# ESTUDIO PREVIO.

**LA SECRETARÍA DE ASUNTOS ADMINISTRATIVOS** realiza el **ESTUDIO PREVIO** requerido conforme al artículo 25, numeral 7 de la Ley 80 de 1993, y el artículo 2.2.1.2.1.5.1.del Decreto 1082 del 2015.

## 1. Descripción de la necesidad - Conveniencia y oportunidad.

La Alcaldía Municipal de Dosquebradas, en su calidad de empleador, tiene la obligación legal de velar por la salud y seguridad de sus servidores públicos y trabajadores. El objeto del contrato busca garantizar la realización de evaluaciones médicas ocupacionales (ingreso, periódicas, egreso y post-incapacidad, etc.) como herramienta fundamental del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST)

Los resultados de las evaluaciones permiten a la administración municipal diseñar programas de vigilancia específicos para los riesgos identificados (biomecánicos, psicosociales, físicos) es necesario contar con un concepto médico profesional que determine si el personal es apto para desempeñar sus funciones sin poner en riesgo su integridad o la de terceros; sin el diagnóstico de condiciones de salud que arrojan estos exámenes, el SG-SST de la entidad carecería de la información real para ejecutar acciones preventivas y correctivas.

Por lo tanto, la Secretaría de Asuntos Administrativos en cabeza de la Dirección Administrativa de Talento Humano busca herramientas para tener diagnósticos precisos y prever riesgos laborales inherentes a cada actividad laboral. El objetivo principal es la planeación, organización, ejecución, evaluación, promoción y el mantenimiento del más alto grado de seguridad y salud en el trabajo; esto implica crear las condiciones adecuadas para evitar que se produzcan accidentes de trabajo y enfermedades de tipo laboral.

Para conseguir este objetivo la administración municipal posee la matriz de identificación de peligros, valoración de los riesgos y establecimiento de controles, con el fin de identificar los riesgos a los cuales están expuestos los servidores en el desarrollo de sus funciones, y las medidas preventivas y de control que deben ser implementadas para evitar la materialización de los riesgos. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT) la seguridad y salud laboral abarca el bienestar social, mental y físico de los trabajadores.

Para lograr tal objetivo, es necesaria la interacción con otras áreas científicas como la medicina del trabajo, la salud pública, la ergonomía, la química y la psicología.

Para esto; el concejo Nacional de Riesgos Profesionales en función de recomendar las normas técnicas de salud ocupacional que regulan el control de los factores de riesgo, según lo dispuesto por el artículo 70 del Decreto 1295 de Julio 22 de 1994 expedida por el Ministerio de Gobierno, creo la Comisión Nacional para el Desarrollo de Normas Técnicas, mediante Acuerdo número 004 de 2001 expedida por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, avaló las recomendación en cuanto a la práctica de evaluaciones medicas ocupacionales. Según lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 10 de la Resolución 1016 de marzo 31 de 1989 expedida por el Ministerio de Trabajo, la realización de las evaluaciones medicas ocupacionales es una de las principales actividades de los subprogramas de medicina preventiva y del trabajo, teniendo en cuenta que estas constituyen un instrumento importante en la elaboración de los diagnósticos de las condiciones de salud de los trabajadores para el diseño de programas de prevención de enfermedades, cuyo objetivo es mejorar la calidad de vida de los funcionarios.

El seguimiento estandarizado de las condiciones de salud de los funcionarios en los lugares de trabajo y la unificación de criterios en la aplicación de evaluaciones medicas ocupacionales, permite que los resultados sean aplicados en la recolección y análisis de información estadística, desarrollo de sistemas de vigilancia epidemiológica, programas de rehabilitación integral y proceso de calificación de origen y pérdida de capacidad laboral.

Para dar cumplimiento a la Resolución 2346 de 11 de julio de 2007 (“Por la cual se regula la práctica de evaluaciones médicas ocupacionales y el manejo y contenido de las historias clínicas ocupacionales.”) y expedida por el Ministerio de la Protección Social, la Administración Municipal debe realizar cuatro tipos de evaluaciones medicas ocupacionales, con sus respectivos exámenes paraclínicos, de acuerdo al profesiograma de la Administración municipal.

a) Evaluación médica pre-ocupacional o de pre-ingreso.
b) Evaluaciones médicas ocupacionales periódicas (Programadas o por cambios de ocupación).
c) Evaluación médica post-ocupacional o de egreso.
d) Evaluación médica post-incapacidad o por reintregro.

De la normatividad precedentemente citada se desprende que es imperativo el gasto y está permitido cubrir la necesidad.

Se aclara que la Alcaldía Municipal de Dosquebradas tiene la obligación legal de realizar las actividades encaminadas para implementar el Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo como lo dispone el Decreto Único

Reglamentario del Sector Trabajo 1072 del 26 de mayo de 2015, expedido por el Ministerio del Trabajo.

**2. Disponibilidad Presupuestal**.

El municipio de Dosquebradas (Risaralda) adelantará el presente proceso con cargo a la (s) siguiente (s) disponibilidad (es) presupuestal (es):

| CDP | Rubro Presupuestal | Valor |
|---|---|---|
| CDJ20261346 | 2.1.2.02.02.008.T.14 | $50.000.000 |
| | **Total** | **$50.000.000** |

**2.1 Fuente:**

**RP. X S.G.P. DEST. ESP. OTROS**

**2.2 CERTIFICADO DE CONVENIENCIA, OPORTUNIDAD Y REGISTRO DE ACTIVIDADES.**

No aplica.

**2.3** Se deja constancia que el contrato que se pretende celebrar se encuentra en el Plan de Adquisiciones.

| Códigos UNSPSC | DESCRIPCIÓN PAA | Valor en el PAA |
|---|---|---|
| 93141808 | Servicios de seguridad o salud ocupacional | $80.000.000 |

**2.4** Se deja constancia que el contrato que se pretende celebrar no se encuentra dentro **DEL PLAN DE ACCIÓN** de la Secretaría de Asuntos Administrativos.

**3. Objeto a contratar:**

**"PRESTACION DE SERVICIOS DE EVALUACION MEDICA LABORAL A LOS FUNCIONARIOS Y TRABAJADORES DE LA ENTIDAD PARA BRINDAR APOYO EN EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES DEL SISTEMA DE GESTION DE LA SEGUIRDAD Y SALUD EN EL TRABAJO EN LA ALCALDIA MUNICIPAL DE DOSQUEBRADAS"**

### 3.1 Tipo del contrato a celebrar:

Contrato de prestación de servicios.

### 3.2 Especificaciones técnicas del objeto a contratar

Los exámenes ocupacionales solicitados están estipulados de acuerdo a las necesidades, perfil de los cargos y actividades desempeñadas por cada uno de los trabajadores, lo cual está sustentado en el profesiograma de la entidad; documento que ha sido elaborado y aprobado por Seguridad y Salud en el trabajo y el medico ocupacional de la misma y reposa dentro de los archivos del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo.

| N° | DESCRIPCIÓN DEL SERVICIO |
|---|---|
| 1 | a) Evaluación médica pre-ocupacional y post ocupacional con énfasis osteomuscular |
| 2 | b) Evaluaciones médicas ocupacionales periódicas (Programadas o por cambios de ocupación, post-incapacidad o por reintegro). |
| 3 | c) Evaluación médica pre-ocupacional con énfasis en manipulación de alimentos y paraclínicos (FROTIS DE GARGANTA, KOH DE UÑAS, COPROLOGICO y SEROLOGIA ( VDRL ) |
| 4 | d) Examen de aptitud para trabajo en alturas con paraclínicos( CUADRO HEMÁTICO SIN VSG, PERFIL LIPÍDICO, GLICEMIA BASAL, AUDIOMETRIA TAMIZAJE, OPTOMETRIA,EKG ( MAYORES DE 50 AÑOS) |
| 5 | • Paquete para trabajo en espacios confinados (examen médico con énfasis osteomuscular, cuadro hemático, colesterol total, glicemia, triglicéridos, uroanálisis, audiometría, visiometrÍa, espirometría, prueba psicológica para espacios confinados) |
| 6 | • Paquete trabajo con exposición a productos químicos (examen médico con énfasis osteomuscular, visiometrÍa, espirometría, hemograma, uroanálisis, creatinina, transaminasas) |
| 7 | • Evaluación médica ocupacional para conductores (examen médico con énfasis osteomuscular, audiometría, visiometrÍa, prueba psicosensometrica, valoracion motriz, valoracion psicologica) |
| 8 | e) Audiometría clínica |
| 9 | f) Optometría |
| 10 | g) Espirometría |
| 11 | h) Electrocardiograma |
| 12 | i) Colinesterasa Sérica |
| 13 | j) Perfil lipídico total |
| 14 | k) Glicemia |
| 15 | l) Hemograma |
| 16 | m) Creatinina |
| 17 | n) Hormona Estimulante (TSH) |
| 18 | o) test para drogas |

| | |
|---|---|
| **19** | p) Instrumentos psicométricos y/o clínicos sobre Características de personalidad |
| **20** | q) Instrumentos psicométricos y/o clínicos sobre estilos de afrontamiento |
| **21** | r) Radiografia de torax |
| **22** | s) Prueba de tuberculina |
| **23** | t) Análisis puesto de trabajo psicosocial |
| **24** | u) Análisis puesto de trabajo ergonómico |

Las actividades anteriormente descritas, deben cumplir con lo contenido en la Resolución 2346 de 2007.

- Se requiere que los servicios sean prestados en una misma sede ubicados en el área de Dosquebradas, para facilitar los tiempos de desplazamiento de los funcionarios y evitar sobre costos para ellos, en el tema de transporte.
- Las Citas deben tener horarios específicos de acuerdo al agendamiento previo
- El laboratorio clínico deberá estar certificado
- Realizar exámenes de ingreso, periódico, de reintegro y de retiro conforme a los requerimientos de la Administración y de acuerdo con el profesiograma del área de Seguridad y Salud en el Trabajo.
- Elaborar un informe mensual de las condiciones de salud de los funcionarios que se hallan realizado su examen.
- Garantizar la seguridad en los exámenes y confidencialidad de la información de las historias clínicas. De acuerdo a las normas nacionales vigentes en la materia.

### 3.2.1 Obligaciones Generales del Contratista:

**a.** Ejecutar el objeto del Contrato en las condiciones de calidad, oportunidad, y obligaciones definidas en los Documentos del Proceso de contratación.
**b.** Cumplir con las especificaciones técnicas del objeto presentadas en la oferta.
**c.** Dar a conocer al Municipio cualquier reclamación, petición, orden o similar de terceros que indirecta o directamente pueda tener algún efecto sobre la ejecución del Contrato o sobre sus obligaciones.
**d.** Obrar con lealtad y buena fe en el desarrollo del contrato.
**e.** El contratista debe ejecutar el contrato cumpliendo estándares ambientales, reduciendo los impactos que generan sus actividades contractuales; cuando sea el caso debe participar en actividades de implementación y fomento de un servicio de calidad y de buenas prácticas ambientales y de eficiencia energética.

### 3.2.2 Obligaciones del municipio:

**1.** Designar el supervisor del contrato.
**2.** Realizar el pago de acuerdo con lo estipulado en el contrato.

3. Suministrar la información que previamente requiera el contratista en relación con el objeto del presente contrato.
4. Suscribir juntamente con el contratista las actas y los demás documentos necesarios para la ejecución y liquidación de este contrato.
5. Las demás que se consideren pertinentes conforme al objeto del contrato.

**4. Plazo de ejecución del contrato.**

Para la ejecución del contrato de servicio, el MUNICIPIO estableció el plazo desde la suscripción del acta de inicio, hasta el 31 de Diciembre de 2026, y/o hasta agotar presupuesto oficial, contados a partir de la fecha de la firma del acta de inicio.

**5. Lugar de ejecución del contrato.**

Para todos los efectos contractuales se tendrán como domicilio el municipio de Dosquebradas, Risaralda.

**6. Valor estimado del contrato/ presupuesto oficial y su justificación.**

El presupuesto total del contrato será hasta por la suma de **CINCUENTA MILLONES DE PESOS M/CTE. ($50.000.000),** incluido el impuesto al valor agregado (I.V.A), cuando a ello hubiere lugar y demás impuestos, tasas, contribuciones de carácter nacional y/o departamental y/o municipal de carácter legal, costos directos e indirectos.

A efectos de estimar el presupuesto del presente proceso de selección, la Secretaría de Asuntos Administrativos adelantó un estudio de mercado y análisis de precio, tal como se evidencia en el estudio del sector, el cual forma parte integral del presente documento.

| N° | DESCRIPCIÓN DEL SERVICIO | Cotizacion N° 1 Valor unitario | Cotizacion N° 2 Valor unitario | Cotizacion N° 3 Valor unitario | VALOR UNITARIO PROMEDIO |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | a) Evaluación médica pre-ocupacional y post ocupacional con énfasis osteomuscular | $ 35.000 | $ 36.000 | $ 41.000 | **$ 37.333** |
| 2 | b) Evaluaciones médicas ocupacionales periódicas (Programadas o por cambios de ocupación, post-incapacidad o por reintegro). | $ 60.000 | $ 74.000 | $ 71.000 | **$ 68.333** |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **3** | c) Evaluación médica pre-ocupacional con énfasis en manipulación de alimentos y paraclínicos (FROTIS DE GARGANTA, KOH DE UÑAS, COPROLOGICO y SEROLOGIA ( VDRL ) | $ 98.000 | $ 76.000 | $ 92.500 | **$ 88.833** |
| **4** | d) Examen de aptitud para trabajo en alturas con paraclínicos( CUADRO HEMÁTICO SIN VSG, PERFIL LIPÍDICO, GLICEMIA BASAL, AUDIOMETRIA TAMIZAJE, OPTOMETRIA,EKG ( MAYORES DE 50 AÑOS) | $ 216.000 | $ 160.000 | $ 168.000 | **$ 181.333** |
| **5** | • Paquete para trabajo en espacios confinados (examen médico con énfasis osteomuscular, cuadro hemático, colesterol total, glicemia, triglicéridos, uroanálisis, audiometría, visiometrÍa, espirometría, prueba psicológica para espacios confinados) | $ 234.000 | $ 210.000 | $ 279.300 | **$ 241.100** |
| **6** | • Paquete trabajo con exposición a productos químicos (examen médico con énfasis osteomuscular, visiometrÍa, espirometría, hemograma, uroanálisis, creatinina, transaminasas) | $ 146.000 | $ 150.000 | $ 209.000 | **$ 168.333** |
| **7** | • Evaluación médica ocupacional para conductores (examen médico con énfasis osteomuscular, audiometría, visiometrÍa, prueba psicosensometrica, valoracion motriz, valoracion psicologica) | $ 227.000 | $ 107.000 | $ 127.700 | **$ 153.900** |
| **8** | e) Audiometría clínica | $ 21.000 | $ 56.000 | $ 51.000 | **$ 42.667** |
| **9** | f) Optometría | $ 26.000 | $ 20.500 | $ 24.000 | **$ 23.500** |
| **10** | g) Espirometría | $ 28.000 | $ 28.000 | $ 36.000 | **$ 30.667** |
| **11** | h) Electrocardiograma | $ 65.000 | $ 50.000 | $ 51.000 | **$ 55.333** |
| **12** | i) Colinesterasa Sérica | $ 38.000 | $ 38.000 | $ 39.500 | **$ 38.500** |
| **13** | j) Perfil lipídico total | $ 34.000 | $ 31.000 | $ 79.900 | **$ 48.300** |
| **14** | k) Glicemia | $ 12.000 | $ 10.800 | $ 16.500 | **$ 13.100** |
| **15** | l) Hemograma | $ 23.000 | $ 22.000 | $ 23.500 | **$ 22.833** |
| **16** | m) Creatinina | $ 14.000 | $ 10.800 | $ 16.500 | **$ 13.767** |
| **17** | n) Hormona Estimulante (TSH) | $ 34.000 | $ 44.000 | $ 52.800 | **$ 43.600** |
| **18** | o) test para drogas | $ 64.000 | $ 60.000 | $ 65.000 | **$ 63.000** |
| **19** | p) Instrumentos psicométricos y/o clínicos sobre Características de personalidad | $ 60.000 | $ 66.000 | $ 59.000 | **$ 61.667** |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **20** | q) Instrumentos psicométricos y/o clínicos sobre estilos de afrontamiento | $ 60.000 | $ 66.000 | $ 59.000 | **$ 61.667** |
| **21** | r) Radiografia de torax | $ 63.000 | $ 60.500 | $ 65.000 | **$ 62.833** |
| **22** | s) Prueba de tuberculina | $ 80.000 | $ 49.000 | $ 65.000 | **$ 64.667** |
| **23** | t) Análisis puesto de trabajo psicosocial | $ 800.000 | $ 800.000 | $ 800.000 | **$ 800.000** |
| **24** | u) Análisis puesto de trabajo ergonómico | $ 800.000 | $ 800.000 | $ 800.000 | **$ 800.000** |
| **SUMATORIA DE PRECIOS UNITARIOS, INCLUIDO IMPUESTOS** | | $ 3.238.000 | $ 3.025.600 | $ 3.292.200 | **$ 3.185.267** |

***NOTA:***
Las cantidades del servicio dependerán de los requerimientos que la entidad solicita; por lo tanto el presupuesto se ejecutara hasta que se agote dicho valor.

## 7 Aspectos tributarios y financieros del contrato.

| Tasa o estampilla | % | Aplica Si / No |
|---|---|---|
| Estampilla bienestar adulto mayor | 3% | SI |
| Estampilla procultura | 0.5% | SI |
| Estampilla Justicia Familiar | 2% | SI |
| Estampilla pro-deporte | 2% | SI |
| Retención de Industria y Comercio | Según la actividad económica | SI |

### 7.1 Forma de pago:

EL **MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS** cancelará el valor del contrato mediante actas parciales mensuales o proporcionales al tiempo de ejecución, previo informe de prestación de servicio recibido a satisfacción por el supervisor y la acreditación de que el contratista se encuentra al día en el pago de los aportes relativos al Sistema Integral de Seguridad Social.

**Anticipo:**

No aplica.

**8 Justificación de la modalidad de selección:**

El presente proceso de contratación se adelantará a través la modalidad de Mínima Cuantía en consideración a que el valor estimado para la contratación no excede del 10% de la menor cuantía de la Entidad estatal, de conformidad con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, adicionado por el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011.

**9 Evaluación de las ofertas:**

Para la escogencia del ofrecimiento más favorable, el municipio de Dosquebradas tendrá como único criterio de evaluación el menor precio, en aplicación a lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015.
Como procedimiento de evaluación si la primera oferta no cumple con los requisitos del proceso, el comité evaluará la oferta en segundo menor precio y así sucesivamente, hasta que en el orden de elegibilidad encuentre una oferta que cumple con todo lo exigido, así mismo otorgará un único término de traslado y subsanación de propuestas, brindando la oportunidad a todos los oferentes para subsanar sus propuestas y elegirá a la que se encuentre en mejor posición en el orden de elegibilidad siempre y cuando subsane su propuesta dentro del término establecido para ello.

**10 Supervisión del contrato:**

La supervisión será ejercida por la **SECRETARIA DE ASUNTOS ADMINISTRATIVOS** del Municipio de Dosquebradas o a quien esta designe.

**11 Otros documentos técnicos:**

No aplica.

**PERFIL DE LOS INTERESADOS:**

Podrán participar aquellas personas naturales o jurídicas que sean idóneas, con experiencia, capacidad técnica, logística, tecnológica y cuyos registros comerciales los habiliten para este tipo de actividades y con una creación anterior mínima de TRES (03) AÑOS y acreditar máximo DOS (02) certificado de contrato ejecutado, cuyo objeto tenga relación con el presente proceso de selección y cuyo valor sea igual o superior al 100% del presupuesto de este proceso, que la empresa o establecimiento comercial esté relacionada con las actividades cuyo objeto social esté relacionado con la prestación de servicios en áreas de prevención y salud ocupacional, y que se encuentre habilitado por la Secretaria de

Salud Departamental en los códigos 407 Medicina del Trabajo y Medicina Laboral y/o 423 Seguridad y Salud en el Trabajo.

Igualmente contar con un equipo profesional, el cual se conformará con base a las siguientes áreas del conocimiento:

- Médico especialista en salud ocupacional y una experiencia laboral mínimo de 3 años.
- Fonoaudiólogo (a) con experiencia laboral mínimo de 1 año.
- Optómetra con experiencia laboral mínimo de 1 año.
- Bacteriólogo (a) con experiencia laboral mínimo de 1 año.
- Enfermero (a) con experiencia laboral mínimo de 1 año.

De otro lado y teniendo en cuenta que las instalaciones de la Alcaldía Municipal de Dosquebradas alberga la mayor parte de oficinas y de personal de la administración, es indispensable que este servicio se preste en un inmueble a cargo del contratista, teniendo en cuenta que los funcionarios de la Administración deben acudir al inmueble del contratista para recibir los servicios que requieran, por tal motivo es indispensable que el oferente y futuro contratista tenga un establecimiento y/o local comercial en el municipio con el fin de ahorrar tiempo y esfuerzo de los funcionarios para acceder al servicio, el cual deberá acreditar con el certificado de cámara de comercio, certificado de tradición o contrato de arrendamiento.

**12 Análisis sobre la adquisición de bienes agrícolas locales.**

No aplica.

**13 Análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo.**

Ver anexo No**.** 04

**14 Garantías que la entidad estatal contempla exigir en el proceso de contratación. (Decreto 1082 de 2015).**

La entidad requiere la constitución de los siguientes amparos:

**14.1 Cumplimiento:** De acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.3.1.1.2 del decreto 1082 de 2015, por una cuantía equivalente al diez por ciento (10%) del valor total del contrato y con una vigencia igual al plazo de ejecución y seis (6) meses más, contados a partir de la fecha de suscripción del contrato.

**14.2. Pago de Salarios, Prestaciones Sociales e Indemnizaciones de Personal:** De acuerdo a lo establecido en el artículo 2.2.1.2.3.1.13 del decreto 1082, por una suma asegurada equivalente al diez por ciento (10%) del valor del contrato y con una vigencia igual al plazo del mismo y tres (3) años más.

**Observación:** De conformidad con el Decreto 1082 de 2015, el estudio previo constituye un documento del proceso contractual, y por lo tanto debe ser publicado en el SECOP, para su consulta.

Se firma en Dosquebradas a los 06 días del mes de Abril del año 2026.

**JESÚS ARNOLDO RUIZ MARÍN**
Secretario de Asuntos Administrativos

**JOSE GABRIEL JARAMILLO AGUDELO**
Director Administrativo

Revisó: **Daniel Felipe Gutiérrez León**
Abogado contratista.

Proyectó: **Diana Cristina Largo Taborda**
Contratista apoyo administrativo.