ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ESTUDIOS PREVIOS DE OPORTUNIDAD, CONVENIENCIA PARA CELEBRACIÓN DE CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES

La **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** del Municipio de **SANTA HELENA DEL OPÓN - SANTANDER**, de acuerdo con el **MANUAL DE CONTRATACIÓN** adoptado por la Entidad, proceden a realizar los estudios y documentos previos, los cuales, son el soporte precontractual, orientado a establecer la oportunidad y conveniencia técnica, jurídica y financiera de las necesidades a contratar identificadas por la entidad, mediante la contratación pública, con plena observancia del ordenamiento jurídico legal vigente.

Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión la Entidad Estatal podrá contratar directamente con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área de que se trate, sin que sea necesario que haya obtenido previamente varias ofertas.

En desarrollo de lo establecido por el artículo No. 76 de la Ley 1438 de 2011, artículo No. 9 de la Resolución No. 5185 de 2013, el Capítulo III artículo No. 14 y s.s., y capítulo IV artículo No. 21 del **MANUAL DE CONTRATACIÓN - ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 002** del Dieciséis (16) de febrero de 2015, por medio del cual, se adoptó el **MANUAL DE CONTRATACIÓN** de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL**, el cual, fue Ajustado y Actualizado por medio del **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 007** del Veintinueve (29) de septiembre de 2021, modificado por el **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 008** de fecha dieciséis (16) de noviembre de 2023 - **ESTATUTO CONTRACTUAL – MANUAL DE CONTRATACIÓN** de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** de Santa Helena del Opón, Sder, y formalmente modificado parcialmente por el **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 010** de fecha once (11) de octubre de 2024, los estudios y documentos previos estarán conformados por los documentos definitivos que sirvan de soporte para realizar la siguiente contratación:

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD, QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN:

La **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** de conformidad con la Ley 100/1993 y en especial con el Art. 1º del Decreto 1876 de 1994, es una Empresa Social del Estado, de primer (I) Nivel de complejidad, constituida como una categoría especial de entidad pública, descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa; para lo cual el manejo de sus recursos financieros de funcionamiento los obtiene principalmente en el esquema de aseguramiento tripartito con planes de beneficios preestablecidos para la atención en salud a la población beneficiaria del régimen contributivo y subsidiado del SGSSS; y a través de contratos de promoción de la salud y prevención de la enfermedad individual o colectiva con los entes territoriales y administradoras de recursos de salud correspondientes; prestación de servicios de la salud que al tenor de lo fijado en la **Sentencia T-058/11 de la Honorable Corte Constitucional, que expreso:**

"El artículo 49 de la Constitución Política dispone que:

"La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. // Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.

Según el precitado artículo la salud tiene una doble connotación: derecho constitucional fundamental y servicio público. En tal sentido todos los ciudadanos deben tener acceso al servicio de salud y al Estado le corresponde organizar, dirigir, reglamentar y garantizar su prestación[1]. Dicha facultad constitucional otorgada a los entes estatales y a los particulares comprometidos con la prestación del servicio de salud está estrechamente relacionada con los fines mismos del Estado Social de Derecho y con los propósitos consagrados en el artículo 2º Superior".

Que, la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** tiene como fin primordial, prestar el Servicio Público de Salud de conformidad con lo previsto en el artículo 49 de la Carta Política de 1991.

Entre los objetivos de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** se encuentra garantizar la prestación de los servicios de salud a los usuarios con calidad, oportunidad, suficiencia, continuidad e integralidad, incluyendo las actividades asistenciales del primer nivel de complejidad.

Lo anterior acorde con los fines del Estado, del cual hace parte esta Empresa Social del Estado, acorde con el servicio que en esta se presta, como lo indica la Corte Constitucional, al tener una doble connotación, es decir al ser un derecho fundamental directo por una parte y por la otra al ser un servicio público, no puede ser interrumpido, por causas puramente formales, por lo anterior, respetando los principios de transparencia por una parte y por la otra en amparo del principio de eficacia, acorde con la necesidad; esta entidad una vez revisados los procedimientos establecidos en el **MANUAL DE CONTRATACIÓN,** debe hacerse a partir del objeto de la futura contratación, una ponderación entre los procedimientos establecidos en el **MANUAL DE CONTRATACIÓN**, referente a la modalidad de contratación a emplearse y los tiempos a emplearse en los mismos, frente a la eficacia que garanticen la no interrupción del servicio de salud.

En tal sentido, la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** y el **MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPÓN** suscribieron el **PROCESO DE SELECCIÓN ABREVIADA PARA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD No. SA-MC-002-2026 CONTRATO 055, cuyo objeto es "PRESTAR LOS SERVICIOS DE SALUD PARA EJECUTAR ACTIVIDADES DE SALUD PUBLICA EN EL CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS (PIC) EN EL MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPÓN SANTANDER"** el cual, permite el cumplimiento de ciertas metas del plan de intervenciones colectivas pic 2026.

[1] Corte Constitucional Sentencias C-577 de 1995, C-1204 de 2000 y T-398 de 2008, entre otras

Que dentro del **PROCESO DE SELECCIÓN ABREVIADA PARA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD No. SA-MC-002-2026 CONTRATO 055** entre la **E.S.E CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** y el **MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPÓN**, se encuentra la ejecución del eje estratégico de **DETERMINANTES SOCIALES DE LA SALUD,** actividades que deben ser ejecutadas por un profesional en el área de **PSICOLOGIA**.

Que, según acta del comité de vigilancia epidemiológica – COVE No. 03 de 2026, se dejó constancia de una situación epidemiológica grave y de alto impacto para la salud pública municipal, relacionada con el incremento significativo de casos de Leishmaniasis en diferentes sectores rurales del municipio.

Dentro de la referida acta, la jefe de enfermería Gina Magaly Camacho informó ante el comité que:

> *"Se han evidenciado un aumento significativo de los casos de Leishmaniasis en lo que va transcurrido del año 2026 (...) particularmente durante el primer trimestre, se han confirmado quince (15) casos de Leishmaniasis, cifra que resulta considerable y genera alerta en salud pública (...)".*

Así mismo, se indicó que los casos se encuentran distribuidos en las veredas, Sardinas Baja, Montebello, San Isidro, La Campana, Pozo Azul y Saltico, situación que evidencia un riesgo epidemiológico activo, progresivo y territorialmente expandido, el cual requiere intervención inmediata mediante acciones colectivas de promoción, prevención, vigilancia epidemiológica, educación comunitaria y control de enfermedades transmitidas por vectores.

En igual sentido, la Secretaría de Salud Municipal y la Gerencia de E.S.E. manifestaron dentro del mismo escenario institucional que resulta prioritario activar y desplegar de manera inmediata las acciones territoriales del PIC, especialmente aquellas relacionadas con promoción de la salud y prevención de enfermedades transmitidas por vectores, con el propósito de mitigar el riesgo de propagación y proteger el derecho fundamental a la salud y a la vida de la población residente en el municipio.

Es así que, con respecto a las **EXCEPCIONES A LAS RESTRICCIONES A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA** en ocasión de la vigencia de la Ley de Garantías, éstas prohibiciones no son absolutas, pues la misma ley establece una serie de excepciones a través de las cuales, se pretende evitar la inactividad o paralización de los servicios de salud, que presta el Estado para cumplir con sus cometidos, quedando exceptuado lo referente a la defensa y seguridad del Estado, los contratos de crédito público, los requeridos para cubrir las emergencias educativas, sanitarias y desastres, así como también los utilizados para la reconstrucción de vías, puentes, carreteras, infraestructura energética y de comunicaciones, en caso de que hayan sido objeto de atentados, acciones terroristas, desastres naturales o casos de fuerza mayor, y los que deban realizar las entidades sanitarias y hospitalarias.

Que, la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL**, no se cuenta con personal suficiente, idóneo, capacitado y con experiencia para suplir la necesidad mencionada, en razón a ello, se requiere contratar los servicios de

UN(A) PROFESIONAL EN PSICOLOGIA que acompañe a las Empresas Sociales del Estado, que cuente con la idónea y con experiencia en la ejecución de actividades similares al objeto del presente proceso contractual.

Que, las EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO como entidades públicas, a pesar de regirse en su contratación por el régimen privado, debe aplicar los principios del artículo No. 209 y 267 de la Constitución Política en ejercicio de la función administrativa.

El objeto a contratar: El Contratista se obliga para con la entidad contratante en la **"PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO PSICOLOGA PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE SALUD PUBLICA DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS PIC VIGENCIA 2026 EN EL MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPON CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ANEXO TECNICO".**

Que, según la necesidad identificada en el presente Estudio Previo de Oportunidad y Conveniencia, la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL,** formulará INVITACIÓN A CONTRATAR, en la cual, se definirán el objeto contractual, el alcance del mismo, el plazo pertinente, así como el valor propuesto a contratar, lo anterior, con el propósito de cumplir con los cometidos y fines misionales cargo de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** mediante la suscripción del futuro contrato.

LAS OBLIGACIONES ESPECÍFICAS A DESARROLLAR SON LAS SIGUIENTES: de acuerdo a el anexo técnico:

N° DE ACTIVIDAD	EJE ESTRATEGICO	ACTIVIDAD PROGRAMADA	CANTIDAD A EJECUTAR
9	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Desarrollar 4 talleres educativos para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, con los estudiantes de 7° a 11°, en una de las instituciones educativas del municipio de santa Helena del Opón . Casco Urbano	4
10	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Desarrollar tres (03) actividad educativas sobre la prevencion del consumo del TABACO, según los lineamientos estipulados, una actividad en cada institución educativa del Municipio, con los estudiantes de 6° a 11°. (Aragua, cachipay y casco urbano)	3
11	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Desarrollar actividades de prevención del consumo de sustancias psicoactivas (SPA), dirigido a adolescentes y jóvenes del municipio, mediante un cliclo de cuatro (4) talleres orientados al fortalecimiento de habilidades para la vida, identificación de factores de riesgo y protectores, prevención del consumo de SPA y promoción de rutas de atención y apoyo institucional, utilizando metodologías lúdico-pedagógicas y material educativo.	4

12	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Realizar 2 jornadas de salud con la implementación de una estrategia de sensibilización e información"Conectando Vidas: Caminos hacia el Bienestar" en temas:promoción de la salud mental, sensibilización en las rutas de atención,Mindfulness y Técnicas de Relajación, Resolución de Conflictos y Gestión Emocional con el hogar FAMI del casco urbano y el centro poblado de la aragua.	2
13	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Desarrollar 2 jornadas comunitarias de información,educacion y comunicación (IEC) dirigidas a población general y grupos priorizados en centro poblado de cachipay y el casco urbano, orientadas a la identificación temprana de signos y síntomas de trastornos mentales comunes, fortalecimiento de factores protectores, reducción del estigma, promoción del autocuidado, salud mental positiva y socialización de rutas de atención y referencia a los servicios de salud mental.	2
14	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Realizar 6 talleres en informacion en salud sobre el tema de sexualidad, autocuidado y menarquia en los estudiantes de los grados 6 a 11 de las instuciones educativas de los corregimientos de plan de alvarez y san Juan bosco	6
15	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Realizar 8 talleres en informacion en salud sobre el tema de noviazgo, manejo de emociones y duelo de los grados 6 a 11 de las instuciones educativa los corregimientos de alvarez (3) y san Juan bosco (3) aragua (2)	8
16	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Realizar 8 talleres en informacion en salud sobre el tema de prevencion de suicidio y adicciones de los grados 10 y 11 de las instuciones educativas de los corregimientos de alvarez (3) y san Juan bosco (3) Aragua (2)	8
17	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Realizar nueve (09) actividades educativas con el fin de promover la regulación emocional en las victimas del conflicto armado por medio de estrategias lúdicas psicosociales con miras a la búsqueda del perdón y la sanación emocional y social.	9
18	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Realizar 4 talleres psicoeducativos con los estudiantes de secudandiria del colegio jose antonio beltran divididos en dos grupos de 6° a 8 y de 9° a 11° en temas de fortalecimiento familiar.	4
19	Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud	Desarrollar 2 cines foro en el centro poblado cachipay, dirigido a infancia, adolescencia, juventud y adultez, en temas de prevención, abordaje de salud mental. (pelicula a escoger según el tema a tratar), ademas, realizar flyer o folletos de los temas a tratar con la comunidad.	2

1. Garantizar que el desarrollo del objeto contractual se realice de conformidad con lo estipulado en el presente contrato y su propuesta.
2. Convocar con anticipación ante la entidad pertinente para la realización de la actividad
3. Utilizar material didáctico para el desarrollo de las actividades del taller
4. Ser creativo para captar la atención de la población a la que va dirigido y con el fin de generar el impacto requerido
5. Entregar informes detallados de cada una de las actividades realizadas con soportes de:
   - Convocatoria previa para el desarrollo de las sesiones medios de comunicación masiva
   - Ficha técnica donde se especifique temática a desarrollar en cada una de las Sesiones

- Informe del desarrollo de las sesiones donde se especifique N° de la sesión, fechas, hora, lugar de desarrollo, N° de asistentes.
- Registros de asistencia donde se evidencie, curso de vida, enfoque diferencial, enfoque de género, firmada por el responsable de la actividad.
- Evidencias fotográficas de cada una de las sesiones y material entregado.

6. Cumplir con los aportes para la seguridad Integral: Salud, Pensión, Riesgos Profesionales y parafiscales cuando a ellos haya lugar. De conformidad con lo establecido con las Leyes 789 de 2.002, 828 de 2.003 y 1607 de 2012 y demás normas concordantes.
7. Asumir de manera total y exclusiva, la responsabilidad derivada de la calidad e idoneidad de las Actividades objeto del contrato, así como de los actos u omisiones. En consecuencia, se compromete a mantener libre a la E.S.E. de cualquier responsabilidad por este aspecto y a salir siempre en defensa de la entidad contratante frente a reclamaciones judiciales o extrajudiciales, acciones de tutela, acciones de cumplimiento que le instaure personas afectadas en razón del desarrollo del objeto contractual y a reconocerle a la E.S.E. Contratante, cualquier suma que esta entidad deba pagar por tal concepto.
8. Tratar con calidad, calidez y oportunidad a los clientes externos e internos del CONTRATANTE. Responder por haber ocultado al contratar inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones, o por haber suministrado información falsa.
9. Las demás que por naturaleza del servicio se deriven, las que se encuentran descritas y que hagan parte integral del **PROCESO DE SELECCIÓN ABREVIADA PARA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD No. SA-MC-002-2026 CONTRATO 055**, suscrito por la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** y el **MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPÓN**, así como las definidas en la propuesta presentada por el contratista y que sean requeridas por el supervisor del contrato.

PARAGRAFO: En atención al proceso de ACREDITACION EN CALIDAD, que adelanta la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL**, será obligación específica del contratista atender reclamos del CONTRATANTE en cuanto a la calidad y cantidad de los procesos desarrollados y/o atención al usuario. Por tal razón, velará para que la ejecución eficaz del objeto contractual, la atención de los servicios que de ella se deriven, buscando que estos se realicen con alta calidad, responsabilidad y compromiso, so pena de que, al comprobarse cualquier irregularidad y/o incumplimiento de las funciones, deber y/o obligaciones, la entidad contratante desplegará todas y cada una de las acciones administrativas, jurídicas, legales y sancionatorias pertinentes.

Para la ejecución del contrato se requiere destinar recursos que permita contratar los servicios de **UN(A) PROFESIONAL EN PSICOLOGIA,** con idoneidad y experiencia certificada y relacionada con el objeto a contratar.

ESPECIFICACIONES ESENCIALES:

- Que, el contrato se desarrolle cumpliendo el objeto de la necesidad expuesta.

- Que, la persona que realice la ejecución de este contrato, sea natural o jurídica, garantice la correcta prestación de servicio.
- El contratista se obliga a prestar con absoluta autonomía e independencia y bajo su entera responsabilidad las actividades a contratar.

-**Plazo:** El plazo previsto para el desarrollo de la prestación de servicios es desde la legalización de acta de inicio, hasta el catorce (14) de diciembre de la vigencia 2026.

-**Lugar de ejecución:** La ejecución del contrato deberá atenderse en la jurisdicción del municipio de **SANTA HELENA DEL OPÓN – SANTANDER**.

-**Forma de Pago:** El contratante pagará al contratista el valor del contrato con cargo al certificado de disponibilidad presupuestal CDP No. 26-00107, expedido el día primero (01) de mayo de 2026. RUBRO PRESUPUESTAL: 2.4.5.02.09.04 – Remuneración por prestación de servicios operación – Pic.Para los efectos legales y fiscales el valor total del presente contrato asciende a la suma de "**CUARENTA MILLONES OHOCIENTOS DIEZ MIL PESOS ($40.810.000, oo) M/CTE**". El cual incluye todos los costos directos e indirectos que deba asumir el contratista, tales como impuestos, tasas, retenciones. La **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL.** Valor que será cancelado mediante actas parciales de acuerdo a la presentación de informes con los respectivos soportes. Para el respectivo pago será requerirá presentación de la correspondiente factura o cuenta de cobro, informes de ejecución de actividades con los respectivos soportes, soportes de Pago de Seguridad Social Integral: (Salud, Pensión, Riesgos Profesionales), certificación de cumplimiento y ejecución de actividades, expedido por el SUPERVISOR del contrato. **Parágrafo 001**: Los pagos serán cancelados previa presentación del informe de ejecución de actividades debidamente avalado por el supervisor en Acta de cumplimiento. Para el pago final, se deberá suscribir el Acta Final de cumplimiento y Acta de liquidación. **Parágrafo 02**: EL (la) contratista asumirá los impuestos, estampillas y gastos legales en que incurra, para la realización de los servicios contratados y para dar cumplimiento a las leyes, ordenanzas, acuerdos y demás normas legales aplicables que existan sobre el particular. Por tanto, el (la) CONTRATISTA, solo tendrá derecho a los valores expresamente convenidos en esta cláusula, sin que se genere vínculo laboral, ni se causarán prestaciones sociales. **Parágrafo 003**: Los pagos se realizarán de acuerdo a la radicación oportuna de la cuenta de cobro y/o factura, según corresponda, presentación de informe de actividades y/o cumplimiento, suscripción del informe del supervisor(a) del contrato, acta parcial y/o final de pago, por lo cual el (la) contratista autoriza expresamente que, el contratante, cancele las cuentas de cobro presentadas extemporáneamente, por causas imputables al contratista, especialmente en su falta de previsión o preparación de su pago, de acuerdo con sus obligaciones contractuales. **Parágrafo 004**: Los pagos a los cuales se obliga la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** en favor del contratista, estarán sujetos a la apropiación presupuestal respectiva y a la disponibilidad de caja acorde con el Programa Anual Mensualizado de Caja – PAC. **Parágrafo 005**: El (la) contratista se obliga para con la Entidad contratante a radicar y presentar los respectivos informes de ejecución contractual, dentro de los CINCO (05) DÍAS CALENDARIOS siguientes al vencimiento del respectivo periodo. **Parágrafo 006:** El contratante pagará los gastos adicionales y de desplazamiento del Contratista, cuando estos fueren autorizados, previa solicitud y aprobación del supervisor

o interventor del contrato, en los casos en que la ejecución del objeto contractual deba realizarse en lugares diferentes a la jurisdicción del Municipio de SANTA HELENA DEL OPÓN, Sder.

2. JUSTIFICACIÓN Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA MODALIDAD DE SELECCIÓN:

MARCO LEGAL: Ahora bien, resulta necesario profundizar sobre el régimen legal de contratación, aplicable a esta entidad consagrado en el Artículo 195, literal 6° de la Ley 100 de 1993, que determina: "En materia contractual se regirá por el derecho privado, pero podrá discrecionalmente utilizar las cláusulas exorbitantes previstas en el estatuto General de Contratación de la administración pública.", además de lo anterior resulta oportuno precisar la posición, del Consejo de Estado, concepto del 6 de abril de 2000, en el cual reitera la posición doctrinaria vertida en la consulta No.1.127 del 20 de agosto de 1998, plantea que: "Por regla general, en materia de contratación las Empresas Sociales del Estado se rigen por las normas ordinarias de derecho comercial o civil. En el caso de que discrecionalmente, dichas empresas hayan incluido en el contrato cláusulas excepcionales, éstas se regirán por las disposiciones de la Ley 80 de 1993. Salvo en este aspecto, los contratos seguirán regulados por el derecho privado"; es decir que el procedimiento contractual para escogencia de los contratistas, celebración y ejecución de sus contratos será el que la entidad estableció en el Manual de Contratación (**ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 007 de 2021**) que aprobó el **MANUAL INTERNO DE CONTRATACIÓN,** modificado parcialmente por el **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA** No. 010 de octubre del 2024 de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL.**

De conformidad con el MANUAL DE CONTRATACIÓN de la entidad, la modalidad de selección es directa, por la naturaleza jurídica de la entidad contratante y del contrato a celebrar (prestación de servicios profesionales).

Lo anterior de conformidad con el Art. 5 de la Resolución 5185 de 2013 expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social.

El Gerente de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** en el ejercicio de su cargo debe tener en cuenta diversos aspectos de orden legal que se verán reflejados en los actos administrativos y/o contractuales que emita, en los procesos, proyectos, contratos y programas que desarrolle, los cuales deben estar sometidos a la Constitución y la Ley, ello en clara aplicación al principio de legalidad contemplado en el Artículo No. 6 de la Constitución Nacional, que establece, que los particulares solo son responsables ante la autoridades por infringir la Constitución y la Ley, los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones.

La **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** debe garantizar la función social del Estado, de manera eficiente y oportuno el acompañamiento profesional en salud a la Entidad.

De la normatividad precedentemente citada se desprende que es imperativo el gasto y está permitido cubrirse en la entidad.

3. ÁREA PRESUPUESTAL, FINANCIERA Y JURÍDICA, MODALIDAD DE SELECCIÓN

- Una vez cuantificada y calificada la necesidad mencionada por parte de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** y de conformidad con las argumentaciones expresadas en la descripción de la necesidad del servicio a contratar, es oportuno y conveniente contratar el servicio.
- La Gerente tiene la obligación constitucional y legal de realizar las actuaciones que demande la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL**, con el objeto de cumplir con los fines del buen servicio público.
- La **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** cuenta con Los recursos económicos dispuestos en el Presupuesto General de Rentas y Gastos de la vigencia 2026.

a. Análisis técnico:

En este punto es importante justificar el valor del contrato, partiendo de las bases que nos entrega la legislación de contratación, así como la experiencia propia personal a la hora de adquirir un bien o servicio.

Justificación del valor del contrato:

Para determinar el valor estimado del contrato, se tuvo en cuenta:

a. Los valores históricos de los contratos celebrados por la entidad para el tipo de servicios objeto del presente contrato.
b. La consulta de honorarios con oferentes de servicios del tipo de contrato aludido en el presente estudio con otras entidades de la misma categoría y el mismo servicio a contratar.
c. La determinación del valor del contrato y la fijación de honorarios están relacionadas con la necesidad del servicio de la entidad, frente a la idoneidad y experiencia de la persona que se contrate, al igual que por razones presupuestales y precios del mercado.
d. En el valor estimado se encuentran, incluidos los costos directos, indirectos, así como los tributarios del caso, que determinan un valor, hasta por la suma de: **"CUARENTA MILLONES OHOCIENTOS DIEZ MIL PESOS ($40.810.000, oo) M/CTE".**

Las disponibilidades presupuestales para la financiación del contrato, según Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. **26-00107** y código presupuestal No. 2.4.5.02.09.04 – Remuneración por prestación de servicios operación-Pic.

Se dirá entonces: La **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** considera que el valor del contrato objeto de la presente contratación es de "**CUARENTA MILLONES OHOCIENTOS DIEZ MIL PESOS ($40.810.000, oo) M/CTE"**, totalidad de los costos directos.

Como soporte económico se cuenta en el presupuesto con Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. **26-00107** y código presupuestal No. 2.4.5.02.09.04 – Remuneración por prestación de servicios operación-Pic. con cargo al presupuesto general de rentas y gastos de la vigencia fiscal del 2026.

b. Justificación de los factores de selección

Por tratarse de una contratación directa no requiere agotar el procedimiento de selección, ni determinar la justificación de los factores de Selección; lo anterior de conformidad con el **MANUAL DE CONTRATACIÓN** de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL**, la modalidad de selección es directa, por la naturaleza jurídica de la entidad contratante y del contrato a celebrar (prestación de servicios profesionales).

Para el caso presente se plantea la contratación con una persona Natural o jurídica que demuestre capacidad para cumplir el objeto contractual.

Requisitos jurídicos (Cumple / no cumple): Se verificará la presentación y validez de los documentos solicitados. Antecedentes disciplinarios, RETHUS, certificado de salud ocupacional, antecedentes fiscales, Rut, certificación de pago de seguridad y hoja de vida de la función pública.

Requisitos Técnicos (Cumple / no cumple): Se verificará que la propuesta técnica se ajuste a las necesidades de la entidad consignadas en los estudios previos, Persona Natural y/o jurídica, con Título **PROFESIONAL EN PSICOLOGÍA**, debidamente reconocido mediante el Registro Único Nacional del Talento Humano en Salud – RETHUS.

PERFIL: Una Persona natural o jurídica, con experiencia en la ejecución del objeto a contratar.

4. ESTIMACIÓN, TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDAN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECÓNOMICO DEL CONTRATO:

Como condiciones finales sobre estos estudios previos en términos generales debe tenerse en cuenta que estos se realizan dentro del principio de la autonomía de la entidad, con criterios relativos a la eficiencia para suplir su necesidad interna, haciendo su propia evaluación y fijando sus criterios y directrices. Y no se requiere ninguna garantía teniendo en cuenta la naturaleza del contrato y la forma de pago.

Por riesgo se entiende lo siguiente, de conformidad con los lineamientos establecidos por la Agencia Nacional de Contratación Colombia Compra Eficiente;

(Documento CONPES 3714 de diciembre 14 de 2011.)

*"**Riesgo**: El riesgo contractual es una medida de la variabilidad de los posibles resultados que se pueden esperar de un evento".*

El riesgo contractual en general es entendido como todas aquellas circunstancias que pueden presentarse durante el desarrollo o ejecución de un contrato y que pueden alterar el equilibrio financiero del mismo y ha tenido una regulación desde cinco ópticas asociadas con el proceso de gestión que se requiere en cada caso….

*... **Riesgos Previsibles**: Son todas aquellas circunstancias que, de presentarse en el desarrollo de ejecución del contrato, tienen la potencialidad de alterar el equilibrio financiero del mismo siempre que sean cuantificables e identificables en condiciones normales. …*

*...**Riesgo Imprevisible:** "Regula los efectos de tres situaciones que se puedan presentar al ejecutar un contrato, un suceso que se produce después de ejecutado un contrato cuya ocurrencia no era previsible en el momento de suscribirlo, una situación preexistente al contrato pero que se desconocía por las partes sin culpa de ninguna de ellas, y un suceso previsto, cuyos efectos dañinos para el contrato resultan ser tan diferentes de los planteados que se vuelve irresistible….*

…Por lo tanto el equilibrio puede verse alterado por la ejecución del contrato de las siguientes causas: Actos o hechos de la administración contratante, actos de la administración como estaban, factores exógenos a las partes del Negocio Jurídico (teoría de la imprevisión) - Entendido que los –actos de la Administración como estaban, se refiere fundamentalmente al denominado hecho del príncipe, entendido como la potestad normativa, constitucional y legal que se traduce en la expedición de leyes y actos administrativos de carácter general, los cuales pueden provenir de la misma autoridad contratante o cualquier otra autoridad del estado.."

Riesgo imprevisible, es el que no es factible identificar de acuerdo a las circunstancias específicas del municipio, es decir el acontecimiento de su ocurrencia, tales como desastres naturales, actos terroristas, guerra o eventos que alteren el orden público.

***Tipificación del Riesgo:** Es la determinación del supuesto de hecho que se hace de puede constituir un riesgo previsible durante la ejecución del contrato.*

***Asignación del Riesgo:** Identificar la parte contractual que deberá soportar total o parcialmente la ocurrencia de la circunstancia tipificada, asumiendo su costo.*

El proponente debe contemplar en su propuesta la estimación de los riesgos previsibles a incluir como imprevistos en la propuesta económica, teniendo en cuenta como mínimo los siguientes riesgos:

TIPIFICACIÓN DEL RIESGO Y ASIGNACIÓN DEL SUJETO CONTRACTUAL QUE LO DEBE SOPORTAR.

ANALISIS DEL RIESGO	DESCRIPCION
tipificación del riesgo	RIESGO COMERCIAL
ESTIMACIÓN DEL RIESGO	El riesgo comercial supone que el contratista realiza sus propios análisis para determinar el precio final, por lo tanto, el riesgo comercial debe ser asumido por el contratista y se extiende máximo hasta la culminación del plazo de ejecución.
ASIGNACIÓN DEL RIESGO	CONTRATISTA
MITIGACIÓN	En el contrato a suscribirse por las partes se deberá establecer con precisión el valor presentado en la propuesta técnica y económica, los cuales se mantendrán sin ninguna variación y sin ningún reconocimiento por variaciones del mismo.
JUSTIFICACIÓN	Si la entidad estatal elabora unos estudios previos garantizando una correcta planeación del contrato, estableciendo con precisión el valor del mismo, el cual se mantendrá sin ninguna variación y sin ningún reconocimiento por variaciones del mismo.
PROBABILIDAD	Media- baja
IMPACTO	Media-baja
CUANTIFICACIÓN	100% A cargo del contratista
TIPIFICACIÓN DEL RIESGO	INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATO Y CALIDAD DEL SERVICIO
ESTIMACIÓN DEL RIESGO	Se presenta cuando el contratista incumple las obligaciones contractuales o presta deficiente el servicio, de forma indebida, o por debajo de los estándares mínimos señalados en el estudio de oportunidad y conveniencia y la normatividad vigente para tal fin. En este evento, si además se presenta un daño al contratante, el contratista deberá indemnizar los daños presentados.
ASIGNACIÓN DEL RIESGO	CONTRATISTA
MITIGACIÓN	El contrato suscrito por las partes donde se manifiestan de manera clara las obligaciones adquiridas, además los informes de actividades presentados por el contratista.
JUSTIFICACIÓN	El incumplimiento de las obligaciones contractuales o la prestación deficiente del servicio, de forma indebida, o por debajo de los estándares mínimos señalados en el estudio de oportunidad y conveniencia y en la normatividad vigente, pueden ocasionar daños al contratante, colocando este en una posición

	garante y entrando a responder por los actos del contratista. Para evitar lo anterior se requiere que el contratista acate la normatividad vigente.
PROBABILIDAD	Media- baja
IMPACTO	Media- baja
CUANTIFICACIÓN	100% A cargo del contratista

De acuerdo con la distribución anterior, no procederán reclamaciones del Contratista, basadas en la ocurrencia de alguno de los riesgos asumidos por él, y, en consecuencia, la Entidad no hará ningún reconocimiento, ni ofrecerá garantía alguna, que permita eliminar o mitigar los efectos causados por la ocurrencia de alguno de estos riesgos, salvo que dicho reconocimiento o garantía se encuentren expresamente pactados en el Contrato.

5. GARANTÍAS:

De conformidad con lo dispuesto en el **MANUAL DE CONTRATACIÓN** de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL,** Acuerdo No. 007 de 2021, Capítulo VI Garantías, Art. 37. Las garantías no serán obligatorias en los contratos de empréstito, en los interadministrativos, en los de seguro y en los contratos cuyo valor se encuadre en la Mínima Cuantía, caso en el cual corresponderá a la entidad determinar la necesidad de exigirla, atendiendo a la naturaleza del objeto del contrato y a la forma de pago.

6. FACULTADES PARA CONTRATAR:

Las facultades para contratar, se encuentran consignadas documental, presupuestal y contablemente, que permiten a la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** la contratación y ejecución del objeto a contratar, así:

- **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 002** del Dieciséis (16) de febrero de 2015, por medio del cual, se adoptó el **MANUAL DE CONTRATACIÓN** de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL,** el cual, fue Ajustado y Actualizado por medio del **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 007** del Veintinueve (29) de septiembre de 2021, modificado por el **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 008** de fecha dieciséis (16) de noviembre de 2023 - **ESTATUTO CONTRACTUAL – MANUAL DE CONTRATACIÓN** de la **E.S.E.- CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** de Santa Helena del Opón, Sder, y formalmente modificado parcialmente por el **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 010** de fecha once (11) de octubre de 2024.

- **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 010** del once (11) de diciembre de (2025), **"POR MEDIO DEL CUAL SE FIJA EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y GASTOS DE LA E.S.E.- CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL PARA LA VIGENCIA DOS MIL VEINTISEIS (2026), COMPRENDIDA ENTRE EL PRIMERO (01) DE ENERO AL TREINTA Y UNO (31) DE DICIEMBRE".**

- **ACUERDO DE JUNTA DIRECTIVA No. 011** del once (11) de diciembre de (2025), **"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL GERENTE DE LA E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL DE SANTA HELENA DEL OPÓN, SANTANDER, PARA CONTRATAR Y COMPROMETER EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA VIGENCIA 2026".**

ESTUDIO JURÍDICO:

- El presente proceso de contratación administrativa está orientado por la normatividad prevista en el **MANUAL DE CONTRATACIÓN** y demás normas concordantes, en la modalidad de contratación directa.
- El Gobierno nacional mediante la Ley 100 de 1993 "*Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral*" determinó en su artículo 194 que la prestación adecuada de los servicios de salud en forma directa por la nación o por las entidades territoriales, se hará principalmente a través de las Empresas Sociales del Estado, que constituyen una categoría especial de entidad pública descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, creadas por la Ley o por las asambleas o concejos distritales o municipales, según el nivel de organización del Estado a que pertenezcan, sometidas al régimen jurídico previsto en el capítulo III de la misma ley, de igual forma el artículo 195 ibídem determinó que las Empresas Sociales del Estado se rigen en materia contractual por el derecho privado, sujetándose a la jurisdicción ordinaria conforme a las normas sobre la materia pudiendo discrecionalmente utilizar las cláusulas exorbitantes previstas en el estatuto General de Contratación de la Administración pública.
- Existe estudio de conveniencia y oportunidad para desarrollar el presente objeto contractual.
- Se requiere el servicio para garantizar el derecho a la salud y vida de la población y evitar se paralice el servicio de la institución.
- El servicio a contratar se encuentra estipulado en plan de adquisiciones de la vigencia.
- Es deber de la **E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL** cumplir con los requisitos de orden jurídico, técnico, administrativo y presupuestal que ordena el estatuto de contratación administrativa y demás normatividad legal para contratar el servicio objeto de este estudio.

Con el presente estudio de conveniencia y oportunidad queda evidenciada la existencia de un requerimiento para satisfacer la necesidad planteada, por lo que resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso de contratación directa, tendiente a cumplir con los propósitos establecidos por la constitución y la ley, para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los cometidos previstos en la Ley 100 de 1993, por lo que es aconsejable adelantar el correspondiente proceso contractual y su perfeccionamiento.

Se firma a los trece (13) días del mes de mayo de 2026.

CARMENZA COLMENARES BENAVIDES
Profesional Universitario
E.S.E. - CENTRO DE SALUD JAIME MICHEL

Proyectó y revisó: CARMENZA COLMENARES BENAVIDES – Profesional Universitario – E.S.E.
Aprobó: JUAN CARLOS MURILLO CASTILLO - Gerente – E.S.E.