

ANEXO I - ANÁLISIS DEL SECTOR

Proceso MC-06-2026 – Suministro de Combustible y Lubricantes Municipio de Montebello – Antioquia

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento de **Análisis del Sector** se elabora en cumplimiento de lo dispuesto en el numeral 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y conforme a los lineamientos establecidos en la **Guía para la Elaboración del Análisis del Sector** expedida por Colombia Compra Eficiente.

El análisis tiene como finalidad **estudiar las condiciones del mercado**, la estructura de la oferta y la demanda, la regulación aplicable, los riesgos previsibles y la participación de MIPYMES, con el fin de **soportar técnica y económicamente** el proceso de contratación cuyo objeto es el **suministro de combustible** a la Fuerza pública que hace presencia en el municipio de Montebello.

2. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL SECTOR

El sector objeto de análisis corresponde al **sector de combustibles, lubricantes y derivados del petróleo**, el cual hace parte de una **actividad económica regulada**, estratégica y esencial para el funcionamiento de las entidades públicas.

Los bienes a contratar se encuentran clasificados dentro del **Sistema de Clasificación UNSPSC**, principalmente en los siguientes códigos:

- 15101505 – Combustible diésel
- 15101506 – Gasolina

Se trata de bienes **estandarizados**, de consumo periódico, necesarios para la operación continua del parque automotor utilizado por la fuerza pública que hace presencia en el municipio de Montebello.

3. CARACTERIZACIÓN DE LA DEMANDA

La demanda corresponde a la **necesidad permanente y variable** del Municipio de Montebello de abastecer de combustible a la Fuerza pública que hace presencia en el municipio de Montebello, los cuales son utilizados para:

Hacer recorridos por toda la jurisdicción
Hacer patrullajes
Garantizar la seguridad ciudadana
Acompañamiento a eventos

El consumo depende de factores como:

- Frecuencia de uso de los vehículos.
- Condiciones climáticas.
- Estado de la infraestructura vial.
- Atención de eventos imprevistos.



Por lo anterior, **no es posible establecer cantidades fijas**, razón por la cual la contratación se estructura **por monto agotable y a demanda**, conforme a las buenas prácticas recomendadas por Colombia Compra Eficiente.

4. CARACTERIZACIÓN DE LA OFERTA

La oferta del sector está conformada por:

- **Distribuidores mayoristas** de combustibles.
- **Estaciones de Servicio (EDS)** autorizadas.
- Proveedores de lubricantes y repuestos automotrices.

El mercado presenta las siguientes características:

- **Cobertura nacional**, con presencia en la mayoría de municipios.
- **Entrada regulada**, sujeta a licencias y permisos.
- Participación de grandes marcas (Terpel, Primax, Texaco, Biomax, entre otras).
- Existencia de **proveedores locales y regionales**, muchos de ellos clasificados como MIPYMES.

Aunque existe pluralidad de oferentes, el mercado puede considerarse **oligopólico**, dado que un número limitado de empresas concentra la mayor participación.

5. ANÁLISIS DE PRECIOS Y CONDICIONES DEL MERCADO

El precio de la gasolina corriente y del ACPM en Colombia se encuentra **regulado por el Gobierno Nacional**, a través del Ministerio de Minas y Energía, el cual define la estructura de precios y publica periódicamente los valores máximos de venta al público.

En consecuencia:

- **No existe competencia en el precio base del combustible.**
- La competencia se da en:
 - Márgenes comerciales.
 - Calidad del servicio.
 - Ubicación y logística.
 - Condiciones operativas.

Los precios de aceites, filtros y accesorios sí se rigen por las **condiciones del mercado**, por lo cual se soportan mediante estudio de mercado y precios de referencia.

Del cuadro siguiente se evidencia que el **suministro de combustible, asociados para el parque automotor** de la fuerza pública, constituye una **necesidad recurrente y estructural** en los municipios de características similares al Municipio de Montebello, tanto en entidades de la administración central como en empresas de servicios públicos oficiales.

Municipio	Entidad	SECOPI II (noticeUID)	Modalidad	Cuánta (COP)	Fecha de carga (sistema)	Objeto (resumen)
Montebello	MUNICIPIO DE MONTEBELLO	MC-08-2025	Mínima Cuánta	15.000.000	2025-06-17	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE (GASOLINA Y ACPM-DIESEL) POR MONTO AGOTABLE CON DESTINO AL PARQUE AUTOMOTOR ADSCRITO A LA FUERZA PÚBLICA QUE HACE PRESENCIA EN EL MUNICIPIO DE MONTEBELLO



ALCALDÍA DE MONTEBELLO
Secretaría de Planeación y Obras Públicas

Municipio	Entidad	SECOP II (noticeUID)	Modalidad	Cuantía (COP)	Fecha de carga (sistema)	Objeto (resumen)
CAÑASGORDAS	MUNICIPIO DE CAÑASGORDAS	MC-021- 2026	Mínima Cuantía	35.000.000	2026-03-26	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE DIESEL Y GASOLINA CORRIENTE PARA LOS VEHICULOS QUE CONFORMAN EL PARQUE AUTOMOTOR DE LA FUERZA PUBLICA QUE PRESTA SUS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO DE CAÑASGORDAS
RAMIRIQUI	MUNICIPIO DE RAMIRIQUI	MRAM-MC- 020-2026	Mínima Cuantía	15.000.000	2026-03-24	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE (CORRIENTE Y ACPM) PARA EL PARQUE AUTOMOTOR DE LA ESTACIÓN DE POLICÍA DEL MUNICIPIO DE RAMIRIQUI BOYACÁ, EN CUMPLIMIENTO DEL PROYECTO FORTALECER EL SERVICIO DE POLICÍA GARAN
SALGAR	ALCALDIA DE SALGAR	SG-MC-006- 2026	Mínima Cuantía	10.000.000	2026-03-05	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE, PARA EL PARQUE AUTOMOTOR DE LA FUERZA PUBLICA

En particular, el **Municipio de Montebello** registra antecedentes contractuales para el suministro de combustible destinados al funcionamiento de los vehículos utilizados por la fuerza pública que hace presencia en el municipio, lo cual demuestra la **continuidad de la necesidad** y la experiencia previa de la entidad en la gestión de este tipo de contratos, bajo esquemas de contratación acordes con la cuantía y el riesgo del objeto contractual.

De igual forma, los procesos adelantados por los municipios de **Salgar, Cañasgordas y Ramiriqui**, publicados en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – **SECOP II** y referenciados a través de **Colombia Licita**, muestran que la contratación del suministro de combustibles se realiza de manera habitual mediante **modalidades competitivas**, tales como subasta o regímenes especiales, cuando la cuantía y la estructura institucional así lo permiten, con valores significativamente superiores a los del presente proceso.

El análisis comparativo de dichos procesos permite concluir que:

- La **modalidad de selección** utilizada varía de acuerdo con la cuantía del contrato y la naturaleza de la entidad contratante.
- La contratación bajo esquemas de **suministro por demanda** y con **pagos contra entrega** es una práctica común en este tipo de bienes.
- Los rangos de cuantía observados confirman que el valor estimado del proceso del Municipio de Montebello se encuentra **alineado con el comportamiento del mercado**, guardando proporcionalidad con su capacidad institucional y necesidades operativas.

En consecuencia, el histórico de procesos contractuales similares soporta técnica y económicamente la estructuración del presente proceso de contratación, así como la modalidad de selección adoptada, evidenciando que esta se ajusta a las **condiciones reales del mercado**, a las **buenas prácticas de contratación pública** y a los lineamientos establecidos por **Colombia Compra Eficiente**.



Calle 20 Bolívar # 19 -51
(+57) 604 846 1020 | 311 762 3422

www.montebello-antioquia.gov.co | alcaldia@montebello-antioquia.gov.co





6. ANÁLISIS DE LA REGULACIÓN APLICABLE AL SECTOR

El sector se encuentra regulado, entre otras normas, por:

- Normativa del Ministerio de Minas y Energía.
- Reglamentación ambiental vigente.
- Requisitos de operación de estaciones de servicio.
- Normas de transporte de sustancias peligrosas.
- Normas de seguridad industrial y ambiental.

Los proveedores deben contar con las **autorizaciones, licencias y permisos** exigidos por la ley para operar legalmente.

7. ANÁLISIS DE RIESGOS DEL SECTOR

Los principales riesgos asociados al sector son:

- **Riesgos regulatorios:** cambios normativos o tributarios.
- **Riesgos operativos:** interrupciones en el suministro.
- **Riesgos financieros:** variaciones en costos operativos.
- **Riesgos ambientales:** manejo inadecuado de combustibles.
- **Riesgos logísticos:** cobertura y tiempos de atención.

Estos riesgos se consideran **controlables y mitigables**, mediante:

- Supervisión contractual.
- Pago contra entrega.
- Contratación por demanda.
- Control del consumo.

8. ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD DEL MERCADO

El mercado cuenta con **capacidad suficiente** para atender la demanda del Municipio, dado que:

- Existen múltiples EDS habilitadas.
- Los proveedores tienen infraestructura instalada.
- Se garantiza continuidad en el suministro.
- Existe capacidad de respuesta ante contingencias.

9. ANÁLISIS DE PARTICIPACIÓN DE MIPYMES

El sector permite la participación activa de **MIPYMES**, especialmente estaciones de servicio locales y regionales, lo cual hace viable la **limitación del proceso a MIPYMES**, conforme al Decreto 1860 de 2021, siempre que se cumplan los requisitos legales.

Esta limitación:

- Promueve la economía local.
- No afecta la pluralidad de oferentes.
- Es coherente con la cuantía del proceso.

10. ANÁLISIS DE ACUERDOS MARCO DE PRECIOS

Se verificó la existencia del **Acuerdo Marco de Precios para Combustible Nacional**, encontrándose que:

- No existen proveedores que cubran adecuadamente las necesidades específicas del Municipio.





ALCALDÍA DE MONTEBELLO
Secretaría de Planeación y Obras Públicas

- El Acuerdo Marco se encuentra próximo a su vencimiento.
- Su adopción no garantiza continuidad durante todo el plazo contractual.

Por lo anterior, **no resulta eficiente ni conveniente** acogerse al Acuerdo Marco de Precios para el presente proceso.

11. ANÁLISIS DE LA MODALIDAD DE SELECCIÓN

Teniendo en cuenta:

- La cuantía del proceso.
- La naturaleza del objeto.
- Las condiciones del mercado.

La modalidad de **MÍNIMA CUANTÍA** resulta adecuada, eficiente y ajustada a la normatividad vigente, conforme a la Ley 1150 de 2007, la Ley 2069 de 2020 y el Decreto 1082 de 2015.

12. CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS DEL SECTOR

Del análisis realizado se concluye que:

- El mercado es **suficiente, regulado y competitivo en márgenes**.
- La contratación por **monto agotable** es técnicamente adecuada.
- Existen proveedores idóneos para atender la necesidad.
- Es viable la participación de MIPYMES.
- La modalidad de mínima cuantía es procedente.
- El proceso puede adelantarse sin afectar la eficiencia ni la transparencia.

13. FUENTES DE INFORMACIÓN

- SECOP I y II.
- Ministerio de Minas y Energía.
- Guías de Colombia Compra Eficiente.
- Contratos de entidades territoriales similares.
- Normatividad vigente.



Calle 20 Bolívar # 19 -51
(+57) 604 846 1020 | 311 762 3422

www.montebello-antioquia.gov.co | alcaldia@montebello-antioquia.gov.co



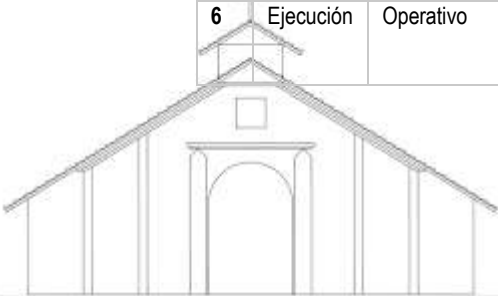


ANEXO II - MATRIZ DE IDENTIFICACIÓN Y GESTIÓN DE RIESGOS

Proceso: Suministro de Combustible y Lubricantes – Municipio de Montebello

La presente matriz de riesgos se elabora conforme a los lineamientos establecidos por Colombia Compra Eficiente, teniendo en cuenta la naturaleza del objeto contractual, la modalidad de selección, la cuantía del proceso y las condiciones del mercado. Los riesgos identificados se consideran previsibles, controlables y mitigables mediante medidas de supervisión, control operativo y aplicación de la normatividad vigente, razón por la cual no se identifican riesgos extraordinarios que comprometan la viabilidad del proceso de contratación.

No.	Etapas del Proceso	Tipo de Riesgo	Descripción del Riesgo	Probabilidad	Impacto	Nivel de Riesgo	Parte Responsable	Medidas de Mitigación / Tratamiento	¿Afecta el equilibrio económico?	Responsable del Seguimiento
1	Planeación	Jurídico / Legal	Errores u omisiones en los documentos del proceso que generen observaciones o nulidades	Media	Medio	Medio	Entidad	Revisión jurídica previa, aplicación de guías CCE y verificación de coherencia normativa	No	Secretaría de Planeación / Asesor Jurídico
2	Planeación	Financiero	Estimación inadecuada del presupuesto frente a precios regulados o de mercado	Baja	Medio	Bajo	Entidad	Uso de precios oficiales MinMinas y contratos históricos similares	No	Secretaría de Hacienda / Planeación
3	Selección	Competencia	Baja participación de oferentes	Media	Bajo	Bajo	Entidad	Publicación oportuna en SECOP II y no exigir requisitos restrictivos	No	Comité Evaluador
4	Selección	Jurídico	Presentación de ofertas con información incompleta o errores subsanables	Media	Bajo	Bajo	Oferente	Aplicación del principio de subsanabilidad conforme a Ley 1150 de 2007	No	Comité Evaluador
5	Ejecución	Operativo	Interrupción temporal en el suministro de combustible	Media	Alto	Medio	Contratista	Contratación por demanda, múltiples estaciones habilitadas, supervisión permanente	Sí	Supervisor del Contrato
6	Ejecución	Operativo	Suministro de combustible	Baja	Alto	Medio	Contratista	Control por listados autorizados	No	Supervisor del Contrato



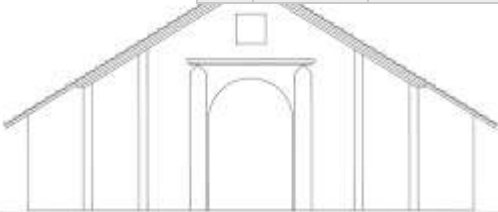


ALCALDÍA DE MONTEBELLO
Secretaría de Planeación y Obras Públicas

No.	Etapas del Proceso	Tipo de Riesgo	Descripción del Riesgo	Probabilidad	Impacto	Nivel de Riesgo	Parte Responsable	Medidas de Mitigación / Tratamiento	¿Afecta el equilibrio económico?	Responsable del Seguimiento
			a vehículos no autorizados					y validación previa por el supervisor		
7	Ejecución	Financiero	Demoras en el pago por parte de la Entidad	Media	Medio	Medio	Entidad	Programación PAC y verificación oportuna de soportes de pago	No	Tesorería / Supervisor
8	Ejecución	Regulatorio	Cambios en la regulación de precios de combustibles	Media	Medio	Medio	Entidad / Contratista	Aplicación automática de precios oficiales vigentes y ajuste contractual si aplica	Sí	Supervisor / Planeación
9	Ejecución	Ambiental	Manejo inadecuado de combustibles con impacto ambiental	Baja	Alto	Medio	Contratista	Cumplimiento de normativa ambiental y exigencia de permisos y licencias	No	Supervisor
10	Ejecución	Contractual	Incumplimiento parcial del objeto contractual	Baja	Alto	Medio	Contratista	Seguimiento permanente, actas parciales y aplicación de cláusulas contractuales	Sí	Supervisor / Asesor Jurídico
11	Ejecución	Administrativo	Retraso en la presentación de facturas y soportes	Media	Bajo	Bajo	Contratista	Revisión previa de documentos y cronograma de facturación	No	Supervisor
12	Ejecución	Social / Orden Público	Afectaciones por bloqueos, paros o alteraciones del orden público	Baja	Medio	Bajo	Entidad / Contratista	Coordinación institucional y ajustes operativos temporales	No	Supervisor
13	Cierre	Contractual	Dificultades en la liquidación del contrato	Baja	Bajo	Bajo	Entidad	Revisión documental desde la ejecución y acta de liquidación oportuna	No	Planeación / Jurídica

Calle 20 Bolívar # 19 -51
(+57) 604 846 1020 | 311 762 3422

www.montebello-antioquia.gov.co | alcaldia@montebello-antioquia.gov.co





ALCALDÍA DE MONTEBELLO
Secretaría de Planeación y Obras Públicas



Calle 20 Bolívar # 19 -51
(+57) 604 846 1020 | 311 762 3422
www.montebello-antioquia.gov.co | alcaldia@montebello-antioquia.gov.co

