



PROCESO DE GESTIÓN CONTRACTUAL ETAPA PRECONTRACTUAL

RECOMENDACIÓN DEL COMITÉ DE CONTRATACION A LA ORDENACIÓN DEL GASTO  
PARA LA ADJUDICACIÓN PROCESO DE SELECCIÓN MINIMA CUANTIA No. ICBF-ICBF-MC-002-2026-SAD

Que el Comité Evaluador designado por parte de la Directora Regional (e) el pasado 07/05/2026, en el desarrollo de las actividades encomendadas para el análisis y evaluación de las propuestas, dio cumplimiento al contenido en el artículo 2.2.1.2.1.5.2.del Decreto 1082 de 2015 y el CAPÍTULO III REQUISITOS HABILITANTES DE LA PROPUESTA, contemplado en los pliegos generales.

Que, de acuerdo con lo anterior se publicaron 4 informes, siendo la primera el informe de presentación de ofertas el día 7/05/2026

La cual contenía la siguiente evaluación preliminar

| LISTA DE OFERTAS                                        |                                 |                      |                    | <a href="#">Abrir Panel</a> |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------|--------------------|-----------------------------|
| Referencia de oferta                                    | Entidad                         | Evaluación           | Presentada         |                             |
| PRESTACION DE SERVICIOS MANTENIMIENTO AIRES Y MOTOBOMBA | INPROAIRES SAS                  | Oferta en evaluación | 6/05/2026 1:49 PM  |                             |
| PROCESO ICBF-MC-0022026Sad MTO PREVENTIVO RGSAS         | REFRISISTEMAS GOMEZ             | Oferta en evaluación | 6/05/2026 1:26 PM  |                             |
| ICBF-MC-002-2026-SAD                                    | CRR SOLUCIONES INTEGRALES S.A.S | Oferta en evaluación | 6/05/2026 10:57 AM |                             |
| Mantenimiento AA ICBF 2026 - San Andres-                | BARCELL                         | Oferta en evaluación | 5/05/2026 12:07 AM |                             |
| *PROPUESTA                                              | AIREFLEX ISLAS SAS              | Oferta en evaluación | 4/05/2026 6:24 PM  |                             |

El segundo informe se publicó el día 08/05/2025, se publicó el informe de requisitos mínimos habilitantes en la cual se comunicó a los oferentes que la propuesta de BARCELL tenía la siguiente información.

Por medio de la presente y conforme a la guía para el manejo de ofertas artificiales, que una vez realizada la verificación de las de las ofertas presentadas, se evidenció que el valor ofertado por los proponente BARCELL se encuentra por debajo del veinte por ciento (20 %) del valor techo establecido para el proceso, conforme a los precios techos definidos en el estudio del sector de los servicios a prestar de la siguiente manera:

|                                                                                                                                                                                          | VALOR TECHO MAX | VALORES TECHO MIN |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------|
| Mantenimiento preventivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal y Centro Zonal Old Providencia. | 273.829         | 219.063           |
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua de la Regional San Andrés y Centro Zonal Almendros                                                                                        | 306.033         | 244.826           |
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua en el Centro Zonal Old Providence                                                                                                         | 312.013         | 249.610           |
| Mantenimiento correctivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal y Centro Zonal Old Providencia. | 316.047         | 252.838           |

Lo que respecta al proponente Barkell

|                                                                                                   |                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
|                                                                                                   | Precio Artificial mente Muy Bajo |
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua de la Regional San Andrés y Centro Zonal Almendros | 40.000                           |
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua en el Centro Zonal Old Providence                  | 40.000                           |

Al momento de revisar la propuesta de menor valor cargada a la plataforma SECOP II por parte de BARCELL SERVICIOS SAS se pudo identificar que a la luz de AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA COLOMBIA COMPRA EFICIENTE las propuestas estaban dentro de la figura de **ARTIFICIALMENTE BAJO**.



El oferente remite la correspondiente justificación, pero el comité evaluador concluyo de la siguiente manera

“Ante la anterior **BARKELL SERVICIOS S.A.S.** procedió a dar la siguiente respuesta:

por ítem total y MARGEN DE DIFERENCIA POSITIVA PRESUPUESTAL:

| TAR EL SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO GENERAL DE LOS EQUIPOS DE AIRES ACONDICIONADOS Y MOTOBOMBAS DE AGUA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR REGIONAL SAN ANDRÉS, CENTRO ZONALES "LOS ALMENDROS" Y "OLD PROVIDENCE" |          |        |                          |                 |                                                      |                                                           |                                                                                      |                                                                  |                                                       |                                 |                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|--------------------------|-----------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|
| Descripción                                                                                                                                                                                                                                        | Cantidad | Unidad | Precio unitario estimado | Precio unitario | Incluye el precio como lo indique la Entidad Estatal | VALOR TOTAL MANO DE OBRA / SERVICIOS POR ÍTEM EN EL LUGAR | VALOR TOTAL HERRAMIENTAS (ALQUILER O COMPRA, USO DE LAS MISMAS EN EL LUGAR) POR ÍTEM | VALOR TOTAL MATERIALES (Necesarios) POR ÍTEM PUESTOS EN EL LUGAR | MARGEN DE DIFERENCIA POSITIVA PRESUPUESTAL - UTILIDAD | MARGEN DE DIFERENCIA POSITIVA % | VALOR DE LA OFERTA ANTES DE AJU (NA) |
| Mantenimiento preventivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal Los Almendros y Centro Zonal Old Providence.                                              | 1        | UN     | 273.829                  | 250.000         | 250.000                                              | \$ 62.500,00                                              | \$15.000,00                                                                          | \$ 12.500,00                                                     | \$ 160.000,00                                         | 64%                             | NA                                   |
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua de la Regional San Andrés y Centro Zonal Almendros.                                                                                                                                                 | 1        | UN     | 306.033                  | 40.000          | 40.000                                               | \$ 18.000,00                                              | \$2.400,00                                                                           | \$ 2.000,00                                                      | \$ 17.600,00                                          | 44%                             | NA                                   |
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua en el Centro Zonal Old Providence.                                                                                                                                                                  | 1        | UN     | 312.013                  | 40.000          | 40.000                                               | \$ 18.000,00                                              | \$2.400,00                                                                           | \$ 2.000,00                                                      | \$ 17.600,00                                          | 44%                             | NA                                   |
| Mantenimiento correctivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal los Almendros y Centro Zonal Old Providence.                                              | 1        | UN     | 316.047                  | 300.000         | 300.000                                              | \$ 114.000,00                                             | \$18.000,00                                                                          | \$ 15.000,00                                                     | \$ 153.000,00                                         | 51%                             | NA                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                    |          |        | 1.207.922                | 630.000         | 630.000                                              |                                                           |                                                                                      |                                                                  | \$ 348.200,00                                         |                                 |                                      |

Una vez revisada la totalidad de la documentación remitidos por **BARKELL SERVICIOS S.A.S.**, el comité evaluador hizo precisión y énfasis en los elementos esenciales como los técnicos y económicos que dieron génesis a la observación presentada por parte del comité.

Para el comité evaluador la oferta presentada no se ciñe a la realidad del estudio del sector ni a la realidad del mercado, una vez que la oferta de \$40.000 mil pesos para la intervención y asea preventiva o correctiva de las motobombas no garantiza de manera efectiva el cumplimiento de las obligaciones atadas a esta y por consiguiente la completa satisfacción y el cumplimiento de la resolución de la necesidad.

Si bien es cierto que el oferente se garantiza al cumplimiento de todas las obligaciones enmarcadas en el contrato, para el instituto esta no asegura que efectivamente se pueda dar a cabalidad y lo que resultaría pasando es que la institución durante la ejecución del contrato se dispondría de mas recursos, es decir realizar pagos por encima de lo \$40.000 mil pesos colombianos para el cumplimiento de las obligaciones relacionados a la intervención de las motobombas.

Es importante señalar que la anterior conclusión resulta siendo un elemento de selección en el proceso de contratación ya que en el marco de la ejecución si se lograra demostrar un pago superior al precio ofertado sería un hallazgo ya que vulneraría el principio de igualdad y el principio de selección durante el proceso de contratación.

Por ello el comité evaluador ratifica la decisión tomada en el marco de la evaluación de la propuesta, declarando la propuesta artificialmente baja con ocasión al precio ofertado en los ítems numero 2 y numero 3 en el cuestionario que hace parte integra de la plataforma SECOP II.”

El tercer informe publicado el día 12/05/2026 se publicó el informe de requisitos mínimos habilitantes en la cual se comunicó a los oferentes la información correspondiente a la oferta de INPROAIRES



|                                                                                                                                                                                        | VALOR TECHO MAX | VALORES<br>TECHO MIN |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------------|
| Mantenimiento preventivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal y Centro Zonal Old Providence | 273.829         | 219.083              |
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua de la Regional San Andrés y Centro Zonal Almendros                                                                                      | 306.033         | 244.826              |
| Mantenimiento correctivo de Motobombas de Agua en el Centro Zonal Old Providence                                                                                                       | 312.013         | 249.610              |
| Mantenimiento correctivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal y Centro Zonal Old Providence | 316.047         | 252.838              |

Lo que respecta al proponente Barkell

|                                                                                                   | Precio Artificialmente Muy Bajo |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua de la Regional San Andrés y Centro Zonal Almendros | 100.000                         |
| Mantenimiento correctivo de Motobombas de Agua en el Centro Zonal Old Providence                  | 150.000                         |

En atención a lo anterior, y con el fin de garantizar los principios de planeación, selección objetiva, transparencia y responsabilidad, se solicita los proponentes presentar las aclaraciones, justificaciones técnicas, económicas y financieras que sustenten la viabilidad de los precios ofertados, indicando de manera expresa:

- La estructura de costos considerada para la formulación de la oferta.
- Las condiciones especiales o ventajas competitivas que permitan explicar los precios propuestos.
- La coherencia de la oferta con los valores de mercado analizados en el estudio del sector, sin que ello implique afectación a la calidad, oportunidad o cumplimiento del objeto contractual.

Las aclaraciones deberán ser allegadas dentro del término establecido, advirtiéndose que la falta de justificación suficiente podrá dar lugar a la aplicación de las disposiciones previstas en los pliegos de condiciones y en la normatividad vigente en materia de contratación estatal.

Al momento de revisar la propuesta de menor valor cargada a la plataforma SECOP II por parte de INPROAIRES SAS, identificado con el Nit Nro. 901643514 y representado legalmente por JORGE LUIS BERTEL PEREZ identificado con la C.C Nro. 1.047.369.304

El oferente remite la correspondiente justificación, El oferente argumento su posibilidad de ejecutar el contrato con el valor ofertado y lo justifico de la siguiente manera:

| SEDE Y LUGAR DEL SERVICIO |  | SERVICIO A PRESTAR                                                                                                                                                                      | VALOR A OFERTAR | AUI             |                |             |           |
|---------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|-----------|
|                           |  |                                                                                                                                                                                         |                 | 1.15%           | 5.00%          | 4.00%       | 6.00%     |
|                           |  |                                                                                                                                                                                         |                 | COSTOS DIRECTOS | ADMINISTRACION | INPREVISTOS | UTILIDAD  |
| SAN ANDRES Y PROVIDENCIA  |  | Mantenimiento preventivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal y Centro Zonal Old Providence. | \$ 249.000      | \$ 211.650      | \$ 12.450      | \$ 9.960    | \$ 14.940 |
|                           |  | Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua de la Regional San Andrés y Centro Zonal Almendros                                                                                       | \$ 100.000      | \$ 85.000       | \$ 5.000       | \$ 4.000    | \$ 6.000  |
|                           |  | Mantenimiento preventivo de Motobombas de Agua en el Centro Zonal Old Providence                                                                                                        | \$ 150.000      | \$ 127.500      | \$ 7.500       | \$ 6.000    | \$ 9.000  |
|                           |  | Mantenimiento correctivo general de los equipos de aires acondicionados del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional San Andrés, Centro Zonal y Centro Zonal Old Providence. | \$ 300.000      | \$ 255.000      | \$ 15.000      | \$ 12.000   | \$ 18.000 |
|                           |  | TOTAL                                                                                                                                                                                   | \$ 799.000      | \$ 679.150      | \$ 39.950      | \$ 31.960   | \$ 47.940 |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| SUBTOTAL (COSTOS DIRECTOS)  | \$ 679.150 |
| ADMINISTRACION (A) 5%       | \$ 33.958  |
| INPREVISTOS (B) 4%          | \$ 27.166  |
| UTILIDAD (U) 6%             | \$ 40.748  |
| TOTAL COSTOS DIRECTOS Y AUI | \$ 779.022 |

4. JUSTIFICACIÓN ESPECÍFICA DE LOS VALORES DE MOTOBOMBAS

Respecto de los ítems observados por la entidad relacionados con mantenimiento preventivo y correctivo de motobombas, nos permitimos aclarar que dichos valores fueron calculados considerando disponibilidad inmediata del personal técnico, existencia de herramientas propias, conocimiento previo de los equipos objeto de mantenimiento, menores tiempos de desplazamiento, optimización de rutas operativas, disponibilidad local de materiales e insumos e integración de actividades técnicas dentro de la misma jornada operativa.

Lo anterior permite disminuir costos sin afectar la calidad técnica exigida por el ICBF.

Adicionalmente, los mantenimientos preventivos ofertados corresponden a actividades rutinarias de inspección, limpieza, verificación, ajuste y pruebas

el comité de contratación dio la siguiente información y concluyo de la siguiente manera:



Sin embargo, al trasladar dicho valor de referencia a la vigencia actual, resulta obligatorio considerar las variaciones normales del mercado, tales como el incremento en los costos de mano de obra, insumos y demás costos directos e indirectos que impacta directamente la prestación del servicio. En este sentido, el valor ofertado en la presente vigencia no refleja un ajuste razonable frente al precio adjudicado en 2023, sino que, por el contrario, se mantiene en niveles que no guardan proporción con los costos actuales de ejecución.

En consecuencia, aunque el valor de \$130.000 haya sido previamente ofertado y adjudicado al mismo proveedor INPROAIRES en la vigencia 2023, dicho antecedente no resulta suficiente para justificar la viabilidad del precio propuesto en la vigencia actual. Toda vez que no se demuestra que el valor ofertado cubra de manera adecuada los costos reales del servicio en las condiciones económicas actuales.

Por lo anterior, y aun considerando la justificación presentada por el oferente, no se logra desvirtuar la existencia de un precio artificialmente bajo, razón por la cual el valor ofertado se mantiene bajo dicha clasificación, en concordancia con los principios que rigen la contratación estatal."

La anterior situación fue puesta en conocimiento al comité de contratación con la finalidad de revisar el estado y el avance en general del proceso de contratación.

Teniendo en cuenta lo anterior se procedió a dar inicio al comité de contratación número 8 del 15 de mayo de 2026, se le brindó la oportunidad al profesional encargado de la revisión de la parte técnica para que expresara su posición respecto a la oferta presentada por parte de INPROAIRES SAS, la cual este alineada al informe publicado el día 12 de mayo de 2026

Ante esta situación el comité de contratación agradeció el aporte del profesional y procedió a deliberar sobre la evaluación de la oferta, el coordinador administrativo procedió a brindar su posición.

El coordinador administrativo manifestó que al revisar la propuesta presentada por INPROAIRES S.A.S. si bien es cierto estaba alejado al estudio del sector, pero al analizar la realidad del departamento los valores ofertados podrían ejecutar las actividades relacionadas a la motobomba, por ende, el considera viable la adjudicación del contrato a INPROAIRES.

La ordenadora del gasto manifestó que una vez revisada la guía de la agencia nacional de Colombia compra eficiente relacionado al de manejo de ofertas artificialmente baja, logra identificar que en la guía no establecen un porcentaje para determinar cuando es una oferta artificialmente baja. La guía hace énfasis a que se debe determinar si los valores ofertados pueden cumplir de manera eficiente las obligaciones contractuales.

Teniendo en cuenta lo anterior la ordenadora de gasto dio viabilidad para continuar con el proceso ya que las intervenciones de las partes se aclararon las dudas

Siendo así se procedió a realizar la verificación de los requisitos mínimos habilitantes técnicos y jurídicos, la cual dio como conclusión lo siguiente:

Una vez revisada la propuesta presentada por INPROAIRES S.A.S. la conclusión de los requisitos mínimos habilitantes fue la siguiente

| INPROAIRES S.A.S.                    |            |  |
|--------------------------------------|------------|--|
| Oferta económica                     | Habilitada |  |
| Requisitos Jurídicos<br>Habilitantes | Habilitada |  |
| Requisitos Técnicos<br>Habilitantes  | Habilitada |  |

Por lo anterior, los miembros del Comité de contratación del presente proceso recomiendan a la ordenadora del gasto adjudicar el proceso de mínima cuantía No. ICBF-MC-002-2026-SAD al proponente **INPROAIRES SAS**, identificado con el Nit Nro. 901643514 y representado legalmente por JORGE LUIS BERTEL PEREZ identificado con la C.C Nro. 1.047.369.304, teniendo en cuenta que esta presento oferta de menor valor que cumpliera con los requisitos mínimos habilitantes por un valor de **TREINTA Y CINCO MILLONES QUINIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL NOVECIENTOS PESOS MCTE (\$35.594.900).**

| VERIFICACIÓN Y EVALUACIÓN TÉCNICA            |                |                                                   |       |
|----------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------|-------|
| Nombre y Apellido                            | Identificación | Cargo / Rol                                       | Firma |
| Julio Mario Zambrano Ayos                    | 1.123.630.640  | Coordinador Grupo Administrativo y talento humano |       |
| VERIFICACIÓN Y EVALUACIÓN FINANCIERA         |                |                                                   |       |
| Nombre y Apellido                            | Identificación | Cargo / Rol                                       | Firma |
| Ignacio Meriño Coronado                      | 73.128.499     | Coordinador Grupo Financiera                      |       |
| VERIFICACIÓN Y EVALUACIÓN CAPACIDAD JURÍDICA |                |                                                   |       |
| Nombre y Apellido                            | Identificación | Rol                                               | Firma |
| Jonathan Gallardo Smith                      | 1.123.632.475  | Contratista, Grupo jurídica y de contratación     |       |