El presente estudio previo se elabora de acuerdo con lo señalado en los artículos 18 a 22 del Acuerdo No. 016 de 2.025 y se desarrolla en los siguientes términos:

1. MARCO LEGAL

Se procede a elaborar el estudio previo para evaluar la viabilidad de la contratación, de acuerdo con las normas vigentes y en especial de lo dispuesto en el Acuerdo No. 016 de 30 de octubre de 2025 *"POR EL CUAL SE ACTUALIZA Y ESTABLECE EL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN DE LA E.S.E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE"*.

La E. S. E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE es una entidad pública del orden Municipal integrante del Sistema General de Seguridad Social en Salud, de primer nivel y tiene por objeto la prestación del servicio público esencial de la salud, regida conforme a las siguientes disposiciones de la Constitución Política de Colombia, artículo 209, la Ley 100 de 1993, articulo 195 ordinal 6 y principalmente por su Manual interno de contratación.

Que la E. S. E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE de conformidad con la ley 100 de 1993 artículo 194 es una entidad pública de categoría especial descentralizada del orden territorial, que se cuenta con autonomía financiera, administrativa y con personería jurídica, dirigida a la atención en seguridad social en salud prevista en la ley 100 de 1993, ley 1122 del 2007, ley 1438 de 2011 y sus normas de carácter reglamentario.

Con la expedición de la Resolución 5185 de 2013 del Ministerio de Salud y Protección Social se delegó en la E.S.E. la expedición de su propio Estatuto de Contratación, el que se materializó con el estatuto y el manual de contratación.

Que para dar cumplimiento al objeto social y al mejoramiento de la calidad de servicios la E. S. E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE realizará la contratación que considere pertinente teniendo en cuenta las necesidades a fin de realizar una adecuada prestación del servicio médico asistencial y el cabal funcionamiento administrativo, recordando que la ESE no se encuentra obligada a aplicar el régimen de contratación estatal contemplado en el Estatuto General de Contratación de la Administración pública ley 80 de 1993 y lo hará en atención al Acuerdo No. 016 de 2025 o estatuto de contratación y el manual de contratación.

2. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD.

La Empresa Social del Estado Centro de Salud de San José de Paré es una entidad descentralizada del orden municipal, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, cuya finalidad es la prestación de servicios de salud de baja complejidad a la población del municipio y su área de influencia, en cumplimiento de su objeto misional y de las políticas públicas en salud.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 1 y 4 del Decreto 1876 de 1994, las Empresas Sociales del Estado constituyen una categoría especial de entidad pública, creadas para garantizar la prestación eficiente y oportuna de los servicios de salud, adecuando permanentemente su funcionamiento a las necesidades del entorno y promoviendo la participación comunitaria.

Así mismo, el artículo 2 de la Constitución Política establece como fines esenciales del Estado servir a la comunidad, garantizar la efectividad de los derechos y asegurar la prestación de los servicios públicos en condiciones de calidad, lo cual implica para la E.S.E. la adopción de medidas que fortalezcan la adecuada prestación del servicio de salud y la correcta identificación de su personal en territorio.

En el marco de la implementación de las estrategias definidas por el Ministerio de Salud y Protección Social, particularmente las relacionadas con la operación de los Equipos Básicos de Salud – EBS, se hace necesario garantizar condiciones adecuadas para su despliegue operativo en el territorio, incluyendo mecanismos de identificación visible, institucional y uniforme del personal que los conforma.

En ese sentido, la E.S.E. requiere contratar el suministro de chalecos, gorras y carnets, como elementos indispensables para la identificación del personal de los Equipos Básicos de Salud, lo cual permite fortalecer la confianza de la comunidad, facilitar la interacción con los usuarios, mejorar la visibilidad institucional en las actividades extramurales y garantizar condiciones mínimas de organización y logística en el desarrollo de las intervenciones en salud pública.

De igual forma, estos elementos contribuyen al cumplimiento de los lineamientos establecidos por el Ministerio de Salud, así como a la ejecución eficiente de las actividades misionales, asegurando que el personal cuente con los insumos necesarios para el desarrollo de sus funciones en condiciones de seguridad, orden e identificación institucional.

En consecuencia, y atendiendo la necesidad debidamente identificada y justificada, resulta oportuno y conveniente para la E.S.E. Centro de Salud de San José de Paré adelantar el proceso de contratación del suministro referido, con el fin de garantizar la adecuada ejecución de sus actividades misionales y el cumplimiento de los compromisos institucionales adquiridos.

3. CONDICIONES DEL CONTRATO.

3.1. OBJETO: SUMINISTRO DE CHALECOS GORRAS Y CARNETS PARA EL PERSONAL QUE CONFORMA LOS EQUIPOS BÁSICOS DE SALUD- EBS DEL MINSALUD DE LA E.S.E CENTRO DE SALUD DE SAN JOSÉ DE PARE

3.2. VALOR: La E. S. E. pagará al contratista por la ejecución del presente contrato la suma **DOS MILLONES DE PESOS ($2.000.000) M/CTE.**

El valor del presente contrato incluye todos los costos directos e indirectos necesarios para la adecuada ejecución del objeto contractual, tales como impuestos, tasas, contribuciones, transporte, cargue, descargue, entrega, utilidades y demás erogaciones a que haya lugar; en consecuencia, el contratista únicamente tendrá derecho al pago de los valores expresamente pactados en la presente cláusula..

3.3. PLAZO DE EJECUCIÓN: El CONTRATISTA ejecutará el objeto del presente contrato en un plazo de diez (10) días.

3.4. FORMA DE PAGO: La E.S.E. pagará al CONTRATISTA el valor total del contrato en un solo pago contra entrega, previa entrega total de los elementos objeto del contrato, conforme a las cantidades, especificaciones y condiciones establecidas en la CLÁUSULA PRIMERA, y previa: i) certificación del supervisor del contrato sobre el cumplimiento a satisfacción del objeto contractual y obligaciones conexas, (ii) los informes de actividades o su equivalente; iii) Para efectos de cada pago el contratista deberá encontrarse al día en los pagos correspondientes al sistema de seguridad social integral, y iv) deberá anexarse la cuenta de cobro o factura por el CONTRATISTA.

3.5. LUGAR DE EJECUCIÓN: Para efectos formales, las partes acuerdan como lugar de ejecución el Municipio de San José de Pare, en la EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE.

4. ESPECIFICACIONES, AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDOS PARA SU EJECUCIÓN.

El suministro será el siguiente:

ITEMS	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	TOTAL
1	Gorras marcadas con logo de la institución E.S.E centro de salud	12	$ 49.000	$588.000
2	Escarapelas	12	$ 35.000	$ 420.000
3	Chalecos impermeables con los logos de misión medica y los logos de la E.S.E centro de salud y la administración municipal	7	$142.000	$ 994.000
		TOTAL		$2.000.000

5. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

El contratista dentro de la ejecución del contrato, de manera independiente, es decir sin que exista subordinación laboral y utilizando sus propios medios, se obliga al desarrollo de las siguientes actividades:

5.1. OBLIGACIONES GENERALES:

1. Ejecutar idónea y oportunamente el objeto del contrato.
2. Obrar con lealtad y buena fe en la ejecución contractual evitando dilaciones y en trabamientos que afecten el debido desarrollo, guardando la reserva debida respecto a la información bajo su cargo, o que por algún medio llegue a conocer de manejo exclusivo de la ESE.
3. Llevar registros, archivos y controles que se requieran para información oportuna y confiable respecto de los asuntos a su cargo.

4. Atender los requerimientos hechos por el contratante o supervisor y en caso de no ser posible, emitir por escrito una explicación que fundamente este acto.
5. Mantener informada a la supervisión de cualquier circunstancia que afecte la debida ejecución del contrato.
6. Acreditar, junto con el informe de supervisión su afiliación y pago al Sistema de Seguridad Social en los términos y porcentajes establecidos en la ley, de conformidad con lo preceptuado en la ley 789 de 2002, Ley 1150 de 2007 y la Ley 1955 de 2019.
7. Realizar el pago de impuestos, tasas y demas a que haya lugar.
8. Aplicar tanto la Ley de archivo como la Ley de Habeas Data, en el cumplimiento de sus obligaciones contractuales.
9. Operar y manejar en forma correcta, así como responder por el cuidado y buen uso de los equipos y elementos asignados para el desarrollo de las obligaciones contractuales. (cuando aplique)
10. Coadyuvar y cumplir de manera decidida con la gestión de todos los procesos y procedimientos del suministro, conforme al sistema de garantía de la calidad y MIPG, de acuerdo con las normas que le regulan y las políticas y directrices impartidas por la ESE, además de asistir a las reuniones en que se requiera, en cuanto aplique.
11. Ejecutar el objeto del presente contrato, con la logística, infraestructura, personal idóneo y demás condiciones y equipos necesarios para que se pueda realizar una correcta entrega de los elementos a suministrar, en las condiciones requeridas por la E.S.E. y con total autonomía técnica y sin subordinación con respecto a la E.S.E. (cuando aplique)
12. Constituye causal de terminación unilateral del presente contrato por parte de LA ENTIDAD CONTRATANTE, el recibir queja por parte de usuarios y/o funcionarios de la entidad, que permita establecer el no suministro por parte del CONTRATISTA y/o la deficiencia en la oportunidad y/o calidad al prestarlo.
13. Las demás obligaciones requeridas por el supervisor o por el ordenador del gasto para el buen desarrollo del objeto contractual.

5.2. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS:

1. Realizar el suministro de chalecos, gorras y carnets conforme a las especificaciones técnicas, cantidades y condiciones establecidas en el contrato, garantizando calidad, oportunidad, continuidad y transparencia en su ejecución.
2. Ejecutar todas y cada una de las actividades derivadas del contrato en las condiciones de tiempo, modo y lugar acordadas, conforme al objeto contractual.
3. Entregar los elementos objeto del contrato en las instalaciones de la E.S.E. Centro de Salud de San José de Paré, o en el lugar que esta disponga, garantizando su adecuado transporte, manipulación y entrega.
4. Disponer de la logística, infraestructura, personal idóneo y demás medios necesarios para asegurar la correcta fabricación, suministro y entrega de los elementos contratados.
5. Garantizar que los bienes suministrados sean de procedencia legal, nuevos y de óptima calidad, cumpliendo con las características técnicas requeridas, incluyendo condiciones de durabilidad, presentación e higiene, según la naturaleza de cada elemento.
6. Cumplir estrictamente con las cantidades establecidas en el contrato; en caso de suministros en exceso, estos no serán reconocidos ni pagados por la E.S.E.
7. Reponer o cambiar, por su cuenta y riesgo, los elementos que presenten defectos de calidad, fabricación o que no cumplan con las especificaciones exigidas por la Entidad.

8. Garantizar el cambio o reposición de los elementos defectuosos dentro de un plazo máximo de cinco (5) días hábiles, contados a partir del requerimiento efectuado por la E.S.E.
9. Guardar la debida reserva sobre la información que conozca con ocasión de la ejecución del contrato y que sea de carácter reservado o confidencial de la Entidad.
10. Ejecutar el objeto contractual con plena autonomía técnica y administrativa, sin que exista relación laboral ni subordinación con la E.S.E.

5.3. OBLIGACIONES DE LA E.S.E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE.

1. Cancelar oportunamente al CONTRATISTA el valor del presente contrato en la forma estipulada, previo el cumplimiento de los requisitos exigidos por esta Entidad.
2. Brindar apoyo logístico al contratista en lo que requiera para la ejecución del objeto del contrato.
3. Vigilar el desarrollo y ejecución del contrato y exigir al contratista el cumplimiento idóneo y oportuno del objeto contratado, a través del supervisor del contrato.

6. SUPERVISIÓN.

La cumplirá la **tesorera** de la E.S.E. Aun así, la gerencia podrá modificar y designar a otro supervisor si así lo considera, lo cual se hará por medio de oficio, cumpliendo las funciones establecidas en el artículo 51 del Acuerdo 016 de 2025 o estatuto de contratación.

7. CALIDADES O CONDICIONES A ACREDITAR POR EL CONTRATISTA:

Proveedor autorizado de este tipo de bienes.

Adicionalmente debe acreditar:

7.1. Persona jurídica

a. Certificado original de existencia y representación legal o de inscripción en el registro mercantil expedido por la Cámara de Comercio con al menos tres (03) meses de expedición, en cuyo objeto social se verifique que la persona jurídica o el establecimiento de comercio tiene la capacidad para ejecutar el suministro a contratar, reflejada en el "objeto social" de la empresa o en las actividades habilitadas.
b. Copia del Certificado de Registro Único Tributario (RUT) expedido por la DIAN.
c. Copia de la cédula de ciudadanía del Representante Legal.
d. Certificación que acredite que la empresa se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al sistema de seguridad social integral, así como los propios del SENA, ICBF y Cajas de Compensación Familiar. Esta certificación debe estar suscrita por el Revisor Fiscal, cuando corresponda, o por el representante legal de la empresa, cuando no exista Revisor Fiscal.
e. Antecedentes de todo tipo, tanto para la empresa como para el representante legal.

7.2. Persona natural

a) Copia de la cédula de ciudadanía.
b) Copia de la libreta militar, cuando aplique.
c) Copia del certificado de Registro Único Tributario (RUT) expedido por la DIAN.
d) Soporte de estar afiliado al Sistema General de Seguridad Social Integral, o copia de la planilla de pago del mes anterior a la celebración del contrato.
e) Copia de las certificaciones, con las cuales se verifique la IDONEIDAD de la persona natural a contratar (cuando aplique).
f) Copia de las certificaciones laborales o contractuales con las cuales se verifique la EXPERIENCIA DIRECTAMENTE RELACIONADA con el objeto a contratar de la persona natural correspondiente.
g) Antecedentes de todo tipo, incluyendo los antecedentes correspondientes a su profesión u oficio.

8. FUNDAMENTO JURÍDICO DE LA MODALIDAD DE SELECCIÓN:

Como se ha dicho en líneas anteriores, las empresas Sociales del Estado constituyen una categoría especial de entidad pública descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa.

Con la expedición de la Resolución 5185 de 2013 del Ministerio de Salud y Protección Social se delegó en la E.S.E. la expedición de su propio Estatuto de Contratación, el que se materializó con el manual de contratación, donde en el art. 26 y s.s. regula las modalidades de contratación, siendo una de ellas la contratación directa.

Que, de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo No. 016 de 2025, para la presente contratación procede la modalidad de contratación directa por razón de la cuantía, tratándose de un contrato de suministro que puede celebrarse con persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto contractual y que acredite idoneidad y experiencia directamente relacionada con el mismo, sin que sea necesario obtener previamente varias ofertas.

Indican los artículos 26 y 27 del Acuerdo 004 de 2025, lo siguiente:

> *"**ARTÍCULO 26. MODALIDADES Y MECANISMOS DE SELECCIÓN**. Los procedimientos de contratación o compras que adelante la E.S.E. se efectuarán mediante alguna de las siguientes modalidades de selección:*
>
> *26.1. Contratación Directa.*
> *(...)*
>
> ***ARTÍCULO 27. CONTRATACIÓN DIRECTA**. Es el procedimiento en el cual se celebra directamente el contrato. La E.S.E. podrá contratar bajo esta modalidad en los siguientes casos:*
>
> ***27.1. Por la cuantía:***
> *27.1.1. Cuando el monto del contrato sea de 300 S.M.M.L.V. o menos, cualquiera que sea su naturaleza.*

Por lo anterior, por la cuantía y la naturaleza del objeto a contratar, la modalidad a celebrar será por **contratación directa**.

9. SELECCIÓN DE LA OFERTA MAS FAVORABLE.

No aplica debido a la modalidad de contratación directa.

10. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL: La entrega de sumas de dinero a que la **E.S.E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE** queda obligada e virtud del contrato se subordina a las apropiaciones presupuestales que de la misma se haga y se pagará de acuerdo al siguiente certificado de disponibilidad presupuestal:

RUBRO PRESUPUESTAL	Con cargo al presupuesto de la presente vigencia fiscal con cargo al con al rubro No. 212214 denominado "otros" según certificado de disponibilidad presupuestal N° 2026000079 de fecha 2 de marzo de 2026.

11. ANÁLISIS QUE SOPORTA EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO – ESTUDIO DE MERCADO:

El acuerdo 016 de 2025 establece:

> *"**ARTÍCULO 18.** FASE DE PLANEACIÓN: (...)*
> *En esta fase se debe contar con:*
> *(...)*
> *4) Estudio de mercado, en cuanto aplique.*
>
> ***Parágrafo 1: Solamente se requerirá estudio de mercado para la convocatoria pública, a menos que se deba dar cumplimiento a precios previamente establecidos,** como en convenios o contratos interadministrativos.*
>
> ***Cuando lo recursos provengan de proyectos aprobados para ejecución por parte de la entidad el valor del proyecto vendrá predeterminado o establecido, por lo que la entidad debe dar aplicación a los mismos,** pudiendo adicionarlos con recursos propios o por convenios con otras entidades.*
> *(...)*
>
> ***ARTÍCULO 25.** (...) En la contratación directa y orden de servicios bastará con la propuesta o cotización del eventual contratista, sin que se requieran cotizaciones adicionales."* Resalto.

12. ANÁLISIS DE RIESGO:

A fin de mitigar el riesgo de incumplimiento se exigirá propuesta por escrito a la persona natural o jurídica con la que se procederá a celebrar **contrato de suministro** descrito anteriormente, de manera previa a la suscripción

del mismo, lo anterior con el objeto de verificar los bienes que ofrece y en particular si se ajustan a la necesidad descrita en el presente y que se pretende satisfacer.

RIESGOS POSIBLES: Incumplimiento de los términos de la propuesta, incumplimiento del objeto y de las obligaciones contractuales, deficiente calidad de los bienes suministrados e indebida interpretación de la información entregada por la E.S.E. Centro de Salud de San José de Paré.

ESTRATEGIAS JURÍDICAS ANTE LA CONSUMACIÓN DE LOS RIESGOS: la E. S. E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE, incorpora al contrato en primer orden sendas clausulas exorbitantes que le permitirán decretar caducidad, terminación, interpretación o modificación unilateral del contrato, al tenor de lo normado en los artículos 14 a 18 de la ley 80 de 1993.

Adicionalmente incorporar en el texto del contrato instrumentos que le permitan proveer económicamente los perjuicios económicos que se deriven del eventual incumplimiento del contrato por parte del CONTRATISTA como es el caso de la CLAUSULA DE MULTAS Y CLAUSULA PENAL.

El valor de la cláusula penal podrá hacerse efectiva por parte de la entidad CONTRATANTE directamente de los saldos a favor de CONTRATISTA si los hubiere, de no ser posible ello se cobrará por la vía judicial y de conformidad con las normas pertinentes, el valor de las multas y de la cláusula penal ingresará al Tesoro de la E. S. E. CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE.

13. ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA O NO DE GARANTÍAS.

Según el Acuerdo 004 de 2025 o estatuto de contratación, el art. 45 indica:

> *"ARTÍCULO 45. GARANTÍAS. Los contratistas prestarán garantía única para el cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato cuando su valor sea igual o mayor a los 60 S.M.L.M.V. En los demás casos, será discrecional de la Entidad si las exige o no de atendiendo la naturaleza del contrato, el servicio a prestar o el bien a adquirir.*
>
> *En los casos de contratación directa la exigencia de garantías no es obligatoria y la justificación para exigirlas deberá estar en los estudios y documentos previos.".*

Como el contrato no excede el valor de $105´054.300 para la vigencia 2026, no es necesario exigir la acreditación de pólizas de seguros por razón de la cuantía y la naturaleza.

En concordancia con lo anterior el presente estudio evidencia la necesidad planteada, por lo que resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso de contratación, para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los cometidos de la EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO DE SALUD SAN JOSÉ DE PARE.

Esther Marina Rojas Villamil.

ESTHER MARINA ROJAS VILLAMIL
Técnico administrativa E.S.E

marzo de 2026.

Proyectó: Carlos A. Rondón G. – asesor jurídico.