

COMUNICACIÓN INTERNA

Bogotá D.C, 25 de mayo de 2026

DE: JUAN CAMILO CHAVARRO MARIN
SUBDIRECTOR GENERAL DE ASUNTOS INSTITUCIONALES
SUPERVISOR FINANCIERO

MIGUEL ANGEL QUIROGA RUIZ
DIRECTOR DE PROTECCION
SUPERVISOR TECNICO OPERATIVO Y JURIDICO

PARA: DIRECCION GENERAL

ASUNTO: SOLICITUD PRÓRROGA DE CONTRATOS DE PERSONAS DE PROTECCIÓN NÚMEROS 3431 de 2025, 3432 de 2025, 3433 de 2025, 3434 de 2025, 3435 de 2025 Y 3436 de 2025

Estimado Señor Director,

Los suscritos supervisores de los Contratos No. 3431 de 2025, 3432 de 2025, 3433 de 2025, 3434 de 2025, 3435 de 2025 y 3436 de 2025 de manera atenta presentamos ante su Despacho la presente justificación técnica, jurídica y financiera para la prórroga de los referidos contratos, dada la imperiosa necesidad de garantizar la continuidad de un servicio esencial y la salvaguarda de derechos fundamentales, en el marco de las competencias y responsabilidades misionales de este Organismo de Seguridad.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

1. ANTECEDENTES CONTRACTUALES

Los Contratos No. 3431 de 2025, 3432 de 2025, 3433 de 2025, 3434 de 2025, 3435 de 2025 y 3436 de 2025 tienen por objeto la *"Prestación de servicios para la provisión e implementación de escoltas en desarrollo del programa de protección en salvaguarda a los derechos a la vida, libertad, integridad y seguridad de las personas, grupos, comunidades y convenios a cargo de la entidad"*.

Dichos instrumentos contractuales fueron suscritos para atender una demanda crítica de medidas de protección dirigidas a la población en riesgo extraordinario o extremo en cumplimiento de los fines esenciales del Estado consagrados en el artículo 2º y subsiguientes de la Constitución y el mandato constitucional y legal de la UNP, de acuerdo con las siguientes zonas:

CONTRATO	ZONA
3431 de 2025	Zona 3
3432 de 2025	Zona 4
3433 de 2025	Zona 6
3434 de 2025	Zona 8
3435 de 2025	Zona 9
3436 de 2025	Zona 10

2. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

La presente solicitud de prórroga contractual se fundamenta en el siguiente marco normativo:

2.1. Constitución Política de Colombia:

Artículo 2o: Establece como fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios,

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

derechos y deberes consagrados en la Constitución, así como asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. La protección de la vida, la libertad y la integridad personal constituyen derechos fundamentales cuya garantía es un deber ineludible de las autoridades.

Artículo 11: Consagra que el derecho a la vida es inviolable. En el contexto de la misionalidad de la Unidad Nacional de Protección, la continuidad ininterrumpida de los esquemas de protección es el mecanismo material e idóneo mediante el cual el Estado cumple con esta obligación frente a las poblaciones en riesgo.

Artículo 209: Dispone que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se rige por los principios de eficacia, economía y celeridad, entre otros. En este sentido, la prórroga solicitada materializa estos principios al garantizar la prestación continua, oportuna e ininterrumpida del servicio de protección a los beneficiarios del Programa de Prevención y Protección.

Artículo 365: Establece que los servicios públicos y los fines esenciales del Estado estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, y que es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. En materia de seguridad y protección, este mandato proscribire cualquier interrupción del servicio, justificando plenamente la necesidad legal y material de ampliar el plazo de los contratos vigentes.

2.2. Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007:

Estas conforman el Estatuto de la Contratación Estatal en Colombia y rigen la actividad contractual del Estado y consagran el principio de mutabilidad del contrato.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

En este sentido, el artículo 14 de la Ley 80 de 1993 faculta a las entidades estatales para introducir modificaciones a lo contratado con el propósito exclusivo de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios a su cargo, asegurando su prestación inmediata, continua y adecuada.

A su vez, el artículo 40 ibidem habilita la suscripción de acuerdos y modificaciones contractuales, consolidando a las prórrogas y adiciones como mecanismos jurídicos válidos para ajustar el contrato a las realidades, urgencias y requerimientos indispensables del servicio público.

Por su parte, los artículos 1º y 5º de la Ley 1150 de 2007 orientan la actividad del Estado hacia la eficiencia y la planeación objetiva. Por tanto, la presente prórroga responde a dichos principios, al ser el mecanismo idóneo para evitar la paralización del servicio de protección y salvaguardar los derechos fundamentales de los beneficiarios.

A su turno, el Decreto 1066 de 2015 y Decreto 1139 de 2021 desarrollan el Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política y el Programa de Protección, establecen la naturaleza de las medidas de protección y la importancia de los escoltas como tipología esencial para la salvaguarda de personas, grupos y comunidades; en efecto, el artículo 2.4.1.2.28 del Decreto 1066 de 2015, numeral 11, resalta la responsabilidad de la UNP de adoptar e implementar las medidas de protección.

3. EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS

3.1. Zona 3 Contrato No. 3431 de 2025 contratista UNIÓN TEMPORAL MSP 2526:

Que, el valor inicial del Contrato bajo análisis fue suscrito por un valor de **CIENTO VEINTIDOS MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y DOS MILLONES**

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

QUINIENTOS CINCUENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS PESOS M/CTE (\$122.682.551.800,00) incluido IVA, AIU y demás impuestos, tasas, contribuciones, gastos directos e indirectos a que haya lugar.

Que, el mencionado negocio tiene como plazo de ejecución hasta el 29 de mayo de 2026.

Que, a la fecha no se ha realizado ningún tipo de modificación a dicho Contrato.

Teniendo en cuenta la ejecución del mes de abril 2026, último periodo facturado y conforme a la cuantificación de la cantidad de personas de protección señalada en la justificación técnica MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, se arribó a la conclusión que los recursos disponibles en el Contrato No. 3431 de 2025 permiten garantizar la prestación del servicio requerido por la Supervisión Técnico-Operativa hasta el 30 de junio de 2026, motivo por el cual se requiere efectuar la prórroga del plazo de ejecución contractual.

En consecuencia, se presenta la información de la ejecución presupuestal y la estimación de costos:

INFORMACION GENERAL DEL CONTRATO 3431-25	
No. CONTRATO	3431-25
FECHA DE INICIO	21/12/2025
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	\$ 122.682.551.800
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2025	\$ 8.091.663.898
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2026	\$ 114.590.887.902
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	\$ 122.682.551.800
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 71.954.187.522
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	58,65%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	\$ 50.728.364.278

Es importante señalar que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante Radicado No. 2-2025-071365 del 13 de noviembre de 2025 autorizó recursos de

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

vigencia futura para el año 2026 destinados a la suscripción de los contratos de personas de protección.

No obstante, una vez realizado el análisis de la ejecución presupuestal y de las necesidades requeridas para atender el Programa de Prevención y Protección durante dicha vigencia, con corte al mes de abril 2026 último periodo facturado a la fecha, así como la proyección financiera correspondiente a los meses de mayo y junio de 2026, elaborada conforme a la justificación técnica remitida mediante MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, se evidencia que los recursos con los que cuenta actualmente los contratos son suficientes para realizar la citada prórroga.

Es importante indicar que, la entidad ha venido adelantando todas las gestiones necesarias ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la obtención de una adición presupuestal para año 2026 sin que a la fecha se haya tenido respuesta. En consecuencia, se solicita la prórroga del presente Contrato hasta el 30 de junio de 2026.

Lo anterior se refleja en la ejecución financiera específica del año 2026, que se relaciona a continuación:

INFORMACION CONTRATO No. 3431 de 2025 - VIGENCIA 2026	
No. CONTRATO	3431-25
FECHA DE INICIO	21/12/2025
RECURSO DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 114.590.887.902
ADICIÓN	\$ 0
RECURSO TOTAL DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 114.590.887.902
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 67.308.381.198
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	58,74%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 47.282.506.704
VALOR PROYECTADO MAYO 2026 (OPERACIÓN 1.428 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 19.695.370.128
VALOR PROYECTADO JUNIO 2026 (OPERACIÓN 1.471 PERSONAS DE	\$ 20.288.437.996

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	
TOTAL SERVICIO PROYECTADO PARA MAYO Y JUNIO DE 2026 S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026	\$ 39.983.808.124
SALDO DEL CONTRATO	\$ 7.298.698.580

Así mismo, se precisa que las proyecciones aquí presentadas fueron elaboradas con fundamento en el valor por concepto de la persona de protección establecido en el Contrato No. 3431 de 2025 para la vigencia 2026, equivalente a la suma de \$13.792.276.

3.2. Zona 4 Contrato No. 3432 de 2025 contratista UNIÓN TEMPORAL MAXIMUM SECURITY 2026:

Que el valor inicial del contrato fue establecido por un valor de **NOVENTA Y CUATRO MIL NOVECIENTOS TREINTA Y NUEVE MILLONES SEISCIENTOS SEIS MIL SETECIENTOS SEIS PESOS M/CTE (\$94.939.606.706)** incluido IVA, AIU y demás impuestos, tasas, contribuciones, gastos directos e indirectos a que haya lugar.

Que el Contrato en mención tiene como plazo de ejecución hasta el 29 de mayo de 2026.

Que a la fecha no se ha realizado ningún tipo de modificación al contrato.

Teniendo en cuenta la ejecución del mes de abril 2026 último periodo facturado y conforme a la cuantificación de la cantidad de personas de protección señalada en la justificación técnica MEM-2026-00046388 20 de mayo de 2026, se arriba a la conclusión de que los recursos disponibles en el Contrato No. 3432 de 2025 permiten garantizar la prestación del servicio requerido por la Supervisión Técnico-Operativa hasta el 30 de junio de 2026, motivo por el cual se requiere efectuar la prórroga del plazo de ejecución contractual.

En consecuencia, se presenta la información de la ejecución presupuestal y la estimación de costos:

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

INFORMACION GENERAL DEL CONTRATO 3432-25	
No. CONTRATO	3432-25
FECHA DE INICIO	21/12/2025
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	\$ 94.939.606.706
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2025	\$ 6.030.690.170
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2026	\$ 88.908.916.536
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	\$ 94.939.606.706
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 58.509.395.384
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	61,63%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	\$ 36.430.211.322

Es importante señalar que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante Radicado No. 2-2025-071365 del 13 de noviembre de 2025 autorizó recursos de vigencia futura para el año 2026 destinados a la suscripción de los contratos de personas de protección.

No obstante, una vez realizado el análisis de la ejecución presupuestal y de las necesidades requeridas para atender el Programa de Prevención y Protección durante dicha vigencia, con corte al mes de abril 2026 último periodo facturado a la fecha, así como la proyección financiera correspondiente a los meses de mayo y junio de 2026, elaborada conforme a la justificación técnica remitida mediante MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, se evidencia que los recursos con los que cuenta actualmente los contratos son suficientes para realizar la citada prórroga.

Es importante indicar que, la entidad ha venido adelantando todas las gestiones necesarias ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la obtención de una adición presupuestal para año 2026 sin que a la fecha se haya tenido respuesta. En consecuencia, se solicita la prórroga del presente Contrato hasta el 30 de junio de 2026.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Lo anterior, se refleja en la ejecución financiera específica del año 2026, que se relaciona a continuación:

INFORMACION CONTRATO 3432 de 2025 - VIGENCIA 2026	
No. CONTRATO	3432-25
FECHA DE INICIO	21/12/2025
RECURSO DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 88.908.916.536
ADICIÓN	\$ 0
RECURSO TOTAL DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 88.908.916.536
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 54.878.291.867
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	61,72%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 34.030.624.669
VALOR PROYECTADO MAYO 2026 (OPERACIÓN 1.137 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 15.687.326.577
VALOR PROYECTADO JUNIO 2026 (OPERACIÓN 1.171 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 16.156.428.691
TOTAL SERVICIO PROYECTADO PARA MAYO Y JUNIO DE 2026 S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026	\$ 31.843.755.268
SALDO DEL CONTRATO	\$ 2.186.869.401

Así mismo, se precisa que las proyecciones aquí presentadas fueron elaboradas con fundamento en el valor por concepto de la persona de protección establecido en el Contrato No. 3432 de 2025 para la vigencia 2026, equivalente a la suma de \$13.797.121.

3.3. Zona 6 Contrato No. 3433 de 2025 contratista UNIÓN TEMPORAL PROTECCIÓN Y VIDA 087:

Que el valor inicial del contrato fue establecido por un valor de **CIENTO DOS MIL SETECIENTOS TREINTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y UN MIL QUINIENTOS SESENTA PESOS M/CTE (\$102.731.851.560)**

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

incluido IVA, AIU y demás impuestos, tasas, contribuciones, gastos directos e indirectos a que haya lugar.

Que el mencionado Contrato tiene como plazo de ejecución hasta el 29 de mayo de 2026.

Que a la fecha no se ha realizado ningún tipo de modificación al contrato.

Teniendo en cuenta la ejecución del mes de abril 2026 último periodo facturado y conforme a la cuantificación de la cantidad de personas de protección señalada en la justificación técnica MEM-2026-00046388 20 de mayo de 2026, se estima que los recursos disponibles en el Contrato No. 3433 de 2025 permiten garantizar la prestación del servicio requerido por la Supervisión Técnico-Operativa hasta el 30 de junio de 2026, motivo por el cual se requiere efectuar la prórroga del plazo de ejecución contractual.

En consecuencia, se presenta la información de la ejecución presupuestal y la estimación de costos:

INFORMACION GENERAL DEL CONTRATO 3433 de 2025	
No. CONTRATO	3433-25
FECHA DE INICIO	21/12/2025
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	\$ 102.731.851.560
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2025	\$ 6.668.889.421
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2026	\$ 96.062.962.139
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	\$ 102.731.851.560
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 64.278.957.946
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	62,57%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	\$ 38.452.893.614

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Es importante señalar que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante Radicado No. 2-2025-071365 del 13 de noviembre de 202, autorizó recursos de vigencia futura para el año 2026 destinados a la suscripción de los contratos de personas de protección.

No obstante, una vez realizado el análisis de la ejecución presupuestal y de las necesidades requeridas para atender el Programa de Prevención y Protección durante dicha vigencia, con corte al mes de abril 2026 último periodo facturado a la fecha, así como la proyección financiera correspondiente a los meses de mayo y junio de 2026, elaborada conforme a la justificación técnica remitida mediante MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, se evidencia que los recursos con los que cuenta actualmente los contratos son suficientes para realizar la citada prórroga.

Es importante indicar que, la entidad ha venido adelantando todas las gestiones necesarias ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la obtención de una adición presupuestal para año 2026 sin que a la fecha se haya tenido respuesta. En consecuencia, se solicita la prórroga del presente Contrato hasta el 30 de junio de 2026.

Lo anterior se refleja en la ejecución financiera específica del año 2026, que se relaciona a continuación:

INFORMACION CONTRATO No. 3433 de 25 - VIGENCIA 2026	
No. CONTRATO	3433-25
FECHA DE INICIO	21/12/2025
RECURSO DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 96.062.962.139
ADICIÓN	\$ 0
RECURSO TOTAL DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 96.062.962.139
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 60.179.111.409
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	62,65%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 35.883.850.730
VALOR PROYECTADO MAYO 2026 (OPERACIÓN 1.205 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 16.804.448.000

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

VALOR PROYECTADO JUNIO 2026 (OPERACIÓN 1.241 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 17.306.489.600
TOTAL SERVICIO PROYECTADO PARA MAYO Y JUNIO DE 2026 S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026	\$ 34.110.937.600
SALDO DEL CONTRATO	\$ 1.772.913.130

Así mismo, se precisa que las proyecciones aquí presentadas fueron elaboradas con fundamento en el valor por concepto de la persona de protección establecido en el Contrato No. 3433-25 para la vigencia 2026, equivalente a la suma de \$13.945.600.

3.4. Zona 8 Contrato No. 3434 de 2025 contratista UNIÓN TEMPORAL CPRO 2025:

Que el valor inicial del contrato fue establecido por un valor de **NOVENTA MIL SESENTA Y SIETE MILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL NUEVE PESOS M/CTE (\$90.067.438.009)** incluido IVA, AIU y demás impuestos, tasas, contribuciones, gastos directos e indirectos a que haya lugar.

Que el mencionado Contrato tiene como plazo de ejecución hasta el 29 de mayo de 2026.

Que a la fecha no se ha realizado ningún tipo de modificación al contrato.

Teniendo en cuenta la ejecución del mes de abril 2026 último periodo facturado y conforme a la cuantificación de la cantidad de personas de protección señalada en la justificación técnica MEM-2026-00046388 20 de mayo de 2026 se concluye que los recursos disponibles en el Contrato No. 3434 de 2025 permiten garantizar la prestación del servicio requerido por la Supervisión Técnico-Operativa hasta el 30 de junio de 2026, motivo por el cual se requiere efectuar la prórroga del plazo de ejecución contractual.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

En consecuencia, se presenta la información de la ejecución presupuestal y la estimación de costos:

INFORMACION GENERAL DEL CONTRATO No. 3434 de 2025	
No. CONTRATO	3434-25
FECHA DE INICIO	20/12/2025
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	\$ 90.067.438.009
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2025	\$ 5.790.633.571
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2026	\$ 84.276.804.438
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	\$ 90.067.438.009
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 56.799.580.843
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	63,06%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	\$ 33.267.857.166

Es importante señalar que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante Radicado No. 2-2025-071365 del 13 de noviembre de 2025, autorizó recursos de vigencia futura para el año 2026 destinados a la suscripción de los contratos de personas de protección.

No obstante, una vez realizado el análisis de la ejecución presupuestal y de las necesidades requeridas para atender el Programa de Prevención y Protección durante dicha vigencia, con corte al mes de abril 2026 último periodo facturado a la fecha, así como la proyección financiera correspondiente a los meses de mayo y junio de 2026, elaborada conforme a la justificación técnica remitida mediante MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, se evidencia que los recursos con los que cuenta actualmente los contratos son suficientes para realizar la citada prórroga.

Es importante indicar que, la entidad ha venido adelantando todas las gestiones necesarias ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la obtención de

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

una adición presupuestal para año 2026 sin que a la fecha se haya tenido respuesta. En consecuencia, se solicita la prórroga del presente Contrato hasta el 30 de junio de 2026.

Lo anterior se refleja en la ejecución financiera específica del año 2026, que se relaciona a continuación:

INFORMACION CONTRATO No. 3434 de 2025 - VIGENCIA 2026	
No. CONTRATO	3434-25
FECHA DE INICIO	20/12/2025
RECURSO DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 84.276.804.438
ADICIÓN	\$ 0
RECURSO TOTAL DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 84.276.804.438
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 53.008.506.336
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	62,90%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 31.268.298.102
VALOR PROYECTADO MAYO 2026 (OPERACIÓN 1.073 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 14.687.313.059
VALOR PROYECTADO JUNIO 2026 (OPERACIÓN 1.105 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 15.125.331.715
TOTAL SERVICIO PROYECTADO PARA MAYO Y JUNIO DE 2026 S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026	\$ 29.812.644.774
SALDO DEL CONTRATO	\$ 1.455.653.328

Así mismo, se precisa que las proyecciones aquí presentadas fueron elaboradas con fundamento en el valor por concepto de la persona de protección establecido en el Contrato No. 3434 de 2025 para la vigencia 2026, equivalente a la suma de \$13.688.083.

3.5. Zona 9 Contrato 3435 de 2025 contratista UNIÓN TEMPORAL PROTECCIÓN Y VIDA 087:

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Que el valor inicial del contrato fue establecido por un valor de **CIENTO CATORCE MIL SEISCIENTOS NOVENTA MILLONES QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL OCHOCIENTOS CUARENTA Y CUATRO PESOS M/CTE (\$ 114.690.545.844,00)** incluido IVA, AIU y demás impuestos, tasas, contribuciones, gastos directos e indirectos a que haya lugar.

Que el mencionado Contrato tiene plazo de ejecución hasta el 29 de mayo de 2026.

Que a la fecha no se ha realizado ningún tipo de modificación al contrato.

Teniendo en cuenta la ejecución del mes de abril 2026 último periodo facturado y conforme a la cuantificación de la cantidad de personas de protección señalada en la justificación técnica MEM-2026-00046388 20 de mayo de 2026, se concluye que los recursos disponibles en el Contrato No. 3435 de 2025 permiten garantizar la prestación del servicio requerido por la Supervisión Técnico-Operativa hasta el 30 de junio de 2026, motivo por el cual se requiere efectuar la prórroga del plazo de ejecución contractual.

En consecuencia, se presenta la información de la ejecución presupuestal y la estimación de costos:

INFORMACION GENERAL DEL CONTRATO No. 3435 de 2025	
No. CONTRATO	3435-25
FECHA DE INICIO	20/12/2025
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	\$ 114.690.545.844
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2025	\$ 7.459.319.686
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2026	\$ 107.231.226.158
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	\$ 114.690.545.844
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 72.911.315.911
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	63,57%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	\$ 41.779.229.933

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Es importante señalar que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante Radicado No. 2-2025-071365 del 13 de noviembre de 2025 autorizó recursos de vigencia futura para el año 2026 destinados a la suscripción de los contratos de personas de protección.

No obstante, una vez realizado el análisis de la ejecución presupuestal y de las necesidades requeridas para atender el Programa de Prevención y Protección durante dicha vigencia, con corte al mes de abril 2026 último periodo facturado a la fecha, así como la proyección financiera correspondiente a los meses de mayo y junio de 2026, elaborada conforme a la justificación técnica remitida mediante MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, se evidencia que los recursos con los que cuenta actualmente los contratos son suficientes para realizar la citada prórroga.

Es importante indicar que, la entidad ha venido adelantando todas las gestiones necesarias ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la obtención de una adición presupuestal para año 2026 sin que a la fecha se haya tenido respuesta. En consecuencia, se solicita la prórroga del presente Contrato hasta el 30 de junio de 2026.

Lo anterior se refleja en la ejecución financiera específica del año 2026, que se relaciona a continuación:

INFORMACION CONTRATO 3435 de 2025 - VIGENCIA 2026	
No. CONTRATO	3435-25
FECHA DE INICIO	20/12/2025
RECURSO DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 107.231.226.158
ADICIÓN	\$ 0
RECURSO TOTAL DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 107.231.226.158
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 67.757.494.386
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	63,19%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 39.473.731.772
VALOR PROYECTADO MAYO 2026 (OPERACIÓN 1.328 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 18.768.865.696

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

VALOR PROYECTADO JUNIO 2026 (OPERACIÓN 1.368 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 19.334.192.976
TOTAL SERVICIO PROYECTADO PARA MAYO Y JUNIO DE 2026 S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026	\$ 38.103.058.672
SALDO DEL CONTRATO	\$ 1.370.673.100

Así mismo, se precisa que las proyecciones aquí presentadas fueron elaboradas con fundamento en el valor por concepto de la persona de protección establecido en el Contrato No. 3435 de 2025 para la vigencia 2026, equivalente a la suma de \$14.133.182.

3.6. Zona 10 Contrato No. 3436 de 2025 contratista UNIÓN TEMPORAL NCCTS 2026:

Que el valor inicial del contrato fue establecido por un valor de **CIENTO DIECISÉIS MIL QUINIENTOS QUINCE MILLONES DOSCIENTOS TREINTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS SIETE PESOS M/CTE (\$116.515.237.207)** incluido IVA, AIU y demás impuestos, tasas, contribuciones, gastos directos e indirectos a que haya lugar.

Que el mencionado Contrato tiene plazo de ejecución hasta el 29 de mayo de 2026.

Que a la fecha no se ha realizado ningún tipo de modificación al contrato.

Teniendo en cuenta la ejecución del mes de abril 2026 último periodo facturado y conforme a la cuantificación de la cantidad de personas de protección señalada en la justificación técnica MEM-2026-00046388 20 de mayo de 2026, se concluye que los recursos disponibles en el Contrato No. 3436 de 2025 permiten garantizar la prestación del servicio requerido por la Supervisión Técnico-Operativa hasta el 30 de junio de 2026, motivo por el cual se requiere efectuar la prórroga del plazo de ejecución contractual.

En consecuencia, se presenta la información de la ejecución presupuestal y la estimación de costos:

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

INFORMACION GENERAL DEL CONTRATO No. 3436 de 2025	
No. CONTRATO	3436-25
FECHA DE INICIO	20/12/2025
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	\$ 116.515.237.207
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2025	\$ 7.611.550.700
CORRESPONDIENTE VIGENCIA 2026	\$ 108.903.686.507
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	\$ 116.515.237.207
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 71.651.196.617
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	61,50%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 INCLUYE LOS VALORES DE LAS VIGENCIAS 2025 Y 2026	\$ 44.864.040.590

Es importante señalar que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante Radicado No. 2-2025-071365 del 13 de noviembre de 2025, autorizó recursos de vigencia futura para el año 2026 destinados a la suscripción de los contratos de personas de protección.

No obstante, una vez realizado el análisis de la ejecución presupuestal y de las necesidades requeridas para atender el Programa de Prevención y Protección durante dicha vigencia, con corte al mes de abril 2026 último periodo facturado a la fecha, así como la proyección financiera correspondiente a los meses de mayo y junio de 2026, elaborada conforme a la justificación técnica remitida mediante MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, se evidencia que los recursos con los que cuenta actualmente los contratos son suficientes para realizar la citada prórroga.

Es importante indicar que, la entidad ha venido adelantando todas las gestiones necesarias ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la obtención de una adición presupuestal para año 2026 sin que a la fecha se haya tenido

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

respuesta. En consecuencia, se solicita la prórroga del presente Contrato hasta el 30 de junio de 2026.

Lo anterior se refleja en la ejecución financiera específica del año 2026, que se relaciona a continuación:

INFORMACION CONTRATO No. 3436 de 2025 - VIGENCIA 2026	
No. CONTRATO	3436-25
FECHA DE INICIO	20/12/2025
RECURSO DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 108.903.686.507
ADICIÓN	\$ 0
RECURSO TOTAL DEL CONTRATO VIGENCIA 2026	\$ 108.903.686.507
VALOR EJECUTADO AL CORTE DE ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 66.806.288.829
PORCENTAJE DE EJECUCIÓN A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	61,34%
SALDO POR EJECUTAR A ABRIL DE 2026 ÚLTIMO PERIODO FACTURADO A LA FECHA	\$ 42.097.397.678
VALOR PROYECTADO MAYO 2026 (OPERACIÓN 1.353 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 18.647.179.947
VALOR PROYECTADO JUNIO 2026 (OPERACIÓN 1.393 PERSONAS DE PROTECCION S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026)	\$ 19.198.463.907
TOTAL SERVICIO PROYECTADO PARA MAYO Y JUNIO DE 2026 S/N MEM-2026-00046388 20/05/2026	\$ 37.845.643.854
SALDO DEL CONTRATO	\$ 4.251.753.824

Así mismo, se precisa que las proyecciones aquí presentadas fueron elaboradas con fundamento en el valor por concepto de la persona de protección establecido en el Contrato No. 3436 de 2025 para la vigencia 2026, equivalente a la suma de \$13.782.099.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

4. JUSTIFICACIÓN DE LA PRÓRROGA CONTRACTUAL

La presente solicitud de prórroga de los contratos hasta el 30 de junio de 2026 se justifica en la necesidad apremiante de dar continuidad y garantizar la efectiva prestación del servicio de protección a cargo de la UNP, de acuerdo con las siguientes estimaciones:

La ejecución al mes de abril de 2026 último periodo facturado, así como la proyección de necesidades (cantidades de personas de protección) para los meses de mayo y junio de 2026 remitida mediante MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026 por la Supervisión Técnico Operativa y Jurídica con la justificación técnica que soporta la estimación de costos derivada de la prestación de servicios de personas de protección, evidencia que los recursos actualmente apropiados en los contratos resultan suficientes para cubrir la operación hasta el 30 de junio de 2026.

Ahora bien, atendiendo los procesos electorales y los altos riesgos asociados a las actividades que conllevan para los líderes políticos, la Unidad Nacional de Protección ha evidenciado la necesidad de reforzar y establecer nuevas medidas de seguridad para los candidatos al Congreso y demás líderes políticos que ya contaban con esquemas de protección; lo anterior en procura de garantizar condiciones de seguridad para el desarrollo de las actividades políticas en el país – Plan Democracia-.

Frente a los valores de los Contratos es pertinente señalar, que se realizaron todas las gestiones necesarias para garantizar los recursos económicos requeridos para toda la vigencia 2026, incluyendo la proyección de necesidades ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con el fin de adelantar los procesos de selección y suscribir los Contratos de prestación de medidas de protección. Sin embargo, mediante Radicado 2-2025-071365, el Ministerio de Hacienda autorizó recursos a través de vigencia futura para el año 2026 por valor de **\$599.974.483.680**, monto inferior al solicitado y que no resulta suficiente para cubrir la totalidad del servicio, principalmente por el incremento

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

del salario mínimo que fue del 23% frente al 2025 aunado al incremento en la demanda del servicio por la dinámica propia de la operación.

Adicionalmente, se ha venido gestionando solicitud de adición presupuestal para la vigencia 2026 ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante Radicado OFI-2026-00007334 del 03/02/2023, OFI-2026-00023491 del 18/03/2026, OFI-2026-00030572 del 09/04/2026, OFI-2026-00041087 del 08/05/2026 y OFI-2026-00042671 del 13/05/2026 a fin de obtener los recursos necesarios para garantizar la protección a la población establecida en la Resolución 879 de 2015. Para el caso de Personas de Protección de la Dirección de Protección la necesidad se presentó por la suma de \$1.831.868.145.790 sin que a la fecha se haya obtenido respuesta.

Por lo anterior, la UNP actualmente continúa con la gestión para la obtención de los recursos ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con el propósito de dar continuidad a las medidas de protección.

Así las cosas, y con la finalidad de garantizar la continuidad de las medidas para proteger dirigidas a la población en riesgo extraordinario o extremo, y teniendo en cuenta que a la fecha no se ha obtenido respuesta frente a la solicitud de adición de recursos, la Supervisión realizó un análisis minucioso orientado a determinar la suficiencia de los recursos disponibles en los contratos, evidenciando que estos permiten cubrir la operación hasta el 30 de junio de 2026.

Mediante la comunicación MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026 - documento que se constituye en fundamento técnico para la presente solicitud-, la Dirección de Protección remitió a la Subdirección General de Asuntos Institucionales la Proyección Cantidades de Personas de Protección requeridas para los meses de mayo y junio de 2026 para las Zonas 3, 4, 6, 8, 9 y 10 como a continuación se indica:

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

PROYECCIÓN MES MAYO				PROYECCIÓN MES JUNIO			
ZONA	CONTRATO	CANTIDAD PERSONAL DE PROTECCIÓN EN OPERACIÓN	CANTIDAD DE DIAS	ZONA	CONTRATO	CANTIDAD PERSONAL DE PROTECCIÓN EN OPERACIÓN	CANTIDAD DE DIAS
ZONA 3	3431/2025	1428	40785	ZONA 3	3431/2025	1471	42009
ZONA 4	3432/2025	1137	33188	ZONA 4	3432/2025	1171	34184
ZONA 6	3433/2025	1205	35650	ZONA 6	3433/2025	1241	36720
ZONA 8	3434/2025	1073	31613	ZONA 8	3434/2025	1105	32561
ZONA 9	3435/2025	1328	39198	ZONA 9	3435/2025	1368	40374
ZONA 10	3436/2025	1353	39947	ZONA 10	3436/2025	1393	41146
TOTAL		7524	220382	TOTAL		7750	226993

Fuente: MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026

El servicio de escoltas es una medida de protección directamente vinculada a la vida, integridad y seguridad de personas, grupos y comunidades que enfrentan situaciones de riesgo. Su carácter es esencial, vital e ininterrumpible. Cualquier discontinuidad en su prestación representa una exposición inaceptable para los protegidos, con consecuencias que pueden ser irreversibles.

La jurisprudencia ha reconocido que los servicios públicos esenciales no pueden interrumpirse, especialmente aquellos que tienen por objeto la protección de derechos fundamentales. La interrupción del servicio de escoltas implicaría una grave vulneración de la seguridad y la vida de los protegidos, en tal sentido lo ha manifestado el Honorable Consejo de Estado en Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección B, en providencia del 26 de junio de dos mil catorce (2014) Radicación número: 50001-23-31-000-1998-01262-01(26029):

"La Sala ha expresado que el incumplimiento del deber especial de protección a cargo de las autoridades compromete la responsabilidad patrimonial del Estado. Con base en este criterio, ha indicado que cuando el daño es causado por un agente no estatal, la administración será obligada a reparar si existe prueba de que la víctima o la persona contra la

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

cual estaba dirigido el atentado solicitó protección a las autoridades y que éstas la retardaron, la omitieron o la prestaron de forma ineficiente”.

En este contexto, la Unidad Nacional de Protección, creada por el Decreto 4065 de 2011, cuyo objetivo es “(...) *articular, coordinar y ejecutar la prestación del servicio de protección a quienes determine el Gobierno Nacional que por virtud de sus actividades, condiciones o situaciones políticas, públicas, sociales, humanitarias, culturales, étnicas, de género, de su calidad de víctima de la violencia, desplazado, activista de derechos humanos, se encuentren en situación de riesgo extraordinario o extremo de sufrir daños contra su vida, integridad, libertad y seguridad personal o en razón al ejercicio de un cargo público u otras actividades que pueden generar riesgo extraordinario, como el liderazgo sindical, de ONG y de grupos de personas desplazadas, y garantizar la oportunidad, eficiencia e idoneidad de las medidas que se otorgan*”, tiene el deber constitucional y legal de garantizar estos servicios; por tanto, la prórroga de los contratos existentes es el mecanismo idóneo para asegurar que la UNP continúe cumpliendo con su objeto misional sin interrupciones, especialmente considerando el análisis de las necesidades para el año 2026.

La prórroga de los contratos en curso, con contratistas ya vinculados y con experiencia probada en la prestación del servicio, garantiza la inmediatez, eficacia y eficiencia requeridas.

La prórroga es una medida proactiva para evitar la suspensión de servicios y la consecuente materialización de riesgos para la vida e integridad de los protegidos. Al asegurar la continuidad de los escoltas, se fortalece el esquema de protección vigente y se previene la ocurrencia de hechos lamentables que el Estado tiene el deber de evitar.

Se evidencia que la solicitud de ampliación del plazo contractual, se ajusta y se fundamenta en el cumplimiento de los fines de la contratación estatal, por cuanto, los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines, sobre el particular la Agencia de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente en Concepto C-329 de 2024, indica:

"(...) Conforme a la regulación legal y a la interpretación que de la misma han hecho el Consejo de Estado y la Corte Constitucional, la cual se comparte por esta Agencia, es viable jurídicamente modificar los contratos estatales, pero esta medida tienen carácter excepcional y solo procede cuando con ella se pretenda garantizar el interés público, cuando la entidad haya verificado y así pueda constatarse por cualquier que la causa de la modificación es real y cierta y cuando se deriva de previsiones legales, esto es, cuando la modificación encuentra sustento no solo en circunstancias fácticas propias de la ejecución del contrato, sino, además, cuando tales situaciones ponen de presente la necesidad de dar cumplimiento a previsiones establecidas por el legislador. Así las cosas, para establecer si un contrato determinado puede ser susceptible de modificación, se hace necesario que la Administración analice, en cada caso, la concurrencia de los aspectos antes referidos".

En virtud de lo anteriormente expuesto, y considerando que los plurimencionados Contratos se encuentran actualmente dentro del plazo de ejecución establecido, es importante destacar que, de manera general, los contratos estatales pueden ser modificados cuando sea necesario para alcanzar sus objetivos y en cumplimiento de los fines del Estado. En este sentido, conforme a lo dispuesto en la normativa vigente, se considera procedente la presente modificación, ya que previene la paralización del proyecto y permite cumplir con el objeto del contrato.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Bajo esa óptica, se observa que la modificación al plazo de ejecución de los contratos se ajusta y se fundamenta en el cumplimiento de los fines de la contratación estatal, por cuanto, los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.

Que la Ley 80 de 1993 en su artículo 14, numeral primero, determina que: *"Artículo 14º.- De los Medios que pueden utilizar las Entidades Estatales para el Cumplimiento del Objeto Contractual. Para el cumplimiento de los fines de la contratación, las entidades estatales al celebrar un contrato: 1o. Tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato. En consecuencia, con el exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, podrán en los casos previstos en el numeral 2 de este artículo, interpretar los documentos contractuales y las estipulaciones en ellos convenidas, introducir modificaciones a lo contratado y, cuando las condiciones particulares de la prestación así lo exijan, terminar unilateralmente el contrato celebrado".*

Lo anterior, genera la necesidad legal y moral de cumplir con las condiciones actuales de los contratos, con ello se asegura el respeto del ordenamiento jurídico, y la integridad institucional. La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (en adelante CCE) también recuerda que, aunque no hay prohibición legal alguna para modificar el contrato estatal, la jurisprudencia ha establecido unas pautas generales que la entidad estatal contratante debe evidenciar para proceder a la modificación del contrato; que en todo caso deben tener en cuenta los fines de la contratación estatal establecidos en la Ley 80 de 1993:

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

"ARTÍCULO 30. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL. Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.

Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones"

Colombia Compra Eficiente se pronunció, en términos generales, en el concepto C-457 del 3 de septiembre del 2021 y C-663 de 13 de octubre de 2022, sobre la modificación a los contratos estatales, recomendaciones y directrices expuestas en el concepto C-759 de 2022:

"Conforme a la regulación legal y a la interpretación que de la misma han hecho el Consejo de Estado y la Corte Constitucional, la cual se comparte por esta Agencia, es viable jurídicamente modificar los contratos estatales, pero esta medida tienen carácter excepcional y solo procede cuando con ella se pretenda garantizar el interés público, cuando la entidad haya verificado y así pueda constatarse por cualquiera que la causa de la modificación es real y cierta y cuando se deriva de previsiones legales, esto es, cuando la modificación encuentra sustento no solo en circunstancias fácticas propias de la ejecución del contrato, sino, además, cuando tales situaciones ponen de presente la necesidad de dar cumplimiento a previsiones establecidas por el legislador."

La Corte Constitucional en sentencia C-300 de abril 25 de 2012, numeral 2.6.1 de las consideraciones, destaca lo señalado por la Sala de Consulta y Servicio

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Civil del Consejo de Estado en concepto del 13 de agosto de 2009, radicado 1.952, C.P. Enrique José Arboleda Perdomo:

"La contratación estatal responde de múltiples maneras a ese mandato y, en cuanto al concepto que se emite, se resalta que la posibilidad de modificar los contratos estatales es una especial forma de hacer prevalecer la finalidad del contrato sobre los restantes elementos del mismo. Por mutabilidad del contrato estatal se entiende el derecho que tiene la administración de variar, dadas ciertas condiciones, las obligaciones a cargo del contratista particular, cuando sea necesario para el cumplimiento del objeto y de los fines generales del Estado."

Así las cosas, los contratos estatales sí pueden ser modificados siempre que con la modificación sea la manera de cumplir con el fin social perseguido en el objeto del contrato, habida cuenta que en las condiciones iniciales o actuales no se podrá cumplir; esto es la naturaleza instrumental del contrato para alcanzar los fines propios del estado social de derecho. En conclusión, desde el punto de vista constitucional, se podrá modificar el contrato estatal cuando esta modificación sea indispensable para cumplir con el objeto contratado, y consecuentemente prestar el servicio a la comunidad beneficiaria.

El Consejo de Estado Sección Tercera, así como en Sala de Consulta y Servicio Civil se expresa en el mismo sentido, e incluso reitera que, a pesar de una cierta discrecionalidad para modificar los contratos estatales, la interpretación y aplicación de las locuciones en la Ley 80 de 1993 sobre modificaciones contractuales en ellas van inmersas las ideas de una causa cierta y unos fines públicos que hay que salvaguardar; por ejemplo, en concepto del 13 de agosto de 2009, rad. 1.952, C.P. Enrique José Arboleda Perdomo, afirma que:

"Por mutabilidad del contrato estatal se entiende el derecho que tiene la administración de variar, dadas ciertas condiciones, las obligaciones a

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

cargo del contratista particular, cuando sea necesario para el cumplimiento del objeto y de los fines generales del Estado.”

Conforme a lo anterior, se evidencia que los contratos públicos, como es el caso que nos ocupa, pueden ser modificados cuando resulte necesario para lograr su finalidad y garantizar la realización de los fines del Estado. Así las cosas, durante la ejecución del contrato se pueden presentar circunstancias sobrevinientes, imprevisibles e incluso previsibles que aun aplicando los medios de mitigación desbordan la planeación proyectada.

En armonía con lo anterior, y respecto a la prórroga del plazo de ejecución solicitada, el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil., Concepto 2252 del 2 de diciembre de 2015. C.P Álvaro Namén Vargas, ha previsto que:

"(...) la prórroga de los contratos puede definirse como: (...) la modificación que las partes acuerdan de uno de los elementos (generalmente accidentales) del contrato, como es el plazo, en el sentido de ampliarlo o extenderlo. Sin embargo, en la medida en que, una vez prorrogado el contrato, este continúa generando obligaciones (y derechos correlativos) entre las partes por un tiempo adicional, la prórroga del contrato puede entenderse, desde una perspectiva más profunda, como la renovación del consentimiento o acuerdo de voluntades que las partes expresaron inicialmente al celebrar el contrato, en relación con el objeto del mismo. De acuerdo con lo señalado por la misma Corporación, este tipo de modificación sobre los contratos estatales puede realizarse con base en el artículo 40 de la Ley 80 de 1993, ya que, según dicha disposición, la regla general sería la libertad en las estipulaciones contractuales.

"De modo que de esas disposiciones se puede concluir que en los contratos estatales es posible la prórroga si la respectiva entidad considera que mediante esa figura se cumplen los fines estatales, conforme a lo indicado en los artículos 3º a 5º de la misma ley, y si las partes la consideran

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co



**Unidad Nacional
de Protección**



Interior



conveniente y necesaria y no resulta contraria a la Constitución, la ley, el orden público, los principios y finalidades de la misma ley y a los de la buena administración. La prórroga del plazo de los contratos tiene el sustento jurídico de que el plazo no constituye un elemento de la esencia de los contratos a que alude el artículo 1501 del Código Civil y, por tanto, se puede modificar por acuerdo de las partes. En relación con los contratos estatales la jurisprudencia y la doctrina han coincidido en la posibilidad de su prórroga, aunque también en la exigencia de que se pacte antes del vencimiento del plazo inicialmente establecido en el contrato (...)”

Así mismo el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta. Sentencia 3171 del 24 de agosto de (2005). C.P Darío Quiñonez, ha resaltado algunas precisiones que el Consejo de Estado ha realizado sobre la prórroga de los contratos estatales:

"(...) (i) La prórroga de tales contratos no resulta en sí misma ilegal ni inconstitucional, porque la ley no la prohíbe, salvo en casos especiales, ni es contraria a los principios y las normas constitucionales que regulan el ejercicio de la función pública y, en particular, la contratación estatal. (ii) Sin embargo, resulta inconstitucional e ilegal la prórroga automática de tales contratos, porque desconoce varios principios que deben regir la actividad contractual de todas las entidades, órganos y organismos del Estado, como la libre competencia económica, el derecho de las personas a participar en la vida económica de la nación en igualdad de condiciones, la prevalencia del interés público, el deber de planeación y los principios de selección objetiva, economía, transparencia y eficiencia, entre otros. (iii) Por las mismas razones, resultarían inconstitucionales las normas y las cláusulas que permitan la prórroga sucesiva e indefinida de esta clase de contratos, esto es, sin que se limite el número de veces que se pueden prorrogar ni su duración máxima. (iv) En cualquier caso, tanto la decisión de prorrogar un contrato celebrado por alguna entidad pública, como la duración y las condiciones de dicha prórroga, deben obedecer a lo previsto

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

en la ley y a la aplicación de los principios generales que gobiernan la contratación estatal, entre ellos el de planeación. En general, la prórroga puede celebrarse si constituye en cada caso concreto un medio adecuado, eficiente, económico y eficaz para realizar el interés público o general involucrado en el respectivo contrato, y no exclusiva ni principalmente para favorecer al contratista respectivo. (v) En consecuencia, la prórroga de cualquier contrato celebrado por una entidad estatal debe obedecer, no solamente a la voluntad de las dos partes, sino en especial, a la decisión consciente, informada, razonada y deliberada de la entidad pública contratante, luego de evaluar las opciones jurídicas que tenga a su disposición en cada caso, con relación a la terminación o a la continuación del contrato, y de analizar cuidadosamente sus costos, riesgos, ventajas y, en general, sus pros y contras (...)"

5. CONCLUSIÓN Y SOLICITUD

La prórroga propuesta responde a una causa real, cierta y de imperioso interés público. El incremento en el riesgo extraordinario de los beneficiarios, acentuado por las dinámicas de orden público y las contingencias del "Plan Democracia", exige mantener la capacidad operativa sin ningún tipo de alteración. Al tratarse de una medida directamente vinculada a la salvaguarda de los derechos fundamentales a la vida, la libertad y la integridad personal, el servicio de escoltas constituye una función estatal de carácter vital e ininterrumpible, cuya parálisis generaría consecuencias gravosas e irreversibles para los protegidos y comprometería la responsabilidad patrimonial del Estado.

En suma, el estudio técnico de la ejecución contractual con corte al mes de abril de 2026 demuestra que, no obstante, la insuficiencia de los recursos inicialmente asignados para la vigencia fiscal completa y la ausencia de una respuesta oportuna de adición por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, los saldos vigentes disponibles en cada negocio jurídico son matemáticamente suficientes para amparar los costos de la operación proyectada para los meses

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

de mayo y junio de 2026. En consecuencia, la ampliación del plazo no demanda una inyección inmediata de nuevos recursos ni altera el equilibrio económico, configurándose como la alternativa administrativa más eficiente, económica y planificada para dar continuidad al servicio.

Así pues, la modificación planteada se encuadra de forma estricta en la facultad excepcional conferida por el artículo 14 de la Ley 80 de 1993, orientada de manera exclusiva a precaver la paralización o afectación grave de los servicios a cargo de las entidades administrativas. Esta decisión materializa el principio de mutabilidad contractual reconocido por la jurisprudencia del Consejo de Estado y la Corte Constitucional, el cual hace prevalecer los fines del Estado Social de Derecho sobre las formalidades iniciales del vínculo jurídico. Asimismo, la medida se ajusta a los límites legales al no tratarse de una renovación automática ni indefinida, sino de una decisión consciente, informada, motivada y debidamente acotada en el tiempo.

En virtud de lo expuesto, y considerando la naturaleza fundamental del servicio de protección, la necesidad imperiosa de garantizar la vida, integridad y seguridad de los beneficiarios, el cumplimiento del mandato constitucional y legal de la UNP, y los principios de la contratación estatal, se solicita respetuosamente autorizar la prórroga de los Contratos No 3431 de 2025, 3432 de 2025, 3433 de 2025, 3434 de 2025, 3435 de 2025 y 3436 de 2025 conforme a las proyecciones financieras, la justificación técnica, operativa y jurídica conforme a lo dispuesto en el MEM-2026-00046388 del 20 de mayo de 2026, y las consideraciones antes dispuestas hasta el 30 de junio de 2026.

Esta decisión permitirá a la Unidad Nacional de Protección continuar garantizando la efectiva protección de los derechos fundamentales de la población en riesgo, sin interrupciones y con la eficacia que la función pública exige.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co



**Unidad Nacional
de Protección**



Interior



Por último, de acuerdo con lo expuesto y teniendo en cuenta que durante la ejecución de los contratos en mención no se ha suscitado incidente alguno que origine por parte de la supervisión la remisión a quien ostenta la facultad sancionatoria de solicitud para dar inicio al procedimiento administrativo sancionatorio y que, por lo tanto, a la fecha no existe acto administrativo en firme a través del cual se declare el incumplimiento por parte de los contratistas.

Cordialmente,

JUAN CAMILO CHAVARRO MARIN
SUBDIRECTOR GENERAL DE ASUNTOS INSTITUCIONALES

MIGUEL ANGEL QUIROGA RUIZ
DIRECTOR DE PROTECCIÓN

Anexo(s): 7, Otro: MEM-2026-00046388 JUSTIFICACION TECNICA PRORROGA, Otro: Registro_2-2025-071365 AUTORIZACION VF 2026, Otro: OFI-2026-00007334 - SOLICITUD DE ADICIÓN, Otro: OFI-2026-00023491 REITERACION URGENTE OFI-2026-00007334, Otro: OFI-2026-00030572-REITERACIÓN ADICION, Otro: OFI-2026-

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co



**Unidad Nacional
de Protección**



Interior



00041087 - TERCERA REITERACIÓN SOLICITUD DE ADICION, Otro: OFI-2026-
00042671 CUARTA REITERACIÓN SOLICITUD DE ADICIÓN
Con copia:

Elaboró: ELDA MURILLO VILLANUEVA

Revisó: DIANA PAOLA PIZA BARRIGA - LUIS ALFONSO SAENZ TIRADO

Aprobó: JUAN CAMILO CHAVARRO MARIN - MIGUEL ANGEL QUIROGA RUIZ

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Unidad Nacional de Protección
Conmutador 6014269800
Dirección de Correspondencia: Carrera 44 # 20 – 21
Bogotá, Colombia
www.unp.gov.co– correspondencia@unp.gov.co
GDT-FT-04 / V3

Página 33 de 33

Oficializado: 18/02/2026