



ANÁLISIS Y ESTUDIO DEL SECTOR

1. OBJETIVO DEL ESTUDIO

El presente análisis del sector tiene como objeto de estudio la evaluación integral de las condiciones técnicas, económicas, financieras, logísticas y comerciales del mercado relacionado con el suministro de materiales de formación por lotes destinados al fortalecimiento de los programas especiales de levantamiento de muros y manejo de cosecha y poscosecha de CAMPESENA y SENA Popular, desarrollados por el Centro de Formación del SENA Regional Bolívar, en el marco de la formación profesional integral impartida en el departamento de Bolívar, bajo la modalidad de contratación por monto agotable.

El estudio se enfoca en identificar y analizar el comportamiento del sector productivo y comercial asociado a la provisión de materiales e insumos requeridos para el desarrollo de actividades formativas orientadas al fortalecimiento de competencias técnicas en comunidades rurales, población campesina y demás beneficiarios de los programas institucionales del SENA. Para ello, se consideran las dinámicas de oferta y demanda del mercado, la disponibilidad de proveedores a nivel regional y nacional, la capacidad de abastecimiento, los canales de distribución, los tiempos de entrega, las condiciones logísticas y las variables económicas que inciden en la comercialización de los bienes objeto del proceso contractual.

Dentro del objeto de estudio también se incluyen los sectores industriales relacionados con materiales de construcción, agroindustria, manejo agrícola y productos derivados de la industria petroquímica, teniendo en cuenta que varios de los insumos utilizados en los procesos de levantamiento de muros, manejo de cosecha y poscosecha corresponden a elementos fabricados a partir de derivados químicos e industriales, tales como recipientes plásticos, mangueras, empaques, polisombras, geomembranas, elementos de almacenamiento, sistemas de conducción, materiales sintéticos y demás productos requeridos para el fortalecimiento de los ambientes de formación y las prácticas pedagógicas.

De igual manera, el análisis busca establecer las condiciones actuales del mercado frente a la competitividad, estabilidad de precios, capacidad técnica de los oferentes, experiencia del sector, comportamiento histórico de contratación pública relacionada, así como los posibles riesgos económicos, financieros y de abastecimiento que puedan afectar la ejecución del contrato. Lo anterior con el propósito de garantizar principios de eficiencia, economía, transparencia, planeación y selección objetiva dentro del proceso contractual adelantado por el SENA Regional Bolívar.

El objeto de estudio comprende además la revisión del contexto económico y productivo del departamento de Bolívar y su relación con las necesidades de fortalecimiento de capacidades rurales, agrícolas y constructivas de las comunidades atendidas por CAMPESENA y SENA Popular, promoviendo procesos de formación pertinentes que contribuyan al desarrollo social, productivo y económico del territorio.

Así mismo, el estudio abordará factores económicos, técnicos y regulatorios que afectan directamente la industria, considerando elementos como el marco normativo vigente, los costos asociados, la viabilidad operativa y la sostenibilidad del suministro para contratar el siguiente objeto: **"CONTRATAR, EL SUMINISTRO DE MATERIALES DE FORMACIÓN POR LOTES, DIRIGIDOS AL FORTALECIMIENTO DE PROGRAMAS ESPECIALES DE LEVANTAMIENTO DE MUROS Y MANEJO DE COSECHA Y POSCOSECHA DE CAMPESENA Y POPULAR, DEL CENTRO DE FORMACIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR, POR MONTO AGOTABLE."**

2. ANÁLISIS SECTORIAL

El presente proceso contractual, cuyo objeto es "CONTRATAR, EL SUMINISTRO DE MATERIALES DE FORMACIÓN, DIRIGIDOS AL FORTALECIMIENTO DE PROGRAMAS ESPECIALES DE CAMPESENA Y POPULAR, DEL CENTRO DE FORMACIÓN, EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR, POR MONTO AGOTABLE", se encuentra relacionado con las actividades de suministro y comercialización de materiales de formación destinados a programas de fortalecimiento técnico y productivo en las áreas de construcción rural, manejo de cosecha y poscosecha agrícola, en el marco de las estrategias CAMPESENA y SENA Popular desarrolladas por el SENA Regional Bolívar.

Dicho sector integra diferentes actividades económicas vinculadas a la comercialización de materiales de construcción, insumos agropecuarios, elementos para almacenamiento y conservación de productos agrícolas, herramientas de trabajo rural y productos derivados de la industria petroquímica, los cuales son utilizados en ambientes de formación y prácticas pedagógicas orientadas al fortalecimiento de competencias laborales y productivas de las comunidades campesinas y población beneficiaria del programa.

En el contexto nacional, el mercado de materiales e insumos para actividades agroindustriales y de construcción ha presentado un comportamiento dinámico, impulsado por el crecimiento de programas de fortalecimiento rural, seguridad alimentaria, tecnificación agrícola y mejoramiento de infraestructura productiva. La demanda de este tipo de bienes se mantiene activa debido a la necesidad de apoyar procesos de capacitación técnica, adecuación de ambientes de aprendizaje

y fortalecimiento de unidades productivas rurales.

En el departamento de Bolívar y la región Caribe, existe presencia de establecimientos comerciales, distribuidores autorizados, ferreterías, agro comercios y empresas dedicadas a la fabricación y distribución de materiales relacionados con actividades agropecuarias y de construcción, lo cual evidencia la existencia de pluralidad de oferentes capaces de atender las necesidades del proceso contractual. Asimismo, se observa participación de proveedores que comercializan productos elaborados a partir de derivados petroquímicos, tales como recipientes plásticos, mangueras, poli sombras, empaques agrícolas, geomembranas y sistemas de almacenamiento utilizados en procesos de cosecha y poscosecha.

Desde el punto de vista económico, el sector puede verse impactado por variables como el comportamiento de los precios de materias primas, costos de transporte, inflación, disponibilidad de inventarios y fluctuaciones en productos derivados de la industria petroquímica y de materiales de construcción. Estas variables influyen directamente en los costos de adquisición y en la estabilidad de los precios ofertados dentro de los procesos de contratación pública.

En materia logística, el sector cuenta con capacidad de distribución y abastecimiento tanto a nivel regional como nacional, permitiendo el suministro de materiales en el departamento de Bolívar conforme a las necesidades institucionales del SENA. No obstante, pueden presentarse riesgos asociados a retrasos en cadenas de suministro, variaciones de precios por condiciones del mercado y disponibilidad limitada de algunos insumos especializados, situaciones que deben ser consideradas dentro de la planeación contractual.

El análisis sectorial permite evidenciar que el mercado presenta condiciones de competencia adecuadas, existencia de múltiples oferentes y capacidad técnica y comercial suficiente para atender el objeto contractual bajo la modalidad de monto agotable. Igualmente, se identifica que los bienes requeridos son de uso común dentro de los sectores agroindustrial, rural y de construcción, razón por la cual existe oferta disponible y facilidad de adquisición en el mercado nacional.

IMPACTO DEL SISTEMA EN EL PAÍS

El sector relacionado con el suministro de materiales para actividades agropecuarias, construcción rural, manejo de cosecha y poscosecha, así como el uso de productos derivados de la industria petroquímica, representa un componente importante dentro del desarrollo económico y social del país, debido

a su incidencia en las actividades productivas del sector agrícola, industrial, comercial y de infraestructura rural.

En Colombia, el fortalecimiento de los sectores agroindustrial y de construcción rural contribuye significativamente a la generación de empleo, al mejoramiento de las condiciones productivas del campo y al incremento de la competitividad regional. Las actividades relacionadas con la producción, comercialización y distribución de materiales e insumos permiten dinamizar las economías locales, fortalecer cadenas de abastecimiento y promover procesos de transformación productiva en comunidades rurales y urbanas.

De igual manera, la industria petroquímica tiene un impacto estratégico en la economía nacional, dado que suministra materias primas y productos esenciales para diferentes sectores productivos, entre ellos el agrícola, industrial, construcción, manufactura y logística. Muchos de los elementos utilizados en procesos de cosecha, poscosecha y adecuación de infraestructura rural, tales como empaques plásticos, sistemas de almacenamiento, mangueras, polisombras, geomembranas y recipientes industriales, dependen directamente de esta industria, convirtiéndola en un soporte fundamental para el desarrollo de actividades productivas y de formación técnica.

El impacto del sector también se refleja en el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y el desarrollo rural sostenible, debido a que los materiales e insumos empleados en procesos agrícolas y de poscosecha contribuyen a mejorar la conservación de productos, reducir pérdidas de alimentos, optimizar procesos de almacenamiento y aumentar la eficiencia de las unidades productivas campesinas. Esto genera beneficios económicos para pequeños productores y mejora las condiciones de comercialización de productos agrícolas en diferentes regiones del país.

Asimismo, el sector contribuye al cumplimiento de políticas públicas orientadas al desarrollo social y económico, especialmente aquellas relacionadas con la inclusión productiva, la formación para el trabajo y el fortalecimiento de capacidades técnicas en poblaciones rurales y vulnerables. En este sentido, entidades como el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA desempeñan un papel fundamental mediante la ejecución de programas de formación y fortalecimiento productivo como CAMPESENA y SENA Popular, los cuales promueven la transferencia de conocimientos técnicos y el acceso a herramientas e insumos necesarios para el desarrollo de actividades económicas sostenibles.

Desde el punto de vista económico, este sector mantiene una relación directa con actividades de comercio, transporte, manufactura y producción nacional, generando encadenamientos productivos que favorecen la circulación de bienes y servicios en el mercado colombiano. Además, el crecimiento de proyectos agrícolas, programas de mejoramiento rural y procesos de formación técnica incrementa la demanda de materiales especializados, favoreciendo la participación de empresas proveedoras, distribuidores y fabricantes nacionales.

Por otra parte está El impacto del sector de adecuaciones locativas y obras civiles menores en la región Caribe colombiana, se manifiesta de manera significativa en dimensiones económicas, sociales e institucionales, contribuyendo al desarrollo territorial y al fortalecimiento de capacidades locales. En primer lugar, desde una perspectiva económica, este tipo de contratación dinamiza el tejido empresarial regional, caracterizado principalmente por la presencia de micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), así como de trabajadores independientes vinculados a actividades de construcción, mantenimiento e instalaciones. La ejecución de contratos de adecuación genera empleo directo e indirecto, especialmente para mano de obra local calificada y no calificada, lo que impacta positivamente los niveles de ingreso y promueve la circulación de recursos dentro de la economía regional, particularmente en ciudades como Cartagena y su área de influencia.

Adicionalmente, este sector tiene un efecto multiplicador en otras actividades económicas, como la comercialización de materiales de construcción, transporte, ferreterías, carpintería y servicios técnicos especializados, fortaleciendo cadenas productivas locales. En el Caribe colombiano, donde existen retos estructurales asociados al desempleo y la informalidad laboral, este tipo de intervenciones contribuye a la generación de oportunidades económicas formales, especialmente cuando se desarrollan bajo esquemas de contratación pública que exigen el cumplimiento de requisitos legales, fiscales y de seguridad social.

Desde el ámbito institucional del SENA, el sector de ferretería y construcción de placa huella tiene un impacto importante en el desarrollo económico, social y productivo del país, debido a que promueve la formación de talento humano calificado para atender las necesidades del sector de la construcción y la infraestructura vial rural.

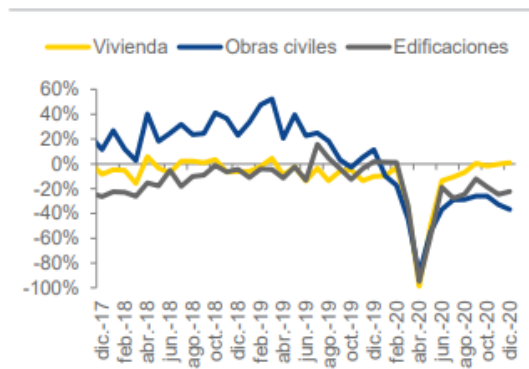
El SENA contribuye mediante programas de formación técnica y tecnológica relacionados con construcción de obras civiles, manejo de materiales, procesos constructivos, seguridad industrial y comercialización de productos ferreteros, fortaleciendo las competencias laborales de trabajadores y aprendices. Esto permite mejorar la calidad de los proyectos de placa huella y aumentar la competitividad de las empresas del sector.

Asimismo, el fortalecimiento de este sector impulsa la generación de empleo y el emprendimiento, especialmente en regiones rurales donde las obras de infraestructura vial requieren mano de obra calificada y suministro constante de materiales de construcción. De esta manera, el SENA cumple un papel fundamental en la articulación entre formación, productividad y desarrollo regional.

En el ámbito social, la participación institucional del SENA favorece la inclusión laboral y el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, al brindar oportunidades de capacitación a jóvenes y trabajadores del sector construcción y ferretería. Además, contribuye al cierre de brechas en zonas apartadas mediante formación enfocada en las necesidades reales del territorio.

En el ámbito institucional, la ejecución de este tipo de contratos fortalece la capacidad de las entidades públicas para cumplir con sus funciones misionales y con la normativa vigente en materia de bienestar laboral y seguridad y salud en el trabajo. Para el SENA, en particular, la adecuación de espacios de bienestar contribuye a mejorar las condiciones de formación y permanencia de los aprendices, así como el ambiente laboral de sus funcionarios, lo que incide positivamente en la calidad del servicio educativo y en el cumplimiento de sus objetivos institucionales. Asimismo, la inversión en infraestructura, aunque sea de carácter menor, refleja el compromiso del Estado con la mejora continua de sus instalaciones y con la prestación de servicios en condiciones adecuadas.

Asimismo se hace necesario revisar el índice de los costos de construcción de diferentes áreas según datos DANE para enmarcar de forma objetiva el análisis económico del proceso.



Fuente: Grupo Bancolombia, DANE.

La imagen corresponde al Índice de Costos de la Construcción de Edificaciones (ICOCED) elaborado por el DANE, el cual mide la variación en los costos de construcción a lo largo del tiempo.

Desde el punto de vista técnico, este indicador refleja el comportamiento de



variables como materiales, mano de obra y equipos, permitiendo identificar si los costos del sector están aumentando o manteniéndose estables. Para contratos de obra pública menor o adecuaciones locativas, como el del SENA, el ICOCED es relevante porque estos proyectos dependen directamente de dichos insumos (acabados, instalaciones, pintura, etc.).

ÍNDICE IPC

De acuerdo con la información reportada por el DANE, al cierre de diciembre de 2025 la variación anual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) se ubicó en 5,10%, mientras que la variación mensual para el mismo mes fue de 0,27%.

En comparación con diciembre de 2024, cuando la inflación fue de 5,20%, se evidencia una disminución de 0,10 puntos porcentuales, lo que refleja una leve desaceleración en el crecimiento de los precios en el país.

Desde el punto de vista técnico, este comportamiento indica una tendencia de estabilidad en la inflación, lo cual incide directamente en los costos de materiales, mano de obra y servicios asociados a proyectos de adecuaciones locativas y obras civiles menores, permitiendo una mejor estructuración presupuestal en procesos contractuales.

IPC	Diciembre					
	Variación Mensual		Variación Año corrido		Variación Anual	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025
IPC total	0,45	0,27	5,20	4,71	5,20	5,10

Nota: La diferencia en las cifras puede deberse al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Fuente: DANE, IPC.

TENDENCIA DEL SECTOR

El sector de adecuaciones locativas y obras civiles menores en la región Caribe colombiana presenta una tendencia de crecimiento moderado y sostenido, impulsado principalmente por la inversión pública en infraestructura institucional, el cumplimiento de normativas de bienestar laboral y la necesidad



de modernización de espacios en entidades públicas y privadas.

En ciudades como Cartagena, Barranquilla y Santa Marta, se evidencia una dinámica activa en la ejecución de contratos de baja y mediana complejidad, orientados a la adecuación de oficinas, centros de formación, instituciones educativas y espacios de atención al público. Esta tendencia se ve fortalecida por la disponibilidad de mano de obra local y la participación de Mipymes, lo que favorece la competencia y la ejecución ágil de los proyectos.

Adicionalmente, el comportamiento de variables económicas como el Índice de Precios al Consumidor (IPC) y los costos de construcción refleja una relativa estabilidad en los precios, lo cual permite proyectar condiciones favorables para la contratación de este tipo de obras. No obstante, factores como el costo del transporte, la logística regional y la variación en materiales pueden incidir de manera puntual en los presupuestos.

FUNDAMENTO NORMATIVO

- En primer lugar, la Constitución Política de Colombia de 1991 establece principios relacionados con el desarrollo económico, la función social de la infraestructura y la inversión pública, sirviendo como base para la ejecución de proyectos de construcción y mejoramiento vial en el país.
- la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007 regulan los procesos de contratación pública para obras civiles, adquisición de materiales y ejecución de proyectos de infraestructura como las placas huella, garantizando principios de transparencia, responsabilidad y eficiencia en el manejo de los recursos públicos.
- la Resolución 0312 de 2019 y el Código Sustantivo del Trabajo regulan las condiciones laborales, la seguridad industrial y la protección de los trabajadores vinculados al sector construcción y comercio ferretero.
- Ley 99 de 1993 establecen obligaciones relacionadas con la protección del medio ambiente, el manejo de residuos y el control de impactos derivados de las actividades constructivas.

ESTUDIO DE MERCADO

Realizado el estudio de mercado del presente proceso, se presentaron dos (02) cotizaciones por parte de dos (02) empresas obteniendo como precio techo del mercado del **lote 1** un total de **VEINTE SIETE MILLONES SETENTA Y UN MIL SEIS PESOS** (\$27.071.006) M/CTE y el precio techo del mercado del **lote 2** un

total de **VEINTE UN MILLONES QUINIENTOS DIECINUEVE DOSCIENTOS NOVEINTA Y SEIS PESOS** (\$ 21.519.296)

3. ESTUDIO DE LA OFERTA

En Colombia, el mercado de proveedores de Obras civiles menores, son actores que van desde pequeñas empresas locales hasta grandes compañías con cobertura nacional.

La oferta incluye tanto personas naturales como empresas con diferentes estructuras jurídicas, lo que garantiza una pluralidad de oferentes con capacidad técnica y experiencia en la realización del mantenimiento, de acuerdo con las necesidades de la entidad y en línea con las tendencias del mercado.

las empresas que aspiran a participar en el proceso de selección deben contar con la experiencia, idoneidad y capacidad técnica suficiente para garantizar el servicio. Es fundamental que los proveedores cumplan con los estándares de calidad y cumplimiento exigidos, asegurando así la ejecución efectiva del objeto contractual dentro del plazo establecido.

En este contexto, Compra Eficiente proporciona herramientas clave para la identificación y selección de proveedores, permitiendo un adquisición más eficiente y transparente.

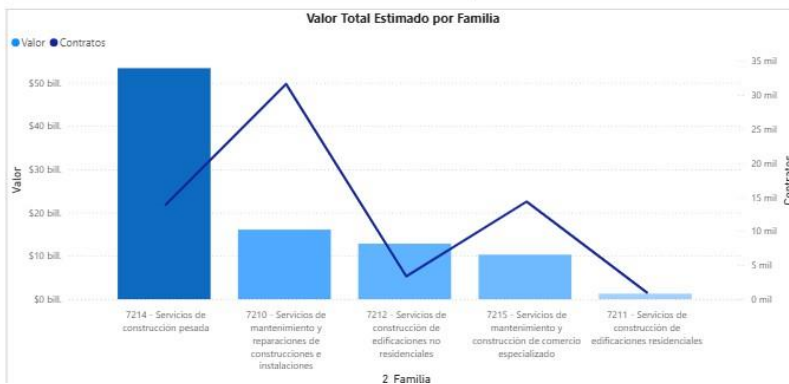
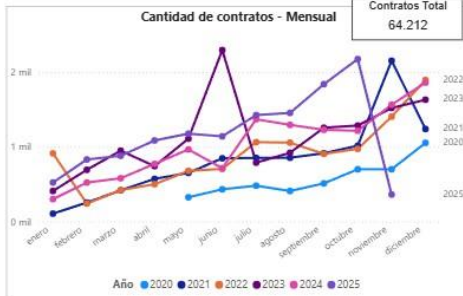
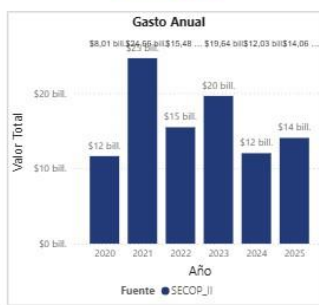


ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Agencia Nacional de Contratación Pública
Colombia Compra Eficiente

[← Atrás](#)

[↻ Reiniciar](#)



FILTROS:

Seleccione el año: 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025

Seleccione la Fecha: Fecha, Firma: 13/05/2020, 08/11/2025

Departamento de Entidad: Todas

Nombre de Entidad (agregado): * Ingrese el nombre sin tildes. Buscar. Seleccionar todo. (En blanco). ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES..., AGENCIA DE DESARROLLO RURAL, AGENCIA DE RENOVACION DEL TERRITORIO, AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES

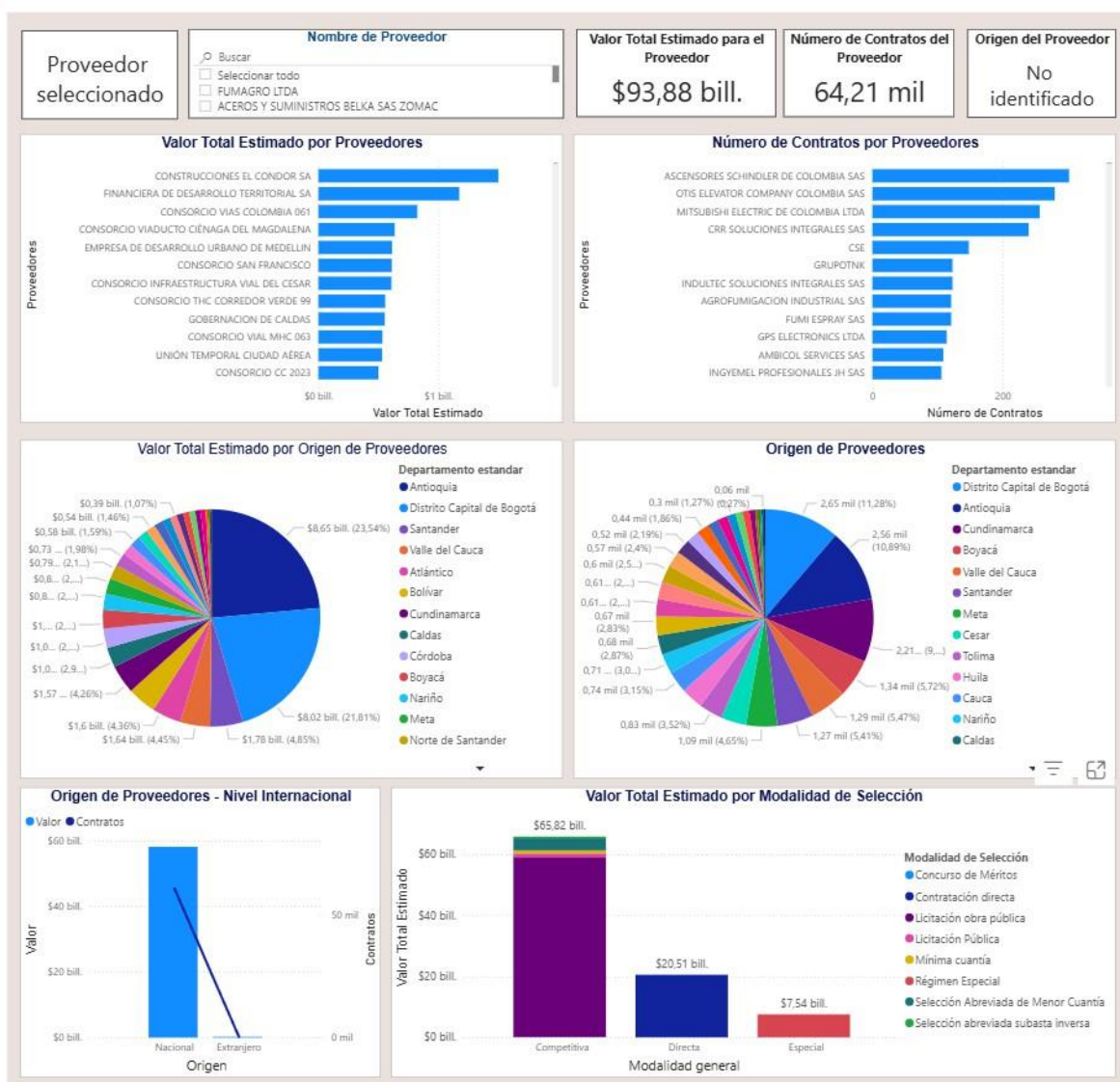
Plataforma: SECOP_I, SECOP_II

Nombre de Entidad (plataforma): * Ingrese el nombre sin tildes. Buscar. Seleccionar todo. ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE MEDIANA..., ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES..., ALCALDIA MUNICIPAL DE MORALES CAUCA, ALCALDIA MUNICIPAL FUSAGASUGA, APC COLOMBIA, CENAP AVIACION

Seleccione una categoría: (Segmento / Familia / Clase) 72. 11 - Material Mineral, Textil y Vegetal y Animal. 25 - Vehículos Comerciales, Militares y Particula. 30 - Componentes y Suministros para Estructur. 40 - Componentes y Equipos para Distribución. 42 - Equipo Médico, Accesorios y Suministros. 50 - Alimentos, Bebidas y Tabaco. 51 - Medicamentos y Productos Farmacéuticos

Valor contratado: \$0, \$2.782.754.263.872

Modalidad de selección: Competitiva, Enajenación, Directa, Especial



Con base en lo anterior, se evidencia que de la vigencia 2025 a la actual existen proveedores a nivel departamental que han realizado oferta para la adjudicación de contratos para el código 7210; lo que nos indica que hay pluralidad de oferentes que pueden satisfacer la necesidad contractual.

4. ESTUDIO DE LA DEMANDA

La demanda de bienes dirigidos a la construcción en Colombia, especialmente en la región Caribe, es constante y está impulsada principalmente por entidades públicas que requieren mejorar y adaptar espacios físicos para el cumplimiento de sus funciones.

En la región Caribe, esta demanda se mantiene estable debido a la modernización de infraestructura institucional y la ejecución continua de proyectos de adecuación en entidades públicas y privadas.

5. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO



El presupuesto oficial estimado para el presente proceso es de **DOSCIENTOS QUINCE MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA MIL PESOS (\$215.250.000)** M/CTE incluido IVA y demás costos en que incurra el oferente para la legalización y cumplimiento, pago de los impuestos y descuentos de ley a que haya lugar.

Dividido en dos lotes discriminado como lo demuestra el siguiente cuadro.

Lote 1	\$ 205.250.000,00
Lote 2	\$ 10.000.000,00
TOTAL:	\$ 215.250.000,00

Serán por cuenta del CONTRATISTA todos los gastos, impuestos, tasas y contribuciones nacionales, departamentales y municipales derivados de la celebración, ejecución y liquidación del contrato.

6. CONCLUSIÓN

El análisis del sector permite concluir que el mercado de adecuaciones locativas y obras civiles menores en Colombia, especialmente en la región Caribe, presenta condiciones favorables para la contratación, caracterizadas por una amplia oferta de proveedores, niveles adecuados de competencia y una demanda constante impulsada principalmente por entidades públicas. Asimismo, se evidencia estabilidad relativa en los costos del sector, respaldada por indicadores económicos como el IPC reportado por el DANE, lo cual permite una adecuada planeación presupuestal. En este contexto, el proceso contractual resulta viable y pertinente, al responder a una necesidad institucional alineada con la Ley 1823 de 2017 y a las tendencias del sector orientadas al mejoramiento de espacios de bienestar laboral, garantizando eficiencia, transparencia y cumplimiento normativo.

Se expide en Cartagena, el 13 de mayo del 2026.

GUIDO DEL CARMEN ZÚÑIGA OSPINO.
SUBDIRECTOR (E) DE CENTRO PARA LA INDUSTRIA PETROQUÍMICA

Revisó: Pedro José Suarez Taboada – Coordinador administrativo y Financiero

Revisó: Jorge Severiche – Instructor G14 - Componente técnico.

Revisó: Ricardo Perez – Contabilidad

Proyectó: Armando Sinning- Abogado contratista- Componente Jurídico.