ANÁLISIS DEL SECTOR PARA LA CONTRATACIÓN

I. ANALISIS DEL SECTOR

El estudio previo se elabora con el objeto de analizar el sector relacionado al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo, en virtud de lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015; y en la *"Guía de Elaboración de Estudios del Sector"*

1. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

1.1. ECONÓMICO:

Los sectores económicos son aquellas divisiones de la actividad económica. Según la división clásica de la economía, los sectores económicos de Colombia se dividen en tres:

- El sector primario (agrícola),
- El sector secundario (industrial)
- El sector terciario (prestación de servicios)

De otro lado, según el tipo de actividad económica, se agregan seis sectores adicionales se pasa a nueve (tres de los cuales son estos ya mencionados). Los seis sectores "nuevos" que son:

- El sector del transporte
- El sector financiero
- El sector de comercio
- El sector de la construcción
- El sector minero y energético
- El sector de las comunicaciones.

De cada uno de estos sectores económicos se derivan diferentes actividades, que son especializadas e independientes entre sí.

Para el sector de comercio, por su tipo de actividad, que se ubica dentro del sector terciario que corresponde al de prestación de servicios, e incluye las actividades que tienen relación con este fin.

Así, incluye las actividades que ofrecen/prestan algún tipo de servicio a la comunidad y a las empresas (es decir, a las personas en general).

Algunas de las actividades que encontramos en el sector terciario son: la medicina, la enseñanza, el comercio, el turismo, las telecomunicaciones, las finanzas, etc.

Se trata de un sector importante para que la economía fluya. Así, resulta imprescindible su correcto funcionamiento para que los sectores económicos de Colombia ya mencionados resulten más productivos.

En la actividad de producción y distribución económica intervienen tres tipos de agentes: las familias, las empresas y el Estado.

El sector empresarial colombiano se integra mediante sus agremiaciones para afrontar los retos que exige la actividad comercial en Colombia y a partir de allí diseñar estrategias que garanticen el cumplimiento de las condiciones básicas de sus procesos empresariales y por otra parte analizar alternativas para el empleo de elementos de la competitividad y la productividad para su desarrollo. Bajo este argumento se crea el Consejo Gremial Nacional, quien reúne a las principales agremiaciones de Colombia.

Estas agremiaciones buscan en mayor medida identificar y atender las condiciones básicas de desarrollo del país, garantizando el cumplimiento de las políticas estatales frente al crecimiento sostenible de la región, proporcionando a los ciudadanos los bienes básicos que faciliten las mejoras en su calidad de vida.

El Consejo Gremial Nacional (CGN), organización que reúne a las principales asociaciones gremiales de Colombia, inscribe sus acciones en el marco del Estado Social de Derecho, la Democracia y los principios de libertad empresarial, en observancia del bien común, como lo plasma la Constitución.

VARIABLES ECONÓMICAS QUE AFECTAN EL SECTOR

a) Salario Mínimo

Como es de suponerse el salario mínimo al igual que el Índice de Precios al Consumidor crecen anualmente, en cualquier economía que se considere competitiva. A continuación, se muestra el salario mínimo desde el año 2020 hasta el año 2025.

Bitakora — HISTÓRICO DEL SALARIO MÍNIMO LEGAL MENSUAL EN COLOMBIA

Año	SALARIO MÍNIMO MENSUAL			AUXILIO DE TRANSPORT	TOTAL ($) (Salario + Auxilio Transporte	Decreto que determinó el salario mínimo	Concertado
	Valor mensual ($)	Variación con respecto al año anterior ($	Variación con respecto al año anterior (%)	Valor mensual ($)			
2025	1.423.500	123.500	9,50%	200.000,0	1.623.500,0	**Decreto 1572 y 1573 de 2024**	No
2024	1.300.000	140.000	12,07%	162.000,0	1.462.000,0	Decreto 2292 y 2293 de 2023	No
2023	1.160.000	160.000	16,00%	140.606,0	1.300.606,0	Decreto 2613 de 2022	Si
2022	1.000.000	91.474	10,07%	117.172,0	1.117.172,0	Decreto 1724 de 2021	Si
2021	908.526	30.723	3,50%	106.454,0	1.014.980,0	Decreto 1785 de 2020	No
2020	877.803	49.687	6,00%	102.854,0	980.657,0	Decreto 2360 de 2019	No

El salario mínimo, relacionados anteriormente se deben tener en cuenta dentro de este estudio de sector, dado que es un indicador de la capacidad productiva de un país.

b) Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Cuando se hace referencia al Índice de Precios al Consumidor (IPC) se debe tener en cuenta que este mide la evolución del costo promedio de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares, expresado en relación con un período base. El cálculo del IPC para Colombia se hace mensualmente en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

El IPC es un indicador que permite medir la variación porcentual promedio de los precios al por menor entre dos períodos de tiempo, de un conjunto de bienes y servicios que los hogares adquieren para su consumo. La variación del precio de un bien o servicio es la suma ponderada de variación de precio del artículo en las ciudades investigadas.

La inflación continuó a la baja al cierre de 2024, pues de acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el Índice de Precios al Consumidor de diciembre pasado fue de 0,4 %, menor al 0,4 % del mismo mes del año pasado, y de 5,2 % en todo el año frente al 9,2 % de 2023.

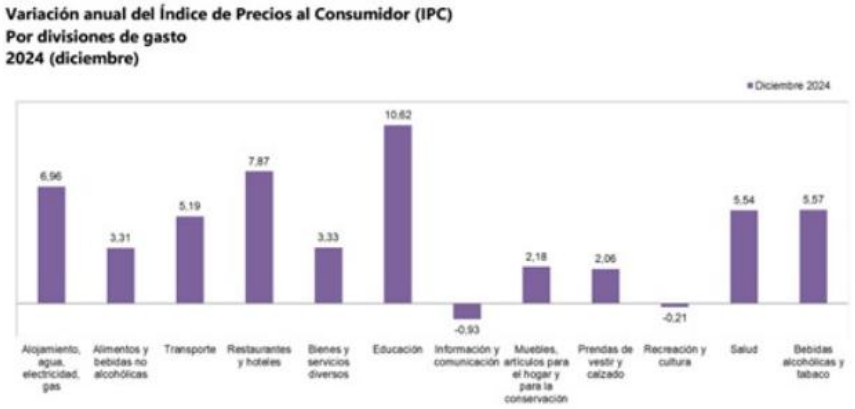
Variación Total IPC
Diciembre 2024

IPC	Diciembre			
	Variación Anual		Variación Mensual	
	2023	2024	2023	2024
IPC total	9,28	**5,20**	0,45	**0,46**

Fuente: DANE - IPC

La inflación acumulada de 2024 se redujo a cerca d ela mitad de la que c erró en 2023.

Este índice es constantemente frecuentado porque participa como base fundamental para el ajuste de otras variables económicas como es el caso del valor del salario mínimo, para lo corrido del periodo consultado se presentan las siguientes variaciones de este indicador así

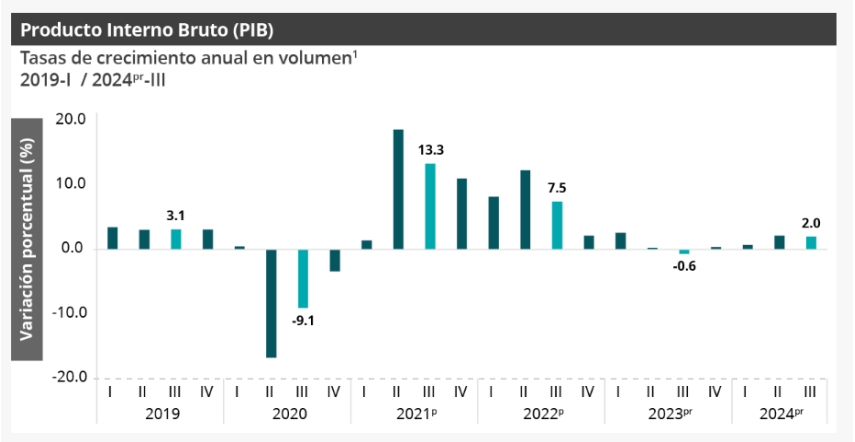


c) PIB - Producto Interno Bruto

El PIB es el valor total de los bienes y servicios finales producidos por el país durante un trimestre definido, para encontrar la evolución, la tendencia y las transformaciones estructurales de la economía, a partir de datos comparables entre sí y con aquellos calculados para el año base e insumo para la toma de decisiones en materia económica del país en el corto plazo.

Es una magnitud macroeconómica que expresa el valor monetario de la producción de bienes y servicios de demanda final de un país o región durante un período determinado, normalmente de un año o trimestrales. El PIB mide únicamente la producción final y no la denominada producción intermedia, para evitar así la doble contabilización. Al hacer referencia a bienes y servicios finales, quiere decir que no han de ser tomados en cuenta aquellos bienes elaborados en el periodo para su utilización como materia prima para la fabricación de otros bienes.

Según el reporte del DANE, en el tercer trimestre de 2024pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2,0% respecto al mismo periodo de 2023pr



d) Empleo

Este indicador mide el número de personas desempleadas como porcentaje de la fuerza laboral, “Las tasas de ocupación y desempleo, calculadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) son indicadores de la evolución en el tiempo de la proporción de personas que, estando en edad de trabajar, se encuentran ocupadas (tasa de ocupación) y de la proporción de personas que, teniendo la intención de trabajar, no se puedan emplear (tasa de desempleo).

Es así como en el boletín técnico del DANE con corte al mes de noviembre de 2024, la tasa de desocupación del total nacional fue 8,2%, lo que representó una disminución de 0,8 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2023 (9,0%). La tasa global de participación se ubicó en 63,7%, mientras que en noviembre de 2023 fue 64,1%. Finalmente, la tasa de ocupación fue 58,5%.

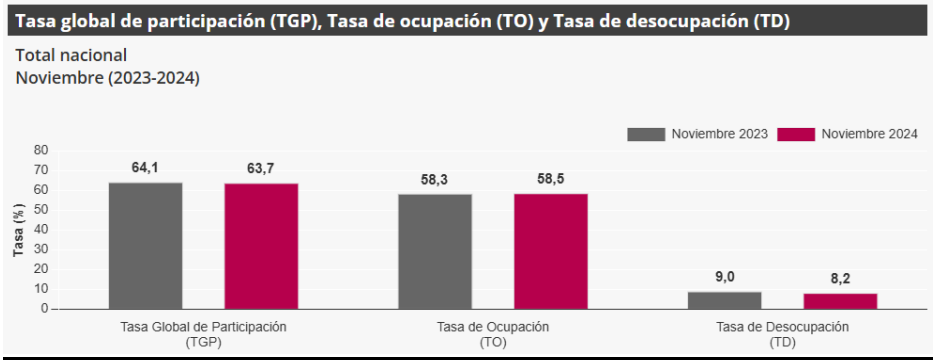
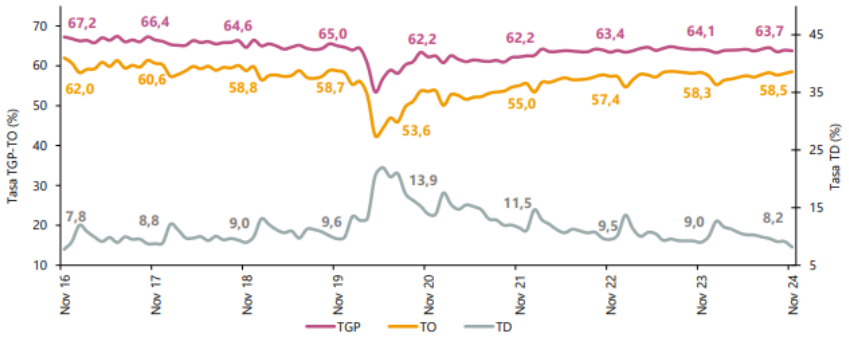


Gráfico 2. Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD)
Total nacional
Noviembre (2016 - 2024)



Fuente: DANE, GEIH.
Nota: datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del CNPV 2018.
Nota: cifras aproximadas a un decimal.

Como resultado del análisis realizado por el DANE, en el mes de noviembre de 2024, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 23.605 miles de personas. Las

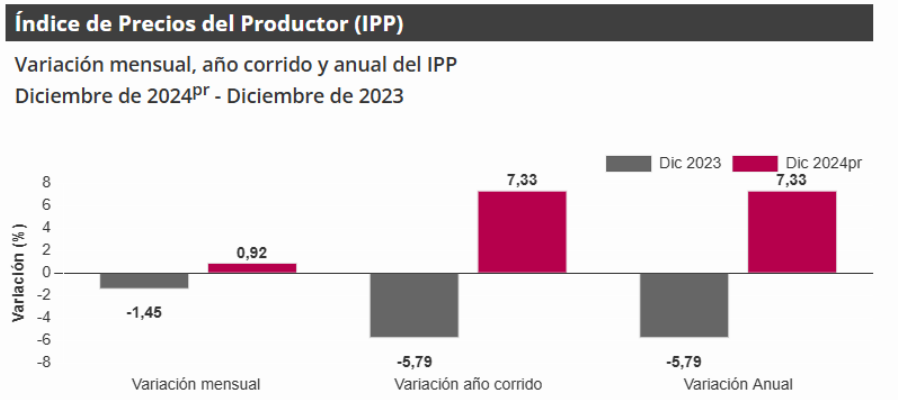
ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (0,8 puntos porcentuales); Industrias manufactureras (0,6 puntos porcentuales) y Alojamiento y servicios de comida (0,5 puntos porcentuales).

a) Índice del precio al productor -IPP

El Índice de precios al productor (IPP), "es el indicador coyuntural sobre los precios de los bienes en el primer canal de distribución, es decir, precios del productor" este indicador reporta la variación promedio de los precios de una cesta de bienes que se producen en el país para consumo interno y para exportación, incluye sector primario y secundario y no contiene sector servicios.

Al ser el Índice de Precios del Productor (IPP) "un indicador económico que presenta la variación promedio de precios de una canasta de bienes representativa de la producción nacional e importaciones" este es utilizado para los análisis económicos, y es unas herramientas para el análisis de coyuntura, primordialmente para la detección de canales de transmisión inflacionarios, con el propósito de analizar el comportamiento de los precios desde que ingresan a los canales de comercialización.

En diciembre de 2024 el IPP de la producción nacional presentó una variación anual de 7,33% comparado con diciembre de 2023.



Al comparar el resultado del número índice de diciembre de 2024 con el del mismo mes de 2023, el único sector que registró una variación superior a la media fue Agricultura, ganadería y pesca con 16,57%. Los sectores Industrias manufactureras (5,41%) y Explotación de minas y canteras (3,48%) presentaron variaciones inferiores a la media (7,33%).

1.2. TÉCNICO:

Las cantidades y especificaciones técnicas de los elementos a adquirir se encuentran descritas y detalladas a continuación:

ELEMENTO # 1	Silla Giratoria para funcionarios
DESCRIPCIÓN TÉCNICA	Silla giratoria con marco en polipropileno de alto impacto. Asiento con espuma de alta densidad. Con estructura de base de 5 puntas en polipropileno, brazos graduables en altura, gira y desliza en 3D. Ruedas en nylon de alta resistencia. Sistema de elevación neumática. Mecanismo sincro 4 bloqueos. Ajuste en recueste de silla cuando no está en posición fija. Acabados: Tapizada en malla antitranspirante de alta tensión. Con almohadilla lumbar graduable en altura y profundidad 2D, y cabecero basculante y graduable en altura.
CANTIDAD A ADQUIRIR	23 – VEINTITRES
IMAGEN DE REFERENCIA	

ELEMENTO # 2	Puesto de trabajo para funcionario en forma de "L" de medidas 150 x 150 cm. Estructura metálica y superficie en táblex y fórmica, con archivo de 3 cajones
DESCRIPCIÓN TÉCNICA	Módulo de EIS y atención al Público en forma de “L”, diseñado para espacios institucionales. Su estructura modular permite integrar un área de atención frontal y con superficie de trabajo extendida en forma de L, con sustracción en la parte superior que permite la correcta disposición de cableado de los equipos utilizados. Fabricado en melanina de alta densidad, con detalles en tono madera natural tipo “nuez” combinados con color blanco institucional. El diseño incorpora zócalo metálico que evita el contacto directo con el piso, protegiendo la estructura contra humedad y desgaste. En la parte frontal cuenta con logo institucional aplicado en vinilo de corte.
CANTIDAD A ADQUIRIR	12 – DOCE
IMAGEN DE REFERENCIA	

ELEMENTO # 3	**Sillas tándem de 4 puestos, con estructura metálica y tapizado azul oscuro**
DESCRIPCIÓN TÉCNICA	Tándem Metálico Tapizado 4 Puestos • Estructura Tándem: Metálica en acero con lámina micro perforada de alta calidad, viga central en tubería rectangular de 3×1 1/2 acabado en pintura electrostática color negro. • Acabados: Tapizado en cuero sintético. Patas en acero con terminación en cromo con sistema de niveladores cromados.
CANTIDAD A ADQUIRIR	**6 – SEIS**
IMAGEN DE REFERENCIA	

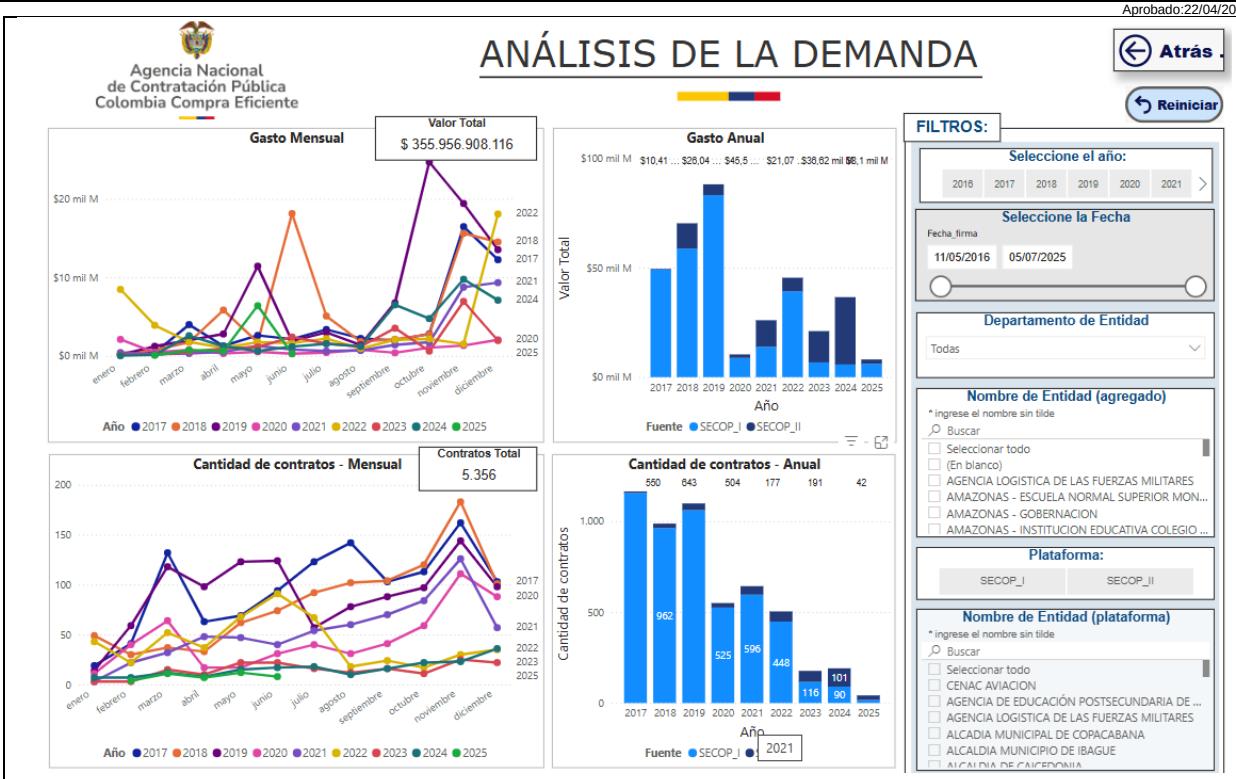
1.3. REGULATORIO:

N/A

2. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

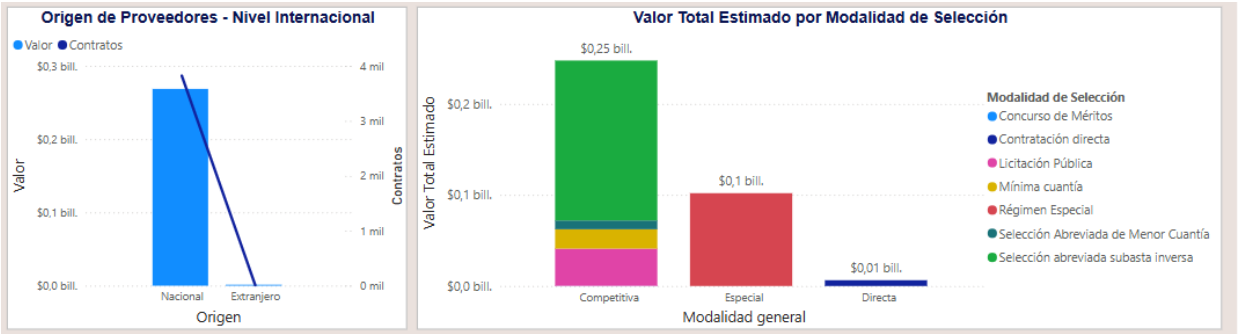
Para el análisis de la demanda se incorporan los datos obtenidos del instrumento de análisis del modelo de abastecimiento estratégico de Colombia Compra Eficiente, herramienta de análisis de la oferta.

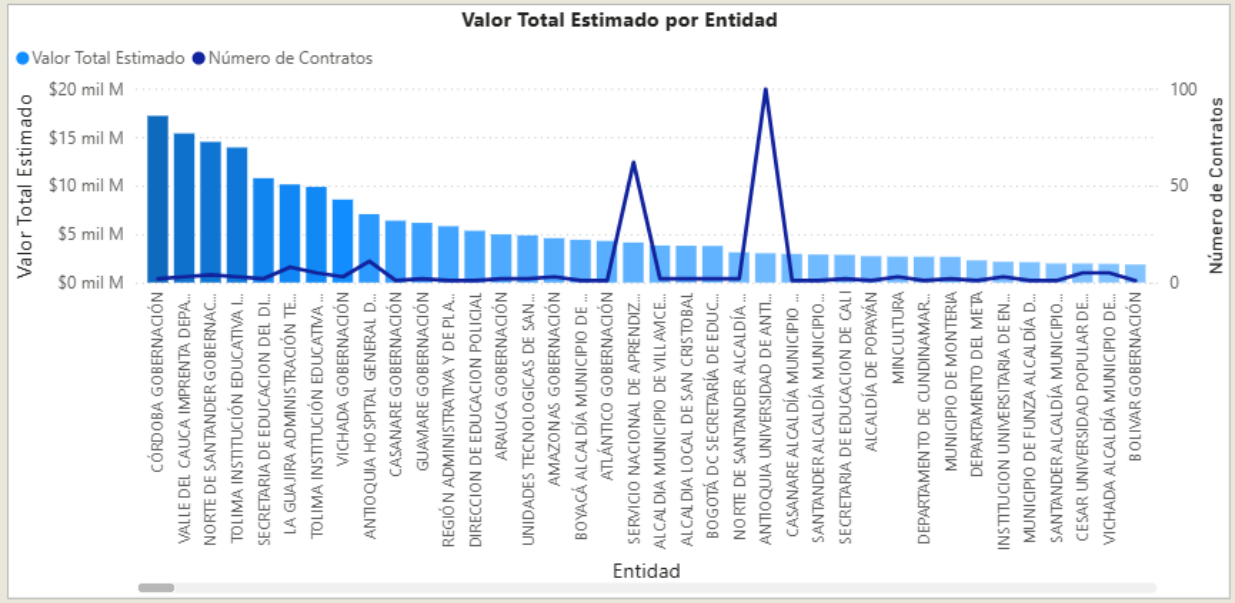
Se revisa la información asociada a los códigos UNSPSC 56101701 – *"Muebles de oficina modulares",* 56000000 *"Muebles y mobiliario"*, 56100000 *"Mobiliario residencial y de oficina"*, 56101700 *"Muebles de oficina"*, 72153606 "*Servicio de instalación de muebles de oficina"*, 72000000 *"Servicios de Edificación, construcción de instalaciones y Mantenimiento",* 72150000 *Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado",* 72153600 *"Servicio de instalación de muebles"* los cuales resultan ser el más cercanos al objeto a contratar; se encontró la distribución de contratación de 2020 a 2025, así:



Se puede evidenciar que la adquisición a nivel estatal es constante a nivel anual, con un total de 5.356 contratos por valor de $355.956.908.116

Los proveedores son de origen nacional y extranjero, las tres modalidades más comunes para adelantar os procesos de contratación son: Selección abreviada, licitación pública y especial.





Se puede evidenciar que las Entidades estatales suelen contratar con gran afluencia los servicios de *Muebles de oficina modulares, Muebles y mobiliario, Mobiliario residencial y de oficina, Muebles de oficina*, *Servicio de instalación de muebles de oficina*, *Servicios de Edificación, construcción de instalaciones y Mantenimiento, Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado* Y *Servicio de instalación de muebles.*

2.1 ADQUISICIONES PREVIAS DE LA ENTIDAD:

La Registraduría Nacional del Estado Civil no ha adquirido elementos de iguales o similares características al de la contratación que se pretende.

2.2 VERIFICACIÓN DE CONTRATACIÓN DE OTRAS ENTIDADES ESTATALES Y EMPRESA PRIVADA: Resulta pertinente identificar los procesos adelantados por otras entidades que han adquirido bienes o servicios iguales o comparables, con el propósito de definir mejores prácticas y extraer información pertinente para el proceso que se pretende adelantar.

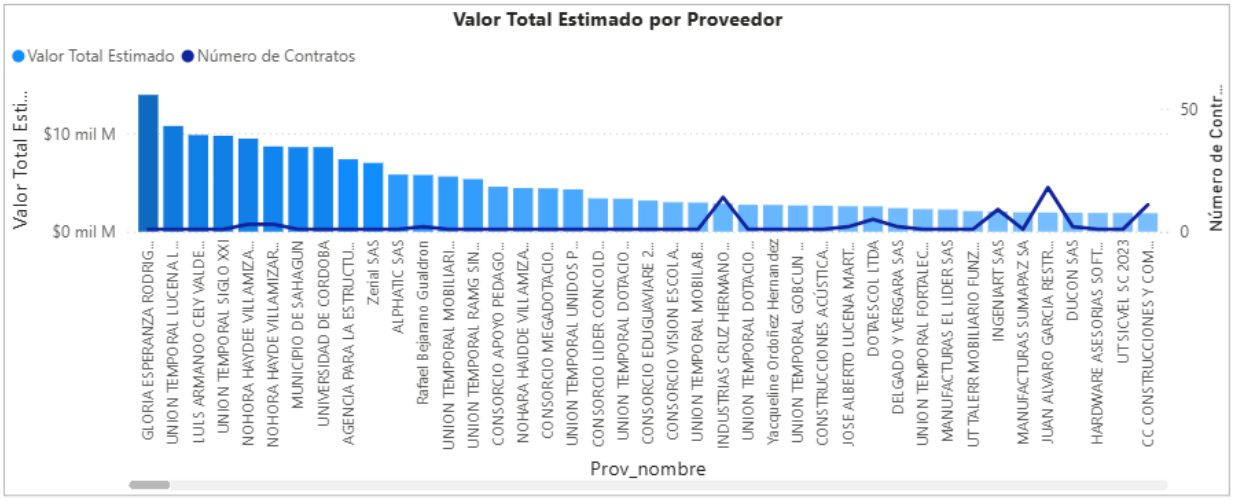
Esta consulta realizó a través de SECOP II, donde se observaron y compilaron los siguientes datos:

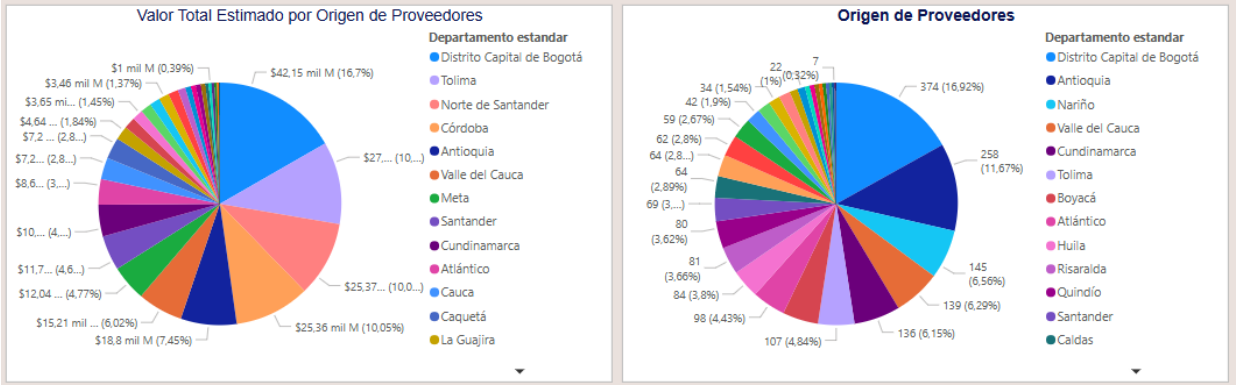
AÑO	ENTIDAD	OBJETO	MODALIDAD DE SELECCIÓN	PLAZO DE EJECUCIÓN	VALOR
2025	ALCALDIA MUNICIPAL DE MOGOTES	ADQUISICIÓN DE SILLAS ERGONÓMICAS DE OFICINA DESTINADAS A LOS FUNCIONARIOS DE LA PLANTA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO DE MOGOTES, SANTANDER	Mínima cuantía	10 días	$ 11.040.000

2026	CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO NORTE DE SANTADER	SUMINISTRO E INSTALACION DE MUEBLES	Mínima cuantía	20 días	$33.791.240

3. ESTUDIO DE LA OFERTA

Para el presente análisis se incorporan los datos obtenidos del instrumento de análisis del modelo de abastecimiento estratégico de Colombia Compra Eficiente, herramienta de análisis de la oferta, asociada a los códigos UNSPSC 56101701 – *"Muebles de oficina modulares",* 56000000 *"Muebles y mobiliario"*, 56100000 *"Mobiliario residencial y de oficina"*, 56101700 *"Muebles de oficina"*, 72153606 "*Servicio de instalación de muebles de oficina"*, 72000000 *"Servicios de Edificación, construcción de instalaciones y Mantenimiento",* 72150000 *Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado",* 72153600 *"Servicio de instalación de muebles"*, los cuales resultan ser el más cercanos al objeto a contratar; se encontró la distribución de contratación de 2020 a 2025, así:





4. ESTUDIO DE MERCADO.

El valor se estimó de la siguiente manera:

Cumpliendo con lo solicitado en el documento “Términos y Condiciones de Uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano”, la Coordinación de Desarrollo Integral del Talento Humano realizó la revisión del respectivo catálogo de grandes superficies en el cual se evidenció que un solo elemento que cumple con las características técnicas y específicas que requiere la Entidad, como se muestra a continuación:

ORDEN	ITEM	MUBLEX VALOR UNITARIO CON IVA	ERGONOMUS VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR PROMEDIO UNITARIO CON IVA	VALOR TOTAL CON FLETE
1	Silla Giratoria	$522.053	$544.900	$533.500	$618.500
2	Sillas Tándem	$872.508	$910.000	$891.254	$1.050.000
3	Silla interlocutora	$164.900	$121.900	$143.400	$219.900

COTIZACIONES	CANTIDAD	INDUCAÑON	MADERCARP DECORACIONES	ERIK	PROMEDIO	VALOR UNITARIO (MAS TRANSPORTE)
Escritorio Administrador	456	$2447103	$1980000	$900000	$1775701	$1910000

Nota: si bien en la Tienda Virtual del Estado Colombiano se ofertan diferentes tipos de sillas plegables y manteles, los relacionados anteriormente son los únicos que cumplen con lo requerido por la Entidad en cuanto a características de material y tamaño.

Ahora bien, para establecer el valor estimado del contrato se seleccionó el valor ofertado por el proveedor con el ítem que cumple con las especificaciones requeridas por la Entidad, así:

ITEM	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
SILLA GIRATORIA	23	$ 618.459,00	$ 14.224.557,00
SILLA TANDEM	6	$ 1.050.000,00	$ 6.300.000,00
ESCRITORIO	12	$ 1.910.000,00	$ 22.920.000,00
		TOTAL	$ 43.444.557,00

Atentamente.

JULIO LUIS BALANTA MINA JULIO CESAR ALVARADO ROLDÁN
Delegados Departamentales del Registrador Nacional del Estado Civil

Elaboro:
Darleyson Trellez Funcionario- Oficina GAF.