ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO OFICIAL ESTIMADO (POE – ESTUDIOS DEL MERCADO)

SUMINISTRO DE KIT DE ALIMENTOS, ASEO Y COCINA PARA AYUDAS HUMANITARIAS CON EL FIN DE MITIGAR LAS AFECTACIONES DE LA POBLACIÓN DAMNIFICADA POR LOS DIFERENTES EVENTOS NATURALES QUE SE PRESENTEN EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA

SUBDIRECTOR DE MANEJO
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES
UAEGRD

MAYO
2026

Contenido

INTRODUCCIÓN 4
ALCANCE 4
Acá se debe definir el alcance del objeto (especificación técnica, servicio, lugar de prestación del servicio etc.) ..... **¡Error! Marcador no definido.**
MARCO LEGAL 5
GENERALIDADES 5
CLASIFICACIÓN UNSPSC 5
ANÁLISIS DEL MERCADO 6
ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO 7
LA IMPORTANCIA DEL SECTOR EN EL CONTEXTO LOCAL Y NACIONAL 8
DATOS HISTÓRICOS DEL DESEMPEÑO DEL SECTOR 8
PARTICIPACIÓN DEL SECTOR EN EL PIB 8
EMPLEO QUE GENERA 10
ASPECTO INTERNACIONAL - ACUERDOS COMERCIALES 10
ASPECTO ECONÓMICO 11
ASPECTO TÉCNICO 11
ASPECTO LEGAL ..... **¡Error! Marcador no definido.**
ANÁLISIS DE LAS ADQUISICIONES HISTÓRICAS 14
ANÁLISIS ECONÓMICO DEL VALOR DEL CONTRATO 15
- **SOLICITUD DE COTIZACIONES** 15
- **CONSULTA DE BASES DE DATOS ESPECIALIZADAS** 16

- ¿CÓMO HA ADQUIRIDO LA ENTIDAD ESTATAL EN EL PASADO ESTE BIEN, OBRA O SERVICIO? 16
- ¿CÓMO HAN CONTRATADO PROCESOS SIMILARES OTRAS ENTIDADES ESTATALES? 18
- **ANÁLISIS DE CONSUMOS Y PRECIOS HISTÓRICOS:** 21

RECOMENDACIONES FINALES: ..... **¡Error! Marcador no definido.**
PRESUPUESTO OFICIAL ESTIMADO (POE – ESTUDIOS DEL MERCADO) 21

Tablas

Tabla 1 Códigos UNSPSC del proceso..... 5
Tabla 2 Información de cotizaciones..... 16
Tabla 3 Antecedentes de contratos..... **¡Error! Marcador no definido.**
Tabla 4 Procesos similares adelantados por otras entidades estatales**¡Error! Marcador no definido.**

INTRODUCCIÓN

Este documento se construye a partir de lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto único reglamentario del sector administrativo de Planeación Nacional 1082 del 26 de mayo de 2015, por medio del cual se compilan y racionalizan las normas de carácter reglamentario que rigen el sistema de compras y contratación pública y la "Guía para la elaboración de Estudios de Sector"[1] publicado en la página web de Colombia Compra Eficiente versión 02 del 23 de junio de 2022.

En consecuencia, para el desarrollo de este punto, es necesario que las diferentes dependencias del Departamento de Cundinamarca conozcan y entiendan:

a) ¿Cuál es la necesidad por satisfacer?

b) ¿Cómo y quiénes pueden proveer los bienes, obras y/o servicios que necesita? (Análisis de la Oferta)

c) El contexto en el cual los posibles proveedores desarrollan su actividad económica.

ALCANCE

Atendiendo el objeto previsto, el alcance del presente proceso consiste en el suministro a monto agotable de elementos destinados como ayudas humanitarias entendiéndose estos como: i. Kit de Cocina, ii. Kit de mercados, iii. Kit de aseo, iv. Frazadas, y v. Colchonetas, que serán adquiridos de conformidad con las condiciones técnicas establecidas en el presente estudio previo, fichas técnicas y pliego de condiciones, en el marco del proyecto de inversión identificado con el código BPIN 2020004250364 denominado "Fortalecimiento de las unidades de respuesta para la atención oportuna de las solicitudes de emergencia en riesgos y desastres del Departamento de Cundinamarca", para la atención oportuna e inmediata de las diferentes emergencias, calamidades o situaciones de desastres que se puedan presentar actualmente tiene la Unidad correspondientes a la declaratoria de calamidad contenida en el Decreto Departamental Nro. 119 de 26 de mayo del 2025

El futuro contratista deberá entregar a la UAEGRD las cantidades definidas en el contrato a celebrar. En las calidades técnicas establecidas en el Anexo - ficha técnica de cada uno de los bienes; estos deben serán entregados en un municipio determinado por el supervisor delegado, entre los 116 municipios del Departamento de Cundinamarca, a fin de efectuar la entrega a los municipios y beneficiarios finales, en la distribución determinada por la supervisión.

[1] https://www.colombiacompra.gov.co/manuales-guias-y-pliegos-tipo/manuales-y-guias/guia-para-la-elaboracion-de-estudios-de-sector

MARCO LEGAL

A continuación, se define el marco normativo que regula la contratación estatal desglosada en leyes, decretos y guías.

- ✓ Ley 80 de 1993 Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.
- ✓ Ley 1150 de 2007 por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la ley 80 de 1993.
- ✓ Decreto 1082 de 2015 único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional
- ✓ Guía para la elaboración de Estudios de Sector publicado en la página web de Colombia Compra Eficiente versión 02 del 23 de junio de 2022.

GENERALIDADES

Con el ánimo de dar estricto cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política Nacional y en la ley, se deberán tener en cuenta las siguientes disposiciones referentes a la elaboración del presupuesto oficial estimado (POE – estudios del mercado) así:

CLASIFICACIÓN UNSPSC

Es un Sistema de codificación de las Naciones Unidas para estandarizar productos y servicios, conocido por las siglas UNSPSC[2]. Su objetivo es facilitar el comercio entre empresas y gobierno.

Esta clasificación es necesaria para homogeneizar aquellos bienes y servicios de común utilización con especificaciones técnicas, patrones de desempeño, calidades iguales o similares para su adquisición por parte de las Entidades Estatales.

Es importante resaltar que esta clasificación cuenta cuatro (4) niveles: Segmento, Familia, Clase y Producto.

Tabla 1 Códigos UNSPSC del proceso

N.º	CLASIFICACION UNSPSC	CODIGO SEGMENTO	CODIGO FAMILIA	CODIGO CLASE	NOMBRE DEL PRODUCTO

[2] https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-servicios

1	14111700	14000000	14110000	14111700	PRODUCTOS DE PAPEL PARA USO PERSONAL
2	14111500	14000000	14110000	14111500	PAPEL
3	47121800	47000000	47120000	47121800	EQUIPO DE ASEO
4	45111600	45000000	45110000	451116000	SUMINISTROS
5	50131700	50000000	50130000	50131700	PRODUCTOS DE LECHE Y MANTEQUILLA
6	50161510	50000000	50160000	50161500	CHOCOLATES, AZUCARES, EDULCORANTES PRODUCTOS
7	50171800	50000000	50170000	50171800	SALSAS Y CONDIMENTOS Y PRODUCTOS PARA UNTAR
8	50192900	50000000	50190000	50192900	PASTA O TALLARINES NATURAL
9	50201706	50000000	50200000	50201700	CAFÉ Y TÉ
10	50202301	50000000	50200000	50202300	BEBIDAS NO ALCOHÓLICAS
11	50221100	50000000	50220000	50221100	CEREALES
12	50221300	50000000	50220000	50221300	HARINA Y PRODUCTOS DE MOLINO
13	50401800	50000000	50400000	50401800	FRIJOLES
14	50404500	50000000	50400000	50404500	LENTEJAS
15	52121500	52000000	52120000	52121500	ROPA DE CAMA
16	52121701	52000000	52120000	52121700	TOALLAS
17	52151700	52000000	52150000	52151700	CUBERTERIA Y CUCHILLERIA DE USO DOMESTICO
18	52151807	52000000	52150000	52151800	BATERIA DE COCINA DOMESTICA
19	52152000	52000000	52150000	52152000	PLATOS, UTENSILIOS PARA SERVIR Y RECIPIENTES PARA ALMACENAR
20	53102305	53000000	53100000	53102300	ROPA INTERIOR
21	53131503	53000000	53130000	53131500	DENTALES
22	53131608	43000000	43130000	53131600	BAÑO Y CUERPO
23	56101500	56000000	56100000	56101500	COLCHONES O SET PARA DORMIR

ANÁLISIS DEL MERCADO

El artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 consagra el deber de las Entidades Estatales de analizar el sector, es decir, el mercado relativo al objeto del Proceso de Contratación, desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de Riesgo; una vez determinada la necesidad e identificados los bienes, obras o servicios requeridos debe definirse el sector o mercado al cual pertenecen tales bienes, obras o servicios y hacer el análisis correspondiente. De este análisis se determinará el

valor del Proceso de Contratación, la naturaleza del objeto a contratar, la modalidad de selección y el tipo de contrato.

La información para tener en cuenta para planear una adquisición de un bien y/o servicio consiste en la búsqueda y análisis de la información relevante sobre los elementos esenciales que caracterizan el mercado en los siguientes aspectos:

- ✓ Aspectos Generales de Mercado
- ✓ Aspecto Económico
- ✓ Aspecto Técnico
- ✓ Aspecto Legal

ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

Para el suministro de kits de alimentos, aseo y cocina destinados a ayudas humanitarias en Cundinamarca, el análisis de los boletines del DANE permite señalar que el mercado se mueve en un contexto de desaceleración moderada pero con crecimiento positivo de la demanda interna, lo que incide tanto en la disponibilidad de proveedores como en la formación de precios. Los últimos boletines de Producto Interno Bruto trimestral 2025 muestran que el PIB creció 2,6% en 2025, impulsado por el gasto de consumo final (4,2%) y, dentro de este, por el consumo de los hogares y del gobierno, lo que indica un entorno de demanda sostenida de bienes básicos de consumo, como alimentos y productos de aseo, relevantes para los kits humanitarios.

A su vez, las estadísticas de mercado laboral GEIH enero y febrero de 2026 evidencian una tasa de desocupación nacional entre 9,2% y 10,9%, con tasas de ocupación cercanas al 58–59%, lo que refleja una oferta de mano de obra amplia y favorece la existencia de múltiples agentes económicos en ramas de comercio, manufacturas de alimentos y bienes de limpieza, facilitando la competencia entre proveedores. Por el lado externo, el boletín de importaciones a diciembre de 2025 muestra que el país importó US$70.502,1 millones CIF en 2025, con un crecimiento de 10,0%, donde el grupo de manufacturas (incluidos alimentos procesados, envases, artículos de higiene, utensilios de cocina, etc.) creció 11,7% y representó 74,4% de las compras externas en diciembre, mientras que el grupo agropecuarios, alimentos y bebidas creció 10,8% en el año.

Esto indica que los precios de insumos importados para los kits pueden estar presionados al alza por la dinámica externa, pero también que existe una amplia oferta de productos y marcas, tanto nacionales como importadas, que permite aplicar criterios de eficiencia, economía y promoción efectiva de la competencia en la selección. En síntesis, los aspectos generales del mercado muestran: i) un entorno macroeconómico de crecimiento moderado con consumo interno al alza, ii) un mercado laboral que asegura disponibilidad de oferta productiva y logística, y iii) un flujo relevante de importaciones de alimentos, manufacturas

y bienes conexos, factores que en conjunto permiten a la Dependencia estructurar el proceso de contratación de kits humanitarios bajo los principios de eficacia, eficiencia, economía, competencia y adecuada gestión del riesgo de precios y abastecimiento, asegurando respuesta oportuna ante los eventos naturales que afecten a la población del Departamento.

LA IMPORTANCIA DEL SECTOR EN EL CONTEXTO LOCAL Y NACIONAL

En primer lugar, el sector de abastecimiento de kits de alimentos, aseo y cocina para ayudas humanitarias es relevante en el ámbito nacional porque se articula con actividades de comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida, así como con la administración pública, salud y servicios sociales, todas ellas con crecimientos positivos en 2025, lo que evidencia un aparato productivo dinámico y con fuerte participación estatal en la atención de población vulnerable. Además, el aumento del gasto en consumo final (4,2%) y de las importaciones de manufacturas (11,7%) y de alimentos y bebidas (10,8%) muestra que existe una amplia disponibilidad de productos alimentarios, de higiene y utensilios de cocina, y, por tanto, un número significativo de proveedores y canales de suministro que la administración puede aprovechar para promover la competencia, obtener mejores precios y asegurar continuidad en el abastecimiento.

En segundo lugar, en el contexto local y regional de Cundinamarca y su entorno económico (particularmente Bogotá y su área metropolitana), las estadísticas de mercado laboral de 2026 señalan tasas de ocupación cercanas al 58–59% y desocupación alrededor del 9–11%, con aportes relevantes de ramas como comercio, administración pública y servicios sociales, lo que evidencia una base empresarial y de empleo suficiente para desarrollar actividades de almacenamiento, empaque y distribución de ayudas humanitarias

DATOS HISTÓRICOS DEL DESEMPEÑO DEL SECTOR

En los últimos tres años, el desempeño del sector relacionado con el suministro de alimentos, productos de aseo y bienes de cocina se ha caracterizado por un contexto de crecimiento moderado del PIB y fuerte dinamismo del comercio y del consumo, tanto de los hogares como del gobierno. Así, entre 2023 y 2025 el Producto Interno Bruto registró en 2025 un aumento de 2,6% en volumen, impulsado especialmente por la actividad de comercio al por mayor y al por menor, transporte, alojamiento y servicios de comida, que creció 4,6% y por la administración pública, educación, salud y servicios sociales, que aumentó 4,5%, lo que refleja un entorno favorable para la operación de empresas proveedoras de alimentos y bienes de consumo básico, al tiempo que el Estado incrementa su gasto social y de atención a la población.

De manera complementaria, el gasto en consumo final creció 4,2% en 2025, con aumentos tanto en el consumo de los hogares (3,6%) como en el consumo del gobierno (7,1%), lo que evidencia una demanda sostenida de bienes de la canasta básica y de servicios

asociados a la protección social y la gestión del riesgo, estrechamente vinculados a los kits de ayuda humanitaria.

Paralelamente, el comercio exterior de bienes también ha mostrado cambios relevantes para el sector en el periodo 2023–2025, pues las importaciones totales alcanzaron en 2025 US$ 70.502,1 millones CIF, con un crecimiento anual de 10,0%, dentro de las cuales el grupo de manufacturas (que incluye alimentos procesados, empaques, productos de aseo, utensilios de cocina, etc.) creció 11,7%, y el grupo de agropecuarios, alimentos y bebidas aumentó 10,8%, explicado principalmente por mayores compras de productos alimenticios y animales vivos (8,7%).

Al mismo tiempo, las exportaciones totales alcanzaron US$ 50.199,9 millones FOB en 2025, con un aumento de 1,3%, destacándose el fuerte crecimiento de las ventas externas de productos agropecuarios, alimentos y bebidas (33,2%) y de manufacturas (4,8%), lo que confirma que la cadena agroalimentaria y de manufacturas de consumo ha venido ajustándose a una mayor integración a los mercados internacionales, con efectos sobre precios, disponibilidad y diversidad de oferta para la demanda interna, incluidos los procesos de contratación pública de kits de alimentos, aseo y cocina orientados a la atención de emergencias en el Departamento de Cundinamarca.

PARTICIPACIÓN DEL SECTOR EN EL PIB

En primer lugar, el suministro de kits de alimentos, aseo y cocina se inserta en actividades económicas con alta participación en el Producto Interno Bruto, principalmente en el bloque de comercio al por mayor y al por menor, transporte, almacenamiento, alojamiento y servicios de comida, y de manera conexa en la agricultura y ganadería y en ciertas industrias manufactureras (elaboración de productos alimenticios, bebidas, artículos de aseo y enseres de cocina). De acuerdo con el DANE, en 2025 el PIB en volumen creció 2,6%, y dentro de este resultado el conjunto comercio–transporte–alojamiento y servicios de comida presentó un aumento del 4,6%, aportando 0,9 puntos porcentuales a la variación anual del valor agregado, mientras que la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca creció 3,1% y las industrias manufactureras en su conjunto 1,9%, lo que evidencia que las actividades que soportan la producción y comercialización de los bienes integrantes de los kits humanitarios tienen una participación significativa y estructural en la economía nacional. En segundo lugar, al observar la dinámica reciente del sector, se aprecia que su comportamiento es variable en intensidad pero inserto en una tendencia de crecimiento positiva, más que estrictamente constante.

En efecto, mientras el PIB total avanza 2,6% en 2025, los segmentos directamente vinculados al abastecimiento de alimentos y bienes de consumo básico crecen por encima de ese promedio (comercio–transporte–alojamiento y servicios de comida 4,6%, elaboración de productos alimenticios, bebidas y tabaco 3,2%), de modo que el sector muestra un carácter procíclico y dinámico, aumentando su aporte en fases de recuperación

del consumo y del gasto público social, sin perder, sin embargo, su condición de componente esencial y relativamente estable de la estructura productiva, lo que refuerza la importancia de planear la contratación de kits de ayudas humanitarias teniendo en cuenta su peso en el PIB y su sensibilidad frente al ciclo económico.

EMPLEO QUE GENERA

En primer lugar, el suministro de kits de alimentos, aseo y cocina se soporta en ramas intensivas en mano de obra como la agricultura y ganadería, las industrias manufactureras (elaboración de productos alimenticios, bebidas, artículos de aseo y utensilios de cocina) y el comercio y transporte, responsables de la producción, transformación, almacenamiento y distribución de estos bienes. De acuerdo con la GEIH, la población ocupada total pasó de 23,2 millones de personas en enero de 2026 a 24,1 millones en febrero de 2026, lo que evidencia una reciente expansión del empleo en la economía, dentro de la cual las ramas mencionadas tienen un peso significativo por su vinculación directa con la cadena de suministro de bienes esenciales.

En segundo lugar, los boletines laborales muestran que, en este mismo período, las ramas que más aportan al aumento de la ocupación son industrias manufactureras, actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos, y administración pública, defensa, educación y salud, todas relacionadas con la producción, contratación, gestión y logística de programas de atención social y de emergencias. Paralelamente, la tasa de desocupación se redujo de 11,6% a 10,9% entre enero de 2025 y enero de 2026, y de 10,3% a 9,2% entre febrero de 2025 y febrero de 2026, lo que indica que el país está generando mayor ocupación de mano de obra, y que las actividades vinculadas a la producción y distribución de bienes básicos —como los que integran los kits humanitarios— participan de esta dinámica, reforzando la capacidad del sector para responder a incrementos de demanda ante eventos naturales en Cundinamarca.

ASPECTO INTERNACIONAL - ACUERDOS COMERCIALES

En primer lugar, Colombia cuenta con diversos acuerdos comerciales y Tratados de Libre Comercio vigentes (con Estados Unidos, Unión Europea, Alianza del Pacífico, EFTA, Mercosur, Canadá, Chile, México, Corea, Israel, Costa Rica, entre otros), varios de los cuales incluyen capítulos de contratación pública que consagran principios de trato nacional y no discriminación para proveedores y bienes de los países parte.

No obstante, como lo explica el Manual para el manejo de los acuerdos comerciales en procesos de contratación de Colombia Compra Eficiente, la aplicación efectiva de esos capítulos exige verificar tres condiciones: i) que la entidad estatal esté expresamente incluida en las listas de entidades cubiertas del acuerdo; ii) que el objeto y la modalidad de selección entren dentro de la cobertura; y iii) que el monto estimado del proceso supere el

umbral correspondiente, de manera que los acuerdos no operan de forma automática sobre toda la contratación pública.

En segundo lugar, a la luz de esos criterios, y teniendo en cuenta los desarrollos sobre contratación pública en los TLC y los conceptos emitidos sobre el tema, se observa que los capítulos de compras públicas suelen estar dirigidos principalmente a entidades del nivel nacional y algunas entidades descentralizadas específicas, mientras que la cobertura sobre entidades territoriales —como las del Departamento de Cundinamarca— es limitada y depende de listados y condiciones concretas.

Así, en un proceso de suministro de kits de alimentos, aseo y cocina para ayudas humanitarias, es usual que la entidad territorial no quede cobijada por la mayoría de acuerdos comerciales, ya sea porque no figura en las listas de entidades cubiertas, porque el tipo de compra (ayuda humanitaria/gestión del riesgo) está excluido o porque el valor del contrato no alcanza los umbrales; en consecuencia, salvo verificación en contrario en la fase de planeación, se puede concluir que los TLC no introducen obligaciones adicionales específicas sobre este proceso, más allá de los deberes de promoción de la competencia y trato no discriminatorio ya previstos en el régimen interno de contratación.

ASPECTO ECONÓMICO

En primer lugar, el sector económico asociado al suministro de kits de alimentos, aseo y cocina para ayudas humanitarias agrupa productos alimenticios no perecederos, bebidas no alcohólicas, artículos de higiene personal y del hogar y utensilios de cocina, que conforman un conjunto de bienes básicos de primera necesidad con cadenas de producción y distribución integradas entre la agricultura, las industrias manufactureras y el comercio. En este sector participan como productores y distribuidores la industria de alimentos procesados, de artículos de aseo y de enseres de cocina, así como mayoristas y minoristas, y como agentes reguladores el MinCIT, MinAgricultura, la DIAN, la SIC y el DANE, además de Colombia Compra Eficiente y las entidades territoriales encargadas de la gestión del riesgo, todo ello articulado con gremios como la ANDI, Fenalco y diversas cooperativas y asociaciones de productores, que inciden en la formación de precios y en la disponibilidad de oferta.

En segundo lugar, las principales variables económicas muestran un entorno de costos crecientes pero manejables para el sector: la inflación medida por el IPC se ubicó alrededor de 5,10% anual en diciembre de 2025 y 5,35% anual en enero de 2026, con variaciones similares para la división de alimentos y bebidas no alcohólicas, mientras que el SMMLV 2026 se fijó en $1.750.905, con un incremento del 23%, lo que encarece los componentes laborales de producción y logística. A ello se suma una TRM promedio 2025 cercana a $4.052 por dólar, y un fuerte crecimiento de las importaciones de manufacturas y de agropecuarios, alimentos y bebidas (10–11% anual), así como de las exportaciones de estos últimos, lo que evidencia una alta integración del sector al comercio internacional y,

por tanto, una sensibilidad a variaciones cambiarias y de precios externos que la entidad debe considerar en la estimación de costos y en el análisis de riesgos del proceso de contratación de los kits humanitarios.

Fuentes:

DANE. (2026). Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH). Boletín técnico - Enero de 2026. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH). Boletín técnico - Febrero de 2026. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Encuesta Mensual de Comercio (EMC). Boletín técnico - Diciembre de 2025. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Encuesta Mensual de Comercio (EMC). Boletín técnico - Enero de 2026. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Encuesta Mensual de Servicios (EMS). Boletín técnico - Diciembre de 2025. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Encuesta Mensual de Servicios (EMS). Boletín técnico - Enero de 2026. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. [

DANE. (2026). Índice de Precios al Consumidor (IPC). Boletín técnico - Enero de 2026. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Índice de Precios del Productor - Importaciones (IMP). Boletín técnico - Diciembre de 2025. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Exportaciones (EXPO). Boletín técnico - Diciembre de 2025. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Producto Interno Bruto Trimestral (PIB). Boletín técnico - IV trimestre de 2025 (preliminar). Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Indicador de Producción de Obras Civiles (IPOC). Boletín técnico - IV trimestre de 2025 (preliminar). Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Encuesta de Licencias de Construcción (ELIC). Boletín técnico - Diciembre de 2025. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

DANE. (2026). Boletín técnico de Comercio Exterior - Exportaciones, Diciembre de 2025. Bogotá D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES UAEGRD. (s.f.). Análisis del sector - Ayudas humanitarias: suministro de kits de alimentos, aseo y cocina.

ASPECTO TÉCNICO

La ayuda humanitaria está estrechamente vinculada con la cadena de suministro del sector comercio, en particular con la operación de supermercados, hipermercados y otras grandes superficies, que funcionan como eslabón final para la entrega de bienes a la población.

En términos esquemáticos, la cadena de suministro típica de estos formatos en Colombia comienza con la extracción o producción de materias primas (por ejemplo, productos agropecuarios, insumos pecuarios o manufacturas básicas), continúa con un proceso de producción y transformación industrial cuando el bien requiere procesamiento (empacado, conservación, mezcla, empaque secundario, etc.), y

posteriormente incorpora etapas sucesivas de transporte y logística, almacenamiento en centros de distribución regionales o plataformas mayoristas, comercialización (negociación con las cadenas, gestión de portafolio, promoción) y, finalmente, venta minorista, acompañada de procesos de facturación, registro contable y entrega física del producto al consumidor final o al beneficiario de la ayuda.



Cada agente que interviene (productores primarios, procesadores, operadores logísticos, almacenadores, comercializadores mayoristas y minoristas) adiciona costos de transacción, transporte, almacenamiento, manejo de inventarios y márgenes comerciales, que se trasladan al precio final; sin embargo, para ciertos bienes que se comercializan con mínima o nula transformación de la materia prima (por ejemplo, frutas y hortalizas frescas compradas directamente al productor o a asociaciones campesinas), es posible acortar la cadena, reduciendo etapas intermedias de producción o procesamiento y, en consecuencia, moderando el precio de venta y mejorando la relación costo–beneficio de las ayudas.

Además, es fundamental resaltar que la disponibilidad y el costo de la materia prima están fuertemente condicionados por la estacionalidad y los factores climáticos (fenómenos como El Niño o La Niña, periodos de lluvias o sequías), así como por la región de origen del producto: producir en zonas alejadas de los grandes centros de consumo implica mayores costos de transporte, peajes, combustibles y tiempos de tránsito, que se reflejan en el precio final que pagan tanto los supermercados como los programas de ayuda humanitaria.

Por ello, en el diseño de estos programas resulta estratégico identificar encadenamientos cortos, proveedores regionales y esquemas logísticos eficientes, pues una cadena de suministro más directa y resiliente permite no solo reducir costos y tiempos de entrega, sino también favorecer la producción nacional y regional, estabilizar precios frente a choques climáticos o de oferta y, en últimas, maximizar el impacto de los recursos públicos destinados a la asistencia de la población vulnerable.

ANÁLISIS DE LAS ADQUISICIONES HISTÓRICAS

Entidad	Descripción del Procedimiento	Fecha de Publicacion del Proceso	Modalidad de Contratacion	URLProceso
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	SUMINISTRO DE AYUDAS HUMANTIARAI S DESTNI ADAS PARA AL ATENCÓI N ED LAS SOLICITUDES EFECTUADAS EN EL MARCO DE LA SITUACIÓN DE CALANEDDE MODCIADO OPR RETO ADLE SEPTERDE 2023, ASÍ COMO QUE LA UNIDAD PUEDA CONTAR CON ELEMENTOS PARA ATENDER LAS SOLICITUDES DE AYUDA YACCIONES DE RESPUESTA A EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES YO/ ANTRÓPICOS EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA	11/02/2023	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5130479
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	ADQUISICIÓN DE AYUDAS HUMANITARIAS CON DESTINO A MITIGAR LA AFECTACION DE LA POBLACION DAMNIFICADA POR EMERGENCIAS O DESASTRES NATURALES Y/O ANTROPICOS DENTRO DEL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA	12/15/2020	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1609325
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE	“SUMINISTRO DE AYUDAS HUMANITARIAS NECESARIAS PARA LA ATENCIÓN DE EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES Y/O ANTROPICOS DENTRO DEL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA”	07/08/2021	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2082428

DESASTRES DE CUNDINAMARCA				
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA - SECRETARIA DE GOBIERNO	AYUDAS HUMANITARIAS A LA POBLACIÓN VÍCTIMA DEL CONFLICTO DEL DEPARTAMENTO ADQUISICIÓN DE MERCADOS, KIT DE ASEO y KIT DE COCINA PARA ENTREGA DE CUNDINAMARCA	08/04/2023	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4816748
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	SUMINISTRO ED AYUDAS HUMANTIARAI S DESTNI ADAS PARA AL ATENCÓI N ED LAS SOLICITUDES EFECTUADAS EN EL MARCO DE LA SITUACIÓN DE CALANEDDE MODCIADO OPR RETO ADLE SEPTERDE 2023, ASÍ COMO QUE LA UNIDAD PUEDA CONTAR CON ELEMENTOS PARA ATENDER LAS SOLICITUDES DE AYUDA YACCIONES DE RESPUESTA A EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES YO/ ANTRÓPICOS EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA	11/23/2023	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5229129
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	SUMINISTRO DE ELEMENTOS DESTINADOS COMO AYUDAS HUMANITARIAS PARA ATENDER LAS SOLICITUDES DE AYUDA Y ACCIONES DE RESPUESTA A EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES Y/O ANTRÓPICOS EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA	07/13/2023	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4735423

ANÁLISIS ECONÓMICO DEL VALOR DEL CONTRATO

El estudio de precios de mercado, que se lleva a cabo una vez elaborado el estudio técnico, permite establecer el presupuesto oficial del Proceso de Contratación. Dicho estudio comprende la realización de un análisis de los diferentes precios de los bienes o servicios a contratar que se registran en el mercado, los cuales deben ser consultados entre otros a través de los siguientes mecanismos y adicionalmente en el estudio de mercado deberán aportarse todos los soportes correspondientes:

a) Solicitud de cotizaciones.
b) Consulta de bases de datos especializadas.
c) Análisis de consumos y precios históricos.

- **SOLICITUD DE COTIZACIONES**

Cuando se pretenda requerir cotizaciones a los posibles oferentes, las mismas se deben requerir remitiendo a los interesados toda la información básica del contrato a suscribir, con el fin de que proyecten el valor del servicio o del bien correspondiente.

Por lo expuesto, se deberán señalar en la comunicación respectiva los gastos que deberá asumir el contratista (constitución de garantía única, impuestos, transporte, publicación, etc.) y la forma de pago prevista para el futuro contrato, toda vez que esta información incide de manera directa en el precio ofrecido.

Para lo anterior, se sugiere que las solicitudes de cotización contengan como mínimo la información que a continuación se menciona:

Tabla 2 Información de cotizaciones

Advertencia	Indicación de que la cotización requerida se usará como sustento para la elaboración de un estudio de mercado y por tanto no constituye una oferta y en consecuencia no obliga a las partes.
Objeto	Objeto del Proceso de Contratación.
Validez de la cotización	Plazo de vigencia de la cotización
Especificaciones Técnicas	Especificaciones técnicas del bien, servicio u obra a contratar. (Especificación por ítem)
Valor ofrecido	Indicación específica de quién cotiza Deberá tener en cuenta todos los gastos en los que incurra por la suscripción, legalización y ejecución del contrato.
Plazo para presentar cotización	Plazo con el que cuentan los interesados para presentar la cotización, así como el lugar y los medios para su recepción.

- **CONSULTA DE BASES DE DATOS ESPECIALIZADAS**

NO APLICA

- **¿CÓMO HA ADQUIRIDO LA ENTIDAD ESTATAL EN EL PASADO ESTE BIEN, OBRA O SERVICIO?**

Entidad	Descripción del Procedimiento	Fecha de Publicacion del Proceso	Modalidad de Contratacion	URLProceso
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-	SUMINISTRO ED AYUDAS HUMANTIARAI S DESTNI ADAS PARA AL ATENCÓI N ED	11/02/2023	Selección abreviada	https://community.secop.gov.c

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	LAS SOLICITUDES EFECTUADAS EN EL MARCO DE LA SITUACIÓN DE CALANEDDE MODCIADO OPR RETO ADLE SEPTERDE 2023, ASÍ COMO QUE LA UNIDAD PUEDA CONTAR CON ELEMENTOS PARA ATENDER LAS SOLICITUDES DE AYUDA YACCIONES DE RESPUESTA A EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES YO/ ANTRÓPICOS EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA		subasta inversa	o/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5130479
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	ADQUISICIÓN DE AYUDAS HUMANITARIAS CON DESTINO A MITIGAR LA AFECTACION DE LA POBLACION DAMNIFICADA POR EMERGENCIAS O DESASTRES NATURALES Y/O ANTROPICOS DENTRO DEL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA	12/15/2020	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1609325
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	“SUMINISTRO DE AYUDAS HUMANITARIAS NECESARIAS PARA LA ATENCIÓN DE EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES Y/O ANTROPICOS DENTRO DEL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA”	07/08/2021	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2082428
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA - SECRETARIA DE GOBIERNO	AYUDAS HUMANITARIAS A LA POBLACIÓN VÍCTIMA DEL CONFLICTO DEL DEPARTAMENTO ADQUISICIÓN DE MERCADOS, KIT DE ASEO y KIT DE COCINA PARA ENTREGA DE CUNDINAMARCA	08/04/2023	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4816748
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	SUMINISTRO ED AYUDAS HUMANTIARAI S DESTNI ADAS PARA AL ATENCÓI N ED LAS SOLICITUDES EFECTUADAS EN EL MARCO DE LA SITUACIÓN DE CALANEDDE MODCIADO OPR RETO ADLE SEPTERDE 2023, ASÍ COMO QUE LA UNIDAD PUEDA CONTAR CON ELEMENTOS PARA ATENDER LAS SOLICITUDES DE AYUDA YACCIONES DE RESPUESTA A EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES YO/ ANTRÓPICOS EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA	11/23/2023	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5229129
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	SUMINISTRO DE ELEMENTOS DESTINADOS COMO AYUDAS HUMANITARIAS PARA ATENDER LAS SOLICITUDES DE AYUDA Y ACCIONES DE RESPUESTA A EMERGENCIAS PRESENTADAS POR DESASTRES NATURALES Y/O ANTRÓPICOS EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA	07/13/2023	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4735423

El Departamento de Cundinamarca muestra que, entre 2020 y 2023, la Unidad Administrativa Especial para la Gestión del Riesgo de Desastres y la Secretaría de Gobierno adelantaron de forma recurrente contratos para la adquisición y suministro de ayudas humanitarias (mercados, kits y elementos de atención) dirigidas tanto a la población damnificada por emergencias y desastres naturales y/o antrópicos como a víctimas del conflicto, utilizando siempre la modalidad de selección abreviada por subasta inversa, lo que evidencia, por un lado, que se trata de bienes de características técnicas uniformes cuya competencia se centra en el precio.

- **¿CÓMO HAN CONTRATADO PROCESOS SIMILARES OTRAS ENTIDADES ESTATALES?**

Entidad	ID del Proceso	Descripción del Procedimiento	Modalidad de Contratacion	URLProceso
GOBERNACIÓN DEL CAUCA	CO1.REQ.3655496	EL CONTRATISTA SE OBLIGA CON EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA A SUMINISTRAR ASISTENCIA HUMANITARIA Y ELEMENTOS DE RESPUESTA A EMERGENCIA, EN EL MARCO DEL PROVECTO: SUMINISTRO DE AYUDAS HUMANITARIAS COMO RESPUESTA A SITUACIONES DE EMERGENCIA EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA BPIN 2022003190065.	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3605963
DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA//	CO1.REQ.4518906	Adquisición de kits de ayudas humanitarias: alimentos, aseo familiar, aseo infantil, cocina y educación para apoyar la atención de las comunidades afectadas o damnificadas por fenómenos naturales o antrópicos no intencionales en el Departamento de Antioquia.	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4428695
GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR	CO1.REQ.7093709	ADQUISICION DE AYUDAS HUMANITARIAS PARA LA ATENCIÓN, PREVENCION Y MITIGACIÓN DE EMERGENCIAS AÑO 2024, EN LOS 25 MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR .	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6973103
FONDO DE GESTION DEL RIESGO DE	CO1.REQ.3493452	PRESTAR SERVICIO DE TRANSPORTE TERRERSTRE AUTOMOTOR ESPECIAL A TODO COSTO PARA LA CARACTERIZACION DE PUNTOS CRITICOS AFECTADOS POR	Selección abreviada subasta	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3408020

DESASTRES DEL DEPARTAMENTO DEL CASANARE		FENOMENOS NATURALES Y/O ANTROPICOS Y LA ATENCION DE EMERGENCIAS Y DESASTRES CON AYUDAS HUMANITARIAS EN EL DEPARTAMENTO DE CASANARE.	inversa	
DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA//	CO1.REQ.4518906	Adquisición de kits de ayudas humanitarias: alimentos, aseo familiar, aseo infantil, cocina y educación para apoyar la atención de las comunidades afectadas o damnificadas por fenómenos naturales o antrópicos no intencionales en el Departamento de Antioquia.	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4428695
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA - SECRETARIA DE GOBIERNO	CO1.REQ.4916003	AYUDAS HUMANITARIAS A LA POBLACIÓN VÍCTIMA DEL CONFLICTO DEL DEPARTAMENTO ADQUISICIÓN DE MERCADOS, KIT DE ASEO y KIT DE COCINA PARA ENTREGA DE CUNDINAMARCA	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4816748
MUNICIPIO DE YONDO	CO1.REQ.7218317	FORTALECIMIENTO DEL FONDO GESTIÓN, PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES PARA LA ADQUISICIÓN DE AYUDAS HUMANITARIAS (VÍVERES Y ABARROTES), ACTIVIDADES DE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN, TICS Y DESARROLLO TERRITORIAL EN EL CUMPLIMIENTO, DESARROLLO Y EJECUCIÓN DEL PROYECTO: SERVICIO DE APOYO ADECUACIÓN, DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA DE ALOJAMIENTO TEMPORAL, EDUCACIÓN INFORMAL Y ATENCIÓN DE POBLACIÓN AFECTADA POR SITUACIONES DE EMERGENCIAS, DESASTRES O DECLARATORIAS DE CALAMIDAD PÚBLICA EN EL MU	Selección abreviada subasta inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7098723

La tabla muestra que varias entidades territoriales —Gobernación del Cauca, Departamentos de Antioquia y Cesar, Fondo de Gestión del Riesgo de Casanare, Secretaría de Gobierno de Cundinamarca y Municipio de Yondó— contratan de forma recurrente, mediante selección abreviada por subasta inversa, la adquisición de ayudas humanitarias (víveres, abarrotes, kits de alimentos, aseo, cocina y otros

elementos) y, en el caso de Casanare, también el transporte especial para caracterizar puntos críticos y apoyar la entrega de dichas ayudas; en todos los procesos el objeto se orienta a la prevención, atención y mitigación de emergencias, desastres o calamidades públicas y, en algunos casos, a la población víctima del conflicto, lo que evidencia una práctica extendida de usar esta modalidad para bienes y servicios estandarizados ligados a la gestión del riesgo y la atención de comunidades afectada.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Finalmente, se mencionan algunas fuentes de información que pueden ser consultadas de acuerdo con lo estipulado en el portal de Colombia Compra Eficiente.

- **CONTEXTO ECONÓMICO**

DANE: www.dane.gov.co - ANIF: www.anif.gov.co - ANDI (Encuesta de opinión industrial): www.andi.gov.co - Banco de La República: www.banrep.gov.co - Cámaras de Comercio - Superintendencia de Industria y Comercio: www.sic.gov.co - Fedesarrollo: www.fedesarrollo.org.co - Confecámaras: www.confecamaras.org.co - Departamento Nacional de Planeación –DNP–: www.dnp.gov.co - Asobancaria (economía y finanzas): www.asobancaria.com

- **CONTEXTO TÉCNICO**

Ministerio de las Tecnologías de Información y las Comunicaciones: www.mintic.gov.co - Información general: www.losavancestecnologicos.com - Revista ComputerWorld (tecnología): www.computerworld.com

- **CONTEXTO REGULATORIO**

Presidencia de la República: www.presidencia.gov.co - Superintendencias - Ministerios - Archivo General de la Nación: www.archivogeneral.gov.co - Síntesis: www.colombiacompra.gov.co

- **CONTEXTO AMBIENTAL**

Ministerio del Medio Ambiente: www.minambiente.gov.co - Ministerio de Minas y Energía: www.minminas.gov.co - Instituto Colombiano Agropecuario –ICA–: www.ica.gov.co

- **ESTUDIO DE LA OFERTA**

SECOP: www.colombiacompra.gov.co - SIREM (información financiera; para el uso de esta herramienta revise el manual del usuario): www.supersociedades.gov.co - Ministerio de

Comercio, Industria y Turismo (Directorio de asociaciones y agremiaciones): www.mincit.gov.co - Superintendencias - Sectoriales

- **ESTUDIO DE LA DEMANDA**

SECOP: www.colombiacompra.gov.co - Páginas web de las Entidades Estatales - Encargados de compras de otras Entidades Estatales - Guía para la codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) – Colombia Compra Eficiente: www.colombiacompra.gov.co/manuales

Nota: Para el caso de consultas de bases de datos especializadas deberán tenerse en cuenta como mínimo los siguientes factores: Objeto del contrato, alcance del objeto, presupuesto, características del bien y/o servicio a contratar, especificaciones técnicas, entre otros.

- **ANÁLISIS DE CONSUMOS Y PRECIOS HISTÓRICOS:**

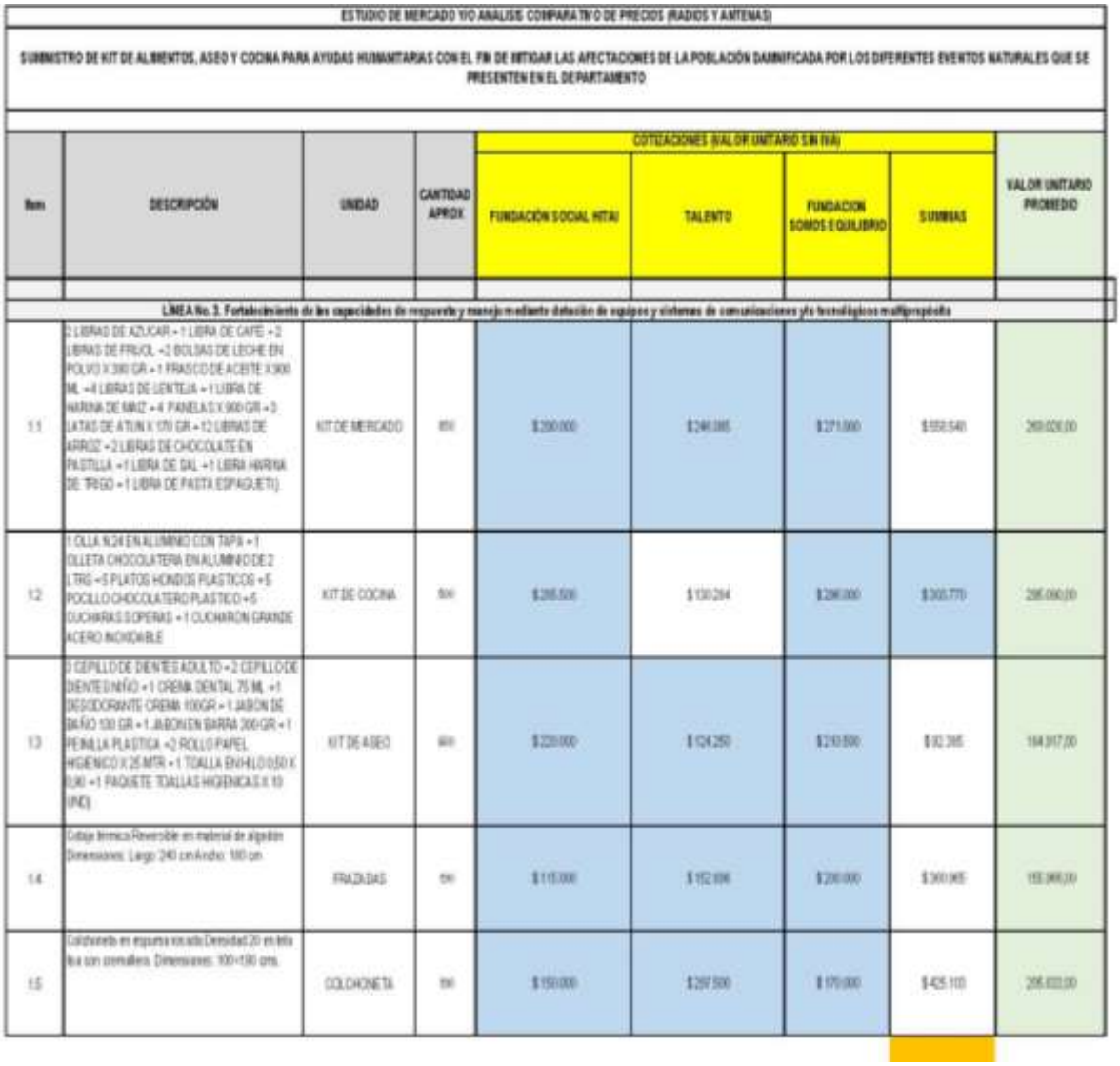
Para emplear el mecanismo de análisis de precios históricos se debe verificar la variación de los mismos derivados del índice de precios al consumidor en cada año, examinando si se han presentado fenómenos económicos que hayan implicado fluctuaciones importantes en el comercio del bien o servicio.

PRESUPUESTO OFICIAL ESTIMADO (POE – ESTUDIOS DEL MERCADO)

CÁLCULO DEL PRESUPUESTO OFICIAL ESTIMADO – POE

Para el cálculo del Presupuesto Oficial Estimado – POE con fines de realizar la contratación para la **SUMINISTRO DE KIT DE ALIMENTOS, ASEO Y COCINA PARA AYUDAS HUMANITARIAS CON EL FIN DE MITIGAR LAS AFECTACIONES DE LA POBLACIÓN DAMNIFICADA POR LOS DIFERENTES EVENTOS NATURALES QUE SE PRESENTEN EN EL DEPARTAMENTO;** se adelantó evento de estudio de mercado publicado en SECOP II bajo el No. **COTIZACION 007-2026 CO1.BDOS.10126171** en el que participaron no se presentaron cotizaciones; sin embargo al correo electrónico definido por la entidad para la recepción de ofertas se presentaron las siguientes cotizaciones, TALENTO COMERCIALIZADORA; FUNDACIÓN SOCIAL HITAI; FUNDACIÓN SOMOS EQUILIBRIO; SUMIMAS.

1. **Relación de valores ofrecidos por las TRES (03) empresas que presentaron cotización:**



ESTUDIO DE MERCADO Y/O ANALISIS COMPARATIVO DE PRECIOS (RADIOS Y ANTENAS)

SUMINISTRO DE KIT DE ALIMENTOS, ASEO Y COCINA PARA AYUDAS HUMANITARIAS CON EL FIN DE MITIGAR LAS AFECTACIONES DE LA POBLACIÓN DAMNIFICADA POR LOS DIFERENTES EVENTOS NATURALES QUE SE PRESENTEN EN EL DEPARTAMENTO

Item	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD APROX	COTIZACIONES (VALOR UNITARIO SIN IVA)				VALOR UNITARIO PROMEDIO
				FUNDACIÓN SOCIAL HITAI	TALENTO	FUNDACION SOMOS EQUILIBRIO	SUMINAS	
LINEA No. 3. Fortalecimiento de las capacidades de respuesta y manejo mediante detección de equipos y sistemas de comunicaciones y/o tecnológicos multipropósito								
1.1	2 LIBRAS DE AZUCAR + 1 LIBRA DE CAFE + 2 LIBRAS DE FRIJOL +2 BOLSAS DE LECHE EN POLVO X 380 GR + 1 FRASCO DE ACEITE X 900 ML +4 LIBRAS DE LENTEJA + 1 LIBRA DE HARINA DE MAIZ + 4 PANELAS X 900 GR + 3 LATAS DE ATUN X 170 GR + 12 LIBRAS DE ARROZ + 2 LIBRAS DE CHOCOLATE EN PASTILLA + 1 LIBRA DE SAL + 1 LIBRA HARINA DE TRIGO + 1 LIBRA DE PASTA ESPAGUETI)	KIT DE MERCADO	600	$ 280.000	$ 240.385	$ 271.000	$ 550.540	260.000,00
1.2	1 OLLA N 24 EN ALUMINIO CON TAPA + 1 OLLETA CHOCOLATERA EN ALUMINIO DE 2 LTRS +5 PLATOS HONDOS PLASTICOS +5 POCILLO CHOCOLATERO PLASTICO +5 CUCHARAS SOPERAS + 1 CUCHARON GRANDE ACERO INOXIDABLE	KIT DE COCINA	500	$ 285.500	$ 130.264	$ 290.000	$ 300.770	295.000,00
1.3	3 CEPILLO DE DIENTES ADULTO + 2 CEPILLO DE DIENTE NIÑO + 1 CREMA DENTAL 75 ML +1 DESODORANTE CREMA 100GR + 1 JABON DE BAÑO 100 GR + 1 JABON EN BARRA 300 GR + 1 PEINILLA PLASTICA +2 ROLLO PAPEL HIGIENICO X 25 MTR + 1 TOALLA EN HILO 0.50 X 0.90 +1 PAQUETE TOALLAS HIGIENICAS X 10 UND)	KIT DE ASEO	400	$ 220.000	$ 124.250	$ 210.000	$ 92.395	164.917,00
1.4	Cobija térmica Reversible en material de algodón Dimensiones: Largo: 240 cm Ancho: 180 cm	FRAZADAS	500	$ 115.000	$ 152.000	$ 230.000	$ 360.965	155.966,00
1.5	Colchoneta en espuma vinculada Densidad 20 en tela con cremallera. Dimensiones: 100 x 190 cms.	COLCHONETA	500	$ 150.000	$ 297.500	$ 170.000	$ 425.110	256.622,00

Tabla 1 – Valores unitarios cotizados sin IVA incluido

2. Datos excluidos de la Desviación estándar

Se procedió a realizar el análisis de los valores cotizados antes de IVA para cada uno de los ítems establecidos. En este proceso, se aplicó la desviación estándar considerando un coeficiente de variación del 20 % para identificar los datos atípicos y depurar aquellos valores que se encontraban significativamente por encima o por debajo del rango esperado:

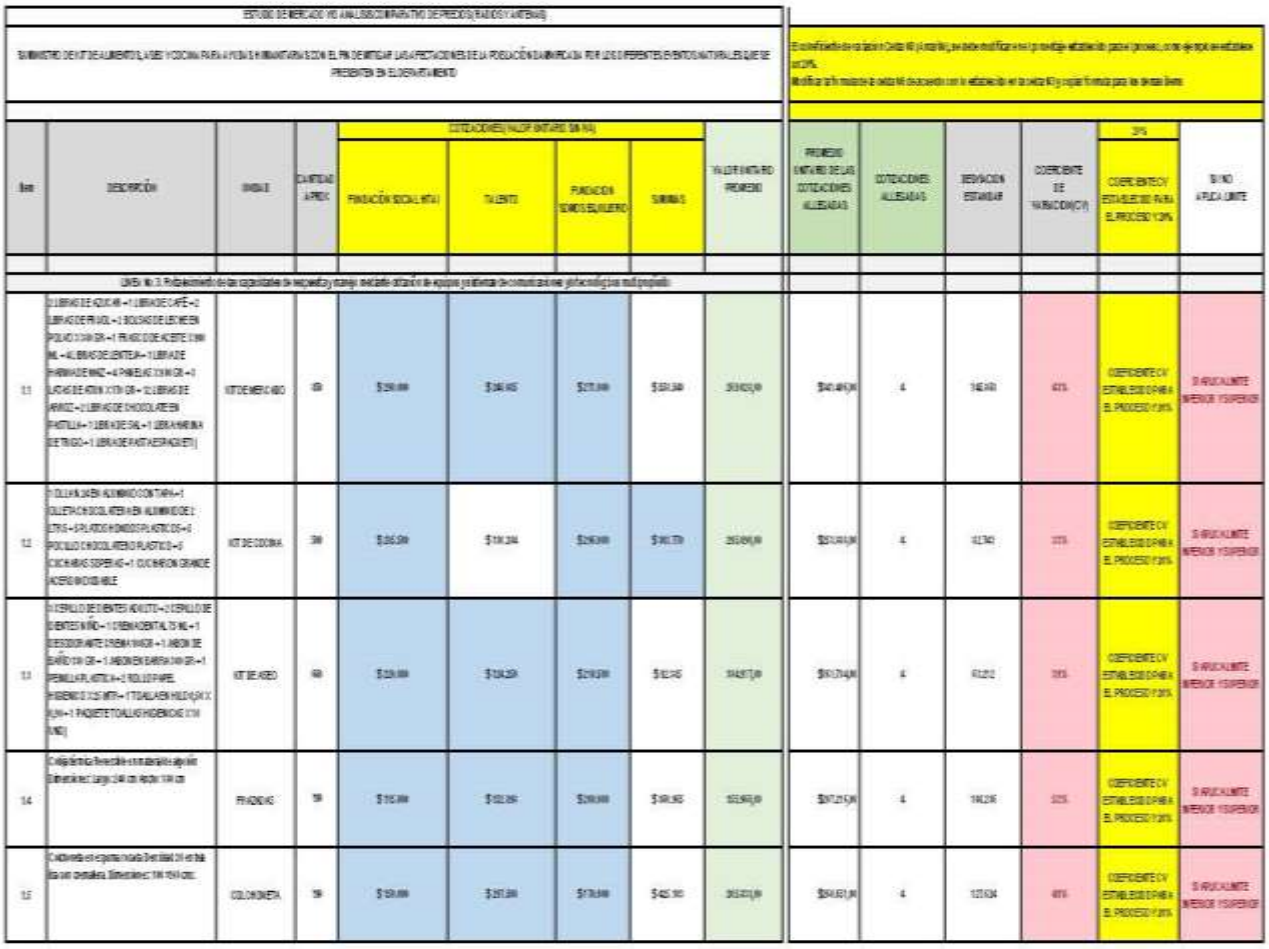


Tabla 2 – Valores que fueron podados resaltados en amarillo luego del análisis

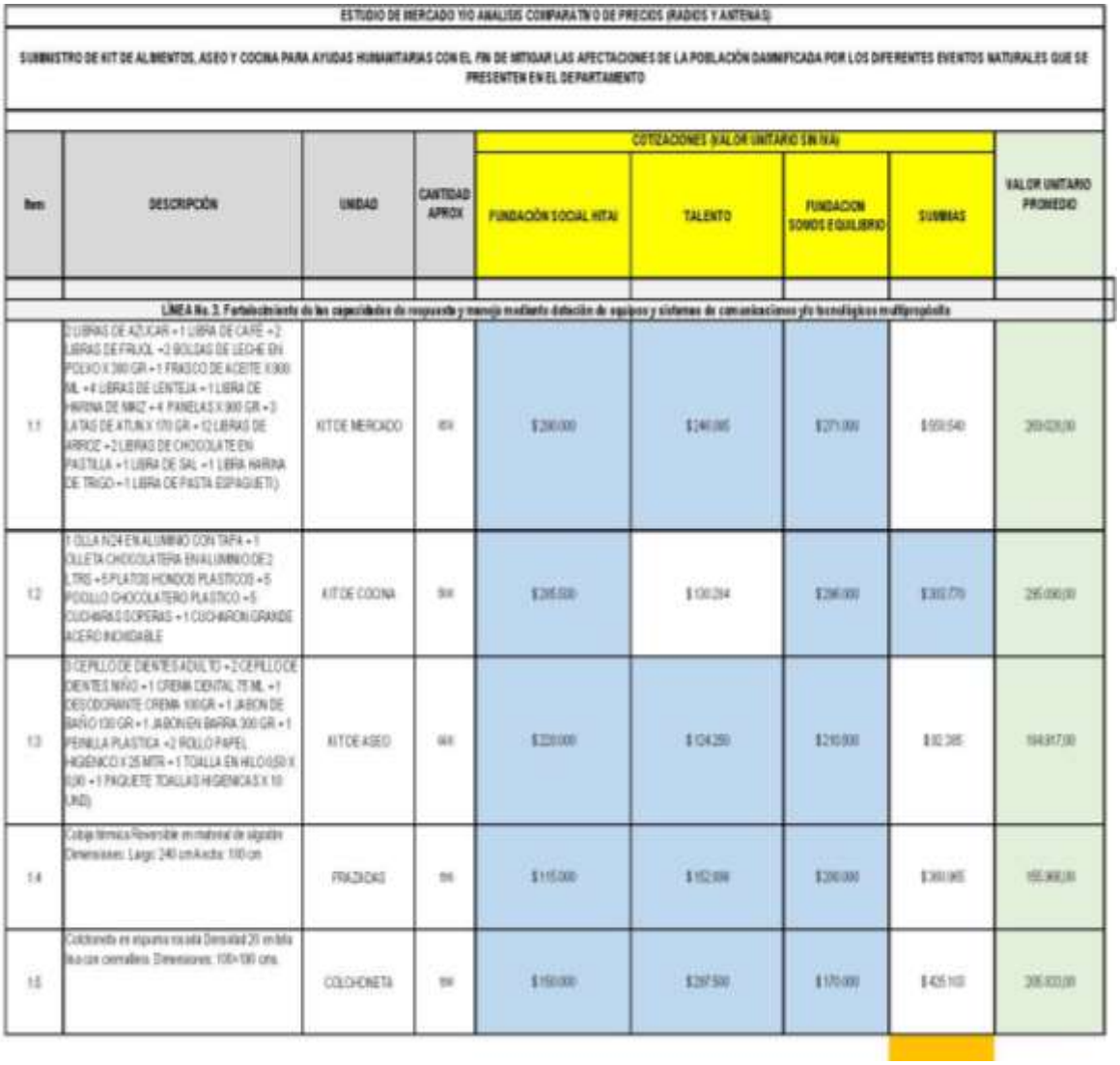
3. <u>Porcentaje de variación respecto al promedio de los datos que se encuentran dentro del rango admisible, por ítem</u>

Con los valores que no fueron podados y que se encuentran dentro del rango admisible, se determina el porcentaje (%) de variación tomando los valores cotizados por ítem y dividiéndolos en el promedio de los datos luego de la poda, como se muestra en la siguiente tabla:

JUSTIFICACION	DESVIACION RESPECTO AL PROMEDIO			
	FUNDACION SOCIAL HITAI	TALENTO	FUNDACION SOMOS EQUILIBRIO	SUMIMAS
El CV de 43% supera el umbral del 20%, lo que indica alta dispersión entre cotizaciones. Se aplica límite superior e inferior. El valor de SUMIMAS ($556.540) excede significativamente el promedio ($341.408) y queda fuera del rango válido, por lo que se descarta. El promedio se recalcula con las tres cotizaciones restantes.	8%	-8%	1%	108%
El CV de 33% supera el umbral del 20%. La cotización de TALENTO ($130.264) se aleja notoriamente hacia abajo del promedio ($253.888), situándose por debajo del límite inferior, por lo que se excluye del cálculo definitivo.	-3%	-58%	0%	3%
Con un CV de 39%, la dispersión es inaceptable bajo el umbral del 20%. El valor de SUMIMAS ($92.385) es anormalmente bajo respecto al promedio ($161.784), cae fuera del límite inferior y se descarta para obtener un precio de referencia confiable.	19%	-53%	14%	-50%
El CV de 52% es el más elevado del cuadro, evidenciando dispersión extrema. La cotización de SUMIMAS ($380.965) supera ampliamente el límite superior calculado sobre el promedio ($207.216) y se descarta. Esta alta variación sugiere posibles diferencias en las especificaciones técnicas ofertadas.	-26%	-2%	25%	131%
El CV de 40% supera holgadamente el umbral. SUMIMAS ($425.103) excede en más del doble a varias cotizaciones y queda por encima del límite superior respecto al promedio ($260.651), por lo que se excluye del cálculo del precio de referencia definitivo.	-27%	45%	-17%	107%

Tabla 3 – Porcentajes (%) de variación calculado por ítems luego de la poda

4. **<u>Cálculo del Valor Unitario de Referencia por ítem</u>,** de acuerdo con el criterio para aplicar la media según el porcentaje de variación obtenido:



ESTUDIO DE MERCADO Y/O ANALISIS COMPARATIVO DE PRECIOS (RADIOS Y ANTENAS)

SUMINISTRO DE KIT DE ALIMENTOS, ASEO Y COCINA PARA AYUDAS HUMANITARIAS CON EL FIN DE MITIGAR LAS AFECTACIONES DE LA POBLACIÓN DAMNIFICADA POR LOS DIFERENTES EVENTOS NATURALES QUE SE PRESENTEN EN EL DEPARTAMENTO

Item	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD APROX	COTIZACIONES (VALOR UNITARIO SIN IVA)				VALOR UNITARIO PROMEDIO
				FUNDACIÓN SOCIAL HITAI	TALENTO	FUNDACION SOMOS EQUILIBRIO	SUMMAS	
LINEA No. 3. Fortalecimiento de las capacidades de respuesta y manejo mediante dotación de equipos y sistemas de comunicaciones y/o tecnológicos multipropósito								
1.1	2 LIBRAS DE AZUCAR + 1 LIBRA DE CAFE + 2 LIBRAS DE FRIJOL +2 BOLSAS DE LECHE EN POLVO X 380 GR + 1 FRASCO DE ACEITE X 900 ML +4 LIBRAS DE LENTEJA + 1 LIBRA DE HARINA DE MAIZ + 4 PANELAS X 500 GR + 3 LATAS DE ATUN X 170 GR + 12 LIBRAS DE ARROZ + 2 LIBRAS DE CHOCOLATE EN PASTILLA + 1 LIBRA DE SAL + 1 LIBRA HARINA DE TRIGO + 1 LIBRA DE PASTA ESPAGUETI)	KIT DE MERCADO	65	$ 280.000	$ 240.085	$ 271.000	$ 559.540	
1.2	1 OLLA N24 EN ALUMINIO CON TAPA + 1 OLLETA CHOCOLATERA EN ALUMINIO DE 2 LTRS + 5 PLATOS HONDOS PLASTICOS + 5 POCILLO CHOCOLATERO PLASTICO + 5 CUCHARAS SOPERAS + 1 CUCHARON GRANDE ACERO INOXIDABLE	KIT DE COCINA	64	$ 285.500	$ 130.264	$ 286.000	$ 303.770	
1.3	3 CEPILLO DE DIENTES ADULTO + 2 CEPILLO DE DIENTES NIÑO + 1 CREMA DENTAL 75 ML + 1 DESODORANTE CREMA 100 GR + 1 JABON DE BAÑO 130 GR + 1 JABON EN BARRA 300 GR + 1 PEINILLA PLASTICA +2 ROLLO PAPEL HIGIENICO X 25 MTR + 1 TOALLA EN HILO 0.50 X 0.90 + 1 PAQUETE TOALLAS HIGIENICAS X 10 UND)	KIT DE ASEO	64	$ 220.000	$ 134.250	$ 210.000	$ 82.385	
1.4	Cobija térmica Reversible en material de algodón Dimensiones: Largo: 240 cm Ancho: 180 cm	FRAZADAS	64	$ 115.000	$ 152.000	$ 200.000	$ 300.965	
1.5	Colchoneta en espuma roja alta Densidad 20 en tela lisa con cremallera. Dimensiones: 100 x 190 cms.	COLCHONETA	64	$ 150.000	$ 297.500	$ 170.000	$ 425.110	

Tabla 4 – Precios Unitarios de Referencia Antes de IVA

Es preciso indicar que los valores unitarios obtenidos en el presente numeral corresponden al “valor de referencia” antes de IVA, los cuales, son utilizados para establecer el Presupuesto Oficial Estimado – POE.

5. Cálculo del Presupuesto Oficial Estimado – POE:

Ítem	Ítem	Descripción	Cantidad APROX	Valor unitario	IVA	Valor unitario con IVA	Valor total
1.1	KIT DE MERCADO	2 LIBRAS DE AZUCAR + 1 LIBRA DE CAFÉ + 2 LIBRAS DE FRIJOL + 2 BOLSAS DE LECHE EN POLVO X 380 GR + 1 FRASCO DE ACEITE X 900 ML + 4 LIBRAS DE LENTEJA + 1 LIBRA DE HARINA DE MAIZ + 4 PANELAS X 900 GR + 3 LATAS DE ATUN X 170 GR + 12 LIBRAS DE ARROZ + 2 LIBRAS DE CHOCOLATE EN PASTILLA + 1 LIBRA DE SAL + 1 LIBRA HARINA DE TRIGO + 1 LIBRA DE PASTA ESPAGUETI)	850	$269.028	$ 51.115	$ 320.143	$ 272.121.822
1.2	KIT DE COCINA	1 OLLA N.24 EN ALUMINIO CON TAPA + 1 OLLETA CHOCOLATERA EN ALUMINIO DE 2 LTRS + 5 PLATOS HONDOS PLASTICOS + 5 POCILLO CHOCOLATERO PLASTICO + 5 CUCHARAS SOPERAS + 1 CUCHARON GRANDE ACERO INOXIDABLE	500	$295.090	$ 56.067	$ 351.157	$ 175.578.550
1.3	KIT DE ASEO	3 CEPILLO DE DIENTES ADULTO + 2 CEPILLO DE DIENTES NIÑO + 1 CREMA DENTAL 75 ML + 1 DESODORANTE CREMA 100GR + 1 JABON DE BAÑO 130 GR + 1 JABON EN BARRA 300 GR + 1 PEINILLA PLASTICA + 2 ROLLO PAPEL HIGIENICO X 25 MTR + 1 TOALLA EN HILO 0,50 X 0,90 + 1 PAQUETE TOALLAS HIGIENICAS X 10 UND)	660	$184.917	$ 35.134	$ 220.051	$ 145.233.812
1.4	FRAZADAS	Cobija térmica Reversible en material de algodón Dimensiones: Largo: 240 cm Ancho: 180 cm	190	$155.966	$ 29.634	$ 185.600	$ 35.263.913
1.5	COLCHONETA	Colchoneta en espuma rosada Densidad 20 en tela lisa con cremallera. Dimensiones: 100×190 cms.	190	$205.833	$ 39.108	$ 244.941	$ 46.538.841
			VALOR LOTE			**$ 1.321.892**	
			TOTAL				**$ 674.736.938**

El POE se calcula tomando los valores unitarios de referencia obtenidos a través del Modelo de Tendencia Central, afectándolos por el IVA (19%) y luego el valor unitario incluido IVA se multiplica por la cantidad establecida por cada ítem, una vez hecho esto, se realiza la suma de todos los Ítems que reflejan el alcance del objeto a contratar, obteniendo un Presupuesto Oficial Estimado – POE que asciende a la suma de: **SEISCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y SEIS MIL NOVECIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS MCTE ($ 674.736.938)** incluido el valor del IVA, tasas y demás impuestos aplicables.

Por otra parte, para la ejecución del contrato y presentación de la propuesta económica, el oferente debe contemplar los siguientes aspectos:

TRIBUTO	PORCENTAJE RETENCIÓN
Impuestos de carácter nacional y municipal	
Retención en la fuente	2,5%
Retención de ICA	11.04 x 1000 aproximadamente
Retención de IVA	15% del Iva Facturado
Descuentos que debe realizar el Departamento	
Estampilla ProDesarrollo Departamento	2%
Estampilla Proelectrificación Departamento	0.2%
Estampilla Prohospitales Departamento	2%
Estampilla Procultura Departamento	1%
Estampilla Prouniversidad Departamento	1.5%
Estampilla Proadulto mayor	2%
Tasa Prodeporte y recreación	2.5%

NOTA 1: El contratista seleccionado será sujeto adicional de los tributos departamentales antes mencionados, los propios que se generen por la modalidad del contrato, naturaleza jurídica y tributaria, entre ellos retenciones y las demás que sean aplicables.

NOTA 2: En el impuesto ICA la tarifa depende de la actividad económica a la cual pertenece el proveedor, motivo por el cual el porcentaje establecido es una aproximación.

GLOSARIO

Acuerdos Marco de Precios: Colombia Compra Eficiente convoca al público en general a través de una licitación pública de bienes o servicios de características técnicas uniformes. Colombia Compra Eficiente selecciona uno o varios Proveedores quienes ofrecen en un catálogo bienes, obras o servicios.

Adendas: Documento por medio del cual la Entidad Estatal modifica los pliegos de condiciones.

Bienes y servicios de características técnicas uniformes: Bienes y servicios de común utilización con especificaciones técnicas y patrones de desempeño y calidad iguales o similares, que en consecuencia pueden ser agrupados como bienes y servicios homogéneos para su adquisición y a los que se refiere el literal (a) del numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007.

Clasificación UNSPSC: The United Nations Standard Products and Services Code ® - UNSPSC - Código Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas, es una

metodología uniforme de codificación utilizada para clasificar productos y servicios fundamentada en un arreglo jerárquico y en una estructura lógica.

Código CIIU: Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) de las actividades Económicas.

Comprador público: Es la persona que en nombre de la Entidad Estatal toma decisiones de gasto público para poner a disposición de las personas los bienes, obras y servicios que están a cargo de las Entidades Estatales.

Dependencia: Unidades de Contratación del Sector Central del Departamento de Cundinamarca.

Documentos del Proceso: Los Documentos del Proceso son: (a) los estudios y documentos previos; (b) el aviso de convocatoria; (c) los pliegos de condiciones o la invitación; (d) las Adendas; (e) la oferta; (f) el informe de evaluación; (g) el contrato; y cualquier otro documento expedido por la Entidad Estatal durante el Proceso de Contratación.

Entidad Estatal: Cada una de las entidades: (a) a las que se refiere el artículo 2 de la Ley 80 de 1993; (b) a las que se refieren los artículos 10, 14 y 24 de la Ley 1150 de 2007 y (c) aquellas entidades que por disposición de la ley deban aplicar la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, o las normas que las modifiquen, aclaren, adicionen o sustituyan.

Estudio del sector: Documento que permite el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de adquisiciones desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de Riesgo.

Demanda: Representa la cantidad de productos o servicios que el público objetivo quiere y puede adquirir para satisfacer sus necesidades.

Oferta: Hace referencia a la cantidad de bienes, productos o servicios que se ofrecen en un mercado bajo unas determinadas condiciones.

Instrumentos de Agregación de Demanda: son un mecanismo previsto por la ley para que las Entidades Estatales sumen sus necesidades y actúen en forma coordinada en el mercado para obtener eficiencia en el gasto y un mejor provecho de los recursos públicos.

Mecanismos de Agregación de Demanda: Hace referencia a los Acuerdos Marco de Precios y los Instrumentos de Agregación de Demanda.

MiPymes: Micro, pequeña y mediana empresa medida de acuerdo con la ley vigente aplicable.

Orden de Compra: Es la manifestación de la voluntad de la Entidad Compradora de vincularse a un instrumento de agregación de demanda, obligarse a sus términos y condiciones, y es el soporte documental de la relación entre el Proveedor y la Entidad Compradora.

Plan Anual de Adquisiciones: Plan general de compras al que se refiere el artículo 74 de la Ley 1474 de 2011 y el plan de compras al que se refiere la Ley Anual de Presupuesto. Es un instrumento de planeación contractual que las Entidades Estatales deben diligenciar, publicar y actualizar en los términos del presente título.

Proceso de Contratación: Conjunto de actos y actividades, y su secuencia, adelan-tadas por la Entidad Estatal desde la planeación hasta el vencimiento de las garantías de calidad, estabilidad y mantenimiento, o las condiciones de disposición final o recuperación ambiental de las obras o bienes o el vencimiento del plazo, lo que ocurra más tarde.

Registro Único de Proponentes (RUP): Es un registro de creación legal que llevan las Cámaras de Comercio, en el cual deben inscribirse las personas naturales o jurídicas nacionales o extranjeras domiciliadas o con sucursal en Colombia, que aspiran a celebrar contratos con las entidades estatales para la ejecución de obras, suministro de bienes o prestación de servicios, salvo las excepciones taxativamente señaladas en la ley. En este registro consta la información relacionada a la experiencia, capacidad jurídica, capacidad financiera, capacidad de organización y clasificación del proponente.

SECOP: Sistema Electrónico para la Contratación Pública conformado por el conjunto de plataformas o soluciones tecnológicas puestas a disposición del Sistema de Compra Pública por Colombia Compra Eficiente o quien haga sus veces.

SECOP II: Es la nueva versión del SECOP para pasar de la simple publicidad a una plataforma transaccional que permite a Compradores y Proveedores realizar el Proceso de Contratación en línea. Desde su cuenta, las Entidades Estatales (Compradores) pueden crear y adjudicar Procesos de Contratación, registrar y hacer seguimiento a la ejecución contractual. Los Proveedores también pueden tener su propia cuenta, encontrar oportunidades de negocio, hacer seguimiento a los Procesos y enviar observaciones y Ofertas.

Tienda Virtual del Estado Colombiano: es la plataforma en la cual las Entidades Estatales y los proveedores hacen las transacciones derivadas de los Acuerdos Marco.

Elaboró:	Hectos Steve Ballesteros
Fecha de elaboración:	Mayo 2026.