ANÁLISIS DEL SECTOR

REGIÓN METROPOLITANA BOGOTÁ – CUNDINAMARCA

Subdirección de Gestión de Proyectos

MAYO DE 2026

Contenido

1. ASPECTOS GENERALES 3
1.1. Objeto 4
1.2. Descripción del bien, obra o servicio 4
2. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR 5
2.1. Generalidades del sector de consultoría 6
2.2. Contexto económico del sector 7
2.2.1. Producto Interno Bruto – PIB 8
2.2.2. Valor agregado por actividad económica 12
2.3. Variables económicas que pueden impactar el sector 13
3. ANÁLISIS TÉCNICO DEL SECTOR 18
4. ASPECTOS LEGALES 31
5. ESTUDIO DE LA OFERTA 34
6. ESTUDIO DE LA DEMANDA 39
6.1. Gasto público 39
6.2. Adquisiciones previas de la entidad estatal 41
6.3. Adquisiciones realizadas por otras entidades 41
7. ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL DEL SECTOR 43
7.1. Indicadores de capacidad financiera 44
7.2. Indicadores de capacidad organizacional 45
7.3. Definición de indicadores de capacidad financiera y organizacional 45
8. OTROS ASPECTOS - APLICACIÓN DECRETO 1860 DE 2021 Y ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.7.5 DECRETO 287 DE 2026. 49
9. ESTUDIO DE MERCADO 58
10. ESTIMACIÓN DEL PRESUPUESTO OFICIAL 64

ANÁLISIS DEL SECTOR

1. ASPECTOS GENERALES

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales deben realizar durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo, con el propósito de identificar las condiciones del mercado, las características del sector y los factores que puedan incidir en la adecuada ejecución del contrato.

En este sentido, materializando los principios de planeación, responsabilidad, y transparencia, la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca realizó en concordancia con la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector expedida por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, así como lo especificado en el numeral 4.4.1 del Manual de Contratación vigente en la entidad, desarrolló el presente análisis con el fin de identificar y analizar las condiciones del mercado relacionadas con la contratación de una consultoría especializada para profundizar en el análisis de los aspectos técnicos, financieros y de gobernanza asociados a la implementación de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA) para el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia, así como formular un modelo integral que incorpore su modelo de negocio, esquema operativo, gobernanza y sostenibilidad, como soporte para futuras decisiones relacionadas con su estructuración y eventual implementación.

El presente análisis contempla el estudio de los aspectos generales del sector, las dinámicas económicas y técnicas asociadas a los servicios de consultoría especializada y el sector, el comportamiento de la oferta y la demanda, y financieros que inciden en este tipo de procesos. Lo anterior, con el propósito de contar con información suficiente que permita soportar la estructuración del proceso de contratación, garantizar la selección objetiva del futuro contratista y asegurar la adecuada ejecución de la consultoría.

El presente documento se desarrolla considerando las particularidades del proyecto y su articulación con las apuestas estratégicas de la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca en materia de abastecimiento, logística agroalimentaria, comercialización y fortalecimiento de las relaciones funcionales entre territorios productores y centros de consumo, reconociendo que la estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA) requiere un análisis integral que involucra componentes territoriales, logísticos, productivos, organizacionales, financieros y de gobernanza.

1.1. Objeto

Profundizar en el análisis de los aspectos técnicos, financieros y de gobernanza para la implementación de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA) para Fusagasugá, la provincia de Sumapaz y su zona de influencia y formular el modelo integral, incluyendo su modelo de negocio, esquema operativo, gobernanza y sostenibilidad.

1.2. Descripción del bien, obra o servicio

El presente proceso contractual se encuentra alineado con el proyecto de inversión BPIN 20241400230005 denominado "Fortalecimiento de las capacidades para la planeación, ejecución y articulación de estrategias para la seguridad alimentaria metropolitana y regional en Cundinamarca", específicamente con el producto "Estudios de preinversión" y la actividad 1.1.1 "Realizar la contratación de los estudios", cuya meta para la vigencia 2026 corresponde a la ejecución de un (1) estudio.

La consultoría requerida se orienta a profundizar el análisis técnico, financiero y de gobernanza para la implementación de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA) para Fusagasugá, la provincia de Sumapaz y su zona de influencia constituye un insumo estratégico de preinversión que permitirá fortalecer la estructuración de iniciativas regionales asociadas a la seguridad alimentaria, la logística agroindustrial y la articulación de circuitos productivos regionales.

El proceso guarda coherencia con el Plan de Acción Institucional, particularmente con la actividad "Realizar la formulación, estructuración y/o cofinanciación de proyectos regionales y metropolitanos" y el indicador "Proyectos formulados, y/o estructurados y/o cofinanciados durante la vigencia", contribuyendo al cumplimiento de la meta institucional establecida para la vigencia 2026.

Por ello, la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca adelanta una iniciativa orientada al fortalecimiento del sistema logístico agroalimentario del Municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia, mediante la profundización de los análisis técnicos, financieros, logísticos, organizacionales y de gobernanza requeridos para la estructuración e implementación de una ILA, atendiendo a las necesidades puntuales de dicha región.

En este contexto, el presente proceso tiene por objeto la contratación de una consultoría especializada para profundizar en el análisis de los aspectos técnicos, financieros y de gobernanza asociados a la implementación de una ILA, así como formular el modelo integral del proyecto, incluyendo su modelo de negocio, esquema operativo, gobernanza y sostenibilidad.

La consultoría comprende el desarrollo de las siguientes líneas de análisis: Caracterizar la oferta productiva y seleccionar los encadenamientos objeto de análisis, identificar y caracterizar los actores del sistema agroalimentario vinculados a los encadenamientos seleccionados, determinar los flujos de oferta productiva de los encadenamientos seleccionados, incluyendo su

comportamiento estacional y proyección de crecimiento, definir las necesidades de servicios logísticos de los encadenamientos seleccionado, identificar y caracterizar la oferta de servicios logísticos existente en el territorio, analizar las brechas en la prestación de servicios logísticos y la población afectada en el territorio, evaluar alternativas de solución para el fortalecimiento del sistema logístico agroalimentario del territorio, diseñar el modelo de negocio y el esquema operativo de la Infraestructura Logística Agrícola (ILA) y definir el modelo de gobernanza y analizar los riesgos asociados a la implementación del proyecto, para consolidar un modelo integral de Infraestructura Logística Agrícola (ILA), que permita definir condiciones de viabilidad, operación y sostenibilidad del proyecto.

La ejecución del contrato no contempla la construcción ni implementación física de infraestructura, sino la generación de insumos técnicos, financieros, territoriales y organizacionales que permitan fortalecer la toma de decisiones frente a la implementación de la ILA, en el marco de los lineamientos del proyecto tipo formulado por el Departamento Nacional de Planeación – DNP y de las apuestas estratégicas de la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca relacionadas con abastecimiento, comercialización y logística agroalimentaria.

La consultoría deberá desarrollarse mediante un enfoque multidisciplinario que integre herramientas de análisis territorial, análisis estadístico, caracterización productiva, evaluación logística, estructuración financiera y formulación de modelos organizacionales y de gobernanza, permitiendo consolidar una propuesta integral para el fortalecimiento del sistema logístico agroalimentario regional.

El desarrollo de la consultoría requerirá la articulación con actores públicos, privados y comunitarios vinculados al sistema agroalimentario del territorio, incluyendo productores, asociaciones, comercializadores, operadores logísticos y entidades territoriales, con el propósito de validar información, identificar necesidades y fortalecer la construcción participativa del modelo propuesto.

2. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

El presente análisis identifica las condiciones generales del mercado relacionadas con la oferta y demanda de servicios de consultoría orientados a estructuración de proyectos, fortalecimiento de sistemas logísticos agroalimentarios, análisis territorial y formulación de modelos organizacionales y de gobernanza, permitiendo contar con información de referencia para la adecuada estructuración financiera y técnica del proceso de contratación.

Asi mismo, se analiza el comportamiento del Producto Interno Bruto – PIB, las actividades económicas relacionadas con el sector servicios, así como el comportamiento de variables económicas como el salario mínimo, el Índice de Precios al Consumidor – IPC y la Tasa Representativa del Mercado – TRM, las cuales pueden generar incidencia en los costos asociados a la prestación de servicios de consultoría especializada.

2.1. Generalidades del sector de consultoría

De conformidad con lo establecido en el numeral 2 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, los contratos de consultoría corresponden a aquellos celebrados por las entidades estatales para desarrollar estudios necesarios para la ejecución de proyectos de inversión, estudios de diagnóstico, prefactibilidad, factibilidad, asesorías técnicas, coordinación y estructuración de proyectos, entre otros servicios especializados de carácter intelectual.

En este contexto, el presente proceso de contratación se enmarca en el sector terciario de la economía, específicamente en las actividades profesionales, científicas y técnicas relacionadas con servicios de consultoría especializada, análisis territorial, logística agroalimentaria, estructuración de proyectos y planeación estratégica.

Este tipo de servicios se caracteriza por la prestación de actividades técnicas e intelectuales orientadas al análisis, formulación y estructuración de soluciones para la toma de decisiones, requiriendo equipos multidisciplinarios, personal altamente calificado y metodologías especializadas de análisis territorial, productivo, financiero, organizacional y logístico.

Derivado de las condiciones identificadas, el mercado relacionado con el objeto contractual está conformado principalmente por firmas consultoras, centros de investigación, organizaciones especializadas y personas jurídicas con experiencia en formulación y estructuración de proyectos, fortalecimiento organizacional, logística agroalimentaria, modelos de negocio, gobernanza y planeación territorial.

La prestación de este tipo de servicios depende en gran medida de la capacidad técnica, experiencia específica y conocimiento especializado de los equipos de trabajo, en la medida en que los procesos de consultoría involucran análisis técnicos complejos, levantamiento y procesamiento de información, articulación con actores territoriales y formulación de modelos orientados a soportar procesos de toma de decisiones estratégicas.

Adicionalmente, las consultorías relacionadas con logística agroalimentaria y estructuración de proyectos territoriales han adquirido mayor relevancia debido al fortalecimiento de políticas públicas orientadas al abastecimiento, seguridad alimentaria, competitividad territorial y fortalecimiento de cadenas productivas, lo que ha generado una creciente demanda de servicios especializados asociados a estructuración técnica, análisis logístico y formulación de modelos de gobernanza y sostenibilidad.

Clasificación sectorial del proceso:

Sector económico	Clasificación aplicable
Sector principal	Sector terciario o de servicios
Subsector económico	Actividades profesionales, científicas y técnicas
Actividad asociada	Servicios de consultoría especializada

Enfoque técnico	Logística agroalimentaria, estructuración de proyectos y planeación territorial

Fuente: Clasificación general de sectores económicos y objeto contractual del proceso.

2.2. Contexto económico del sector

La dinámica económica del sector de consultoría especializada se encuentra influenciada principalmente por variables asociadas al comportamiento del mercado laboral calificado, los costos de servicios profesionales, el comportamiento inflacionario, los costos tecnológicos y las inversiones públicas orientadas al desarrollo de proyectos estratégicos de planeación, logística, abastecimiento y fortalecimiento territorial.

En particular, el presente proceso contractual se desarrolla en un contexto de creciente interés institucional por fortalecer los sistemas agroalimentarios, mejorar la eficiencia logística y consolidar estrategias de abastecimiento regional, lo cual ha impulsado la formulación y estructuración de proyectos relacionados con logística agroalimentaria, plataformas de abastecimiento, cadenas productivas y modelos de articulación territorial.

Bajo este contexto, las políticas públicas nacionales y regionales relacionadas con seguridad alimentaria, comercialización y fortalecimiento de cadenas productivas han promovido el desarrollo de iniciativas orientadas a mejorar la relación funcional entre territorios productores y centros de consumo, generando una mayor necesidad de servicios especializados de consultoría para el análisis, formulación y estructuración de soluciones técnicas, organizacionales y logísticas.

En este contexto, el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, adoptado mediante la Ley 2294 de 2023, establece dentro de sus ejes estratégicos el fortalecimiento de los sistemas agroalimentarios, la transformación productiva y la seguridad alimentaria, promoviendo el desarrollo de capacidades logísticas y comerciales para mejorar la articulación entre producción y consumo.

De igual manera, el documento CONPES 3982 de 2020 – Política Nacional Logística, señala que uno de los principales retos del país corresponde a las ineficiencias en los procesos logísticos asociados al transporte, almacenamiento, distribución y articulación de carga, indicando la necesidad de fortalecer plataformas logísticas, nodos de abastecimiento y soluciones de primera milla que permitan mejorar la eficiencia de los sistemas productivos y comerciales.

Considerando las necesidades identificadas y los lineamientos metodológicos aplicables, se establece que este tipo de infraestructuras buscan fortalecer el acceso a servicios logísticos para los actores de la producción y comercialización agropecuaria, mediante soluciones orientadas al acopio, almacenamiento, clasificación, alistamiento y despacho de productos agrícolas. El documento señala que las ILA permiten mejorar la articulación entre oferta y demanda, reducir pérdidas postcosecha y fortalecer la competitividad de los territorios rurales.

En el marco de lo expuesto, las Infraestructuras Logísticas Agrícolas (ILA) se consolidan como instrumentos orientados a fortalecer la eficiencia del sistema agroalimentario, mejorar la prestación de servicios logísticos y promover procesos de agregación de valor en origen, requiriendo procesos de estructuración técnica y análisis especializado que permitan definir condiciones de viabilidad, operación y sostenibilidad de este tipo de iniciativas.

De igual manera, el sector de consultoría asociado a planeación territorial, logística y estructuración de proyectos presenta una alta dependencia del talento humano especializado, dado que la prestación de este tipo de servicios requiere profesionales con experiencia en análisis territorial, logística agroalimentaria, estructuración financiera, modelos organizacionales, gobernanza y formulación de proyectos.

Adicionalmente, el comportamiento del sector se encuentra relacionado con la capacidad institucional de las entidades públicas para impulsar proyectos estratégicos de desarrollo regional y fortalecimiento territorial, así como con la disponibilidad de recursos destinados a procesos de estructuración, planeación y formulación de proyectos de inversión.

Es preciso mencionar que la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca, en el marco de las metas institucionales, utilizará los lineamientos del proyecto tipo ILA formulado por el Departamento Nacional de Planeación siendo pioneros en la implementación de este.

Principales actores del sector

Tipo de actor	Participación dentro del sector
Firmas consultoras	Desarrollo de estudios técnicos y estructuración de proyectos
Universidades y centros de investigación	Apoyo metodológico y análisis territorial
Entidades públicas	Contratación y promoción de proyectos estratégicos
Organizaciones especializadas	Formulación de modelos organizacionales y de gobernanza
Sector agroalimentario y operadores logísticos	Información técnica y conocimiento operativo

Fuente: CONPES 3982 de 2020, Proyecto Tipo ILA del DNP y análisis del mercado de consultoría especializada.

2.2.1. Producto Interno Bruto – PIB

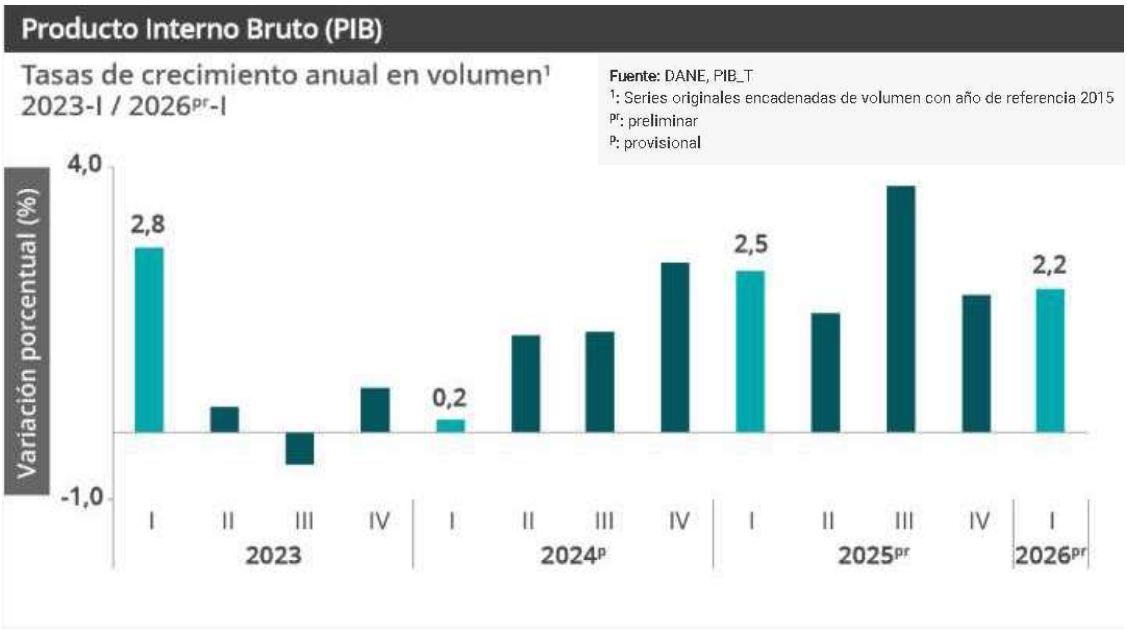
El Producto Interno Bruto – PIB tiene como finalidad presentar la dimensión y dinámica de crecimiento de la economía en el corto plazo, de manera oportuna y con periodicidad trimestral, coherente con los resultados de las Cuentas Nacionales divulgadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Estas cuentas se elaboran tomando como

referencia metodológica las Cuentas Nacionales base 2015 y las recomendaciones internacionales formuladas por las Naciones Unidas, el Fondo Monetario Internacional – FMI, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico – OCDE, el Banco Mundial y la Comisión Europea.

Adicionalmente, el análisis del comportamiento del PIB permite identificar las dinámicas generales de crecimiento económico y el comportamiento de las actividades económicas relacionadas con el sector servicios y las actividades profesionales, científicas y técnicas, dentro de las cuales se encuentra el objeto contractual del presente proceso.

De acuerdo con el boletín técnico de Cuentas Nacionales publicado por el DANE, en el primer trimestre de 2026, el Producto Interno Bruto en su serie original creció 2,2% respecto al mismo periodo de 2025, evidenciando una dinámica positiva de recuperación económica y fortalecimiento de actividades asociadas al comercio, transporte, almacenamiento y prestación de servicios.

Variación del PIB nacional – I trimestre 2026



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Cuentas Nacionales Trimestrales – Producto Interno Bruto I trimestre 2026.

Dentro de las actividades económicas que más contribuyeron a esta dinámica se encuentran:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 5,7% (contribuye 0,9 puntos porcentuales a la variación anual).

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 2,9% (contribuye 0,6 puntos porcentuales a la variación anual).
- Industrias manufactureras crece 2,9% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).

Estas cifras evidencian un comportamiento favorable de las actividades asociadas al sector terciario de la economía, especialmente aquellas relacionadas con prestación de servicios, logística, transporte y actividades profesionales, las cuales guardan relación con el objeto del presente proceso de contratación.

Como resultado del análisis efectuado, en el primer trimestre de 2026pr las actividades económicas relacionadas con comercio, transporte y almacenamiento crecieron 2,9%, contribuyendo de manera importante al crecimiento económico nacional, aspecto relevante considerando que el objeto contractual se relaciona con fortalecimiento logístico agroalimentario y análisis de sistemas de abastecimiento.

Crecimiento en volumen – I trimestre 2026

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)	
	Serie original	Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Trimestral
	2026pr-I / 2025pr-I	2026pr-I / 2025pr-IV
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-1,4	-0,5
Explotación de minas y canteras	-0,1	0,8
Industrias manufactureras	2,9	2,3
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado[2]	2,6	0,3
Construcción	-5,4	-4,6
Comercio al por mayor y al por menor[3]	2,9	0,2
Información y comunicaciones	1,3	1,1
Actividades financieras y de seguros	2,8	2,2
Actividades inmobiliarias	2,0	0,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas[4]	2,2	0,5
Administración pública, defensa, educación y salud[5]	5,7	1,3
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios[6]	3,2	1,4
Valor agregado bruto	**2,2**	**0,6**
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,9	0,9
Producto Interno Bruto	**2,2**	**0,6**

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Producto Interno Bruto Trimestral – PIB_T (2026).

Por otra parte, se observa respecto al valor agregado de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca un decrecimiento del 1,4% respecto al año 2025. Esta dinámica se explica principalmente por el decrecimiento de actividades asociadas a cultivos permanentes de café y pesca y acuicultura.

Lo anterior resulta relevante para el presente proceso, considerando que el proyecto se orienta al fortalecimiento del sistema logístico agroalimentario y la estructuración de una ILA, la cual busca mejorar la articulación entre producción, abastecimiento y comercialización de productos agropecuarios.

Bajo este contexto, el crecimiento del sector agropecuario genera una mayor necesidad de fortalecimiento de servicios logísticos, almacenamiento, comercialización y articulación territorial, incrementando la pertinencia de iniciativas orientadas a estructurar soluciones logísticas especializadas para territorios con vocación agroproductiva como Fusagasugá y la provincia del Sumapaz.

Adicionalmente, en relación con el sector objeto del presente proceso de contratación, el DANE indica que para el primer trimestre de 2026pr el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas, así como de las actividades de servicios administrativos y de apoyo, creció 2,2% respecto al mismo período de 2025pr, asociados a actividades profesionales, científicas y técnicas y actividades de servicios administrativos y de apoyo.

Actividades profesionales, científicas y técnicas – IV trimestre 2025

Tabla 11. Actividades profesionales, científicas y tecnicas[1]
Tasas de crecimiento en volumen[2]
Primer trimestre 2026pr

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)	
	Serie original	Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Trimestral
	2026pr-I / 2025pr-I	2026pr-I / 2025pr-IV
Actividades profesionales, científicas y técnicas	2,2	0,5
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	2,1	0,6
Actividades profesionales, científicas y técnicas[1]	**2,2**	**0,5**

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Producto Interno Bruto Trimestral – PIB_T (2026).

Las dinámicas anteriormente descritas, evidencian un comportamiento favorable de las actividades económicas relacionadas con prestación de servicios especializados, consultoría y actividades profesionales, científicas y técnicas, dentro de las cuales se desarrolla el presente proceso contractual.

2.2.2. Valor agregado por actividad económica

Para el presente análisis resulta relevante revisar aquellas actividades económicas relacionadas con comercio, transporte, almacenamiento y servicios especializados, debido a que presentan una relación directa con los procesos de abastecimiento, logística y prestación de servicios profesionales requeridos para la estructuración de una ILA.

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, para el primer trimestre de 2026pr las actividades económicas que presentaron mayor aporte a la dinámica del valor agregado nacional fueron aquellas relacionadas con comercio, transporte y servicios.

Actividades económicas con mayor contribución al valor agregado nacional – Año 2025

Actividad económica	Variación anual
Administración pública y defensa; educación; actividades de atención de la salud humana y servicios sociales	5,7%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios	3,2%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; transporte y almacenamiento; alojamiento y servicios de comida	2,9%

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (2026). Cuentas Nacionales Trimestrales – Producto Interno Bruto I trimestre 2026.

Los resultados anteriores evidencian un comportamiento favorable de actividades asociadas al transporte, almacenamiento y prestación de servicios, las cuales guardan relación con el objeto contractual, considerando que el fortalecimiento de sistemas logísticos agroalimentarios depende de la articulación eficiente entre producción, almacenamiento, distribución y comercialización.

Conforme al alcance definido, el comportamiento de las actividades relacionadas con servicios especializados presenta relevancia para el presente proceso, debido a que el objeto contractual se desarrolla dentro del sector terciario, específicamente en actividades profesionales, científicas y técnicas relacionadas con servicios de consultoría.

De acuerdo con el DANE, durante el primer trimestre de 2026pr el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas y las actividades de servicios administrativos y de apoyo presentó un crecimiento de 2,2% respecto al mismo periodo de 2025p.

Valor agregado de actividades profesionales, científicas y técnicas – I trimestre 2026

Actividad	Variación anual
Actividades profesionales, científicas y técnicas	2,2%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	2,1%
Total actividades profesionales y servicios de apoyo	2,2%

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (2026). Producto Interno Bruto Trimestral – PIB_T.

Lo anterior evidencia una dinámica estable de crecimiento en actividades asociadas a servicios especializados y consultoría, lo cual constituye un elemento favorable para el presente proceso de contratación, considerando que la estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA) requiere capacidades técnicas multidisciplinarias asociadas a análisis territorial, logística agroalimentaria, estructuración financiera, modelos organizacionales y gobernanza.

El comportamiento de estas actividades económicas permite identificar condiciones favorables para la participación de firmas consultoras y organizaciones especializadas con experiencia en estructuración de proyectos y fortalecimiento de sistemas logísticos y agroalimentarios.

2.3. Variables económicas que pueden impactar el sector

El comportamiento del sector de consultoría especializada se encuentra influenciado por diversas variables económicas que pueden afectar los costos asociados a la prestación de servicios, la disponibilidad de talento humano especializado, los costos operativos y administrativos, así como las condiciones generales del mercado. En este sentido, el análisis de estas variables permite identificar factores que pueden generar incidencia en la estructuración financiera del proceso y en la ejecución del contrato.

A diferencia de sectores asociados a producción o construcción, donde los costos dependen principalmente de materias primas e insumos físicos, los servicios de consultoría presentan una mayor dependencia de factores asociados al recurso humano especializado, herramientas tecnológicas, procesamiento de información, desplazamientos, trabajo de campo y condiciones macroeconómicas que pueden modificar los costos de operación.

Para el caso particular del presente proceso, orientado a la estructuración de una ILA, las principales variables económicas con potencial incidencia corresponden al salario mínimo, la inflación, la tasa representativa del mercado y las dinámicas económicas asociadas al sector servicios y actividades profesionales, científicas y técnicas.

Variables económicas con incidencia potencial en el sector

Variable económica	Posible impacto en el proceso
Salario mínimo mensual legal vigente (SMMLV)	Incide directamente en los costos asociados al personal profesional, técnico y administrativo requerido para la ejecución del contrato.
Índice de Precios al Consumidor (IPC)	Puede generar variaciones en costos operativos, transporte, servicios y gastos administrativos.
Tasa Representativa del Mercado (TRM)	Puede impactar costos de software, licencias, equipos y herramientas tecnológicas con componentes importados.
Comportamiento del sector servicios	Incide en la disponibilidad y costos del talento humano especializado.
Inversión pública y desarrollo territorial	Influye en la demanda de servicios especializados y estructuración de proyectos.

Fuente: DANE (2026), Banco de la República (2026), Ministerio del Trabajo (2026) y Colombia Compra Eficiente.

En el caso específico del presente proceso, el principal componente de costo se encuentra asociado al talento humano especializado requerido para el desarrollo de actividades de análisis territorial, logística agroalimentaria, estructuración financiera, formulación de modelos organizacionales y gobernanza, razón por la cual las variaciones relacionadas con salarios e inflación presentan una mayor incidencia frente a otros factores económicos.

Adicionalmente, considerando que la consultoría incorpora herramientas tecnológicas para procesamiento y análisis de información, sistemas de información geográfica, análisis estadístico y manejo de bases de datos, variables como la inflación y la tasa de cambio pueden generar efectos indirectos sobre los costos operativos asociados a licenciamiento, servicios tecnológicos y herramientas especializadas.

Las variables económicas anteriormente identificadas constituyen elementos de referencia para comprender las condiciones del mercado y soportar la definición de parámetros financieros adecuados para el presente proceso de contratación.

2.3.1. Salario mínimo

El Salario Mínimo Mensual Legal Vigente – SMMLV constituye una de las principales variables económicas que pueden generar incidencia en la prestación de servicios de consultoría, considerando que este tipo de procesos presenta una alta dependencia del talento humano especializado requerido para la ejecución de las actividades contratadas. Bajo las consideraciones planteadas, las variaciones salariales pueden impactar los costos asociados al personal profesional, técnico y administrativo, así como los costos indirectos relacionados con la ejecución del contrato.

En Colombia, el salario mínimo es fijado anualmente por el Gobierno Nacional teniendo en cuenta variables como el comportamiento de la inflación, la productividad, el crecimiento económico y

las condiciones del mercado laboral, conforme a los lineamientos establecidos por la Comisión Permanente de Concertación de Políticas Salariales y Laborales.

De acuerdo con los decretos expedidos por el Gobierno Nacional, para la vigencia 2026 el Salario Mínimo Mensual Legal Vigente fue establecido en UN MILLÓN SETECIENTOS CINCUENTA MIL NOVECIENTOS CINCO PESOS M/CTE ($1.750.905) y el auxilio de transporte en DOSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL NOVENTA Y CINCO PESOS M/CTE ($249.095).

Histórico Salario Mínimo Mensual Legal Vigente – SMMLV

Año	Salario mínimo	Variación anual	Auxilio de transporte	Variación anual
2026	$1.750.905	23,00%	$249.095	24,55%
2025	$1.423.500	9,50%	$200.000	23,46%
2024	$1.300.000	12,07%	$162.000	15,22%
2023	$1.160.000	16,00%	$140.606	20,00%
2022	$1.000.000	10,07%	$117.172	10,07%
2021	$908.526	3,50%	$106.454	3,50%

Fuente: Decretos de Salario Mínimo expedidos por el Gobierno Nacional y Ministerio del Trabajo.

La evolución histórica del salario mínimo evidencia una tendencia creciente durante los últimos años, presentando incrementos significativos especialmente entre las vigencias 2022–2026. Este comportamiento puede generar incidencia sobre los costos laborales y administrativos asociados a la prestación de servicios especializados.

Para el caso específico del presente proceso contractual, la incidencia del salario mínimo adquiere relevancia debido a que la consultoría requiere un equipo multidisciplinario conformado por profesionales y especialistas en análisis territorial, logística agroalimentaria, estructuración financiera, modelos organizacionales y gobernanza. En consecuencia, las variaciones salariales pueden influir en la estimación de honorarios, costos administrativos y costos indirectos asociados a la ejecución del contrato.

No obstante, considerando que el objeto contractual corresponde a servicios profesionales especializados, la incidencia del salario mínimo sobre la estructura de costos del proyecto es principalmente indirecta, debido a que los perfiles requeridos responden a condiciones de experiencia y especialización que generalmente presentan niveles salariales superiores al Salario Mínimo Mensual Legal Vigente.

2.3.2. Índice de Precios al Consumidor – IPC

El Índice de Precios al Consumidor – IPC es una de las principales variables económicas utilizadas para medir la variación promedio de los precios de bienes y servicios consumidos por los hogares. Este indicador es calculado y publicado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE y permite analizar el comportamiento de la inflación y sus efectos sobre los costos asociados a las actividades económicas.

Para el presente proceso contractual, el IPC resulta relevante debido a que puede generar incidencia sobre los costos operativos y administrativos asociados a la prestación de servicios de consultoría especializada, particularmente en aspectos relacionados con transporte, desplazamientos, servicios tecnológicos, trabajo de campo, materiales de apoyo y demás costos asociados a la ejecución de actividades técnicas.

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, la inflación anual en Colombia presentó un comportamiento descendente durante los últimos años, evidenciando una reducción progresiva respecto a los niveles registrados en años anteriores.

Variación anual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) – Colombia

Año	IPC anual (%)
2021	5,62
2022	13,12
2023	9,28
2024	5,20
2025	4,03

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Índice de Precios al Consumidor – IPC (series históricas).

Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor – IPC (2025-2026)

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación mensual, año corrido y anual
Total nacional
2025 - 2026 (abril)

IPC	Abril					
	Variación mensual		Variación año corrido		Variación anual	
	2025	2026	2025	2026	2025	2026
IPC total	0,66	0,78	3,30	3,87	5,16	5,68

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Índice de Precios al Consumidor – Series históricas.

En el mes de abril de 2026, el IPC registró una variación de 0,78% en comparación con marzo de 2026, tres divisiones se ubicaron por encima del promedio nacional (0,78%): Alimentos y bebidas

no alcohólicas (1,51%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (1,06%) y por último, Transporte (0,81%). Por debajo se ubicaron: Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,70%), Salud (0,70%), Bienes y servicios diversos (0,63%), Recreación y cultura (0,58%), Bebidas alcohólicas y tabaco (0,54%), Prendas de vestir y calzado (0,45%), Restaurantes y hoteles (0,34%), Educación (0,07%) y por último, Información y comunicación (-0,05%).

No obstante, aunque las actividades de consultoría presentan una menor dependencia de materias primas frente a otros sectores económicos, las variaciones inflacionarias pueden afectar indirectamente costos asociados a transporte, servicios, licenciamiento tecnológico, desplazamientos y gastos administrativos requeridos para el desarrollo de las actividades previstas dentro del contrato.

En consecuencia, el comportamiento del IPC constituye un elemento de referencia para el análisis de las condiciones económicas del mercado y para la estimación de costos asociados a la ejecución del proyecto.

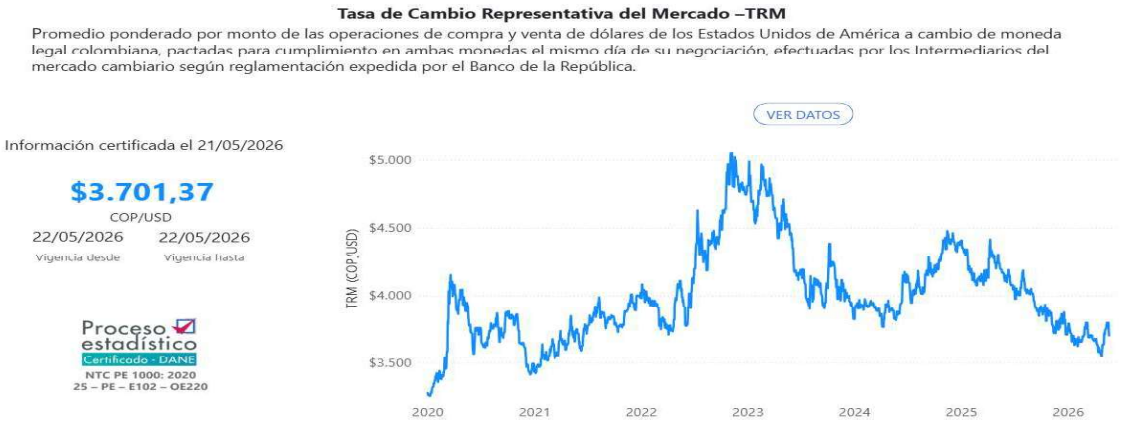
2.3.3. Tasa representativa del mercado – TRM

La Tasa Representativa del Mercado – TRM corresponde al indicador que expresa la cantidad de pesos colombianos equivalente a un dólar de los Estados Unidos y es certificada diariamente por la Superintendencia Financiera de Colombia. Este indicador constituye una variable económica relevante debido a que refleja el comportamiento del mercado cambiario y puede generar efectos sobre diferentes sectores económicos y costos asociados a bienes y servicios.

Para el caso específico del presente proceso contractual, la incidencia de la TRM sobre la estructura de costos es indirecta considerando que el objeto contractual corresponde a una consultoría especializada y no a un proceso intensivo en adquisición de materias primas o importación de bienes físicos. No obstante, algunas actividades relacionadas con el desarrollo de la consultoría pueden presentar sensibilidad frente a variaciones cambiarias, particularmente aquellas asociadas al uso de herramientas tecnológicas, software especializado, licenciamiento, almacenamiento en la nube y otros servicios tecnológicos que pueden encontrarse indexados o vinculados a moneda extranjera.

De acuerdo con información histórica publicado por la Superintendencia Financiera de Colombia, la Tasa Representativa del Mercado ha presentado variaciones durante los últimos años derivadas de factores asociados al comportamiento económico nacional e internacional, condiciones de inflación, tasas de interés y dinámicas de los mercados financieros.

Comportamiento de la TRM – Colombia



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia[1].

Las cifras anteriores muestran un comportamiento fluctuante de la tasa de cambio durante los últimos años, observándose incrementos importantes entre 2022 y 2023 y una posterior estabilización relativa durante las vigencias siguientes.

Para el presente proceso contractual, el impacto de esta variable se considera moderado debido a que los principales costos asociados a la ejecución corresponden a talento humano especializado y servicios profesionales. Sin embargo, las variaciones en la TRM pueden influir indirectamente sobre costos relacionados con herramientas tecnológicas, servicios digitales, licencias especializadas, plataformas de análisis geográfico o estadístico y otros servicios complementarios requeridos para el desarrollo de actividades técnicas. En consecuencia, la TRM constituye un indicador de referencia que permite identificar condiciones macroeconómicas del entorno y posibles efectos indirectos sobre los costos operativos asociados a la prestación de servicios especializados.

3. ANÁLISIS TÉCNICO DEL SECTOR

El análisis técnico del sector tiene como finalidad identificar las características, capacidades y condiciones técnicas requeridas para la prestación de servicios especializados asociados al objeto del proceso contractual, considerando las particularidades metodológicas y operativas que demanda la estructuración de proyectos de carácter estratégico y territorial.

Para el caso del presente proceso, el análisis técnico se orienta a evaluar las condiciones requeridas para el desarrollo de una consultoría especializada destinada a profundizar en los análisis técnicos, financieros y de gobernanza necesarios para la implementación de una ILA en el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia.

A diferencia de procesos asociados a adquisición de bienes o ejecución de obras, la prestación de servicios de consultoría se caracteriza por desarrollar actividades de naturaleza intelectual y

[1] https://www.superfinanciera.gov.co/powerbi/reportes/514/

técnica especializada, cuyo resultado se materializa mediante la generación de estudios, análisis, modelos, herramientas metodológicas y documentos técnicos orientados a soportar procesos de toma de decisiones.

Como resultado del análisis efectuado, el desarrollo del objeto contractual requiere la integración de conocimientos multidisciplinarios asociados a logística agroalimentaria, análisis territorial, estructuración financiera, modelos organizacionales, gobernanza, análisis estadístico y fortalecimiento de cadenas productivas, los cuales deben articularse mediante metodologías técnicas que permitan generar productos integrales y técnicamente sustentados.

Derivado de las condiciones identificadas, considerando que el proyecto se encuentra relacionado con el fortalecimiento de sistemas agroalimentarios y la estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA), el análisis técnico incorpora elementos relacionados con identificación de actores, caracterización productiva, análisis de flujos logísticos, análisis de demanda y oferta de servicios, identificación de brechas y formulación de modelos estratégicos y operativos.

En el marco del análisis desarrollado y conforme a los lineamientos metodológicos definidos por el Proyecto Tipo de Infraestructura Logística Agrícola – ILA y la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector de Colombia Compra Eficiente, este tipo de iniciativas requieren análisis integrales que contemplen aspectos territoriales, operativos, financieros y de gobernanza que permitan establecer condiciones de sostenibilidad y operación de largo plazo.

En consecuencia, el análisis técnico del sector busca identificar las capacidades requeridas por el mercado para atender este tipo de procesos especializados, así como las metodologías y herramientas técnicas comúnmente utilizadas para el desarrollo de consultorías relacionadas con estructuración territorial y logística agroalimentaria.

3.1. Naturaleza técnica de la consultoría

La naturaleza técnica del presente proceso contractual corresponde a una consultoría especializada orientada a profundizar el análisis y estructurar los elementos técnicos, logísticos, financieros, operativos y de gobernanza requeridos para una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA en el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia.

El alcance de la consultoría comprende el desarrollo de análisis territoriales, productivos, logísticos y de mercado; la valoración del aporte de los servicios de la ILA; y la formulación del modelo estratégico empresarial y operativo, incluyendo el plan de negocio, los modelos financieros, el esquema de gobernanza, la estructura organizacional, el modelo administrativo-operativo, los mecanismos de seguimiento y las condiciones de sostenibilidad necesarias para soportar futuras decisiones de estructuración, inversión, implementación y operación del proyecto.

En este sentido, el presente proceso no corresponde a la construcción, dotación o puesta en operación física de la infraestructura, sino a una fase de análisis y estructuración técnica que permitirá generar insumos especializados para la toma de decisiones institucionales. Por lo tanto,

sus resultados se materializan en estudios, diagnósticos, modelos, matrices, bases de datos, instrumentos de análisis, soportes técnicos y entregables consolidados que permitan evaluar las condiciones requeridas para avanzar hacia fases posteriores de implementación y operación de la ILA.

La naturaleza técnica de la consultoría exige un enfoque multidisciplinario, dado que la estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA implica analizar de manera articulada variables productivas, territoriales, logísticas, comerciales, financieras, organizacionales, jurídicas, ambientales y de gobernanza. En consecuencia, se requiere la aplicación de metodologías especializadas para la caracterización de la oferta agrícola, la priorización de productos, el análisis de actores, la estimación de requerimientos logísticos, la identificación de brechas, la valoración del aporte de los servicios de la ILA, la formulación del modelo empresarial y financiero, y la definición del modelo de operación, gobernanza y seguimiento.

Con el propósito de representar la naturaleza técnica y el alcance funcional del proceso, se presenta la siguiente relación de componentes asociados al desarrollo de la consultoría:

Componentes asociados a la naturaleza técnica de la consultoría

Componente	Aplicación en el proyecto
Diagnóstico territorial, productivo y logístico	Identificación de zonas productivas, flujos de oferta agrícola, productos priorizados, condiciones territoriales, encadenamientos productivos y dinámicas de abastecimiento en Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia.
Caracterización de actores	Identificación, clasificación y análisis de productores, asociaciones, comercializadores, transformadores, operadores logísticos, entidades públicas y demás actores con potencial de vinculación al modelo ILA.
Oferta agrícola, requerimientos logísticos y demanda insatisfecha	Análisis de volúmenes de producción, destinos de comercialización, requerimientos de acopio, almacenamiento, clasificación, alistamiento, transporte y distribución, así como estimación de la demanda potencial e insatisfecha de servicios logísticos.
Oferta logística y análisis de brechas	Identificación y caracterización de la infraestructura, servicios y capacidades logísticas existentes en el territorio, determinando brechas frente a los requerimientos de los productos priorizados.
Análisis de valor agregado de los servicios de la ILA	Evaluación del aporte potencial de la ILA en eficiencia logística, reducción de pérdidas, agregación de valor, consolidación de oferta, articulación comercial y mejora de las condiciones de acceso a mercados.
Modelo estratégico empresarial y financiero	Formulación del plan de negocio, modelo financiero, estructura de ingresos y costos, análisis de viabilidad, sostenibilidad, disposición a pagar, estrategia comercial e indicadores de desempeño empresarial.

Gobernanza y estructura organizacional	Definición de escenarios de operación y gobernanza, figura jurídica, estructura organizacional, roles, responsabilidades, mecanismos de participación, instrumentos de formalización y modelo de gobernanza óptimo.
Modelo administrativo, operativo y logístico	Diseño de procesos de recepción, alistamiento, almacenamiento, conservación, despacho y salida de productos, así como rutas, proveeduría, inventarios, trazabilidad, calidad, requerimientos operativos y condiciones de prestación de servicios.
Sostenibilidad ambiental y seguimiento	Definición de lineamientos para manejo de residuos, aguas servidas, reciclaje, aprovechamiento, control ambiental, indicadores operativos, logísticos y ambientales, herramientas de reporte y mecanismos de seguimiento.
Riesgos y soporte para futuras decisiones	Identificación y análisis de riesgos técnicos, financieros, operativos, jurídicos, ambientales y de gobernanza que puedan incidir en la estructuración, inversión, futura implementación y operación de la ILA.

Fuente: Proyecto Tipo – Infraestructura Logística Agrícola (DNP), Documento Técnico Soporte – Proyecto ILA Fusagasugá–Provincia del Sumapaz y Matriz de Marco Lógico del proyecto.

La integración de estos componentes evidencia que el proceso requiere capacidades técnicas especializadas y una metodología de análisis integral, considerando que la estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA no se limita a la identificación de infraestructura, sino que comprende la evaluación de condiciones productivas, logísticas, financieras, operativas, organizacionales, ambientales y de gobernanza. De esta manera, la consultoría permitirá consolidar insumos técnicos, financieros y operativos suficientes para orientar futuras fases de estructuración, inversión, implementación y operación del proyecto.

3.2. Capacidades técnicas requeridas

Considerando el alcance definido para el objeto contractual, la ejecución del presente proceso requiere capacidades técnicas especializadas que permitan desarrollar una consultoría integral orientada a profundizar y estructurar los elementos técnicos, logísticos, financieros, operativos y de gobernanza de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA en el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia.

Estas capacidades no se limitan al conocimiento individual de una disciplina específica, sino que exigen la integración de metodologías de análisis territorial, caracterización productiva, evaluación logística, estructuración financiera, formulación de modelos de negocio, diseño operativo, gobernanza, sostenibilidad y gestión de información. Lo anterior resulta necesario para construir insumos técnicos consistentes, trazables y útiles para orientar futuras decisiones de estructuración, inversión, implementación y operación de la ILA.

El desarrollo de la consultoría requiere articular información primaria y secundaria, validar resultados con actores estratégicos, interpretar dinámicas productivas y comerciales, identificar requerimientos logísticos, estimar demanda insatisfecha, valorar el aporte de los servicios de la ILA y formular modelos que permitan definir condiciones técnicas, financieras, operativas y organizacionales para el proyecto. En consecuencia, el equipo consultor deberá contar con capacidades suficientes para transformar la información recopilada en diagnósticos, matrices, modelos, escenarios, indicadores, soportes técnicos y entregables consolidados.

Bajo este contexto, las capacidades técnicas requeridas guardan correspondencia con las líneas de análisis del proceso, especialmente aquellas relacionadas con el diagnóstico territorial, productivo y logístico; el análisis de valor agregado; el plan de negocio y modelos financieros; el modelo de gobernanza; el diseño administrativo-operativo; y los mecanismos de sostenibilidad, seguimiento y gestión de riesgos.

Capacidades técnicas requeridas para la ejecución del objeto contractual

Capacidad técnica requerida	Aplicación dentro del proyecto
Análisis territorial y georreferenciación	Identificación de zonas productivas, localización de actores, oferta logística existente, corredores de abastecimiento, condiciones de accesibilidad, conectividad territorial y relaciones funcionales relevantes para la estructuración de la ILA.
Caracterización productiva y agroalimentaria	Análisis de la oferta agrícola, volúmenes de producción, estacionalidad, destinos de comercialización, comportamiento de los productos priorizados y condiciones de los encadenamientos productivos del territorio.
Identificación y caracterización de actores	Reconocimiento y clasificación de productores, asociaciones, comercializadores, transformadores, operadores logísticos, entidades públicas y demás actores con potencial de vinculación al modelo ILA, considerando sus capacidades, roles e interacciones.
Evaluación de requerimientos logísticos y demanda insatisfecha	Determinación de requerimientos de acopio, almacenamiento, clasificación, alistamiento, transporte, distribución, trazabilidad y prestación de servicios logísticos, así como estimación de la demanda potencial e insatisfecha frente a la oferta existente.
Análisis de oferta logística y brechas	Identificación de infraestructura, servicios y capacidades logísticas disponibles en el territorio, evaluando limitaciones, oportunidades de mejora, brechas operativas y condiciones requeridas para la prestación eficiente de servicios asociados a la ILA.
Valoración del aporte de los servicios de la ILA	Evaluación del valor agregado potencial de los servicios de la ILA en términos de eficiencia logística, reducción de pérdidas, consolidación de oferta, acceso a mercados, agregación de valor y fortalecimiento de la relación entre producción y comercialización.

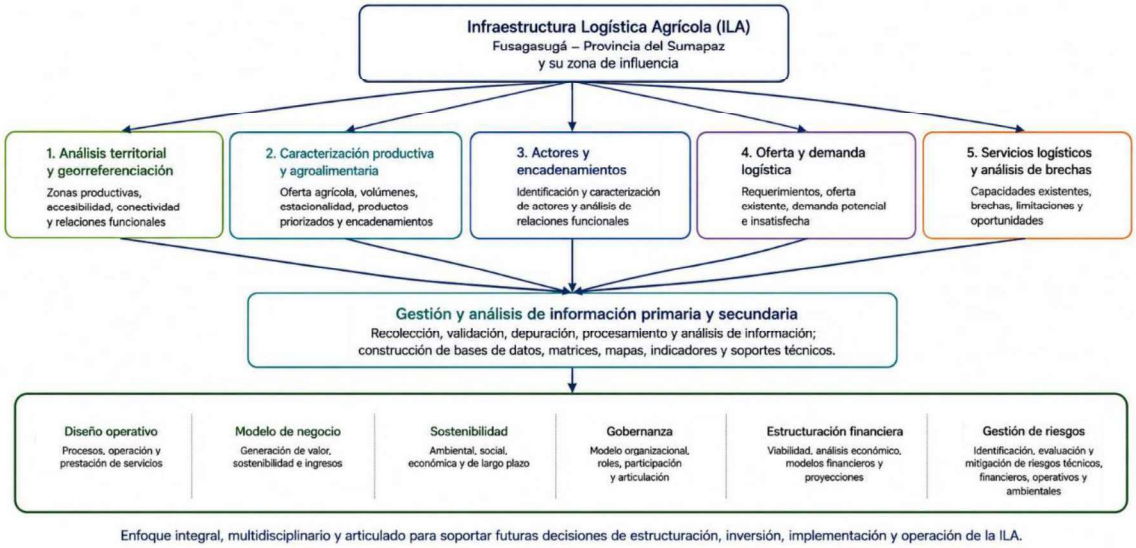
Estructuración financiera y modelos de negocio	Formulación del plan de negocio, definición de propuesta de valor, estructura de ingresos y costos, proyecciones financieras, análisis de viabilidad, sostenibilidad económica y disposición a pagar de los actores frente a los servicios ofrecidos.
Diseño administrativo, operativo y logístico	Definición de procesos de recepción, alistamiento, almacenamiento, conservación, despacho y salida de productos, así como rutas, proveeduría, inventarios, trazabilidad, calidad, requerimientos operativos y condiciones de prestación de servicios.
Gobernanza y fortalecimiento organizacional	Definición de escenarios de operación y gobernanza, figura jurídica, estructura organizacional, roles, responsabilidades, mecanismos de participación, instrumentos de formalización y modelo de gobernanza óptimo para la articulación de actores.
Gestión, procesamiento y trazabilidad de información	Recolección, depuración, procesamiento y análisis de información primaria y secundaria, construcción de bases de datos, matrices, mapas, indicadores, modelos y soportes técnicos que permitan garantizar trazabilidad y verificación por parte de la supervisión.
Sostenibilidad ambiental y seguimiento	Formulación de lineamientos para manejo de residuos, aguas servidas, reciclaje, aprovechamiento, control ambiental, indicadores operativos, logísticos y ambientales, herramientas de reporte y mecanismos de seguimiento del modelo propuesto.
Gestión y análisis de riesgos	Identificación y análisis de riesgos técnicos, financieros, operativos, jurídicos, ambientales, organizacionales y de gobernanza que puedan incidir en la estructuración, inversión, futura implementación y operación de la ILA.

Fuente: Documento Técnico Soporte – Proyecto ILA Fusagasugá–Provincia del Sumapaz, Matriz de Marco Lógico y Proyecto Tipo Infraestructura Logística Agrícola – DNP.

Las capacidades anteriormente descritas evidencian que la ejecución del proceso requiere un enfoque multidisciplinario y la integración de conocimientos especializados, considerando que la estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola involucra variables territoriales, productivas, logísticas, organizacionales y financieras que deben analizarse de manera articulada.

Relación de capacidades técnicas requeridas para la estructuración de la ILA

Figura 1. Relación de capacidades técnicas requeridas para la estructuración de la ILA



Fuente: Documento Técnico Soporte – Proyecto ILA Fusagasugá–Provincia del Sumapaz y Proyecto Tipo Infraestructura Logística Agrícola – DNP.

3.3. Metodologías y herramientas técnicas aplicables

La ejecución del presente proceso contractual requiere la aplicación de metodologías y herramientas técnicas que permitan recopilar, depurar, analizar, validar y estructurar información relacionada con las condiciones territoriales, productivas, logísticas, financieras, operativas y de gobernanza requeridas para una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA en el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia.

Dado el carácter especializado de la consultoría, la metodología no se limita a la revisión documental, sino que exige la combinación de herramientas cuantitativas y cualitativas que permitan comprender la dinámica del sistema agroalimentario del territorio, identificar los requerimientos logísticos de los productos priorizados, valorar el aporte potencial de los servicios de la ILA y formular modelos técnicos, empresariales, financieros, operativos y organizacionales útiles para soportar futuras decisiones de estructuración, inversión, implementación y operación del proyecto.

En este contexto, el desarrollo metodológico deberá articular información primaria y secundaria, análisis espacial, procesamiento estadístico, validación con actores estratégicos, modelación financiera, evaluación de escenarios, diseño de procesos operativos y formulación de esquemas de gobernanza. Lo anterior permitirá consolidar soportes técnicos trazables, tales como bases de datos, matrices, mapas, fichas, modelos, indicadores, memorias de cálculo, instrumentos de validación y anexos, los cuales harán parte integral de los entregables consolidados definidos para el proceso.

A partir del alcance técnico establecido, las principales metodologías y herramientas aplicables para el desarrollo del objeto contractual corresponden a las siguientes:

Metodologías y herramientas técnicas aplicables

Recolección y análisis de información secundaria	Revisión de estudios, bases estadísticas, instrumentos de planificación, documentos técnicos, información institucional, fuentes oficiales y antecedentes relacionados con producción agrícola, logística, abastecimiento, comercialización y desarrollo territorial.
Levantamiento de información primaria	Aplicación de entrevistas, encuestas, mesas técnicas, talleres o espacios de validación con productores, asociaciones, comercializadores, transformadores, operadores logísticos, entidades públicas y demás actores relevantes del territorio.
Caracterización territorial, productiva y agroalimentaria	Identificación de zonas productivas, productos priorizados, volúmenes de producción, estacionalidad, destinos de comercialización, encadenamientos productivos y condiciones territoriales que inciden en la estructuración de la ILA.
Sistemas de Información Geográfica – SIG	Georreferenciación de zonas productivas, actores, oferta logística existente, corredores de abastecimiento, áreas de influencia, condiciones de accesibilidad y relaciones funcionales asociadas al sistema agroalimentario.
Procesamiento y análisis de información	Consolidación, depuración y análisis de bases de datos, matrices, indicadores, tendencias, escenarios y demás soportes técnicos requeridos para sustentar los resultados de la consultoría.
Análisis de flujos, requerimientos logísticos y demanda insatisfecha	Evaluación de volúmenes, rutas, destinos, requerimientos de acopio, almacenamiento, clasificación, alistamiento, transporte, distribución y trazabilidad, así como estimación de la demanda potencial e insatisfecha de servicios logísticos.
Análisis de oferta logística y brechas	Identificación de infraestructura, servicios y capacidades logísticas existentes en el territorio, así como evaluación de limitaciones, brechas operativas y oportunidades de fortalecimiento frente a los requerimientos de los productos priorizados.
Análisis de valor agregado de los servicios de la ILA	Valoración del aporte potencial de los servicios de la ILA en términos de eficiencia logística, reducción de pérdidas, agregación de valor, consolidación de oferta, articulación comercial y mejora de condiciones de acceso a mercados.
Evaluación de escenarios técnicos, financieros y operativos	Comparación de alternativas de operación, prestación de servicios logísticos, transformación, integración en cadena de valor o esquemas mixtos, con el fin de soportar la definición del modelo más conveniente para el proyecto.

Modelación financiera y análisis de sostenibilidad	Formulación de proyecciones financieras, estructura de ingresos y costos, análisis de viabilidad, sostenibilidad económica, disposición a pagar y condiciones financieras requeridas para futuras decisiones de inversión.
Formulación de modelos de negocio	Definición de propuesta de valor, portafolio de servicios, usuarios potenciales, estrategia comercial, mecanismos de generación de ingresos, indicadores de desempeño empresarial y criterios de sostenibilidad.
Diseño administrativo, operativo y logístico	Definición de procesos de recepción, alistamiento, almacenamiento, conservación, despacho, rutas, proveeduría, inventarios, trazabilidad, calidad, requerimientos operativos y condiciones de prestación de servicios.
Metodologías participativas y validación técnica	Desarrollo de espacios de contraste, revisión y validación con actores estratégicos, orientados a fortalecer la pertinencia técnica, territorial, productiva, logística y organizacional de los resultados.
Diseño de gobernanza y estructura organizacional	Formulación de escenarios de operación y gobernanza, figura jurídica, estructura organizacional, roles, responsabilidades, mecanismos de participación, instrumentos de formalización y modelo de gobernanza óptimo.
Gestión y análisis de riesgos	Identificación y análisis de riesgos técnicos, financieros, operativos, jurídicos, ambientales, organizacionales y de gobernanza que puedan incidir en la estructuración, inversión, futura implementación y operación de la ILA.
Sistematización, trazabilidad y entrega de soportes técnicos	Organización de documentos, bases de datos, matrices, mapas, modelos financieros, fichas, indicadores, anexos y demás soportes en formatos editables y trazables, que permitan su revisión, apertura, modificación y uso institucional por parte de la supervisión del contrato.

Fuente: Proyecto Tipo – Infraestructura Logística Agrícola (DNP), Documento Técnico Soporte – Proyecto ILA Fusagasugá–Provincia del Sumapaz y Colombia Compra Eficiente.

La aplicación articulada de estas metodologías permitirá desarrollar una consultoría técnicamente sustentada, con capacidad para integrar información territorial, productiva, logística, financiera, operativa y organizacional. De esta manera, los resultados no se limitarán a la elaboración de documentos descriptivos, sino que permitirán consolidar soportes técnicos, modelos, escenarios y entregables trazables para orientar futuras fases de estructuración, inversión, implementación y operación de la Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA.

Relación metodológica para la estructuración de la ILA



Las metodologías y herramientas anteriormente descritas permiten garantizar un enfoque integral para el desarrollo del proyecto, facilitando la consolidación de información técnica y la generación de productos estructurados que soporten procesos de toma de decisiones relacionados con la implementación y sostenibilidad de una Infraestructura Logística Agrícola.

3.4. Aspectos Técnicos

Los aspectos técnicos del presente proceso corresponden al conjunto de condiciones y criterios necesarios para garantizar el desarrollo adecuado de la consultoría y el cumplimiento de los productos esperados asociados a la estructuración integral de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA) para el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia.

Las condiciones técnicas particulares requeridas para la ejecución del objeto contractual se encuentran establecidas en el Documento Técnico Soporte – DTS.

Los apartados siguientes desarrollan de manera específica el alcance técnico de la consultoría, los componentes técnicos del proyecto, los productos esperados y las herramientas aplicables para el desarrollo del objeto contractual.

3.4.1. Alcance técnico de la consultoría

El alcance de la presente consultoría comprende el desarrollo de actividades técnicas, metodológicas y analíticas orientadas a obtener los insumos requeridos para profundizar y estructurar los elementos técnicos, logísticos, financieros, operativos y de gobernanza de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA en el municipio de Fusagasugá y la provincia del Sumapaz. Dichos insumos permitirán soportar futuras decisiones de estructuración, inversión, implementación y operación de la ILA, sin que el presente contrato contemple la construcción, dotación o puesta en operación física de la infraestructura.

Teniendo en cuenta la particularidad del proyecto, la consultoría presenta un alcance técnico diferencial, en la medida en que corresponde a una iniciativa pionera para la Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca en materia de estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA con enfoque territorial, productivo, logístico, financiero, operativo y de gobernanza. Si bien existen lineamientos metodológicos generales derivados del Proyecto Tipo de Infraestructura Logística Agrícola del Departamento Nacional de Planeación – DNP, no se identifican antecedentes institucionales plenamente equivalentes que permitan adoptar directamente un modelo previamente estructurado para Fusagasugá y la provincia del Sumapaz.

Por lo anterior, el proceso requiere profundizar el análisis de las condiciones territoriales, productivas, logísticas y de mercado, valorar el aporte de los servicios de la ILA y formular el modelo estratégico empresarial, de gobernanza, administrativo-operativo y de seguimiento, de manera que los resultados obtenidos sirvan como soporte para futuras fases de implementación y operación del proyecto.

Con el propósito de delimitar el alcance esperado del proceso, se presenta la siguiente relación:

Alcance técnico esperado de la consultoría

Nivel de alcance	Resultado esperado
Diagnóstico técnico, productivo y logístico	Identificación de flujos de oferta agrícola, productos priorizados, actores del territorio, requerimientos logísticos, oferta de servicios existente y demanda insatisfecha.
Análisis de valor agregado de los servicios ILA	Evaluación de beneficios productivos, logísticos, comerciales y territoriales asociados a los servicios de la ILA, incluyendo comparación de escenarios y validación técnica.

Modelo estratégico empresarial y financiero	Formulación del plan de negocio, modelos financieros, viabilidad, sostenibilidad, disposición a pagar, estrategia comercial, procesos administrativos, contables, financieros y tributarios.
Gobernanza y estructura organizacional	Evaluación de escenarios de operación y gobernanza, definición de figura jurídica, estructura organizacional, roles, mecanismos de participación y modelo de gobernanza óptimo.
Modelo administrativo-operativo, logístico y ambiental	Diseño de procesos de planta, recolección, distribución, rutas, proveeduría, inventarios, trazabilidad, calidad, residuos, aguas servidas, reciclaje e indicadores operativos, logísticos y ambientales.
Consolidación de entregables y soportes	Integración de los resultados en seis entregables consolidados, con anexos, matrices, bases de datos, modelos, mapas, fichas y archivos editables para revisión de la supervisión y uso institucional en futuras fases del proyecto.

Nivel de alcance	Resultado esperado
Análisis	Generación y consolidación de información técnica
Validación	Verificación y ajuste de información con actores estratégicos
Estructuración	Construcción de instrumentos y modelos técnicos
Formulación	Desarrollo de propuestas y escenarios
Consolidación	Generación de productos finales del proyecto

Fuente: Documento Técnico Soporte – Proyecto ILA Fusagasugá–Provincia del Sumapaz y Proyecto Tipo Infraestructura Logística Agrícola – DNP.

La delimitación anterior establece el alcance técnico esperado para el proceso y precisa que los resultados de la consultoría estarán orientados a la generación de productos técnicos y estratégicos que sirvan como soporte para futuras etapas asociadas al proyecto.

3.4.2. Productos y entregables esperados

Para efectos del presente proceso, las bases de datos, matrices, mapas, fichas técnicas, modelos, planes, indicadores, listados, memorias de cálculo, soportes de validación y demás instrumentos generados durante la consultoría se entenderán como soportes técnicos de los entregables consolidados. En consecuencia, no constituyen entregables independientes, salvo que así se indique expresamente, sino anexos o soportes que permiten verificar el desarrollo de las actividades y la trazabilidad de los resultados presentados.

Los entregables objetos de revisión y aprobación corresponden a un plan de trabajo estructural que permita su revisión en ejecución y seis documentos consolidados, los cuales agrupan, interpretan y articulan los soportes técnicos derivados de las líneas de análisis previstas en el alcance de la consultoría.

Entregable consolidado	Alcance que agrupa

Entregable 1. Documento diagnóstico de la oferta productiva, productos priorizados y actores del territorio	Flujos de oferta agrícola, priorización de productos e identificación y caracterización de actores.
Entregable 2. Documento de análisis de requerimientos, oferta y demanda insatisfecha de servicios logísticos	Requerimientos logísticos, oferta de servicios logísticos existente, brechas y demanda insatisfecha.
Entregable 3. Matriz y documento de análisis de valor agregado y validación técnica del modelo ILA	Criterios de valor agregado, escenarios comparativos, beneficios esperados y validación técnica.
Entregable 4. Documento Plan de Negocio y modelos financieros de la ILA	Plan de negocio, modelo financiero, viabilidad, sostenibilidad, disposición a pagar, procesos administrativos, contables, financieros y tributarios, seguimiento y auditoría del agronegocio.
Entregable 5. Documento del modelo de gobernanza óptimo y estructura organizacional de la ILA	Escenarios de operación y gobernanza, figura jurídica, estructura organizacional, roles, responsabilidades, mecanismos de participación y talento humano.
Entregable 6. Documento del modelo administrativo, operativo, logístico, ambiental y de seguimiento de la ILA	Procesos de planta, rutas, proveeduría, inventarios, trazabilidad, calidad, residuos, aguas servidas, reciclaje e indicadores operativos, logísticos y ambientales.

3.4.3. Herramientas, metodologías y estándares aplicables

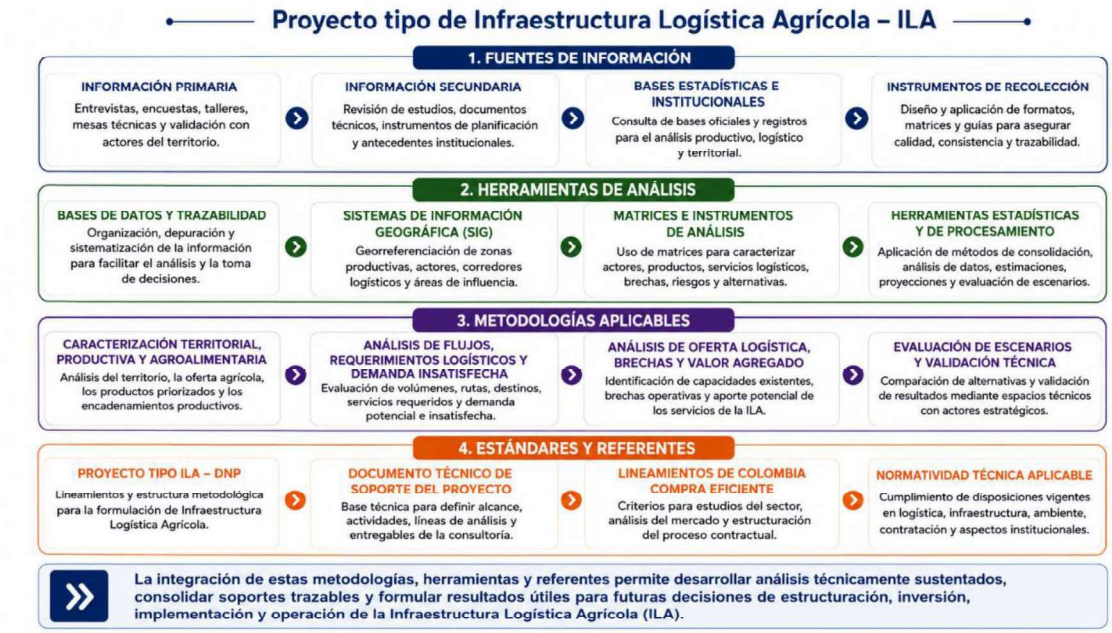
La ejecución de la presente consultoría requiere la aplicación de herramientas, metodologías y estándares técnicos que permitan garantizar la calidad, consistencia y trazabilidad de la información utilizada durante el proceso de estructuración de la ILA. Su aplicación busca asegurar que los análisis desarrollados y los resultados obtenidos respondan a criterios técnicos y metodológicos verificables.

De acuerdo con el Documento Técnico Soporte – DTS y el Proyecto Tipo – Infraestructura Logística Agrícola (ILA) del Departamento Nacional de Planeación – DNP, la estructuración de este tipo de proyectos requiere la integración de diferentes herramientas de análisis territorial, productivo, logístico, financiero y organizacional, que permitan soportar técnicamente las fases de diagnóstico, evaluación y formulación.

A partir del contexto analizado, las metodologías aplicables durante el desarrollo del proyecto deberán permitir la recopilación y procesamiento de información primaria y secundaria, la identificación de relaciones funcionales entre actores y cadenas productivas, la evaluación de escenarios y la construcción de modelos para soportar futuros procesos de implementación y operación.

Las herramientas y estándares aplicables no constituyen elementos independientes, sino instrumentos complementarios cuya utilización depende de la naturaleza de cada actividad y de los resultados esperados dentro del proceso de estructuración.

Herramientas, metodologías y estándares aplicables al proyecto
FUENTES DE INFORMACIÓN



Fuente: Documento Técnico Soporte – Proyecto ILA Fusagasugá–Provincia del Sumapaz y Proyecto Tipo Infraestructura Logística Agrícola – DNP.

De manera complementaria, para el desarrollo de actividades asociadas al análisis y estructuración del proyecto podrán emplearse herramientas relacionadas con sistemas de información geográfica, bases de datos, instrumentos de levantamiento de información, análisis estadístico y mecanismos de validación con actores estratégicos del territorio.

La aplicación de estas herramientas y metodologías permitirá garantizar consistencia entre la información recopilada, los análisis desarrollados y los productos obtenidos durante la consultoría, contribuyendo a la generación de resultados técnicamente sustentados y alineados con los objetivos definidos para el proyecto.

4. ASPECTOS LEGALES

Los aspectos legales del presente proceso corresponden al conjunto de disposiciones jurídicas y normativas que regulan la contratación estatal aplicable al desarrollo de la consultoría requerida para profundizar el análisis de los aspectos técnicos, financieros y de gobernanza asociados a la

implementación de una Infraestructura Logística Agrícola (ILA) para el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia, así como formular el modelo integral del proyecto, incluyendo su modelo de negocio, esquema operativo, gobernanza y sostenibilidad.

De conformidad con el artículo 2 de la Ley 80 de 1993, la actividad contractual de las entidades estatales tiene como finalidad garantizar el cumplimiento de los fines del Estado y la adecuada prestación de los servicios a su cargo, bajo principios de transparencia, economía, responsabilidad y selección objetiva. En consecuencia, los procesos contractuales deben desarrollarse mediante mecanismos que aseguren el uso eficiente de los recursos públicos y la escogencia de la oferta más favorable para la entidad.

Conforme al alcance definido, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015 establecen disposiciones relacionadas con la planeación contractual, los estudios previos, el análisis del sector, las modalidades de selección y las condiciones aplicables a la contratación de servicios especializados.

En el caso particular del presente proceso, la naturaleza del objeto contractual exige la aplicación de disposiciones específicas asociadas a contratos de consultoría, dado que su alcance se encuentra orientado al desarrollo de análisis especializados y procesos de estructuración integral, incluyendo la elaboración de estudios técnicos, financieros y organizacionales, así como la formulación de instrumentos para soportar procesos posteriores relacionados con la posible futura implementación y operación del proyecto.

Adicionalmente, considerando que el proyecto se relaciona con procesos de estructuración territorial, fortalecimiento de sistemas agroalimentarios y formulación de esquemas de operación y gobernanza, deberán observarse los lineamientos y metodologías expedidas por entidades competentes, así como las demás normas aplicables a proyectos de inversión pública y estructuración de iniciativas territoriales.

Los apartados siguientes desarrollan de manera específica el régimen jurídico aplicable, la naturaleza jurídica del contrato, la normatividad asociada al proceso contractual, las condiciones de supervisión y las razones que sustentan la modalidad de selección correspondiente.

La modalidad definida permite privilegiar criterios asociados a calidad, experiencia específica y capacidad técnica sobre variables exclusivamente económicas, considerando la naturaleza intelectual predominante del objeto contractual.

4.1. Marco normativo

El régimen jurídico aplicable al presente proceso corresponde al conjunto de normas, principios y disposiciones que regulan la actividad contractual de las entidades públicas y establecen las condiciones para la celebración, ejecución y seguimiento de contratos estatales.

Considerando que el objeto contractual consiste en profundizar en el análisis de los aspectos técnicos, financieros y de gobernanza para la implementación de una Infraestructura Logística

Agrícola (ILA) para Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia y formular el modelo integral, incluyendo su modelo de negocio, esquema operativo, gobernanza y sostenibilidad, el proceso se encuentra sujeto a las disposiciones que regulan la contratación estatal y, particularmente, aquellas relacionadas con contratos de consultoría.

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993 establece que los contratos de consultoría corresponden a aquellos celebrados por las entidades estatales para desarrollar estudios necesarios para la ejecución de proyectos de inversión, diagnósticos, diseños, asesorías, estructuración de proyectos y demás actividades de carácter intelectual especializadas. Como resultado del análisis efectuado, la naturaleza del presente proceso guarda relación directa con la generación de análisis y productos especializados requeridos para la estructuración integral del proyecto.

De igual manera, la Ley 1150 de 2007 introdujo mecanismos orientados a mejorar la eficiencia y transparencia de la contratación pública, incorporando criterios asociados a modalidades de selección y evaluación objetiva de las propuestas. Posteriormente, el Decreto 1082 de 2015 compiló y reglamentó las disposiciones aplicables a los procesos de contratación pública, incluyendo aspectos relacionados con estudios previos, análisis del sector, requisitos habilitantes, factores de evaluación y procedimientos para la selección del contratista.

El Decreto 1860 de 2021 incorporó disposiciones orientadas a fortalecer la participación de diferentes grupos poblacionales y unidades productivas dentro del Sistema de Compra Pública, mediante la adopción de medidas e incentivos que permitan promover condiciones de acceso y participación en los procesos de contratación adelantados por las entidades estatales.

En este sentido, el Decreto establece mecanismos relacionados con la promoción de micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), emprendimientos y empresas de mujeres, así como incentivos orientados al fomento de sujetos de especial protección constitucional, con el propósito de generar mayores oportunidades de participación y fortalecer procesos de inclusión económica y empresarial.

Adicionalmente, considerando que el proyecto involucra la estructuración de una iniciativa de inversión pública y la formulación de instrumentos técnicos y estratégicos, resultan aplicables lineamientos expedidos por el Departamento Nacional de Planeación – DNP, particularmente aquellos asociados a la formulación y estructuración de proyectos de inversión pública y al Proyecto Tipo – Infraestructura Logística Agrícola (ILA).

Instrumento normativo	Aplicación al proceso
Ley 80 de 1993	Estatuto General de Contratación Pública
Ley 1150 de 2007	Modificación del régimen de contratación estatal
Decreto 1082 de 2015	Reglamentación de procesos de contratación pública
Decreto 1869 de 2021	Reglamenta la Ley 2069 de 2020, facilitando la participación de Mipymes y emprendimientos de mujeres en las compras públicas del Estado Colombiano.

Instrumento normativo	Aplicación al proceso
Manuales y guías Colombia Compra Eficiente	Lineamientos para estructuración contractual
Lineamientos DNP y Proyecto Tipo ILA	Referentes técnicos para estructuración del proyecto
Metodología General Ajustada – MGA	Formulación y estructuración de proyectos de inversión

Fuente: Normatividad vigente y lineamientos del DNP.

Las disposiciones anteriormente señaladas constituyen el marco jurídico general bajo el cual deberá adelantarse el proceso contractual y desarrollarse las actividades asociadas a la consultoría, garantizando el cumplimiento de principios de legalidad, transparencia, responsabilidad y selección objetiva.

5. ESTUDIO DE LA OFERTA

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y los lineamientos establecidos por la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector expedida por Colombia Compra Eficiente, con el propósito de identificar y analizar las condiciones del mercado relacionadas con los potenciales proveedores capaces de atender las necesidades del proceso contractual, así como evaluar la capacidad técnica, organizacional y experiencia existente dentro del sector asociado al objeto de contratación, se realizaron distintos análisis enfocados en el gasto público en el desarrollo de consultorías.

En primer lugar, se analizó el comportamiento de la oferta en el sector público en general, consultando en el Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE) de Colombia Compra Eficiente, tomando como referentes de la consulta de información la codificación de bienes y servicios UNSCP aplicable al presente proceso contractual, modalidad de selección y la plataforma transaccional en la que se gestionó la contratación.

De esta manera, se filtró la información para el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2025 y el 21 de abril de 2026, última información disponible en la herramienta del MAE, para los códigos UNSCP a nivel de clase que aplican para el presente proceso y corresponden a: 80101500 – Servicios de consultoría y administración corporativa, 80101600 – Gerencia de proyectos y 80101700 – Gerencia industrial, para contratos gestionado a través de la plataforma SECOP II en procesos competitivos y con el resultado de la información obtenida se efectuaron análisis respecto del comportamiento del gasto público en bienes y servicios que se relacionan con el sector del presente proceso.

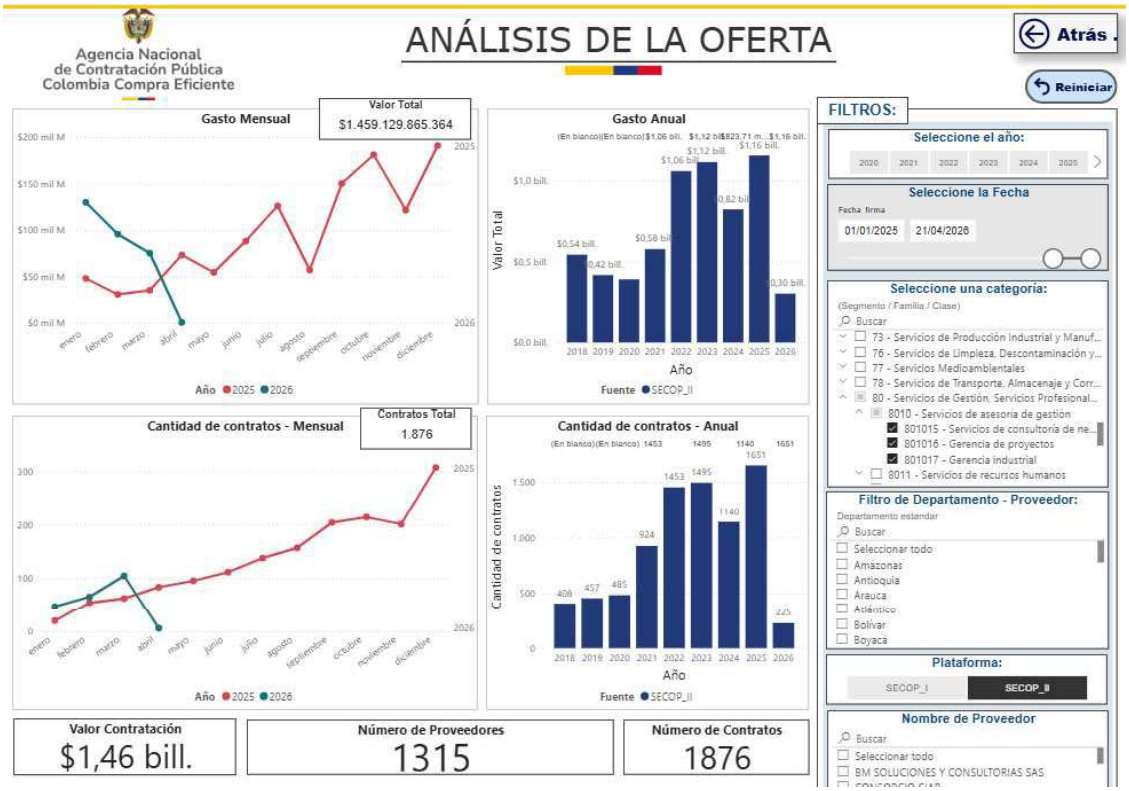
Es preciso indicar que dentro de las clasificaciones seleccionadas se pueden encontrar contratos que varíen en algunos aspectos técnicos con el objeto a contratar, por lo cual se realiza un análisis

macro del comportamiento de la contratación de los bienes y servicios identificados con la codificación relacionada aplicable al presente proceso en el sector público.

A continuación, se presentan los resultados arrojados por el aplicativo del MAE:

Para el período consultado se encuentran registrados 1.876 contratos por un valor de $1.46 billones, los cuales han sigo suscritos con 1.315 proveedores, como se presenta a continuación:

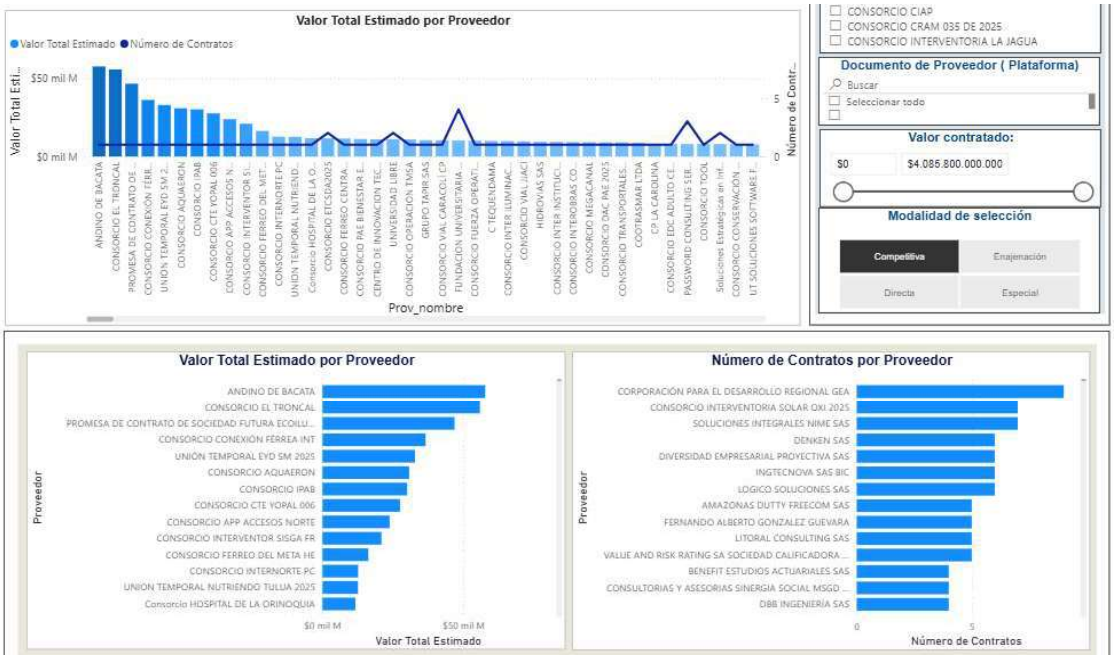
Análisis de la oferta – Gasto total



Fuente: Herramienta Análisis de la Oferta – MAE de CCE.

Los principales proveedores con los cuales se han suscrito los contratos son los siguientes:

Análisis de la oferta – Principales proveedores



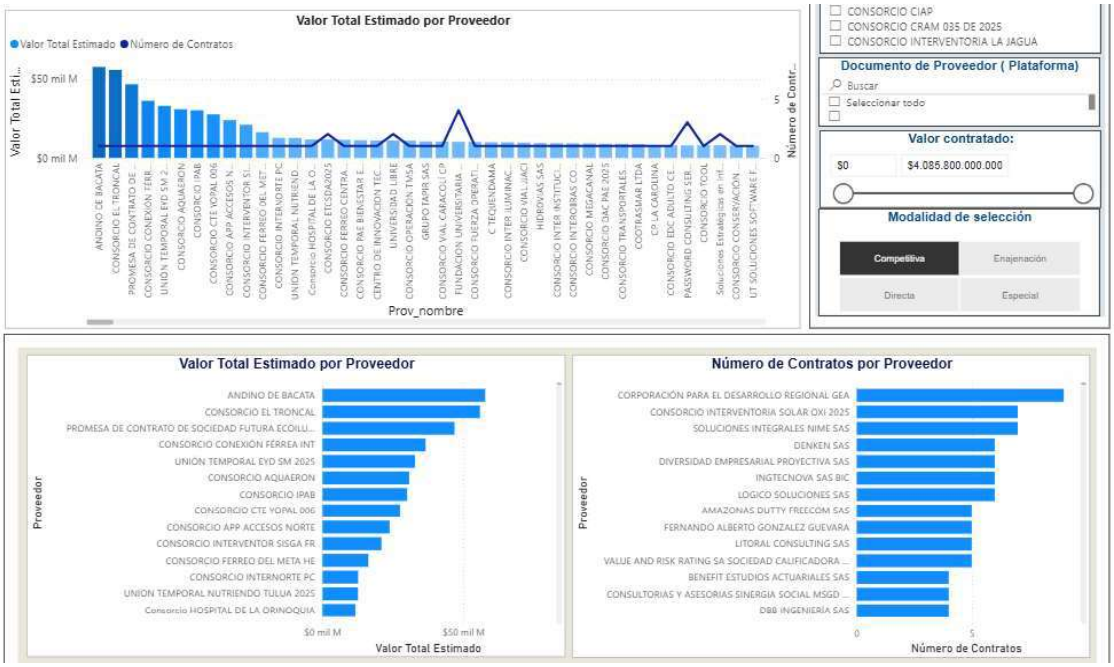
Fuente: Herramienta Análisis de la Oferta – MAE de CCE.

Así mismo, se observó que la modalidad de selección competitiva mediante la cual se contrató este tipo de procesos corresponde al concurso de méritos, el cual representa cerca del 67% del valor total contratado y los proponentes se presentan de manera individual en el 89% del total de contratos lo que corresponde al 68% del valor contratado, como se evidencia en las siguientes gráficas:

Análisis de la oferta – Proponentes individuales/plurales y modalidad de selección



Fuente: Herramienta Análisis de la Oferta – MAE de CCE.



Fuente: Herramienta Análisis de la Oferta – MAE de CCE.

De esta manera, es posible advertir que el sector cuenta con pluralidad de proponentes y que la adquisición de bienes y servicios relacionados con los servicios de consultoría y administración corporativa, la gerencia de proyectos y la gerencia industrial ha presentado un incremento durante los últimos 4 años.

De otra parte, con el fin de identificar posibles oferentes o proveedores con experiencia más cercana a la requerida en el presente proceso, se realizaron búsquedas de información en las siguientes fuentes:

1. Sistema Integrado de Información Societaria (SIIS) de la Superintendencia de Sociedades de Colombia, consultando posibles proveedores registrados con las actividades económicas con Clasificación Industrial Internacional Uniforme Versión 4 A.C (CIIU):
   M7020 - Actividades de consultoría de gestión.
   M7112 - Actividades de ingeniería y otras actividades conexas de consultoría técnica.
   M7490 - Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p.
2. Registro Único Empresarial y Social – RUES, consultando posibles proveedores que tuvieran registrados los códigos UNSCP de bienes y servicios que aplican para el presente proceso.
3. Plataforma del Sistema Electrónico para la Contratación Pública - SECOP II y consultas realizadas a la misma a través del portal de Datos Abiertos, consultando

procesos de selección y contratos adjudicados, filtrando por las siguientes características del proceso:

- Códigos UNSCP: 80101500 – Servicios de consultoría de negocios y administración corporativa, 80101600 – Gerencia de Proyectos y 80101700 – Gerencia industrial.
- Modalidad de selección: concurso de méritos abierto.
- Objeto contractual: relacionado con el presente proceso.

Como resultado de las consultas y análisis de información consultada, a continuación, se presenta un listado de empresas que se encuentran registradas como proveedores en SECOP II y como proponentes den el Registro Único de Proponentes que desarrollan actividades relacionadas con la clasificación de bienes y servicios que recogen los códigos UNSCP del presente proceso:

Listado de algunos proveedores y/o proponentes identificados del sector

NIT	RAZÓN SOCIAL DE LA SOCIEDAD
800169622	INGEPLAN.CO SAS EMPRESA DE BENEFICIO E INTERES COLECTIVO BIC
800247308	INERCO CONSULTORIA COLOMBIA LTDA
804007055	K2 INGENIERIA S.A.S.
810002747	INGENIERIA Y CONSULTORIA INGECON SAS
811043176	INTEGRAL INGENIERIA DE SUPERVISION S.A.S.
824004351	CORPORACION PARA LA INVESTIGACION Y EL FOMENTO EMPRESARIAL – CEFIN
830042398	ENVIRONMENTAL INGENIEROS CONSULTORES SOCIEDAD ANONIMA
830105897	COMPAÑIA DE DESARROLLO TERRITORIAL SAS
860003342	LA VIALIDAD LIMITADA
860007386	UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
860031361	CONSULTORIA COLOMBIANA S.A.
860041968	COMPAÑIA DE PROYECTOS TECNICOS CPT SA
860046927	T. EN COLOMBIA S.A.
860059851	ACI PROYECTOS SAS
860065102	ECONOMETRÍA CONSULTORES
860075558	UNIVERSIDAD DE LA SABANA
890201213	UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
890316966	CONSULTORIA TECNICA LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE SAS
890908097	COMPAÑIA COLOMBIANA DE CONSULTORES SAS
891480035	UNIVERSIDAD TECNOLOGICA DE PEREIRA
899999063	UNIVERSIDAD NACIONAL
900134635	CIFRAS Y CONCEPTOS S.A.
900388146	GOC SUCURSAL COLOMBIA
900436114	EUROESTUDIOS SAS

NIT	RAZÓN SOCIAL DE LA SOCIEDAD
900483711	IDOM CONSULTING, ENGINEERING, ARCHITECTURE S.A.U.
900498289	CONURMA INGENIEROS CONSULTORES
900501031	CONSULTORES EN INGENIERIA SAS
900504398	3B PROYECTOS SAS
900582064	JAIME ARTEAGA Y ASOCIADOS SAS
900586872	OPTIMA CONSULTORES SAS
900784304	DESARROLLO Y GESTION TERRITORIAL SAS- DYGT
900805360	CAMILO QUINTERO MONTAÑO CONSULTORIA SAS
900944027	DICO INGENIERIA Y ARQUITECTURA S.A.S
901269719	CADENA DE VALOR SAS
901474506	EPYPSA SAS
901476977	SCAIPROYEKTA SAS BIC

Fuente: Resultado de análisis y cruces de información para proponentes - Creación propia RMBC

De esta manera, se observa la existencia de múltiples perfiles de potenciales proveedores lo que constituye un indicador favorable respecto a la posibilidad de participación y pluralidad de oferentes dentro del proceso de selección, permitiendo a la entidad estructurar condiciones de participación acordes con el objeto contractual y con las capacidades existentes en el mercado.

6. ESTUDIO DE LA DEMANDA

6.1. Gasto público

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y los lineamientos establecidos por la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector expedida por Colombia Compra Eficiente, se analizó el comportamiento de la demanda en el sector público en general, para lo cual se consultó información en la herramienta del Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE) en la plataforma dispuesta por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente.

Se filtró la información para el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2025 y el 30 de abril de 2026, última información disponible en la herramienta del MAE, para los códigos UNSCP a nivel de clase que aplican para el presente proceso y corresponden a: 80101500 – Servicios de consultoría y administración corporativa, 80101600 – Gerencia de proyectos y 80101700 – Gerencia industrial, para contratos gestionado a través de la plataforma SECOP II en procesos competitivos.

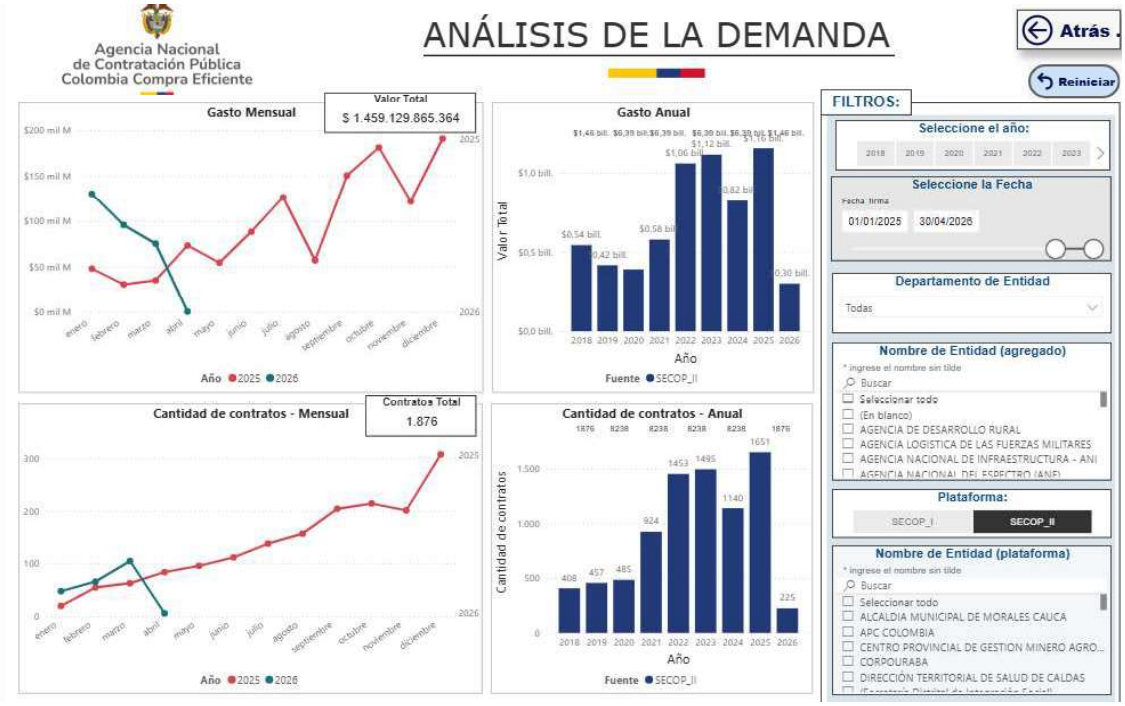
Es preciso indicar que dentro de las clasificaciones seleccionadas se pueden encontrar contratos que varíen en algunos aspectos técnicos con el objeto a contratar, por lo cual se realiza un análisis

macro del comportamiento de la contratación de los bienes y servicios identificados con la codificación relacionada aplicable al presente proceso en el sector público.

A continuación, se presentan los siguientes resultados:

Para el período consultado se observa que el gasto asciende a $1.4 billones e históricamente en 2022, 2023 y 2025 se han registrado las contrataciones con mayores niveles de gasto, como se presenta a continuación:

Gasto histórico de la demanda



Fuente: Herramienta Análisis de la Demanda – MAE de CCE.

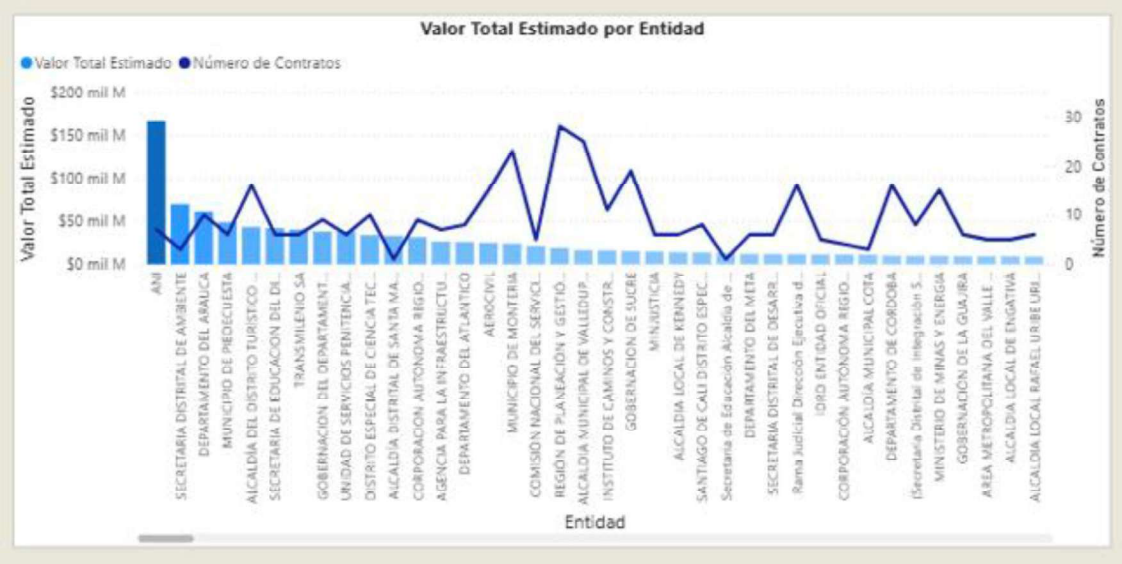
En el comportamiento de la contratación, durante el período de tiempo consultado, las adquisiciones bienes y servicios relacionados con la gerencia de proyectos representan el 71,92% del gasto total que asciende a $1,04 billones, mientras que los servicios de consultoría de negocios y administración corporativa representan el 25,55% y los servicios de gerencia industrial representan el 2,53%, tal como se observa en la siguiente tabla:

Comportamiento de bienes y servicios

Año	2025			2026			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8010 - Servicios de asesoría de gestión	1651	$1.157.282.576.104	79,31%	225	$301.847.289.260	20,69%	1876	$1.459.129.865.364	100,00%
801016 - Gerencia de proyectos	1046	$806.368.657.610	55,26%	149	$243.092.014.261	16,66%	1195	$1.049.460.671.871	71,92%
801015 - Servicios de consultoría de negocios y administración corporativa	561	$338.423.202.829	23,19%	57	$34.340.639.928	2,35%	618	$372.763.842.757	25,55%
801017 - Gerencia industrial	44	$12.490.715.665	0,86%	19	$24.414.635.071	1,67%	63	$36.905.350.736	2,53%
Total	1651	$1.157.282.576.104	79,31%	225	$301.847.289.260	20,69%	1876	$1.459.129.865.364	100,00%

Fuente: Herramienta Análisis de la Demanda – MAE de CCE.

Las principales entidades públicas que registran el mayor valor de adquisiciones de los bienes y servicios consultados corresponden a:



Fuente: Herramienta Análisis de la Demanda – MAE de CCE.

6.2. Adquisiciones previas de la entidad estatal

La RMBC no ha adelantado procesos de contratación con objetos similares.

6.3. Adquisiciones realizadas por otras entidades

Con el propósito de identificar el comportamiento de la demanda en el sector público y establecer referentes técnicos para el presente proceso, se revisaron adquisiciones y procesos adelantados por entidades nacionales y territoriales relacionados con estructuración de proyectos agropecuarios, fortalecimiento de sistemas de abastecimiento, formulación de proyectos productivos y estudios técnicos asociados a infraestructura y logística para el sector rural.

De esta manera se consultaron procesos y contratos gestionados a través de la plataforma SECOP II con modalidad de selección concurso de méritos abierto y objetos relacionados con la necesidad de la entidad, encontrando los siguientes:

Contrataciones de otras entidades – SECOP II

PROCESO	ENTIDAD QUE ADJUDICÓ	OBJETO	VALOR DEL CONTRATO	ACCESO SECOP II
MJD-CM-007-2025	MINJUSTICIA	Realizar la encuesta de productores agropecuarios con coca (enpac) - 2025; en el marco de los estudios de producción y rendimientos del cultivo de coca en el territorio nacional	$ 2.139.560.451	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8332636&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
CMA-SGR-010-2025	Alcaldía Municipal de Valledupar	Consultoría para el diagnóstico, análisis y proyecciones del sector agropecuario y su dinámica comercial en el municipio de Valledupar.	$ 994.247.200	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8656662&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
OCA-CM-003-2026	Alcaldía del Municipio de Acacías	Diagnóstico del sector agroindustrial lechero para establecer alternativas para su fortalecimiento en el municipio de Acacías.	$ 348.000.000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10149636&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
CM-VCD-001-2025	SENA Regional Vichada	Elaboración de estudios, diseños técnicos, trámites de licencia y permisos para la construcción de infraestructura física nueva para ampliar la capacidad del centro de producción y transformación agroindustrial de la Orinoquía.	$ 299.991.296	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9157294&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
CMA-PS-SO-MM-004-2025	Municipio de Maicao	Caracterización del sector agropecuario como apoyo para proporcionar eficiente información estadística; estratégica; georreferenciada y actualizada de agricultores; unidades productoras agropecuarias y predios con actividad no agropecuaria en el área rural para la toma de decisiones en el municipio de Maicao	$ 250.000.000	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8797280&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
CM-ATL-CDAA-0001-2025	SENA Regional Atlántico - Centro para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial	Contratar los estudios y diseños necesarios para desarrollar el proyecto de ampliación de infraestructura física del Centro para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial CEDAGRO.	$ 249.125.898	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8804596&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

PROCESO	ENTIDAD QUE ADJUDICÓ	OBJETO	VALOR DEL CONTRATO	ACCESO SECOP II
CMA-008-2025	Alcaldía Municipio de Zipaquirá	Consultoría para la caracterización rural socioeconómica y técnica de la producción agropecuaria y necesidades campesinas del municipio de Zipaquirá, y formulación e implementación de la política pública de desarrollo rural.	$ 174.853.840	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9302001&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
DNP-CM-003-2022	Departamento Nacional de Planeación - DNP	Realizar un estudio de modelos de negocio que contemple su viabilidad técnica, legal y financiera para la producción de hidrógeno azul en Colombia, utilizando tecnologías de Captura, Uso y Almacenamiento de Carbono	488.922.210	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2977714&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

Fuente: Elaboración propia con base en información consultada en SECOP II

La revisión permitió identificar que diferentes entidades públicas han incrementado la contratación de servicios especializados orientados al desarrollo de instrumentos técnicos que permitan fortalecer la articulación entre producción, transformación, almacenamiento, comercialización y distribución de productos agropecuarios. Estas iniciativas buscan generar mecanismos que contribuyan a mejorar la eficiencia de los sistemas agroalimentarios y soportar procesos posteriores de inversión y ejecución.

La información revisada evidencia que la demanda institucional asociada a este tipo de servicios no se concentra en adquisiciones repetitivas o estandarizadas, sino en consultorías especializadas cuyo alcance responde a necesidades específicas de planificación y fortalecimiento territorial.

Asimismo, se observa que los procesos identificados incorporan componentes metodológicos similares a los requeridos para el presente proyecto, tales como levantamiento y análisis de información, identificación de actores estratégicos, evaluación de necesidades logísticas, construcción de modelos operativos y formulación de alternativas de sostenibilidad.

7. ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL DEL SECTOR

Teniendo en cuenta que en el proceso de selección se deben incluir criterios de verificación financiera según lo establecido en los numerales 3. “Capacidad Financiera” y 4. “Capacidad Organizacional”, del Articulo 2.2.1.1.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015, y con el fin de que estos se ajusten al sector específico del servicio a adquirir, a continuación, se efectúa el análisis de la capacidad financiera y organizacional del sector relativo al objeto de la contratación.

A continuación, se presentan las definiciones de los indicadores financieros y organizacionales que miden la fortaleza financiera del interesado:

7.1. Indicadores de capacidad financiera

Los indicadores de capacidad financiera y organizacional tienen como fin establecer condiciones mínimas que reflejen la situación financiera de los proponentes en términos de su liquidez, endeudamiento y cobertura de intereses. Estas condiciones muestran la aptitud del proponente para cumplir oportuna y cabalmente el objeto del contrato.

Las definiciones para los indicadores de Capacidad Financiera son las siguientes:

1. Índice de liquidez. Se calcula como **activo corriente/pasivo corriente**, pretende determinar si los recursos de la empresa, a corto plazo, son suficientes para afrontar sus obligaciones, también a corto plazo. "Refleja la capacidad de la empresa para cubrir sus obligaciones corrientes, guardando cierto margen de seguridad en previsión de alguna reducción o pérdida en el valor de los activos corrientes". A mayor índice de liquidez, menor es la probabilidad de incumplimiento de obligaciones de corto plazo.

En los casos en que su denominador sea cero (0), se tendrá en cuenta para la Evaluación Financiera, los criterios de infinito, indeterminado o no presenta información, los cuales formarán parte del análisis de requisitos habilitantes de la capacidad financiera.

2. Nivel de endeudamiento. Se calcula como **pasivo total/activo total**, indica el grado de apalancamiento de la compañía o la participación de los acreedores sobre los activos de la compañía. A mayor índice de endeudamiento, mayor es la probabilidad de no poder cumplir con los pasivos.

3. Razón de cobertura de intereses. Se calcula como **utilidad operacional/gastos de intereses**, verifica la capacidad de la empresa para realizar los pagos de obligaciones financieras. A mayor cobertura de intereses, menor es la probabilidad de incumplimiento de obligaciones financieras.

En los casos en que su denominador sea cero (0), se tendrá en cuenta para la Evaluación Financiera, los criterios de infinito, indeterminado o no presenta información, los cuales formarán parte del análisis de requisitos habilitantes de la capacidad financiera; así mismo, cuando la utilidad operacional sea negativa, se evaluará como **NO CUMPLE**.

4. Capital de trabajo. Se calcula como **activo corriente – pasivo corriente**, representa la liquidez operativa del proponente, es decir el remanente del oferente luego de liquidar sus activos corrientes (convertirlos en efectivo) y pagar el pasivo de corto plazo. Un capital de trabajo positivo contribuye con el desarrollo eficiente de la actividad económica del proponente.

El proponente singular o integrante de consorcios o uniones temporales que al cierre de su ejercicio contable presente valores de **capital de trabajo negativo**, se evaluará como **NO CUMPLE.**

7.2. Indicadores de capacidad organizacional

Los indicadores de capacidad organizacional tienen como fin medir el rendimiento de las inversiones y la eficiencia en el uso de activos del proponente en función de su organización interna, es decir, permiten evaluar la capacidad que tiene el proponente de hacer un buen uso de sus recursos para generar buenos resultados a sus accionistas y confianza en sus clientes internos y externos.

Las definiciones para los indicadores de Capacidad Organizacional son las siguientes:

1. Rentabilidad sobre patrimonio. Se calcula como **utilidad operacional / patrimonio**, determina la rentabilidad del patrimonio del proponente, es decir, la capacidad de generación de utilidad operacional por cada peso invertido en el patrimonio. A mayor rentabilidad sobre el patrimonio, mayor es la rentabilidad de los accionistas y mejor la capacidad organizacional del proponente.

2. Rentabilidad sobre activos. Se calcula como **utilidad operacional / activo total**, determina la rentabilidad de los activos del proponente, es decir, la capacidad de generación de utilidad operacional por cada peso invertido en el activo. A mayor rentabilidad sobre activos, mayor es la rentabilidad del negocio y mejor la capacidad organizacional del proponente. Este indicador debe ser siempre menor o igual que el de rentabilidad sobre patrimonio.

7.3. Definición de indicadores de capacidad financiera y organizacional

De acuerdo con el *Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los Procesos de Contratación*[2], se realizó la siguiente metodología para el cálculo y/o fijación de los Indicadores Financieros:

A. Se tomó un total de 14 proveedores registrados en SECOP II y/o Proponentes registrados en el RUP del listado identificado y se consultó a través del RUES su Información Financiera en el Registro Único de Proponentes "RUP" con corte al 31 de diciembre de 2025, se tabularon las cifras de los indicadores financieros vigentes y en firme, que miden la capacidad financiera (Liquidez, Índice de endeudamiento y Razón de cobertura de intereses) y la capacidad organizacional (Rentabilidad del patrimonio y Rentabilidad del activo).
B. Se llevó a cabo el análisis estadístico descriptivo de los indicadores, con el fin de determinar el nivel de variación de los datos, calculando:
    a. Medidas de tendencia central: media aritmética y mediana.
    b. Medidas de dispersión: desviación estándar y coeficiente de variación.

[2] Expedido por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, código: CCE-EICP-MA-04, versión: 03 del 29 de septiembre de 2023.

C. Se analizaron los resultados de las medidas obtenidas estableciendo que los datos presentan dispersiones significativas, toda vez que los coeficientes de variación oscilan entre el 14% y 232.
D. Se procede a identificar posibles datos atípicos estableciendo rangos de datos con límites superiores e inferiores, los cuales se establecen a partir de la mediana sumando y restando la desviación estándar para obtener el límite superior e inferior, respectivamente.
E. Se eliminan los datos atípicos, es decir, los que se ubican fuera de los rangos establecidos y se define la base de indicadores ajustada a los que se les aplica el promedio o media aritmética.
F. Se establecen los indicadores de Capital de trabajo y Patrimonio teniendo en cuenta los productos entregables y la forma de pago establecidos para el proceso.
G. Se fijan los indicadores de capacidad financiera y organizacional, basados en los resultados estadísticos, garantizando un análisis integral de la información, pluralidad de oferentes y disminución de riesgos asociados a factores de índole financiera.

A continuación, se presenta el detalle del ejercicio realizado y sus resultados:

Tabla. Análisis estadístico descriptivo

NIT	RAZÓN SOCIAL DE LA SOCIEDAD	LIQUIDEZ	ENDEUDAMIENTO	COBERTURA DE INTERESES	RENTABILIDAD DEL PATRIMONIO	RENTABILIDAD DEL ACTIVO
800247308	INERCO CONSULTORIA COLOMBIA LTDA	1,58	0,60	2,50	0,04	0,01
810002747	INGENIERIA Y CONSULTORIA INGECON SAS	1,78	0,58	7,92	0,08	0,03
860003342	LA VIALIDAD LIMITADA	1,96	0,68	9,44	0,28	0,08
860007386	UNIVERSIDAD DE LOS ANDES	1,72	0,21	33,57	0,05	0,04
860059851	ACI PROYECTOS SAS	1,59	0,51	4,20	0,30	0,14
860075558	UNIVERSIDAD DE LA SABANA	1,25	0,29	11,16	0,04	0,03
890316966	CONSULTORIA TECNICA LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE SAS	1,69	0,67	13,02	0,06	0,02
900134635	CIFRAS Y CONCEPTOS S.A.	1,44	0,60	4,44	0,10	0,04
900436114	EUROESTUDIOS SAS	1,98	0,50	932,78	0,08	0,03
900483711	IDOM CONSULTING, ENGINEERING, ARCHITECTURE S.A.U.	1,74	0,53	131,79	0,18	0,08
900582064	JAIME ARTEAGA Y ASOCIADOS SAS	1,66	0,51	2,84	0,23	0,11
900805360	CAMILO QUINTERO MONTAÑO CONSULTORIA SAS	1,64	0,59		1,37	0,55
901269719	CADENA DE VALOR SAS	2,30	0,43	65,84	0,40	0,22
901474506	EPYPSA SAS	1,84	0,59	144,55	0,39	0,15
MEDIDAS DE ANÁLISIS ESTADÍSTICO DESCRIPTIVO Y PARA DEPURACIÓN	**MÍNIMO**	1,25	0,21	2,50	0,04	0,01
	MÁXIMO	2,30	0,68	932,78	1,37	0,55
	MEDIANA	1,71	0,56	11,16	0,14	0,06
	PROMEDIO O MEDIA ARITMÉTICA	1,73	0,52	104,93	0,26	0,11

NIT	RAZÓN SOCIAL DE LA SOCIEDAD	LIQUIDEZ	ENDEUDAMIENTO	COBERTURA DE INTERESES	RENTABILIDAD DEL PATRIMONIO	RENTABILIDAD DEL ACTIVO
DE DATOS ATIPICOS	DESVIACIÓN ESTÁNDAR	0,24	0,13	243,56	0,33	0,14
	COEFICIENTE DE VARIACIÓN	**14%**	**25%**	**232%**	**129%**	**124%**
	LÍMITE SUPERIOR	1,95	0,68	254,72	0,47	0,20
	LÍMITE INFERIOR	1,46	0,43	-232,40	-0,19	-0,08

Fuente: *Elaboración propia con base en información consultada en el Registro Único Empresarial y Social (RUES) y en los certificados del Registro Único de Proponentes (RUP), vigentes a la fecha del análisis.*

Base de indicadores depurada y estimación del promedio

NIT	RAZÓN SOCIAL DE LA SOCIEDAD	LIQUIDEZ	ENDEUDAMIENTO	COBERTURA DE INTERESES	RENTABILIDAD DEL PATRIMONIO	RENTABILIDAD DEL ACTIVO
800247308	INERCO CONSULTORIA COLOMBIA LTDA	1,58	0,60	2,50	0,04	0,01
810002747	INGENIERIA Y CONSULTORIA INGECON SAS	1,78	0,58	7,92	0,08	0,03
860003342	LA VIALIDAD LIMITADA		0,68	9,44	0,28	0,08
860007386	UNIVERSIDAD DE LOS ANDES	1,72		33,57	0,05	0,04
860059851	ACI PROYECTOS SAS	1,59	0,51	4,20	0,30	0,14
860075558	UNIVERSIDAD DE LA SABANA			11,16	0,04	0,03
890316966	CONSULTORIA TECNICA LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE SAS	1,69	0,67	13,02	0,06	0,02
900134635	CIFRAS Y CONCEPTOS S.A.		0,60	4,44	0,10	0,04
900436114	EUROESTUDIOS SAS		0,50		0,08	0,03
900483711	IDOM CONSULTING, ENGINEERING, ARCHITECTURE S.A.U.	1,74	0,53	131,79	0,18	0,08
900582064	JAIME ARTEAGA Y ASOCIADOS SAS	1,66	0,51	2,84	0,23	0,11
900805360	CAMILO QUINTERO MONTAÑO CONSULTORIA SAS	1,64	0,59	Indeterminado		
901269719	CADENA DE VALOR SAS		0,43	65,84	0,40	
901474506	EPYPSA SAS	1,84	0,59	144,55	0,39	0,15
PROMEDIO		**1,69**	**0,57**	**35,94**	**0,17**	**0,06**

Fuente: *Elaboración propia con base en información consultada en el Registro Único Empresarial y Social (RUES) y en los certificados del Registro Único de Proponentes (RUP), vigentes a la fecha del análisis.*

En conclusión, para el presente proceso, se realiza la fijación de indicadores de capacidad financiera y organizacional a partir del análisis realizado, a fin de garantizar amplia participación de oferentes, bajos niveles de riesgo, cumplimiento del objeto contractual y una consecuente selección objetiva, quedando definidos de la siguiente manera:

CAPACIDAD DEL PROPONENTE	INDICADOR	FÓRMULA	MARGEN SOLICITADO	
FINANCIERA	Liquidez	Activo corriente / Pasivo corriente	mayor o igual a	**1,69**
	Nivel de endeudamiento	Pasivo total / Activo total	menor o igual a	**57%**
	Razón de Cobertura de intereses	Utilidad Operacional / Gasto de intereses	mayor o igual a	**35,94**
	Capital de trabajo	Activo corriente – Pasivo corriente	mayor o igual a	**20% del presupuesto oficial**
ORGANIZACIONAL	Rentabilidad del Patrimonio	Utilidad Operacional / Patrimonio	mayor o igual a	**0,17**
	Rentabilidad del Activo	Utilidad Operacional / Activo Total	mayor o igual a	**0,06**

El valor de los indicadores financieros será expresado en máximo dos (2) decimales, aplicando la función de Excel TRUNCAR.

El indicador capital de trabajo se establece teniendo en cuenta los productos entregables y la forma de pago establecidos para el proceso.

Para la verificación de los indicadores de capacidad financiera y organizacional solicitados como requisitos habilitantes, los proponentes deberán aportar el certificado del Registro Único de Proponentes - RUP vigente y estar en firme. En el caso de consorcios o Uniones Temporales el RUP será presentado por cada uno de los integrantes con el lleno de requisitos exigidos.

Para el caso de proponentes plurales, y de conformidad con el Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los procesos de contratación expedido por la Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente, se tomará la ponderación de los componentes de los indicadores**.**

Lo anterior, teniendo en cuenta que *"Las opciones que incluyen la ponderación según la participación de cada miembro de la estructura plural permiten una evaluación más precisa del nivel de solvencia financiera del proponente plural en su conjunto, puesto que cada miembro es evaluado en función de su participación, lo que significa que su contribución financiera es valorada proporcionalmente a su involucramiento en el objeto contractual."*[3]

[3] Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los procesos de contratación expedido por la Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente, numeral 5.4. Metodologías para el cálculo de indicadores de proponentes plurales, versión 03/09/2023, pp. 34.

8. OTROS ASPECTOS - APLICACIÓN DECRETO 1860 DE 2021 Y ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.7.5 DECRETO 287 DE 2026.

8.1. Micro, pequeña y mediana empresa (Mipymes)

De conformidad con la Ley 2069 de 2020 y el Decreto 1860 de 2021, las entidades estatales deberán promover mecanismos orientados a fortalecer la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes) dentro del Sistema de Compra Pública, mediante la incorporación de criterios diferenciales y medidas de fortalecimiento empresarial que permitan ampliar las oportunidades de acceso a los procesos de contratación pública.

El análisis del mercado evidencia que las Mipymes representan la mayor participación dentro del tejido empresarial colombiano y constituyen un segmento importante dentro del sector servicios y de consultoría especializada, razón por la cual resulta pertinente evaluar su participación dentro del proceso.

Tabla 16. Distribución aproximada de empresas por tamaño empresarial en Colombia

Tamaño empresarial	Participación aproximada
Microempresa	92,0 %
Pequeña empresa	6,0 %
Mediana empresa	1,5 %
Gran empresa	0,5 %

Fuente: Elaboración propia con base en Registro Único Empresarial y Social (RUES) – Confecámaras y estudios de tejido empresarial MinCIT.

Los Artículos 2.2.1.2.4.2.15 y 2.2.1.2.4.2.18. del Decreto 1082 de 2015, adicionados mediante el artículo 3° del Decreto 1860 de 2021, establece los criterios diferenciales para Mipyme y para emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas, los dos conforme los resultados del análisis del sector, estableciendo condiciones habilitantes diferenciales que promuevan y faciliten la participación en los procedimientos de selección competitivos de las Mipyme domiciliadas en Colombia y de emprendimientos y empresas de mujeres.

Durante la vigencia 2025 de acuerdo con la Encuesta de Desempeño Empresarial de Acopi del cuarto trimestre de 2025 indicó *"(…) el 47,3% de los empresarios reportó una caída en su nivel de producción, mientras que el 50,4% registró descenso en las ventas. Además, el 53,3% redujo sus niveles de inversión, cifras que reflejan un retroceso frente a 2024 y evidencian un debilitamiento en la dinámica empresarial del país. A pesar de que la economía colombiana creció un 2,3% en el mismo período, este avance se concentró principalmente en el sector servicios. Actividades productivas como la industria manufacturera y la construcción mostraron contracciones, lo que evidencia un crecimiento económico con bajo impacto en la base productiva del país*[4].

4 https://www.elcolombiano.com/negocios/mipymes-acopi-colombia-caida-inversion-2025-BM34924371

De acuerdo con el informe “Dinámica de creación de empresas en Colombia – Primer semestre 2025” publicado por Confecamarás - Confederación de cámaras de comercio, en el primer semestre de 2025 se registraron 173.907 empresas, cifra mayor que representa un aumento de 1,9% con respecto al mismo período de 2024, donde nacieron 170.741 empresas.

Del total de empresas registradas en 2025, el 74% corresponden a personas naturales y el 26% a sociedades. La creación personas naturales aumentó para el primer semestre de 2025 con respecto al primer semestre de 2024. Las personas naturales pasaron de 125.849 a 129.048, lo que representa una variación de 2,5%. Entre 2024 y el primer semestre de 2025, el número de sociedades se mantuvo estable, con una variación mínima de 0,1%. Durante el primer semestre de 2025, el 44% de las empresas nuevas crearon al menos un empleo. De las nuevas empresas que generaron empleo, el 39% de ellas pertenecen al subsector de comercio al por mayor y al por menor, 17% a alojamiento y servicios de comida, 10% a industrias manufactureras, 6% a actividades profesionales, científicas y técnicas y 5% a otras actividades de servicios[5].

Gráfico 1. Creación de empresas según organización jurídica



Fuente: Informe “Dinámica de creación de empresas en Colombia – Primer semestre 2025” publicado por Confecámaras

Así mismo indica que, según el tamaño definido por el valor de sus activos, se evidenció un crecimiento del 1,9% de las microempresas en el primer semestre 2025 y disminución del 12,6% en la creación de pequeñas empresas, 15% de las medianas y 62% de las grandes, lo cual permite identificar que el dinamismo empresarial en el primer semestre de 2025 se concentró en el segmento de las microempresas, que siguen representando la principal vía de emprendimiento en el país.

Creación de empresas por tamaño

[5]https://confecamaras.org.co/wp-content/uploads/2025/08/dinamica-de-creacion-de-empresas-en-colombia-op2-web.pdf

Tabla 1. Creación de empresas por tamaño

Tamaño	2024-1	2025-1	Variación %	Contribución
Microempresa	170.213	173.450	1,9%	1,9%
Pequeña	500	437	-12,6%	0,0%
Mediana	20	17	-15,0%	0,0%
Grande	8	3	-62,5%	0,0%
Total	**170.741**	**173.907**	**1,9%**	**1,9%**

Fuente: RUES – Registro Único Empresarial y Social.

Fuente: Informe "Dinámica de creación de empresas en Colombia – Primer semestre 2025" publicado por Confecámaras

Durante el primer semestre de 2025, se observó un aumento en la creación de empresas en los sectores de comercio, servicios y agricultura. El sector comercio fue el principal impulsor, con un crecimiento del 3,3% en el número de nuevas empresas frente al mismo periodo de 2024, seguido por el sector servicios, que registró una variación positiva del 1,9%. En contraste, los sectores de construcción e industria presentaron una disminución en la creación de empresas, con caídas del 8,2% y 3,2%, respectivamente, en comparación con el primer semestre del año anterior[6].

Empresas creadas por sector económico

Tabla 4. Empresas creadas por sector económico

Sector económico	2024-1	2025-1	Variación %	Contribución
Comercio	64.500	66.626	3,3%	1,2%
Servicios	73.857	75.249	1,9%	0,8%
Agricultura	2.932	3.401	16,0%	0,3%
Resto	4.468	4.792	7,3%	0,2%
Extracción	461	472	2,4%	0,0%
Industria	17.037	16.498	-3,2%	-0,3%
Construcción	7.486	6.869	-8,2%	-0,4%
Total	**170.741**	**173.907**	**1,9%**	**1,9%**

Fuente: RUES – Registro Único Empresarial y Social.

[6]https://confecamaras.org.co/wp-content/uploads/2025/08/dinamica-de-creacion-de-empresas-en-colombia-op2-web.pdf

Ahora bien, de acuerdo con el Boletín técnico de dinámica empresarial de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico No. 59 del mes de abril de 2026 en la ciudad de Bogotá D.C las empresas activas y vigentes presentaron una disminución del 0.2% frente al mes de abril de 2025, lo que representa 321.683 empresas activas y vigentes, donde las empresas de servicios representaron el 37% y tuvieron un crecimiento del 0,3%.

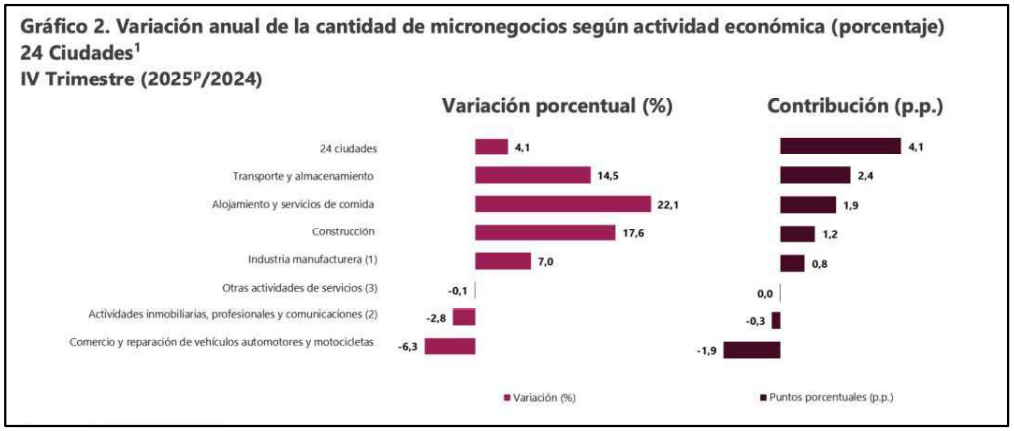
En el sector servicios, el número de empresas con matrícula activa y vigente aumentó 0,3 %, pasando de 118.557 a 118.891 entre abril 2025 y el mismo mes de 2026.

El 91,1 % de las matrículas vigentes en abril de 2026 fueron microempresas, 6,1 % correspondió a empresas pequeñas, 1,9 % a medianas y el 0,9 % restante a empresas grandes. [7].

De igual forma, respecto al boletín técnico del DANE denominado "Encuesta de Micronegocios (EMICRON)" del 13 de marzo de 2026 a través del cual se proporciona información estadística sobre la estructura y evolución de las principales variables económicas de los micronegocios en los sectores de agricultura, ganadería, silvicultura, pesca, minería, industria manufacturera, comercio, construcción, transporte y demás servicio, en donde entiéndase que un micronegocio es una unidad económica con máximo 9 personas ocupadas que desarrolla una actividad productiva de bienes o servicios, con el objeto de obtener un ingreso, actuando en calidad de propietario o arrendatario de los medios de producción.

De acuerdo con el informe indica que, en el cuarto trimestre de 2025, la cantidad de micronegocios aumentó 4,1% en comparación con el mismo periodo de 2024. De la misma manera, el personal ocupado por estas unidades económicas aumentó 2,7%. Respecto a los ingresos de los micronegocios aumentaron 1,2% en este mismo intervalo de tiempo[8].

Variación anual de la cantidad de micronegocios según actividad económica



[7] https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/wp-content/uploads/2026/03/Bol-DinEmpre-N-057.pdf
[8] https://www.dane.gov.co/files/operaciones/EMICRON/bol-EMICRON-IVtrim2025.pdf

Fuente: DANE - Encuesta de Micronegocios del 13 de marzo de 2026

Sin embargo, no es posible determinar cuántas de las MiPymes identificadas se encuentran inscritas como proveedores en la plataforma SECOP II, pero se puede observar que actualmente existen gran cantidad de microempresas activas.

Los datos anteriores permiten evidenciar que las Mipymes representan aproximadamente el 99 % del tejido empresarial colombiano, situación que justifica la incorporación de mecanismos orientados a promover su participación en procesos de contratación pública, siempre que cumplan las condiciones técnicas exigidas por la entidad.

Sin embargo, considerando la complejidad técnica del objeto contractual y la necesidad de garantizar la calidad de los resultados asociados a la estructuración integral de la Infraestructura Logística Agrícola (ILA), la participación de Mipymes deberá mantenerse sujeta al cumplimiento de requisitos relacionados con experiencia específica, capacidad organizacional, conformación del equipo profesional y capacidad técnica requerida para la ejecución de la consultoría.

Así mismo, la aplicación de mecanismos diferenciales deberá analizarse considerando la existencia de pluralidad de oferentes y las condiciones propias del mercado, garantizando equilibrio entre las medidas de fortalecimiento empresarial y la adecuada ejecución del objeto contractual.

8.1.1. Emprendimientos y empresas de mujeres

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.4.2.15 del Decreto 1860 de 2021, las entidades estatales deberán incorporar criterios diferenciales dirigidos a promover la participación de emprendimientos y empresas de mujeres dentro del Sistema de Compra Pública, mediante mecanismos que permitan fortalecer su acceso y permanencia en los procesos de contratación pública.

De acuerdo con información reportada por estudios empresariales de Confecámaras y Fondo Mujer Libre y Productiva, las empresas lideradas por mujeres representan aproximadamente el 42 % del tejido empresarial colombiano, lo que evidencia una participación significativa dentro de las dinámicas económicas nacionales y una creciente presencia en procesos de emprendimiento y fortalecimiento empresarial.

Participación empresarial liderada por mujeres en Colombia

Indicador	Valor aproximado
Empresas lideradas por mujeres	717.000
Participación sobre el total empresarial nacional	42 %
Nuevas empresas creadas por mujeres (2024)	106.000
Participación de microempresas dentro de empresas lideradas por mujeres	97 %

Fuente: Estudios empresariales de Confecámaras y Fondo Mujer Libre y Productiva (2025).

De otra parte, de acuerdo con el boletín técnico de dinámica empresarial de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico No. 59[9] indica que para abril 2026 el 48,1% de las empresas con matrícula vigente fueron creadas por mujeres y de las nuevas empresas creadas el 70% correspondieron a empresas de mujeres.

Los datos anteriormente presentados permiten evidenciar que los emprendimientos y empresas lideradas por mujeres constituyen un segmento relevante dentro de la estructura empresarial del país, razón por la cual los mecanismos de fortalecimiento incorporados en el Sistema de Compra Pública adquieren especial importancia para ampliar oportunidades de participación y desarrollo empresarial.

8.1.2. Incentivo de fomento para sujetos de especial protección constitucional

De acuerdo con el análisis del sector económico y estudio de mercado del presente proceso de contratación, la entidad logró establecer que para el sector a intervenir no es aplicable lo previsto en el artículo 2.2.1.2.4.2.16. del Decreto 1860 de 2021 "Fomento a la ejecución de contratos estatales por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional.", toda vez que, analizada la oportunidad y conveniencia de este criterio, teniendo en cuenta el objeto contractual, el alcance de las obligaciones, el personal mínimo requerido y los entregables necesarios para el desarrollo del contrato producto del proceso de selección, no es posible la inclusión de la población antes descrita, en el sentido que, no garantizaría la pluralidad de oferentes en el proceso de selección.

8.1.3. Emprendimientos y empresas de personas con discapacidad

De acuerdo con información del DANE publicada en su boletín técnico del *"Mercado laboral de la población con discapacidad"* del 13 de abril de 2026 menciona que durante el primer trimestre diciembre 2025 – febrero 2026[10], la tasa global de participación (TGP) de la población con discapacidad fue de 23,0%, en comparación con la TGP de la población sin discapacidad de 66,5%, lo que significa una diferencia negativa de 43,5 puntos porcentuales (p.p.) entre ambas poblaciones.

En cuanto a la tasa de ocupación, se evidencia que hay una diferencia negativa de 39,8 p.p. entre la población con discapacidad y sin discapacidad, para la primera, esta tasa fue de 20,6% y para la segunda de 60,3%. Por otro lado, al observar la tasa de desocupación se evidencia que existe una diferencia de 1,3 p.p. dada por una tasa de 10,6% para la población con discapacidad y 9,3% para las personas sin discapacidad.

Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y tasa de desocupación (TD) de la población con discapacidad y sin discapacidad

[9] https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/wp-content/uploads/2026/03/Bol-DinEmpre-N-059.pdf
[10] https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLPD-dic2025-feb2026.pdf

Tabla 1. Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD) de la población con discapacidad y sin discapacidad
Total nacional
Trimestre móvil diciembre 2025 – febrero 2026

Tasas	Total nacional		
	Población con discapacidad	Población sin discapacidad	Diferencia p.p.
TGP	23,0	66,5	-43,5
TO	20,6	60,3	-39,8
TD	10,6	9,3	1,3

Fuente: DANE, GEIH.

Fuente: Dane – Boletín técnico del 13 de abril de 2026

Ahora bien, de acuerdo con los mercados laborales se presentó que para el trimestre móvil las ramas de actividad donde más se concentró la población ocupada con discapacidad fueron Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (19,7%), seguida de Comercio y reparación de vehículos (18,3%).

Participación de la población ocupada con y sin discapacidad según ramas de actividad

Tabla 2. Participación de la población ocupada con y sin discapacidad según ramas de actividad
Total nacional
Trimestre móvil diciembre 2025 – febrero 2026

Ramas de actividad	Población con discapacidad		Población sin discapacidad	
	Total	Distribución (%)	Total	Distribución (%)
Población ocupada	**447**	**100**	**23.402**	**100**
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	88	19,7	3.020	12,9
Comercio y reparación de vehículos	82	18,3	4.036	17,2
Industria Manufacturera	48	10,8	2.669	11,4
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	45	10,2	2.002	8,6
Alojamiento y servicios de comida	39	8,8	1.727	7,4
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	30	6,8	2.877	12,3
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	30	6,7	1.904	8,1
Transporte y almacenamiento	30	6,7	1.755	7,5
Otras ramas^	29	6,6	1.812	7,7
Construcción	24	5,4	1.600	6,8

Fuente: DANE, GEIH.

Fuente: Dane – Boletín técnico del 13 de abril de 2026

Lo anterior, permite observar que para la rama de actividades terciarias como: *actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos* el personal ocupado con discapacidad correspondió al 6,7% equivalente a 30 personas, lo que permite evidenciar que la contratación de personas con discapacidad es reducida.

Así mismo, el trabajador por cuenta propia y Obrero, empleado particular fueron las posiciones ocupacionales que presentaron mayor participación de la población ocupada con discapacidad en el trimestre móvil diciembre 2025 – febrero 2026, con 54,8% y 27,5%, respectivamente.

Conforme a lo estipulado en el artículo 2.2.12.4.2.6 del Decreto 287 de 2026, actualmente no se cuenta con información que permita identificar el número de empresas que prestan los servicios objeto de contratación y que hayan sido constituidas por personas con discapacidad o que cuenten con su participación accionaria. En consecuencia, no es posible realizar un análisis específico frente a este requerimiento.

No obstante, con el fin de promover su participación en el mercado, se considera pertinente incluir este aspecto dentro de los criterios diferenciales de evaluación, solicitando su acreditación mediante la presentación de hasta cuatro (4) contratos, como mecanismo para incentivar su vinculación en los procesos de contratación, teniendo en cuenta los criterios definidos para Mipymes y emprendimiento de mujeres.

8.1.4. Análisis para la determinación de criterios diferenciales

Los Artículos 2.2.1.2.4.2.15 y 2.2.1.2.4.2.18. del Decreto 1082 de 2015, adicionados mediante el artículo 3° del Decreto 1860 de 2021, establece los criterios diferenciales para Mipyme y para emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas, los dos conforme los resultados del análisis del sector, estableciendo condiciones habilitantes diferenciales que promuevan y faciliten la participación en los procedimientos de selección competitivos de las Mipyme domiciliadas en Colombia y de emprendimientos y empresas de mujeres.

Con el objetivo de establecer dichos criterios, a partir de una muestra de 20 proveedores registrados en la plataforma SECOP II - módulo de proveedores, se consultaron las características de estos con el fin de establecer las calidades de MIPYME y emprendimientos y empresas de mujeres que podrían aplicar al sector, obteniendo el siguiente resultado:

NIT	RAZÓN SOCIAL DE LA SOCIEDAD	MIPYMES	EMPRENDIMIENTO DE MUJERES
800247308	INERCO CONSULTORIA COLOMBIA LTDA	NO	NO
810002747	INGENIERIA Y CONSULTORIA INGECON SAS	SI	SI
860003342	LA VIALIDAD LIMITADA	SI	SI
860007386	UNIVERSIDAD DE LOS ANDES	NO	NO
860059851	ACI PROYECTOS SAS	NO	NO REGISTRA INFORMACIÓN
860075558	UNIVERSIDAD DE LA SABANA	NO	NO
890316966	CONSULTORIA TECNICA LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE SAS	NO	NO REGISTRA INFORMACIÓN
900134635	CIFRAS Y CONCEPTOS S.A.	SI	NO
900436114	EUROESTUDIOS SAS	SI	NO REGISTRA INFORMACIÓN

NIT	RAZÓN SOCIAL DE LA SOCIEDAD	MIPYMES	EMPRENDIMIENTO DE MUJERES
900483711	IDOM CONSULTING, ENGINEERING, ARCHITECTURE S.A.U.	NO	NO
900582064	JAIME ARTEAGA Y ASOCIADOS SAS	SI	SI
900805360	CAMILO QUINTERO MONTAÑO CONSULTORIA SAS	SI	NO REGISTRA INFORMACIÓN
901269719	CADENA DE VALOR SAS	SI	NO REGISTRA INFORMACIÓN
901474506	EPYPSA SAS	SI	NO REGISTRA INFORMACIÓN
900498289	CONURMA INGENIEROS CONSULTORES	SI	NO REGISTRA INFORMACIÓN
804007055	K2 INGENIERIA S.A.S.	NO	SI
900501031	CONSULTORES EN INGENIERIA SAS	SI	NO REGISTRA INFORMACIÓN
900504398	3B PROYECTOS SAS	SI	NO
900388146	GOC SUCURSAL COLOMBIA	NO	NO REGISTRA INFORMACIÓN
860031361	CONSULTORIA COLOMBIANA S.A.	NO	NO REGISTRA INFORMACIÓN

Ahora bien, se consultó en el SECOP II los procesos adjudicados en modalidades de selección de concurso de méritos abiertos con objetos relacionados con la necesidad del presente proceso y se verificó en los documentos previos y pliegos de condiciones definitivos los criterios establecidos para definir estas condiciones para establecer unos criterios promedio. A continuación, se presentan los resultados obtenidos:

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD	OBJETO	VALOR DEL PROCESO	CANTIDAD DE CONTRATOS SOLICITADOS PARA MIPYMES	CANTIDAD DE CONTRATOS SOLICITADOS PARA EMPRENDIMIENTO MUJERES	CANTIDAD E CONTRATOS SOLICITADOS PARA EXPERIENCIA
MJD-CM-007-2025	MINJUSTICIA	Realizar la Encuesta de Productores Agropecuarios con Coca (ENPAC) - 2025, en el marco de los Estudios de Producción y Rendimientos del cultivo de coca en el territorio nacional.	$2.139.560.451	6	6	6
CMA-SGR-010-2025	ALCALDÍA MUNICIPAL DE VALLEDUPAR	Contratar la consultoría para el diagnóstico, análisis y proyecciones del sector agropecuario y su dinámica comercial en el municipio de Valledupar.	$ 994.247.200	4	4	3
CM-ATL-CDAA-0001-2025	SENA Regional Atlántico - Centro para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial	Contratar los estudios y diseños necesarios para desarrollar el proyecto de ampliación de infraestructura física del Centro para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial CEDAGRO.	$ 249.142.084	2	2	1
DNP-CM-003-2022	DNP	Realizar un estudio de modelos de negocio que contemple su viabilidad técnica, legal y financiera para la producción de hidrógeno azul en Colombia, utilizando tecnologías de Captura, Uso y Almacenamiento de Carbono	$ 488.922.210	2	2	2

NÚMERO DE PROCESO	ENTIDAD	OBJETO	VALOR DEL PROCESO	CANTIDAD DE CONTRATOS SOLICITADOS PARA MIPYMES	CANTIDAD DE CONTRATOS SOLICITADOS PARA EMPRENDIMIENTO MUJERES	CANTIDAD E CONTRATOS SOLICITADOS PARA EXPERIENCIA
PROMEDIO				**4**	**4**	**3**

De esta manera, para incentivar la participación en el mercado de estas empresas, se recomienda establecer como criterio habilitante diferencial, que las MiPymes y las empresas y emprendimientos de mujeres, acrediten la experiencia requerida por la entidad mediante un mayor número de contratos con el fin de que estos logren comprobar que cuentan con la experiencia mínima requerida, por lo cual se establece como criterio un máximo de **4 contratos** cuya sumatoria sea igual o superior al cien por ciento (100%) del presupuesto oficial, expresado en salarios mínimos legales mensuales vigentes.

De igual manera en aplicación a lo establecido en el artículo 33 de la Ley 2069 de 2020, las MiPymes y las empresas y emprendimientos de mujeres, que participen en el proceso de selección contarán con las garantías necesarias que den cumplimiento con lo establecido en el artículo 33 de la ley 2069 de 2020 y el artículo 3 del Decreto 1860 de 2021, en este sentido y en relación con los artículos 2.2.1.2.4.2.18 y 2.2.1.2.4.2.15 del Decreto 1082 de 2015, se asignará 0,25 puntos adicionales al proponente que acredite la condición de MiPymes y se asignará 0,25 puntos adicionales al proponente que acredite la condición de emprendimiento o empresa de mujer de conformidad con lo establecido en el estudio previo.

Los criterios diferenciales para las empresas y emprendimientos de mujeres y los emprendimientos y los criterios diferenciales para Mipyme, no son excluyentes entre sí. Para los casos en que el proponente logre acreditar su condición de empresa, emprendimiento de mujeres y emprendimientos y empresas de personas con discapacidad y también de Mipyme, podrá acreditar la experiencia mínima habilitante con un **máximo de cuatro (4) contratos** suscritos y ejecutados con las mismas condiciones expresadas en los numerales respectivos de experiencia.

9. ESTUDIO DE MERCADO

El estudio de mercado tiene como finalidad identificar las condiciones existentes para la prestación de servicios asociados al objeto contractual, así como establecer referentes técnicos y económicos que permitan determinar un presupuesto oficial acorde con las condiciones reales del sector y con el alcance definido para el proyecto. Su desarrollo busca soportar la adecuada planeación del proceso, garantizando que los valores estimados correspondan a condiciones objetivas y verificables del mercado.

Considerando la naturaleza del objeto contractual, el mercado asociado a la presente necesidad corresponde a firmas consultoras, empresas de ingeniería, organizaciones especializadas y demás actores con capacidad técnica para desarrollar actividades relacionadas con análisis territorial,

estructuración de proyectos, logística, formulación de modelos de negocio, gobernanza, desarrollo rural y fortalecimiento de cadenas productivas.

A diferencia de bienes o servicios de adquisición recurrente y estandarizada, el objeto del presente proceso corresponde a una consultoría especializada que integra actividades técnicas, metodológicas y analíticas orientadas al diagnóstico productivo y logístico, análisis de valor agregado, formulación del plan de negocio, modelos financieros, gobernanza y diseño administrativo-operativo de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA. Estos resultados tienen como finalidad generar insumos suficientes para soportar futuras decisiones de estructuración, inversión, implementación y operación de la infraestructura.

En este sentido, el estudio de mercado se orientó a identificar valores de referencia mediante consulta directa al mercado, utilizando como base las actividades técnicas requeridas para el desarrollo de la consultoría y su organización en entregables consolidados, con el propósito de construir una estimación presupuestal razonable, trazable y acorde con las condiciones del mercado.

Tabla. Estructura de componentes utilizados para la construcción del presupuesto oficial

Componente	Descripción
Recurso humano especializado	Costos asociados al equipo profesional requerido para desarrollar el diagnóstico productivo y logístico, análisis de valor agregado, plan de negocio, modelos financieros, gobernanza y modelo administrativo-operativo de la ILA.
Trabajo de campo y levantamiento de información	Actividades relacionadas con recolección, validación, procesamiento y análisis de información primaria y secundaria con actores del territorio.
Diagnóstico técnico, productivo y logístico	Desarrollo de análisis sobre flujos de oferta agrícola, productos priorizados, actores, requerimientos logísticos, oferta de servicios existente y demanda insatisfecha.
Análisis de valor agregado	Construcción de criterios, escenarios comparativos, beneficios productivos, logísticos y comerciales, y validación técnica de los servicios de la ILA.
Modelo estratégico empresarial, financiero y de gobernanza	Formulación del plan de negocio, modelos financieros, viabilidad, sostenibilidad, disposición a pagar, escenarios de operación, figura jurídica y modelo de gobernanza óptimo.
Modelo administrativo, operativo, logístico y ambiental	Diseño de procesos de planta, recolección, distribución, rutas, proveeduría, inventarios, trazabilidad, calidad, residuos, aguas servidas, reciclaje e indicadores.

Entregables consolidados y soportes técnicos	Elaboración de seis documentos consolidados, junto con matrices, bases de datos, modelos, mapas, fichas, anexos, soportes de validación y archivos editables para revisión de la supervisión.
Costos administrativos y operativos	Costos asociados a coordinación, logística, desplazamientos, reuniones, herramientas técnicas, soporte administrativo y demás actividades necesarias para la ejecución de la consultoría.

Fuente: Elaboración propia con base en el alcance técnico del proyecto.

9.1. Proceso de cotización

Para la estimación del presupuesto oficial del proyecto se llevó a cabo un ejercicio de consulta al mercado mediante la plataforma SECOP II, a través de una solicitud de cotización orientada a obtener información económica sobre las actividades que conforman el alcance técnico requerido para el desarrollo de la consultoría.

El objetivo de esta gestión fue contar con valores de referencia actualizados y verificables que permitieran soportar la definición del presupuesto oficial del proceso, teniendo en cuenta la naturaleza especializada del objeto contractual, el nivel de complejidad técnica de la consultoría, los requerimientos de talento humano especializado, el levantamiento y procesamiento de información, la validación con actores del territorio, la modelación financiera, la estructuración del modelo de gobernanza y el diseño administrativo-operativo de la Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA.

La invitación a cotizar correspondió al proceso **Invitación a Cotizar 001–2026**, publicado en la plataforma SECOP II, como puede verificarse en el enlace dispuesto para el proceso.

Proceso Invitación a Cotizar 001–2026 – SECOP II

Dicho proceso fue publicado el día 20 de febrero de 2026, dentro de la fase correspondiente a observaciones, y estableció como fecha límite para la recepción de cotizaciones el día 10 de marzo de 2026.

Como resultado del proceso de consulta adelantado, se recibieron dos (2) cotizaciones por parte de firmas consultoras interesadas en la ejecución del objeto contractual. Lo anterior permitió evidenciar la existencia de oferta potencial en el mercado para el desarrollo de actividades relacionadas con diagnóstico productivo y logístico, análisis territorial, análisis de valor agregado, formulación de modelos de negocio, estructuración financiera, diseño administrativo-operativo y construcción de esquemas de gobernanza y sostenibilidad.

La participación obtenida durante esta etapa constituye un elemento de soporte para la estructuración del proceso, en la medida en que permite identificar condiciones de mercado y capacidad técnica para la ejecución del objeto contractual. No obstante, considerando la naturaleza especializada de la consultoría y la particularidad del proyecto, la información recibida se analiza como insumo de referencia para la estimación presupuestal, sin que sustituya el análisis técnico realizado por la Entidad para determinar la suficiencia de los recursos requeridos.

Tabla. Resumen del proceso de consulta al mercado

Variable	Resultado
Número del proceso	Invitación a cotizar 001–2026
Fecha de publicación	20 de febrero de 2026
Fecha límite de recepción	10 de marzo de 2026
Número de cotizaciones recibidas	2
Tipo de proceso consultado	Consultoría especializada
Medio utilizado	Plataforma SECOP II

Fuente: información publicada en SECOP II.

Los cotizantes suscribieron el F-CON-012 COMPROMISO DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN. De esta manera se atiende lo establecido en el numeral 4.4.1 del Manual de Contratación vigente en la entidad.

5.1.1 Estimación de precios de referencia

Con base en las cotizaciones recibidas, y conforme al Anexo 03 – Consolidado de cotizaciones y cálculos del estudio de mercado, se realizó el análisis correspondiente para determinar los precios de referencia utilizados como insumo para la construcción del presupuesto oficial.

La metodología aplicada consistió en revisar los valores reportados por las firmas cotizantes para las actividades y componentes requeridos dentro del alcance técnico del proceso, verificando su correspondencia con las líneas de análisis previstas para la consultoría y con los entregables consolidados definidos por la Entidad.

Teniendo en cuenta que el proceso de consulta al mercado arrojó dos (2) cotizaciones, el análisis de precios se realizó mediante la comparación de los valores presentados por los cotizantes y el cálculo de valores promedio de referencia por actividad o componente, sin descartar de manera automática alguna de las cotizaciones recibidas. Lo anterior permite mantener la trazabilidad del estudio de mercado y evitar distorsiones metodológicas derivadas de la eliminación de valores cuando el número de cotizaciones disponibles es limitado.

La revisión de los valores permitió identificar rangos económicos asociados al desarrollo de actividades de diagnóstico productivo y logístico, caracterización de actores, análisis de servicios logísticos, estimación de demanda insatisfecha, análisis de valor agregado, formulación del plan de negocio, estructuración de modelos financieros, definición de gobernanza, diseño administrativo-operativo, trazabilidad, calidad, sostenibilidad ambiental e indicadores.

En consecuencia, los precios de referencia obtenidos a partir de las cotizaciones constituyen un insumo técnico y económico para la estimación del presupuesto oficial, el cual fue definido

considerando no solo los valores cotizados, sino también la complejidad del objeto contractual, el alcance interdisciplinario de la consultoría, la dedicación del equipo profesional requerido, las actividades de campo y validación territorial, el procesamiento de información, la elaboración de modelos, matrices, bases de datos y documentos técnicos, así como los costos directos e indirectos necesarios para la adecuada ejecución del contrato.

.

Figura. Metodología utilizada para la determinación del presupuesto oficial



Como resultado del análisis efectuado, se determinaron los precios de referencia utilizados para la construcción del presupuesto oficial del proyecto, los cuales se presentan a continuación::

Tabla. Precios de referencia resultantes del análisis de mercado

					CADENA DE VALOR SAS ILA - FUSAGASUGÁ - Invitación a cotizar 001-2026	IDOM CONSULTING ENGINEERING ARCHITECTURE SAU	VALOR PROMEDIO
COMPONENTE	N°	ACTIVIDADES	N°	SUBACTIVIDAD/CONCEPTO	VALOR TOTAL	VALOR TOTAL	
1. Estudio de Necesidad	1	Estudio de la Necesidad de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA en el municipio de Fusagasugá (provincia del Sumapaz)	1.1	Identificación de los flujos de oferta	$ 14.807.000	$ 26.404.054,00	$ 20.605.527
			1.2	Priorización de productos agrícolas del territorio	$ 30.847.000	$ 13.202.027,00	$ 22.024.514
			1.3	Identificación y caracterización de los grupos de actores que potencialmente se podrían vincular al proyecto. (Fusagasugá y provincia del Sumapaz)	$ 61.694.000	$ 26.404.054,00	$ 44.049.027
			1.4	Determinar las necesidades de servicios logísticos para los encadenamientos productivos priorizados.	$ 65.395.000	$ 26.404.054,00	$ 45.899.527
			1.5	Identificación de la oferta de servicios logísticos en el territorio	$ 16.041.000	$ 39.606.080,00	$ 27.823.540
			1.6	Estimación de la demanda insatisfecha de servicios logísticos en el territorio	$ 39.484.000	$ 39.606.080,00	$ 39.545.040
	2	Análisis del valor agregado de los servicios de la ILA	2.1	Aplicación de criterios de análisis del valor agregado de los servicios de la ILA	$ 18.508.000	$ 26.404.054,00	$ 22.456.027
MODELO ESTRATÉGICO EMPRESARIAL	1	Gobernanza y modelo de Negocio de la ILA	1.1	Plan de Negocio para el funcionamiento de la ILA	$ 320.805.000	$ 105.616.215,00	$ 213.210.608
			1.2	Modelo de Gobernanza, el cual incluye su respectiva organización jurídica, estructura organizacional, figura empresarial, mecanismos y procesos de participación	$ 185.080.000	$ 33.554.315,00	$ 109.317.158
	2	Diseño detallado de la operación – Modelo Administrativo y de Operación de la ILA	2.1	Plan estratégico del agronegocio	$ 60.460.000	$ 52.808.107,00	$ 56.634.054
			2.2	Estructura organizacional funcional con perfiles, políticas y procesos de talento humano	$ 71.565.000	$ 67.108.629,00	$ 69.336.815
			2.3	Diseño de procesos principales administrativos, contables, financieros y tributarios	$ 37.016.000	$ 67.108.629,00	$ 52.062.315
			2.4	Diseño de mecanismo de seguimiento y auditoría del agronegocio	$ 38.250.000	$ 33.554.315,00	$ 35.902.158
			2.5	Documentación de procesos operativos de planta optimizados	$ 83.903.000	$ 123.491.867,00	$ 103.697.434
			2.6	Documentación de procesos logísticos para la recolección y distribución de productos con definición de rutas eficientes	$ 38.250.000	$ 123.491.867,00	$ 80.870.934
			2.7	Plan de manejo de proveeduría e inventarios	$ 32.081.000	$ 39.606.080,00	$ 35.843.540
			2.8	Diseño de mecanismos de trazabilidad d e indicadores de desempeño empresarial	$ 24.678.000	$ 33.554.315,00	$ 29.116.158
			2.9	Diseño de sistemas de calidad integrados a lo largo de todo el proceso de negocio	$ 19.742.000	$ 26.404.054,00	$ 23.073.027
			2.10	Plan de manejo de residuos, aguas servidas y reciclaje	$ 25.912.000	$ 110.016.890,00	$ 67.964.445
			2.11	Diseño de mecanismos de seguimiento de indicadores operativos, logísticos y ambientales	$ 49.355.000	$ 33.554.315,00	$ 41.454.658
					$ 1.233.873.000	$ 1.047.900.001	$ 1.140.886.501

Una vez consolidados los precios de referencia, la Entidad verificó la suficiencia del presupuesto frente al alcance técnico del proceso, la estructura de entregables consolidados, los costos asociados al equipo interdisciplinario, el levantamiento y análisis de información primaria y secundaria, las actividades de validación territorial, la modelación financiera, la estructuración de gobernanza y el diseño administrativo-operativo requerido para generar insumos que soporten futuras decisiones de estructuración, inversión, implementación y operación de la ILA.

En consecuencia, el presupuesto oficial estimado para el presente proceso asciende a la suma de **MIL TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS M/CTE ($1.300.000.000)**, incluido IVA y demás impuestos, tasas, contribuciones, costos directos e indirectos, gastos administrativos, operativos y demás erogaciones necesarias para la adecuada ejecución del contrato.

10. ESTIMACIÓN DEL PRESUPUESTO OFICIAL

El presupuesto oficial estimado para el presente proceso fue definido considerando el alcance técnico de la consultoría, la información obtenida durante el estudio de mercado, las cotizaciones recibidas y el análisis de las actividades requeridas para desarrollar los componentes técnicos, logísticos, financieros, operativos y de gobernanza asociados a la estructuración de una Infraestructura Logística Agrícola Tipo ILA en el municipio de Fusagasugá, la provincia del Sumapaz y su zona de influencia.

Las cotizaciones recibidas constituyeron un insumo de referencia para identificar condiciones económicas del mercado relacionadas con la prestación de servicios de consultoría especializada en diagnóstico territorial, productivo y logístico, análisis de valor agregado, formulación de planes de negocio, modelos financieros, gobernanza, estructura organizacional y diseño administrativo-operativo de la ILA. Estos componentes resultan necesarios para generar insumos técnicos que soporten futuras decisiones de estructuración, inversión, implementación y operación del proyecto.

Para efectos de seguimiento contractual, revisión y aprobación por parte de la supervisión, las actividades previstas dentro del alcance técnico se organizan en seis (6) entregables consolidados, los cuales integran documentos, matrices, bases de datos, mapas, modelos, fichas técnicas, soportes de validación y demás instrumentos requeridos para garantizar la trazabilidad de los resultados. Esta organización permite diferenciar las actividades y soportes técnicos de los entregables objetos de revisión y pago, sin modificar la naturaleza especializada del objeto contractual.

Bajo este contexto, los entregables se estructuran de manera progresiva, de forma que los resultados obtenidos en cada etapa constituyen insumos para el desarrollo de las fases posteriores. Así, el diagnóstico territorial, productivo y logístico permite soportar el análisis de valor agregado; este, a su vez, sirve como base para la formulación del plan de negocio, los modelos financieros, la gobernanza y el modelo administrativo-operativo requerido para orientar futuras fases de implementación y operación de la ILA.

Tabla 29. Relación de entregables consolidados considerados para la estructuración del presupuesto oficial

Entregable consolidado	Alcance que agrupa
Entregable 1. Documento diagnóstico de la oferta productiva, productos priorizados y actores del territorio	Integra la identificación de flujos de oferta agrícola, la priorización de productos agrícolas del territorio y la identificación y caracterización de los actores que potencialmente se podrían vincular al proyecto, incluyendo productores, asociaciones, comercializadores, transformadores, operadores logísticos y entidades públicas.
Entregable 2. Documento de análisis de requerimientos,	Agrupa la determinación de requerimientos logísticos para los encadenamientos productivos priorizados, la identificación y

oferta y demanda insatisfecha de servicios logísticos	caracterización de la oferta de servicios logísticos existente, el análisis de capacidades disponibles, las brechas logísticas y la estimación de la demanda insatisfecha de servicios logísticos en el territorio.
Entregable 3. Matriz y documento de análisis de valor agregado y validación técnica del modelo ILA	Comprende la aplicación de criterios de análisis del valor agregado de los servicios de la ILA, la comparación de escenarios, la identificación de beneficios productivos, logísticos y comerciales, y la validación técnica de la pertinencia del modelo frente a las condiciones del territorio.
Entregable 4. Documento Plan de Negocio y modelos financieros de la ILA	Incluye la formulación del plan de negocio, la definición de la propuesta de valor, la estrategia comercial, el modelo de generación de ingresos, la estructura de costos, las proyecciones financieras, el análisis de viabilidad, sostenibilidad y disposición a pagar, así como los procesos administrativos, contables, financieros y tributarios y los mecanismos de seguimiento y auditoría del agronegocio.
Entregable 5. Documento del modelo de gobernanza óptimo y estructura organizacional de la ILA	Integra la evaluación de esquemas de gobernanza y operación, la definición de al menos tres (3) escenarios potenciales, la figura jurídica, la estructura organizacional, los roles y responsabilidades de los actores, los mecanismos de participación, los instrumentos de formalización y la definición del modelo de gobernanza óptimo.
Entregable 6. Documento del modelo administrativo, operativo, logístico, ambiental y de seguimiento de la ILA	Agrupa el diseño detallado de la operación, los procesos de planta, las rutas de recolección y distribución, el plan de proveeduría e inventarios, los mecanismos de trazabilidad, los sistemas de calidad, el manejo de residuos, aguas servidas y reciclaje, y los indicadores operativos, logísticos y ambientales.

Fuente: Alcance técnico del proyecto.

De manera complementaria, el desarrollo de los entregables incorpora actividades transversales necesarias para garantizar consistencia metodológica, trazabilidad de la información y calidad técnica de los resultados. Estas actividades no constituyen entregables independientes, sino soportes requeridos para la adecuada elaboración, revisión y aprobación de los documentos consolidados.

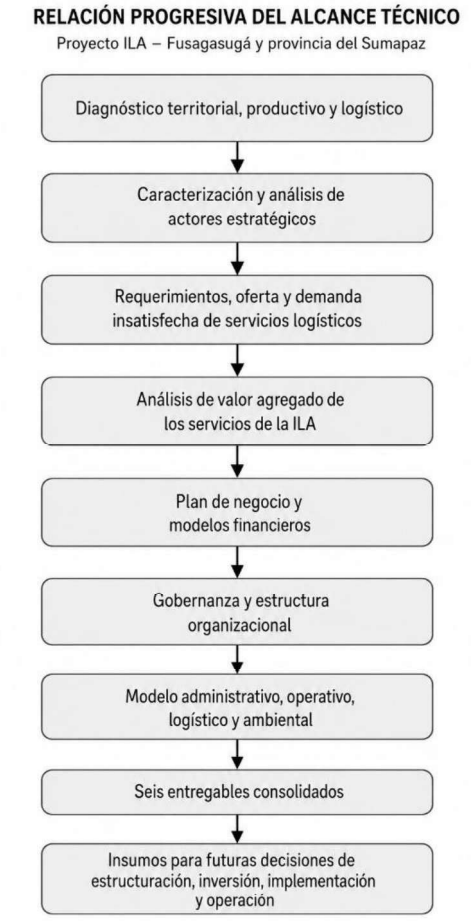
Tabla 30. Actividades transversales asociadas al desarrollo de los productos

Actividad transversal	Alcance
Recolección y validación de información primaria	Comprende entrevistas, reuniones, mesas técnicas, talleres, consultas y ejercicios de validación con actores del territorio, de acuerdo con las líneas de análisis definidas para la consultoría.
Recolección y procesamiento de información secundaria	Incluye la revisión y análisis de bases estadísticas, documentos técnicos, información institucional, estudios previos, fuentes oficiales y demás insumos relevantes para el desarrollo del proyecto.

Georreferenciación y análisis espacial	Permite la identificación territorial de zonas productivas, oferta logística, flujos de abastecimiento, localización de actores y relaciones funcionales asociadas al sistema agroalimentario.
Procesamiento y análisis de información	Comprende la construcción, depuración y análisis de bases de datos, matrices, indicadores, escenarios y demás instrumentos requeridos para soportar los resultados técnicos de la consultoría.
Espacios de articulación y validación institucional	Incluye la interacción con actores públicos, privados, productivos, comerciales y logísticos para validar información, contrastar resultados y fortalecer la consistencia técnica del modelo propuesto.
Construcción de soportes técnicos	Corresponde a la elaboración de matrices, fichas, mapas, modelos financieros, escenarios, instrumentos de análisis, anexos y documentos de soporte requeridos para respaldar los entregables consolidados.
Consolidación de resultados	Comprende la integración de los análisis, soportes y conclusiones en los seis (6) entregables consolidados definidos para el proceso, garantizando coherencia entre objetivos, actividades, indicadores y resultados.
Entrega de archivos editables y trazables	Todos los documentos, matrices, bases, modelos, mapas, fichas, instrumentos y soportes deberán entregarse en formatos editables, organizados por entregable, con nombres claros y estructura de archivo que facilite su apertura, revisión, trazabilidad y uso institucional por parte de la supervisión del contrato.

La interacción entre estas actividades y los entregables no se desarrolla de manera aislada; por el contrario, corresponde a una secuencia técnica progresiva en la cual la información recopilada, procesada y validada durante las fases iniciales constituye el soporte para la formulación de los análisis posteriores. De esta manera, el diagnóstico productivo y logístico alimenta el análisis de valor agregado, este sustenta la formulación del plan de negocio y los modelos financieros, y dichos resultados sirven de base para definir la gobernanza, la estructura organizacional y el modelo administrativo-operativo de la ILA.

Figura. Relación progresiva entre productos del proyecto



En consecuencia, la determinación del presupuesto oficial respondió a la identificación del alcance técnico de la consultoría, la estructura de entregables consolidados, las actividades transversales requeridas para su desarrollo, la complejidad metodológica del proceso y los costos asociados al equipo interdisciplinario necesario para garantizar la calidad y suficiencia técnica de los resultados esperados.

La estimación presupuestal también consideró las actividades de levantamiento y procesamiento de información, validación territorial, análisis espacial, modelación financiera, formulación de escenarios de operación y gobernanza, construcción de instrumentos técnicos, consolidación documental, preparación de archivos editables y generación de soportes que permitan la revisión y trazabilidad por parte de la supervisión del contrato.

Por lo anterior, el presupuesto oficial fue definido considerando el alcance técnico del proyecto, la estructura de seis (6) entregables consolidados, la complejidad metodológica asociada al proceso de profundización de los análisis técnicos, logísticos, financieros, operativos y de gobernanza, y la necesidad de garantizar recursos suficientes para el adecuado cumplimiento de los objetivos definidos por la entidad, estableciéndose un presupuesto oficial estimado para el

presente proceso por valor de **MIL TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS M/CTE ($1.300.000.000), incluido IVA** y demás impuestos, tasas, contribuciones, costos directos e indirectos, gastos administrativos, operativos y demás erogaciones necesarias para la adecuada ejecución del contrato.

El análisis realizado permitió identificar la existencia de oferta potencial con capacidad técnica para desarrollar el objeto contractual, evidenciando condiciones de mercado favorables para la participación de firmas consultoras especializadas. Así mismo, permitió establecer las condiciones económicas, técnicas, organizacionales y normativas aplicables al proceso, así como los factores que pueden incidir en la ejecución contractual, proporcionando elementos de soporte para la estructuración del proceso y la definición de requisitos proporcionales, acordes con la complejidad y alcance de la consultoría.

11. ANEXOS

Anexo 1. Invitación a cotizar
Anexo 2. Cotizaciones recibidas
Anexo 3. Consolidado de cotizaciones y cálculos del estudio de mercado

12. Referencias bibliográficas y normativas

Normatividad y documentos de política pública:

- República de Colombia. **Ley 80 de 1993**, por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.
- República de Colombia. **Ley 1150 de 2007**, por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y transparencia en la Ley 80 de 1993.
- República de Colombia. **Ley 2069 de 2020**, por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia.
- República de Colombia. **Ley 2294 de 2023**, por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 *"Colombia Potencia Mundial de la Vida"*.
- República de Colombia. **Decreto 1082 de 2015**, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional.
- República de Colombia. **Decreto 1860 de 2021**, por el cual se modifican disposiciones relacionadas con compras públicas y factores diferenciales.
- República de Colombia. **Decreto 1572 de 2024**, por el cual se fija el Salario Mínimo Mensual Legal Vigente para el año 2025.
- República de Colombia. **Decreto 1573 de 2024**, por el cual se fija el auxilio de transporte para el año 2025.
- República de Colombia. **Decreto 1469 de 2025**, por el cual se fija el Salario Mínimo Mensual Legal Vigente para el año 2026.
- República de Colombia. **Decreto 1470 de 2025**, por el cual se fija el auxilio de transporte para el año 2026.

- Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES. **Documento CONPES 3982 de 2020. Política Nacional Logística.**

Guías metodológicas y documentos técnicos:

- Departamento Nacional de Planeación – DNP. **Proyecto Tipo: Infraestructura Logística Agrícola (ILA).**
- Departamento Nacional de Planeación – DNP. **Beneficios de los Proyectos Tipo.**
- Departamento Nacional de Planeación – DNP. **Metodología General Ajustada – MGA Web.**
- Colombia Compra Eficiente **Guía para la Elaboración de Estudios del Sector.**
- Colombia Compra Eficiente **Manuales y guías aplicables a procesos de contratación pública.**
- Colombia Compra Eficiente **Concepto ANCP–CCE C–282 de 2024 – Contrato de Consultoría.**
- Estudios previos y documentos de estructuración del proceso.

Fuentes estadísticas y económicas:

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. **Clasificación Industrial Internacional Uniforme – CIIU Rev. 4 A.C.**
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. **Cuentas Nacionales Trimestrales – Producto Interno Bruto (PIB).**
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. **Cuentas Nacionales Base 2015.**
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. **Índice de Precios al Consumidor (IPC) – Series históricas y boletines técnicos.**
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. **Sistema de consulta de estadísticas económicas.**
- Superintendencia Financiera de Colombia **Tasa Representativa del Mercado (TRM).**
- Ministerio del Trabajo **Estadísticas laborales y normatividad salarial vigente.**
- Confecámaras **Estudios de dinámica empresarial.**

Otras fuentes institucionales:

- Fondo Mujer Libre y Productiva

DIAZ DEL CASTILLO FERNANDEZ DIEGO

Firmado digitalmente por DIAZ DEL CASTILLO FERNANDEZ DIEGO

DIEGO DÍAZ DEL CASTILLO
SUBDIRECTOR DE GESTIÓN DE PROYECTOS

Elaboró: Javier Steve Moya Romero- contratista
Andrés Fabian Villaquira campos – contratista
Ximena Vallejo Guzman - Contratista
Ilvar Alexis Torres Poveda -Contratista