

Contraloria General de la Republica :: SGD 22-06-2026 08:00  
Al Contestar Cite Este No.: 8993244 Fol:5 Anex:0 FA:0  
ORIGEN 80191 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE CAUCA / LUIS ERNESTO CASAS TRUJILLO  
DESTINO 80191 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE CAUCA / LUIS ERNESTO CASAS TRUJILLO  
ASUNTO ESTUDIO DEL SECTOR PROCESO CGR-MC-CAU-005-2026  
OBS

8993244



## **ANEXO 2.**

### **ANÁLISIS DEL SECTOR PARA CELEBRAR UN CONTRATO DE MÍNIMA CUANTÍA**

#### **1. INTRODUCCION**

En ejercicio de la labor misional de la CGR, se pretende con la ejecución de esta contratación garantizar la eficiencia en el desarrollo de las actividades administrativas y operativas de todos los funcionarios de la Gerencia Departamental Colegiada Cauca de conformidad con las requeridas por los diferentes grupos que conforman la Gerencia, mediante el abastecimiento de los elementos necesarios para llevar a cabo las operaciones cotidianas.

Revisadas las existencias, los elementos de papelería y útiles de oficina se están agotando, por lo que en consideración a la obligación del empleador de suministrar todos los elementos requeridos por los colaboradores para el ejercicio de su labor misional y de apoyo se hace necesario adquirir lo elementos básicos de consumo requeridos por las dependencias.

Por lo anterior, la Gerencia Departamental Colegiada Cauca, debe adelantar un proceso contractual correspondiente al suministro de papelería y útiles de oficina, de conformidad con lo establecido en la Ley y de acuerdo con el Plan Anual de Adquisiciones de la presente vigencia y presupuesto asignado.

#### **2. OBJETIVOS**

El presente estudio de sector tiene como objetivo realizar un análisis de la oferta y demanda del sector para el suministro de los elementos a contratar, permitiendo:

- Conocer las principales características de las empresas que conforman el segmento del sector y que cuenten con la capacidad de suplir la presente necesidad de contratación por parte de la CGR.
- Determinar las variables técnicas que sirvan de base para estructurar el proceso de selección, garantizando la selección objetiva.
- Establecer el presupuesto total a contratar, tomando de referencia el análisis efectuado.

Lo anterior en aras de que la CGR obtenga la mejor oferta y seleccione el contratista idóneo para suplir las necesidades de la entidad, mitigando el riesgo de incumplimiento por parte del contratista seleccionado. En cumplimiento del Artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015, la CGR realiza el presente estudio para evidenciar el análisis del sector realizado.

### 3. FICHA RESUMEN

FICHA RESUMEN ESTUDIO DEL SECTOR			
Requerimiento	Suscribir un contrato a título de compraventa de papelería y útiles de oficina para la Gerencia Departamental Colegiada Cauca		
Área solicitante	Gerencia Departamental Colegiada Cauca		
Fecha inicio estudio del sector	17/06/2026	Fecha finalización estudio del sector	22/06/2026
Valor estimado del contrato	Por tratarse de una contratación a monto agotable para satisfacer la necesidad de la entidad, el presupuesto oficial está determinado por la asignación estimada por el área solicitante, lo que para este caso corresponde a un valor de hasta QUINCE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$15.000.000), incluido IVA, impuestos de ley y demás costos directos e indirectos.		
Plazo estimado de ejecución	El plazo de ejecución será de diez (10) días hábiles previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato, y la publicación en el SECOP II de la comunicación de aceptación de la oferta.		

#### 3.1 Promoción de acceso de las MiPymes y de la Industria Nacional

En cumplimiento del Artículo 33 de la Ley 2069 de 2020, por medio del cual se impulsa el emprendimiento en Colombia y del Decreto 680 del 22 de junio de 2021 expedido por el Departamento Nacional de Planeación con relación a la promoción de la Industria Nacional en los procesos de contratación, la entidad realiza los análisis correspondientes para promover el acceso a las MiPymes que podrían ser potenciales proveedores del presente proceso, en los siguientes términos:

De acuerdo con el Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas (Clasificación UNSPSC), el bien/servicio para el presente proceso le corresponde el siguiente:

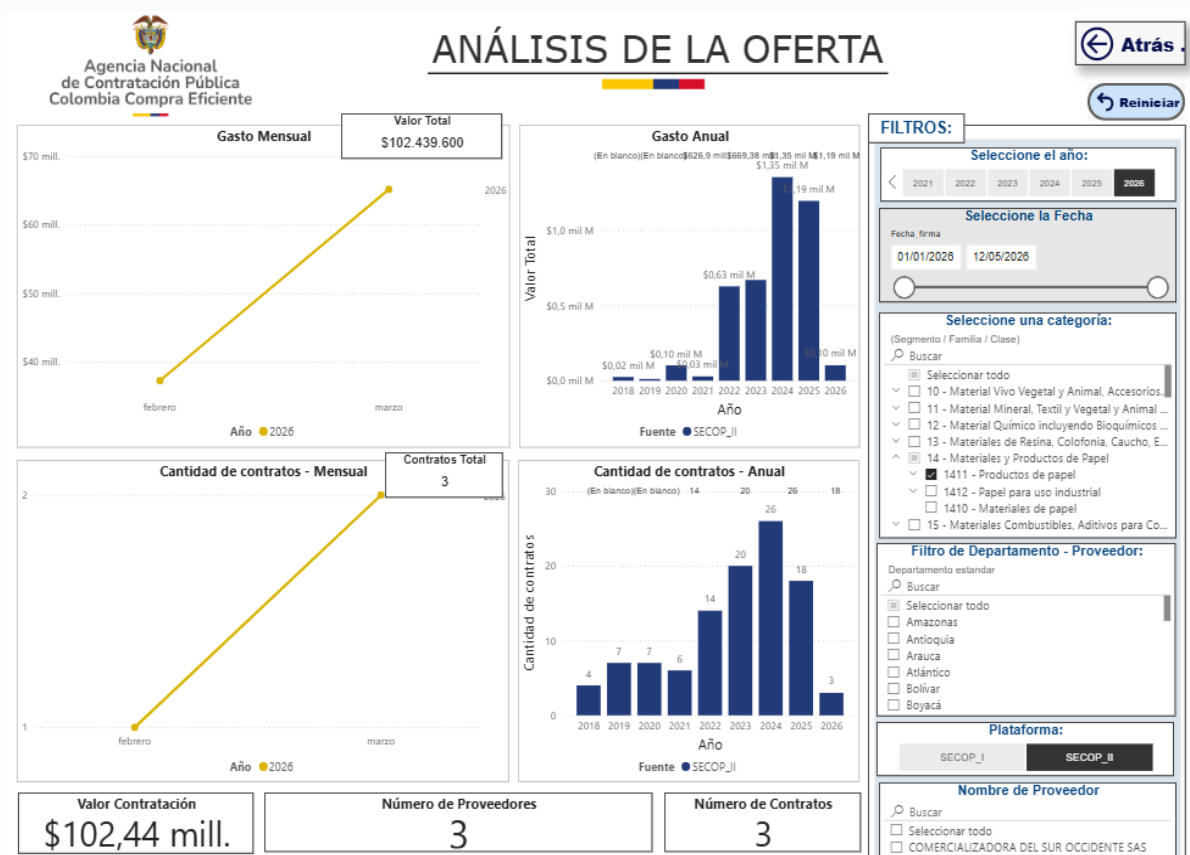
CLASIFICACION	SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	PRODUCTO
14111507	Materiales y productos de papel	Productos de papel	Papel de imprenta y papel de escribir	Papel para impresora y fotocopidora
44122003	Equipos de oficina, accesorios y suministros	Suministros de oficina	Carpetas de archivo, carpetas y separadores	Carpetas
44121600	Equipos de oficina, accesorios y suministros	Suministros de oficina	Suministros de escritorio	Suministros de escritorio
44121700	Equipos de oficina, accesorios y suministros	Suministros de oficina	Instrumentos de escritura	Instrumentos de escritura
43201800	Difusión de tecnologías de comunicación y telecomunicaciones	Componentes para la tecnología de la información, difusión, o telecomunicaciones	Dispositivos de almacenamiento	Dispositivos de almacenamiento
31201500	Componentes y suministros de manufactura	Adhesivos y selladores	Cinta adhesiva	Cinta adhesiva
44103103	Equipos de oficina, accesorios y suministros	Maquinaria, accesorios y suministros de oficina	Suministros para impresora, fax y fotocopidora	Tóner para impresora o fax

Conforme el estudio del sector realizado y para dar cumplimiento a la normatividad vigente, la entidad promueve en el presente estudio, el acceso y la participación de las Mipymes locales ubicadas en el Departamento del Cauca, teniendo en cuenta que la provisión de los bienes objeto del contrato, requieren de la inmediatez en la entrega.

Como parte del Modelo de Abastecimiento Estratégico para la compra pública, desarrollado por

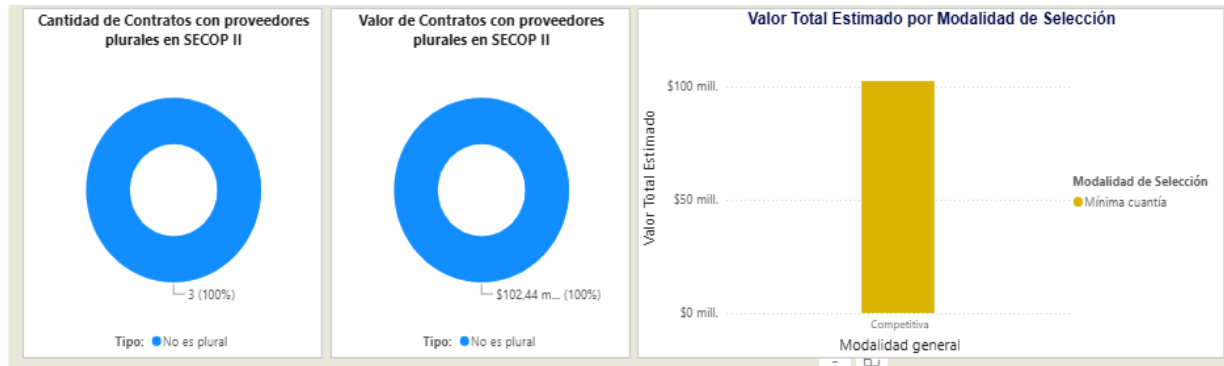
la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, en adelante ANCP-CCE, se desarrollaron dos herramientas de visualización para que las entidades puedan realizar el Análisis de la Demanda y el Análisis de la Oferta, entendido como el proceso de caracterización cuyo objetivo es entender las variables que impactan los sectores a los que pertenecen las categorías a evaluar.

Respecto del análisis de la oferta y conforme a lo anteriormente enunciado, con la codificación de segmento/familia/clase analizados según clasificación de las UNSPSC para el presente proceso (14111 – Materiales y productos de papel) durante el último año (2026), de proveedores ubicados en todo el país, se identificaron 328 potenciales proveedores que celebraron con las entidades estatales 418 contratos por 20,87 mil millones de pesos. En el Departamento del Cauca, la relación es la siguiente: 3 proveedores que celebraron 3 contratos por un valor de 102,44 millones.



Fuente: <https://www.colombiacompra.gov.co/content/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

Finalmente, las cifras reportadas por CCE reflejan que la modalidad de contratación más utilizada en Secop II en el departamento del Cauca es la de mínima cuantía, como se observa:



Fuente: <https://www.colombiacompra.gov.co/content/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

**Fomento a la ejecución de contratos estatales por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional.**

En cumplimiento del Artículo 2.2.1.2.4.2.16. del Decreto 1860 de 2021 “*Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional*”, con el fin reglamentar los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020, se fomentarán en los pliegos de condiciones o documento equivalente la provisión de bienes o servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional.

La entidad realizó el estudio del sector correspondiente previo análisis de oportunidad y conveniencia, con el fin de promover el acceso y la participación de los sujetos anteriormente mencionados, teniendo en cuenta la pertinencia, la oportunidad en el cumplimiento del objeto contractual así también como el alcance de las obligaciones del presente proceso, llegando a la conclusión que no aplica para el presente proceso contractual exigir que en la ejecución del contrato, los bienes que se pretenden adquirir sean suministrados por esta población de especial protección.

**Contratación mediante Asociación Público-Populares en el marco del Decreto 0874 del 8 de julio de 2024.**

La Honorable Corte Constitucional, mediante comunicado 08 del 25 de febrero de 2026, informó a la comunidad que declaró la inexecutable de los artículos 100 y 101 de la Ley 2294 de 2023, por lo que la contratación con asociaciones público-populares y las asociaciones de iniciativa público popular ya no existen en el mundo jurídico.

**Contratación modalidad mínima cuantía Gran Almacén cobertura Popayán.**

Consultada la Tienda Virtual del Estado Colombiano -Adquisición en Grandes Almacenes- se evidencia que, para la ciudad de Popayán, Cauca, se encuentran los siguientes grandes almacenes; Cencosud (Jumbo), Falabella, Panamericana y Proveer Institucional SAS, de las cuales sólo el Gran Almacén Cencosud (Jumbo) posee tienda física en la ciudad de ejecución del contrato.

El valor mínimo de las transacciones realizadas en la TVEC entre Entidades Compradoras y los Grandes Almacenes, deberá ser de un (1) SMMLV. Es potestad del Gran Almacén ejecutar la Orden de Compra que reciba con un valor inferior a este. En caso de decidir no ejecutarla, está en la obligación de informarle a la Entidad Compradora durante el día hábil siguiente al recibo de la Orden de Compra para cancelar la misma.

Consultados los precios de los diferentes ítems, se advierte disparidad de precios entre los diferentes proveedores, lo que implicaría hacer órdenes de compra por cada ítem, lo cual podría generar que los pedidos sean inferiores a (1) SMMLV, por lo que en atención a los principios de eficiencia y economía considera la entidad que la modalidad de selección de mínima cuantía representa mejores posibilidades de competitividad en precios de los oferentes debido a la relación de costos logísticos (embalaje, transporte, cambio de productos defectuosos, entre otros).

#### 4. ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN EN LA CGR

##### Histórico de contratación

Durante los últimos años, la Entidad ha realizado procesos de selección para el requerimiento en estudio y por lo tanto a continuación se resumen los procesos de selección y los contratos resultantes de los 4 años anteriores al presente proceso:

PROCESO	CUANTÍA	MODALIDAD	EMPRESA CONTRATADA
CAU-MC-09-2021	\$ 11.853.200	Mínima cuantía	Print Tink
CAU-MC-10-2022	\$ 10.813.140	Mínima cuantía	C&L Distribuidora SAS
CAU-MC-07-2023	\$ 16.409.985	Mínima cuantía	Impocauca
CAU-MC-04-2024	\$11.554.260	Mínima cuantía	Vegas suministros SAS
CAU-MC-04-2025	\$11.760.000	Mínima cuantía	Grismab Colombia SAS

#### 5. ANALISIS DEL SECTOR

##### a. Aspectos Generales

El sector en el que se ubica el presente proceso de contratación de elementos de papelería y oficina es, el sector terciario de la economía colombiana, este sector ofrece bienes y servicios al consumidor final.

Debido al escaso número de empresas fabricantes de papelería, Colombia se presenta tradicionalmente como un país potencialmente importador de artículos del sector. Este hecho puede deberse a la escasez de ciertas materias primas o a la escasa producción de algunos artículos de este tipo, principalmente los que requieren para su elaboración de un importante desarrollo tecnológico.

Colombia importa este tipo de productos principalmente de mercados fuertes en la producción de artículos del sector como China y Estados Unidos, aunque también son relevantes las importaciones provenientes de países vecinos como Perú, Ecuador y Brasil. En este apartado también es importante destacar que, durante los últimos años, las importaciones procedentes de China han alcanzado un elevado porcentaje. Debido a sus reducidos costes de producción, han

podido acceder al mercado colombiano y pese a la distancia geográfica de este mercado, los precios de venta resultan bastante competitivos en el mercado local.

De acuerdo con las empresas del sector, el mercado nacional se abastece en parte de las importaciones realizadas por mayoristas. A su vez, existe un mercado conformado por empresas colombianas y extranjeras que producen Consumibles de Impresión Remanufacturados y Compatibles, utilizando materia prima de países como China, India, México y Estados Unidos.

Una de las ventajas más relevantes del mercado colombiano de artículos de papelería y elementos de oficina se deriva a raíz de las licitaciones de entidades públicas que realizan grandes compras de artículos de papelería y material de oficina.

En cuanto a los canales de distribución, lo más común es que estos artículos se introduzcan a través de distribuidores, mayoristas que actúan como intermediarios entre los productores y detallistas o, en menores ocasiones, a través de agentes, que intermedian entre fabricantes y mayoristas. También se puede contactar directamente con grandes almacenes, grandes superficies o cadenas de tiendas.

Por otra parte, de acuerdo con la clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas (CIIU Rev. 4 A.C)<sup>12</sup>, las empresas que pueden ofrecer los servicios requeridos por la Entidad se pueden clasificar en el siguiente código CIIU y actividad económica:

Por otra parte, de acuerdo con la clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas (CIIU Rev. 4 A.C)<sup>12</sup>, las empresas que pueden ofrecer los servicios requeridos por la Entidad se pueden clasificar en el siguiente código CIIU y actividad económica:

<b>Clasificación CIIU Rev. 4 A.C</b>		
Sección	G	<b>COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR</b>
División	476	COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR PAPELERIA (...)
Clase	47612	Comercio al por menor de periódicos, materiales y artículos de papelería y escritorio, en establecimientos especializados (excepto libros, textos escolares y cuadernos)

## **Perspectiva Económica**

El factor que influye en el poder compra es precio, sobre el cual se calculan los gastos para realizar el suministro, retenciones, entre otras; los cambios en los ciclos de producción, fluctuaciones del valor de las materias primas y costos de producción, inflación, devaluación y otros índices económicos son de muy atípica ocurrencia para el objeto de contratación de la referencia.

Por tratarse de un suministro, el cual no amerita la vinculación de personal, no está sujeto a acuerdos comerciales en razón a la cuantía, el comportamiento del mercado de la zona y de la región es de oferta suficiente, no depende de precios internacionales y/o de bienes y servicio que no puedan adquirirse en el país.

### **Perspectiva Técnica**

De acuerdo con el objeto a contratar, el suministro requerido deberá cumplir con las especificaciones técnicas de calidad y tiempos de entrega conforme se detalle en el presente estudio previo.

### **Perspectiva Legal**

La venta de elementos de oficina es una actividad mercantil, al respecto dispone el artículo 20 del Código de Comercio:

“Son mercantiles para todos los efectos legales:

- 1) La adquisición de bienes a título oneroso con destino a enajenarlos en igual forma, y la enajenación de los mismos; ...

Por su parte el artículo 10 del mismo estatuto señala en relación con la calidad de comerciante:

“Son comerciantes las personas que profesionalmente se ocupan en alguna de las actividades que la ley considera mercantiles.

La calidad de comerciante se adquiere, aunque la actividad mercantil se ejerza por medio de apoderado, intermediario o interpuesta persona.”.

Por su parte el artículo 19 señala en relación con las obligaciones de los comerciantes:

“Es obligación de todo comerciante:

1. Matricularse en el registro mercantil;
2. Inscribir en el registro mercantil todos los actos, libros y documentos respecto de los cuales la ley exija esa formalidad;
3. Llevar contabilidad regular de sus negocios conforme a las prescripciones legales;
4. Conservar, con arreglo a la ley, la correspondencia y demás documentos relacionados con sus negocios o actividades;
5. Denunciar ante el juez competente la cesación en el pago corriente de sus obligaciones mercantiles, y
6. Abstenerse de ejecutar actos de competencia desleal”.
7. Autorizaciones, permisos y licencias requeridos para ejecutar el objeto contractual.

De conformidad con el análisis legal, los posibles oferentes deberán ostentar la calidad de comerciantes, debidamente inscritos en la Cámara de Comercio respectiva y haber renovado su registro mercantil el último año exigible a la fecha de presentación de la propuesta.

Así mismo, el oferente debe presentar la certificación del proveedor donde se evidencie que los suministros ofrecidos son originales

### **b. Estudio de la demanda**

Históricamente, existen otras entidades estatales que también requieren del suministro de papelería y útiles de oficina debido a la necesidad de estos insumos para el normal funcionamiento de estas.

Con el fin de realizar el análisis de la demanda se consultó en el Portal Único de Contratación SECOP II, en el que se evidenció que las entidades públicas realizan por la modalidad de mínima cuantía, procesos de contratación en los que se incluyen el de suministro de papelería así, por ejemplo:

Entidad: CONCEJO MUNICIPAL DE PUERTO TRIUNFO ANTIOQUIA	
No. Del proceso	002-CMC-2026
Tipo del proceso	MINIMA CUANTIA – SUMINISTRO
Objeto a contratar	SUMINISTRO DE PAPELERIA, TINTAS E IMPLEMENTOS DE OFICINA PARA EL BUEN FUNCIONAMIENTO DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE PUERTO TRIUNFO ANTIOQUIA
Cuantía del proceso	\$19.996.700
Fuente	<a href="https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&amp;prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&amp;notice=CO1.NTC.10368719">https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&amp;prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&amp;notice=CO1.NTC.10368719</a>

Entidad: INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE DEPORTES Y RECREACION DEL CAUCA	
No. Del proceso	IDDRC-MC-004-2026
Tipo del proceso	MINIMA CUANTIA – SUMINISTRO
Objeto a contratar	SUMINISTRO DE ELEMENTOS PAPELERIA Y UTILES DE OFICINA PARA LAS DIFERENTES DEPENDENCIAS DEL INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE DEPORTES Y RECREACION DEL CAUCA INDEPORTES CAUCA VIGENCIA 2026
Cuantía del proceso	\$ 25.000.000
Fuente	<a href="https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&amp;prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&amp;notice=CO1.NTC.10372954">https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&amp;prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&amp;notice=CO1.NTC.10372954</a>

Entidad: EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL FRANCISCO LUIS JIMENEZ MARTINEZ	
No. Del proceso	OC-049-2026
Tipo del proceso	MINIMA CUANTIA – SUMINISTRO
Objeto a contratar	SUMINISTRO DE MATERIALES DE PAPELERIA, FORMATOS, TALONARIOS E INSUMOS PARA PRESENTACION DE INFORMES Y SOPORTES DE LAS ATENCIONES REALIZADAS EN LAS COMUNIDADES POR LOS EQUIPOS BASICOS DE SALUD EN EL MUNICIPIO
Cuantía del proceso	\$21.424.640
Fuente	<a href="https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&amp;prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&amp;notice=CO1.NTC.10375930">https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&amp;prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&amp;notice=CO1.NTC.10375930</a>

## 6. ANÁLISIS DE PRECIOS PROMEDIO DE SECTOR

### • Precios promedio del sector

Con el fin de determinar los precios del mercado para el suministro requerido por la Entidad, se solicitaron cotizaciones en el mercado a posibles proveedores con el fin de identificar el precio más favorable a tener en cuenta en la invitación pública. De igual manera se solicitó información a los proveedores inscritos en Secop II relacionados con el clasificador de los elementos requeridos (Universo 2445) mediante el proceso SIP-001-2026; <https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.10383505&isFromPublicArea=True&isModal=False>. Finalizado el plazo para presentación de cotizaciones (19/06/2026) no se obtuvo respuesta y/o cotización de ninguno.

De las cotizaciones físicas, se obtuvieron dos cotizaciones de empresa Importadora y Comercializadora Cauca Ltda. y Distribuidor Mayorista Suroccidente SAS, cuyos precios se encuentran en los estudios previos.

De igual manera, atendiendo las recomendaciones de la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- se solicitó información a los proveedores de precios de mercado (cotización) de elementos de papelería y elementos de oficina, mediante el SECOP II

Para contar con precios reales del mercado con la finalidad de contar con pluralidad de elementos comparativos, se analizó el histórico de precios contratado por la entidad respecto de la vigencia 2025, al ser una compra recurrente, detallada en el documento estudio previo (análisis de precios históricos + IPC).

El presupuesto oficial está determinado por la asignación estimada por el área solicitante, lo que para este caso corresponde a un valor de hasta QUINCE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$15.000.000), incluido IVA, impuestos de ley y demás costos directos e indirectos.

## **7. RIESGOS**

La Entidad elaboró la matriz de riesgos en la que se identificaron aquellos riesgos que pueden afectar el proceso de selección de acuerdo con lo establecido en el “Manual Para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los procesos de Contratación” publicado por Colombia Compra Eficiente (CCE), disponible en el siguiente link: [https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce\\_public/files/cce\\_documents/cce\\_ma\\_nual\\_cobertura\\_riesgo.pdf](https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_ma_nual_cobertura_riesgo.pdf).

Elaboró: Luis Ernesto Casas Trujillo, Profesional Universitario

Revisó: Víctor Rodríguez Parra, Profesional Universitario