RESOLUCIÓN No. 20261400126304 DEL 27 DE JUNIO DE 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE JUSTIFICA LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN DIRECTA PARA LA CELEBRACIÓN DE CONVENIO SOLIDARIO ENTRE EL MUNICIPIO DE POPAYÁN Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE EL BARRIO LA PAMBA MUNICIPIO DE POPAYÁN, DEPARTAMENTO DEL CAUCA".

El Secretario de Infraestructura del Municipio de Popayán, en su uso de las facultades delegadas mediante el Decreto No. 20251000003425 del 23 de octubre de 2025, y

CONSIDERANDO:

El artículo 2°, de la Constitución Política establece que *"son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación, defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo".*

Que el artículo 209 de la Constitución Política prescribe que *"(…) La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley"*. Teniendo en cuenta lo anterior, el Estado tiene como obligación para la obtención de sus cometidos el desarrollar actividades concretas para materializar las tareas que el Derecho ha puesto a cargo de éste y sus entidades estatales, con el fin de traducir en hechos los mandatos contenidos en las normas cuando necesitan ejecución material.

Que el artículo 311, de la Constitución Nacional, determina al Municipio como entidad fundamental de la división política administrativa del Estado, al cual le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes frente a sus habitantes, dándole especial énfasis al desarrollo del ser humano como eje fundamental de la sociedad, con sentido de responsabilidad frente a las generaciones futuras, administrando los recursos públicos con justicia y equidad y con un alto sentido de pulcritud en su manejo.

Por su parte el artículo 1, de la Ley 136 de 1994, define la entidad territorial, de la siguiente manera: *"El municipio es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio".*

RESOLUCIÓN No. 20261400126304 DEL 27 DE JUNIO DE 2026

Que la ley 715 de 2001, en su artículo 76, establece: "Competencias del municipio en otros sectores. Además de las establecidas en la Constitución y en otras disposiciones, corresponde a los Municipios, directa e indirectamente, con recursos propios, del Sistema General de Participaciones u otros recursos, promover, financiar o cofinanciar proyectos de interés municipal y en especial ejercer las siguientes competencias:

"(...) el mejoramiento de todos los bienes del municipio incluidos aquí las vías de transporte, los andenes y espacios públicos, los puentes que interconectan ciertas vías, polideportivos y otras edificaciones que sean propiedad del Municipio (…)"

Que la Ley 1551 de 2012, en cuyo numeral 16, del artículo 6º, establece: "*En concordancia con lo establecido en el artículo 355 de la Constitución Política, los municipios y distritos podrán celebrar convenios solidarios con: los cabildos, las autoridades y organizaciones indígenas, los organismos de acción comunal y demás organizaciones civiles y asociaciones residentes en el territorio, para el desarrollo conjunto de programas y actividades establecidas por la Ley a los municipios y distritos, acorde con sus planes de desarrollo*". Adicionalmente, en el parágrafo 3, del artículo 6 de la ley 1551 de 2012, define los convenios solidarios de la siguiente manera: *"Entiéndase por convenios solidarios la complementación de esfuerzos institucionales, comunitarios, económicos y sociales para la construcción de obras y la satisfacción de necesidades y aspiraciones de las comunidades".*

Que el Artículo 2.2.15.1.1. del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 142 de 2023, señala que Las entidades del orden nacional, departamental, distrital y municipal podrán complementar esfuerzos institucionales, comunitarios, económicos y sociales para el desarrollo de obras y la satisfacción de necesidades y aspiraciones de las comunidades, mediante la celebración de convenios solidarios en los términos permitidos por el artículo 355 de la Constitución Política, las Leyes 136 de 1994, 1551 de 2012, 2166 de 2021 y/o las normas que las reemplacen o sustituyan.

El Artículo 7 de la Ley 2166 del 2021 catalogó a las Juntas de Acción Comunal como organismos de acción comunal de primer grado, además indicó que las Juntas de Acción Comunal debían entenderse como "una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible y sustentable con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa".

Que, en igual sentido, el artículo 95 de la Ley 2166 de 2021 indica que se autoriza a los entes territoriales del orden Nacional, Departamental, Distrital y municipal para celebrar directamente convenios solidarios con los 'Organismos de Acción Comunal con el fin de ejecutar obras hasta por la menor cuantía. Para la ejecución de estas deberán contratar con los habitantes de la comunidad.

Por su parte se debe indicar que dentro de la estructura de la administración municipal se encuentra la Secretaria de Infraestructura, la cual tiene como misión la siguiente: *"la construcción y mantenimiento de la infraestructura física municipal necesaria para posibilitar*

RESOLUCIÓN No. 20261400126304 DEL 27 DE JUNIO DE 2026

el desarrollo integral y de las actividades económicas productivas, mediante el estudio, diseño, construcción, conservación e Interventoría de obras civiles (...)"; Tal cual como se establece en el Artículo 28 del Decreto 121 de 2001, expedido por el Municipio de Popayán, por el cual se determina la Estructura Orgánica y Funcional de la Administración Municipal.

Que entre las funciones en materia de la Secretaría de Infraestructura, consagradas en el artículo 29 del decreto 121 de 2001 expedido por el Municipio de Popayán, se encuentran las siguientes: *"Elaborar los estudios y diseños necesarios para la construcción y el mantenimiento de las obras públicas, elaborar los pliegos de condiciones y los estudios comparativos de costos, rentabilidad, beneficio social y oportunidades, y evaluar las diferentes propuestas presentadas para la contratación de la construcción y mantenimiento de obras públicas, ejecutar, supervisar y controlar la construcción y el mantenimiento de obras públicas municipales y la conservación de edificios y bienes de uso público. Ejercer la Interventoría de los contratos de obra pública las condiciones técnicas de los contratos, formular, coordinar la ejecución y administración de los proyectos de infraestructura física financiado total o parcialmente mediante la contribución por valorización. (...)".*

Que con el fin de dar cumplimiento a las funciones de la Secretaría de Infraestructura y de las metas del Plan de Desarrollo Municipal – Acuerdo 006- del 29 de mayo del año 2024, por el cual se adopta el Plan de Desarrollo "Alianza con Popayán" 2024-2027, y darle cumplimiento a la normatividad vigente a la obligatoriedad de prestar de manera adecuada y oportuna la prestación de servicios públicos se formuló el proyecto denominado: **"APOYO AL PROGRAMA DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO URBANO Y RURAL DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN"**, **inscrito en el banco de programas y proyectos del Municipio de Popayán bajo el No. 26-9-19-001-02710, con certificado de registro y viabilidad No. 108-0005-2026 y BPIN No. 202600000007505**, cuyo objetivo general es "Reducir el deterioro de la infraestructura civil comunitaria en el municipio de Popayán".

El referido proyecto está contemplado dentro del plan de desarrollo vigente, dentro de la línea estratégica 4. ALIANZA CON POPAYÁN 2024-2027. Programa 4.3 ALIANZA CON UN ESPACIO PÚBLICO DE CALIDAD y metas de producto Obras priorizadas por la comunidad urbana, Obras priorizadas por la comunidad rural.

Para dar cumplimiento al enunciado proyecto, la entidad adelantará la celebración de un Convenio Solidario con la **JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE EL BARRIO LA PAMBA** identificada con **NIT. 901275867-7,** para la intervención de 82.55 metros lineales de alcantarillado pluvial y 265 metros cuadrados de mejoramiento vial, toda vez que el Organismo de Acción Comunal acredita requisitos exigidos en los estudios y documentos previos realizados por la Entidad demostrando idoneidad, experiencia requerida o capacidad técnica para el cabal cumplimiento del objeto del Convenio Solidario. Es de aclarar que el valor del aporte del Municipio para el Convenio Solidario a suscribir se encuentra soportado con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal **No. 2026.CEN.01.3661** del **19 de junio del año 2026,** expedidos por el jefe de oficina de presupuesto.

La junta de acción comunal es una organización comunal de primer grado, de carácter cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un

RESOLUCIÓN No. 20261400126304 DEL 27 DE JUNIO DE 2026

lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, lo anterior al tenor de lo establecido en la ley 2166 de 2021.

Los organismos de acción comunal tienen los siguientes objetivos: a) Promover y fortalecer en el individuo el sentido de pertenencia frente a su comunidad, localidad, distrito o municipio a través del ejercicio de la democracia participativa; b) Crear y desarrollar procesos de formación para el ejercicio de la democracia; c) Planificar el desarrollo integral, sostenible y sustentable de la comunidad articulándose con las competencias de los entes territoriales, promoviendo la conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables y no renovables; d) Establecer los canales de comunicación necesarios para el desarrollo de sus actividades; e) Generar procesos comunitarios autónomos de identificación, formulación, ejecución, administración y evaluación de planes, programas y proyectos de desarrollo comunal y comunitario, podrán contar con el apoyo y acompañamiento del Departamento Nacional de Planeación a la Confederación nacional de acción comunal y las secretarías de planeación territoriales, o quien haga sus veces a los organismos de acción comunal de la respectiva entidad territorial; f) Celebrar contratos, convenios y alianzas con entidades del estado, empresas públicas y privadas del orden internacional, nacional, departamental, distrital, municipal y local, hasta de menor cuantía con el fin de impulsar planes, programas y proyectos acordes con los planes comunales y comunitarios de desarrollo territorial; (…) o) Procurar una mayor cobertura y calidad en los servicios públicos, buscar el acceso de la comunidad a la seguridad social y generar una mejor calidad de vida en su jurisdicción.

Con el fin de cumplir la función constitucional y legal de la Secretaría de Infraestructura, es pertinente la celebración de un convenio solidario con la **JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE EL BARRIO LA PAMBA** identificada con **NIT. 901275867-7,** la cual requiere el mejoramiento vial y obras Complementarias de 82.55 metros lineales de alcantarillado pluvial y 265 metros cuadrados de mejoramiento vial, en el **BARRIO LA PAMBA**, comuna 4, en el Municipio de Popayán, específicamente ubicada en la Calle 16N desde la carrera 18 hasta el final — Carrera 18 desde la Calle 17AN hasta el final. Obras que se desarrollan con el fin de lograr el cumplimiento del plan de desarrollo municipal denominado ALIANZA CON POPAYÁN 2024-2027, dentro de la línea estratégica ALIANZA CON UN ESPACIO PÚBLICO DE CALIDAD, el cual prevé un desarrollo en infraestructura vial y de servicios e infraestructura integral del municipio, pues las distintas actividades enmarcadas en este convenio tienen como fin atender las crecientes demandas sociales en materia de infraestructura tanto vial y de servicios, como integral de la zona URBANA del MUNICIPIO; las obras de pavimentación tiene como objetivo mejorar la infraestructura vial en la zona urbana de Popayán, proporcionando una circulación más segura, eficiente y accesible para todos los usuarios. Esta obra beneficiará a las familias y grupos sociales del sector, facilitando el tránsito vehicular y peatonal, y promoviendo un ambiente saludable y funcional para el desarrollo de sus actividades cotidianas.

Que mediante Decreto No. 20251000174544 del 14 de octubre de 2025, se acreditó la posesión de unos tramos viales (incluyendo andenes, sardineles y puentes peatonales) y unos predios en el municipio de Popayán y su destinación al uso público o prestación de un servicio público, de conformidad con lo establecido en la ley 2140 de 2021, entre ellos el siguiente tramo vial:

RESOLUCIÓN No. 20261400126304 DEL 27 DE JUNIO DE 2026

VÍA	LOCALIZACIÓN	TIPO DE INTERVENCIÓN
Ubicada en el BARRIO LA PAMBA - Comuna 4	Calle 3 desde la institución educativa la pamba hacia la subestación de energía. Barrio la Pamba	Mejoramiento vial y obras Complementarias

Que por su parte el artículo 2.2.1.2.1.4.1 Del decreto 1082 de 2015, se refiere al acto administrativo de justificación de la contratación directa y ordena: *"La entidad Estatal debe señalar en un acto administrativo la justificación para contratar bajo la modalidad de contratación directa, el cual debe contener: 1 La causal que invoca para contratar directamente. 2. El objeto del contrato. 3. El presupuesto para la contratación y las condiciones que exigirá al contratista El lugar en el cual los interesados pueden consultar los estudios y documentos previos."*

En mérito de lo expuesto, el Alcalde Municipal

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: JUSTIFICAR la procedencia de celebrar un convenio solidario entre EL MUNICIPIO DE POPAYÁN y la **JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE EL BARRIO LA PAMBA** identificada con **NIT. NIT. 901275867-7**, representada legalmente por el Señor **JESÚS ORLANDO MUÑOZ ÑAÑEZ**, mayor de edad, identificado con cédula de ciudadanía **No. 10. 527.574** expedida en la ciudad de Popayán; en cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal "ALIANZA CON POPAYÁN 2024-2027" en aras de dar cumplimiento al mejoramiento vial y obras Complementarias de 82.55 metros lineales de alcantarillado pluvial y 265 metros cuadrados de mejoramiento vial.

ARTÍCULO SEGUNDO: DETERMINAR como objeto a convenir con la **JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE EL BARRIO LA PAMBA**, el siguiente: **AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE POPAYAN Y LA JUNTA DE ACCION COMUNAL DE EL BARRIO LA PAMBA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL Y OBRAS COMPLEMENTARIAS EN EL BARRIO LA PAMBA EN EJECUCION DEL PROYECTO DENOMINADO "APOYO AL PROGRAMA DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO URBANO Y RURAL DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN".**

ARTÍCULOTERCERO: ESTABLECER que el CONVENIO SOLIDARIO a celebrar con la **JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE EL BARRIO LA PAMBA**, tendrá un valor de: **DOSCIENTOS OCHO MILLONES DE PESOS M/CTE. ($ 208.000.000,00),** incluido IVA y los demás tributos que se generen por la ejecución del Convenio, de conformidad con la siguiente estructura de financiación:

I. La Entidad Estatal realizará un aporte en dinero correspondiente a la suma de **DOSCIENTOS MILLONES PESOS CON CERO CENTAVOS M/CTE. ($**

RESOLUCIÓN No. 20261400126304 DEL 27 DE JUNIO DE 2026

200.000.000,00) equivalentes a **114,22** salarios mínimos mensuales legales vigentes.

II. El OAC realizará un aporte en especie correspondiente a (MANO DE OBRA DIRECTA, HERRAMIENTA Y/O EQUIPO), por el valor de **OCHO MILLONES DE PESOS M/CTE. ($ 8.000.000,00).**

ARTÍCULO CUARTO: El valor del aporte del Municipio para el Convenio Solidario a suscribir, se encuentra soportado con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal **No. 2026.CEN.01.3661** del **19 de junio del año 2026,** expedidos por el jefe de oficina de presupuesto. Los estudios y demás documentos previos estarán a disposición de los interesados en las instalaciones de la Alcaldía Municipal de Popayán Cauca y en el portal único de contratación (www.colombiacompra.gov.co/secop/secop-ii).

ARTÍCULO QUINTO: Publicar en el Portal Único de Contratación el presente Acto Administrativo en cumplimiento de lo señalado en el Decreto 1082 de 2015.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno por sede administrativa de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SÉPTIMO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

Para constancia se expide a los veintisiete (27) días del mes de junio el año dos mil veintiséis (2026).

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

GERARDO CRUZ JIMÉNEZ
Secretario de infraestructura – Municipio de Popayán

Proyectó: María Camila Castro Benavides – Abogado Contratista Sec. de Infraestructura.

Revisó Aspectos Jurídicos: Luis Germán Ordóñez Cabezas – Abogado Contratista Sec. de Infraestructura.
Anexo: Anexo Especificaciones Técnicas – Anexo Análisis de precios unitarios – Anexo Análisis del sector