



ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 1 de 5

SECRETARÍA DE GOBIERNO Y DESARROLLO SOCIAL.

ANÁLISIS DEL SECTOR

OBJETO: Prestación de servicios turísticos y logísticos especializados para la organización integral de un viaje como actividad enmarcada dentro del programa de bienestar laboral del municipio de Jardín del año 2026.

MODALIDAD: Mínima cuantía.

CAUSAL: Prestación de servicios.

1. ANÁLISIS DEL SECTOR.

En atención al artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el Municipio de Jardín en la etapa de planeación de los procesos de contratación, presenta el análisis del sector relativo al objeto del proceso que se pretende desarrollar desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo.

Perspectiva Legal

Teniendo en cuenta que con la contratación pública se busca el cumplimiento de los fines estatales, es imperioso que las entidades públicas cuenten con instrumentos que les faculten lograr la selección adecuada de los contratistas que les permitirán la consecución de los mismos. Al respecto, el artículo **2.2.1.2.1.4.9** del Decreto 1082 de 2015, prevé que al tratarse de un “Contrato de Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión”, la ley permite que con una sola oferta se contrate, por lo que no se requiere obligatoriamente contar con una pluralidad de ofertas para la adjudicación directa de apoyo, aunque para el proceso de selección de mínima cuantía se garantiza el principio de publicidad y concurrencia.

Perspectiva Comercial

El Municipio de Jardín, previo a la realización de los estudios correspondientes, requiere contratar una persona natural y/o jurídica cuya actividad comercial y objeto social sea la operación logística, turística y de eventos. Este proponente debe demostrar una amplia idoneidad y experiencia específica en la ejecución de proyectos de bienestar social o planes de incentivos corporativos, acreditada mediante certificaciones contractuales previas y soportes de constitución legal que garanticen su capacidad operativa en destinos internacionales.





ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 2 de 5

Perspectiva Financiera

El Municipio de Jardín, asignará la disponibilidad presupuestal correspondiente para dar cumplimiento a la apropiación del bien, obra o servicio requerido. Los recursos para este contrato, serán con cargo al presupuesto de ingresos y egresos aprobado por el Honorable Concejo Municipal para la vigencia 2026. El tipo de remuneración será la estipulada de acuerdo a las obligaciones y especificaciones propias del contrato.

Perspectiva Organizacional

Las entidades del Estado tendrán la responsabilidad de diseñar un sistema organizacional que permita mantener elevados niveles de productividad y responder a la satisfacción de necesidades de los ciudadanos. Para tal fin, se hace necesario tomar en consideración el bienestar de los servidores como un propósito que permita proveer una mayor eficiencia, eficacia y desempeño en cuanto a sus tareas laborales, mediante un espacio de satisfacción y productividad. El Bienestar laboral de los empleados al servicio del Estado deberá entenderse, ante todo, como la búsqueda de la calidad de su vida en general, como corresponde a su dignidad humana, dignidad que armoniza con el aporte al bienestar social ciudadano.

Perspectiva Técnica

Con respecto al análisis técnico se precisan las especificaciones que se requieren para cada contratación en los respectivos estudios y análisis previos. El requerimiento para este contratista se hará en consideración idoneidad, además de las experiencia y acompañamiento; al cumplimiento de los requisitos habilitantes y de la ficha técnica.

Perspectiva de Riesgos

El riesgo contractual general abarca aquellas circunstancias previsible que puedan presentarse durante el desarrollo o ejecución del contrato y que tengan la capacidad de alterar su equilibrio financiero o su correcta ejecución técnica. Conforme al análisis de riesgos realizado por la Secretaría de Gobierno y en atención a la naturaleza del proceso de Mínima Cuantía, la entidad evaluará la exigencia de pólizas de cumplimiento, responsabilidad civil extracontractual y salarios, asegurando que el patrimonio municipal se encuentre plenamente blindado ante eventualidades del contratista.





ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 3 de 5

2. ANÁLISIS DEL MERCADO

Para determinar el valor del proceso contractual, se han determinado por medio de diferentes criterios, tales como, la solicitud de cotización del servicio necesitado, así como los análisis históricos bajo los cuales la entidad ha celebrado idénticos contratos, además, del análisis de precios de los mismos productos en el medio local y en municipios cercanos. A continuación, se muestran el análisis de la oferta existente a nivel local de los bienes y/o productos.

2.1. Tarifas Mercado 2026: de Paquetes Globales Todo Incluido a Cancún, México

Para la vigencia fiscal de 2026, la Secretaría de Gobierno del Municipio de Jardín proyecta la ejecución de su plan de bienestar mediante un único paquete turístico integral, todo incluido de principio a fin, con destino exclusivo a Cancún, México, durante un periodo de 4 noches y 5 días (del 24 al 28 de septiembre de 2026) para un grupo cerrado de exactamente 15 servidores públicos.

Para la estructuración del presupuesto estimado, se definen los precios de referencia unitarios por cada componente logístico exigible en el paquete integral, liquidados bajo la TRM certificada de \$3,560.24 COP por 1 USD :

1. Transporte Aéreo Directo (MDE - CUN - MDE): Vuelo directo ida y vuelta con tarifa grupal que incluye equipaje en bodega de 23 kg, maleta de cabina de 10 kg y artículo personal. Tarifa de referencia unitaria: \$430.00 USD por pasajero.
2. Traslados Terrestres: Servicio privado y exclusivo para el grupo (recorrido aeropuerto - hotel - aeropuerto). Tarifa de referencia unificada: \$20.00 USD por pasajero.
3. Seguro de Asistencia Internacional: Cobertura médica en el exterior (mínimo \$60,000 USD por persona). Tarifa de referencia: \$25.00 USD por pasajero.
4. Gravámenes e Impuestos Mexicanos:
 - *Saneamiento Ambiental (Municipal)*: Impuesto ecológico de \$83.00 MXN por habitación/noche. Distribuido en acomodación doble por 4 noches, equivale a una tarifa de referencia de \$9.20 USD por persona.
 - *VISITAX (Estatad de Quintana Roo)*: Tasa obligatoria de salida de extranjeros de Quintana Roo (283.00 MXN). Tarifa de referencia de \$15.80 USD por pasajero, que el operador debe liquidar unificadamente por internet.
5. Alojamiento All-Inclusive (4 Noches por persona en acomodación doble):
 - *Opción Occidental Tucancún (4★)*: Tarifa de referencia de \$129.50 USD por noche, acumulando un costo de hospedaje de \$518.00 USD.
 - *Opción Hotel Emporio Cancún (4★)*: Tarifa de referencia de \$90.00 USD por noche, acumulando un costo de hospedaje de \$360.00 USD.
 - *Opción Fiesta Americana Condesa (5★ Premium)*: Tarifa de referencia de \$180.50 USD por noche, acumulando un costo de hospedaje de \$722.00 USD.





ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 4 de 5

Análisis de Escenarios Comparativos de Paquetes Globales Todo Incluido (14 Pax)

Escenario 1: Paquete Global Todo Incluido 24h - Occidental Tucacún (4 Estrellas)

- Justificación Técnica:** El hotel Occidental Costa Cancún se sitúa en el kilómetro 4.5 de la Zona Hotelera, frente a Playa Linda. Al encontrarse sobre la Bahía de Mujeres, la playa cuenta con oleaje nulo y baja profundidad, ofreciendo plenas garantías de seguridad y salud ocupacional para los funcionarios al suprimir el peligro de accidentes de inmersión comunes en mar abierto. El plan Todo Incluido opera continuamente las 24 horas.

Estructura de Costos del Paquete Consolidado - Escenario 1

CONCEPTO DE SERVICIO INTEGRADO	VALOR POR PASAJERO (USD)
Tiquete Aéreo Directo MDE – CUN – MDE (Classic)	\$430.00
Traslados Terrestres Privados Aeropuerto – Hotel – Aeropuerto	\$20.00
Hospedaje Occidental Costa Cancún (4 Noches - Todo Incluido 24h)	\$518.00
Derecho de Saneamiento Ambiental de Cancún (\$83 MXN/noche/doble)	\$9.20
Impuesto Estatal de Quintana Roo VISITAX	\$15.80
Tarjeta de Asistencia Médica Internacional (Mín. \$60.000 USD)	\$25.00
VALOR UNITARIO DEL PAQUETE GLOBAL (C_individual)	\$1,018.00
VALOR TOTAL DEL CONTRATO (Grupo de 14 Pasajeros - C_total)	\$14,252.00

Escenario 2: Paquete Global Todo Incluido Limitado - Hotel Emporio Cancún (4 Estrellas)

- Justificación Técnica:** El hotel Emporio Cancún se ubica en el kilómetro 17 de la Zona Hotelera, de cara al mar Caribe abierto. Debido a las fuertes corrientes de la zona, la playa se encuentra catalogada frecuentemente bajo bandera roja, limitando el baño seguro de los funcionarios. El régimen de alimentación Todo Incluido opera bajo un esquema restringido hasta las 23:00 horas.

Estructura de Costos del Paquete Consolidado - Escenario 2

CONCEPTO DE SERVICIO INTEGRADO	VALOR POR PASAJERO (USD)
Tiquete Aéreo Directo MDE – CUN – MDE (Classic)	\$430.00
Traslados Terrestres Privados Aeropuerto – Hotel – Aeropuerto	\$20.00
Hospedaje Hotel Emporio Cancún (4 Noches - Todo Incluido Limitado)	\$360.00
Derecho de Saneamiento Ambiental de Cancún (\$83 MXN/noche/doble)	\$9.20





ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 5 de 5

Impuesto Estatal de Quintana Roo VISITAX	\$15.80
Tarjeta de Asistencia Médica Internacional (Mín. \$60.000 USD)	\$25.00
VALOR UNITARIO DEL PAQUETE GLOBAL (C_individual)	\$860.00
VALOR TOTAL DEL CONTRATO (Grupo de 14 Pasajeros - C_total)	\$12,040.00

ESTUDIO DE MERCADO						
ITEM	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD PERSONAS	COTIZACION 1	COTIZACION 2	VALOR PROMEDIO	VALOR TOTAL
			VALOR PAQUETE X PERSONA	VALOR PAQUETE X PERSONA	VALOR PAQUETE X PERSONA	
1	Paquete aereo mas hotel: a Cancún Mexico. Vuelo, equipaje de mano, traslado aeropuerto hotel aeropuerto. Alojamiento 4 noches. Alimentación All inclusive. Tarjeta de asistencia médica	15	\$ 3.390.000,00	\$ 3.138.839,00	\$ 3.264.419,50	\$ 48.966.292,50
						\$ 48.966.292,50

3. ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR:

De conformidad con el Decreto 1082 de 2015 y la guía para la elaboración de los Estudios del Sector, se realiza el siguiente análisis de conformidad con las disposiciones establecidas para los procesos adelantados por la modalidad de Mínima Cuantía:

3.1. ESTUDIO DE LA DEMANDA:

Revisión de las condiciones particulares de procesos de contratación similares realizados por esta Entidad:

AÑO	ENTIDAD	OBJETO
2013	Municipio de Jardín	servicio para veinte (20) personas (funcionarios del Municipio de Jardín) de alojamiento en hotel cuatro estrellas ubicado en la zona comercial y frente al mar en San Andrés y Providencia, Colombia que tenga servicios de aire acondicionado, TV por cable, mini bar, wifi, piscina descubierta dentro de las instalaciones y restaurante, tiquetes aéreos ida y regreso en vuelo chárter, saliendo el día 18 de septiembre de 2013 y regresando el día 23 de septiembre hogaño, servicio de transporte desde la ciudad de Medellín al aeropuerto José





ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 6 de 5

		María Córdoba, transporte aeropuerto-Hotel-Aeropuerto, transporte del aeropuerto José María Córdoba a Medellín, lo anterior en cumplimiento del programa de bienestar social de la Entidad
2014	Municipio de Jardín	Servicio para veinticuatro (24) personas (funcionarios del Municipio de Jardín) de alojamiento en Hotel en Santa Marta, Colombia, cuatro estrellas, ubicado frente a la playa de pozos Colorados, con playa privada, que tenga servicios de aire acondicionado, TV por cable, cajilla de seguridad, además: Programación de actividades diarias, deportes náuticos no motorizados: Paseos en kayak, canoas y catamaranes. Mini curso de buceo en la piscina, Gimnasio, canchas de tenis, 2 piscinas, toallas y sillas de playa, entretenimiento nocturno, discoteca con consumos ilimitados, y Enfermería. Que cuente con alimentación: Desayunos, almuerzos tipo buffet, cenas a la carta, snacks y bebidas alcohólicas nacionales y refrescos ilimitados, como también Traslado desde el Aeropuerto Internacional Simón Bolívar– hotel- Aeropuerto Internacional Simón Bolívar (en la ciudad de Santa Marta), ofrecimiento de TOUR CONDUCTOR: por cada veinte (20) pasajeros adultos, se deberá ofrece un plan para el mismo tiempo en estadía del grupo, pagando los impuestos, cargos fijos del hotel y tiquetes. El servicio deberá ser prestado en el mes de septiembre de 2014 Ingresando el día lunes 22 al viernes 26 de septiembre de 2014
2015	Municipio de Jardín	Servicio para veinte (20) personas (funcionarios del Municipio de Jardín) de alojamiento en HOTEL en la REPÚBLICA DE PANAMÁ, cuatro estrellas, ubicado a 111.04 Kilómetros carretera internacional Guías de Antón, SANTA CLARA frente a la playa, que cuente con servicios de aire acondicionado, TV por cable, cajilla de seguridad, además: Programación de actividades diarias, deportes náuticos, Gimnasio, canchas de tenis, piscinas, toallas y sillas de playa, entretenimiento nocturno, discoteca con consumos ilimitados, y Enfermería. Que cuente con alimentación: Desayunos, almuerzos tipo buffet, cenas a la carta, snacks y bebidas y refrescos ilimitados, como también Traslado desde el municipio de Jardín (Antioquia) hasta el Aeropuerto Internacional José María Córdoba (Rionegro Ant.) y del Aeropuerto Internacional de Tócumén de Panamá– hotel- Aeropuerto Internacional de Tócumén de Panamá, se deberá ofrecer un plan para el mismo tiempo en estadía del grupo, pagando los impuestos, cargos fijos del hotel y tiquetes. El servicio deberá ser prestado en el mes de julio de 2015. Ingresando el día martes 28 de julio hasta el día domingo 02 de agosto de 2015
2024	Municipio de Jardín	Prestar los servicios como operador logístico y turístico para el desarrollo de las actividades en el marco del programa de bienestar laboral aprobado por acto administrativo ALC 100-58-01-036 del 30 de enero de 2024 para la vigencia 2024.
2025	Municipio de Jardín	Prestar los servicios como operador logístico y turístico para el desarrollo de las actividades en el marco del programa de bienestar laboral aprobado por acto administrativo ALC 100-58-01-039 del 30 de enero de 2025 para la vigencia 2025.





ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 7 de 5

3.2. ESTUDIO DE LA OFERTA:

La Administración Municipal, realizó un estimativo del valor del contrato tomando como base el precio de los contratos que se realizan en otros **municipios**, se evidenció que el comportamiento en la contratación es similar a los precios que se estipulan para el contrato que se pretende celebrar.

ENTIDAD	PROCESO	TIPO PROCESO	OBJETO	VALOR CONTRATO
Municipio de la Salgar - Antioquia	CPSOL20 22095	Contratación Directa	Prestación de servicios como operador logístico para fomentar, promover e incentivar la práctica deportiva, la actividad física, la recreación, el sano esparcimiento y la integración comunitaria, como parte fundamental del desarrollo y bienestar de la población del municipio de salgar Antioquia	\$ 65.000.000
Municipio de la Santa Fe de Antioquia- Antioquia	PS-135-2022	Contratación Directa	Prestar los servicios de apoyo a la gestión para ejecutar actividades técnicas, operacionales y de logística, promoviendo el programa de bienestar social del municipio de Santa Fe de Antioquia mediante estímulos e incentivos, contribuyendo a garantizar el desarrollo de los empleados públicos de la entidad territorial	\$72.000.000
Alcaldía Municipal de Barbosa	CD-CPS-267-2024	Presentación de oferta	Prestación de servicios de apoyo a la gestión, operativos, logísticos y culturales para el desarrollo de las actividades de fortalecimiento institucional establecidas en el programa de bienestar laboral vigencia 2024, orientadas a los Servidores públicos de la Alcaldía del municipio de Barbosa Antioquia.	\$ 110.000.000
Concejo Municipal de Palermo	CM-CPS-009 DE 2025	Presentación de oferta	Servicios de operador logístico y jornada de integración concejales y personal administrativo.	\$ 23.949.800
Empresa social del estado hospital municipal nuestra señora de Guadalupe	111-2025	Presentación de oferta	La prestación de servicios, de forma autónoma e independiente, por parte del CONTRATISTA y a favor de LA E.S.E., para la realización a todo costo de la actividad aprobada por el Comité de Bienestar Social para con los Servidores Públicos de la Empresa Social del Estado Nuestra Señora de Guadalupe en el marco del programa de bienestar social de la entidad.	\$ 35.009.000





ALCALDÍA DE JARDÍN.

Secretaría de Gobierno
y Desarrollo Social.

Análisis del sector
Página 8 de 5

ENTIDAD	PROCESO	TIPO PROCESO	OBJETO	VALOR CONTRATO
Alcaldía Municipal de Betania	CMC-040-2025.	Mínima Cuantía	Prestar servicio integral para el desarrollo de acciones de fortalecimiento de las prácticas pedagógicas, a través del bienestar laboral y salud ocupacional, dirigidas al personal docente, directivo docente y administrativo del Municipio de Betania.	\$ 37.625.000

4. ANÁLISIS LEGAL

De conformidad con el objeto contractual a ejecutar, las normas aplicables son: Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, la Ley 1474 de 2011, el Decreto 1510 de 2013, Decreto 1082 de 2015 y demás normas reglamentarias en la materia.

5. ORGANIZACIONAL

De conformidad con el numeral 4° del artículo 2.2.1.1.5.3 del Decreto 1082 del 2015, no se exigirá capacidad organizacional en relación con los indicadores que miden el rendimiento de las inversiones y la eficacia en el uso de activos.

Como consecuencia de lo anterior, y teniendo en cuenta las características de la entidad contratante, se estima que el precio de referencia para el presente proceso de contratación es equivalente **CUARENTA Y OCHO MILLONES NOVECIENTOS SESENTA Y SEIS MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y DOS PESSOS CON CINCUENTA CENTAVOS M/L (\$ 48.966.292,50)**; teniendo en cuenta las particularidades del contratista, su experiencia, formación académica ya enunciadas, llevando a la Entidad en aras de una buena prestación del servicio a contratar.

Estudio realizado el día 19 de junio de 2026 en el Municipio de Jardín – Antioquia.

YEISON ACEVEDO DUQUE
Secretario de Gobierno y Desarrollo Social

