## ESTUDIO PREVIO

## ANALISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD

ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PARA CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO PROMOTOR PARA LA EJECUCION DE ACTIVIDADES DEL PROGRAMA DE ATENCION PSICOSOCIAL Y SALUD INTEGRAL A VICTIMAS – PAPSIVI EN EL MUNICIPIO DE DOLORES.

FECHA: Julio de 2026

De conformidad con las necesidades de la entidad, se presenta el estudio de conveniencia y oportunidad requerido para adelantar el siguiente proceso de contratación.

**DESCRIPCION DEL REQUERIMIENTO:** Que el Hospital San Rafael E.S.E., cuenta con estatuto propio de contratación que se rige por el derecho privado (Civil y Comercial).

Que el Hospital es una institución de naturaleza pública que presta servicios de salud de baja complejidad, con base en su talento humano profesional y ético, con una tecnología adecuada a su nivel, que garantiza la calidad de los servicios y de la atención requerida por el usuario, buscando la estabilidad financiera de la institución.

Que uno de los principales objetivos del proceso de descentralización es mejorar el nivel de vida de los ciudadanos a través de una eficiente prestación de servicios, lo cual depende en buena medida de la calidad de los procesos de planificación y contratación. En este sentido, la planificación como proceso continuo, debe ser asumida de manera responsable por los gerentes públicos en los diferentes momentos de la gestión pública (planeación, ejecución, evaluación y rendición de cuentas).

Que el Hospital, es una institución del sector salud, de carácter municipal, descentralizado de baja complejidad, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, adscrito al municipio de Dolores, destinado a prestar servicios de salud.

Que, conforme a los programas realizados por el gobierno con ocasión al conflicto armado, se creó el Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas (PAPSIVI), haciendo parte del Plan Nacional para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas dando respuesta a las medidas de rehabilitación en el marco de la reparación integral a las víctimas del conflicto armado en Colombia (Ley 1448 de 2011, Artículo 137). Este Programa es implementado por el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de la Salud y Protección Social y comenzó en las zonas con mayor presencia de víctimas.

Que el programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Victimas – PAPSIVI forma parte de las medidas de asistencia en salud y rehabilitación física, mental y psicosocial, buscando el restablecimiento de las condiciones físicas y psicosociales de la población víctima, así como la garantía del derecho a la salud, dentro de marcos éticos que permitan la dignificación y la recuperación de los efectos ocasionados como consecuencia de las graves violaciones a los DDHH e infracciones al DIH, en el marco del conflicto armado de Colombia. El programa presenta las directrices, estrategias y acciones diseñadas para dar cumplimiento a los propósitos de reparación integral a las víctimas, específicamente en lo relativo a las medidas de asistencia y rehabilitación, que el MSPS debe coordinar, en articulación con los demás actores de SNARIV, del SGSSS y del sector salud, acorde con las competencias definidas en las leyes 100 de 1993, 715 de 2001, 1122 de 2007, 1438 de 2011, 1616 de 2013, 1628 de 2013, 1751 de 2015 y las demás normas que la modifican o sustituya y los principio de subsidiariedad, complementariedad y concurrencia. En efecto la atención a las victimas en el marco del PAPSIVI y la sinergia entre sus componentes es de obligatorio cumplimiento para las entidades prestadoras de salud.

En ese sentido, el Ministerio de Salud y Protección Social asigna recursos para la implementación del programa de atención psicosocial y salud integral a víctimas mediante Resolución 327 del 25 de febrero de 2026 por valor de $151.008.470 MCTE.

Conforme a las directrices el equipo de atención integral PAPSIVI esta conformado por profesionales psicólogos o trabajador social, quienes brindaran

atención en el marco del protocolo de atención integran en salud con enfoque psicosocial a víctimas del conflicto armado y a su vez, este equipo contara con un Coordinador PAPSIVI y un Promotor en Salud.

En tal sentido y en aras de dar cumplimiento al Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Victimas PAPSIVI, el Hospital San Rafael E.S.E, requiere contratar en esta oportunidad el Promotor del Salud, quien según directrices será el que realizara la focalización y/o georreferenciación de las victimas a atender, apoyara la articulación con los líderes, las meses de participación efectiva víctimas, sus organizaciones y otros escenarios de participación, así mismo realizara actividades de orientación e información en salud a las víctimas.

Por lo anterior la entidad requiere CONTRATAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO PROMOTOR DE SALUD PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES DEL PROGRAMA DE ATENCION PSICOSOCIAL Y SALUD INTEGRAL A VICTIMAS PAPSIVI EN EL MUNICIPIO DE DOLORES TOLIMA, EN EL HOSPITAL SAN RAFAEL ESE DOLORES TOLIMA.

Dicha necesidad emerge y estará orientada a dar una mayor celeridad en los procesos y actividades requeridos, y en consecuencia generará una mayor eficiencia y eficacia por parte de la gerencia de la Entidad en general, dando estricto cumplimiento a la normatividad vigente para la prestación del servicio de la entidad.

**CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD:** Dada la necesidad de atender adecuadamente los procesos antes descritos y teniendo en cuenta que la entidad no cuenta con los equipos suficientes, en este orden, optimizar los servicios requeridos y mejorar las condiciones de eficiencia y eficacia de los procesos en general, es conveniente y oportuno adelantar la presente contratación.

En atención a lo anteriormente expuesto, y contando con: a) un margen de tiempo aceptable para adelantar el proceso de selección respectivo; b) el personal idóneo y disponible para efectuar los procedimientos administrativos del caso, c) los elementos físicos adecuados para adelantar el mismo; d) los

recursos económicos dispuestos en el presupuesto de gastos de la Entidad, imputables al rubro de la vigencia de 2026 es viable, conveniente y oportuno adelantar el proceso de selección y contrato respectivos para satisfacer la necesidad aquí determinada.

## ELEMENTOS QUE SOPORTAN EL PRESENTE ESTUDIO:

**ANÁLISIS DE PRECIOS DE MERCADO:** Teniendo en cuenta la actividad que se requiere contratar, se ajusta la contratación a los precios sin que no se ajuste a las necesidades mismas de la entidad.

**JUSTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN**: La contratación se celebrará teniendo en cuanta la idoneidad y experiencia del contratista reflejado en su hoja de vida.

## ESPECIFICACIONES DEL CONTRATO

**OBJETO**: CONTRATAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO PROMOTOR DE SALUD PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES DEL PROGRAMA DE ATENCION PSICOSOCIAL Y SALUD INTEGRAL A VICTIMAS PAPSIVI EN EL MUNICIPIO DE DOLORES TOLIMA, EN EL HOSPITAL SAN RAFAEL ESE DOLORES TOLIMA.

**OBLIGACIONES DE LAS PARTES: OBLIGACIONES DE LAS PARTES:** El contratista se obliga con el HOSPITAL sin que ello implique subordinación laboral, a ejecutar las siguientes actividades: 1. Presentar el Programa de Atención Psicosocial a Víctimas del conflicto armado – PAPSIVI en los escenarios que corresponda y se acuerde con la Entidad Territorial. 2. Adelantar el proceso de focalización y georreferenciación, para el alcance de las metas de cobertura del PAPSIVI y conforme a los lineamientos establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social. 3. Validar la condición de víctima de la población a atender en el RUV y las bases de datos de personas reconocidas en órdenes judiciales y administrativas, con apoyo de la E.S.E o la entidad territorial. 4. Validar estado de afiliación en el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en la Base de Datos Única de Afiliados (BDUA) y la identificación de la población víctima no asegurada, e informar novedades a la entidad territorial. 5. Identificar casos de víctimas que presenten necesidades de atención en salud física,

mental y /o psicosocial y orientar a la ruta de atención del PAPSIVI. 6. Brindar orientación e información a los integrantes de las Mesas de Participación Efectiva de Víctimas, las organizaciones de víctimas y las víctimas en general, acerca de sus derechos, deberes y rutas de acceso al PAPSIVI. Identificar el estado de salud y determinar el perfil epidemiológico de la población asignada. 7. Participar en las acciones que integran el Desarrollo al Talento Humano [formación, acompañamiento técnico y cuidado emocional] y las reuniones convocadas para tal fin. 8. Garantizar la confidencialidad sobre la información recibida en el proceso de atención psicosocial a través de las suscripciones de la Fichas de Acercamiento, así como los acuerdos de uso individual del aplicativo PAPSIVI. 9. Las demás que sean asignadas por EL HOSPITAL SAN RAFAEL E.S.E., DEL MUNICIPIO DE DOLORES TOLIMA, que estén acorde con la misión y naturaleza de su objeto contractual.

**OBLIGACIONES POR PARTE DEL HOSPITAL**: 1 Además de los derechos y deberes contemplados en el Manual de contratación de la ESE, demás normas concordantes y los convenidos en el presente contrato, el **HOSPITAL** se obliga especialmente a: A) Efectuar los registros y operaciones presupuestales y contables necesarios para cumplir cabalmente con el pago de los bienes y/o servicios que el Contratista haya prestado a ésta con base en el presente contrato. B) Suministrar la información que sea requerida por el contratista para la correcta ejecución del contrato. C) Ejercer la supervisión a través del funcionario que designe la Gerencia de la Entidad. D) Pagar oportunamente el valor de los bienes y/o servicios, dentro de los plazos fijados en el contrato.

**OBLIGACIÓN ESPECIAL DEL CONTRATISTA**: El contratista se obliga para con EL CONTRATANTE a certificar los aportes correspondientes a SEGURIDAD SOCIAL (salud, pensión y ARL) durante el tiempo de duración del contrato, lo cual se constituye en requisito previo para los respectivos desembolsos, así como se obliga a pagar la seguridad social de los trabajadores que necesite para cumplir la labor referida

**PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO:** CINCO (05) MESES QUINCE (15) DIAS CONTADOS A PARTIR DE LA SUSCRIPCION DEL ACTA DE INICIO.

**VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO:** Para los efectos fiscales es la suma de TRECE MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA MIL CUATROCIENTOS VEINTE PESOS ($13.950.420 MCTE) MONEDA CORRIENTE POR TODO CONCEPTO.

**FORMA DE PAGO. -** EL HOSPITAL SAN RAFAEL E.S.E., DEL MUNICIPIO DE DOLORES TOLIMA, cancelara al Contratista el valor del contrato DOS MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS CUARENTA PESOS MCTE ($2.536.440) MCTE por todo concepto en pagos mensuales, incluye ($1.823.750 por actividades, $650.000 por transporte y $62.690 por servicio telefónico o pago de conectividad), previa presentación de la factura o cuenta de cobro, a la cual anexara una copia del informe de las actividades realizadas, acreditación de los pagos de Seguridad Social, ARL y certificación del supervisor del presente contrato. Para lo cual debe a llegar a la tesorería del Hospital certificación de entidad Bancaria donde indique el número de cuenta con el fin de efectuar los pagos por medio de transferencia, cuyo costo financiero será asumido por el contratista. En todo caso los pagos a que se obliga EL HOSPITAL están sujetos a las disponibilidades de Caja. **PARÁGRAFO PRIMERO:** Para el desembolso el contratista deberá acreditar el pago de las obligaciones al sistema de seguridad social integral. El supervisor que, sin justa causa, que no verifique el pago de los aportes, incurrirá en causal de mala conducta que será sancionada con arreglo al régimen disciplinario vigente, de acuerdo a lo establecido en la ley.

**LUGAR DE EJECUCION:** Dolores – Tolima.

**CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL QUE RESPALDA LA CONTRATACIÓN:** Certificado de Disponibilidad adjunto por el valor de TRECE MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA MIL CUATROCIENTOS VEINTE PESOS ($13.950.420 MCTE) MONEDA CORRIENTE POR TODO CONCEPTO.

## FUNDAMENTOS TECNICOS Y JURIDICOS

1. **Estudio Técnico:** es procedente efectuar la contratación por cuanto los servicios requeridos complementarán eficazmente las deficiencias presentadas y permitirán satisfactoriamente dar cumplimiento a las obligaciones de orden legal.

2. **Modalidad de Contratación**: De conformidad a lo señalado por el Manual de contratación, la naturaleza del objeto a contratar y valor probable estimado del contrato, que estaría dentro del rango para la vigencia del 2026, es posible realizar este contrato mediante la modalidad de contratación directa.

### 3. Análisis del riesgo y forma de mitigarlo

### 3.1 Marco General

Conforme a Colombia Compra eficiente, para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación deben tenerse en cuenta los siguientes aspectos:

Tabla 2 - Probabilidad del Riesgo

| | Categoría | Valoración |
|---|---|---|
| Probabilidad | Raro (puede ocurrir excepcionalmente) | 1 |
| | Improbable (puede ocurrir ocasionalmente) | 2 |
| | Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro) | 3 |
| | Probable (probablemente va a ocurrir) | 4 |
| | Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias) | 5 |

Tabla 3 - Impacto de Riesgo

| | Impacto | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Calificación Cualitativa | Insignificante | Menor | Moderado | Mayor | Catastrófico |
| Calificación Monetaria | Los sobrecostos no representan más del uno por ciento (1%) del valor del contrato. | Los sobrecostos no representan más del cinco por ciento (5%) del valor del contrato. | Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el cinco (5%) y el quince por ciento (15%). | Incrementa el valor del contrato entre el quince (15%) y el treinta por ciento (30%). | Impacto sobre el valor del contrato en más del treinta por ciento (30%). |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

Tabla 5 - Categoría del Riesgo

| Valoración del Riesgo | Categoría |
|---|---|
| 8, 9 y 10 | Riesgo extremo |
| 6 y 7 | Riesgo alto |
| 5 | Riesgo medio |
| 2, 3 y 4 | Riesgo bajo |

### 3.2 Riesgos del proceso de contratación

De acuerdo con el análisis del contexto en el cual se desarrollará el proceso de contratación directa, se pudo identificar los siguientes riesgos:

| | |
|---|---|
| Riesgo No 1: | Incumplimiento de las obligaciones de la contratista |
| Etapa: | Ejecución |
| Clase: | General |
| Impacto: | 5 |
| Probabilidad: | 3 |
| Categoría: | Riesgo medio |

**4. Tratamiento del riesgo**

Con la finalidad de evitar la ocurrencia del riesgo número 1, se realizará un seguimiento continuo al cumplimiento de las obligaciones de la contratista mediante el supervisor, quien de avizorar indicios de incumplimiento podrá requerirle informes de gestión y realizarle las observaciones que considere pertinentes para lograr el cumplimiento del objeto contractual.

**5. Garantías:** Conforme a lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015, establece: *"no obligatoriedad de garantías. En la contratación directa la exigencias de garantías establecidas en la sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1 del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas no debe estar en los estudios y documentos previos"* por lo dispuesto no se solicitaran garantías además por tratarse de un contrato de tracto sucesivo en el tiempo, por su naturaleza, por la modalidad, y como quiera que se cancelan los honorarios una vez se cumpla con las obligaciones y objeto contractual.

Con la presentación de este estudio, queda evidenciada la existencia de un requerimiento, para satisfacer la necesidad planteada y que resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso de contratación tendiente a cumplir con los propósitos establecidos para la buena marcha y efectivo

cumplimiento de los cometidos de la entidad, por consiguiente, se aconseja adelantar el proceso contractual respectivo y su perfeccionamiento.

Para los fines pertinentes,

**CATERINE HERNANDEZ ORTIZ**
Gerente