CONTRALORÍA
Municipal de Ibagué
Nit 890706867-9

ANÁLISIS DEL SECTOR

1. INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el objeto a contratar y teniendo en cuenta que el presupuesto oficial estimado para la presente contratación no excede el diez por ciento (10%) de la menor cuantía de la Contraloría Municipal de Ibagué, la entidad llevará a cabo este proceso de contratación a través de la modalidad de selección de Mínima Cuantía, establecida en el artículo 2.° de la Ley 1150 de 2007, adicionado por el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011, reglamentada en los artículos 2.2.1.2.1.5.1 y 2.2.1.2.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015, el artículo 30 de la Ley 2069 de 2020, el Decreto 1860 de 2021 y el Decreto 142 de 2023, cuya adjudicación se llevará a cabo teniendo en cuenta el menor precio, siempre y cuando el oferente cumpla con las condiciones técnicas y jurídicas exigidas en la invitación pública.

Para la escogencia del ofrecimiento más favorable, la Contraloría Municipal de Ibagué tendrá como primer criterio de evaluación el menor precio obtenido en el cuestionario de la oferta económica establecido en la plataforma de SECOP II, conforme al numeral c) del artículo 30 de la Ley 2069 de 2020. La adjudicación se realizará a quien ofrezca el menor valor, siempre y cuando cumpla con las condiciones técnicas exigidas. En concordancia con lo anterior, se tendrá como criterio de selección objetiva el menor valor tal como lo señala expresamente el numeral 7 del artículo 2.2.1.2.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015, modificado por el artículo 2 del Decreto 1860 de 2021.

Para la selección del contratista la entidad aplicará los principios de economía, transparencia y responsabilidad definidos en la Ley 80 de 1993 y los postulados que rigen la función administrativa.

Es por esto que, con el propósito de observar lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y cumplir con la Guía para la elaboración de Estudios de Sector publicada por Colombia Compra Eficiente, y materializar los principios de planeación, responsabilidad, y transparencia, la

entidad identificó posibles proveedores que cumplan con los requisitos necesarios para satisfacer las necesidades de la entidad.

2. OBJETO

ADQUISICIÓN DE SUMINISTROS DE PAPELERÍA, ÚTILES DE ESCRITORIO, ELEMENTOS DE ASEO Y CAFETERÍA PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA CONTRALORÍA MUNICIPAL DE IBAGUÉ

3. TIPO DE CONTRATO

Conforme al **artículo 32 de la Ley 80 de 1993**, el contrato a celebrarse es de **Suministro**, en tanto su objeto consiste en la entrega periódica o por una sola vez de bienes muebles fungibles (papelería, útiles de escritorio, insumos de aseo y cafetería) necesarios para el desarrollo normal de las actividades institucionales de la Contraloría Municipal de Ibagué. La tipología contractual se encuentra plenamente habilitada por el artículo 40 de la misma ley, que permite a las entidades estatales celebrar los contratos que resulten necesarios para el cumplimiento de sus funciones y cometidos misionales.

4. ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

A continuación, se identifican los códigos del clasificador de bienes y servicios con los cuales se llevará a cabo el proceso de contratación. Adicionalmente, se establecen los aspectos generales del mercado para la contratación de la necesidad de la entidad.

CLASIFICACIÓN UNSPSC				NOMBRE DEL PRODUCTO
Segmento	Familia	Clase	Producto	
44	10	00	Papelería u útiles de escritorio	Suministros de papelería y útiles de escritorio

47	13	00	Insumos de limpieza, aseo y cafetería	Insumo de limpieza, aseo y cafetería.

4.1. ASPECTOS GENERALES

El mercado de suministros de papelería, útiles de escritorio, elementos de aseo y cafetería constituye uno de los segmentos de mayor regularidad en la contratación pública colombiana, dado que responde a necesidades básicas e inaplazables para el funcionamiento administrativo de cualquier entidad del Estado. La demanda institucional de estos insumos es permanente y predecible a lo largo de la vigencia fiscal, lo que otorga al sector una estabilidad propia que lo diferencia de otros mercados de bienes o servicios más especializados.

En el contexto de la Contraloría Municipal de Ibagué, la adquisición de suministros de papelería y aseo es indispensable para garantizar la continuidad de los procesos misionales de vigilancia y control fiscal, la atención al ciudadano y el cumplimiento de los compromisos administrativos de la entidad. La falta oportuna de estos insumos afectaría directamente la operatividad de las dependencias, comprometería la gestión documental y podría generar condiciones inadecuadas de trabajo para los servidores y contratistas de la institución.

A nivel regional, en el Departamento del Tolima y la ciudad de Ibagué, existe un mercado local consolidado de distribuidoras de papelería, papelerías mayoristas y tiendas especializadas con capacidad técnica y logística suficiente para atender requerimientos institucionales de la magnitud de la presente contratación, lo que garantiza condiciones reales de competencia, pluralidad de oferentes y acceso a precios de mercado razonables.

4.2. ASPECTO ECONÓMICO

El sector de comercialización de papelería, útiles de escritorio y artículos de aseo en Colombia ha mostrado un comportamiento económico estable. Según datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y el comportamiento observado en la plataforma SECOP II, este segmento mantiene precios relativamente estables, influenciados principalmente por los costos de importación de materias primas, las variaciones en el precio de la pulpa de papel y los ajustes de inflación doméstica.

Para la vigencia 2026, y aplicando el Índice de Precios al Consumidor (IPC) se hizo cotización de los elementos requrridos, se solicitaron 3 cotizaciones, y sólo se recibió una, que supera de manera significativa el presupuesto oficial; lo que conllevó a revisar las cantidades requeridas, garantizando que el valor establecido resulte razonable, proporcional y ajustado a la realidad económica del sector, incluyendo en el presupuesto los valores por concepto de pólizas, estampillas e impuestos de ley que apliquen.

4.2.1. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

El consumidor institucional de suministros de papelería y aseo está conformado principalmente por entidades públicas del orden municipal, departamental y nacional, así como por organizaciones privadas que requieren de manera continua estos insumos para el desarrollo de sus actividades administrativas. En el caso de la Contraloría Municipal de Ibagué, la demanda responde a la necesidad de proveer a las dependencias internas de los elementos necesarios para la gestión documental, el ejercicio de la función fiscalizadora, la atención a la ciudadanía y el mantenimiento de condiciones adecuadas de higiene y salubridad en las instalaciones de la entidad.
A continuación, se relacionan procesos de contratación similares identificados en otras entidades a través de la plataforma SECOP II, que evidencian la regularidad de esta necesidad en el mercado público:

Entidad Contratante	Objeto	Modalidad	Valor aprox.
Secretaría Municipal — Región Andina	Adquisición de suministros de papelería, útiles de escritorio, aseo y cafetería para el fortalecimiento institucional	Mínima Cuantía	$12.500.000
Ente de Control Territorial — Tolima	Suministro de papelería, insumos de aseo y cafetería para el funcionamiento	Mínima Cuantía	$13.200.000

	administrativo de la entidad		
Organismo Municipal de Control Fiscal	Adquisición de elementos de papelería, aseo y cafetería necesarios para el normal desarrollo de las actividades institucionales	Mínima Cuantía	$11.800.000

4.2.2. ANÁLISIS DE LA OFERTA

Las empresas que conforman la oferta del sector de suministros de papelería y aseo en Colombia corresponden principalmente a distribuidoras mayoristas, papelerías especializadas, tiendas de suministros de oficina y grandes superficies con líneas institucionales, a quienes se les envió solicitud de cotización de elementos. a oferta se estructura en dos categorías principales:

• **Distribuidores especializados de papelería e insumos de oficina:** empresas que ofrecen catálogos institucionales completos con disponibilidad inmediata de stock, condiciones de crédito institucional y capacidad de entrega a domicilio en los plazos requeridos por las entidades públicas.

• **Proveedores de insumos de aseo y cafetería:** distribuidoras de productos de limpieza, elementos de higiene institucional y artículos de cafetería con presencia consolidada en el mercado local y regional de Ibagué y el Tolima.
En el mercado de Ibagué se identifican proveedores locales con capacidad logística y comercial suficiente para atender la necesidad de la entidad en el marco de la modalidad de Mínima Cuantía, entre ellos:

Proveedor	Tipo de oferta	Cobertura
FM Distribuciones del Tolima	Papelería, útiles de escritorio, insumos de aseo y cafetería	Ibagué — Tolima

Papelería Serviformas Ltda.	Suministros de papelería, insumos de aseo, cafetería y elementos de oficina	Ibagué — Tolima
Papelería La Comuna	Papelería, artículos de escritorio, productos de aseo y cafetería	Ibagué — Tolima

El mercado local de papelería y aseo en Ibagué cuenta con un número suficiente de proveedores habilitados, lo que garantiza condiciones de competencia real, pluralidad de oferentes y acceso a precios competitivos en procesos de selección de mínima cuantía, en línea con los principios de transparencia y economía de la Ley 80 de 1993. Siendo un aspecto difícil lograr que se reciban cotizaciones, pero esperando la participación plural de interesados.

4.3. ASPECTO TÉCNICO

El objeto contractual comprende la adquisición de bienes muebles fungibles agrupados en dos grandes categorías, las cuales se describen a continuación:

A. Suministros de Papelería y Útiles de Escritorio:
Corresponde a los elementos necesarios para el desarrollo de la gestión documental, la producción de informes de control fiscal y la operación administrativa cotidiana de la entidad. Incluye resmas de papel, carpetas, ganchos legajadores, cajas de archivo, tóner para impresoras, lapiceros, portaminas, resaltadores, notas adhesivas, cintas adhesivas, sobres y demás artículos de oficina. Todos los elementos deben ser de primera calidad, originales o genéricos compatibles certificados, y entregarse en las cantidades y especificaciones indicadas en la invitación pública.

B. Insumos de Cafetería y Aseo:
Comprende los productos necesarios para el mantenimiento de las condiciones de higiene, salubridad y bienestar en las instalaciones de la Contraloría Municipal de Ibagué, así como los insumos para el servicio de cafetería institucional. Incluye bolsas para basura (negras, blancas y verdes para clasificación de residuos), café, aromáticas, azúcar, mezcladores, escobas, trapeadores, blanqueador, detergente neutro, papel higiénico, jabón

lavaloza, toallas y cepillos para baño. Los productos de aseo deben cumplir con las normas técnicas sanitarias aplicables y los de cafetería deben ser aptos para consumo humano.

Los dos responderán al parámetro de elección legal que consiste en el menor precio, por la modalidad de la mínima cuantía.

5. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

La Contraloría Municipal de Ibagué ha venido atendiendo sus necesidades de suministros de papelería, útiles de escritorio, elementos de aseo y cafetería mediante procesos de contratación bajo distintas modalidades, conforme a la disponibilidad presupuestal de cada vigencia. A continuación, se relacionan los antecedentes identificados en los registros internos de la entidad:

Proceso	Objeto	Modalidad	Valor
Vigencia 2024	ADQUISICIÓN DE ELEMENTOS DE PAPELERÍA, ASEO Y CAFETERÍA PARA LAS DIFERENTES DEPENDENCIAS DE LA CONTRALORIA MUNICIPAL DE IBAGUÉ	Mínima Cuantía	$ 9.494.159

Nota: Los valores de referencia histórica en el mercado para objetos similares, tomados de la plataforma SECOP II, oscilaron entre $11.800.000 y $13.200.000 COP para procesos de naturaleza equivalente en entidades de control fiscal de similar tamaño. Los precios de la presente vigencia incorporan el ajuste por IPC 2025 (5,10%) certificado por el DANE, más los impuestos y costos de estampillas que aplican al proceso.

6. ANÁLISIS DE PRECIOS EN EL MERCADO

Con el fin de establecer el Presupuesto Oficial Estimado del presente proceso, la Dirección Administrativa de la Contraloría Municipal de Ibagué solicitó cotizaciones formales a proveedores especializados del sector. Se obtuvieron respuestas de tres (3) empresas del mercado local, cuyo análisis comparativo se detalla a continuación:

Ítem	Descripción del Artículo	Cant.	Cotización 1 FM Distribuciones	Cotización 2 Serviformas Ltda.	Cotización 3 Papelería La Comuna	OBSERVACIÓN
ELEMENTOS DE PAPELERÍA Y OFICINA E INSUMOS DE CAFETERIA Y ASEO						
VALOR PROMEDIO $ 13.200.000. Mas los impuestos de iva e impuestos de ley y pago de estampillas.						

Conclusiones del Estudio de Mercado:

El valor de la convocatoria será de CATORCE MILLONES CEN MIL PESOS **($14.100.000) MCTE. Incluído IVA e impuestos de ley y estampillas.**

7. ASPECTO REGULATORIO

El presente proceso de contratación se rige por el siguiente marco normativo:

Norma	Objeto
Ley 80 de 1993	Estatuto General de Contratación de la Administración Pública
Ley 1150 de 2007	Medidas de eficiencia y transparencia en la Ley 80 de 1993
Ley 1474 de 2011	Estatuto Anticorrupción — artículo 94 (Mínima Cuantía)

CONTRALORÍA
Municipal de Ibagué
Nit. 890705867-9

Decreto 1082 de 2015	Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional. Arts. 2.2.1.1.1.6.1, 2.2.1.2.1.5.1 y 2.2.1.2.1.5.2
Ley 2069 de 2020	Emprendimiento — Art. 30: Mínima Cuantía y criterio de menor precio
Decreto 1860 de 2021	Modifica el artículo 2.2.1.2.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015
Decreto 142 de 2023	Modifica el procedimiento de Mínima Cuantía
Ley 42 de 1993	Organización del sistema de control fiscal — principios institucionales de la Contraloría
Resolución Reglamentaria Interna	Manual de Supervisión e Interventoría y procedimientos administrativos de la Contraloría Municipal de Ibagué

En los anteriores términos, se presenta el Análisis del Sector con sujeción a lo previsto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto No. 1082 de 2015 y demás normas concordantes.

DIANA LORENA ACEVEDO MONTOYA
Directora Administrativa

Proyecto: Laura Camila Arce Guzmán