ANALISIS DEL SECTOR

CONTRATACIÓN	**Proceso - MINIMA CUANTIA**
OBJETO:	**FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES ADMINISTRATIVAS DE GESTIÓN Y DE INFRAESTRUCTURA DE LOS ENTES TERRITORIALES PARA LA CONSOLIDACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE DATOS DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL DE PLANES PROGRAMAS Y PROYECTOS EN EL DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER BPIN 20240045400028**
FECHA:	**JUNIO DE 2026**

Tabla de Contenido

Contenido

I. Introducción 1
II. Análisis del Mercado: *"Solicitar información a los proveedores (información sucinta del sector), verificar la idoneidad de los mismos y plasmar tal información en los Documentos del Proceso".* 2
III. Análisis de la Oferta y Demanda: *"revisar las condiciones particulares de otros Procesos de Contratación similares"* 7
IV. Entorno Internacional "Descripción si esta modalidad de contratación está cubierta o no por los acuerdo comerciales vigentes" 17
V. Marco Regulatorio 18
VI. Aspecto Técnico 19
VII. Aspecto Comercial y Análisis de precios 27
VIII. Análisis de Riesgo 33
IX. Conclusiones 41

I. Introducción

El presente estudio tiene como objetivo evaluar el mercado colombiano desde las perspectivas microeconómica y macroeconómica, con el fin de obtener una visión integral sobre los parámetros fundamentales que permitan optimizar el uso eficiente y efectivo de los recursos para satisfacer las necesidades de la Entidad. Este análisis se enmarca en las condiciones derivadas de la necesidad de contratación, las cuales varían en cada caso y buscan generar resultados más precisos que sirvan como herramientas para fortalecer el proceso contractual.

La importancia de este tipo de estudios ha sido destacada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en sus recomendaciones al Gobierno Nacional, orientadas a promover buenas prácticas, transparencia y competencia leal en la contratación pública. En este contexto, el Departamento Norte de Santander , en su propósito de optimizar los procesos de contratación, pretende mediante este documento generar insumos que permitan comprender el mercado del bien, servicio u obra a contratar, garantizando los principios de eficacia, eficiencia, economía, promoción de la competencia y gestión del riesgo en cada etapa del proceso.
Este documento se estructura de la siguiente manera:

ANALISIS DEL SECTOR

1. Definición del objeto a contratar, que enmarca el desarrollo del estudio.
2. Análisis macroeconómico de la economía colombiana, para establecer el estado actual del mercado en términos económicos, sociales y financieros.
3. Análisis microeconómico del sector, donde se identifican la oferta, la demanda y los aspectos técnicos, regulatorios y económicos que lo componen.
4. Análisis financiero, incluyendo los indicadores habilitantes requeridos para el proceso contractual.

Para la elaboración del estudio, el Departamento Norte de Santander, a través de la secretaria de planeación ha tenido en cuenta lo dispuesto en el Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, así como los lineamientos de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, contenidos en la *Guía para la Elaboración de Estudios de Sector (GEES), Versión 2 del 24 de junio de 2022*, disponible en el Portal Único de Contratación.

Las fuentes consultadas para este análisis incluyen:

- Portal Colombia Compra Eficiente – SECOP: www.contratos.gov.co
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE): www.dane.gov.co
- SIREM – Superintendencia de Sociedades: www.supersociedades.gov.co
- Registro Único Empresarial y Social (RUES): www.rues.org.co
- Cámara de Comercio de Cúcuta: www.cccucuta.org.co

II. Análisis del Mercado[1]:

El objeto a contratar se enmarca en el mercado de servicios especializados de fortalecimiento institucional, asistencia técnica, consultoría pública, gestión administrativa, gestión de información, direccionamiento estratégico, implementación de herramientas de seguimiento y apoyo a la modernización de la gestión territorial. Su finalidad es fortalecer las capacidades administrativas, técnicas, organizacionales, tecnológicas y operativas de los entes territoriales del departamento Norte de Santander, para mejorar la consolidación e implementación de datos, el direccionamiento estratégico y el seguimiento integral de planes, programas y proyectos, conforme al proyecto identificado con código BPIN 20240045400028.

La naturaleza del servicio corresponde a una intervención integral de apoyo a la gestión pública territorial, que combina componentes administrativos, técnicos, tecnológicos y metodológicos. En consecuencia, no se trata de la simple adquisición de bienes ni de la prestación de un servicio rutinario, sino de un proceso especializado que requiere diagnóstico, acompañamiento técnico, análisis de información, diseño de instrumentos, implementación de herramientas, capacitación, transferencia de conocimiento y generación de productos verificables que permitan mejorar la capacidad de gestión de los entes territoriales.

[1] *Guía para elaboración de estudios del sector. Pág. 13 :* https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_guia_elaboracion_estudios.pdf

ANALISIS DEL SECTOR

El mercado asociado a este objeto está conformado por firmas consultoras, universidades, centros de investigación, empresas de tecnología, operadores especializados, organizaciones con experiencia en desarrollo territorial y equipos interdisciplinarios con conocimiento en administración pública, planeación territorial, gestión de proyectos, sistemas de información, analítica de datos, indicadores, seguimiento y evaluación de políticas públicas. Estos proveedores pueden participar de manera individual o mediante figuras asociativas, especialmente cuando el alcance contractual requiere integrar capacidades administrativas, técnicas y tecnológicas.

Desde el punto de vista operativo, el servicio puede incluir actividades de diagnóstico institucional, levantamiento y depuración de información, consolidación de bases de datos, diseño de metodologías de seguimiento, estructuración de indicadores, implementación de herramientas tecnológicas o instrumentos de gestión, elaboración de informes técnicos, realización de mesas de trabajo, capacitación a equipos territoriales y acompañamiento en la apropiación de las herramientas implementadas. Estas actividades buscan que las entidades territoriales cuenten con información confiable, organizada y oportuna para la toma de decisiones y para el seguimiento físico, financiero, administrativo y estratégico de sus planes, programas y proyectos.

La prestación del servicio debe considerar las particularidades territoriales, institucionales y administrativas del departamento Norte de Santander, así como las diferencias existentes entre los entes territoriales en materia de capacidad técnica, disponibilidad de información, infraestructura institucional, conectividad, talento humano y procesos de planeación. Por ello, el mercado requiere proveedores con capacidad de adaptación territorial, conocimiento del sector público y experiencia en procesos de fortalecimiento institucional orientados a resultados. En este sentido, el servicio a contratar se delimita como una solución integral de fortalecimiento de la gestión pública territorial, orientada a cerrar brechas administrativas y tecnológicas, consolidar información estratégica, mejorar los mecanismos de seguimiento y generar capacidades sostenibles en los entes territoriales beneficiarios. Su ejecución resulta fundamental para apoyar el cumplimiento de los objetivos del proyecto BPIN 20240045400028 y contribuir al mejoramiento de la gestión, planeación y seguimiento de la inversión pública en el departamento Norte de Santander.

i. Sector en el contexto local y nacional

El sector relacionado con el objeto contractual se ubica dentro del ámbito de los servicios de fortalecimiento institucional, asistencia técnica territorial, gestión pública, planeación estratégica, gestión de datos, modernización administrativa e implementación de herramientas para el seguimiento de planes, programas y proyectos. A nivel nacional, este sector ha adquirido especial relevancia debido a la necesidad de que las entidades territoriales cuenten con capacidades técnicas, administrativas y tecnológicas suficientes para formular, ejecutar, monitorear y evaluar sus instrumentos de planeación y sus proyectos de inversión pública.

En Colombia, la gestión pública territorial se encuentra orientada hacia el uso de información confiable, oportuna y estructurada para la toma de decisiones. En ese sentido, entidades como el Departamento Nacional de Planeación —DNP— han dispuesto herramientas como el Sistema de Planeación Territorial —SisPT—, concebido como un espacio para que mandatarios y ciudadanía accedan a recursos para la formulación y seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. Así mismo, el Portal Territorial de Colombia cuenta con herramientas metodológicas, contenidos virtuales y kits de seguimiento dirigidos a fortalecer la gestión pública territorial y

ANALISIS DEL SECTOR

orientar el diseño e implementación de sistemas de seguimiento a los Planes de Desarrollo Territorial. [dnp.gov.co] [portalterr...ial.gov.co], [portalterr...ial.gov.co]

Desde el contexto nacional, también se observa una tendencia creciente hacia la gestión pública basada en datos, la apertura de información, la interoperabilidad y el uso de tecnologías para generar valor público. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones —MinTIC— promueve la Política de Gobierno Digital con el propósito de fortalecer el uso y aprovechamiento de las TIC para consolidar un Estado más competitivo, proactivo e innovador, orientado a generar valor público en un entorno de confianza digital. En la misma línea, la iniciativa nacional de Datos Abiertos busca promover la apertura, uso y aprovechamiento de datos públicos, fortaleciendo capacidades en calidad, estandarización e interoperabilidad de la información. [gobiernodi...tic.gov.co] [gobiernodi...tic.gov.co]

De igual manera, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística —DANE— ha resaltado la importancia de la información estadística desagregada para apoyar la toma de decisiones en departamentos y ciudades capitales, poniendo a disposición información territorial relacionada con mercado laboral, producto interno bruto, población, pobreza, hogares, vivienda y otros indicadores relevantes para la planeación. Esta orientación evidencia que el sector público colombiano requiere fortalecer sus capacidades para producir, organizar, analizar y utilizar información como insumo fundamental para la formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos. [dane.gov.co]

En materia de compra pública, el análisis de este sector debe considerar que las entidades estatales están obligadas a conocer el mercado relativo al objeto del proceso de contratación desde perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de riesgos, dejando constancia de dicho análisis en los documentos del proceso. Colombia Compra Eficiente señala que el análisis del sector permite establecer el contexto del proceso contractual, identificar riesgos y definir requisitos habilitantes adecuados, por lo cual resulta necesario examinar la oferta disponible, la demanda histórica y las condiciones generales del mercado aplicable. [relatoria....pra.gov.co] [operacione...pra.gov.co]

En el contexto local, el departamento Norte de Santander presenta una dinámica territorial que exige fortalecer las capacidades administrativas y de gestión de sus entes territoriales. El departamento está conformado por 40 municipios, con diferencias importantes en capacidad institucional, fiscal, administrativa, conectividad y densidad poblacional. De acuerdo con la información del DNP sobre tipologías de entidades territoriales para la vigencia 2025, Norte de Santander cuenta con municipios ubicados en diferentes niveles de capacidad, predominando aquellos con capacidades intermedias e intermedias-bajas, lo que evidencia la necesidad de intervenciones diferenciadas de fortalecimiento institucional. [colaboraci...dnp.gov.co]

Adicionalmente, el departamento cuenta con condiciones territoriales particulares derivadas de su ubicación fronteriza, su diversidad geográfica, la existencia de zonas urbanas y rurales con distintos niveles de desarrollo,

ANALISIS DEL SECTOR

así como retos asociados a la articulación institucional y al seguimiento de la gestión pública. El Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027**"Norte, Territorio de Paz"** reconoce principios como la planeación estratégica, la transparencia, la gobernanza y la territorialidad, orientados a mejorar la toma de decisiones, fortalecer la confianza institucional y responder a las necesidades reales de la población. [administra...der.gov.co]

En este contexto, la demanda local de servicios relacionados con fortalecimiento administrativo, consolidación de datos, direccionamiento estratégico y seguimiento integral se justifica por la necesidad de mejorar la capacidad de los entes territoriales para organizar información, articular instrumentos de planeación, monitorear avances físicos y financieros, reportar resultados y tomar decisiones oportunas. La existencia del Sistema de Información Territorial de Norte de Santander —SIT Norte—, que integra información georreferenciada, sectores institucionales, seguimiento al Plan de Desarrollo Departamental y herramientas de visualización territorial, evidencia la importancia de contar con infraestructura de datos y mecanismos de gestión de información en el departamento. [sit.norted...der.gov.co]

Así mismo, desde la Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial se han adelantado acciones de acompañamiento y articulación en instrumentos de planeación, así como iniciativas relacionadas con sistemas de información geográfica e interoperabilidad regional, lo cual demuestra que en el ámbito local existe una necesidad concreta de fortalecer los procesos de información, planeación y seguimiento territorial. Por tanto, el objeto contractual se articula con una necesidad institucional identificada en el territorio: mejorar las capacidades de los entes territoriales para gestionar datos, orientar estratégicamente sus acciones y realizar seguimiento integral a los planes, programas y proyectos. [administra...der.gov.co]

Desde la perspectiva de la oferta, tanto a nivel nacional como local, el sector está compuesto por firmas consultoras, universidades, centros de investigación, empresas de tecnología, operadores especializados, organizaciones con experiencia en gestión pública territorial y equipos interdisciplinarios capaces de prestar servicios de asistencia técnica, análisis de información, implementación de herramientas, capacitación y transferencia de conocimiento. La presencia de herramientas nacionales como el SisPT, el Portal Territorial, Datos Abiertos y Gobierno Digital demuestra que el mercado de estos servicios se encuentra alineado con las políticas públicas nacionales de modernización institucional, transformación digital, gestión basada en resultados y toma de decisiones con evidencia. [dnp.gov.co], [gobiernodi...tic.gov.co], [gobiernodi...tic.gov.co]

En consecuencia, el sector en el contexto local y nacional muestra una tendencia hacia la consolidación de capacidades institucionales mediante el uso de datos, tecnologías, metodologías de seguimiento, instrumentos de planeación y esquemas de asistencia técnica territorial. Para el caso del departamento Norte de Santander, el objeto del proyecto BPIN 20240045400028 resulta pertinente, toda vez que busca fortalecer las capacidades administrativas, de gestión y de infraestructura de los entes territoriales, contribuyendo a mejorar la calidad de la información, el direccionamiento estratégico y el seguimiento integral de la gestión pública territorial.

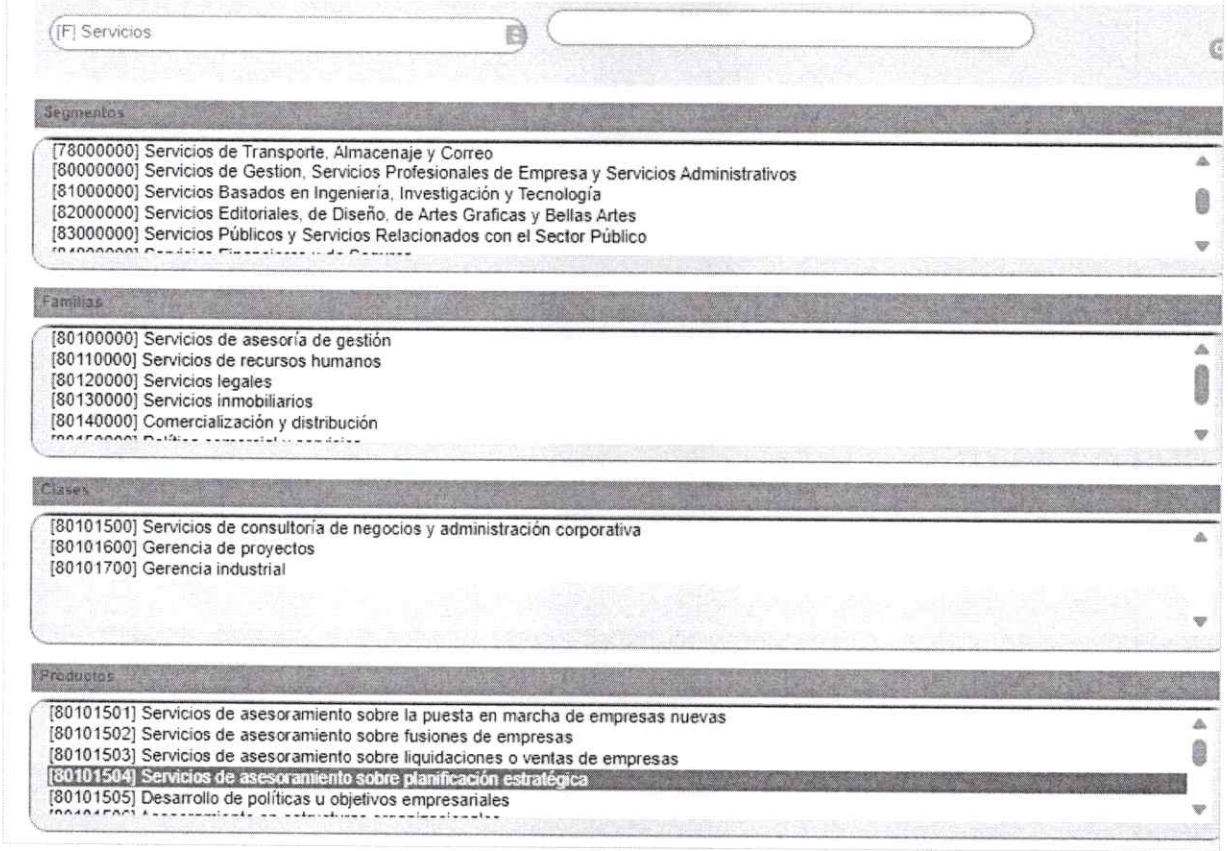
ANALISIS DEL SECTOR

CODIFICACIÓN DEL SERVICIO A CONTRATAR EN EL SISTEMA UNSPSC

El objeto del presente Proceso de Selección está codificado en el Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) con el III nivel, como se indica en la Tabla 1:

Códigos UNSPSC.

CLASE	DESCRIPCIÓN
80101504	Servicio de asesoramiento sobre planificación estratégica



ANALISIS DEL SECTOR

CLASIFICACION CIIU :

Clasificación	Código CIIU	Actividad económica	Relación con el objeto contractual
CIIU principal	**7020**	**Actividades de consultoría de gestión**	Aplica como clasificación principal, dado que el objeto contractual está orientado al fortalecimiento de capacidades administrativas, asistencia técnica, direccionamiento estratégico, apoyo a la gestión institucional, organización, planificación, control e información administrativa de los entes territoriales.
CIIU complementaria	**7490**	**Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p.**	Aplica de manera complementaria cuando el objeto incluya actividades profesionales o técnicas especializadas relacionadas con análisis de información, gestión de datos, estructuración metodológica, acompañamiento técnico, elaboración de instrumentos, seguimiento integral y demás servicios especializados no clasificados en una actividad específica.

Para el presente objeto contractual se sugiere tomar como actividad económica principal la **CIIU 7020 – Actividades de consultoría de gestión**, y como actividad complementaria la **CIIU 7490 – Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p.**.

III. Análisis de la Oferta y Demanda[2]:

ANÁLISIS DE LA DEMANDA

[2] *Guía para elaboración de estudios del sector. Pág. 13 :*
https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_guia_elaboracion_estudios.pdf

ANALISIS DEL SECTOR

Análisis de la demanda: procesos similares

Para identificar la demanda del mercado relacionada con el objeto contractual, se realizó una revisión de procesos y documentos publicados en plataformas de contratación pública, principalmente SECOP I, SECOP II y documentos asociados a procesos contractuales. El SECOP es el medio oficial de información de la contratación realizada con recursos públicos, y SECOP II permite gestionar en línea los procesos de contratación y consultar públicamente la información contractual. [colombiaco...pra.gov.co], [colombiaco...pra.gov.co]

El objeto contractual analizado se relaciona con procesos de fortalecimiento institucional, asistencia técnica, gestión pública territorial, consolidación de datos, implementación de herramientas tecnológicas, direccionamiento estratégico y seguimiento de planes, programas y proyectos, razón por la cual se tomaron como referencia procesos con componentes similares. [community....cop.gov.co], [enterritorio.gov.co]

Tabla de procesos similares identificados

No.	Entidad Contratante	/ Proceso Referencia	/ Objeto o descripción del proceso similar	Valor / cuantía identificada	Elementos de similitud con el objeto contractual
1	Fundación Universidad del Valle	Convocatoria Cerrada No. 13-2022 / SECOP II CO1.NTC.3766980	Prestación de servicios para crear un sistema multiplataforma web y móvil de formación en gestión pública, dentro del proyecto de fortalecimiento de capacidades institucionales en municipios de las subregiones centro y sur del Valle del Cauca, identificado con BPIN 2022003760107. [colombialicita.com]	$764.370.000	Presenta alta similitud porque incluye fortalecimiento de capacidades institucionales, formación en gestión pública, componente tecnológico y cobertura territorial en municipios. [colombialicita.com]
2	Proyecto de fortalecimiento de capacidades institucionales – Valle del Cauca	Documento técnico del proyecto	Proyecto orientado al fortalecimiento de capacidades institucionales en municipios de las subregiones centro y sur del departamento del Valle del Cauca, con componentes de asistencia técnica, lineamientos	No identificado en el resultado consultado	Es comparable porque aborda fortalecimiento institucional territorial, asistencia técnica, capacitación, seguimiento a planes de desarrollo y mejoramiento del desempeño institucional

ANALISIS DEL SECTOR

			técnicos, capacitación, análisis de capacidades institucionales, medición del desempeño municipal e identificación de programas y metas de planes de desarrollo. [community....cop.gov.co]		municipal. [community....cop.gov.co]
3	ENTerritorio S.A.	Estudio del sector – abril de 2025	Consultoría técnica orientada al fortalecimiento institucional de entidades territoriales priorizadas en el departamento de Nariño, con el propósito de actualizar expedientes urbanos y generar insumos normativos, socioeconómicos y cartográficos para la revisión de instrumentos de ordenamiento territorial. [enterritorio.gov.co]	No identificado en el resultado consultado	Tiene similitud por tratarse de una consultoría técnica de fortalecimiento institucional dirigida a entidades territoriales, con análisis de información, generación de insumos técnicos y apoyo a instrumentos de planeación territorial. [enterritorio.gov.co]
4	Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá	Anexo 1 – Estudios y documentos previos	Proceso relacionado con el fortalecimiento de la articulación entre instrumentos de planeación del Distrito Capital, incluyendo Plan de Desarrollo Distrital, Planes de Desarrollo Local, POT, políticas públicas y mecanismos de seguimiento. [community....cop.gov.co]	No identificado en el resultado consultado	Es comparable porque se orienta al fortalecimiento de la planeación institucional, articulación de instrumentos de planeación, seguimiento de políticas públicas y mejoramiento del sistema de planeación. [community....cop.gov.co]
5	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Contrato No. 131 de 2017 / SECOP I	Prestación de servicios profesionales para apoyar el fortalecimiento del ecosistema de desarrollo empresarial y emprendimiento en las regiones, mediante instrumentos no financieros, redes	$91.820.105	Aunque pertenece a otro sector temático, es similar por su enfoque de fortalecimiento regional, asistencia técnica, apoyo profesional y gestión de proyectos en el territorio. [contratos.gov.co]

ANALISIS DEL SECTOR

				regionales y participación técnica en escenarios de innovación. [contratos.gov.co]		
6	Programa de Fortalecimiento de Capacidades Públicas Digitales	Anexo 2026	técnico	Documento técnico relacionado con el fortalecimiento de capacidades públicas digitales, orientado a cerrar brechas institucionales y humanas en entidades públicas, especialmente en materia de transformación digital, gestión de información y uso estratégico de tecnologías. [community....cop.gov.co]	No identificado en el resultado consultado	Es comparable por su componente de fortalecimiento de capacidades, transformación digital, gestión de información, uso de TIC y mejoramiento de capacidades institucionales en entidades públicas. [community....cop.gov.co]

Interpretación de la demanda identificada

De la revisión de procesos similares se evidencia que las entidades públicas demandan con frecuencia servicios de consultoría, asistencia técnica, fortalecimiento institucional, implementación de herramientas tecnológicas, gestión de información y seguimiento a instrumentos de planeación, especialmente cuando se requiere mejorar la capacidad de gestión de entidades territoriales o dependencias públicas. [community....cop.gov.co], [enterritorio.gov.co]

Los procesos identificados muestran que este tipo de contratación puede involucrar componentes mixtos: fortalecimiento administrativo, diagnóstico institucional, capacitación, desarrollo o implementación de herramientas tecnológicas, consolidación de información y apoyo al seguimiento de planes, programas y proyectos. [colombialicita.com], [community....cop.gov.co]

También se observa que la demanda no se limita a una única entidad o nivel de gobierno, pues existen antecedentes en entidades nacionales, distritales, departamentales, operadores públicos y proyectos territoriales dirigidos al fortalecimiento de municipios o entidades territoriales. [contratos.gov.co], [community....cop.gov.co]

Con base en los procesos similares consultados, se concluye que existe demanda pública para la contratación de servicios relacionados con el fortalecimiento de capacidades institucionales, administrativas, técnicas y tecnológicas de entidades territoriales, así como para la gestión de datos, direccionamiento estratégico y seguimiento de planes, programas y proyectos. [community....cop.gov.co], [colombialicita.com]

ANALISIS DEL SECTOR

Los antecedentes revisados permiten afirmar que el objeto contractual del proyecto BPIN 20240045400028 se encuentra alineado con prácticas de contratación pública observadas en el mercado, especialmente en procesos que combinan consultoría, asistencia técnica, fortalecimiento institucional, formación, herramientas tecnológicas y apoyo a la planeación territorial. [enterritorio.gov.co], [community....cop.gov.co]

La revisión de procesos similares permite evidenciar que existe una demanda recurrente por parte de entidades públicas para contratar servicios de fortalecimiento institucional, asistencia técnica territorial, gestión de información, implementación de herramientas tecnológicas, capacitación y seguimiento a instrumentos de planeación. Los procesos identificados guardan relación con el objeto contractual, en la medida en que buscan mejorar capacidades administrativas, técnicas y tecnológicas de entidades públicas y territoriales, así como fortalecer la toma de decisiones basada en información, el direccionamiento estratégico y el seguimiento de planes, programas y proyectos.

Se podrá consulta
https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?prevCtxUrl=%2fCO1Marketplace%2f
CLASIFICACION UNSPSC de búsqueda: **80101504 - Servicios de asesoramiento sobre planificación estratégica**

ANÁLISIS DE LA OFERTA

La oferta del mercado relacionada con el objeto contractual está conformada por proveedores especializados en consultoría de gestión, asistencia técnica institucional, fortalecimiento administrativo, planeación estratégica, gestión de datos, implementación de herramientas tecnológicas, seguimiento de proyectos y transferencia de conocimiento. Este tipo de servicios se encuentra asociado principalmente con actividades económicas como la CIIU 7020 – Actividades de consultoría de gestión, la cual comprende asesoría, orientación y asistencia operacional a empresas y organizaciones en asuntos de gestión, planificación estratégica, organización, dirección, control e información administrativa. [veinte.mx], [community....cop.gov.co]

De manera complementaria, el mercado también puede relacionarse con la CIIU 7490 – Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p., aplicable cuando el objeto incluye actividades profesionales o técnicas especializadas, análisis de información, estructuración metodológica, acompañamiento técnico y servicios especializados no clasificados en otras categorías específicas. [cstoluca.com.mx], [veinte.mx]

ANALISIS DEL SECTOR

1. Composición general de la oferta

El mercado oferente está compuesto por diferentes tipos de actores que pueden prestar servicios relacionados con el fortalecimiento institucional y la gestión pública territorial. Entre ellos se identifican:

Tipo de oferente	Características	Relación con el objeto contractual
Firmas consultoras en gestión pública	Empresas especializadas en asesoría, diagnóstico institucional, planeación estratégica, gestión administrativa, seguimiento y evaluación de políticas públicas.	Son oferentes idóneos para ejecutar componentes de fortalecimiento administrativo, direccionamiento estratégico, diseño metodológico y acompañamiento institucional.
Universidades e instituciones de educación superior	Cuentan con capacidades académicas, equipos técnicos, centros de investigación y experiencia en proyectos territoriales.	Pueden aportar conocimiento técnico, investigación aplicada, capacitación, transferencia de conocimiento y asistencia técnica a entes territoriales.
Centros de investigación y tanques de pensamiento	Desarrollan análisis, estudios, metodologías, modelos de gestión, instrumentos de seguimiento y evaluaciones territoriales.	Son relevantes para componentes de diagnóstico, análisis de datos, generación de indicadores y construcción de herramientas de seguimiento.
Empresas de tecnología y transformación digital	Proveen soluciones de software, bases de datos, tableros de control, sistemas de información, analítica de datos y soporte tecnológico.	Son pertinentes cuando el contrato incluya implementación de herramientas digitales, infraestructura de datos o sistemas de seguimiento.
Operadores especializados de proyectos públicos	Cuentan con experiencia en ejecución de proyectos financiados con recursos públicos, coordinación territorial y entrega de productos técnicos.	Pueden ejecutar actividades de campo, acompañamiento a municipios, talleres, seguimiento operativo y consolidación de productos.
Organizaciones sin ánimo de lucro y entidades de desarrollo territorial	Algunas cuentan con experiencia en fortalecimiento institucional, desarrollo local, participación ciudadana y gestión territorial.	Pueden participar en procesos de asistencia técnica, formación, acompañamiento territorial y articulación con actores locales.
Consorcios o uniones temporales	Integran capacidades administrativas, técnicas, tecnológicas y financieras de varios actores.	Son una figura adecuada cuando el objeto exige combinar consultoría, tecnología, capacitación, gestión de datos y operación territorial.

La pluralidad de oferentes permite concluir que existe un mercado potencial para atender el objeto contractual, especialmente si la entidad define de manera clara los requisitos técnicos, la experiencia específica, los productos esperados, el equipo mínimo de trabajo y los criterios de evaluación.

ANALISIS DEL SECTOR

2. Capacidades técnicas requeridas en la oferta

Dado que el objeto contractual combina componentes administrativos, técnicos, tecnológicos y territoriales, los oferentes deben contar con capacidades integrales para ejecutar actividades de diagnóstico, diseño, implementación, capacitación y seguimiento.

Las capacidades mínimas esperadas en el mercado son:

Capacidad requerida	Descripción	Importancia para el contrato
Consultoría institucional	Experiencia en procesos de fortalecimiento administrativo, mejora de procesos, gestión pública y modernización institucional.	Permite identificar brechas administrativas y formular acciones de mejora para los entes territoriales.
Planeación y direccionamiento estratégico	Capacidad para formular rutas estratégicas, articular metas, planes, programas y proyectos.	Es fundamental para orientar la gestión institucional hacia resultados verificables.
Gestión de datos e información	Habilidad para recopilar, depurar, organizar, consolidar y analizar información institucional y territorial.	Permite construir insumos confiables para la toma de decisiones y el seguimiento integral.
Seguimiento y evaluación de proyectos	Experiencia en indicadores, matrices de seguimiento, informes de avance, control físico y financiero.	Es clave para monitorear planes, programas y proyectos de los entes territoriales.
Herramientas tecnológicas	Capacidad para implementar bases de datos, tableros, plataformas, sistemas de información o instrumentos digitales.	Fortalece la infraestructura de información y facilita el acceso oportuno a datos consolidados.
Capacitación y transferencia de conocimiento	Diseño y ejecución de talleres, jornadas formativas, guías, manuales y asistencia práctica.	Garantiza sostenibilidad institucional y apropiación de las herramientas por parte de los equipos territoriales.
Operación territorial	Capacidad logística y técnica para trabajar con municipios y entidades territoriales.	Permite adaptar las metodologías a las condiciones reales de Norte de Santander.

La oferta debe estar en capacidad de articular metodologías de planeación, herramientas de gestión pública y soluciones de información, teniendo en cuenta que entidades como el DNP promueven instrumentos para la formulación y seguimiento de Planes de Desarrollo Territorial, tales como el Sistema de Planeación Territorial —SisPT— y el Portal Territorial de Colombia. [colombialicita.com], [community....cop.gov.co]

ANALISIS DEL SECTOR

3. Oferta asociada a gestión de datos y transformación digital

Un componente relevante del objeto contractual corresponde a la consolidación e implementación de datos, lo cual amplía la oferta hacia proveedores con experiencia en tecnologías de información, analítica de datos, interoperabilidad, tableros de control y sistemas de seguimiento.

En Colombia, la Política de Gobierno Digital promueve el uso estratégico de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para generar valor público y consolidar un Estado más competitivo, proactivo e innovador. De igual manera, la iniciativa de Datos Abiertos busca promover la apertura, uso y aprovechamiento de datos públicos, así como fortalecer capacidades en calidad, estandarización e interoperabilidad de la información. [contratos.gov.co] [contratos.gov.co]

Por lo anterior, dentro de la oferta pueden participar proveedores que desarrollen o implementen:

- Bases de datos institucionales.
- Herramientas de captura y validación de información.
- Tableros de control.
- Sistemas de seguimiento a planes, programas y proyectos.
- Soluciones de visualización de indicadores.
- Instrumentos de interoperabilidad.
- Plataformas de reporte y consulta.
- Herramientas para seguimiento físico, financiero y administrativo.
- Modelos de análisis de datos para toma de decisiones.

4. Oferta en el contexto territorial

En el ámbito local y regional, la oferta puede estar integrada por proveedores con conocimiento del contexto institucional y territorial de Norte de Santander, así como por oferentes nacionales con experiencia en proyectos similares ejecutados en otros departamentos.

El departamento Norte de Santander cuenta con dinámicas territoriales particulares, incluyendo diferencias entre municipios en materia de capacidad administrativa, fiscal, conectividad y densidad poblacional. Según información del DNP sobre tipologías territoriales, el departamento está conformado por 40 municipios, con predominio de municipios ubicados en niveles intermedios e intermedios-bajos de capacidad, lo cual evidencia la necesidad de intervenciones diferenciadas de fortalecimiento institucional. [funcionpub...ica.gov.co]

ANALISIS DEL SECTOR

Adicionalmente, la existencia del Sistema de Información Territorial de Norte de Santander —SIT Norte—, que integra información georreferenciada, sectores institucionales, seguimiento al Plan de Desarrollo Departamental y herramientas de visualización territorial, evidencia que en el departamento existe un entorno institucional favorable para proyectos relacionados con datos, planeación y seguimiento territorial. [concejodeb...ota.gov.co]

Por tanto, la oferta idónea debe demostrar capacidad para:

- Coordinar actividades con entidades territoriales.
- Desarrollar trabajo de campo o mesas técnicas.
- Adaptar metodologías a municipios con diferentes niveles de capacidad.
- Recolectar y validar información institucional.
- Socializar herramientas con equipos técnicos locales.
- Garantizar transferencia de conocimiento.
- Entregar productos útiles y sostenibles para los entes territoriales.

5. Requisitos que inciden en la participación de oferentes

Para promover pluralidad de oferentes, los requisitos habilitantes deben ser proporcionales al objeto, al valor del contrato, al plazo de ejecución y a la complejidad técnica del servicio. Colombia Compra Eficiente señala que el análisis del sector permite establecer el contexto del proceso contractual, identificar riesgos y determinar requisitos habilitantes adecuados. [secopcolombia.co]

En este sentido, la entidad puede considerar como criterios relevantes de la oferta:

Aspecto	Requisito sugerido
Experiencia específica	Contratos relacionados con consultoría, fortalecimiento institucional, planeación estratégica, asistencia técnica territorial, gestión de datos, seguimiento de proyectos o implementación de herramientas de gestión pública.
Equipo mínimo de trabajo	Coordinador general, experto en gestión pública, experto en planeación territorial, profesional en datos o sistemas de información, profesional en seguimiento y evaluación, profesional de apoyo territorial y capacitadores.
Capacidad metodológica	Presentación de plan de trabajo, cronograma, metodología de levantamiento de información, esquema de validación de datos, estrategia de acompañamiento y plan de transferencia de conocimiento.
Capacidad tecnológica	Cuando aplique, experiencia en bases de datos, tableros de control, sistemas de información, interoperabilidad, seguridad de la información y soporte técnico.

ANALISIS DEL SECTOR

Cobertura territorial	Capacidad para realizar actividades con entes territoriales del departamento, ya sea de manera presencial, virtual o mixta.
Sostenibilidad de productos	Entrega de manuales, guías, instrumentos editables, bases de datos, protocolos y capacitación para garantizar uso posterior.

6. Comportamiento competitivo de la oferta

El mercado presenta condiciones de competencia razonables, debido a que existen distintos tipos de proveedores que pueden atender el objeto contractual desde enfoques complementarios. La competencia puede provenir de firmas consultoras, universidades, empresas de tecnología, operadores de proyectos, organizaciones de desarrollo territorial y alianzas bajo figuras asociativas.

La participación de consorcios o uniones temporales puede ser conveniente, dado que el objeto requiere integrar capacidades de consultoría institucional, planeación, gestión de datos, tecnología, seguimiento y capacitación. Esta posibilidad permite ampliar la concurrencia de oferentes y facilita que proveedores con fortalezas distintas se asocien para presentar propuestas integrales.

Sin embargo, la competencia puede verse limitada si la entidad exige requisitos excesivamente específicos, tales como experiencia idéntica al objeto, número elevado de contratos similares, certificaciones no indispensables o condiciones tecnológicas que no correspondan al alcance real. Por ello, se recomienda estructurar requisitos amplios pero pertinentes, orientados a garantizar idoneidad sin restringir injustificadamente la participación.

7. Riesgos asociados a la oferta

En el análisis de la oferta se identifican algunos riesgos que deben ser considerados en la estructuración del proceso:

Riesgo	Descripción	Medida de mitigación
Oferta con experiencia insuficiente	Proveedores sin experiencia real en gestión pública territorial o fortalecimiento institucional.	Exigir experiencia específica relacionada con consultoría, asistencia técnica, gestión pública, datos o seguimiento de proyectos.
Propuestas con bajo componente metodológico	Oferentes que no presenten una ruta clara de diagnóstico, implementación y transferencia.	Evaluar metodología, plan de trabajo, cronograma y productos.

ANALISIS DEL SECTOR

Debilidad tecnológica	Riesgo de que el oferente no cuente con capacidades para implementar herramientas de datos si el contrato lo exige.	Solicitar experiencia o equipo técnico en sistemas de información, datos o analítica, cuando aplique.
Baja capacidad territorial	Dificultades para operar en varios municipios o coordinar con entes territoriales.	Exigir estrategia territorial, plan de acompañamiento y disponibilidad logística.
Dependencia del contratista	Que las herramientas solo puedan ser operadas por el proveedor.	Exigir transferencia de conocimiento, documentación técnica, manuales y entrega de archivos editables.
Productos no apropiados por las entidades beneficiarias	Falta de uso de herramientas después de finalizado el contrato.	Incluir jornadas de capacitación, validación con usuarios y acompañamiento práctico.

La oferta del sector es amplia y multidisciplinaria. Existen proveedores con capacidad para ejecutar servicios de fortalecimiento institucional, asistencia técnica, direccionamiento estratégico, gestión de datos, seguimiento de proyectos, capacitación e implementación de herramientas tecnológicas. Esta oferta puede provenir tanto de actores nacionales como regionales, incluyendo firmas consultoras, universidades, empresas de tecnología, centros de investigación, operadores especializados y figuras asociativas.

Para el presente objeto contractual, la oferta idónea debe contar con experiencia en gestión pública territorial, capacidad metodológica, equipo interdisciplinario, conocimiento en datos e indicadores, habilidades para acompañamiento territorial y mecanismos de transferencia de conocimiento. En consecuencia, la estructuración del proceso debe garantizar requisitos proporcionales que permitan la participación plural de oferentes, sin sacrificar la idoneidad técnica requerida para cumplir los fines del proyecto BPIN 20240045400028.

IV. Entorno Internacional

En la etapa de planeación, las Entidades Estatales deben verificar si los Acuerdos Comerciales Internacionales son aplicables al proceso de contratación que se pretende adelantar y, en caso afirmativo, cumplir con las obligaciones derivadas de dichos acuerdos.

No obstante, conforme a lo dispuesto en el "Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación – M-MACPC-14", página 9, las entidades que adelantan sus procesos bajo las Leyes 80 de 1993 y

ANALISIS DEL SECTOR

1150 de 2007 no están obligadas a realizar este análisis cuando se trate de las modalidades de contratación directa, mínima cuantía o enajenación de bienes del Estado (subrayado propio).

En consecuencia, para el presente proceso de adquisición, cuya modalidad corresponde a mínima cuantía, no aplica la revisión de los acuerdos comerciales vigentes, de conformidad con la normativa y lineamientos mencionados.

V. Marco Regulatorio

1. MARCO LEGAL

La normativa vigente aplicable al objeto del presente proceso de contratación, la cual incide directamente en el funcionamiento del mercado y regula de manera específica la actividad de los proveedores y de la entidad contratante, se enmarca principalmente en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y en la regulación especial del servicio de transporte público automotor terrestre especial. Dicha normativa comprende las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que gobiernan la contratación estatal, así como los recientes desarrollos normativos que impactan la actividad contractual.

En primer término, la Constitución Política, en sus artículos 209 y 123, consagra los principios de igualdad, eficacia, celeridad, economía, imparcialidad y publicidad, los cuales orientan la función administrativa y resultan de obligatoria observancia para las entidades estatales en el desarrollo de los procesos de contratación.

De igual forma, resulta aplicable la Ley 80 de 1993, "por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública", norma que establece los principios, reglas y procedimientos que rigen la contratación con recursos públicos. Complementariamente, el Decreto 1082 de 2015 constituye el marco reglamentario esencial del presente proceso, al desarrollar las disposiciones de las Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007 en materia de planeación, selección del contratista y ejecución contractual.

Normas de contratación aplicables al sector

El proceso contractual se rige, entre otras, por las siguientes disposiciones:

- Constitución Política (arts. 209 y 123).
- Ley 80 de 1993.

1.2 JUSTIFICACIÓN DE LA MODALIDAD DE SELECCIÓN Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1.2.1 MARCO NORMATIVO:
Constitución Política de Colombia de 1991
Ley 80 de 1993
Ley 1150 de 2007

ANALISIS DEL SECTOR

Decreto 1082 e 2015

1.2.2 MODALIDAD DE SELECCIÓN:
La modalidad de selección para usarse en el presente proceso es de MINIMA CUANTIA

1.2.3. FUNDAMENTOS JURÍDICOS:
Atendiendo la cuantía del contrato a celebrarse, el procedimiento de selección del contratista se ajustará a las disposiciones contenidas en el artículo 2º de la Ley 1150 de 2007, artículo 94 de la Ley 1474 de 2011 y reglamentado por el Decreto 1082 de 2015, para la Contratación cuyo valor no excede del 10% de la menor cuantía de la entidad estatal independientemente de su objeto esto es SELECCIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA.

1.2.4 RÉGIMEN NORMATIVO PARA EL TIPO DE CONTRATO:
El régimen de contratación aplicable a este proceso es el establecido en el Decreto 1082 de 2015, por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de Planeación Nacional, en su Subsección 5 – MÍNIMA CUANTÍA, y demás disposiciones legales que reglamentan la materia.

VI. Aspecto Técnico

1. OBJETIVO GENERAL Y ESPECÍFICOS

8.1 Objetivo general

Mejorar la disponibilidad, calidad, integración y uso de la información territorial en los municipios priorizados del departamento de Norte de Santander.

8.2 Objetivos específicos

- Aumentar la disponibilidad de información territorial actualizada en los municipios priorizados.
- Mejorar la calidad, consistencia y confiabilidad de la información territorial recolectada.
- Fortalecer la integración e interoperabilidad de la información territorial con el Sistema de Información Territorial (SIT).

8.3 INDICADORES DEL OBJETIVO GENERAL

Nombre: Información territorial recolectada, validada e integrada al Sistema de Información Territorial (SIT).

Unidad de medida: Número de registros/encuestas

Meta: 625

ANALISIS DEL SECTOR

2. LOCALIZACION DE LA ALTERNATIVA

Departamento: Norte de Santander

Municipios de intervención: Ábrego, San Calixto, El Carmen, Teorama, La Esperanza, Pamplona, Chinácota, Toledo, Cúcuta, El Zulia, Los Patios y Villa del Rosario.

Clasificación territorial de la intervención:

- **Municipios del Catatumbo:** San Calixto, El Carmen y Teorama.
- **Municipios con ruralidad dispersa y limitaciones de conectividad:** Ábrego, La Esperanza y Toledo.
- **Municipios con función articuladora subregional:** Pamplona y Chinácota.
- **Área metropolitana y municipios de frontera:** Cúcuta, El Zulia, Los Patios y Villa del Rosario.

Cobertura: Veredas, corregimientos, centros poblados y sectores priorizados de los municipios focalizados, definidos con base en criterios de accesibilidad, dispersión poblacional, relevancia estratégica, necesidad de información primaria y condiciones territoriales para la planeación.

Duración total del proyecto: 3 meses

3. DESCRIPCIÓN METODOLÓGICA DE LA ACTIVIDAD

El desarrollo de la consultoría profesional para la recolección de datos se hará mediante fases metodológicas, que permitirán dar cumplimiento al objetivo del general, el cual establece estandarizar las metodologías, herramientas y procedimientos para la recolección de datos en campo, garantizando calidad, confiabilidad, seguridad e interoperabilidad de la información destinada a la alimentación del Sistema de Información territorial (SIT).

Esta actividad tendrá un alcance de 12 municipios entre los que se encuentra 1) Abrego, 2) San Calixto, 3) El Carmen, 4) Teorama, 5) La Esperanza, 6) Pamplona, 7) Chinácota, 8) Toledo, 9) Cúcuta, 10) El Zulia, 11) Los Patios y 12) Villa de Rosario.

ANALISIS DEL SECTOR

10.1 FASES

ACTIVIDAD	PRODUCTOS	DESCRIPCIÓN	Porcentaje del total	Valor estimado (COP)
1. Planificación y diseño metodológico	Diseño técnico, instrumentos, pruebas piloto, capacitación y logística inicial.	Revisión y ajuste de instrumentos de recolección de datos	35%	$49,000.000
		Diseño del plan de campo		
		Capacitación del personal		
		protocolos de seguridad y validación del cronograma		
2. Ejecución y supervisión de censos veredales	Recolección de datos, supervisión, control de calidad y consolidación preliminar.	Aplicación de censos veredales en los 12 municipios	55%	$77.000.000
		Control de calidad en campo; seguimiento técnico y logístico.		
		Consolidación preliminar y validación diaria de datos		
		Elaboración del informe de avance de campo.		
3. Consolidación, validación y carga al SIT	Depuración, análisis, informes y presentación final.	Limpieza y validación de bases de datos, estandarización de metadatos.	10%	$14.000.000
		Validación cruzada y carga al SIT.		
		Elaboración de informes finales y presentación ejecutiva.		
TOTAL, GENERAL		**100%**		**$140.000.000**

10.1.1 Fase 1. Planificación y diseño metodológico

ANALISIS DEL SECTOR

En esta primera fase, se definiría y aprobarán los diseños de los instrumentos necesarios para la recolección de la información, para ello se establecen las siguientes actividades:

- Revisión y ajuste de instrumentos de recolección de datos.
- Diseño del plan de campo
- Capacitación del personal
- protocolos de seguridad y validación del cronograma.

Entregables:

- **Plan metodológico de recolección:** constituye el documento guía que define el enfoque técnico, operativo y logístico del proceso de levantamiento de información. Este plan detalla las fases de trabajo, los métodos de recolección, los instrumentos a utilizar, los mecanismos de control de calidad, la estrategia de georreferenciación y las responsabilidades del equipo técnico.

  Incluye además los criterios de selección de unidades de observación, el diseño muestral (si aplica), los procedimientos de validación en campo y gabinete, y los protocolos de respaldo de información. Su propósito es garantizar la coherencia, trazabilidad y replicabilidad del proceso, permitiendo obtener datos confiables, comparables y útiles para la toma de decisiones territoriales y sectoriales.

- **Instrumentos validados y estandarizados:** Este entregable comprende el conjunto de instrumentos de recolección de datos, tanto digitales (formularios en tabletas o celulares) como físicos (formatos de papel de contingencia), validados mediante pruebas piloto y ajustados según criterios de claridad, pertinencia y funcionalidad. Los instrumentos incluyen fichas de caracterización sociodemográfica, de infraestructura, productiva–económica y de riesgo y vulnerabilidad, con campos que permiten georreferenciación automática, control de errores y registro fotográfico.
  Su estandarización asegura la homogeneidad de los datos recolectados y facilita su posterior sistematización y análisis estadístico, espacial y descriptivo, garantizando la integridad y consistencia del conjunto de información.

- **Cronograma operativo y protocolos de seguridad:** El Cronograma Operativo define la planificación temporal y logística de todas las actividades de campo y gabinete, desde la capacitación del personal recolector hasta la entrega de bases de datos finales. Detalla los tiempos estimados por fase, los responsables de ejecución y los recursos asignados, articulando los procesos administrativos, técnicos y de control de calidad.

Paralelamente, los Protocolos de Seguridad establecen las normas de actuación del personal en terreno, considerando aspectos de seguridad física, bioseguridad, protección de datos personales y resguardo del equipo técnico y digital.

ANALISIS DEL SECTOR

Este entregable busca proteger la integridad del personal y la información recolectada, minimizando riesgos operativos y garantizando el cumplimiento de los estándares éticos y de confidencialidad exigidos en la gestión de información territorial.

10.1.2 Fase 2. Ejecución y supervisión de censos veredales

En esta segunda fase se desarrollará la ejecución operativa y la supervisión técnica de los censos veredales en los 12 municipios priorizados (1) Abrego, 2) San Calixto, 3) El Carmen, 4) Teorama, 5) La Esperanza, 6) Pamplona, 7) Chinácota, 8) Toledo, 9) Cúcuta, 10) El Zulia, 11) Los Patios y 12) Villa de Rosario), Esta etapa representa el núcleo del proceso de recolección de información y tiene como propósito obtener datos confiables, georreferenciados y validados directamente en territorio, que permitan caracterizar las condiciones sociales, económicas, productivas y de infraestructura de las comunidades rurales.

El trabajo de campo será ejecutado por equipos veredales conformados por un equipo profesional previamente capacitados. Cada equipo utilizará instrumentos digitales de captura de datos (tabletas o celulares), georreferenciación GPS y registro fotográfico de los puntos censados.

Actividades

- Aplicación de censos y fichas en veredas priorizadas
- control de calidad en campo; seguimiento técnico y logístico.
- Consolidación preliminar y validación diaria de datos.
- Elaboración del informe de avance de campo.

Entregables

- **Base de datos preliminar georreferenciada**: Este entregable corresponde al primer consolidado digital de información recolectada en campo durante la ejecución de los censos veredales. La base de datos incluirá los 625 registros sociodemográficos, económicos, de infraestructura y vulnerabilidad de cada vereda, asociados a coordenadas geográficas (GPS) con una precisión mínima de 5 metros.

  Cada registro contará con identificadores únicos, metadatos de captura (fecha, hora, encuestador) y validaciones automáticas aplicadas desde los instrumentos digitales.

  El objetivo de esta base es permitir un análisis preliminar y la verificación de la cobertura del levantamiento, sirviendo como insumo para los procesos posteriores de limpieza, depuración y análisis estadístico y geoespacial.
  Esta base será entregada en formato Excel o CSV interoperable, compatible con sistemas SIG (QGIS,

ArcGIS) y plataformas de análisis de datos, facilitando la integración con cartografía municipal y otras fuentes institucionales.

- **Registro fotográfico y coordenadas GPS:** Este entregable recopila el registro visual y espacial de los elementos observados en campo, complementando la información cuantitativa del censo. Incluye fotografías georreferenciadas de infraestructura física y social como vías de acceso, escuelas, puestos de salud, centros comunitarios, sistemas de agua, vivienda y entorno natural, vinculadas a su respectiva coordenada GPS y metadatos (fecha, hora, dispositivo, encuestador).

  El registro fotográfico cumple una doble función: validar la información recolectada y apoyar los análisis de diagnóstico territorial mediante evidencia visual.

- **Informe de avance de campo:** El Informe de Avance de Campo constituye el documento técnico de seguimiento al desarrollo de la fase de recolección de información. Contendrá el resumen detallado de las actividades ejecutadas, el porcentaje de avance por municipio, el número de registros válidos obtenidos, incidencias logísticas, observaciones de supervisión y estrategias de mejora implementadas.

10.1.3 Fase 3. Procesamiento, depuración y carga al SIT

Esta fase corresponde al tratamiento técnico y analítico de la información recolectada durante los censos veredales, con el fin de garantizar su calidad, consistencia y disponibilidad dentro del Sistema de Información Territorial (SIT). Constituye la etapa clave para transformar los datos brutos obtenidos en campo en información validada, estructurada y útil para la planeación, el monitoreo y la toma de decisiones a nivel municipal y regional.

Actividades

- Limpieza y validación de bases de datos, estandarización de metadatos.
- integración al Sistema de Información Territorial
- Presentación del informe final consolidado con análisis técnico

Entregables:

- **Base depurada y compatible con SIT:** Este entregable corresponde al conjunto final de datos validados, corregidos y estructurados conforme a los estándares del Sistema de Información Territorial (SIT).

  La base incorpora la totalidad de los registros veredales obtenidos en campo, libre de duplicados e inconsistencias, con variables codificadas, tipificadas y normalizadas para garantizar su interoperabilidad con plataformas SIG (QGIS, ArcGIS) y sistemas institucionales de planeación.

ANALISIS DEL SECTOR

Incluye metadatos técnicos (fecha de captura, fuente, precisión GPS, responsable) y está organizada por municipio, vereda y categoría temática (sociodemográfica, económica, infraestructura, vulnerabilidad).

Este producto constituye la fuente oficial de información estructurada del proyecto, lista para su consulta, análisis y actualización dentro del SIT regional.

- **Informe técnico de consolidación de consolidación y validación:** Documento de carácter técnico que describe detalladamente los procesos de integración, limpieza, control de calidad y validación aplicados a la base de datos. Incluye la metodología de depuración empleada, los criterios de exclusión y corrección de datos, los resultados de los controles de consistencia interna y externa, así como los indicadores de calidad obtenidos (porcentaje de registros validados, errores corregidos, precisión geográfica promedio, entre otros). El informe también documenta el proceso de compatibilización con el SIT, detallando los formatos utilizados, los campos estandarizados y los procedimientos de carga. Este documento garantiza la trazabilidad y transparencia técnica del proceso, y sirve como soporte para auditorías, actualizaciones o transferencias futuras del sistema.

- **Informe final:** El Informe Final constituye la síntesis global de los resultados del proyecto, integrando los hallazgos de las fases de levantamiento, procesamiento y análisis de la información. Presenta un panorama comparativo de los doce municipios intervenidos **1) Abrego, 2) San Calixto, 3) El Carmen, 4) Teorama, 5) La Esperanza, 6) Pamplona, 7) Chinácota, 8) Toledo, 9) Cúcuta, 10) El Zulia, 11) Los Patios y 12) Villa de Rosario**), destacando tendencias, brechas y oportunidades identificadas en los ámbitos social, económico, productivo e infraestructural. El documento incorpora mapas temáticos, estadísticas descriptivas, gráficos interpretativos y conclusiones orientadas a la toma de decisiones de política pública o planificación territorial.
  Es el principal producto de divulgación técnica del proyecto, con un lenguaje accesible pero riguroso, diseñado para uso institucional.

4. Herramientas y metodologías

Para el cumplimiento de los estándares establecidos dentro del SIT, a continuación, se determinan las variables y demás datos necesarios para tener en cuenta en la definición y formatos de las herramientas a usar.

Tabla 1 *Definición de variables e indicadores para la estandarización de formatos y herramientas*

Para garantizar la calidad, trazabilidad y confiabilidad de los datos recolectados, el proyecto contempla el uso combinado de instrumentos digitales, y georreferenciados, permitiendo una captura de información precisa, validada y respaldada en campo.

a. Instrumentos digitales de captura de datos: Se emplearán tabletas o dispositivos móviles equipados con formularios digitales estandarizados que integren funcionalidades de georreferenciación

automática, validaciones lógicas y controles de consistencia en tiempo real. Estos instrumentos permiten agilizar la toma de información, minimizar errores de digitación y facilitar la consolidación de bases de datos unificadas para su posterior análisis. A continuación, se evidencian los formatos preestablecidos por sectores priorizados.

b. Georreferenciación obligatoria: Todos los registros, tanto en campo como en gabinete, deberán incluir coordenadas GPS con una precisión mínima de 5 metros, asegurando la localización espacial de los datos. Esta exigencia permite construir mapas temáticos y realizar análisis espaciales que respalden la toma de decisiones basada en evidencia territorial.

c. Fotoregistro georreferenciado: Se implementará un registro fotográfico sistemático de la infraestructura física y social (vías, escuelas, centros comunitarios, sistemas de agua y energía, entre otros), asociado a los puntos geográficos capturados. Las imágenes incluirán metadatos de ubicación, fecha y hora, sirviendo como respaldo visual y documental de las condiciones observadas en campo.

11.1. ESTANDARIZACIÓN Y CALIDAD DE DATOS

- **Metadatos obligatorios:** responsable de captura, fecha, hora, vereda, municipio.
- **Control de calidad en campo:** verificación aleatoria por supervisores (mínimo 10% de encuestas).
- **Codificación uniforme:** uso de catálogos nacionales (DANE para variables demográficas; IGAC para códigos de vereda; DNP para categorías de infraestructura).
- **Formato interoperable:** exportación en CSV/GeoJSON y shapefiles compatibles con GIS.

11.2. SEGURIDAD Y ACCESO EN ZONAS RURALES Y CATATUMBO

- **Coordinación institucional:** articular con alcaldías, personerías, defensores comunitarios y organizaciones sociales para facilitar el acceso seguro.
- **Protocolos de seguridad:** capacitación básica en seguridad para encuestadores; rutas de evacuación; comunicación satelital o radial en zonas sin señal.
- **Participación comunitaria:** trabajar con líderes veredales o juntas de acción comunal para aumentar legitimidad y confianza.
- **Flexibilidad metodológica:** en veredas con restricciones de movilidad, aplicar encuestas comunitarias participativas en centros de reunión (escuelas, salones comunales).

12. Capacitación del personal de campo

- **Módulo técnico:** uso de dispositivos móviles, captura de coordenadas GPS, diligenciamiento digital.
- **Módulo de estándares de calidad:** validación de respuestas, consistencia de datos, control de errores.
- **Módulo de ética y protección de datos:** consentimiento informado, manejo de información sensible, confidencialidad.

ANALISIS DEL SECTOR

- **Módulo de seguridad en terreno:** protocolos de desplazamiento, comunicación, y actuación en emergencias.

VII. Aspecto Comercial y Análisis de precios

Aspectos Generales del Mercado y Análisis del IPC con corte a mayo de 2026

1. Aspectos generales del mercado

El mercado asociado al objeto contractual se encuentra relacionado con la prestación de servicios especializados de **consultoría de gestión, fortalecimiento institucional, asistencia técnica territorial, gestión administrativa, planeación estratégica, consolidación e implementación de datos, seguimiento de planes, programas y proyectos, y transferencia de conocimiento**. Este tipo de servicios es requerido principalmente por entidades públicas del orden nacional, departamental y municipal que buscan mejorar sus capacidades técnicas, administrativas, tecnológicas y organizacionales para la toma de decisiones y el cumplimiento de sus objetivos misionales.

La oferta del mercado está conformada por firmas consultoras, universidades, centros de investigación, empresas de tecnología, operadores especializados, organizaciones con experiencia en gestión pública territorial y figuras asociativas como consorcios o uniones temporales. Estos actores pueden prestar servicios de diagnóstico institucional, levantamiento y depuración de información, diseño metodológico, implementación de instrumentos de seguimiento, construcción de indicadores, capacitación, acompañamiento técnico y apoyo al direccionamiento estratégico.

Desde el punto de vista económico, este mercado depende en gran medida del talento humano especializado, dado que la mayor parte de los costos se concentra en honorarios profesionales, coordinación técnica, análisis de información, desarrollo metodológico, actividades de campo, logística, herramientas tecnológicas y transferencia de conocimiento. En consecuencia, las variaciones en los precios de bienes y servicios de la economía, medidas a través del Índice de Precios al Consumidor —IPC—, constituyen un referente importante para analizar el comportamiento de los costos asociados a la prestación del servicio.

Para el presente objeto contractual, el mercado se encuentra directamente relacionado con actividades económicas clasificadas dentro de la **CIIU 7020 – Actividades de consultoría de gestión**, y de manera complementaria con la **CIIU 7490 – Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p.**, teniendo en cuenta que el objeto incorpora componentes de asesoría, asistencia operacional, planeación,

organización, dirección, control, información administrativa, análisis técnico y acompañamiento profesional especializado.

2. Análisis del IPC con corte a mayo de 2026

El Índice de Precios al Consumidor —IPC— permite medir la variación promedio de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo de los hogares. Para el análisis del sector, este indicador resulta relevante porque refleja el comportamiento general de los precios en la economía y puede incidir en los costos asociados a la prestación del servicio, especialmente en rubros como honorarios, transporte, alojamiento, logística, servicios públicos, alimentación, equipos, insumos tecnológicos y demás gastos operativos.

De acuerdo con la información oficial del DANE, en **mayo de 2026** el IPC nacional registró una **variación mensual de 0,47%**, una **variación año corrido de 4,36%** y una **variación anual de 5,84%**. Frente a mayo de 2025, la inflación anual aumentó en **0,79 puntos porcentuales**, dado que en ese periodo se había ubicado en 5,05%. [dane.gov.co], [dane.gov.co]

Tabla. Comportamiento del IPC nacional con corte a mayo de 2026

Indicador IPC	Mayo 2025	Mayo 2026	Variación / Comentario
Variación mensual	0,32%	**0,47%**	En mayo de 2026 el IPC mensual fue superior al registrado en mayo de 2025. [dane.gov.co], [dane.gov.co]
Variación año corrido	3,63%	**4,36%**	Entre enero y mayo de 2026 la inflación acumulada superó la observada en el mismo periodo de 2025. [dane.gov.co], [dane.gov.co]
Variación anual	5,05%	**5,84%**	La inflación anual aumentó 0,79 puntos porcentuales frente a mayo de 2025. [dane.gov.co], [dane.gov.co]

3. Divisiones de gasto con mayor incidencia en mayo de 2026

El comportamiento mensual del IPC en mayo de 2026 se explicó principalmente por las variaciones en las divisiones de **Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles**, y **Transporte**. Las mayores variaciones mensuales se presentaron en **Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles**, con 0,86%, y **Recreación y cultura**, con 0,77%. [dane.gov.co], [dane.gov.co]

ANALISIS DEL SECTOR

División de gasto	Variación mensual mayo 2026	Incidencia para el objeto contractual
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	**0,86%**	Puede incidir en costos de operación, uso de oficinas, espacios de trabajo, servicios públicos, logística territorial y eventuales actividades presenciales. [dane.gov.co]
Recreación y cultura	**0,77%**	Puede afectar costos asociados a actividades grupales, eventos, jornadas, alquiler de espacios o componentes logísticos complementarios. [dane.gov.co]
Transporte	**0,61%**	Tiene incidencia directa si el contrato contempla desplazamientos a municipios, visitas técnicas, mesas de trabajo territoriales o actividades presenciales. [dane.gov.co]
Muebles, artículos para el hogar y conservación ordinaria	**0,53%**	Puede impactar insumos administrativos, dotación básica, elementos de apoyo o adecuaciones menores requeridas para la operación del proyecto. [dane.gov.co]
Salud	**0,52%**	Puede incidir indirectamente en costos laborales, seguridad social, bienestar del equipo de trabajo o gastos asociados al talento humano. [dane.gov.co]
Alimentos y bebidas no alcohólicas	**-0,02%**	Presentó la menor variación mensual; no obstante, sigue siendo relevante si se contemplan jornadas presenciales con alimentación o refrigerios. [dane.gov.co]

4. Incidencia del IPC en la formación de precios del servicio

El comportamiento del IPC con corte a mayo de 2026 evidencia un entorno de presión inflacionaria moderada, pero superior al observado en el mismo periodo del año anterior. Esta situación puede incidir en la formación de precios de los servicios de consultoría, asistencia técnica y fortalecimiento institucional, especialmente porque estos contratos suelen incorporar costos de personal especializado, logística, transporte, herramientas tecnológicas, comunicaciones, alojamiento, servicios profesionales y actividades presenciales.

En el caso del presente objeto contractual, los rubros más sensibles frente al IPC son los siguientes:

Rubro de costo	Posible afectación por IPC
Honorarios profesionales	El aumento general de precios puede presionar las expectativas salariales y los honorarios del equipo técnico, especialmente en perfiles especializados en gestión pública, planeación, datos, tecnología y seguimiento de proyectos.
Transporte y desplazamientos	La variación de la división transporte puede afectar costos de visitas técnicas, desplazamientos intermunicipales, combustible, tiquetes, transporte terrestre y logística territorial.

ANALISIS DEL SECTOR	
Alojamiento y servicios públicos	Puede incidir cuando se requieran jornadas presenciales, permanencia de equipos técnicos en territorio, alquiler de espacios o uso de infraestructura física.
Herramientas tecnológicas e insumos digitales	La inflación puede impactar costos asociados a licencias, servicios tecnológicos, conectividad, equipos, soporte, almacenamiento y herramientas de procesamiento de datos.
Capacitación y eventos	Talleres, mesas técnicas, jornadas de transferencia de conocimiento y socializaciones pueden verse afectados por costos de logística, alimentación, transporte y alquiler de espacios.
Gastos administrativos	Incluye papelería, comunicaciones, servicios de apoyo, coordinación, gestión documental y demás costos indirectos del contratista.

5. Contexto macroeconómico relevante

El Banco de la República ha señalado que la inflación continuó aumentando en los primeros meses de 2026 y se alejó de la meta, presionada por mayores costos laborales, una demanda fuerte y problemas imprevistos en la producción de algunos bienes. Este contexto es relevante para el análisis del sector, dado que los proveedores pueden incorporar en sus propuestas los mayores costos esperados de operación, talento humano, transporte, logística y servicios asociados. [banrep.gov.co], [banrep.gov.co]

Así mismo, el Banco de la República indicó que durante 2025 la inflación total anual se mantuvo por encima de la meta del 3%, ubicándose en 5,1% al cierre del año, y que para 2026 se anticipaban presiones inflacionarias adicionales. En consecuencia, para la estructuración del presupuesto oficial resulta pertinente considerar el comportamiento reciente del IPC y su incidencia sobre los componentes principales del servicio. [banrep.gov.co], [banrep.gov.co]

6. Conclusión del análisis del IPC

Con corte a mayo de 2026, el IPC nacional muestra una variación anual de **5,84%**, una variación año corrido de **4,36%** y una variación mensual de **0,47%**, lo que evidencia un incremento en el nivel general de precios frente al mismo periodo de 2025. [dane.gov.co], [dane.gov.co]

Para el objeto contractual relacionado con el fortalecimiento de capacidades administrativas, gestión de datos, direccionamiento estratégico y seguimiento integral de planes, programas y proyectos, el IPC resulta relevante como referente económico para estimar costos de prestación del servicio, especialmente en talento humano, desplazamientos, logística, tecnología, capacitación y gastos administrativos.

En consecuencia, la entidad debe considerar el comportamiento del IPC como un insumo para la definición del presupuesto oficial, sin que este sea el único criterio de estimación, dado que también deben evaluarse precios

ANALISIS DEL SECTOR

de mercado, procesos similares, cotizaciones, complejidad técnica del objeto, cobertura territorial, duración del contrato, perfiles profesionales requeridos y productos esperados.

HISTORICO DE SALARIO MÍNIMO

Año	Salario Mínimo (COP)	% Aumento	Auxilio Transporte (COP)	Comentarios
2000	260 100	+10,0%	26 500	
2001	286 000	+9,9%	31 000	
2002	309 000	+8,0%	34 000	
2003	332 000	+7,4%	36 060	
2004	358 000	+7,8%	38 400	
2005	381 500	+6,6%	42 000	
2006	408 000	+6,9%	47 000	
2007	433 700	+6,3%	51 500	
2008	461 500	+6,4%	55 000	
2009	496 900	+7,7%	59 300	
2010	515 000	+3,6%	61 500	Recesión mundial 2008-2009
2011	535 600	+4,0%	63 600	Inflación: 3,2%
2012	566 700	+5,8%	67 800	
2013	589 500	+4,0%	70 500	
2014	616 000	+4,5%	72 000	
2015	644 350	+4,6%	74 000	
2016	689 455	+7,0%	77 700	Inflación 2015: 6,77%
2017	737 717	+7,0%	83 140	
2018	781 242	+5,9%	88 211	
2019	828 116	+6,0%	97 032	Inflación 2018: 3,18%
2020	877 803	+6,0%	102 854	
2021	908 526	+3,5%	106 454	Pandemia COVID-19 (bajo aumento)
2022	1 000 000	+10,07%	117 172	Inflación 2021: 5,62%
2023	1 160 000	+16,0%	140 606	Inflación 2022: 13,12%
2024	1 300 000	+12,0%	162 000	Inflación 2023: 9,28%
2025	1 423 500	+9,54%	200 000	Inflación 2024: 9,28% (estimada)
2026	1750905	+23%	249.095	+23%

1. **Método de fijación del salario mínimo** (Ley 278 de 1996):

ANALISIS DEL SECTOR

- Tiene en cuenta: inflación pasada, inflación proyectada, productividad, PIB y contribución al ingreso.
- Cuando no hay acuerdo en la mesa de concertación, el Gobierno fija por decreto.

2. **IPC vs. salario mínimo**:
   - El salario mínimo ha aumentado, en general, por encima del IPC (inflación), especialmente desde 2022, como medida de protección al poder adquisitivo.
   - Ejemplo: en 2023 el IPC fue 9,28 % y el salario subió 16 %.
3. **Auxilio de transporte**:
   - Aplica a trabajadores que devenguen hasta **dos SMMLV**.

REFERENCIA DE PRECIO PARA EVALUACION DE PROPUESTAS :

Fase	Componentes principales	Porcentaje del total	Valor estimado IVA incluido
Fase 1. Planificación y diseño metodológico	Diseño técnico, instrumentos de recolección, definición metodológica, pruebas piloto, capacitación inicial del equipo operativo y logística de alistamiento.	**35%**	**$49.000.000**
Fase 2. Ejecución y supervisión de censos veredales	Recolección de datos en territorio, aplicación de instrumentos, supervisión operativa, control de calidad, acompañamiento técnico y consolidación preliminar de la información.	**55%**	**$77.000.000**
Fase 3. Procesamiento, depuración y carga al SIT	Depuración de bases de datos, validación de información, análisis de resultados, elaboración de informes técnicos, cargue al Sistema de Información Territorial —SIT— y presentación final.	**10%**	**$14.000.000**
TOTAL GENERAL		**100%**	**$140.000.000**

El presupuesto estimado para ejecutar dicho objeto, ascienden a la suma **CIENTO CUARENTA MILLONES DE PESOS MCTE ($140.000.000), Incluido impuestos nacionales y Departamentales.**

1.El proponente deberá presentar su propuesta económica sin excederse en el máximo precio de referencia establecido por la entidad si la propuesta supera este límite será causal de rechazo.

ANALISIS DEL SECTOR

DESCUENTOS	PORCENTAJES
Estampilla Hospital Erasmo Meoz	2% valor a cobrar
Estampilla Pro-Deporte	2.5% valor a cobrar
Estampilla Pro- Adulto Mayor	3% valor a cobrar
Estampilla Pro- Desarrollo Departamental	1% valor a cobrar
Estampilla Pro- fronterizo	1% valor a cobrar
Estampilla Pro- desarrollo científico	1% valor a cobrar
Estampilla Procultura	0.8% valor a cobrar
Rete-Ica	10*1000
Impuesto de Timbre	0.5% valor a cobrar
Retención en la fuente	10% /11 %

IMPUESTO SOBRE LAS VENTAS IVA

Aplica la tarifa general

VIII. Análisis de Riesgo

. De acuerdo a lo establecido por el artículo 4º de la Ley 1150 de 2007 y en artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015, el DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER ha evaluado, tipificado, estimado y asignado provisionalmente los siguientes riesgos previsibles involucrados en la presente contratación.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 4 de la ley 1150 del 2007 y numeral 6 del artículo 2.2.1.1.2.1.1., del Decreto 1082 de 2015, se debe dar el soporte que permita la tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles que puedan afectar el equilibrio económico del contrato. El DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER con base al manual para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación M-ICR-01, expedida por Colombia Compra eficiente, procedió a tipificar los riesgos para el presente proceso de contratación de la siguiente manera:

A continuación, se identifican y describen los riesgos según el tipo y la etapa del proceso de contratación en la que ocurre; posteriormente se evalúan los riesgos teniendo en cuenta su impacto y su probabilidad de ocurrencia; y finalmente, se establece un orden de prioridad teniendo en cuenta los controles existentes y el contexto de los mismos.

El orden de prioridades fue establecido asignando un puntaje de acuerdo con la probabilidad de ocurrencia (raro; improbable; posible; probable; casi cierto) y de su impacto (insignificante; menor; moderado; mayor; catastrófico). Los riesgos fueron clasificados teniendo en cuenta su calificación de acuerdo con la Tabla de Prioridad de Tratamiento y Control del Riesgo

ANALISIS DEL SECTOR

Se anexa matriz de riesgos al proceso

12.4 MATRIZ DE RIESGO

PROBABILIDAD	Categoría	Impacto	Valoración
	Raro (puede ocurrir excepcionalmente)	Muy bajo	1
	Improbable (puede ocurrir ocasionalmente)	Bajo	2
	Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro)	Medio	3
	Probable (probablemente va a ocurrir)	Alto	4
	Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias)	Muy alto	5

12.5 ANÁLISIS DEL RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO

Matriz de Riesgos

No.	Clase de riesgo	Descripción del riesgo	Causa probable	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Nivel del riesgo	Asignación del riesgo	Medida de mitigación
1	**Planeación**	Deficiencias en el diseño metodológico, instrumentos de recolección o cronograma de trabajo.	Falta de claridad en el alcance, instrumentos incompletos o debilidades en la planificación inicial.	Retrasos en la ejecución, reprocesos, inconsistencias en la información recolectada.	Media	Alto	Alto	Contratista	Elaborar y presentar plan de trabajo detallado, metodología, cronograma, instrumentos de recolección y validación previa por la supervisión.
2	**Técnico**	Recolección de información incompleta, inconsistente o no verificable	Errores en campo, falta de capacitación del equipo encuestador, baja	Afectación en la calidad de la base de datos, necesidad de repetir actividades o	Media	Alto	Alto	Contratista	Capacitar al equipo operativo, aplicar pruebas piloto, establecer

ANALISIS DEL SECTOR

		en los censos veredales.	disponibilidad de informantes o dificultades de acceso a fuentes.	ajustar productos.					controles de calidad, realizar supervisión permanente y validar la información recolectada.
3	**Operativo**	Retrasos en la ejecución de actividades de campo.	Condiciones climáticas, dificultades de acceso a zonas veredales, problemas logísticos o baja disponibilidad comunitaria.	Incumplimiento del cronograma, ampliación de tiempos de ejecución o retraso en la entrega de productos.	Media	Medio	Medio	Compartido	Definir rutas de trabajo, cronogramas flexibles, mecanismos de coordinación con actores locales y planes alternos de desplazamiento.
4	**Territorial**	Dificultades de acceso a determinadas veredas o zonas rurales del departamento.	Condiciones geográficas, vías en mal estado, dispersión poblacional o restricciones de movilidad.	Limitación en la cobertura del censo, incremento de costos logísticos o retrasos operativos.	Media	Alto	Alto	Compartido	Realizar planificación territorial previa, coordinar con autoridades locales, priorizar rutas, prever tiempos adicionales y utilizar mecanismos virtuales o telefónicos cuando sea viable.
5	**Social o comunitario**	Baja participación de la comunidad o resistencia a entregar	Desconfianza institucional, falta de socialización previa o desconocimi	Información insuficiente, baja representatividad o afectación de	Media	Medio	Medio	Entidad / Contratista	Realizar socialización previa, informar claramente el objetivo del proceso,

ANALISIS DEL SECTOR

		información.	ento del propósito del censo.	la calidad del diagnóstico.					coordinar con líderes comunitarios y garantizar el manejo adecuado de la información.
6	**Calidad de la información**	Inconsistencias en la consolidación, depuración o análisis de los datos recolectados.	Errores de digitación, duplicidad de registros, falta de criterios de validación o debilidades en el procesamiento.	Bases de datos poco confiables, informes con errores o dificultad para cargar información al SIT.	Media	Alto	Alto	Contratista	Implementar protocolos de depuración, validación cruzada, control de duplicados, revisión técnica y entrega de bases estructuradas.
7	**Tecnológico**	Dificultades para cargar, integrar o visualizar la información en el Sistema de Información Territorial —SIT—.	Incompatibilidad de formatos, fallas técnicas, ausencia de estándares de datos o restricciones de acceso al sistema.	Retrasos en la entrega final, reprocesos o necesidad de adecuar la información.	Media	Alto	Alto	Compartido	Definir previamente formatos, campos, estructura de bases, estándares de interoperabilidad y responsables técnicos para el cargue al SIT.
8	**Talento humano**	Insuficiencia o baja idoneidad del equipo de trabajo propuesto.	Selección inadecuada del personal, rotación del equipo o falta de experiencia en censos, gestión de datos o	Afectación en la calidad de los productos, retrasos y necesidad de ajustes.	Baja	Alto	Medio	Contratista	Exigir perfiles mínimos, experiencia relacionada, disponibilidad del equipo, reemplazos autorizados y seguimiento permanente

ANALISIS DEL SECTOR

			trabajo territorial.						al desempeño.
9	**Financiero**	Incremento de costos operativos, logísticos o de transporte durante la ejecución.	Variación de precios, aumento en gastos de desplazamiento, combustible, alimentación o logística territorial.	Posible afectación del margen operativo del contratista o dificultades para ejecutar actividades previstas.	Media	Medio	Medio	Contratista	El contratista debe prever todos los costos directos e indirectos en su oferta, incluyendo logística, transporte, personal, administración, impuestos y contingencias.
10	**Contractual**	Incumplimiento en la entrega oportuna de productos, informes o soportes exigidos.	Falta de control interno, deficiente planificación o retrasos acumulados en fases anteriores.	Aplicación de requerimientos, multas, declaratoria de incumplimiento o afectación del cumplimiento del objeto.	Media	Alto	Alto	Contratista	Establecer entregables por fase, cronograma aprobado, reuniones de seguimiento, actas de avance y revisión periódica por parte de la supervisión.
11	**Supervisión**	Demoras en la revisión, aprobación u observación de productos por parte de la entidad.	Carga operativa del supervisor, falta de criterios claros de revisión o ausencia de tiempos definidos para aprobación.	Retrasos en pagos, ajustes tardíos o afectación del cronograma contractual.	Baja	Medio	Bajo	Entidad	Definir tiempos de revisión, criterios de aceptación, canales de comunicación y mecanismos de retroalimentación oportuna.

ANALISIS DEL SECTOR

12	**Seguridad de la información**	Pérdida, alteración, acceso no autorizado o uso indebido de la información recolectada.	Falta de protocolos de seguridad, almacenamiento inadecuado, manejo no controlado de bases de datos o ausencia de copias de respaldo.	Afectación de la confidencialidad, integridad y disponibilidad de la información.	Baja	Alto	Medio	Contratista	Implementar protocolos de seguridad, copias de respaldo, control de accesos, manejo responsable de datos y entrega formal de bases a la entidad.
13	**Protección de datos personales**	Tratamiento inadecuado de datos personales recolectados durante los censos.	Falta de autorización, ausencia de aviso de privacidad o desconocimiento de normas de protección de datos.	Reclamaciones, riesgos legales o imposibilidad de utilizar información recolectada.	Baja	Alto	Medio	Contratista / Entidad	Incluir formatos de autorización, aviso de privacidad, finalidad del tratamiento, manejo confidencial y uso exclusivo para los fines del proyecto.
14	**Ambiental o climático**	Suspensión o retraso de actividades por lluvias, emergencias naturales o afectaciones viales.	Temporada invernal, deslizamientos, crecientes, cierres viales o eventos de fuerza mayor.	Retrasos en salidas de campo, modificación de rutas o afectación del cronograma.	Media	Medio	Medio	Compartido	Programar actividades considerando condiciones climáticas, establecer rutas alternas y documentar eventos de fuerza mayor o caso fortuito.
15	**Legal o normativo**	Cambios normativos o lineamientos institucionales que	Actualización de normas, políticas públicas, lineamientos técnicos o	Ajustes metodológicos, modificación de productos o cambios en	Baja	Medio	Bajo	Entidad / Contratista	Hacer seguimiento normativo, mantener comunicación técnica con la entidad y

afecten la forma de recolección, manejo o reporte de información.	requerimientos del SIT.	formatos de entrega.		ajustar productos conforme a lineamientos oficiales aplicables.

Escala sugerida para valoración del riesgo

Probabilidad	Descripción
Baja	El riesgo puede ocurrir excepcionalmente.
Media	El riesgo puede ocurrir en algún momento durante la ejecución.
Alta	El riesgo tiene alta posibilidad de materializarse.

Impacto	Descripción
Bajo	Afecta de forma menor el desarrollo del contrato y puede corregirse fácilmente.
Medio	Puede generar retrasos, reprocesos o ajustes operativos.
Alto	Puede afectar el cumplimiento del objeto contractual, la calidad de los productos o la ejecución del presupuesto.

La matriz de riesgos identifica los eventos que pueden afectar la correcta ejecución del contrato, especialmente aquellos asociados a la planificación metodológica, recolección de información en territorio, supervisión de censos veredales, procesamiento y depuración de datos, cargue al Sistema de Información Territorial —SIT—, calidad de la información, logística, talento humano, protección de datos y cumplimiento contractual.

Los riesgos fueron asignados a la parte que se encuentra en mejor capacidad de gestionarlos, prevenirlos o mitigarlos. En consecuencia, los riesgos técnicos, operativos, de calidad y de cumplimiento se asignan principalmente al contratista; los riesgos asociados a revisión, aprobación y coordinación institucional se asignan a la entidad; y aquellos derivados de condiciones territoriales, climáticas o articulación con actores locales se consideran compartidos.

XIII MECANISMOS DE COBERTURA DE LAS OBLIGACIONES SURGIDAS CON OCASIÓN AL PROCESO DE SELECCIÓN Y DEL CONTRATO A CELEBRAR Y AMPAROS A EXIGIR:

ANALISIS DEL SECTOR

Previo análisis de los riesgos a que puede estar expuesta la Entidad, en razón del objeto, la naturaleza y las características del contrato a ejecutar, se considera con el fin de perjuicios derivados del incumplimiento de las obligaciones legales o contractuales del contratista cuyo monto, vigencia y amparos, cumpla con lo siguiente:

AMPAROS EXIGIBLES	SI	NO	(%)	VIGENCIA
Garantía de seriedad del ofrecimiento.	x		20%	3 meses
GARANTÍA ÚNICA				
Pago anticipado.		X		
Cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato estatal.	X		10 %	Plazo del contrato y cuatro (4) meses más.
Pago de salarios, prestaciones sociales, indemnizaciones y aportes para fiscales	x		10%	El plazo del contrato y tres (3) años mas
Estabilidad de la obra.		X		
Calidad de los bienes y equipos suministrados.		x		
Correcto funcionamiento de los equipos.		x		
Calidad del servicio.	x		10%	Plazo del contrato y cuatro (4) meses mas
Provisión de repuestos y accesorios.		X		
Pago de multas y cláusula penal pecuniaria, cuando se han pactado en el contrato		X		
Otros amparos.				
PÓLIZAS ADICIONALES		X		

ASEGURADO:	**EL DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER Y EL CONTRATISTA**
BENEFICIARIO:	**EL DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER Y LOS TERCEROS AFECTADOS.**
VALOR ASEGURADO.	**10% para todas las coberturas menos en la seriedad de la oferta que será del 20%**
DEDUCIBLE ADMITIDO	**El deducible contratado no podrá contradecir lo señalado en el Decreto 1082 de 2015.**
RECIBO DE PAGO	**Se deberá adjuntar el original del recibo de pago de la póliza.**

De Responsabilidad Civil Extracontractual:	Conforme a lo señalado en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, contratará un Seguro de Responsabilidad Civil Extracontractual con las siguientes especificaciones:
ASEGURADO:	EL DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER Y EL CONTRATISTA
BENEFICIARIO:	EL DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER Y LOS TERCEROS AFECTADOS.
VALOR ASEGURADO.	200 S.M.L.M.V.
AMPAROS DE LA PÓLIZA:	Operan sin aplicación de Sublímites y son:

ANALISIS DEL SECTOR

	a) PREDIOS LABORES Y OPERACIONES (Básico de Responsabilidad Civil Extracontractual). b) Cobertura para amparar los perjuicios relativos al Daño Emergente y el Lucro Cesante. c) Perjuicios Extrapatrimoniales. d) Amparo Patronal. e) Anexo de Responsabilidad Civil Extracontractual para la protección de los bienes por un valor de 200 S.M.L.M.V.
DEDUCIBLE ADMITIDO	El deducible contratado no podrá contradecir lo señalado en el Decreto 1082 de 2015.
VIGENCIA.	Por todo el período de ejecución del contrato.

IX. Conclusiones

Con la presentación de este estudio del sector queda evidenciada la necesidad que debe satisfacer el Departamento Norte de Santander y su respectivo soporte económico, por lo que resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso de contratación tendiente a cumplir con los objetivos para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los compromisos de la Secretaria General, por consiguiente, se debe adelantar el proceso contractual respectivo y su perfeccionamiento.

CARLOS IVAN SANDOVAL ACEVEDO
Profesional especializado
Contador Público

ANALISIS DEL SECTOR