DATOS GENERALES	
Fecha de emisión del estudio:	JUNIO DE 2026
Secretaría que elabora el estudio:	SECRETARIA GENERAL – DIRECCIÓN DE FUNCIÓN PUBLICA
Modalidad de selección:	SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTIA
Objeto de la contratación:	"REALIZACIÓN DE EVALUACIONES MEDICO OCUPACIONALES Y EXÁMENES COMPLEMENTARIOS PARA SERVIDORES PÚBLICOS - NIVEL CENTRAL Y ADMINISTRATIVOS DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE CHÍA, COMO TAMBIÉN EVALUACIONES ESPECÍFICAS PARA CONTRATISTAS NIVEL DE RIESGO IV Y V QUE DESARROLLAN ACTIVIDADES DE TRABAJO SEGURO EN ALTURAS; ADEMÁS DE SERVICIOS DE MEDICINA OCUPACIONAL PARA APOYAR EL SISTEMA DE GESTIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO".

ESTUDIO DE DEMANDA

El análisis de demanda tiene como objetivo entender el comportamiento de compras de la entidad, identificar las necesidades de compra futura y reconocer oportunidades de ahorro preliminares con visión estratégica.

La seguridad y salud en el trabajo constituye un componente fundamental para la gestión del talento humano en las entidades públicas, orientado a prevenir accidentes laborales, enfermedades profesionales y a garantizar condiciones adecuadas de bienestar para los servidores públicos y demás personas que desarrollan actividades en el marco de la administración pública. En Colombia, el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST) establece la obligación para las entidades empleadoras de implementar acciones de promoción, prevención y control de los riesgos laborales, dentro de las cuales se incluyen las evaluaciones médico-ocupacionales y la realización de exámenes complementarios.

En este contexto, las evaluaciones médico-ocupacionales corresponden a valoraciones clínicas especializadas que permiten determinar el estado de salud de los trabajadores en relación con las condiciones de trabajo a las que se encuentran expuestos, así como identificar posibles factores de riesgo que puedan afectar su desempeño laboral. Estas evaluaciones comprenden, entre otras, exámenes de ingreso, periódicos, de egreso, post incapacidad y evaluaciones específicas para actividades de alto riesgo, como aquellas relacionadas con trabajo seguro en alturas.

Para las entidades territoriales, la realización de estas evaluaciones se convierte en una herramienta esencial para el cumplimiento de las disposiciones normativas en materia de seguridad y salud en el trabajo, así como para la implementación efectiva de programas de vigilancia epidemiológica y de prevención de riesgos laborales. En el caso de la Alcaldía Municipal de Chía, estas acciones resultan particularmente relevantes debido a la diversidad de funciones desarrolladas por los servidores públicos del nivel central y el personal administrativo de las instituciones educativas oficiales, así como por los contratistas que ejecutan actividades con niveles de riesgo elevados.

En consecuencia, la contratación de servicios especializados en evaluaciones médico-ocupacionales, exámenes complementarios y apoyo en medicina laboral permite fortalecer el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo de la entidad, garantizando el cumplimiento de las obligaciones legales establecidas en la normativa vigente y promoviendo condiciones laborales seguras y saludables para el personal vinculado a la administración municipal.

ÁRBOL DE CATEGORÍAS

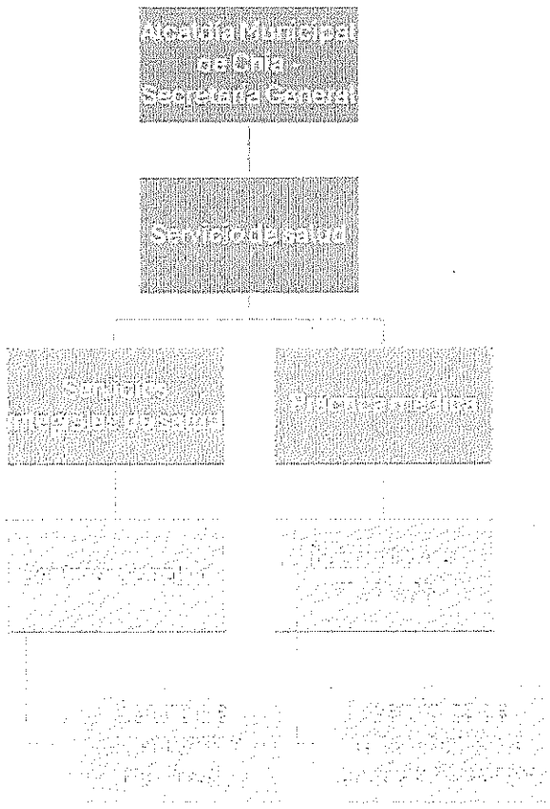
Se utilizará el árbol de categorías como herramienta que permita identificar con mayor facilidad los códigos aplicables al proceso, disponible en la página de Colombia Compra Eficiente, adicionalmente la entidad analiza el concepto de las adquisiciones, es decir la categoría general de los bienes y servicios a contratar, seguido de los criterios de decisión (proveedores, procesos, material, especificación, competencias), y finalmente categorizar específicamente los productos a adquirir, como se presenta a continuación:

1. Servicios (F).

1.1. Servicios de salud - 85000000
1.2. Servicios integrales de salud – 85100000
1.3. Centros de salud – 85101500
1.4. Centros de consultorios medicos – 85101503

2. Servicios (F).

2.1. Servicios de salud - 85000000
2.2. Practica medica – 85120000
2.3. Laboratorios medicos – 85121800
2.4. Servicios de laboratorios de analisis de sangre – 85121801



De lo anterior es posible concluir que en el presente se requiere la prestación de servicios de salud y derivados como laboratorios medicos.

CUBO DEL GASTO

El cubo del gasto es una herramienta que permite realizar el análisis dinámico del comportamiento de las compras de una entidad desde diferentes dimensiones, tales como:

Áreas:

- Entidad
- Área misional
- Región

Categorías:

- Productos o servicios
- Subcategoría
- Artículos

Proveedores:

- Proveedor
- Contratos
- Ubicación
- Tipo de proveedor

Tiempo:

- Fecha de compra (año, mes)
- Plazo de ejecución

Contratación:

- Modalidad
- Gasto en salarios mínimos legales vigentes.

Esta herramienta se representa en una base de datos en las que se incorporan las variables de estudio para poder realizar análisis de las mismas, para la recolección de la información de las variables se pueden consultar bases de datos internas y externas, posteriormente a la recolección se procede a organizar los datos obtenidos, categorizados y desglosados.

La entidad en el presente análisis de demanda también hace uso de la herramienta del cubo del gasto, la cual permite estudiar de forma dinámica como han sido las compras previas desde diferentes perspectivas, esta capta el gasto y lo disecciona por proveedor, categorías, zonas, entre otras, asimismo la entidad no solo estudia su gasto previo en las adquisiciones objeto del presente proceso sino también como otras entidades han realizado este tipo de compras. Para el análisis de los procesos tanto del municipio como de las otras entidades, se analizaron las mismas variables en todos los procesos para que el análisis esté en los mismos términos, y de esta forma se pueden hacer afirmaciones y conclusiones.

Para el uso de esta herramienta la entidad va a analizar las compras previas desde las siguientes dimensiones:

- Entidad
- Cuantía
- Plazo de ejecución
- Modalidad
- Fecha de publicación del proceso
- Proveedor
- Número de respuestas al proceso
- Número de proveedores únicos con respuestas
- Ubicación del proveedor
- Fecha de adjudicación
- Grupo, segmento, familia y clases

En el proceso de recolección de la información de las dimensiones mencionadas en los procesos de contratación de servicios de salud llevados a cabo por el municipio, la entidad revisó la informacion disponible en la plataforma de contratacion estatal SECOP II, obteniéndose los siguientes procesos:

Entidad	Cuantía	Número del proceso	Plazo de ejecución	Modalidad	Fecha de publicación del proceso	Proveedor	Numero de respuestas al proceso	Ubicación del proveedor	Fecha de adjudicación	Grupo, segmento, familia y clases
Alcaldía municipal de Chia	$240.000.000	SAMC-009-2024	4 meses	Selección abreviada menor cuantía	01/08/2024	INSSOMEDIC OCUPACIONAL SAS	2	Chía	04/09/2024	85121700 - Servicios de prestadores especial

										istas de servicios de salud
Alcaldía municipal de Chía	$263.805.250	SAMC-008-2025	7 meses	Selección abreviada menor cuantía	28/05/2025	INSSOMEDIC OCUPÁCIONAL SAS	2	Chía	18/06/2025	8510150 0 - Centros de salud

De acuerdo con la revisión de procesos contractuales adelantados por la Alcaldía Municipal de Chía para la prestación de servicios relacionados con evaluaciones médico ocupacionales y apoyo al Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo, se identifican al menos dos procesos recientes bajo la modalidad de selección abreviada de menor cuantía, lo que evidencia que este tipo de servicio se ha contratado mediante mecanismos competitivos que permiten la participación de varios proveedores del mercado.

En la vigencia 2024, la entidad adelantó el proceso SAMC-009-2024, publicado el 1 de agosto de 2024, con una cuantía de $240.000.000 y un plazo de ejecución de cuatro meses. El contrato fue adjudicado el 4 de septiembre de 2024 al proveedor INSSOMEDIC Ocupacional S.A.S., empresa ubicada en el municipio de Chía. En este proceso se registraron dos proponentes, lo cual evidencia la existencia de oferta en el mercado para este tipo de servicios. El objeto contractual se clasificó dentro del código UNSPSC 85121700 – Servicios de prestadores especialistas de servicios de salud, correspondiente a servicios médicos especializados.

Posteriormente, en la vigencia 2025, la entidad adelantó el proceso SAMC-008-2025, publicado el 28 de mayo de 2025, con una cuantía de $263.805.250 y un plazo de ejecución de siete meses. Este proceso también fue adjudicado al proveedor INSSOMEDIC Ocupacional S.A.S. el 18 de junio de 2025, registrándose igualmente dos proponentes en el proceso de selección. En este caso, la clasificación del servicio correspondió al código UNSPSC 85101500 – Centros de salud, lo cual se relaciona con la prestación de servicios médicos ocupacionales y evaluaciones clínicas especializadas.

En términos generales, el análisis de estos antecedentes contractuales evidencia que el mercado de servicios de salud ocupacional y evaluaciones médico laborales presenta participación de proveedores especializados, así como niveles de competencia moderados en los procesos de contratación adelantados por la entidad. Asimismo, se observa que los valores contratados se ubican en un rango cercano a $240 millones y $263 millones, con plazos de ejecución entre cuatro y siete meses, lo cual constituye un referente relevante para la estructuración de nuevos procesos de contratación orientados a garantizar la continuidad de los servicios de medicina ocupacional y apoyo al Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo.

Por otra parte, para la información de las contrataciones de servicios relacionados con salud de las demás entidades, la administración consultó las fuentes de información externas como SECOP II.

Entidad	Cuantía	Número del proceso	Plazo de ejecución	Modalidad	Fecha de publicación del proceso	Proveedor	Numero de respuestas al proceso	Ubicación del proveedor	Fecha de adjudicación	Grupo, segmento, familia y clases
Institución Universitaria Antonio José Camacho	$115.267.000	DJC-CD-08.03.227-2024	175 días	Contratación directa	09/07/2024	Red de Salud del Norte Empresa Social del Estado	1	Cali	09/07/2024	85121800

Departamento del Meta	$69.961.056	GCSJ-MC-036-2024	6 meses	Mínima Cuantía	15/05/2024	Centro Médico de Especialistas Santa Barbara IPS SAS	4	Acacias	22/05/2024	85122200
Hospital Central Militar	$61.750.000	SA-003-2024	12 meses	Selección abreviada menor cuantía	15/02/2024	Qualitas Salud Ltda	5	Bogotá D.C.	15/04/2024	85101500
Sena Regional Cundinamarca	$60.704.000	MC-CMC-DIR-006-2024	5 meses	Mínima cuantía	04/07/2024	SERVICIOS DE GESTION INTEGRADA SAS	6	Neiva	15/07/2024	85101500
Alcaldía municipio de Palmira	$60.000.000	MP-MC-008-2024	9 meses	Mínima cuantía	29/02/2024	Ecosalud Diagnostica Palmira	3	Palmira	13/03/2024	85122201
Departamento de Antioquia	$174.000.000	17040	10 meses	Mínima cuantía	24/02/2026	IPS Firmedica SAS	4	Medellín	13/03/2026	85101503
Alcaldía Municipal de Madrid	$90.241.560	SAMC-003-2025	150 días	Selección abreviada menor cuantía	07/03/2025	PS SIGMEDICAL S.A.S	1	Mosquera	03/04/2025	85121600
Ramam Judicial	$84.185.360	IP-004-2025	232 días	Mínima cuantía	10/40/2025	SERVICIOS DE GESTION INTEGRADA SAS	4	Neiva	07/05/2025	85121800

La revisión de procesos contractuales adelantados por diferentes entidades públicas para la prestación de servicios de evaluaciones médico ocupacionales, exámenes complementarios y actividades relacionadas con seguridad y salud en el trabajo evidencia que existe una oferta activa de proveedores especializados en este tipo de servicios dentro del mercado nacional. Los contratos identificados corresponden a entidades del orden nacional, departamental y municipal, lo que permite observar el comportamiento de la contratación en distintos niveles de la administración pública.

En términos de cuantía, los contratos analizados presentan valores que oscilan aproximadamente entre $60.000.000 y $174.000.000, dependiendo principalmente del número de trabajadores a evaluar, el tipo de exámenes requeridos, la duración del contrato y el alcance de los servicios asociados al Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo. El contrato de mayor valor identificado corresponde al Departamento de Antioquia, con una cuantía cercana a $174.000.000,

mientras que el contrato de menor cuantía corresponde a la Alcaldía de Palmira, por un valor aproximado de $60.000.000.

Respecto a las modalidades de selección, se evidencia que la mayoría de los procesos se adelantan bajo mínima cuantía, seguida de selección abreviada de menor cuantía, y en menor medida mediante contratación directa, dependiendo del monto del contrato y de las condiciones particulares de cada entidad. Esto sugiere que el mercado presenta una estructura que permite la participación de múltiples proveedores, especialmente en procesos de menor valor.

En relación con la competencia del mercado, los procesos analizados registran entre 1 y 6 proponentes, lo cual evidencia una oferta moderada de empresas especializadas en servicios de salud ocupacional. Los procesos con mayor número de proponentes fueron los adelantados por el SENA Regional Cundinamarca, con seis oferentes, y por el Hospital Central Militar, con cinco proponentes, lo que indica la existencia de un mercado competitivo para este tipo de servicios.

En cuanto a los proveedores, se identifican diversas IPS y empresas especializadas en salud ocupacional, tales como Qualitas Salud Ltda., Servicios de Gestión Integrada S.A.S., IPS Firmedica S.A.S., PS Sigmedical S.A.S. y Ecosalud Diagnóstica Palmira, entre otras. La ubicación geográfica de estas empresas se concentra principalmente en ciudades como Bogotá, Medellín, Cali, Neiva, Palmira y municipios cercanos a Bogotá, lo cual refleja una cobertura territorial amplia para la prestación de estos servicios.

Finalmente, desde el punto de vista de la clasificación del servicio, la mayoría de los procesos se encuentran asociados a códigos UNSPSC del grupo 85100000 – Servicios de salud, particularmente en las clases relacionadas con servicios de prestadores de salud, centros de salud y servicios médicos especializados, lo cual confirma que las evaluaciones médico ocupacionales y los exámenes complementarios forman parte del sector de prestación de servicios médicos especializados orientados al ámbito laboral.

PERFIL DE LA CATEGORÍA

El desarrollo del perfil de la categoría permite:

1. Identificar la importancia de la categoría y de las subcategorías con relación al gasto, a las áreas donde se compran y las cantidades donde se adquieren.
2. Determinar el alcance de las compras y generar iniciativas de agregación de demanda o de desagregación.
3. Identificar proveedores críticos.
4. Identificar necesidades de información adicional para la toma de decisiones.
5. Identificar oportunidades preliminares de generación de valor por dinero y optimización del proceso de compra.

- ¿Qué se compra? - Va desde la totalidad de la categoría, hasta un artículo en específico, para el presente proceso se pretende la contratación de servicios de salud, enfocados a las condiciones físicas de los servidores públicos del municipio.
- ¿Quién compra? - Puede estar segmentado por regiones geográficas, áreas misionales o administrativas, etc. La presente contratación la realiza la secretaria General de la alcaldía del municipio de Chía.
- ¿Dónde se compra? – El presente proceso de contratación se adelanta a través de la plataforma transaccional SECOP II, en el cual pueden participar todas las empresas que cumplan con los requisitos mínimos de participación, de acuerdo con los lineamientos y normatividad vigente para los procesos de contratación pública.
- ¿Cuánto se compra? – Se contrata la prestación de servicios de salud hasta agotar el presupuesto destinado para el proceso.
- ¿Cuándo se compra? – La entidad pretende contratar el servicio que satisface la presente necesidad en el mes de marzo 2026.

Para perfilar el gasto se puede tener en cuenta el mapa de criterios para la definición de la necesidad, de la siguiente forma:

Entender requerimientos:

- Especificaciones: El desarrollo del contrato deberá cumplir con las características del servicio definidas en las fichas técnicas.
- Haciendo uso de la herramienta de Colombia Compra Eficiente fue posible identificar que con los códigos encontrados para el presente proceso, esta necesidad es contratada por múltiples entidades durante todo el año.

PATRONES DEL GASTO

Partiendo del entendimiento del comportamiento histórico de manera detallada, con el fin de poder identificar tendencias, ciclos, datos atípicos, entre otros. Esto permite identificar que variables y comportamiento se pueden incorporar en la proyección futura y cuáles no.

De acuerdo con esto los patrones pueden ser:

- Variación al azar: Debido a que hay influencias que hacen que la demanda sea al azar, el modelo de predicción debe incluir este azar entre máximos y mínimos.
- Tendencia: Clara tendencia en incremento o decremento.
- Estacional: Variación que sucede y se repite con cada periodo de tiempo.
- Cíclico: Picos y valles que suceden a lo largo de varios periodos anuales.

De acuerdo con el análisis realizado por la entidad, se tiene que el patrón del gasto de la presente necesidad es estacional ya que es una necesidad que se debe satisfacer con una periodicidad anual.

Proyección de necesidades futuras

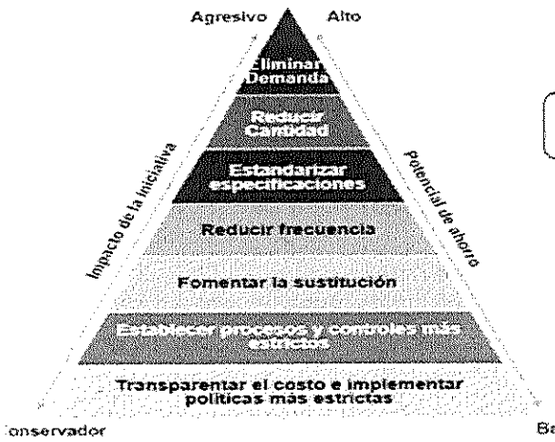
De acuerdo con el Decreto 1072 de 2015, la Resolución 2346 de 2007 y los lineamientos en materia de Seguridad y Salud en el Trabajo, los empleadores están obligados a realizar exámenes ocupacionales a sus trabajadores en tres momentos clave: al momento de la vinculación, de manera periódica durante la relación laboral, y al finalizarla.

La frecuencia de los exámenes periódicos depende del nivel de riesgo asociado a las actividades que desempeña el trabajador. En el caso de la administración municipal, cuyo nivel de riesgo es moderado, se requiere realizar estos exámenes cada dos años, además de aquellos necesarios al ingreso y al retiro del cargo.

Por lo tanto, se hace necesario contar con un contrato que permita garantizar la realización oportuna de los exámenes ocupacionales a los colaboradores cada vez que se requiera, conforme a la normatividad vigente.

INICIATIVAS DE GENERACIÓN DE VALOR

Las iniciativas identificadas para la generación de valor usualmente no afectan al gasto total de una categoría sino a una parte del gasto, a esta "parte" que se ve afectada se le conoce como "gasto impactado", otra forma de ver el gasto impactado puede ser removiendo el total de los conceptos que no se ven afectados por las iniciativas. Existen múltiples iniciativas de ahorro las cuales tienen mayor o menor impacto dependiendo del contexto de la categoría/bien/servicio, a continuación se presentan algunas iniciativas generales teniendo en cuenta su nivel de agresividad y generación de ahorro.



Ejemplos de iniciativas de ahorro

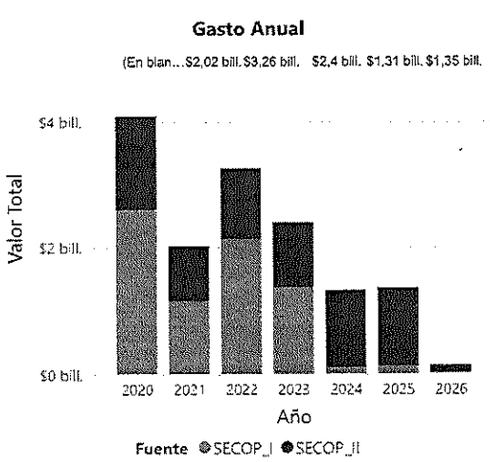
- Eliminar los servicios de vigilancia de accesos al implementar control de acceso electrónicos
- Reducir la cantidad de viajes aéreos al coordinar mejor las agendas de trabajo e incluir más actividades por viaje
- Comprar un único tipo de computador a pesar actualmente se compran varios tipos de computadoras con procesadores de distinta capacidad
- Adquirir materiales de oficina en lotes más grandes y menos frecuentes para ahorrar en costos logísticos
- Reemplazar un ingeniero de sistemas senior por un junior cuando un proyecto TI pasa de la etapa de diseño a la etapa de implementación y ajustes finos
- Implementar aprobaciones en los casos que no se utilice un hotel "preferente" (la palabra preferente se refiere al hotel que ofrece el menor precio por valor)
- Implementar un contador automático para cada funcionario que registre el costo de fotocopias e impresiones

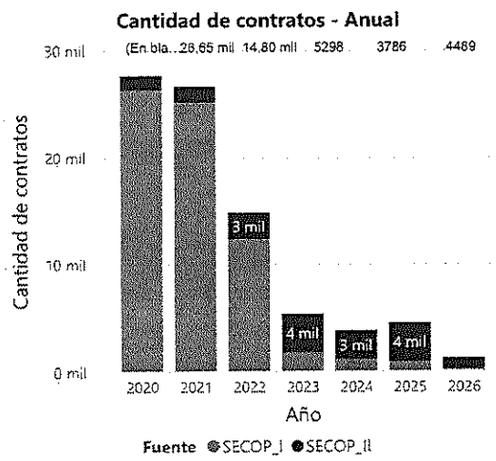
Colombia Compra Eficiente

Considerando que es un servicio con patrón estacional, debido a su necesidad de dar cumplimiento a la normatividad legal vigente en temas de relaciones laborales, se podrían generar contratos que logren la cobertura de todo el año para así agregar la demanda de las secretarías y hacer uso eficiente del capital humano de la administración frente al desarrollo de las acciones administrativas que conlleva la generación de los procesos de contratación.

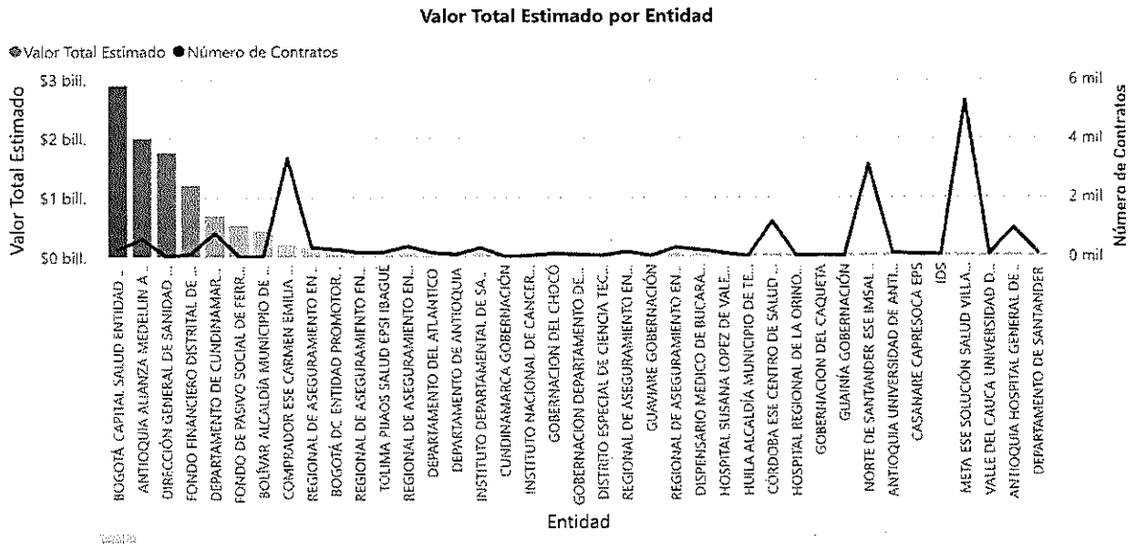
APLICATIVO DE ANÁLISIS DE LA DEMANDA DE COLOMBIA COMPRA EFICIENTE

Esta herramienta de visualización es un insumo para la realización de estudios de demanda, ayuda a la entidad a identificar información sobre sus gastos previos diversas dimensiones como plataforma transaccional SECOP I, II y Tienda Virtual del Estado Colombiano, es dinámica, presentan facilidad en la visualización de datos abiertos, permite filtros de búsquedas para análisis más robustos y promueve la transparencia. La información encontrada en la herramienta puede ser de gran ayuda en la construcción de las principales categorías descritas previamente que componen el estudio de demanda.

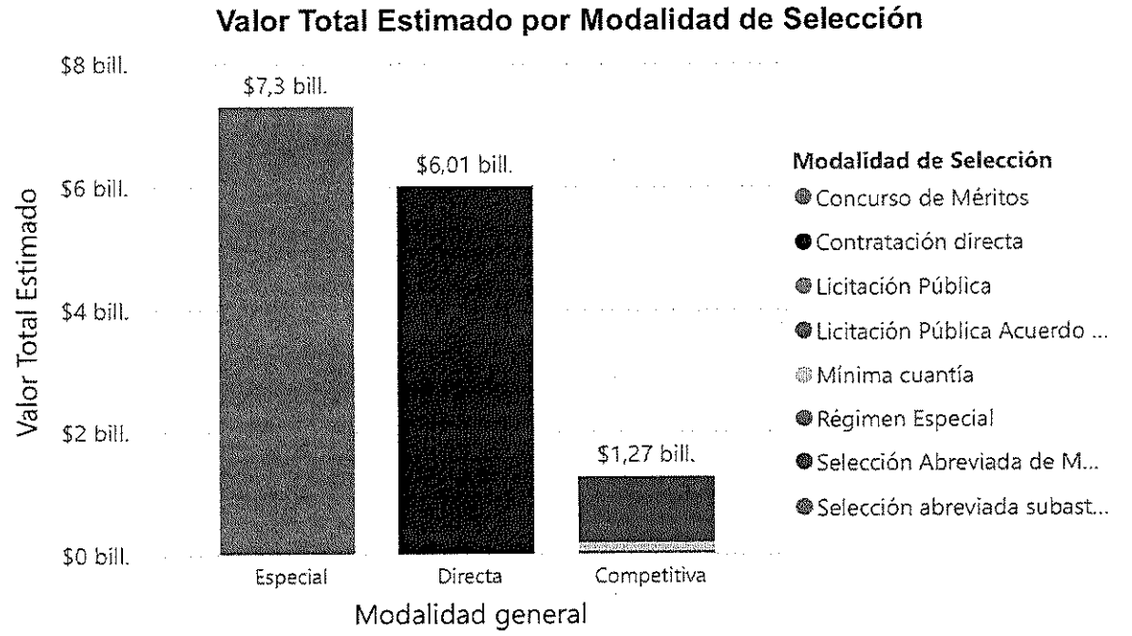




Es posible evidenciar que tanto la celebración de contratos como el recurso destinado para la contratación de este tipo de servicios ha venido disminuyendo en el país.



La entidad que más recursos ha destinado a la contratación de la categoría identificada es Bogotá Capital Salud Entidad Promotora de Salud del Régimen Subsidiado SAS, y la que más contratos ha celebrado es Solución Salud de Villavicencio Meta ESE.



En el país la mayoría de los contratos de las categorías identificadas en el presente se han celebrado a través de régimen especial de contratación.

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2024		2025			2026		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos
⊞ 8510 - Servicios integrales de salud	8,45%	3329	$811.601.728.974	5,57%	856	$90.953.222.327	0,62%	72692
⊞ 8512 - Práctica médica	0,56%	1160	$542.769.334.170	3,72%	380	$45.049.771.604	0,31%	11267
Total	**9,01%**	**4489**	**$1.354.371.063.144**	**9,29%**	**1236**	**$136.002.993.931**	**0,93%**	**83959**

En lo corrido del 2026 en el país se han ejecutado más de 136 mil millones en los servicios de las categorías identificadas en el presente proceso.

ESTUDIO DE OFERTA

El análisis de mercado de oferta busca organizar, analizar y sintetizar información del grupo de compañías o proveedores que ofrecen productos o servicios que son sustitutos cercanos entre sí. Los aspectos claves del entorno en el cual dichas compañías operan están determinados por el/los mercado(s) en el cual(es) compite. Esto con el fin de desarrollar un conocimiento básico sobre cómo operan las variables económicas, técnicas, regulatorias para ese grupo de compañías, cuáles son las dinámicas de captura de valor, cuáles son las tendencias de dichas dinámicas, que efectos tienen sobre categoría a comprar, entre otras.

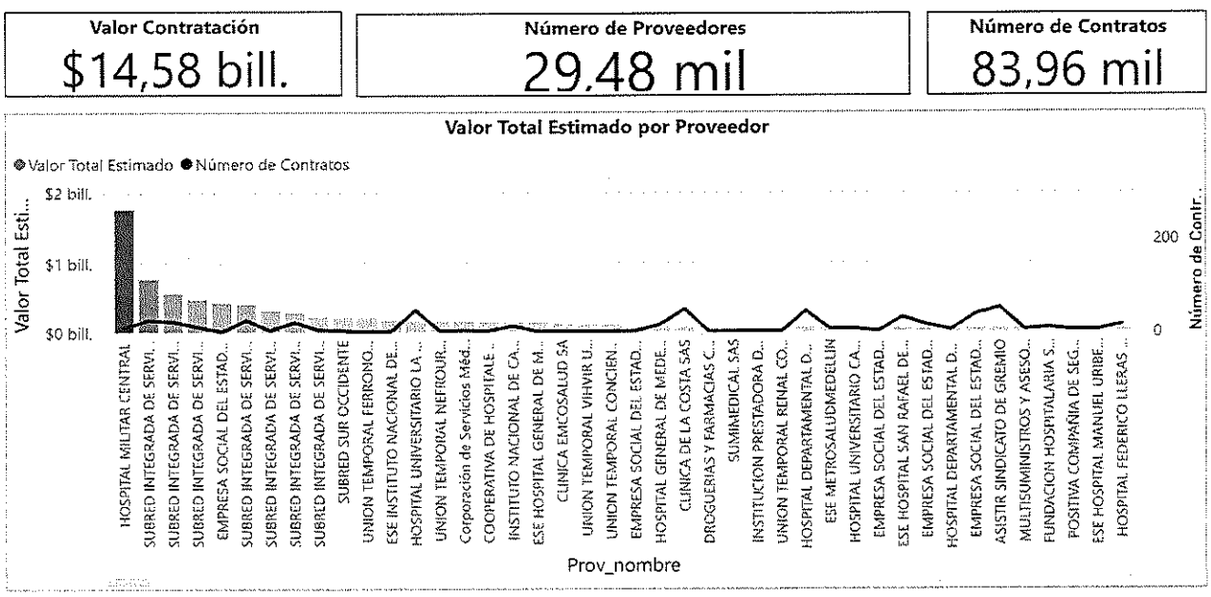
En este aparte del documento procedemos a realizar una caracterización del mercado de servicios de salud que pueden cumplir con los requisitos que la entidad ha presentado en la convocatoria del proceso, orientadas a que suplan las necesidades técnicas identificadas en los servicios que van a satisfacer la necesidad de la entidad.

El análisis del mercado de oferta busca en términos generales organizar e identificar preguntas claves de diagnóstico, conocer procesos pasados relacionados, así como fuentes de información. Por otra parte, también pretende analizar el perfil del mercado, segmentación del mercado, hacer análisis de las 5 fuerzas de Porter e información considerada relevante en otros procesos similares. Finalmente sintetizar es decir desarrollar una visión general del mercado, identificar patrones de crecimiento de la industria, identificar tendencias y posición de poder de los proveedores.

IDENTIFICACIÓN DE LA COMPETENCIA

¿Quiénes son los actuales competidores?

Con el fin de conocer las actuales empresas que se encuentran en capacidad de suministrar servicios objeto del presente estudio, se hizo uso de la herramienta de análisis de oferta de Colombia Compra Eficiente, de esta aplicación se encontraron los siguientes proveedores inscritos con los códigos identificados para los servicios de salud en el estudio de demanda.



De acuerdo con la herramienta de analisis de oferta de Colombia Compra Eficiente, las empresas relacionadas en la gráfica anterior corresponden a las que mas contratos se les han adjudicado en la categoria identificada para el presente proceso, se tiene que en el país existen mas de 29 mil empresas que desarrollan contratos con objeto de prestar servicios de salud, entre los clasificados por la herramienta se encuentran multiples ESE, IPS, Fundaciones, entre otros.

¿Potenciales proveedores?

Se consideran potenciales proveedores todos los que han sido ejecutores de estos servicios en otras entidades, así como en el municipio de Chía.

¿Quiénes podrían satisfacer nuestras necesidades?

De acuerdo con la clasificación de códigos de bienes y servicios registrados por las empresas en sus respectivos usuarios de SECOP II, todas las empresas que se obtuvieron desde la herramienta de análisis de oferta, así como, las empresas que han sido proveedores en procesos de contratacion de los servicios de salud adelantados por diferentes entidades estatales.

¿Cómo se reparten la totalidad del valor del mercado?

Dentro del sector de los servicios de salud se tiene que existen segmentos tales como:

Dentales, oftalmológicos, patológicos, oncológicos, imágenes diagnosticas, ocupacionales, aptitudinales, entre otros.

¿Existen precedentes de colusión

De acuerdo con la búsqueda realizada por la entidad, si bien existen precedentes de colusión en segmentos relacionados con la salud, para el caso específico que son exámenes ocupacionales, no se evidencio la ocurrencia de dicho fenómeno previamente.

PERFIL DEL MERCADO Y EXPERIENCIA.

Desarrollar el perfil del mercado permite comprender el entorno competitivo y las tendencias que en él se presentan, desde la visión del entorno regulatorio, indicadores de tamaño y crecimiento, principales competidores, entre otros. Para la recolección de información del mercado se pueden consultar páginas web de industrias, sectores específicos, gubernamentales, de compañías, boletines del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, bases de datos empresas, datos abiertos del gobierno, SECOP I y II, Banco de la República, etc.

PANORAMA MACROECONOMICO

El panorama económico de Colombia para 2026 se caracteriza por un crecimiento moderado acompañado de retos macroeconómicos importantes. Tras un periodo de desaceleración en años recientes, la economía muestra señales de recuperación impulsadas principalmente por el consumo interno y una gradual estabilización de variables como la inflación y las tasas de interés. No obstante, el ritmo de crecimiento sigue siendo inferior al potencial histórico del país, lo que refleja limitaciones estructurales en materia de inversión y productividad.

En este contexto, la inflación continúa siendo un factor relevante en la dinámica económica, aunque con una tendencia a la baja frente a los niveles registrados en años anteriores. Esta situación ha llevado a que la política monetaria mantenga una postura prudente, con tasas de interés aún relativamente elevadas, lo que incide en el costo del crédito y en las decisiones de consumo e inversión.

Por otra parte, las finanzas públicas siguen enfrentando presiones asociadas al déficit fiscal y al nivel de endeudamiento, lo que plantea desafíos para la sostenibilidad fiscal y la implementación de políticas de estímulo económico. A esto se suman factores externos como la volatilidad en los precios de los commodities y el comportamiento de la tasa de cambio, variables que influyen directamente en los ingresos fiscales y en el desempeño del sector externo.

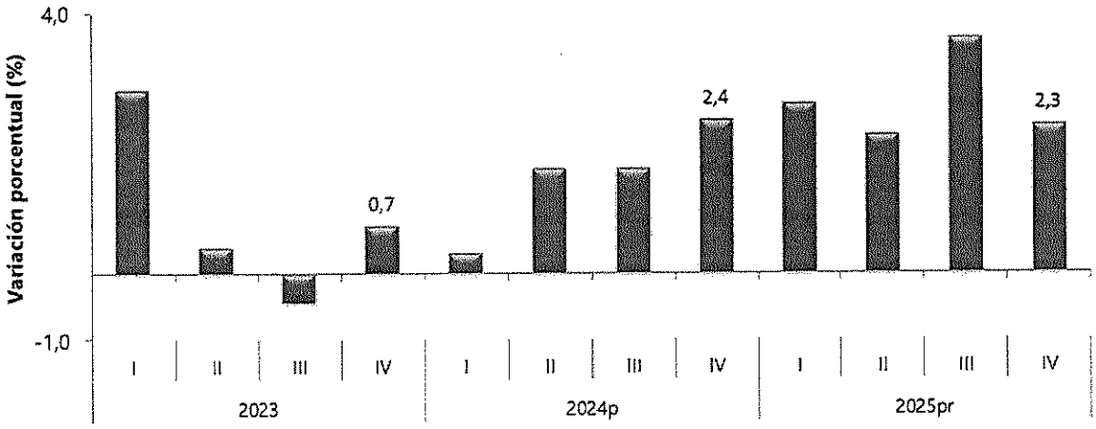
En conjunto, el panorama económico del país para 2026 evidencia un escenario de recuperación gradual, pero con desafíos estructurales relacionados con la inversión, la estabilidad fiscal, el comportamiento de los precios y la dinámica del mercado laboral. Estos elementos serán determinantes para la evolución de la economía colombiana en el corto y mediano plazo, y constituyen los principales ejes de análisis que se desarrollarán a continuación.

PRODUCTO INTERNO BRUTO – CUARTO TRIMESTRE 2025

De acuerdo con el boletín del Producto Interno Bruto del cuarto trimestre de 2025, la economía colombiana registró un crecimiento de 2,3 % frente al mismo periodo de 2024, mientras que el crecimiento total del año fue de 2,6 %. Este resultado refleja una dinámica económica moderada, con avances principalmente en actividades de servicios y comercio, aunque con señales de

debilidad en la inversión. De hecho, el crecimiento trimestral frente al trimestre inmediatamente anterior fue de apenas 0,1 %, lo que evidencia un ritmo de expansión limitado. Dentro de las actividades económicas que más contribuyeron al crecimiento del valor agregado se destacan los servicios asociados al sector público, particularmente administración pública, educación y salud, así como algunas actividades de comercio y servicios, lo que confirma el papel predominante del sector terciario en la dinámica reciente de la economía colombiana.

Gráfico 1. Producto Interno Bruto
Tasa de crecimiento en volumen[1]
2023-I / 2025pr-IV



Fuente: DANE, PIB_T

De acuerdo con las cuentas nacionales publicadas por el DANE en el boletín del Producto Interno Bruto correspondiente al cuarto trimestre de 2025, las actividades agrupadas en administración pública, educación y atención de la salud humana presentaron un comportamiento positivo dentro de la economía colombiana. Este grupo de actividades registró un crecimiento cercano al 4,2 % frente al mismo periodo del año anterior, consolidándose como uno de los sectores que contribuyeron al crecimiento del valor agregado de la economía.

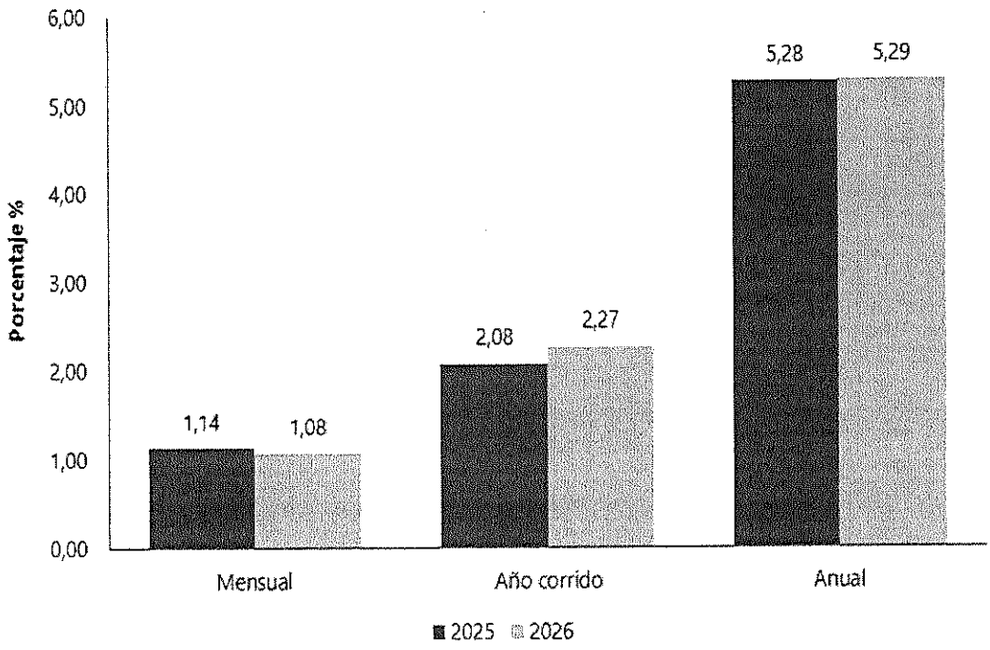
El dinamismo de este sector se explica principalmente por la expansión en la prestación de servicios sociales y de salud, así como por el fortalecimiento de las actividades institucionales asociadas al sector público. En particular, los servicios relacionados con la atención de la salud humana continúan desempeñando un papel relevante dentro del sector terciario de la economía, dada la demanda constante de servicios médicos especializados, evaluaciones clínicas y actividades de prevención y promoción de la salud.

En este contexto, los servicios de medicina ocupacional y evaluaciones médico laborales hacen parte de la estructura de prestación de servicios de salud en el país, los cuales presentan una demanda sostenida tanto por parte del sector público como del sector privado, en cumplimiento de las disposiciones normativas relacionadas con la seguridad y salud en el trabajo. Esta dinámica evidencia la importancia del sector de salud dentro de la economía nacional y su papel en el desarrollo de actividades orientadas a la protección de la salud de los trabajadores.

INFLACIÓN – FEBRERO 2026

De acuerdo con el boletín del Índice de Precios al Consumidor (IPC) publicado por el DANE, en febrero de 2026 la variación mensual del IPC fue de 1,08 %, mientras que la variación año corrido se ubicó en 2,27 % y la variación anual en 5,29 %. Este resultado refleja una inflación que, aunque muestra cierta moderación frente a meses anteriores, continúa por encima de la meta de largo plazo establecida por el Banco de la República. El comportamiento del índice evidencia que las presiones inflacionarias persisten en varios componentes del gasto de los hogares, lo que mantiene el costo de vida en niveles relativamente elevados en el inicio del año.

Gráfico 1. IPC Variaciones
Total Nacional
Febrero 2025 - 2026



Fuente: DANE, IPC.

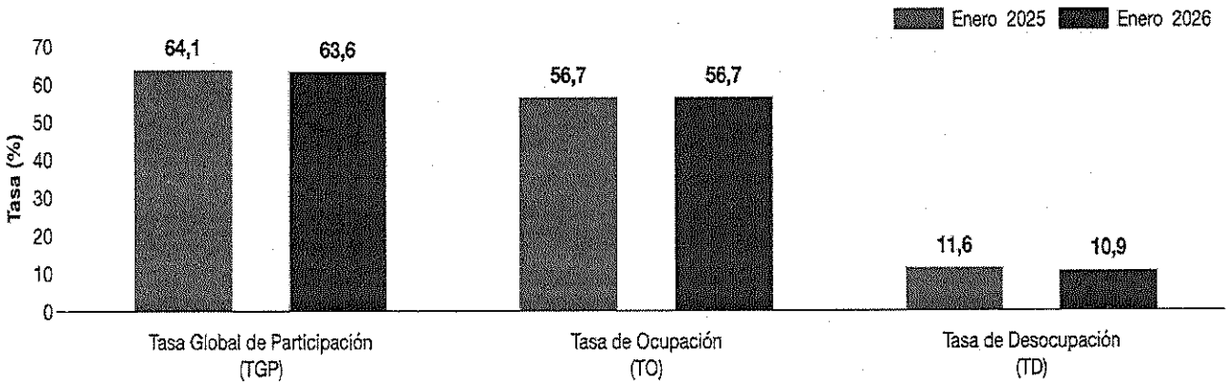
Dentro de las divisiones de gasto analizadas por el IPC, la categoría de salud ha registrado variaciones asociadas principalmente al incremento en los precios de servicios médicos, consultas especializadas, procedimientos diagnósticos y otros servicios relacionados con la atención en salud. Este comportamiento refleja el aumento en los costos operativos del sector, incluyendo talento humano especializado, insumos médicos y servicios de apoyo diagnóstico.

En este contexto, la evolución de los precios en el sector salud incide directamente en el valor de servicios especializados como las evaluaciones médico ocupacionales y los exámenes complementarios, los cuales hacen parte de la prestación de servicios médicos preventivos y diagnósticos requeridos para el cumplimiento del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo. Por lo tanto, el comportamiento del IPC en la división de salud constituye un referente relevante para comprender la dinámica de los costos asociados a este tipo de servicios dentro del mercado.

MERCADO LABORAL – ENERO 2026

De acuerdo con los resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), en enero de 2026 la tasa de desocupación en Colombia se ubicó en 10,9 %, inferior al 11,6 % registrado en enero de 2025, lo que evidencia una reducción de 0,7 puntos porcentuales en el desempleo. En el mismo periodo, la tasa global de participación fue de 63,6 % y la tasa de ocupación alcanzó el 56,7 %, manteniéndose en niveles similares a los del año anterior. Estos resultados reflejan un mercado laboral que inicia el año con una leve mejora en el indicador de desempleo, aunque con una dinámica moderada en la generación de nuevos puestos de trabajo y una ligera reducción en la participación de la población en el mercado laboral.

Total nacional
Gráfica Empleo y desocupación enero 2026
Enero (2025-2026)



Fuente: DANE, GEIH

ENCUESTA MENSUAL DE SERVICIOS ENERO 2026

De acuerdo con los resultados de la Encuesta Mensual de Servicios (EMS) publicada por el DANE, el sector servicios continúa mostrando una dinámica positiva en la economía colombiana. La encuesta tiene como objetivo medir en el corto plazo el comportamiento de variables como ingresos, personal ocupado y salarios en diferentes subsectores de servicios, permitiendo analizar la evolución de estas actividades dentro de la economía nacional.

Los resultados recientes de la EMS evidencian que una parte importante de los subsectores de servicios ha registrado variaciones positivas en sus ingresos y niveles de ocupación, lo cual refleja una recuperación gradual de estas actividades y un fortalecimiento de la demanda de servicios especializados. Este comportamiento confirma la relevancia del sector servicios dentro de la estructura productiva del país, especialmente en actividades profesionales, administrativas, de apoyo empresarial y servicios especializados.

En este contexto, los servicios de salud y medicina ocupacional hacen parte del conjunto de actividades especializadas que han ganado relevancia dentro del sector servicios, debido al incremento de la demanda de servicios médicos preventivos, diagnósticos y de vigilancia de la salud laboral. Particularmente, las entidades públicas y privadas requieren cada vez más este tipo de servicios para el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST), lo que contribuye a sostener la demanda de evaluaciones médico ocupacionales, exámenes complementarios y servicios de apoyo en medicina laboral.

Tabla 1. Variación anual de los ingresos y contribución por tipo de ingresos, según subsector de servicios
Total nacional
Enero 2026[p] / enero 2025

Clasificación CIIU Rev. 4 A.C.			Ingresos nominales	Ingresos por servicios	Venta de Mercancías	Otros ingresos
Sección	División	Descripción	Variación (%)	Contribución (PP)		
H	División 52	Almacenamiento y actividades complementarias al transporte	-5,6	-5,9	0,0	0,3
H	División 53	Correo y servicios de mensajería	4,1	5,1	-0,0	-1,0
I	División 56	Restaurantes, catering y bares	7,9	7,5	0,4	0,0
J	División 58	Actividades de edición	-11,5	-9,8	-1,6	-0,1
J	División 59, excepto Clase 5920	Producción de películas cinematográficas y programas de televisión	19,1	12,2	5,6	1,4
J	División 60 y Clase 6391	Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias	2,5	0,9	0,0	1,6
J	División 61	Telecomunicaciones	5,0	3,8	1,3	-0,0
J	División 62, División 63, excepto Clase 6391	Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos	4,7	2,7	2,0	0,0
LN	Sección L División 68 Sección N, Divisiones 7710, 7729 y 7730	Inmobiliarias, alquiler de maquinaria y equipo	4,1	5,0	-1,3	0,5
M	Divisiones 69, 70, 71, 72, Clase 7320, División 74	Actividades profesionales científicas y técnicas	8,9	9,1	-0,1	-0,0
M	Clase 7310	Publicidad	3,9	3,9	-0,1	0,0
N	Divisiones 78, 80 y 81, excepto Clase 8130	Actividades de empleo, seguridad e investigación privada, servicios a edificios	21,4	21,4	-0,0	0,0
N	Clase 8220	Actividades de centros de llamadas (Call center)	-9,6	-9,7	0,0	0,1
N	División 82 excepto Clase 8220	Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades, excepto Call center	8,5	8,5	0,0	-0,1
P	Grupo 854	Educación superior privada	8,4	8,1	-0,1	0,4
Q	Clase 8610	Salud humana privada con internación	0,9	1,0	-0,1	-0,0
Q	División 86 excepto Clase 8610	Salud humana privada sin internación	6,9	6,1	0,8	-0,0
S	Divisiones 90, 92, 93, 95 y 96	Otros servicios de entretenimiento y otros servicios	11,5	7,8	2,8	0,9

Fuente: DANE, EMS.

FUERZAS COMPETITIVAS

El análisis de las fuerzas competitivas se compone de los siguientes aspectos:

1. Rivalidad de mercado - Dinámicas competitivas que rigen el mercado de oferta donde las entidades estatales compran.

2. Poder de proveedores - Se refiere a los proveedores de las empresas que podrían proveer bienes y servicios a las entidades estatales.

3. Poder de compradores - Se refiere a quiénes compran los bienes y servicios en el mercado de suministro; es decir, las entidades estatales y el sector privado.

4. Amenaza de sustitutos - Se refiere a todos los bienes y servicios que podrían satisfacer la necesidad del comprador con similar grado de satisfacción.

5. Amenaza de nuevos entrantes - Se refiere a empresas que actualmente no están participando en el mercado de suministro, pero que quieren y buscan entrar a competir.

¿Cuál es la conclusión sobre cada fuerza competitiva?

Aplicando el análisis de las fuerzas al presente proceso de tiene que:

Rivalidad del mercado de oferta, considerando la información que se obtuvo de la herramienta de análisis de oferta de las categorías identificadas para el presente proceso en el análisis de los actuales proveedores en el país hay más de veintinueve mil proveedores en capacidad de satisfacer la necesidad, se considera que se está en un mercado muy competitivo en calidad y precio.

Poder de los proveedores, considerando que el volumen de empresas que ejecutan contratos de naturaleza similar se tiene que no hay monopolios ni oligopolios que pudiesen influir en precios o condiciones técnicas en el desarrollo de contratos de este tipo.

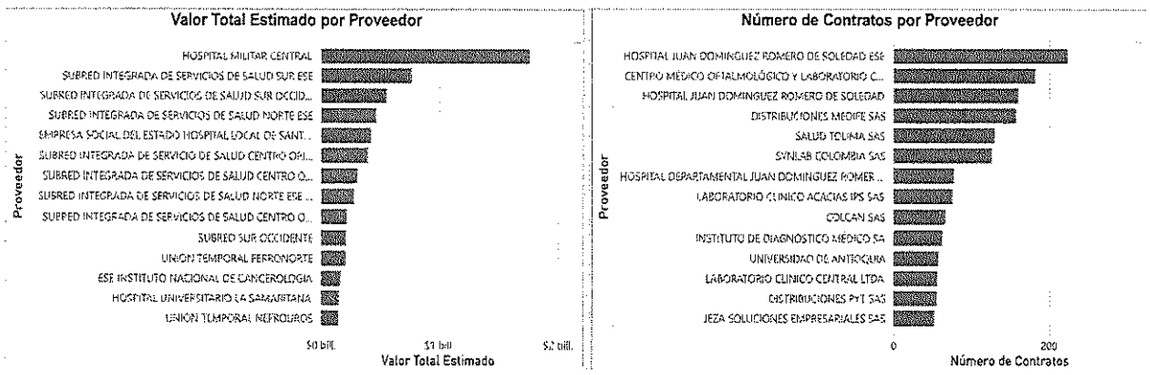
Poder de los compradores, como pudo evidenciarse en el estudio de demanda múltiples entidades contratan este tipo de necesidades por tanto el poder de los compradores se considera bajo.

Productos sustitutivos, considerando la naturaleza del servicio a contratar no se considera que los mismos puedan ser sustituidos lo que genera una ventaja de negociación para los potenciales proveedores.

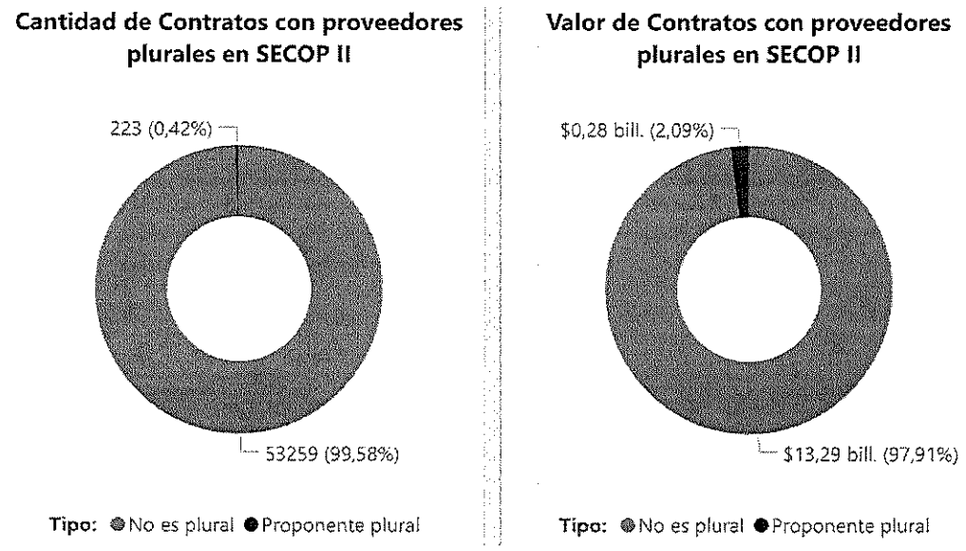
Por último, existe una amenaza de nuevos entrantes por el amplio número de proveedores que se inscriben sea pequeñas o grandes empresas, sin embargo existe una propuesta de carácter normativo que insta a la libre competencia en este sector con la finalidad de evitar monopolios. Por otra parte, aunque existe la amenaza, esta representa un beneficio para la entidad, pues entre más empresas participen en los procesos de selección, mayor pluralidad de oferentes, mayor competitividad en precios, entre otros.

HERRAMIENTA DE ANÁLISIS DE OFERTA

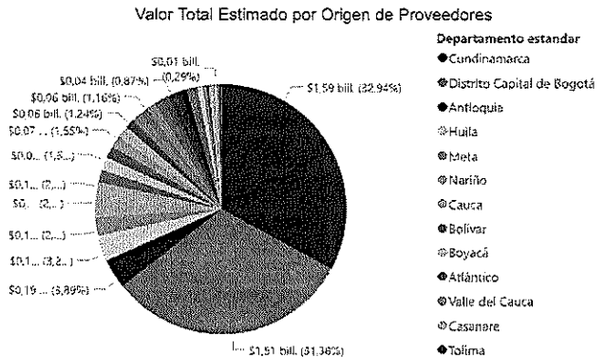
El uso de la herramienta dispuesta por Colombia Compra Eficiente facilita a las entidades la obtención de información sobre los proveedores con mayor participación en el mercado de las categorías identificadas en las compras públicas adelantadas por las demás entidades estatales, así como ubicación de los proveedores, principales modalidades empleadas, entre otros.

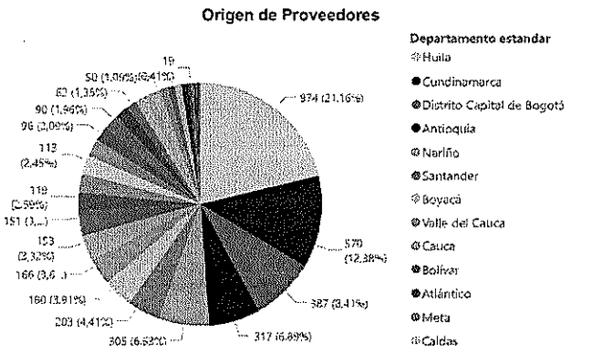


En el país el proveedor que más contratos de estas categorías ha celebrado es el Hospital Juan Domínguez Romero de Soledad ESE, y el que más recurso ha ejecutado es el Hospital Central Militar.



La mayor cantidad de recursos y contratos han sido ejecutadas por proponentes singulares.





La mayor cantidad de proveedores están ubicados en Huila, seguido de Cundinamarca, sin embargo, los proveedores que más recurso han ejecutado en esta categoría están ubicados en Cundinamarca.

SONIA CAROLINA MORENO PERDOMO
Profesional – Contratista
Proyectó

Carolina Moreno
FIRMA

MARIA ALEJANDRA NAVARRETE ARTUNDUAGA
Directora de Función Publica
Revisó

FIRMA

FLOR DE MARIA CELY LOPEZ
Directora Administrativa y Financiera
Secretaria de Educación
Revisó

FIRMA

HARVEY EDUARDO TORRES POVEDA
Secretario de Educación
Aprobó

FIRMA

FAUSTO ALEJANDRO AMAYA CASTRO
Secretario General
Aprobó

FIRMA