

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Elaboración del manual de prevención del daño antijuridico para la administración de la alcaldía del Municipio de Uribia

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202600000013322

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 04/05/2026 16:07:10

Identificador: 1733847

Formulador Ciudadano: DERLIS PATRICIA ESTRUEN LAMBRAÑO

Formulador Oficial : ANGIE CAROLINA GUERRA ROMERO

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
5. Convergencia regional	31. Bloque estratégico III 3. Bloque habilitador de la convergencia regional	05. Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía	b. Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

CUMPLIENDO LA PALABRA.

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

LINEA 4. GOBERNANZA Y CONVERGENCIA TERRITORIAL

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

YANAMA POR EL PROGRESO DE NUESTRO TERRITORIO.

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

LINEA 2. YANAMA POR LA FORTALEZA INSTITUCIONAL

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

05 - Otros Instrumentos de Planeación

Plan de Desarrollo

Estrategia

Programa

Identificación y descripción del problema

Problema central

Alto riesgo de daño antijurídico al municipio de Uribia

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El municipio de Uribia presenta un alto riesgo de daño antijurídico asociado al incremento de la litigiosidad y a debilidades estructurales en la gestión administrativa y jurídica. Esta situación se evidencia en la falta de regulación en temas clave, deficiencias en la documentación de expedientes administrativos y debilidad en la argumentación técnica de los actos administrativos, lo que incrementa la probabilidad de demandas y fallos desfavorables para la entidad.

Adicionalmente, se identifican falencias en la articulación institucional y en la coordinación entre dependencias para la preparación y expedición de actos administrativos, así como la ausencia de un enfoque preventivo que permita anticipar los riesgos jurídicos. Estas condiciones generan actos administrativos vulnerables a impugnaciones y aumentan la exposición del municipio a condenas económicas.

En este contexto, la problemática se agrava por la falta de sistemas organizados de información y un archivo centralizado que facilite la defensa jurídica del municipio, limitando la capacidad institucional para responder de manera oportuna y efectiva ante los procesos judiciales.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Promedio anual de demandas presentadas contra el municipio de Uribia en los últimos 4 años: 20,75

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Fuertes deficiencias estructurales y procedimentales en la administración territorial.	1.3 Descoordinación entre instancias intra e interinstitucionales
	1.2 Débil argumentación técnica empleada en la expedición de los actos administrativos
	1.1 Déficit de información en los expedientes administrativos
	1.4 Baja anticipación de las consecuencias legales de las decisiones de la administración

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Altos costos por condenas judiciales	1.1 Reducción de los recursos disponibles para invertir en el desarrollo del territorio
2. Creación de un ambiente de inseguridad jurídica para la administración territorial	2.2 Ralentización y/o parálisis de los procesos administrativos

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Municipal Entidad: URIBIA - LA GUAJIRA Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Prevenir la incurrancia del municipio en fallas procedimentales que pudieran devenir en procesos en contra o eventuales decisiones judiciales adversas.	Financiera y Estratégica
Actor: Otro Entidad: Comunidad Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Recibir los beneficios de una gestión pública eficiente y con actuaciones apegadas a la normatividad vigente.	Seguimiento y Veeduría ciudadana

02 - Análisis de los participantes

Durante la fase de preinversión, el actor municipal desempeñó un papel fundamental como cooperante, tanto en términos financieros como estratégicos. Su expectativa de prevenir la incurrancia del municipio en fallas procedimentales que puedan resultar en procesos judiciales en contra o decisiones adversas llevó a una estrecha colaboración entre los funcionarios municipales y los asesores jurídicos. La administración proporcionó los recursos necesarios para el diagnóstico y planificación del proyecto, así como el liderazgo en la identificación de los problemas clave que el proyecto debía abordar. Esta cooperación fue esencial para garantizar que los objetivos del proyecto fueran realistas y alineados con las necesidades del municipio.

En la fase de ejecución del proyecto, la interacción entre estos actores se intensificará para asegurar el cumplimiento de los objetivos planteados. El municipio continuará su rol de cooperante, proporcionando los recursos financieros y el apoyo estratégico necesarios para implementar las acciones planificadas. Esto incluirá la coordinación entre las diferentes dependencias municipales para mejorar la documentación administrativa, fortalecer la argumentación técnica en la expedición de actos administrativos y promover la coordinación intra e interinstitucional. La administración deberá también establecer mecanismos internos de evaluación y ajuste de las estrategias implementadas, asegurando que se sigan los procedimientos correctos para minimizar los riesgos legales.

Simultáneamente, la comunidad mantendrá su papel como veedora ciudadana, realizando un seguimiento constante de la implementación del proyecto.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

200.898

Fuente de la información

DANE, Proyecciones de Población a 2026 basado en Censo Poblacional de 2018.

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Caribe Departamento: La Guajira Municipio: Uribia Tipo de Agrupación: Agrupación:	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

200.898

Fuente de la información

DANE, Proyecciones de Población a 2026 basado en Censo Poblacional de 2018.

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Caribe Departamento: La Guajira Municipio: Uribia Tipo de Agrupación: Agrupación:		

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Alto riesgo de daño antijurídico al municipio de Uribia

Objetivo general – Propósito

Reducir el riesgo de daño antijurídico al municipio de Uribia

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Porcentaje de dependencias que implementan medidas de prevención del daño antijurídico	Medido a través de: Porcentaje Meta: 100 Tipo de fuente: Informe	Informe de ejecución del proyecto

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Fuertes deficiencias estructurales y procedimentales en la administración territorial.	Facilitar el fortalecimiento de la estructura y procedimientos de la administración territorial
Causa indirecta 1.1 Déficit de información en los expedientes administrativos	Mejorar la disponibilidad de información en los expedientes administrativos
Causa indirecta 1.2 Débil argumentación técnica empleada en la expedición de los actos administrativos	Fortalecer la argumentación técnica empleada en la expedición de los actos administrativos
Causa indirecta 1.3 Descoordinación entre instancias intra e interinstitucionales	Promover la coordinación entre instancias intra e interinstitucionales
Causa indirecta 1.4 Baja anticipación de las consecuencias legales de las decisiones de la administración	Mejorar la capacidad de anticipación de las consecuencias legales de las decisiones de la administración

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA ELABORACIÓN, ADOPCIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE UN MANUAL DIRIGIDO A LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE URIBIA	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA ELABORACIÓN, ADOPCIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE UN MANUAL DIRIGIDO A LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE URIBIA

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Servicio de fortalecimiento institucional para la prevención del daño antijurídico

Medido a través de

Número

Descripción

Servicio orientado a la implementación de una estrategia integral para la prevención del daño antijurídico en la administración municipal, que incluye la elaboración, adopción y socialización de un Manual de Prevención del Daño Antijurídico. Comprende el diagnóstico jurídico institucional, el diseño de lineamientos y protocolos de actuación, así como jornadas de capacitación y socialización.

Descripción de la Demanda

Dependencias de la administración municipal de Uribia que requieren fortalecimiento

Descripción de la Oferta

Dependencias de la administración municipal de Uribia fortalecidas

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2025	0,00	10,00	-10,00
2026	10,00	10,00	0,00

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA ELABORACIÓN, ADOPCIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE UN MANUAL DEDICADO A LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE URIBIA

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

El desarrollo de la alternativa será mediante las siguientes actividades:

1. Elaborar el diagnóstico Jurídico Institucional

Se realizará la recopilación, revisión y análisis de información jurídica del municipio, incluyendo procesos judiciales, conciliaciones y antecedentes administrativos, mediante revisión documental y entrevistas, con el fin de identificar causas, patrones y debilidades que permitan establecer una línea base para la prevención del daño antijurídico.

2. Diseñar los lineamientos y protocolos de prevención y elaborar el manual de daños antijurídicos

Se formularán lineamientos, procedimientos y protocolos institucionales conforme a la normatividad vigente, integrando el diagnóstico y la matriz de riesgos, para la elaboración de un manual técnico y aplicable que oriente la gestión preventiva del riesgo jurídico en la administración municipal.

3. Realizar mesas de trabajo de validación técnica institucional

Se desarrollarán espacios de validación con las dependencias de la administración municipal para socializar el contenido del manual, recoger aportes técnicos y realizar los ajustes necesarios que garanticen su pertinencia y aplicabilidad.

4. Socialización y capacitación del manual

Se implementarán jornadas de socialización y capacitación dirigidas a los funcionarios, orientadas a fortalecer sus capacidades en prevención del daño antijurídico y promover la correcta aplicación del manual como herramienta de gestión institucional.

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Caribe Departamento: La Guajira Municipio: Uribia Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Disponibilidad y costo de mano de obra,
Orden público

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA ELABORACIÓN, APROBACIÓN Y ACUMULACIÓN DE UN MANUAL DEDICADO A LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE URIBIA

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 150.000.000,00

1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 150.000.000,00

Facilitar el fortalecimiento de la estructura y procedimientos de la administración territorial

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto) Complemento: Medido a través de: Número de sistemas Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 150.000.000,00 Etapas: Inversión Localización: Número de Personas: 200898 Acumulativo o no: No Acumulativo Población Beneficiaria: 200898	1.1.1 Elaborar el diagnóstico Jurídico Institucional Costo: \$ 45.000.000,00 Etapas: Inversión 1.1.2 Diseñar los lineamientos y protocolos de prevención y elaborar el manual de daños antijurídicos Costo: \$ 70.000.000,00 Etapas: Inversión 1.1.3 Realizar mesas de trabajo de validación técnica institucional Costo: \$ 18.456.000,00 Etapas: Inversión 1.1.4 4. Realizar la socialización y capacitación del manual Costo: \$ 16.544.000,00 Etapas: Inversión

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA

Actividad 1.1.1 Elaborar el diagnóstico Jurídico Institucional

Periodo	Mano de obra calificada	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	\$43.631.100,00	\$1.368.900,00
Total	\$43.631.100,00	\$1.368.900,00

Periodo	Total
0	\$45.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.2 Diseñar los lineamientos y protocolos de prevención y elaborar el manual de daños antijurídicos

Periodo	Mano de obra calificada
0	\$70.000.000,00
Total	\$70.000.000,00

Periodo	Total
0	\$70.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.3 Realizar mesas de trabajo de validación técnica institucional

Periodo	Mano de obra calificada	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	\$15.000.000,00	\$3.456.000,00
Total	\$15.000.000,00	\$3.456.000,00

Periodo	Total
0	\$18.456.000,00
Total	

Actividad 1.1.4 4. Realizar la socialización y capacitación del manual

Periodo	Mano de obra calificada	Materiales	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	\$10.612.100,00	\$4.563.000,00	\$1.368.900,00
Total	\$10.612.100,00	\$4.563.000,00	\$1.368.900,00

Periodo	Total
0	\$16.544.000,00
Total	

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Legales	Persistencia de prácticas administrativas inadecuadas que mantengan el riesgo de daño antijurídico	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Continuidad de demandas y afectación financiera del municipio	Implementar seguimiento al manual y control interno periódico
2-Componente (Productos)	Administrativos	Baja apropiación institucional de los nuevos procedimientos establecidos	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 3. Moderado	Débil implementación del manual y baja efectividad del proyecto	Realizar capacitaciones prácticas y seguimiento por dependencias
3-Actividad y/o Entregable	Administrativos	Actividad/Entregable: Realizar mesas de trabajo de validación técnica institucional Riesgo: Baja participación de las dependencias en las mesas de trabajo	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 3. Moderado	Falta de validación integral del documento	Programar con anticipación y establecer compromisos institucionales
	Administrativos	Actividad/Entregable: 4. Realizar la socialización y capacitación del manual Riesgo: Baja asistencia de funcionarios a las jornadas de capacitación	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 2. Menor	Limitada apropiación del manual	Implementar estrategias de convocatoria y control de asistencia
	Legales	Actividad/Entregable: Diseñar los lineamientos y protocolos de prevención y elaborar el manual de daños antijurídicos Riesgo: Lineamientos no alineados con la normatividad vigente	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 4. Mayor	Invalidez o inaplicabilidad del manual	Revisión jurídica especializada y validación normativa
	Operacionales	Actividad/Entregable: Elaborar el diagnóstico Jurídico Institucional Riesgo: Información incompleta o desactualizada para la elaboración del diagnóstico	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 3. Moderado	Diagnóstico poco preciso que afecta la calidad del manual	Validar fuentes y solicitar información oficial a todas las dependencias

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Reducción de costos asociados a procesos judiciales y pago de condenas contra el municipio

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Procesos judiciales y pago de condenas contra el municipio que pueden resultar no favorables

Descripción Valor Unitario: Valor aproximado por cada caso

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	100,00	\$50.000.000,00	\$5.000.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	\$5.000.000.000,00	\$5.000.000.000,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$147.803.010,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-147.803.010,0
1	\$4.000.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$4.000.000.000,0

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA ELABORACIÓN, ADOPCIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE UN MANUAL DIRIGIDO A LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE URIBIA					
\$3.521.921.760,64	2606,30 %	\$24,83	\$735,71	\$147.803.010,00	\$2.002.102.987,47

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto)	\$147.803.010,00

03 - Decisión

Alternativa

IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA INTEGRAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO MEDIANTE LA ELABORACIÓN, ADOPCIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE UN MANUAL DIRIGIDO A LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE URIBIA

04 - Alcance

El proyecto busca fortalecer la estructura y los procedimientos de la administración municipal de Uribia mediante la implementación de un Sistema de Gestión para la prevención del daño antijurídico. A través de la elaboración y aplicación de un manual institucional, se establecerán lineamientos y protocolos que permitan mejorar la gestión jurídica y administrativa.

Con su ejecución, se espera que el 100% de las dependencias adopten medidas de prevención del daño antijurídico, contribuyendo a la reducción de riesgos legales y al uso eficiente de los recursos públicos en el municipio de Uribia, La Guajira.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Facilitar el fortalecimiento de la estructura y procedimientos de la administración territorial

Producto

1.1. Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Sistema de Gestión implementado

Medido a través de: Número de sistemas

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe de ejecución del Proyecto

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000		

Regionalización

Producto: Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto)					
Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Caribe	La Guajira	Uribia			
Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	150.000.000,00	150.000.000,00	1,0000	1,0000	200.898

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor
Grupos étnicos - Comunidades Indígenas	No Asociado A Organización	No Asociado a Acuerdo	\$150.000.000,00
	Total Categoría	Total Categoría	\$150.000.000,00
TOTAL POLITICA TRANSVERSAL			\$150.000.000,00
Participación Ciudadana	Capacidad institucional para garantizar el derecho a la participación ciudadana- fortalecimiento de la capacidad institucional para la promoción de la participación ciudadana		\$150.000.000,00
	Total Categoría	Total Categoría	\$150.000.000,00
TOTAL POLITICA TRANSVERSAL			\$150.000.000,00