ANALISIS DEL SECTOR

En cumplimiento de lo previsto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 "deber de análisis de las Entidades Estatales", según el cual, las Entidades Estatales deben hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los documentos del proceso", así las cosas, el Municipio de Salamina -, realiza el siguiente análisis del sector.

1. OBJETO DEL CONTRATO:

"PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN COMO OPERADOR DEL RETROCARGADOR DEL MUNICIPIO PARA EL MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LAS VÍAS CARRETEABLES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL."

2. ESTUDIO SECTOR:

Por tratarse de un contrato de los llamados intuito persona, es decir, de aquellos actos o contratos en que la identidad o determinadas características personales de una parte (o de ambas) son factor determinante de su celebración y para realizar el análisis del precio para la pretendida contratación, se verificaron los requisitos de formación académica y experiencia, así como también se tuvo en cuenta el valor pagado en contratos anteriores por la Alcaldía para desarrollar objetos similares de acuerdo con su perfil, idoneidad y experiencia.

Con el propósito de observar lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, cumplir con la Guía para la elaboración de Estudios de Sector publicada por Colombia Compra Eficiente, y materializar los principios de planeación, responsabilidad, y transparencia, esta Entidad identificó que el sector relativo al objeto del presente proceso de contratación está integrado por el conjunto de personas que prestan sus servicios a las entidades y organismos del Estado.

La contratación de estas personas no está sujeta a requisitos particulares de índole legal, salvo las propias del ejercicio mismo del oficio. La determinación del perfil del posible contratista y de quien lo cumple está relacionada con el conocimiento previo de las condiciones de idoneidad del posible contratista.

Para satisfacer las necesidades del objeto del presente proceso de contratación el Municipio de Salamina necesita realizar un negocio jurídico con una persona natural que ostente el título de **Técnico en Operación de Maquinaria Pesada para Excavación**

El presente proceso contractual se ubica dentro del sector de prestación de servicios de apoyo técnico para la operación de maquinaria pesada utilizada en la ejecución de obras públicas y actividades de mantenimiento de infraestructura. En el mercado existe una oferta suficiente de personas naturales capacitadas para prestar este tipo de servicios, especialmente operadores de maquinaria pesada con experiencia en el manejo de retroexcavadoras y retrocargadores, quienes desarrollan actividades relacionadas con el mantenimiento y rehabilitación de vías, remoción de escombros, adecuación de terrenos, atención de emergencias y demás labores requeridas por las entidades territoriales. No obstante, la correcta operación de este tipo de maquinaria demanda conocimientos técnicos específicos que garanticen la seguridad del operador, la protección del equipo, el cumplimiento de las normas de seguridad industrial y la eficiencia en la ejecución de

las actividades asignadas. En ese sentido, el Municipio requiere contratar una persona que, además de acreditar experiencia en la operación de retrocargadores, ostente el título de **Técnico en Operación de Maquinaria Pesada para Excavación**, por cuanto dicha formación certifica competencias en la manipulación segura de maquinaria pesada, inspección preoperacional, operación de sistemas hidráulicos y mecánicos, aplicación de protocolos de seguridad y mantenimiento básico preventivo, aspectos que guardan una relación directa con el objeto contractual y permiten garantizar la adecuada utilización del retrocargador de propiedad del Municipio, la conservación del patrimonio público y la prestación eficiente del servicio requerido por la Secretaría de Planeación.

Para estimar el valor del contrato se realizó un sondeo de precios, teniendo en cuenta contrataciones realizadas en años anteriores y los incrementos de rigor para la vigencia del año 2026.

AÑO	OBJETO	NO. DE CONTRATO	VALOR	TIPO DE CONTRATACIÓN	TIEMPO EN MESES
2025	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN COMO OPERADOR DEL RETROCARGADOR DEL MUNICIPIO PARA EL MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LAS VÍAS CARRETEABLES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL	CD-CPS-084-2025	$ 17,400,000	Contratación directa (ley 1150 de 2007-D. 1082 DE 2015	6 MESES
2024	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA PROPORCIONAR SERVICIOS COMO OPERADOR DEL RETROCARGADOR DEL MUNICIPIO PARA EL MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LAS VÍAS CARRETEABLES DEL MUNICIPIO DE SALAMINA CALDAS."	CD-CPS-066-2024	$16.200.000	Contratación directa (ley 1150 de 2007-D. 1082 DE 2015	6 MESES
2023	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA PROPORCIONAR SERVICIOS COMO OPERADOR DEL RETROCARGADOR DEL MUNICIPIO PARA EL MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LAS VÍAS CARRETEABLES DEL MUNICIPIO DE SALAMINA CALDAS.	C1-CPS-077-2023	$25.500.000	Contratación directa (ley 1150 de 2007-D. 1082 DE 2015)	10 MESES

De acuerdo con este análisis, el valor del servicio a contratar para la presente vigencia y por el plazo del contrato se estima en la suma de **DIECIOCHO MILLONES SEISCIENTOS MIL PESOS MCTE ($ 18.600.000).**

3. PERSPECTIVA LEGAL:

Para la ejecución del objeto que se pretende contratar, se debe celebrar un contrato de prestación de servicios de apoyo a gestión, con una persona natural considerada jurídicamente capaz de acuerdo con las disposiciones legales vigentes y según la Ley 80 de 1993, cuya idoneidad le permita cumplir cabalmente con el objeto de la presente contratación, que no estén incursos en las prohibiciones, inhabilidades e incompatibilidades consagradas en la constitución Política, en los Artículos 8º y 9° de la Ley 80 de 1993 y demás normas concordantes.

Mediante la Ley 1150 de 2007, se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos, en el artículo 2°, establece las modalidades de selección, señalando en el numeral 4, la Contratación Directa y los casos en los cuales aplica.

En el literal h) del citado numeral, se establece como una de estas causales, "prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo pueden encomendarse a determinadas personas naturales

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, la entidad estatal podrá contratar directamente con la persona natural o jurídica que este en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado idoneidad o experiencia requerida con el área de que se trate, sin que sea necesario que haya obtenido previamente varias ofertas.

Así mismo establece, que "los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales".

Normativa aplicable al contrato. Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Ley 1882 de 2018, Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015, y las normas civiles y comerciales pertinentes.

4. PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL

Para la realización del objeto contractual, **"PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN COMO OPERADOR DEL RETROCARGADOR DEL MUNICIPIO PARA EL MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LAS VÍAS CARRETEABLES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL.** "se requiere contratar los servicios de persona natural con la idoneidad académica relacionada con el objeto contractual.

El contratista se debe acoger a los lineamientos y estándares definidos por la Alcaldía de Salamina.

5. PERSPECTIVA COMERCIAL Y TECNICA:

De acuerdo con la naturaleza del objeto y alcances que requiere contratar el Municipio de Salamina – **LA SECRETARIA DE PLANEACION -**, el contratista debe contar y acreditar experiencia especifica relacionada en el desarrollo de actividades descritas.

De igual manera, se tuvieron en cuenta las actividades y responsabilidades del contratista para la óptima ejecución del objeto contractual, desde los diferentes componentes, como son:

1. La naturaleza del contrato.

2. La modalidad de selección del futuro contratista.
3. El perfil del futuro contratista.
4. El tiempo de ejecución del contrato.
5. Las obligaciones o actividades contractuales.
6. Los impuestos y estampillas municipales.
7. El incremento del Índice de Precio al Consumidor - IPC.
8. El pago correspondiente al sistema de seguridad social integral.
9. Los valores históricos de contratos celebrados por la entidad territorial en vigencias anteriores.
10. El negocio jurídico con el futuro contratista en cuanto a su aspiración salarial o de honorarios.
11. Impuestos, retenciones y contribuciones

6. ANALISIS DE RIESGO PREVISIBLES QUE PUEDAN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO.

Por tratarse de un contrato de prestación de servicios donde la idoneidad y experiencia relacionada con la satisfacción de las necesidades de la administración municipal resultan el fundamento para suscribir el mismo, la administración municipal no advierte riesgos significativos que puedan afectar la ejecución, máxime, cuando no mediará desembolso previo alguno y cuando será de la oferta del posible contratista que derivará el régimen de pago. No obstante, la administración designará un supervisor para verificar el cumplimiento de las obligaciones contraídas por el contratista en su beneficio, incluido la conservación del equilibrio del contrato cuando hubiere lugar a ello.

Salamina caldas, julio 2026

JUAN CARLOS ARIAS GÓMEZ
Secretario de Despacho
Secretaría General

Revisión aspectos normativos: Maria Camila Mejia D/ Abogada contratista
Revisión aspectos normativos: Juan Carlos Neira Cardona/ Abogado asesor, oficina jurídica