DEPARTAMENTO DE SANTADER

ALCALDÍA MUNICIPAL DE OIBA

ESTUDIO DEL SECTOR

EJECUCIÓN DE LA TRANSFERENCIA DE LOS RECURSOS PROVENIENTES DEL SUBSIDIO A LA OFERTA DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES – SGP, PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA E.S.E. HOSPITAL SAN RAFAEL DEL MUNICIPIO DE OIBA, SANTANDER, VIGENCIA 2026

VALOR
$303.726.990,00 (TRESCIENTOS TRES MILLONES SETECIENTOS VEINTISÉIS MIL NOVECIENTOS NOVENTA PESOS MONEDA CORRIENTE).

JULIO DE 2026

INTRODUCCIÓN

El presente Estudio del Sector se elabora en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el cual establece la obligación de las entidades estatales de analizar el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgos.

No obstante, dada la naturaleza particular del presente proceso, cuyo objeto corresponde a la ejecución de la transferencia de recursos provenientes del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones – SGP para la financiación de los gastos de operación de la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba, Santander, vigencia 2026, el análisis se orienta principalmente a la revisión del marco normativo aplicable al sector salud, las competencias de las entidades territoriales en materia de financiación de la prestación de servicios de salud, las condiciones institucionales de la Empresa Social del Estado beneficiaria de los recursos y los aspectos financieros que sustentan la necesidad de la transferencia.

En consecuencia, el presente estudio tiene como finalidad identificar las condiciones jurídicas, técnicas, financieras y organizacionales que justifican la celebración del proceso contractual, garantizando la adecuada destinación de los recursos públicos del Sistema General de Participaciones – Salud, la sostenibilidad de la prestación de los servicios de salud en el municipio y el cumplimiento de los principios de planeación, economía, responsabilidad y transparencia que rigen la contratación estatal.

INDICADORES ECONÓMICOS QUE AFECTAN EL SECTOR

Las actividades económicas se clasifican en tres grandes sectores: primario, que comprende las actividades agropecuarias y de explotación de recursos naturales; secundario, relacionado con la industria, manufactura y construcción; y terciario, correspondiente a la prestación de servicios.

De acuerdo con el objeto del presente proceso contractual, este se enmarca en el sector terciario de la economía, específicamente en el subsector de los servicios de salud, el cual constituye un servicio público esencial a cargo del Estado y cuya prestación debe garantizarse bajo criterios de eficiencia, oportunidad, continuidad, calidad y accesibilidad para toda la población.

El sector salud en Colombia se encuentra organizado bajo los lineamientos establecidos en la Constitución Política, la Ley 100 de 1993, la Ley 715 de 2001 y demás normas concordantes que regulan el Sistema General de Seguridad Social en Salud. Dentro de este sistema, las Empresas Sociales del Estado – E.S.E. desempeñan un papel fundamental como instituciones públicas encargadas de prestar servicios de salud a la comunidad, especialmente en municipios y zonas donde la oferta privada es insuficiente o inexistente.

Con el propósito de garantizar la sostenibilidad financiera de las instituciones públicas prestadoras de servicios de salud, el Gobierno Nacional asigna recursos del Sistema General de Participaciones – SGP, específicamente a través del componente denominado Subsidio a la Oferta, destinados a financiar parcialmente los gastos de operación de las Empresas Sociales del Estado que prestan servicios de salud a la población.

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

Entre las principales características del sector salud relacionadas con la financiación de las E.S.E. se destacan:

- La prestación continua e ininterrumpida de servicios de salud a la población.
- La necesidad de garantizar la sostenibilidad financiera y operativa de las instituciones públicas de salud.
- La dependencia parcial de recursos públicos provenientes de la Nación y de las entidades territoriales para asegurar la prestación de los servicios en zonas con limitaciones de mercado.
- La obligación de las entidades territoriales de gestionar y ejecutar adecuadamente los recursos asignados al sector salud.
- El fortalecimiento de la red pública hospitalaria como mecanismo para garantizar el acceso efectivo a los servicios de salud.

Dentro de este contexto, la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba constituye el principal prestador público de servicios de salud en la jurisdicción municipal, razón por la cual resulta necesario efectuar la transferencia de los recursos provenientes del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones – SGP, con el fin de contribuir a la financiación de sus gastos de operación y garantizar la continuidad en la prestación de los servicios de salud a la comunidad.

En consecuencia, el presente proceso no obedece a una dinámica de mercado orientada a la adquisición de bienes o servicios en condiciones de competencia económica, sino a la ejecución de recursos públicos destinados al fortalecimiento institucional y financiero de una Empresa Social del Estado, en cumplimiento de las competencias constitucionales y legales asignadas al Municipio de Oiba en materia de salud.

CADENA DE PRODUCCION Y DISTRIBUCION DEL BIEN O SERVICIO

Teniendo en cuenta que el objeto contractual corresponde a la ejecución de la transferencia de recursos provenientes del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones – SGP para la financiación de los gastos de operación de la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba, Santander, la cadena de ejecución se encuentra asociada a la asignación, transferencia, administración y aplicación de recursos públicos destinados a garantizar la continuidad en la prestación de los servicios de salud.

Las etapas que conforman dicha cadena son las siguientes:

1. Asignación de Recursos

El Gobierno Nacional, a través de los mecanismos de distribución del Sistema General de Participaciones – SGP, asigna recursos destinados al sector salud, incluyendo aquellos orientados al Subsidio a la Oferta para el fortalecimiento de la red pública hospitalaria y la financiación de gastos de operación de las Empresas Sociales del Estado.

2. Incorporación Presupuestal

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

Una vez asignados los recursos, el Municipio de Oiba realiza su incorporación al presupuesto municipal de conformidad con las disposiciones presupuestales vigentes, garantizando la disponibilidad de los recursos para su ejecución durante la respectiva vigencia fiscal.

3. Formalización del Instrumento Contractual

El Municipio adelanta el procedimiento correspondiente para formalizar la transferencia de los recursos a la E.S.E. Hospital San Rafael, definiendo las obligaciones, condiciones de ejecución, mecanismos de seguimiento y destinación específica de los recursos transferidos.

4. Transferencia de Recursos

Cumplidos los requisitos legales, presupuestales y contractuales, se efectúa la transferencia de los recursos a la E.S.E. Hospital San Rafael, de acuerdo con las condiciones establecidas en el instrumento contractual y en la normatividad aplicable al Sistema General de Participaciones.

5. Ejecución de los Recursos

La E.S.E. Hospital San Rafael aplica los recursos recibidos para la financiación de sus gastos de operación, conforme a la destinación autorizada por la normativa vigente. Entre estos gastos pueden encontrarse aquellos relacionados con el funcionamiento de los servicios de salud, talento humano, adquisición de insumos y demás necesidades operativas requeridas para garantizar la prestación continua de los servicios.

6. Seguimiento y Supervisión

El Municipio de Oiba, a través del supervisor designado, realiza el seguimiento técnico, administrativo, financiero y jurídico a la ejecución de los recursos transferidos, verificando el cumplimiento de las obligaciones contractuales y la correcta destinación de los recursos públicos.

7. Rendición de Informes

La E.S.E. Hospital San Rafael presenta los informes financieros, presupuestales y de ejecución requeridos por el Municipio, permitiendo verificar la adecuada utilización de los recursos y el cumplimiento de los objetivos previstos.

8. Verificación de Resultados y Cierre

Finalizada la ejecución de los recursos, se realiza la verificación del cumplimiento de las obligaciones contractuales y de la destinación efectiva de los recursos al fortalecimiento de la operación institucional de la E.S.E., procediéndose posteriormente al cierre y liquidación del instrumento contractual cuando haya lugar.

La cadena descrita evidencia que el presente proceso no está orientado a la producción o comercialización de bienes o servicios en un mercado competitivo, sino a la transferencia y ejecución de recursos públicos

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

destinados a garantizar la sostenibilidad operativa de la red pública de salud del Municipio de Oiba y la continuidad en la prestación de los servicios de salud a la población.

PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)

Las condiciones macroeconómicas del país constituyen un factor relevante para la sostenibilidad financiera del sector salud y para la adecuada ejecución de los recursos públicos destinados a la prestación de servicios de salud.

El crecimiento económico registrado en Colombia durante la vigencia 2025 evidencia una recuperación gradual de la actividad productiva nacional, lo cual contribuye a fortalecer las finanzas públicas y la capacidad del Estado para financiar sectores estratégicos como la salud.

Dentro de las actividades económicas que aportan al crecimiento nacional se encuentra el sector de Administración Pública, Defensa, Educación, Actividades de Atención de la Salud Humana y Servicios Sociales, reflejando la importancia de los servicios públicos esenciales dentro de la economía colombiana.

En consecuencia, el comportamiento del Producto Interno Bruto constituye un indicador relevante para evaluar el contexto económico en el cual se ejecutan los recursos del Sistema General de Participaciones destinados al fortalecimiento de la prestación de los servicios de salud y al sostenimiento de la red pública hospitalaria.

INFLACIÓN

La inflación constituye uno de los principales factores que inciden en los costos operativos de las instituciones prestadoras de servicios de salud, debido a su impacto sobre los gastos de funcionamiento, adquisición de insumos médicos, medicamentos, materiales hospitalarios, servicios públicos, mantenimiento de infraestructura y demás costos asociados a la operación institucional.

De acuerdo con los indicadores económicos nacionales, la variación del Índice de Precios al Consumidor – IPC durante la vigencia 2025 refleja un comportamiento moderado de los precios, manteniéndose dentro de los rangos previstos por las autoridades económicas nacionales.

Particularmente, la división correspondiente al sector salud presentó variaciones que evidencian incrementos en algunos costos asociados a la prestación de los servicios, situación que justifica la necesidad de fortalecer financieramente las Empresas Sociales del Estado mediante mecanismos como el Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones.

En este contexto, la transferencia de recursos a la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba contribuye a mitigar los efectos de las variaciones económicas sobre la operación institucional y permite garantizar la continuidad en la prestación de los servicios de salud a la población.

ACUERDOS COMERCIALES

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

De conformidad con el Manual para el Manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación expedido por Colombia Compra Eficiente, se verificó la aplicabilidad de los acuerdos comerciales internacionales vigentes para Colombia respecto del presente proceso contractual.

No obstante, teniendo en cuenta que el objeto del proceso corresponde a la ejecución de la transferencia de recursos provenientes del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones – SGP para la financiación de los gastos de operación de la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba, Santander, y que no se trata de la adquisición de bienes, obras o servicios mediante un proceso competitivo de selección de contratistas, los acuerdos comerciales suscritos por Colombia en materia de compras públicas no resultan aplicables.

Lo anterior obedece a que el presente proceso corresponde a la transferencia y ejecución de recursos públicos entre entidades del sector público para garantizar la prestación de un servicio público esencial como es la salud, situación que no genera acceso al mercado de compras públicas por parte de proveedores nacionales o extranjeros.

Conclusión: Para el presente proceso contractual no aplican acuerdos comerciales internacionales en materia de compras públicas, por cuanto su objeto corresponde a la financiación de gastos de operación de una Empresa Social del Estado mediante recursos del Sistema General de Participaciones – Subsidio a la Oferta, sin que exista una convocatoria abierta al mercado para la adquisición de bienes o servicios.

ESTUDIO DE CONTRATACIÓN DE VIGENCIAS PASADAS.

La Alcaldía Municipal de Oiba, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y de las directrices emitidas por Colombia Compra Eficiente para la elaboración de estudios del sector, realizó la revisión de los antecedentes contractuales relacionados con el objeto del presente proceso. Para ello se consultaron los procesos publicados en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, identificando los contratos celebrados por el Municipio de Oiba durante las vigencias anteriores para la ejecución de recursos provenientes del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones – SGP destinados a la financiación de los gastos de operación de la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba.

La revisión de la contratación histórica permitió identificar aspectos relacionados con la modalidad de selección utilizada, los valores contratados, los plazos de ejecución y las condiciones generales de contratación implementadas por la entidad territorial para garantizar la continuidad en la prestación de los servicios de salud.

CONTRATACIÓN VIGENCIAS PASADAS EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER.

ENTIDAD	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CABRERA, SANTANDER	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE BARICHARA	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE PUENTE NACIONAL
NÚMERO DEL CONTRATO	054-2024	176-2024	MCS-031-2024

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

MODALIDAD DEL CONTRATO	CONTRATACIÓN DIRECTA	CONTRATACIÓN DIRECTA	CONTRATACIÓN DIRECTA
OBJETO DEL CONTRATO	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO DE SALUD SAN PEDRO DE CABRERA, DESTINADOS A LA PRESTACIÓN DE SERVICIO DE SALUD EN EL MUNICIPIO DE CABRERA SANTANDER.	AUNAR ESFUERZOS PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL INTEGRADO SAN JUAN DE DIOS DE BARICHARA DESTINADOS A LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL MUNICIPIO DE BARICHARA, SANTANDER.	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE PERSONAL Y LA ADQUISICIÓN DE BINES Y DE SERVICIOS PARA LA OPERACIÓN CORRIENTE DE LA E.S.E CENTRO DE SALUD SAN CAYETANO DE CONFINES
TIEMPO	200 Días	131 Días	83 Días
VALOR	$205.677.145	$144.137.397	$118.213.338
FUENTE	https://acortar.link/jhT3zT	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14107514	https://acortar.link/fdk45X

CONTRATACIÓN EN OIBA SANTANDER

La Administración Municipal de Oiba, Santander, ha contratado durante las últimas vigencias los servicios profesionales ejecutando acciones de Vigilancia, Seguimiento y Control a los procesos de administración de los Recursos del Régimen Subsidiado, así:

Entidad contratante	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE OIBA
Tipo de proceso	Contratación Directa
Régimen de contratación	Estatuto General de Contratación
Número del proceso	**CD145ABR-2025**
Objeto del contrato	EJECUCIÓN DE LA TRANSFERENCIA DE LOS RECURSOS PROVENIENTES DEL SUBSIDIO A LA OFERTA DEL S.G.P, PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA E.S.E. HOSPITAL SAN RAFAEL DEL MUNICIPIO DE OIBA - VIGENCIA 2025
Valor del contrato	$281'817.210,79.
Plazo	173 días
Fuente	https://acortar.link/fmVUJn

Entidad contratante	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE OIBA
Tipo de proceso	Contratación Directa

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

Régimen de contratación	Estatuto General de Contratación
Número del proceso	**CD136JUL-2024**
Objeto del contrato	EJECUCIÓN DE LA TRANSFERENCIA DE LOS RECURSOS PROVENIENTES DEL SUBSIDIO A LA OFERTA DEL SGP, PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA E.S.E HOSPITAL SAN RAFAEL DEL MUNICIPIO DE OIBA CONFORME LOS LINEAMIENTOS ESTABLECIDOS EN LA RESOLUCIÓN 484 DE 2024.
Valor del contrato	$ 242,138,265
Plazo	171 días
Fuente	https://acortar.link/fmVUJn

Entidad contratante	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE OIBA
Tipo de proceso	Contratación Directa
Régimen de contratación	Estatuto General de Contratación
Número del proceso	**CD142JUN-2023**
Objeto del contrato	FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO SAN RAFAEL DE OIBA, DESTINADOS A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD EN EL MUNICIPIO
Valor del contrato	$ 202,674,005.46
Plazo	179 días
Fuente	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=23-12-13686089&g

Entidad contratante	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE OIBA
Tipo de proceso	Contratación Directa
Régimen de contratación	Estatuto General de Contratación
Número del proceso	**CD134JUL-2022**
Objeto del contrato	FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO SAN RAFAEL DE OIBA, DESTINADOS A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD EN EL MUNICIPIO
Valor del contrato	$ 182,031,811.51
Plazo	166 Días
Fuente	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=22-12-13222362&g

Entidad contratante	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE OIBA
Tipo de proceso	Contratación Directa
Régimen de contratación	Estatuto General de Contratación
Número del proceso	**CD085MAY-2021**
Objeto del contrato	FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE OPERACIÓN DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO SAN RAFAEL DE OIBA, DESTINADOS A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD EN EL MUNICIPIO

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

Valor del contrato	$ 171,805,151
Plazo	210 Días
Fuente	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=21-12-12016279&g

Del análisis realizado se evidencia que durante las últimas vigencias el Municipio de Oiba ha ejecutado de manera continua los recursos del Subsidio a la Oferta asignados por el Sistema General de Participaciones – Salud, mediante procesos de contratación directa celebrados con la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba.

Asimismo, se observa una tendencia creciente en los recursos transferidos, situación que obedece a las asignaciones efectuadas por la Nación para el fortalecimiento financiero de las Empresas Sociales del Estado y a las necesidades operativas de la institución hospitalaria para garantizar la prestación continua de los servicios de salud a la población del municipio.

La revisión de los antecedentes contractuales permite concluir que la modalidad de contratación directa ha sido el mecanismo utilizado históricamente por la entidad territorial para ejecutar este tipo de recursos, atendiendo la naturaleza jurídica de la E.S.E. Hospital San Rafael como entidad pública descentralizada del orden municipal y la destinación específica de los recursos del Subsidio a la Oferta.

De igual manera, se identificó que los plazos de ejecución de los contratos celebrados en vigencias anteriores han oscilado entre cinco (5) y siete (7) meses, dependiendo de la fecha de asignación y giro de los recursos por parte del Gobierno Nacional y de los cronogramas de ejecución definidos para cada vigencia fiscal.

Respecto de las condiciones de pago, estas han estado sujetas a la disponibilidad efectiva de los recursos del Sistema General de Participaciones y al cumplimiento de los requisitos legales, presupuestales y contractuales establecidos para la transferencia de recursos a la E.S.E. Hospital San Rafael.

Finalmente, la experiencia obtenida en la ejecución de estos procesos permite concluir que el mecanismo utilizado por el Municipio ha garantizado la continuidad en la prestación de los servicios de salud y el adecuado funcionamiento de la red pública hospitalaria del municipio de Oiba, constituyéndose en un instrumento fundamental para la sostenibilidad financiera de la E.S.E. Hospital San Rafael.

ESTUDIOS ECONOMICOS

ASPECTOS GENERALES

El análisis económico del presente proceso contractual parte del reconocimiento de que el sector salud constituye un servicio público esencial cuya prestación requiere la disponibilidad permanente de recursos financieros, humanos, técnicos y administrativos que permitan garantizar la continuidad, oportunidad y calidad de la atención a la población.

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

El objeto contractual corresponde a la ejecución de la transferencia de los recursos provenientes del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones – SGP para la financiación de los gastos de operación de la E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba, Santander, vigencia 2026.

Los recursos objeto de la presente contratación tienen como finalidad contribuir al sostenimiento operativo de la Empresa Social del Estado, permitiendo atender las necesidades propias del funcionamiento institucional y fortalecer la capacidad de respuesta de la red pública de servicios de salud.

Desde el punto de vista económico, las Empresas Sociales del Estado requieren fuentes de financiación complementarias debido a que, en municipios con características similares a Oiba, la prestación de servicios de salud no siempre genera ingresos suficientes mediante la venta de servicios, especialmente cuando se atiende población dispersa, rural o con limitaciones de acceso.

En este contexto, el Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones constituye un mecanismo de financiación pública orientado a garantizar la sostenibilidad de las instituciones hospitalarias públicas y evitar afectaciones en la prestación continua del servicio esencial de salud.

ANÁLISIS DEL MERCADO

El mercado relacionado con el presente proceso corresponde al sector de prestación de servicios de salud pública, específicamente a la operación y financiación de las Empresas Sociales del Estado – E.S.E., las cuales hacen parte de la red pública hospitalaria del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

La E.S.E. Hospital San Rafael del Municipio de Oiba es una entidad pública descentralizada del orden municipal encargado de prestar servicios de salud a la comunidad, razón por la cual requiere contar con recursos suficientes para garantizar su funcionamiento institucional.

A diferencia de otros procesos de contratación donde existe pluralidad de oferentes y competencia económica, la presente actuación no corresponde a la adquisición de bienes o servicios disponibles en el mercado, sino a la transferencia de recursos públicos destinados a una institución pública de salud, en cumplimiento de las competencias asignadas a las entidades territoriales.

Para determinar las condiciones económicas del presente proceso se tuvo en cuenta el comportamiento histórico de los recursos transferidos por el Municipio de Oiba a la E.S.E. Hospital San Rafael durante las vigencias anteriores, evidenciando la continuidad de la financiación del gasto operativo hospitalario:

Vigencia	Valor contratado
2025	$281.817.210,79
2024	$242.138.265,00
2023	$202.674.005,46

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

2022	$182.031.811,51
2021	$171.805.151,00

Del análisis de los valores históricos se evidencia una tendencia creciente en la asignación de recursos, relacionada con las necesidades operativas de la institución hospitalaria, los costos asociados a la prestación de servicios de salud y las asignaciones efectuadas dentro del Sistema General de Participaciones.

ANÁLISIS DE COSTOS DEL SECTOR SALUD

Los costos asociados a la operación de las instituciones prestadoras de servicios de salud presentan una dinámica particular debido a factores como:

- Incremento en los costos del talento humano requerido para la prestación de servicios asistenciales y administrativos.
- Variaciones en los precios de medicamentos, insumos médicos, elementos hospitalarios y materiales necesarios para la atención de pacientes.
- Necesidades permanentes de mantenimiento, funcionamiento de infraestructura, equipos biomédicos y servicios generales.
- Crecimiento de las obligaciones operativas necesarias para garantizar la continuidad del servicio público de salud.

Por lo anterior, la financiación mediante recursos del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones permite fortalecer la capacidad institucional de la E.S.E. Hospital San Rafael y contribuir al cumplimiento de los fines esenciales del Estado en materia de garantía del derecho fundamental a la salud.

ANÁLISIS ECONÓMICO DEL VALOR CONTRACTUAL

Para la determinación del valor del presente proceso se tomó como referencia la asignación de recursos provenientes del Subsidio a la Oferta del Sistema General de Participaciones – SGP correspondiente a la vigencia 2026, junto con los antecedentes contractuales ejecutados por el Municipio de Oiba durante vigencias anteriores.

El valor proyectado responde a la necesidad institucional de garantizar la financiación de los gastos de operación de la E.S.E. Hospital San Rafael, de acuerdo con los lineamientos establecidos por la normativa del sector salud y la disponibilidad presupuestal del Municipio.

En consecuencia, el valor contractual no corresponde a una estimación derivada de precios del mercado competitivo, sino a la asignación de recursos públicos destinados específicamente al fortalecimiento financiero y operativo de la Empresa Social del Estado.

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

ANÁLISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO.

Cumpliendo con lo expresado en el numeral 6° del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, y con base en el desarrollo legal, jurisprudencial y doctrinal existente sobre el principio de ecuación contractual (Art. 27 y 28 de la Ley 80 de 1993) o del equilibrio económico del contrato, los riesgos previsibles que puedan afectar la equivalencia económica del contrato que llegare a adjudicarse para contratar el servicio en cuestión, en el presente caso, obedecen a riesgos empresariales, inherentes al funcionamiento de una organización empresarial, que se imputan exclusivamente al contratista afectado, y no a la entidad.

N	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría
1	General	Externo	Planeación	Operacionales	No cumplimiento del alcance del contrato	Imposición de sanciones efectivas en la minuta contractual	Raro	Moderado	4	Riesgo bajo
2	General	Interno	Planeación	Sociales políticos / operacionales	Cambios en las condiciones o necesidades después de la firma del contrato	Modificatorio al objeto a contratar previo acuerdo entre las partes	Improbable	Moderado	5	Riesgo medio
3	General	Interno	Contratación	Operacionales	Fraude documental	Dilaciones en la suscripción del contrato hasta que demuestre la legitimidad de los documentos	Posible	Catastrófico	8	Riesgo extremo
4	Especifico	Externo	Ejecución	operacionales	Demora injustificada en el desembolso de los pagos parciales	Perjuicios económicos al contratista.	Improbable	insignificante	3	Riesgo bajo
5	Especifica	Interno	Planeación	Financieros	Estimación inadecuada de costos	Desequilibrio económico del contrato	Improbable	Menor	3	Riesgo bajo

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

6	Especifica	Interno	Ejecución	Operacionales	Accidente Laboral y/o enfermedad laboral durante la ejecución del contrato	Retraso en el desarrollo del contrato e indemnizaciones por parte de sistema de seguridad social y ARL	Posible	Menor	5	Riesgo medio
7	Especifica	Interno	Ejecución	Operacionales	Mala calidad del servicio prestado	Incumplimiento el contrato	Posible	Moderado	6	Riesgo alto
8	Especifica	Interno	Contratación	Regulatorios	No publicación de los documentos del proceso contractual conforme la norma	Efectivas sanciones disciplinarias	Improbable	Menor	4	Riesgo bajo

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	Contratista - Administración municipal	Establecer claramente en los documentos del proceso de contratación, las sanciones y consecuencias a las que se vería expuesto el adjudicatario por el no cumplimiento	Raro	Menor	3	Riesgo bajo	No	Oficina Gestora	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Minuta	Una vez

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

		del objeto contractual.										
2	Administración municipal	Realizar seguimiento durante la ejecución del contrato de las eventualidades que alteren las obligaciones del contratista	Raro	Moderado	4	Riesgo bajo	No	Oficina Gestora / Contratista	A partir de la firma del acta de inicio	Hasta la terminación del contrato	Modificatorio Minuta y/o adicional en tiempo o plata	Cada vez que se presente la necesidad
3	Contratista	Evaluación de la propuesta	Improbable	Moderado	5	Riesgo Medio	No	Oficina gestora	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Verificación de documentos	Una vez
4	Administración municipal	Cronograma cancelación de pagos en la minuta	Raro	Insignificante	1	Riesgo bajo	No	Oficina Gestora	A partir de la firma del acta de inicio	Hasta la terminación del contrato	El contratista deberá presentar oportunamente la cuenta de cobro según la forma de pago establecida	Una vez
5	Administración municipal	Elaboración estudio del mercado	Raro	Menor	3	Riesgo bajo	No	Oficina Gestora	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Estudio del sector	Una vez
6	Contratista – Administración municipal	Solicitud de verificación de afiliación y pago de seguridad social y riesgos profesionales por parte de la entidad	Posible	Raro	2	Riesgo bajo	No	Oficina Gestora	Etapa precontractual	Liquidación del contrato	Soporte de pago de seguridad al informe de actividades	Mensual

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co

7	Administración municipal	Supervisión del contrato	Posible	Menor	5	Riesgo	No	Oficina Gestora	A partir de la firma del acta de inicio	Hasta la terminación del contrato	Informe de actividades mensual	Mensual
8	Administración municipal	Auditoria página del Secop	Posible	Raro	2	Riesgo bajo	No	Oficina Gestora	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Verificación del Secop. Checklist	Periódicamente

De acuerdo con el análisis realizado, los riesgos identificados corresponden principalmente a factores asociados con la administración de recursos públicos, la operación institucional de la E.S.E. y las condiciones propias del sector salud. Estos riesgos pueden ser mitigados mediante la supervisión permanente, el seguimiento financiero, la verificación documental y el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el instrumento contractual.

Se expide en Oiba, Santander; a los Veintisiete (27) días del mes de julio del año 2026.

CARMEN SOFIA MARTÍNEZ RÍOS
SECRETARIA LOCAL DE SALUD Y EDUCACIÓN

Proyectó: Juliana Andrea Acevedo Suarez – Abogada contratista de secretaria local de salud y educación CPS-126- 2026

Revisó aspectos jurídicos: CPS especializado Noreste CTA – 140-2026/ Secretaría General

Revisó aspectos técnicos: CPS especializado Noreste CTA – 114-2026/ Secretaría General

Aprobó: Carmen Sofía Martínez Ríos / Secretaria Local de Salud y Educación

ALCALDÍA MUNICIPAL OIBA SANTANDER
Carrera 7 # 12 - 81 - Código Postal: 683021
Correo electrónico: contáctenos@oiba-santander.gov.co
Página web: www.oiba-santander.gov.co