DATOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN		
Plan Anual de Adquisiciones	**No. Plan de Adquisiciones**	2026
	Consecutivo	N/A
Tipo de Presupuesto Asignado	SGP PROPORSITO GENERAL LIBRE INVERSION FUNCIONAMIENTO DE LOS ÓRGANOS DEL SGR – FORTALECIMIENTO MPIO. PALESTINA, CALDAS	
Nombre de Proyecto o de la Necesidad que se incluyó en el Anual de Adquisiciones	FORTALECIMIENTO DEL EQUIPO INTERDISCIPLINARIO PARA EL APOYO DE LAS ACCIONES MISIONALES EN EL MUNICIPIO DE PALESTINA	
Registro Banco De Proyectos Código BPIM	202500000045881	
Numero de certificado de compatibilidad del gasto	0365-0366-0367	
Programa, subprograma, Objetivo Plan de Desarrollo Municipal	PROGRAMA: GOBIERNO TERRITORIAL SUBPROGRAMA: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL OBJETIVO: FORTALECIMIENTO Y GESTIÓN DE LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES	
DATOS DE LA CONTRATACIÓN		
Fecha de elaboración del estudio previo: (dd/mm/aaaa)	24 DE JULIO DE 2026	
Nombre del Secretario de Despacho y/o Coordinador responsable del Estudio Previo:	**JUAN SEBASTIAN RODRIGUEZ MEJIA** Secretario de Planeación y Desarrollo Integral	
Modalidad de Contratación	**DIRECTA**	
Tipo de Contrato:	Prestación de servicios Profesionales	**Otro:**

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN:

El Municipio de Palestina, Caldas, realiza el presente estudio previo y análisis del sector, en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de

2015, en especial lo establecido en la Subsección 1, artículo 2.2.1.1.2.1.1, normas que regulan la planeación y los documentos previos de los procesos de contratación estatal.

La modalidad de selección aplicable al presente proceso es la Contratación Directa, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 4, literal h) del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015. El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 establece que las entidades estatales podrán contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre que se verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate, sin que sea necesario obtener previamente varias ofertas, dejando constancia escrita de ello por parte del ordenador del gasto.

La contratación directa de servicios profesionales y de apoyo a la gestión se encuentra expresamente permitida por el ordenamiento jurídico colombiano, como un mecanismo legítimo mediante el cual las entidades estatales pueden atender necesidades específicas, especializadas o temporales, orientadas al cumplimiento de sus funciones misionales y administrativas, sin que ello implique la creación de una relación laboral.

La jurisprudencia de la Corte Constitucional ha señalado que la contratación directa, aun cuando simplifica ciertas formalidades del procedimiento de selección, no exime a la Administración del cumplimiento de los principios de la contratación estatal, tales como transparencia, economía, selección objetiva y responsabilidad, y debe sujetarse a condiciones objetivas que garanticen su legitimidad.

Dada la importancia de la actividad contractual, el ordenamiento jurídico exige que todo proceso de contratación cuente previamente con condiciones claras, expresas y concretas, que recojan las especificaciones jurídicas, técnicas y económicas a las cuales debe sujetarse el desarrollo del contrato. Los estudios previos constituyen un elemento esencial del proceso contractual, en la medida en que soportan la decisión de contratar y sirven como base para la interpretación, ejecución e integración del contrato, al reflejar la voluntad de la administración a la que se somete el contratista.

Por lo anterior, la decisión de contratar no puede obedecer a la improvisación, la imprevisión o la discrecionalidad de la administración, sino que debe responder a necesidades reales y debidamente identificadas, orientadas exclusivamente al cumplimiento de los cometidos estatales y del interés público. En consecuencia, los contratos estatales deben corresponder a objetos claramente definidos, acordes con las prioridades institucionales.

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 2°, establece como fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general, garantizar la efectividad de los derechos y deberes constitucionales, facilitar la participación ciudadana y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo, fines que deben orientar toda actuación administrativa, incluida la actividad contractual.

En cumplimiento de dichos fines, todo proceso de contratación debe responder al cumplimiento de los principios constitucionales y estatutarios de la contratación estatal —igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad— y observar las formalidades previstas en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, la Ley 1474 de 2011 y demás normas concordantes en materia de contratación estatal.

La Secretaría de Planeación y Desarrollo Integral tiene como función principal coordinar, programar y dar seguimiento a los planes, programas y proyectos del municipio, asegurando

su alineación con el Plan de Desarrollo Municipal. Así mismo, entre varias funciones, gestiona el banco de proyectos, lidera la ejecución de MIPG, orienta los procesos de licencias urbanísticas y la implementación del PBOT, coordina iniciativas de infraestructura y supervisa la planeación contractual, garantizando el cumplimiento de la normatividad del Sistema de Compras y Contratación Pública. Igualmente gestiona la vinculación de personal profesional y de apoyo a la gestión, asegurando el recurso humano y técnico necesario para el cumplimiento eficiente de su misión institucional.

Una de las estrategias que mejor contribuye a fortalecer y mejorar el funcionamiento de la administración municipal es consolidar el personal técnico y profesional que desarrolla funciones al interior de la institución, en este caso de la Secretaría de Planeación, los cuales son los encargados de la formulación de proyectos, presupuestos, elaboración de planos, bosquejos y demás insumos necesarios para el desarrollo de proyectos y supervisión de obras adelantadas por la Administración Municipal.

Por otro lado, la atención al público es un aspecto crucial en cualquier entidad, especialmente en la Secretaría de Planeación donde se manejan aspectos técnicos significativos. Es esencial contar con profesionales idóneos que no solo entiendan la materia técnica, sino que también puedan comunicarse efectivamente con el público y otras entidades. Estos profesionales ayudan a interpretar y atender los requerimientos técnicos, asegurando que todos los servicios se entreguen con la mayor calidad y eficiencia posible.

En los municipios donde no existe la figura del curador urbano, es responsabilidad de la secretaria de planeación, atender las solicitudes de licencias urbanísticas. Esto implica revisar y asegurar que dichas solicitudes cumplan con las normativas y requisitos técnicos establecidos, así como con las disposiciones del Plan Básico de Ordenamiento Territorial. Por lo tanto, es fundamental contar con personal que realice un proceso de revisión detallado para garantizar el cumplimiento de las normativas vigentes.

Actualmente el Municipio de Palestina Caldas como ente territorial, requiere de un número cada vez mayor de personal técnico y profesional, para poder atender todas las actividades y obligaciones que tiene a cargo tanto la administración municipal como la secretaria de planeación; por ende, se ha identificado la necesidad de contratar personal que brinde servicios de apoyo, asesoría en el área de la arquitectura.

De manera vigente, el Municipio de Palestina, Caldas, en su calidad de entidad beneficiaria de la asignación para el fortalecimiento de los municipios de categorías 5 y 6, prevista en el artículo 7 de la Resolución 1442 de 2025, requiere fortalecer su capacidad institucional para el adecuado ejercicio de las funciones relacionadas con la gestión, formulación, estructuración, seguimiento y apoyo técnico de los proyectos de inversión financiados con recursos del Sistema General de Regalías (SGR), en especial aquellos que, por su naturaleza, demandan la participación de profesionales especializados en el área de la ingeniería y la arquitectura.

La Administración Municipal adelanta proyectos de infraestructura orientados al mejoramiento y construcción de infraestructura turística, infraestructura deportiva y demás obras civiles que requieren acompañamiento técnico permanente durante las etapas de planeación, formulación, estructuración, revisión de estudios y diseños, elaboración de presupuestos, especificaciones técnicas, cantidades de obra, apoyo en procesos precontractuales, supervisión técnica y seguimiento a la ejecución de los proyectos, garantizando el cumplimiento de la normativa urbanística, las normas técnicas aplicables y los lineamientos establecidos por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Sistema General de Regalías y las demás entidades competentes.

Para satisfacer las necesidades de la administración municipal y cumplir con los objetivos establecidos en el plan de desarrollo, además de las obligaciones legales, es imprescindible la contratación de un profesional en el área de arquitectura. Este profesional deberá apoyar los procesos y proyectos avanzados en infraestructura en el municipio, así como ofrecer acompañamiento técnico a la Secretaría de Planeación en la proyección de respuestas, atención al público, revisión y proyección de licencias urbanísticas y supervisión técnica y seguimiento a la ejecución de los proyectos financiados con el sistema general de regalías ejecutados en el municipio de Palestina, Caldas. Es crucial que el profesional seleccionado sea integral y posea la experiencia necesaria para respaldar eficazmente todas estas actividades.

Es indispensable estipular que actualmente el personal de planta y los contratistas existentes en la secretaria de planeación, no son suficientes para atender de manera adecuada la demanda técnica requerida por la multiplicidad de proyectos en curso y futuros. Esta situación implica el deber de contratar personal de apoyo que preste sus servicios profesionales para el fortalecimiento de la institución, con miras a darle cumplimiento a los planes, programas y proyectos a ejecutar por esta área.

Con sustento en lo anterior, y considerando que dentro de la planta de personal no existe cargo con el perfil que pueda brindar soporte profesional a las actividades antes mencionadas, estas acciones deben ser apoyadas por un profesional en Arquitectura con experiencia asociada en materia de infraestructura, en aras de propender por el bienestar de la comunidad.

1.2 CLASIFICACION UNSPSC:

CODIGO UNSPSC	
[80111600]	Servicios de personal temporal

2. OBJETO A CONTRATAR, ESPECIFICACIONES, AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDOS PARA SU EJECUCIÓN:

OBJETO CONTRACTUAL: PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ARQUITECTO PARA ADELANTAR ACTIVIDADES DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS AL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y DE LOS PROCESOS MISIONALES DEL MUNICIPIO DE PALESTINA CALDAS.

2.1. OBLIGACIONES ESPECIALES DE LAS PARTES:

OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

GENERALES:

1. Realizar los aportes al Sistema Integral de Seguridad Social en los términos previstos en el Decreto 1273 de 2018, efectuando la afiliación y el pago oportuno de los aportes a salud, pensión y ARL, de conformidad con la normatividad vigente.
2. Ejecutar el objeto del contrato de manera personal, oportuna, eficiente y conforme a las condiciones técnicas, alcance y obligaciones pactadas.
3. Entregar a la entidad estatal los documentos, soportes, informes parciales y finales que acrediten la correcta ejecución del objeto contractual, dentro de los plazos establecidos.
4. Atender las consultas, observaciones, recomendaciones e instrucciones impartidas por el supervisor designado por la entidad contratante, siempre que se encuentren dentro del marco contractual.

5. Abstenerse de divulgar, revelar o utilizar indebidamente la información que llegue a conocer con ocasión de la ejecución del contrato, salvo autorización expresa y escrita de la entidad contratante, incluso después de la terminación del contrato.
6. Cumplir con las normas legales y reglamentarias aplicables, especialmente aquellas relacionadas con el objeto del contrato, así como con los principios de la contratación estatal.
7. Mantener indemne a la entidad contratante frente a reclamaciones, demandas o acciones de terceros derivadas del incumplimiento de obligaciones contractuales, legales o laborales a su cargo.
8. No ceder el contrato ni subcontratar total o parcialmente el objeto contractual sin la autorización previa, expresa y escrita de la entidad contratante.
9. Guardar independencia técnica y administrativa, sin que exista relación laboral con la entidad contratante, ejecutando el contrato con plena autonomía, conforme a su naturaleza jurídica.
10. Las demás obligaciones que le sean asignadas y que guarden relación directa con el objeto del contrato y su correcta ejecución.

ESPECIFICAS:

1. Realizar acompañamiento en las visitas de control urbano y emitir concepto técnico cuando sea pertinente.
2. Realizar visitas técnicas a los proyectos de infraestructura que adelante el Municipio financiados con recursos del sistema general de regalías, elaborando los respectivos informes, registros fotográficos, diagnósticos y recomendaciones técnicas.
3. Acompañar técnicamente los procesos de supervisión y seguimiento a la ejecución de contratos de obra e interventoría financiados con recursos del sistema general de regalías, verificando el cumplimiento de las especificaciones técnicas, diseños aprobados y cronogramas establecidos.
4. Mantener actualizada la información técnica de los proyectos financiados con recursos del sistema general de regalías y organizar los soportes documentales que sean requeridos para el reporte mensual en el aplicativo GESPROY.
5. Realizar visitas de campo con carácter técnico solicitadas a la Secretaría de Planeación por la comunidad.
6. Apoyar los procesos de revisión de licencias urbanísticas, generando la proyección de resoluciones, actas de observaciones y demás actos administrativos inherentes a dicho trámite
7. Asesorar a la comunidad en la consulta y aplicación de normas urbanísticas adoptadas en el Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT)
8. Apoyo en la elaboración de presupuestos, análisis de precios unitarios, análisis de AIU (Administración, Imprevistos, y Utilidad)
9. Proyectar respuestas de Derechos de Petición que le sean asignados por la Secretaría de Planeación
10. Apoyo técnico para proyectar estudios previos, anexos técnicos y demás documentos soportes para los procesos de contratación de las diferentes modalidades de selección adelantadas por la Secretaría de Planeación
11. Apoyar la supervisión de los proyectos de la Secretaría de Planeación.
12. Asistir a reuniones Y/o comités liderados por la Secretaría de Planeación o en las que se deba participar como invitados.

2.1.2. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO:

1. Cancelar el valor del contrato al contratista en la forma y términos establecidos en el contrato
2. Suministrar oportunamente la información que requiere el contratista para el cumplimento de sus obligaciones contractuales.
3. Realizar la supervisión del contrato.
4. Liquidar el contrato en la forma convenida o de acuerdo a la ley.

10. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO:

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, Para efectos de la contratación de servicios, y las ventajas que representa para la entidad, el aspirante a contratar debe estar en condiciones de ejecutar el objeto contractual desde su idoneidad, formación o experiencia, y de acuerdo a las funciones a realizar y la naturaleza del objeto contractual, se analizaron los precios del mercado, valores establecidos para la prestación de servicios en la misma área teniendo en cuenta las particularidades para contratar con el municipio bajo la entrega de sus servicios de manera sucesiva y prolongada en el tiempo, con pagos contra entrega, que permitan a la entidad ser más eficiente y aplicar la economía en tiempo y en procesos.

Por lo cual se toma como referencia los pagos realizados por honorarios en perfiles profesionales iguales al que se pretende contratar aquí y que otras entidades públicas han cancelado por los similares conceptos, así:

NÚMERO DE PROCESO	OBJETO	TIPO DE PROCESO	ENTIDAD TERRITORIAL	VALOR
CD-097-2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ARQUITECTO PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO EN LOS DIFERENTES PROCESOS RELACIONADOS CON EL DESARROLLO URBANO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL A CARGO DE LA OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA	CONTRATACION DIRECTA	ALCALDIA MUNICIPAL DE CHINCHINA	$21.600.000
MS-CD-015-2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ARQUITECTO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN DEL	CONTRATACION DIRECTA	MUNICIPIO DE SANTANA	$17.400.000

	MUNICIPIO DE SANTANA BOYACÁ, EN CUMPLIMIENTO DE LAS METAS DEL PLAN DE DESARROLLO			
CPS-0294-2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ARQUITECTO PARA APOYAR LAS ACTIVIDADES TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS DE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y LA DIRECCIÓN DE GESTIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA	CONTRATACION DIRECTA	CUNDINAMARCA – ALCALDIA MUNICIPIO DE MOSQUERA	$30.323.200

Con sustento en lo anterior se fija el valor del contrato la suma de **VEINTIOCHO MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS MCTE ($28.200.000)** para el pago de los servicios prestados; con respaldo en los siguientes certificados de disponibilidad presupuestal:

NUMERO CDP	FECHA	CODIGO	FONDO	VALOR
695	24/07/2026	2.3.2.02.02.009.164	1.2.4.3.04	$3.061.800
		2.3.2.02.02.009.162	1.2.1.0.00	$4.623.401
		2.3.2.02.02.009.252	1.3.3.1.00	$514.799
				$ 8.200.000

NUMERO CDP	FECHA	CODIGO	FONDO	VALOR
705	24/07/2026	2.1.2.02.02.009.001	23	$20.000.000

SISTEMA DE PRESUPUESTO Y GIRO DE REGALIAS SPGR

NUMERO CDP	FECHA	CODIGO	FONDO	VALOR
226	24/07/2026	A-02-02-02-008-003-01-1	SISTEMA GENERAL DE REGALIAS	$20.000.000

En la determinación del presupuesto oficial se tiene en cuenta los costos en que incurre EL CONTRATISTA, como lo es el pago de las estampillas en los porcentajes fijados por el Estatuto Tributario y en la forma que para ello desde allí se estableció.

11. ANALISIS DEL SECTOR

Dando cumplimiento al estudio del sector que trata el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y de la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector expedida por la Agencia Nacional Colombia Compra Eficiente en los Procesos de Contratación Directa, donde indican que el análisis del sector depende del objeto del contrato y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural o jurídica que está en condiciones de desarrollar dicho objeto. En los presentes estudios previos, se tuvo en cuenta el objeto del contrato, particularmente las condiciones del mismo, como los plazos y formas de entrega y de pago; lo cual permitió sustentar la decisión de hacer una contratación directa, desde el punto de vista de la eficiencia, eficacia y economía.

Para efectos del análisis del sector, el presente proceso se ubica dentro del Macro sector Servicios, específicamente en el Sector de Actividades Profesionales, Científicas y Técnicas, de conformidad con la clasificación económica aplicable. Lo anterior obedece a que en la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión no se generan bienes materiales, sino que se adquieren servicios de carácter intelectual, técnico o especializado, requeridos para el cumplimiento de las funciones misionales, administrativas y de apoyo de la entidad estatal, los cuales pueden ser prestados por personas naturales o jurídicas que cuenten con la idoneidad y experiencia necesarias para ejecutar el objeto contractual.

El sector terciario de la economía colombiana constituye uno de los sectores de mayor desarrollo y participación en el mercado laboral. De acuerdo con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, este sector concentra más del 80 % de la fuerza laboral del país, lo que evidencia su relevancia en la provisión de servicios requeridos tanto por el sector público como por el sector privado. En términos económicos, el sector terciario comprende las actividades relacionadas con el comercio, los servicios y el transporte, caracterizándose por la prestación y distribución de servicios, a diferencia de los sectores primario y secundario que se enfocan en la producción de bienes.

Dentro de este sector, las actividades profesionales, científicas y técnicas presentan una dinámica de crecimiento sostenido, reflejada en la variación anual de los ingresos nominales reportada por la Encuesta Mensual de Servicios – EMS del DANE, lo que demuestra la existencia de una oferta amplia y diversificada de profesionales y empresas en el mercado. Esta característica permite a las entidades estatales acceder a servicios especializados sin necesidad de adelantar procesos de selección competitivos cuando la ley autoriza la contratación directa, como ocurre con los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

El subsector de servicios profesionales y de apoyo a la gestión comprende actividades orientadas a brindar soporte técnico, administrativo, operativo y especializado a entidades públicas y privadas. Incluye, entre otros, servicios de consultoría, asesoría, gestión administrativa, contabilidad, derecho, ingeniería, tecnologías de la información, comunicación social, publicidad, planeación, seguimiento, así como servicios de apoyo a la gestión institucional. Este subsector se caracteriza por demandar mano de obra calificada y especializada, y por su flexibilidad para atender necesidades específicas y temporales de las entidades públicas.

12. FORMA DE PAGO:

La cancelación de los valores contratados se efectuará en pagos parciales, de conformidad con el avance y ejecución del contrato, previa suscripción de las actas de supervisión, las cuales se emitirán con base en la entrega y aprobación de los informes de cumplimiento del objeto contractual, a entera satisfacción de la entidad contratante

Para efectos del pago, el contratista deberá presentar informes parciales o finales, según corresponda, los cuales deberán: Discriminar de manera clara y detallada cada una de las

actividades ejecutadas, en concordancia con las obligaciones contractuales y el objeto del contrato y Adjuntar los soportes documentales que acrediten la ejecución de las actividades informadas.

Adicionalmente, cada pago estará condicionado a que el contratista acredite estar al día en el pago de los aportes al Sistema Integral de Seguridad Social (salud, pensión y ARL), conforme a lo establecido en el Decreto 1273 de 2018, mediante la presentación de las planillas de pago correspondientes al período objeto de cobro.

En todo caso, los pagos se realizarán previa disponibilidad de recursos, y estarán sujetos a la disponibilidad de Tesorería, al Plan Anual Mensualizado de Caja (PAC) y a la programación del gasto que para el efecto establezca la Oficina de Hacienda Municipal, sin que ello genere reconocimiento de intereses, sanciones o indemnizaciones a favor del contratista.

13. PLAZO:

El plazo del CONTRATO será desde la suscripción del acta de inicio y hasta el día TREINTA Y UNO 31 DE DICIEMBRE DE 2026.

14. SUPERVISIÓN:

EL MUNICIPIO DE PALESTINA CALDAS ejercerá el control y la vigilancia de la ejecución del CONTRATO por medio de un servidor público designado por el Despacho del Alcalde, quien debe ejercer un control técnico y administrativo sobre el contrato, para lo cual, podrá solicitar informes, evidencias y ampliación o modificación de los informes presentados.

15. LUGAR DE EJECUCIÓN:

El Contrato se ejecutará en el Municipio de Palestina Caldas.

16. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS.

MODALIDAD: Contratación Directa – Prestación de Servicios Profesionales y/o apoyo a la gestión

El contrato a suscribir es el de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007, por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993.

Teniendo en cuenta el objeto a contratar, las características de la necesidad a satisfacer, el presente proceso de contratación está sujeto al procedimiento establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, que señala:

> "(…) ***Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión***, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. ***Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural*** o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este

caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales (…)". (Negrilla y subrayado por fuera del texto original).

La Corte Constitucional, mediante Sentencia C-154 de 1997, declaró exequible el artículo 32 numeral 3 de la Ley 80 de 1993, precisando que los contratos de prestación de servicios son válidos cuando se celebran para atender necesidades específicas, temporales o especializadas, sin que se configure relación laboral, en la medida en que el contratista actúe con autonomía técnica y administrativa.

Por su parte, el Consejo de Estado, en la sentencia de unificación SUJ-025-CE-S2-2021, y su posterior aclaración del 11 de noviembre de 2021, reiteró que la contratación por prestación de servicios no está prohibida por el ordenamiento jurídico, sino que constituye un instrumento legítimo de gestión pública, cuya finalidad es permitir a las entidades atender necesidades institucionales concretas. La corporación enfatizó que lo reprochable no es el contrato en sí mismo, sino su uso indebido para encubrir relaciones laborales, situación que solo se configura cuando concurren los elementos de subordinación, dependencia y permanencia propios de una relación laboral.

En particular, Colombia Compra Eficiente ha precisado que la idoneidad del contratista debe evaluarse en función del objeto y las obligaciones a desarrollar, y que la contratación directa prevista en el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 no exige pluralidad de ofertas, siempre que la entidad deje constancia escrita de la verificación de dicha idoneidad y de la justificación de la necesidad en los estudios previos.

En consecuencia, el marco jurisprudencial y doctrinal vigente respalda la utilización de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión como una herramienta legítima de la administración pública, siempre que se encuentren debidamente planeados, justificados, alineados con los fines del Estado y ejecutados con respeto por su naturaleza no laboral.

Finalmente, se deja constancia de que en la planta de personal del Municipio de Palestina-Caldas no existe personal que cuente con el perfil requerido ni con la disponibilidad de tiempo suficiente para desarrollar el objeto contractual, circunstancia que ha sido debidamente verificada y certificada por el Jefe de Personal o quien haga sus veces, lo cual justifica la necesidad de acudir a la contratación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión.

17. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

Teniendo en cuenta que se trata de un contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, que se celebra mediante contratación directa con la persona natural que demuestre idoneidad y experiencia para ejecutar el objeto contractual, conforme a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, no es necesario obtener varias ofertas, por lo que no procede la aplicación de factores comparativos de selección. La selección del contratista se fundamenta en la verificación de idoneidad, la cual se acredita mediante la formación académica, título profesional y experiencia relacionada directamente con el objeto del contrato, incluyendo experiencia en el sector público cuando sea pertinente, lo que

garantiza que el futuro contratista posee las competencias necesarias para asumir las responsabilidades derivadas de la ejecución contractual.

Este criterio está respaldado por la jurisprudencia del Consejo de Estado, que ha señalado en la sentencia SUJ-025-CE-S2-2021 y en los casos Rad. 6615-05 de 2008 y Sala Plena IJ-0039 de 2003, que la contratación de servicios profesionales es válida siempre que se verifique la idoneidad del contratista y que la coordinación con la entidad para el cumplimiento del objeto no configura subordinación laboral, preservando la naturaleza contractual del vínculo. De igual forma, los lineamientos de Colombia Compra Eficiente (Manual de Contratación y Concepto CCE-183-2019) señalan que, en contratación directa, la idoneidad y experiencia del contratista constituyen el criterio central de selección, sin que sea necesaria la pluralidad de ofertas, siempre que se deje constancia escrita de la justificación de la necesidad y la verificación de competencias en el estudio previo.

18. IDONEIDAD Y/O EXPERIENCIA:

Bajo el entendido que el Municipio de Palestina Caldas no cuenta dentro de su planta de personal o de contar no es suficiente para atender los procesos y proyectos en infraestructura en la jurisdicción, así como ofrecer acompañamiento técnico en la proyección de respuestas, atención al público, revisión y proyección de licencias urbanísticas y visitas cuando se disponga desde la Secretaría de Planeación y Desarrollo Integral de la Entidad Territorial

Dentro de los documentos exigidos al contratista este deberá acreditar: formación profesional en el área de arquitectura con experiencia relacionada en el campo a contratar, el cual deberá ser con entidades públicas o privadas.

19. LAS GARANTÍAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

De acuerdo a lo establecido en el Artículo 2.2.1.2.1.4.5. del Decreto 1082 de 2015 el cual indica:

> *"En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.3.5.1 del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas o no debe estar en los estudios y documentos previos. (Decreto 1510 de 2013, artículo 77)".*

Lo anterior dado que en los contratos de Prestación de Servicios profesionales y de apoyo a la gestión los pagos están supeditados a la aprobación del informe de actividades por parte del supervisor, esto es, al cumplimiento de las actividades contractuales, no se exigirá la constitución de pólizas de calidad y cumplimiento.

20. ANALISIS DE RIESGO

Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del even	Probabilidad	Impacto	Valoracion	Categoria	¿A quien se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento					Monitoreo y revisión
													¿ contrato?	impiementar el	[illegible]	se inicia el tratamiento	se completa el tratamiento	

						to						Probabilidad	Impacto	Valoracion	Categoria					realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	GENERAL	INTERNO	EJECUCION	OPERACIONAL	Incumplimiento total o parcial de las obligaciones establecidas en el contrato	Entrega inoportuna del servicio contratado	IMPROBABLE	MODERADO	5	RIESGO MEDIO	CONTRATISTA100%	Aceptar el riesgo, realizar seguimiento y monitoreo periódico al cumplimiento del contrato.	IMPROBABLE	MENOR	4	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD ESTATAL	Desde la fecha del acta de inicio	Desde la fecha determinación estipulada	Supervisión mensual	Supervisión mensual

21. INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL:

El presente Proceso de Contratación, Si__, No X está sometido a un o varios Acuerdos Comerciales. En atención a que el proceso se adelanta bajo la modalidad de Contratación Directa, y de conformidad con lo establecido en el Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en los Procesos de Contratación, expedido por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, las Entidades Estatales no están obligadas a realizar el análisis de aplicación de Acuerdos Comerciales para los procesos de contratación que se adelanten mediante esta modalidad de selección.

Se deja constancia que dentro del presente documento se cumplió con el deber de análisis para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo.

JUAN SEBASTIAN RODRIGUEZ MEJIA
Secretario de Planeación y Desarrollo Integral

Reviso y ajusto: Mateo Marin Valencia – Contratista

Aprobó: Manuela Botero Granada – Abogada Contratista