

	FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)	Código: A-CO-F-046	
		Versión: 01	
		Fecha: 27-12-2024	

ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO
Mínima cuantía 029 de 2026.

Objeto: “SUMINISTRO DE REPUESTOS, COMPONENTES MECÁNICOS, INSUMOS DE MANTENIMIENTO, DESTINADOS AL FORTALECIMIENTO Y OPTIMIZACIÓN DE LOS TRAPICHES PANELEROS ACTIVOS EN EL MUNICIPIO DE GIRARDOTA.”

Clasificación UNSPSC

#	Descripción técnica del bien	Segmento	Familia	Clase	Código UNSPSC
1	Rptos molino – 2 bujes eje mayal 3C	31 – Componentes, suministros y accesorios para manufactura	3117 – Rodamientos, cojinetes, ruedas y engranajes	311716 – (Cojinetes) Casquillos y bujes	31171600
2	Caja eje exprimidor lado izquierdo (bujes lateral) 3C	31 – Componentes, suministros y accesorios para manufactura	3117 – Rodamientos, cojinetes, ruedas y engranajes	311715 – Rodamientos	31171500
3	Piñón masa mayal 4C	31 – Componentes, suministros y accesorios para manufactura	3117 – Rodamientos, cojinetes, ruedas y engranajes	311717 – Engranajes y piñones	31171700
4	Caja masa recibidora lado piñón (izquierdo) (cureña sin cabezal lateral) 4C	31 – Componentes, suministros y accesorios para manufactura	3117 – Rodamientos, cojinetes, ruedas y engranajes	311716 – Piezas para transmisión mecánica	31171600
5	Cobre caja lado piñón 4C	31 – Componentes, suministros y accesorios para manufactura	3117 – Rodamientos, cojinetes, ruedas y engranajes	311716 – Casquillos y bujes	31171600
6	2 cajas eje mayal 4C	31 – Componentes, suministros y accesorios para manufactura	3117 – Rodamientos, cojinetes, ruedas y engranajes	311715 – Rodamientos	31171500
7	Masa mayal 4C	23 – Maquinaria y accesorios industriales	2318 – Maquinaria para procesamiento de alimentos y bebidas	231815 – Máquinas de molienda y trituración	23181500

	FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)	Código: A-CO-F-046	
		Versión: 01	
		Fecha: 27-12-2024	

#	Descripción técnica del bien	Segmento	Familia	Clase	Código UNSPSC
8	Carcaza (cureña) molino reventada lado derecho 4C	23 – Maquinaria y accesorios industriales	2318 – Maquinaria para procesamiento de alimentos y bebidas	231815 – Partes de maquinaria de molienda	23181500
9	Rptos reductor – piñón loco fresado 3C	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Engranajes y piñones	31171600
10	Y el que recibe catalina 48 dientes 3C	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Piñones y catalinas	31171600
11	Bujes eje secundario piñón de 78, 3C	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Casquillos y bujes	31171600
12	Piñón loco 3C	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Engranajes y piñones	31171600
13	Y catalina que recibe 3C	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Piñones y catalinas	31171600
14	3 chumaceras eje volante (polea entrada reductor) (chumaceras pedestal 2 1/4 trabajo pesado) Apolo #5	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311715 – Chumaceras / rodamientos de pedestal	31171500
15	Catalina mayal Apolo #5	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Piñones y catalinas	31171600
16	Catalina intermedia Apolo #5	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Piñones y catalinas	31171600

	FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)	Código: A-CO-F-046	
		Versión: 01	
		Fecha: 27-12-2024	

#	Descripción técnica del bien	Segmento	Familia	Clase	Código UNSPSC
17	Piñón eje intermedio 16 dientes Apolo #5	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Engranajes y piñones	31171600
18	Y eje primer paso 13 dientes Apolo #5	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3127 – Piezas fabricadas de máquina	312716 – Ejes y componentes de eje	31271600
19	Piñón loco 4C	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Engranajes y piñones	31171600
20	Y catalina pequeña (intermedia) 4C	31 – Componentes, suministros y accesorios para maquinaria	3117 – Rodamientos, casquillos, ruedas y engranajes	311716 – Piñones y catalinas	31171600
21	Rpto motor – empaquetadura culata, motor Lister dos torres	26 – Componentes y accesorios de motores y generadores	2610 – Componentes de motores y generadores	261017 – Empaques y sellos	26101700

1. Análisis del Mercado

1.1. Aspectos generales del Mercado: La producción de caña panelera y su transformación en panela constituyen una de las actividades agropecuarias más representativas, tradicionales e históricas del municipio de Girardota. Esta actividad ha estado vinculada al desarrollo económico, social y cultural del territorio, consolidándose durante décadas como un renglón productivo esencial del sector rural y como fuente de sustento para numerosas familias campesinas.

La agroindustria panelera tuvo una mayor expansión en el municipio durante el siglo XX, cuando llegó a consolidar cerca de 40 trapiches paneleros en funcionamiento. No obstante, el sector ha venido experimentando una reducción progresiva en su infraestructura productiva, hasta el punto de que para el año 2026 permanecen activos únicamente 12 trapiches, lo que refleja un proceso de contracción productiva y pérdida gradual de capacidad instalada.

Pese a esa disminución, la actividad panelera continúa teniendo una incidencia relevante en la economía local. Según el diagnóstico incorporado en el estudio previo, la cadena beneficia de manera directa a aproximadamente 450 familias productoras de caña, además de generar empleo permanente y temporal en labores de cultivo, cosecha, transporte, molienda, transformación y comercialización de la panela.



FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



El análisis técnico realizado por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, con apoyo de un equipo interdisciplinario conformado por profesionales en ingeniería agroindustrial, agropecuaria y mecánica, permitió identificar las condiciones reales de operación de los trapiches activos en el municipio. Como resultado de las visitas de campo, se diligenciaron formatos de asistencia técnica que soportan el diagnóstico del estado de la infraestructura panelera.

De acuerdo con ese diagnóstico, 9 de los 12 trapiches presentan desgaste significativo en componentes esenciales de sus sistemas de molienda. Entre las afectaciones reportadas se encuentran el deterioro de masas, bujes, sistemas de transmisión de potencia, empaquetaduras y otros elementos mecánicos que intervienen directamente en la extracción del jugo de caña.

Estas fallas generan pérdidas de eficiencia, reducen la capacidad de extracción y afectan el rendimiento general del proceso productivo, lo que implica que una parte del jugo contenido en la caña no se aprovecha adecuadamente durante la molienda. En términos económicos, ello se traduce en menor productividad, mayores costos operativos y disminución de la rentabilidad de la actividad panelera.

Características del Sector en Colombia

La panela es un producto de consumo masivo en el país y hace parte relevante de la canasta alimentaria de amplios sectores de la población. Su producción se realiza en múltiples departamentos, con participación de miles de familias campesinas y una red amplia de trapiches que sostienen economías locales y regionales.

El sector tiene una marcada importancia social, porque genera empleo directo e indirecto en labores de siembra, corte de caña, transporte, molienda, cocción, empaque y comercialización. Las fuentes consultadas resaltan que la actividad panelera ocupa cientos de miles de empleos directos y constituye la segunda agroindustria rural del país después del café.

Una de las características más notorias es el uso predominante de procesos artesanales o semiartesanales, con niveles de tecnificación todavía limitados en buena parte de los trapiches. Esto incide en la productividad, en la calidad del producto final y en la necesidad permanente de mantenimiento mecánico, repuestos y mejoras técnicas.

El sector también se caracteriza por una fuerte dispersión geográfica de la caña panelera y por la existencia de unidades productivas de pequeña escala, lo que hace que la operación dependa mucho de la mano de obra familiar y del conocimiento tradicional transmitido entre generaciones. Esa estructura productiva favorece la permanencia cultural del oficio, pero también aumenta la vulnerabilidad frente al deterioro de maquinaria y a los cambios de mercado.

Desde el punto de vista económico, el sector panelero presenta alta dependencia del mercado nacional, con una inserción internacional limitada y una exposición importante a productos sustitutos como endulzantes industriales. Las fuentes revisadas señalan además que la baja tecnificación y la presión de precios afectan la rentabilidad, lo que obliga a buscar eficiencia en toda la cadena productiva.

Otra característica relevante es la sensibilidad del sector frente al costo de los insumos y a la capacidad de mantener la infraestructura en funcionamiento. Por eso, los contratos de suministro de repuestos y componentes mecánicos son estratégicos para evitar paradas de producción, mejorar la extracción y sostener la operación de los trapiches.

Impacto Macroeconómico



DANE

Boletín técnico

Bogotá D.C. 15 de mayo de 2026

Producto Interno Bruto (PIB) I trimestre 2026 preliminar

Gráfico 1. Producto Interno Bruto
Tasa de crecimiento en volumen¹
2023-I / 2026^{Pr}-I



Fuente: DANE, PIB_T

¹Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015

^{Pr}preliminar

^Pprovisional

<https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/bol-PIB-ltrim2026.pdf>

Desde el punto de vista macroeconómico, el presente contrato de suministro de repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento para el fortalecimiento y optimización de los trapiches paneleros activos en el municipio de Girardota se enmarca en un contexto de crecimiento moderado de la economía colombiana. De acuerdo con el Boletín Técnico del Producto Interno Bruto publicado por el DANE el 15 de mayo de 2026, en el primer trimestre de 2026 el PIB creció 2,2% frente al mismo periodo de 2025, y 0,6% respecto del trimestre inmediatamente anterior, lo que evidencia una senda de reactivación económica gradual con comportamiento positivo en los principales agregados productivos del país.

La actividad económica de mayor relevancia para el presente proceso es la correspondiente a las industrias manufactureras, cuyo valor agregado creció 2,9% en el primer trimestre de 2026 y 2,3% frente al trimestre inmediatamente anterior. Este comportamiento resulta particularmente favorable para la contratación de repuestos y componentes mecánicos, en la medida en que refleja una dinámica activa en la producción industrial y en la oferta de bienes fabricados, incluyendo maquinaria, elementos metálicos, piezas de transmisión, rodamientos, bujes, ejes y demás componentes requeridos para el mantenimiento de trapiches paneleros.

En segundo lugar, el sector de comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas; transporte y almacenamiento; alojamiento y servicios de comida creció 2,9% en el primer trimestre de 2026 y 0,2% frente al trimestre inmediatamente anterior. Este comportamiento es relevante para el presente

	FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)	Código: A-CO-F-046	
		Versión: 01	
		Fecha: 27-12-2024	

proceso, por cuanto los bienes requeridos se adquieren a través de canales comerciales y proveedores especializados en repuestos industriales, ferretería técnica, componentes mecánicos y suministros de mantenimiento, lo que favorece la disponibilidad de oferta, la competencia entre oferentes y la posibilidad de abastecimiento oportuno.

Adicionalmente, la actividad de administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; educación; actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales creció 5,7% en el primer trimestre de 2026 y 1,3% frente al trimestre anterior. Este comportamiento refleja una dinámica positiva del gasto público y del sector institucional, contexto directamente relacionado con la finalidad del presente contrato, orientado a garantizar la continuidad operativa de una política pública rural de apoyo a la cadena panelera y a la infraestructura productiva del municipio de Girardota.

En el componente del gasto, el DANE reportó que el gasto de consumo final creció 3,4% en el primer trimestre de 2026, mientras que las exportaciones crecieron 3,5% y las importaciones también 3,5%. Aunque el presente contrato tiene una naturaleza esencialmente territorial y local, estas cifras reflejan condiciones generales de actividad económica y circulación de bienes que favorecen la contratación pública y la disponibilidad de insumos en el mercado.

Este panorama macroeconómico configura condiciones favorables para la ejecución del contrato: una industria manufacturera con crecimiento positivo y capacidad de respuesta, un mercado comercial dinámico con amplia oferta de proveedores especializados en repuestos y componentes mecánicos, y un entorno institucional favorable para la inversión pública orientada al fortalecimiento del sector panelero. En ese contexto, el contrato se presenta como una medida técnicamente viable, económicamente justificable y alineada con la necesidad de preservar la operación de los trapiches activos en Girardota.

1.2. Perspectiva económica:

1. Cambios en los Presupuestos Públicos

Los cambios en los presupuestos públicos pueden tener un impacto significativo en la ejecución de contratos de suministro de repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento, como el contrato de referencia orientado a garantizar la continuidad operativa, el fortalecimiento y la optimización de los trapiches paneleros activos en el municipio de Girardota. En general, los ajustes presupuestales pueden influir en la asignación de recursos disponibles para estas adquisiciones, afectando tanto la oportunidad como la amplitud del suministro requerido —bujes, ejes, piñones, catalinas, chumaceras, empaquetaduras, cajas y demás componentes mecánicos—, así como la posibilidad de incorporar repuestos de mayor precisión técnica y durabilidad, indispensables para el adecuado funcionamiento de la maquinaria panelera.

En un contexto de crecimiento de la industria manufacturera y de dinámica positiva del comercio de repuestos y componentes mecánicos en Colombia, los cambios en los presupuestos públicos pueden requerir una reevaluación de las estrategias de contratación para asegurar que se mantengan los estándares de calidad, compatibilidad y resistencia necesarios para las labores de molienda, transmisión y mantenimiento de los trapiches. Esto podría implicar la búsqueda de proveedores más eficientes dentro del mercado nacional de repuestos industriales y maquinaria agroindustrial, o la incorporación de criterios de sostenibilidad, disponibilidad inmediata y respaldo técnico en la selección de los bienes, alineados con las políticas de eficiencia del gasto público y de fortalecimiento de la economía rural.



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



En consecuencia, los cambios en los presupuestos públicos constituyen un factor determinante en la planeación y ejecución del presente proceso contractual, en la medida en que pueden incidir en la disponibilidad de recursos del municipio de Girardota para garantizar el suministro oportuno y completo de los repuestos y elementos de mantenimiento requeridos por los trapiches paneleros activos, asegurando así la continuidad de la actividad productiva, la reducción de tiempos de inactividad por fallas mecánicas y el fortalecimiento de la cadena panelera durante la vigencia fiscal.

2. Cambios en las Formas de Adquisición

Los cambios en las formas de adquisición en el contexto de la contratación pública en Colombia han sido significativos en los últimos años. La implementación del Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOPI II) ha sido clave para mejorar la transparencia y eficiencia en los procesos de compra. Este sistema permite la realización de procedimientos competitivos a través de licitaciones públicas, subastas inversas, acuerdos marco, y procesos de selección de mínima cuantía lo que ha aumentado la participación de proveedores y ha mejorado la transparencia y las adjudicaciones competitivas.

Además, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 busca fortalecer la transparencia y eficiencia en las compras públicas, promoviendo un enfoque estratégico que incluye la planeación, la agregación de la demanda y la gestión de riesgos. Esto ha llevado a un aumento en la participación de micro, pequeñas y medianas empresas (MiPymes) en las compras públicas, fomentando una economía más inclusiva.

En el ámbito de la sostenibilidad, las adquisiciones públicas relacionadas con el mantenimiento de infraestructura productiva están cada vez más orientadas hacia la incorporación de bienes y componentes de mayor durabilidad, eficiencia y menor impacto ambiental. En el presente contrato, ello se traduce en la necesidad de adquirir repuestos y elementos mecánicos cuya calidad y resistencia permitan prolongar la vida útil de los trapiches paneleros, reducir la generación de residuos por fallas prematuras y optimizar el aprovechamiento de los recursos empleados en la actividad panelera. Los proveedores del sector han venido respondiendo a estas exigencias mediante la oferta de componentes fabricados con mejores estándares técnicos, procesos de producción más eficientes y materiales que garantizan un desempeño adecuado en condiciones de trabajo intensivo.

La adopción de mecanismos más ágiles y modernos en la contratación pública ha permitido mejorar la oportunidad en el abastecimiento de repuestos, lo cual resulta especialmente importante tratándose de maquinaria vinculada a la molienda de caña panelera, donde una falla no atendida oportunamente puede generar interrupciones en la producción y pérdidas económicas para los productores. En ese sentido, la inclusión de criterios de eficiencia, compatibilidad técnica, calidad y vida útil en la adquisición de repuestos contribuye a una gestión más responsable del gasto público y a una mejor relación costo-beneficio para el municipio.

En consecuencia, los cambios en las formas de adquisición en Colombia están orientados hacia una mayor transparencia, eficiencia y competitividad, con un enfoque creciente en la adquisición de bienes técnicamente adecuados y sostenibles para el mantenimiento de los trapiches paneleros. Esto no solo favorece la continuidad operativa de la agroindustria panelera, sino que también promueve un uso más racional de los recursos públicos y una intervención estatal alineada con la preservación de la actividad productiva rural y la optimización de la infraestructura existente.

3. Fluctuaciones en los Ciclos de Producción

Las fluctuaciones en los ciclos de producción pueden tener un impacto significativo en el mercado de repuestos y componentes mecánicos, especialmente en el contexto de la sostenibilidad operativa y la continuidad del servicio de los trapiches paneleros. En Colombia, como en otros países, los ciclos económicos pueden influir en



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



la fabricación, disponibilidad y comercialización de piezas industriales, afectando el abastecimiento oportuno de componentes necesarios para el mantenimiento de maquinaria agroindustrial.

La actividad de mantenimiento de trapiches paneleros enfrenta desafíos derivados del desgaste natural de sus sistemas mecánicos y de la necesidad de reposición periódica de elementos como bujes, ejes, piñones, catalinas, chumaceras, empaquetaduras y cajas. El suministro sostenible de estos repuestos se orienta a prolongar la vida útil de la maquinaria, reducir la generación de residuos por fallas prematuras, optimizar el uso de recursos y evitar interrupciones en el proceso de molienda y transformación de la caña panelera. Esto implica adquirir bienes de calidad, con adecuada resistencia y compatibilidad técnica, que respondan a las exigencias propias de la operación continua.

Las fluctuaciones en los ciclos de producción pueden afectar la implementación de estas prácticas de mantenimiento sostenible. Durante periodos de expansión económica, la demanda de repuestos y componentes puede aumentar, lo que exige mayor capacidad de respuesta del mercado y una mejor planeación del suministro para evitar desabastecimientos o sobre costos. Por otro lado, en periodos de menor dinamismo económico, puede existir mayor disponibilidad de oferta, pero también limitaciones en la inversión de los proveedores para fortalecer su capacidad productiva o ampliar inventarios de piezas especializadas.

En consecuencia, las fluctuaciones en los ciclos de producción influyen en la capacidad del mercado para atender oportunamente las necesidades de los trapiches paneleros, pero también ofrecen una oportunidad para fortalecer procesos de abastecimiento más eficientes, técnicos y sostenibles, orientados a preservar la continuidad operativa de la agroindustria panelera y a optimizar el uso de los recursos públicos destinados al mantenimiento de la infraestructura productiva rural.

4. Fluctuaciones en los Precios de las Materias Primas y Costos de Producción

Las fluctuaciones en los precios de las materias primas y los costos de producción representan un desafío significativo para el mercado de repuestos y componentes mecánicos. La volatilidad en los precios de insumos como acero, hierro, bronce, rodamientos, materiales de fundición y demás elementos utilizados en la fabricación de piezas industriales puede incrementar los costos de producción, afectar la rentabilidad de los proveedores y generar variaciones en la disponibilidad de repuestos para maquinaria agroindustrial. En este sentido, la inestabilidad de los precios puede dificultar el mantenimiento de condiciones homogéneas de oferta y afectar la oportunidad en la entrega de componentes requeridos para la operación continua de los trapiches paneleros.

Además, los costos de producción también pueden verse afectados por otros factores, como los costos de mano de obra especializada, la energía, el mecanizado, el transporte y los gastos asociados al cumplimiento de especificaciones técnicas y estándares de calidad. En un contexto en el que la durabilidad, la compatibilidad y la eficiencia operativa son determinantes, la fabricación o adquisición de repuestos de mayor precisión técnica puede implicar costos iniciales más altos; sin embargo, a mediano y largo plazo estos bienes contribuyen a reducir fallas, prolongar la vida útil de la maquinaria y disminuir los costos de mantenimiento correctivo.

No obstante, esta dinámica también representa una oportunidad para el mercado de repuestos y componentes mecánicos. Las entidades públicas y los operadores del sector panelero requieren cada vez más bienes de mejor desempeño, mayor resistencia y adecuada compatibilidad técnica, lo que impulsa la demanda de productos especializados para trapiches. Los proveedores que puedan adaptarse a estas exigencias y ofrecer repuestos confiables, con precios competitivos y respaldo técnico, tendrán una ventaja en el mercado.

En consecuencia, las fluctuaciones en los precios de las materias primas y los costos de producción constituyen un factor relevante para la estructuración del presente contrato, pero la búsqueda de eficiencia, calidad y



FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



durabilidad en los repuestos e insumos de mantenimiento permite mitigar sus efectos y generar condiciones favorables para la continuidad operativa de los trapiches paneleros activos en el municipio de Girardota.

5. Inflación y Devaluación de la Moneda

La inflación y la devaluación de la moneda son factores económicos que impactan significativamente el mercado de repuestos y componentes mecánicos. La inflación puede incrementar los costos de producción al encarecer las materias primas, insumos metalmecánicos, servicios de mecanizado, transporte y demás elementos necesarios para la fabricación o comercialización de las piezas requeridas para el mantenimiento de los trapiches paneleros. Esto puede afectar la rentabilidad de los proveedores y, en última instancia, influir en los precios finales de los bienes objeto del contrato.

Por otro lado, la devaluación de la moneda puede encarecer la importación de materias primas, maquinaria, herramientas especializadas o componentes que no se producen localmente, lo que incrementa los costos de producción y puede afectar la competitividad de los oferentes nacionales. En un entorno de devaluación, los proveedores pueden enfrentar mayores dificultades para conservar márgenes de ganancia razonables y cumplir con las condiciones técnicas, de calidad y oportunidad exigidas para el suministro de repuestos destinados a maquinaria agroindustrial.

En el contexto de la operación y mantenimiento de los trapiches paneleros, estos cambios económicos pueden influir en la disponibilidad y el precio de los materiales, afectando la capacidad de los proveedores para cumplir con los compromisos contractuales y sostener condiciones estables de oferta en el mercado. Sin embargo, también pueden impulsar la búsqueda de soluciones más eficientes, la sustitución por materiales de mayor durabilidad y la optimización de procesos de fabricación y abastecimiento, con el fin de garantizar repuestos funcionales y técnicamente adecuados para la actividad panelera.

La inflación y la devaluación de la moneda representan desafíos importantes para el mercado de repuestos y componentes mecánicos, pero también ofrecen oportunidades para fortalecer la eficiencia, la planeación del suministro y la innovación en la provisión de bienes destinados al mantenimiento de los trapiches paneleros activos en el municipio de Girardota.

6. Índices Económicos Relevantes para el Sector

El análisis económico del presente proceso contractual debe considerar, en primer lugar, el comportamiento del Producto Interno Bruto y de la actividad manufacturera, en tanto estos indicadores reflejan la capacidad del mercado para abastecer bienes industriales y repuestos especializados. Según el DANE, en el primer trimestre de 2026 el PIB de Colombia creció 2,2% frente al mismo periodo de 2025 y la industria manufacturera aumentó 2,9%, con una expansión trimestral de 2,3% en la serie ajustada por efecto estacional y calendario.

Dentro de esa dinámica, resulta relevante la actividad de fabricación de productos metalúrgicos básicos, fabricación de productos elaborados de metal, fabricación de aparatos y equipo eléctrico, fabricación de maquinaria y equipo, e instalación, mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo, que presentó un crecimiento de 4,6% en el primer trimestre de 2026. Este comportamiento es especialmente pertinente para el contrato, por cuanto los repuestos y componentes requeridos para trapiches paneleros corresponden precisamente a bienes metalmecánicos y de reposición técnica.

Otro indicador importante es la evolución del comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas, transporte y almacenamiento, alojamiento y servicios de comida, actividad que creció 2,9% en el primer trimestre de 2026 y 0,2% frente al trimestre anterior. Este índice es relevante porque evidencia



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



una estructura comercial con capacidad de distribución, abastecimiento y logística para bienes como bujes, piñones, catalinas, chumaceras, cajas y empaques.

La Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial del DANE también aporta un referente útil para el análisis sectorial. En mayo de 2026, la producción real de la industria manufacturera presentó una variación de -0,4%, las ventas reales de -0,8% y el personal ocupado de -1,0%, lo que muestra una coyuntura mixta en el sector y la necesidad de planear adecuadamente los suministros, evaluar inventarios y asegurar disponibilidad oportuna de componentes industriales especializados.

En términos de precios y costos, el índice de inflación y las variaciones en los costos de materias primas metalmeccánicas influyen directamente sobre el valor de los repuestos y sobre la estabilidad de las cotizaciones. Por ello, aunque el sector manufacturero muestra capacidad de respuesta, la contratación pública debe contemplar posibles variaciones de precios derivadas del comportamiento del mercado, del transporte y de los insumos de fabricación.

También es pertinente considerar la capacidad de respuesta del sector público, dado que el PIB del componente de administración pública, defensa, educación y salud creció 5,7% en el primer trimestre de 2026 y el gasto de consumo final del gobierno general aumentó 7,8% en el mismo periodo. Este entorno sugiere una mayor dinámica de la inversión pública y una mayor capacidad institucional para ejecutar contratos destinados al fortalecimiento de la infraestructura productiva rural.

En conjunto, los índices económicos analizados —crecimiento del PIB, expansión manufacturera, comportamiento del comercio, variación de producción y ventas industriales, y dinámica del gasto público— muestran un entorno que, aunque con oscilaciones propias de la coyuntura económica, sigue siendo favorable para la ejecución del contrato y para el abastecimiento de repuestos y componentes mecánicos destinados a los trapiches paneleros de Girardota.

1.3. Perspectiva internacional:

Desde una perspectiva internacional, el mercado de repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento para maquinaria agroindustrial se encuentra influenciado por tendencias globales relacionadas con la disponibilidad de materias primas, la logística de abastecimiento, la volatilidad de los costos de transporte y la evolución de los mercados metalmeccánicos. En distintos países de América Latina y otras regiones productoras de azúcar y panela, la demanda de piezas para equipos de molienda, transmisión y extracción se ha mantenido estable debido a la necesidad de preservar la continuidad operativa de unidades productivas rurales con características similares a las existentes en Colombia.

A nivel internacional, la agroindustria vinculada a la transformación de caña de azúcar ha impulsado el desarrollo de mercados especializados en repuestos para molinos, ejes, bujes, piñones, catalinas, chumaceras y demás elementos mecánicos de desgaste. Este comportamiento evidencia que, aunque se trate de un mercado local en su aplicación contractual, existe una base técnica y comercial más amplia que respalda la fabricación, comercialización y abastecimiento de este tipo de bienes en condiciones competitivas. En consecuencia, la contratación pública de estos elementos se beneficia de un entorno internacional en el que la oferta de componentes metalmeccánicos sigue siendo dinámica y con capacidad de adaptación a especificaciones técnicas particulares.

De igual manera, las tendencias globales en mantenimiento industrial han venido priorizando soluciones orientadas a la prolongación de la vida útil de la maquinaria, la reducción de tiempos muertos y la optimización del costo total de operación. Esto resulta aplicable al presente contrato, en la medida en que la adquisición de repuestos adecuados permite evitar daños mayores en los trapiches paneleros, mejorar la eficiencia del proceso



FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



productivo y reducir la dependencia de reparaciones correctivas de alto costo. Bajo esta lógica, la experiencia internacional muestra que la inversión oportuna en mantenimiento y reposición de piezas es más eficiente que la sustitución total de maquinaria o la atención tardía de fallas mecánicas.

Asimismo, el contexto internacional evidencia una creciente sofisticación en la fabricación de componentes industriales mediante procesos de mecanizado de precisión, control de calidad y estandarización de medidas. Estas prácticas han fortalecido la disponibilidad de repuestos compatibles con equipos de distintas referencias y generaciones, lo cual es relevante para el contrato, dado que varios trapiches paneleros operan con maquinaria de larga data que requiere piezas específicas o adaptaciones técnicas. En este sentido, la oferta internacional funciona como referencia para identificar buenas prácticas de calidad, durabilidad y compatibilidad en los repuestos a adquirir.

Finalmente, la perspectiva internacional también permite concluir que el suministro de repuestos y componentes mecánicos para trapiches paneleros se inserta en una dinámica más amplia de apoyo a la agroindustria rural, la seguridad alimentaria y la sostenibilidad productiva. La experiencia de otros mercados demuestra que la permanencia de unidades productivas pequeñas y medianas depende en gran medida de la capacidad de acceder a repuestos oportunos, de buena calidad y a precios razonables. Por ello, el presente contrato se alinea con una tendencia internacional que reconoce la importancia estratégica del mantenimiento de la infraestructura agroindustrial como condición para la permanencia y competitividad de las economías rurales.

1. Acuerdos Comerciales Internacionales

Los acuerdos comerciales internacionales, tanto bilaterales como multilaterales, tienen un impacto directo sobre la disponibilidad y el precio de los insumos necesarios para la actividad de referencia. Acuerdos como el Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Colombia y Estados Unidos, o la Alianza del Pacífico, facilitan el acceso a productos importados a precios más competitivos y con menores barreras arancelarias. Estos acuerdos pueden ser un factor clave en la reducción de costos del proceso de contratación. De igual manera, las negociaciones y tratados con la Unión Europea y países asiáticos podrían influir en las políticas de importación de materias primas específicas que Colombia utiliza para la producción local de estos productos.

Además, las negociaciones globales sobre comercio justo o regulaciones internacionales sobre el comercio de bienes pueden generar estándares de calidad o sostenibilidad que los proveedores deben cumplir, lo que afecta tanto los costos de producción como los criterios de adquisición.

La presente contratación **NO** se encuentra cobijada por un acuerdo internacional o tratado de libre comercio en los términos del Artículo 2.2.1.2.4.4.1 del Decreto 1082 de 2015, por cuanto su cuantía y naturaleza no superan los umbrales establecidos en dichos instrumentos para la aplicación de sus disposiciones en materia de contratación pública.

2. Comportamiento del Mercado Global

El mercado global de repuestos y componentes para maquinaria agroindustrial presenta una tendencia de crecimiento sostenido, impulsada por la necesidad de prolongar la vida útil de los equipos, reducir costos de reemplazo total y fortalecer la capacidad de mantenimiento preventivo y correctivo. En el caso de los repuestos para maquinaria agrícola e industrial, los estudios recientes muestran que la demanda internacional se mantiene dinámica y con proyección de expansión en los próximos años, especialmente en componentes de transmisión, sistemas de potencia, piezas de desgaste y soluciones de posventa¹.

¹ <https://www.mordorintelligence.com/industry-reports/agricultural-machinery-components-market>



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



A nivel mundial, el mercado de componentes para maquinaria agrícola se encuentra en expansión, con una tasa de crecimiento anual compuesta cercana al 6% según análisis sectoriales recientes. Esta dinámica se explica, entre otros factores, por la permanencia en operación de maquinaria existente durante más tiempo, lo que incrementa la necesidad de piezas de reposición, mantenimiento y reparación especializada.

En el mercado de repuestos industriales, la tendencia global también refleja una creciente especialización de la oferta, el fortalecimiento de cadenas de suministro internacionales y la digitalización de los canales de comercialización. Esto ha permitido mejorar la disponibilidad de piezas, ampliar el acceso a proveedores especializados y facilitar la comparación de especificaciones técnicas y precios, lo cual es relevante para contratos públicos que requieren componentes mecánicos de alta precisión.

Otro aspecto relevante del comportamiento global es la estabilización gradual del mercado de recambio agrícola después de los choques logísticos y de abastecimiento observados en años recientes. Esa normalización ha favorecido una mayor previsibilidad en la oferta, aunque persisten factores de riesgo asociados al costo del transporte internacional, a la volatilidad de las materias primas metálicas y a las variaciones cambiarias, todos los cuales pueden incidir en el precio de los repuestos importados o de los insumos fabricados con componentes extranjeros.

Asimismo, la tendencia internacional muestra que la demanda de repuestos se mantiene más estable que la compra de maquinaria nueva, debido a que muchos productores optan por conservar sus equipos en funcionamiento mediante mantenimiento recurrente. Esta realidad fortalece el mercado de posventa y refacciones, donde el valor económico no depende solo de la venta inicial del equipo, sino del suministro continuo de piezas que permitan asegurar su operación.

Para el contrato de suministro de repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento para trapiches paneleros en Girardota, este comportamiento global resulta favorable, ya que demuestra la existencia de un mercado internacional maduro, con oferta técnica suficiente, capacidad de innovación y disponibilidad de soluciones de mantenimiento orientadas a maquinaria agroindustrial. En consecuencia, el entorno global respalda la viabilidad del suministro y la posibilidad de acceder a productos con estándares de calidad adecuados para la continuidad operativa de los trapiches.

3. Fluctuaciones en los Precios Internacionales de Bienes y Servicios

Las fluctuaciones en los precios internacionales de bienes y servicios constituyen un factor relevante para el contrato de suministro de repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento, en la medida en que una parte de los insumos metalmecánicos y logísticos puede verse afectada por variaciones en materias primas, energía, transporte y comercio internacional. El Banco Mundial ha señalado que los precios mundiales de los productos básicos tendieron a disminuir en 2025 y 2026 en su escenario base, aunque con alta sensibilidad a tensiones geopolíticas y choques de oferta².

No obstante, el mismo organismo advirtió que en 2026 los precios de la energía podrían aumentar de forma importante por perturbaciones geopolíticas, con efectos directos sobre combustibles, transporte, logística y costos de producción. Este comportamiento es especialmente relevante para el contrato, porque el suministro de repuestos para trapiches paneleros depende de cadenas de abastecimiento que utilizan acero, fundición, mecanizado y distribución física, todos sensibles al precio de la energía y del transporte.

² <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2025/10/28/commodity-markets-outlook-october-2025-press-release>



FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



En el caso de los bienes industriales, la dinámica internacional muestra que el comercio de repuestos y componentes agrícolas continúa creciendo y que una parte importante del aumento del valor comercial obedece a mayores precios y no necesariamente a mayores volúmenes. Esto implica que, aunque exista oferta suficiente en el mercado global, los valores finales pueden variar por factores externos como fletes, seguros, disponibilidad de insumos y tensiones en rutas marítimas o corredores logísticos.

Para el contrato, estas fluctuaciones internacionales tienen incidencia indirecta pero concreta sobre el valor de mercado de elementos como bujes, piñones, catalinas, chumaceras, ejes y empaques, especialmente cuando ciertos componentes se fabrican con insumos importados o con materias primas sujetas a cotización global. En consecuencia, el análisis del sector debe reconocer que el costo final de estos bienes puede verse alterado por cambios en los mercados internacionales de energía, metales y logística.

En términos prácticos, el efecto de estas fluctuaciones se traduce en variaciones de precios, ajustes en tiempos de entrega y posibles restricciones de oferta para piezas específicas. Por ello, la planeación contractual debe contemplar márgenes de maniobra frente a cambios del mercado, así como criterios técnicos de equivalencia, oportunidad y durabilidad que permitan garantizar el abastecimiento continuo de los trapiches paneleros activos en Girardota.

En conclusión, el comportamiento internacional de precios confirma que el mercado de repuestos y componentes mecánicos está expuesto a factores externos de volatilidad, pero también cuenta con una oferta global robusta y en expansión. Esto permite sostener que, con una adecuada planeación, el contrato resulta viable y razonable dentro de las condiciones actuales del mercado.

4. Información sobre Importación y Exportación de Bienes y Servicios

La importación y exportación de bienes y servicios juega un rol importante en la configuración del mercado de repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento para maquinaria agroindustrial. En Colombia, algunos de los insumos relacionados con este tipo de bienes pueden provenir de distintos mercados internacionales, especialmente cuando se trata de rodamientos, aceros especiales, elementos de transmisión, componentes mecanizados o referencias específicas que no siempre se producen localmente en iguales condiciones de precio, disponibilidad o calidad. Las políticas de importación y exportación, junto con las tarifas arancelarias, pueden afectar la competitividad de los precios en el mercado local y la oportunidad de abastecimiento para contratos de suministro como el que soporta la operación de los trapiches paneleros.

Las estadísticas sobre importación de estos productos son clave para comprender la dinámica del mercado, en la medida en que permiten identificar la dependencia externa de ciertos componentes y la sensibilidad de sus precios frente a factores internacionales. Si los costos de importación aumentan debido a aranceles más altos, variaciones cambiarias o barreras no arancelarias, como exigencias técnicas más estrictas, esto podría encarecer los materiales importados y afectar la capacidad de las entidades públicas para adquirir repuestos especializados en condiciones favorables. En consecuencia, la planeación contractual debe considerar la disponibilidad de oferta nacional y, cuando sea necesario, la incidencia de bienes importados en la formación del precio de mercado.

5. Impacto de las Tasas de Cambio

Las tasas de cambio entre el peso colombiano y las principales monedas internacionales, especialmente el dólar estadounidense y otras divisas de referencia, tienen un impacto directo en los costos de los insumos importados que eventualmente pueden requerirse para el suministro de repuestos y componentes mecánicos destinados al



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



mantenimiento de los trapiches paneleros. Dado que algunos elementos de alta especificidad técnica, materiales metalmecánicos o componentes de transmisión pueden depender de insumos adquiridos en mercados internacionales, cualquier devaluación del peso frente a estas monedas puede incrementar el valor de los bienes importados y, en consecuencia, encarecer el costo final del contrato.

Este fenómeno resulta particularmente relevante cuando se trata de repuestos o materias primas que no se producen localmente o cuya fabricación nacional presenta limitaciones de disponibilidad, calidad o compatibilidad técnica. Por ejemplo, si el peso colombiano se deprecia frente al dólar, los costos de adquisición de materiales provenientes de Estados Unidos, Asia u otros mercados externos aumentan, lo que puede traducirse en mayores precios para componentes mecánicos, rodamientos, aceros especiales, piezas de precisión y demás insumos utilizados en maquinaria agroindustrial. En ese escenario, el municipio de Girardota podría verse abocado a ajustar sus previsiones presupuestales o a privilegiar alternativas de producción y abastecimiento nacional que ofrezcan mejores condiciones de costo y oportunidad.

Los acuerdos comerciales, el comportamiento global del mercado, las fluctuaciones de los precios internacionales de materias primas e insumos, así como las políticas de importación y exportación, también inciden en la formación de precios y en la disponibilidad de los productos. En ese contexto, la tasa de cambio cumple un papel fundamental en la determinación de los costos de adquisición, razón por la cual este factor debe ser tenido en cuenta dentro del análisis del sector y en la planeación contractual, a fin de garantizar el suministro oportuno y eficiente de los repuestos requeridos para la operación continua de los trapiches paneleros.

1.4. PERSPECTIVA TÉCNICA:

Alcance del objeto: El alcance del presente contrato de suministro comprende la entrega material y a satisfacción de una serie de bienes especializados, diseñados para revertir el deterioro operativo de los trapiches paneleros del municipio y alinearlos con los estándares técnicos y sanitarios vigentes. En primer lugar, el contratista deberá proveer componentes de alta resistencia para el sistema de extracción, tales como masas, catalinas, piñones, ejes y sistemas de transmisión, los cuales deben ser plenamente compatibles con la tecnología de molienda instalada en el territorio para garantizar la recuperación de los niveles de eficiencia en la obtención del jugo de caña. De igual manera, se incluye la entrega de rodamientos, chumaceras y bujes de alta carga que permitan reducir la fricción mecánica, disminuyendo así el desgaste del equipo y el consumo energético durante la molienda.

Para asegurar la continuidad operativa y la protección de los componentes, el suministro integra un kit de mantenimiento preventivo que incluye lubricantes y grasas de grado alimenticio con certificación H1, requisito indispensable para garantizar que el mantenimiento de la maquinaria no comprometa la inocuidad del producto final. Asimismo, se contempla la entrega de herramientas manuales básicas que faculten a los productores para realizar ajustes menores y correctivos inmediatos, promoviendo la autonomía técnica en las unidades productivas rurales.

En cumplimiento de la normativa sanitaria nacional, específicamente la Resolución 779 de 2006, el alcance se extiende al suministro de utensilios de contacto directo fabricados exclusivamente en acero inoxidable grado 304, tales como baldes, filtros, coladores y fondos, eliminando el uso de materiales porosos o contaminantes en el proceso de transformación. Se incluirá también instrumentación de precisión, como refractómetros y termómetros industriales, para que los paneleros puedan controlar técnicamente los puntos de concentración de azúcar y temperatura, asegurando un producto homogéneo y de alta calidad.

Identificación del contrato a celebrar: Contrato de Suministro Mínima Cuantía



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



Especificaciones esenciales:

ITEM	NOMBRE	OBJETOS A ADQUIRIR	CANT	PROMEDIO	
				VALOR UNITARIO (IVA INCLUIDO)	VALOR TOTAL
1	Rptos molino	2 bujes eje mayal 3C	2	\$1.171.800	\$2.343.600
2		Caja eje exprimidor lado izquierdo (bujes lateral) 3C	1	\$1.171.800	\$1.171.800
3		Piñon masa mayal 4C	1	\$1.083.450	\$1.083.450
4		caja masa recibidora lado piñon (izquierdo)(cureña sin cabezal lateral) 4C	1	\$4.580.250	\$4.580.250
5		cobre caja lado piñon 4C	1	\$1.395.000	\$1.395.000
6		2 cajas eje mayal 4C	2	\$461.900	\$923.800
7		masa mayal. 4C	1	\$5.580.000	\$5.580.000
8		carcaza (cureña) molino reventada lado derecho 4C	1	\$4.580.250	\$4.580.250
9	Rptos reductor	piñon loco fresado 3C	1	\$582.800	\$582.800
10		y el que recibe catalina 48 dientes 3C	1	\$1.629.050	\$1.629.050
11		Bujes eje secundario piñon de 78, 3C	2	\$1.021.450	\$2.042.900
12		piñon loco 3C	1	\$584.350	\$584.350
13		y catalina que recibe 3C	1	\$1.627.500	\$1.627.500
14		3 chumaceras eje volante (polea entrada reductor)(chumaceras pedestal 2 1/4 trabajo pesado) Apolo #5	3	\$1.627.500	\$4.882.500
15		catalina mayal Apolo #5	1	\$6.001.600	\$6.001.600
16		Catalina intermedia Apolo #5	1	\$3.044.200	\$3.044.200
17		piñon eje intermedio 16 dientes Apolo #5	1	\$858.700	\$858.700
18		y eje primer paso 13 dientes Apolo #5	1	\$1.427.550	\$1.427.550
19		piñon loco 4C	1	\$480.500	\$480.500
20		y catalina pequeña (intermedia) 4C	1	\$2.712.500	\$2.712.500
21	Rpto motor	empaquetadura culata, motor lister dos torres	2	\$69.750	\$139.500



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



¿El bien, obra o servicio que se pretende adquirir requiere una condición técnica especial y específica?

Si, para ello los posibles oferentes deberán remitirse a las fichas técnicas, estudios y documentos previos que hacen parte integral del proceso de contratación con el fin de analizar las características o condiciones específicas que deberá cumplirse en el contrato.

¿Qué garantías tiene el producto, bien o servicio tradicionalmente en el mercado?

Todos los bienes a adquirir presumen la garantía comercial y la garantía legal. La garantía comercial será un complemento de la garantía legal para asegurar que, en caso de un defecto del producto, el almacén donde lo compró o la marca que lo fabricó puedan ofrecerle una solución al respecto. Para la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC), la obligación de responderle al consumidor por un defecto o falla debe estar presente tanto en el fabricante como en el que comercializa determinado artículo. Tanto la garantía legal como la garantía comercial deben respetar los derechos que tiene todo consumidor frente a un producto que adquirió y presenta defectos. En este sentido, según el tipo de la falla registrada, el usuario tiene derecho a la reparación del artículo dañado, la sustitución del producto por otro de iguales prestaciones, la devolución de su dinero o la resolución del contrato. Así las cosas, la entidad considera pertinente que la garantía mínima presunta de los bienes que lo requieran en ningún caso podrá ser inferior a doce (12) meses, contados a partir de la fecha de entrega de los mismos.

Análisis de presupuesto oficial

Para analizar los precios del mercado se utilizaron varios métodos que se describen a continuación:

1. Se consultaron páginas web de los artículos incrementando su valor unitario en un 10% (8.8% estampillas e industria y comercio, 1.2% pólizas) correspondiente a los gastos de pólizas, estampillas y demás deducciones aplicables dentro del proceso de manera que se pudiera comparar de forma equitativa con las cotizaciones de los demás proveedores.
2. A partir de análisis de estos proveedores, se solicitan tres cotizaciones y entre todos los valores unitarios obtenidos multiplicados por la cantidad de artículos requeridos se realiza un promedio simple entre ellos para obtener el precio techo unitario y ahí se establece techo base para proceso de selección competitivo – Mínima Cuantía.

El presupuesto oficial es la suma de **CUARENTA Y SIETE MILLONES SEISCIENTOS SETENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS PESOS (\$ 47.671.800)** no obstante, para fines de definir el presupuesto de la oferta, se tomara la sumatoria del valor unitario de cada ítem, por lo que el oferente deberá anexar la oferta discriminando el valor individual de cada uno de los ítems y sobre dicha oferta es que se evaluara el oferente ganador.

El contratista se compromete a mantener los precios fijos de los bienes y/o servicios presentados en su oferta, en la cual están comprendidos todos los costos directos e indirectos incluidos gastos de envío, impuestos, embalajes y/o seguros que se presenten antes del cumplimiento del contrato.

1.5. Perspectiva legal:

La necesidad que origina el presente proceso de contratación encuentra sustento en el marco constitucional y legal que impone al Estado el deber de promover el desarrollo rural, proteger la producción de alimentos y fortalecer las actividades agropecuarias de interés social. En particular, los artículos 64 y 65 de la Constitución Política consagran la obligación estatal de promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



trabajadores agrarios, así como de otorgar especial protección a la producción de alimentos, deber que se concreta mediante acciones orientadas al fortalecimiento de la infraestructura productiva rural y al apoyo de las cadenas agroindustriales estratégicas del territorio.

En el caso del municipio de Girardota, la intervención sobre los trapiches paneleros activos se justifica legalmente en la medida en que la agroindustria panelera constituye una actividad económica, social y cultural de especial relevancia para la población rural, cuya permanencia demanda acciones institucionales encaminadas a garantizar su sostenibilidad y eficiencia operativa. De acuerdo con el estudio previo adjunto, la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural ha identificado desgaste significativo en componentes esenciales de varios trapiches en operación, situación que compromete la productividad, la competitividad y la estabilidad económica de las familias vinculadas a esta cadena productiva.

Desde el punto de vista de la contratación estatal, el presente proceso se enmarca en los principios de planeación, economía, responsabilidad, transparencia y selección objetiva previstos en la Ley 80 de 1993, así como en las disposiciones de la Ley 1150 de 2007 y del Decreto 1082 de 2015, que regulan la estructuración y ejecución de los procesos contractuales de las entidades estatales. Bajo este marco normativo, el municipio se encuentra facultado para adelantar la contratación necesaria para atender necesidades públicas debidamente justificadas, entre ellas el suministro de bienes requeridos para conservar y fortalecer infraestructura productiva rural de interés estratégico.

Adicionalmente, resulta pertinente considerar que la Ley 40 de 1990 reconoce la producción de panela como una actividad de interés social, lo cual refuerza la legitimidad de las medidas estatales orientadas a apoyar el sector panelero. En esa medida, la adquisición de repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento para los trapiches paneleros activos en Girardota no constituye una actuación aislada, sino una intervención jurídicamente admisible y materialmente orientada al cumplimiento de fines estatales relacionados con el desarrollo económico local, la protección de la economía campesina y la preservación de la vocación agropecuaria del municipio.

Asimismo, esta contratación guarda coherencia con los fines de la función administrativa previstos en el artículo 209 de la Constitución Política, en tanto busca satisfacer de manera eficaz una necesidad pública identificada, mediante la provisión oportuna de bienes indispensables para el mantenimiento de la capacidad operativa de los trapiches paneleros. De esta forma, la actuación contractual no solo responde a una necesidad técnica, sino también a la obligación de la administración de adoptar medidas concretas para garantizar la eficiencia en la gestión pública y la efectividad de los programas de desarrollo rural.

En consecuencia, la perspectiva legal del presente contrato se fundamenta en la competencia del municipio para intervenir en apoyo del sector agropecuario local, en la especial protección constitucional y legal de la producción alimentaria, en el reconocimiento de la actividad panelera como asunto de interés social y en la aplicación del régimen de contratación estatal como instrumento para atender necesidades colectivas y promover el desarrollo sostenible del territorio rural de Girardota.

2. Análisis de la demanda

Para el análisis se debe tener en cuenta las condiciones en las cuales se ha adquirido en el pasado el bien o servicio. Además, como lo han hecho otras Entidades Estatales de similares características. Para el efecto podrá consultar documentos de especificaciones técnicas y modalidades de contratación de otras entidades similares en el SECOP.

2.1. Adquisiciones previas del Municipio de Girardota



FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



El municipio de Girardota ha realizado las siguientes adquisiciones previos de bienes y/o servicios similares:

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-11-9829499>

Detalle del Proceso Número: 5308/SAMC08/2019

ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE GIRARDOTA

Información General del Proceso

Tipo de Proceso	Selección Abreviada de Menor Cuantía (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Liquidado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[81] Servicios Basados en Ingeniería, Investigación y Tecnología
Familia	[8110] Servicios profesionales de ingeniería
Clase	[811015] Ingeniería civil

Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar

FORTALECIMIENTO A LA AGROINDUSTRIA PANELERA MEDIANTE EL MEJORAMIENTO DE TRAPICHES PANELEROS EN EL MUNICIPIO DE GIRARDOTA.

Cuantía a Contratar	\$ 468,755,005
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Obra

2.2. Histórico de compras o adquisiciones de otras Entidades Estatales y otros consumidores del bien o servicios

Con el fin de obtener mayor información pertinente para el proceso de contratación que se pretende adelantar, se realizó búsqueda de procesos de contratación con objetos similares en la página <http://www.colombiacompra.gov.co/>, encontrando que diversas entidades estatales contrataron servicios profesionales o de apoyo a la gestión a través de la modalidad de selección: contratación directa.

A continuación, se relacionan algunos de los procesos encontrados en la página de Colombia Compra Eficiente así:

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9208009&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true>

ID del contrato en SECOP CO1.PCCNTR.8711492

Número del Contrato 110.2005.406.2025

Versión del contrato 2

Objeto del contrato: SUMINISTRAR ELEMENTOS Y ACCESORIOS NECESARIOS PARA MEJORAR Y FACILITAR EL PROCESO DE MOLIENDA DE CAÑA EN LOS TRAPICHES COMUNITARIOS DEL MUNICIPIO DE SABANALARGA

Tipo Compraventa

Fecha de inicio del contrato: 22/12/2025 9:00:00 AM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Fecha de terminación del contrato: 26/12/2025 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Tiempo adiciones en días 0 días

Proveedor(es) seleccionado(s) ☒ Sí ☐ No

(+57) 4 3224299

contactenos@girardota.gov.co

Centro Administrativo Simón Bolívar

Cra. 15 N°6-35 Código Postal 051030 Girardota- Antioquia



FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8671113&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true>

Tipo de proceso	Mínima cuantía
Número del proceso	MC-022-2025
Título del proceso	COMPRAVENTA DE MATERIALES PARA EL FORTALECIMIENTO OPERATIVO Y PRODUCTIVO DE LOS TRAPICHES PANELEROS DEL MUNICIPIO DE VERSALLES VALLE DEL CAUCA
Descripción	COMPRAVENTA DE MATERIALES PARA EL FORTALECIMIENTO OPERATIVO Y PRODUCTIVO DE LOS TRAPICHES PANELEROS DEL MUNICIPIO DE VERSALLES VALLE DEL CAUCA
Duración del contrato	5 (Días)
Unidad de contratación	MINIMA CUANTIA
Título de la oferta	PROCESO DE SELECCIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA. No. MC-022
Tipo	Compraventa
Cuantía del contrato	38.355.000 COP

3. Análisis de la oferta

3.1. ¿Quién vende?

Los bienes objeto del presente contrato, consistentes en repuestos, componentes mecánicos e insumos de mantenimiento para trapiches paneleros, son ofrecidos por una variedad de agentes del mercado especializados en metalmecánica, mantenimiento industrial y suministro de repuestos para maquinaria agroindustrial. Entre los principales oferentes se encuentran:

- **Ferreterías industriales y almacenes de repuestos mecánicos:** establecimientos dedicados a la comercialización de bujes, rodamientos, chumaceras, ejes, piñones, catalinas, cadenas, empaques y demás componentes de desgaste utilizados en maquinaria agroindustrial.
- **Talleres de torno, mecanizado y soldadura:** unidades productivas que fabrican, reparan o ajustan piezas específicas según medidas, referencias o necesidades técnicas del trapiche, especialmente cuando se requiere reposición de componentes no estandarizados.
- **Distribuidores mayoristas de repuestos industriales y agroindustriales:** empresas especializadas en la venta al por mayor de elementos mecánicos y piezas para equipos de transmisión, molienda y procesamiento, con capacidad de atender requerimientos institucionales y de abastecimiento continuo.
- **Empresas de mantenimiento y suministro para maquinaria agroindustrial:** proveedores que además de comercializar repuestos, prestan servicios de asesoría técnica, instalación, reparación y ajuste de componentes mecánicos para equipos utilizados en la producción panelera.

Después de revisar la base de datos de la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia y la información disponible sobre el tejido empresarial del municipio de Girardota, se identifican establecimientos vinculados con ferretería, metalmecánica, talleres de mantenimiento y comercialización de repuestos, los cuales pueden constituir potenciales oferentes para la atención de las necesidades del presente contrato. En ese contexto, la oferta local y regional permite inferir la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de suministrar, de manera directa o mediante fabricación bajo especificación, los bienes requeridos para la continuidad operativa de los trapiches paneleros activos en el municipio.

NOMBRE CIUDAD	NIT	NOMBRE ESTABLECIMIENTO	NOMBRE PROPIETARIO	DIRECCIÓN	TELÉFONO
------------------	-----	---------------------------	-----------------------	-----------	----------

	FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)	Código: A-CO-F-046	
		Versión: 01	
		Fecha: 27-12-2024	

GIRARDOTA	43204976	TALLER AGROFORESTAL	RODAS GARCIA EDY JOHANA	CL 06 # 18-38	4546377
GIRARDOTA	16271110	TALLER INDUSTRIAL WLA	LOPEZ ALARCON WILLIAM HUMBERTO	CL 5C # 18-53	2892328
GIRARDOTA	901462861	FERROELECTRICOS GIRARDOTA SAS	FERROELECTRICOS GIRARDOTA SAS	CR 16 # 07-131	2800724
GIRARDOTA	1035860375	FERREPUESTOS MADRID	BEDOYA OBANDO ESTEFANIA	CL 5B # 14-52	2892350
GIRARDOTA	15342505	TALLER Y COSAS	VALENCIA MARIN GUSTAVO	CR 14 # 05-33	4546986
GIRARDOTA	1035877574	TALLER AW GIRARDOTA	OSPINA MARTINEZ ANDRES STIVEN	CR 15 # 04-10	
GIRARDOTA	1035860923	FERRELECTRICOS SAN MIGUEL A	VILLADA AVENDANO MONICA MARCELA	CR 16 # 5A-20	2891559
GIRARDOTA	1125642453	SERVITALLER GIRARDOTA	SEPULVEDA MUNETON EDUIN JAIME	CR 14 # 01-105	3056960020
GIRARDOTA	70324479	CARPINTERIA Y EBANISTERIA AL TALLER DEL	BUSTAMANTE CARMONA HUMBERTO DE JESUS	CL 3A # 13A-5	2897674
GIRARDOTA	901401140	FERRETERIA HYC SAS	FERRETERIA HYC SAS	CR 14 # 01-155 L-101	3182407267

3.2. ¿Cuál es la dinámica de producción, distribución y entrega de los bienes y servicios?

Aunque la actividad económica está dividida en sectores económicos, es común que las actividades económicas se diferencien aún más dependiendo de su especialización. Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones.

Dada la naturaleza del objeto, la presente contratación se ubica dentro de la clasificación análoga del sector comercio que hace parte del sector terciario de la economía, e incluye comercio al por mayor, minorista, centros comerciales, cámaras de comercio, San Andresito, plazas de mercado y, en general, a todos aquellos que se relacionan con la actividad de comercio de diversos productos a nivel nacional o internacional.

El sector comercial y de servicios en Colombia es uno de los segmentos más importantes dentro del Producto Interno Bruto ya que es de los que más aporta. Gracias a los tratados de libre comercio ratificados por Colombia, el crecimiento de la economía en el país durante los últimos años ha tendido al alza. Las relaciones entre oferta y demanda facilitan la prestación del servicio de consultoría como los que se requieren a través de este contrato.

En Colombia el sector terciario se encarga de todas las actividades relacionadas con el comercio, servicios personales, servicios logísticos y transporte. El sector terciario a diferencia del primario y secundario no está agrupado en un gremio en sí, pero si en diferentes asociaciones y federaciones que permiten medir el crecimiento de este sector, al igual que conocer las cifras de impacto en el producto interno bruto.



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



Para el cumplimiento del objeto contractual este sector normalmente está conformado por personas jurídicas o naturales que cumplen con los requisitos de ley en concordancia con los principios constitucionales y normativos relacionados con la publicidad, la transparencia y la participación ciudadana.

La cadena productiva es el conjunto de operaciones necesarias para llevar a cabo la producción de un bien o servicio, que ocurre de forma planificada y producen un cambio o transformación de materiales.

El concepto de cadena de valor se refiere a la organización de la producción bajo una secuencia de actividades específicas, de valor agregado, desde la concepción hasta el uso o consumo de una mercancía o servicio. Kaplinsky (2000) denomina cada fase productiva en la cadena de valor como “eslabón”.

La cantidad y tipos de fases productivas o eslabones dependerán del rubro o industria a la que pertenezca la actividad económica y pueden incluir actividades compartidas que van desde la concepción, el diseño, las ventas al por menor, las funciones de Investigación y Desarrollo (I+D) e incluso la gestión y el reciclaje de residuos.

Del mismo modo, existen gamas de actividades dentro de cada eslabón de la cadena y bajo este esquema la producción per se es solo uno más de los eslabones. Aunque esté representada a menudo como cadena vertical, los eslabonamientos intracadena están conectados de diversas maneras.



Cada una de las actividades que intervienen desde la concepción del bien o servicio hasta su consumo en conjunto conformarán el objeto de análisis de la cadena.

Uno de los elementos más innovadores de este enfoque es que posibilita abordar las actividades de concepción, producción, comercialización y consumo de manera integrada. En la prestación de servicios la cadena de producción y/o distribución está enmarcada en la calidad y la satisfacción del servicio, en donde el cliente experimenta factores diferenciadores como la recordación, la lealtad y la fidelidad que lleva a generar la nueva contratación y la recompra.

La cadena de valor es un modelo teórico que gráfica y permite describir las actividades de una organización para generar valor al cliente final y a la misma empresa. Porter (1985) En base a esta definición se dice que una empresa tiene una ventaja competitiva frente a otra cuando es capaz de aumentar el margen (ya sea bajando los costos o aumentando las ventas). Este margen se analiza por supuesto a través de la cadena de valor de Michael Porter.



**FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO-
(DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y
REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)**

Código: A-CO-F-046

Versión: 01

Fecha: 27-12-2024



4. lineamientos en materia de Compras Públicas Innovadoras, Sostenibles y Socialmente Responsables para el Municipio de Girardota.

Criterios de Sostenibilidad: N/A

Materiales Sostenibles: N/A

Criterios de Sostenibilidad en los Pliegos Técnicos: N/A

Criterios Sociales

Para fomentar la inclusión social en la contratación pública, se pueden implementar criterios que beneficien a poblaciones de especial protección constitucional:

Inclusión de MIPYMES locales: Priorizar la contratación de pequeñas y medianas empresas locales del **municipio de Girardota y/o departamento de Antioquia**, especialmente aquellas lideradas por mujeres o personas con discapacidad.

Capacitación laboral: N/A.

Beneficios para comunidades rurales: N/A.

¿En el presente proceso es posible la inclusión de alguno de los criterios ya definidos?

SI X NO

Si la respuesta es afirmativa, describa los criterios establecidos acorde con el modelo para que sea tenido en cuenta dentro del proceso contractual:

En el marco del Decreto 1860 de 2021, las entidades estatales pueden implementar criterios diferenciales **para fomentar la participación de MIPYMES LOCALES O DEPARTAMENTALES** en los procesos de contratación pública. Este decreto regula la modalidad de mínima cuantía y establece incentivos para las micro, pequeñas y medianas empresas, especialmente aquellas con domicilio en los departamentos o municipios donde se ejecuta el contrato (Art. 2.2.1.2.4.2.18 del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 1860 de 2021).

Para el proceso de selección se sugiere incluir los siguientes criterios sociales que promuevan la participación de **MIPYMES locales y/o Departamentales**:

Priorización en Procesos de Mínima Cuantía: De acuerdo con el Decreto 1860 de 2021, las entidades estatales pueden limitar los procesos de mínima cuantía a MIPYMES si al menos dos de estas empresas solicitan limitar el proceso a MIPYMES municipales o departamentales. Esto facilita su acceso a contratos públicos y promueve el desarrollo económico local (Art. 2.2.1.2.4.2.18).

JAIME MADRIGAL MORALES
Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural

Proyectó:

Revisó:

Aprobó:

	FORMATO- ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO- (DIFERENTE A CONTRATACION DIRECTA Y REGIMEN ESPECIAL ESPECIAL)	Código: A-CO-F-046	
		Versión: 01	
		Fecha: 27-12-2024	

Nombre Edison Mauricio Mena. Cargo: Contratista 5308/CD297/2026	Nombre: Jhon Jairo Cadavid Madrigal. Cargo Jefe de Almacén	Nombre Jaime Madrigal Morales Cargo Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.		

GI
RAR
DO
TA