Análisis del Sector para contratar: Prestación de servicios profesionales especializados de apoyo integral a la Oficina Asesora Jurídica de la Imprenta Nacional de Colombia, brindando acompañamiento jurídico transversal en asuntos administrativos, regulatorios, judiciales, disciplinarios y demás actuaciones estratégicas requeridas por la entidad en el marco de sus competencias legales e institucionales.

INTRODUCCION

La Imprenta Nacional de Colombia (INC), transformada en Empresa Industrial y Comercial del Estado por la Ley 109 de 1994, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera. Su propósito principal es desarrollar actividades de naturaleza industrial, comercial o de gestión económica bajo las reglas del derecho privado, salvo las excepciones que dicte la ley. vinculada al Ministerio del Interior.

Adicional a lo anterior, es importante mencionar que de conformidad con lo establecido en el artículo 14 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 93 de la Ley 1474 del 2011, las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, que desarrollen actividades comerciales en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados, se regirán por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales, es decir se rigen por las normas del derecho privado.

Ahora bien, la Ley 489 de 1998, indicó de manera clara el régimen jurídico aplicable a los contratos celebrados por las empresas industriales y comerciales del Estado, precisando en su artículo 93 lo siguiente:

ARTICULO 93. RÉGIMEN DE LOS ACTOS Y CONTRATOS. Los actos que expidan las empresas industriales y comerciales del Estado para el desarrollo de su actividad propia, industrial o comercial o de gestión económica se sujetarán a las disposiciones del Derecho Privado. (…)

Teniendo en cuenta la normatividad citada, nuestros procesos contractuales no se rigen por el Estatuto General de la Contratación Pública, sino por el derecho privado, sin perjuicio de observar e implementar los principios generales consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política.

Por lo anterior la Imprenta Nacional de Colombia aplica el derecho privado en su actuación contractual que se rige por los principios de transparencia, planeación, economía, selección objetiva y demás principios aplicables al ejercicio de la administración pública, procesos que se encuentra indicados en el manual de contratación (Resolución 002 de 2023).

De acuerdo a la responsabilidad dada al Grupo Adquisiciones, en el punto 5.3 de la Resolución 019 del 13 de abril de 2026, cuyo objetivo es:

“Gestionar, coordinar y controlar integralmente el proceso de adquisición de bienes, obras y servicios de la Imprenta Nacional de Colombia, garantizando el cumplimiento del principio de planeación, la selección objetiva, la eficiencia del gasto, la gestión de riesgos contractuales y la trazabilidad de las actuaciones, conforme al régimen contractual especial de la entidad y al Manual de Contratación vigente”.

2. OBJETO

Prestación de servicios profesionales especializados de apoyo integral a la Oficina Asesora Jurídica de la Imprenta Nacional de Colombia, brindando acompañamiento jurídico transversal en asuntos administrativos, regulatorios, judiciales, disciplinarios y demás actuaciones estratégicas requeridas por la entidad en el marco de sus competencias legales e institucionales

3. ANALISIS ECONOMICO DEL SECTOR

Según el DANE y el Banco de la República, durante el primer trimestre de 2026 la economía colombiana mantuvo una senda de crecimiento moderado, respaldada principalmente por la recuperación gradual del consumo interno y la estabilidad de algunos sectores de servicios. Las proyecciones económicas ubican el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) en un rango cercano al 2,5 % - 3,0 % para el año, observándose en los primeros meses una dinámica más favorable frente al comportamiento registrado en 2024 y parte de 2025. No obstante, el crecimiento continúa condicionado por niveles de inversión aún moderados y por un entorno internacional caracterizado por incertidumbre financiera y desaceleración de algunas economías relevantes para el comercio exterior colombiano.

La inflación continuó mostrando una tendencia descendente durante el inicio de 2026, acercándose progresivamente al rango meta del Banco de la República. Esta reducción inflacionaria ha favorecido una mejora gradual en la capacidad adquisitiva de los hogares y una recuperación parcial del consumo privado. En este contexto, la autoridad monetaria inició una política de reducción gradual de tasas de interés, aunque manteniendo cautela frente a riesgos asociados al comportamiento de los alimentos, servicios regulados y volatilidad cambiaria. La disminución de las tasas ha comenzado a mejorar las condiciones de financiamiento para hogares y empresas, incentivando parcialmente el acceso al crédito y la actividad económica.

En materia laboral, el mercado de trabajo presentó estabilidad relativa durante el primer trimestre de 2026. La tasa de desempleo se mantuvo cercana a un dígito, impulsada por la generación de empleo en actividades comerciales, servicios, logística y sectores relacionados con el consumo interno. Sin embargo, persisten desafíos estructurales asociados a la informalidad laboral y a la calidad del empleo, factores que continúan limitando el crecimiento sostenido del ingreso disponible y la productividad. Paralelamente, el comportamiento del tipo de cambio continuó reflejando episodios de volatilidad derivados de factores externos, como las decisiones de política monetaria internacional y las fluctuaciones en los precios de materias primas, afectando especialmente los costos de bienes importados y algunos insumos empresariales.

Desde el punto de vista fiscal, el Gobierno Nacional continúa enfrentando restricciones derivadas del déficit fiscal y de los altos niveles de endeudamiento público, situación que limita la capacidad de implementar medidas expansivas de gran magnitud. A ello se suma un entorno de prudencia empresarial frente a decisiones de inversión, condicionado por factores regulatorios y financieros. En conjunto, el escenario macroeconómico del primer trimestre de 2026 muestra una economía con señales de recuperación gradual y mayor estabilidad inflacionaria, aunque todavía enfrentando retos en materia de inversión, productividad y sostenibilidad fiscal. Para los estudios de mercado, este contexto

sugiere la necesidad de mantener estrategias enfocadas en eficiencia operativa, control de costos, segmentación de clientes y adaptación a un entorno económico de crecimiento moderado.

3.1 COMPORTAMIENTO SECTOR SERVICIOS COLOMBIA

Durante el primer trimestre de 2026, el sector servicios en Colombia mantuvo un comportamiento favorable y continuó consolidándose como uno de los principales impulsores de la actividad económica nacional. De acuerdo con información del DANE y de la Encuesta Mensual de Servicios (EMS), la mayoría de los subsectores reportaron variaciones positivas en ingresos y generación de empleo, reflejando la recuperación gradual de la demanda interna y el fortalecimiento de actividades empresariales y tecnológicas. Las actividades terciarias —que incluyen comercio, transporte, alojamiento, servicios administrativos, telecomunicaciones, educación, salud y servicios profesionales— continuaron aportando de manera significativa al crecimiento del Índice de Seguimiento a la Economía (ISE) y del Producto Interno Bruto (PIB) durante los primeros meses del año.

Este comportamiento positivo estuvo impulsado principalmente por el crecimiento de servicios empresariales, actividades de apoyo administrativo, tecnologías de la información, telecomunicaciones y servicios asociados a procesos de transformación digital. Asimismo, sectores como salud, educación y servicios públicos mantuvieron una dinámica estable, favorecida por el gasto institucional y la continuidad de proyectos públicos y privados. Aunque algunas ramas relacionadas con alojamiento, gastronomía y entretenimiento presentaron crecimientos más moderados, el conjunto del sector servicios mantuvo niveles positivos de ingresos y demanda, consolidándose como uno de los segmentos más resilientes de la economía colombiana.

En términos macroeconómicos, las actividades de servicios contribuyeron de forma importante al crecimiento económico observado en el primer trimestre de 2026, período en el cual el PIB nacional presentó una expansión cercana al 2,2 % - 2,5 %. La estabilidad inflacionaria y la reducción gradual de las tasas de interés favorecieron el consumo de hogares y empresas, generando un entorno más dinámico para la prestación de servicios especializados, tecnológicos y administrativos. Adicionalmente, el fortalecimiento del comercio digital y la tercerización de procesos empresariales continuaron impulsando la demanda de soluciones logísticas, tecnológicas y de soporte corporativo.

3.1.1 **SECTOR DE LOS SERVICIOS PROFESIONALES EN COLOMBIA**

l sector de los servicios profesionales en Colombia hace parte de las actividades terciarias de la economía y comprende la prestación de servicios especializados basados en conocimiento técnico, científico y profesional. De acuerdo con la Encuesta Mensual de Servicios (EMS) del DANE, las actividades profesionales, científicas y técnicas han mostrado un comportamiento favorable durante 2026, reflejando una recuperación de la demanda de servicios especializados tanto en el sector público como en el privado. En marzo de 2026, este subsector registró un crecimiento anual del 37,6 % en los ingresos nominales, impulsado principalmente por el incremento en la demanda de servicios profesionales, mientras que los salarios aumentaron un 6,9 %, evidenciando una mayor valorización del talento especializado. No obstante, el personal ocupado presentó una leve disminución del 1,3 %, lo que sugiere mejoras en productividad y una mayor especialización de los servicios prestados.
Asimismo, el Indicador de Seguimiento a la Economía (ISE) del DANE evidencia que las actividades profesionales, científicas y técnicas, junto con las actividades administrativas y de apoyo, continúan aportando al crecimiento de la economía colombiana. Para marzo de 2026, este grupo de actividades

registró un crecimiento real del 3,3 % frente al mismo periodo del año anterior, consolidándose como uno de los sectores de servicios con comportamiento positivo y estable.
En este contexto, el mercado de prestación de servicios profesionales, incluyendo los servicios jurídicos y de asesoría legal, se caracteriza por una amplia oferta de profesionales independientes, firmas consultoras y sociedades especializadas que compiten por la prestación de servicios de asesoría, representación judicial, acompañamiento jurídico y apoyo en procesos administrativos y contractuales. Lo anterior genera un entorno competitivo que favorece la pluralidad de oferentes y permite a las entidades estatales adelantar procesos de contratación bajo criterios de eficiencia, transparencia y selección objetiva, garantizando la adecuada satisfacción de las necesidades institucionales.

3.1.2 CÓDIGOS UNSPSC

A continuación, se presentan los códigos asociados al presente proceso.

- Segmento 80: Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos.
- Familia 8012: Servicios de asesoría de gestión.
- Clase 801216: Servicios jurídicos.
- Producto 80121600: Servicios jurídicos y de asesoría legal.

4. ESPECIFICACIONES TECNICAS DEL CONTRATO.

El contratista deberá prestar servicios profesionales especializados de apoyo integral a la Oficina Asesora Jurídica de la Imprenta Nacional de Colombia, brindando acompañamiento jurídico transversal en asuntos administrativos, regulatorios, judiciales, disciplinarios y demás actuaciones estratégicas requeridas por la entidad en el marco de sus competencias legales e institucionales. Las actividades comprenderán, entre otras, la emisión de conceptos jurídicos especializados; la elaboración, revisión y validación de actos administrativos, convenios, contratos, acuerdos, respuestas a derechos de petición y requerimientos de autoridades administrativas y organismos de control; el acompañamiento en la gestión y seguimiento de procesos judiciales, disciplinarios y administrativos; la asesoría en la interpretación y aplicación del marco normativo aplicable a la Entidad; el análisis de riesgos jurídicos y la formulación de estrategias para su mitigación; el apoyo en la estructuración y revisión de instrumentos jurídicos que requiera la Imprenta Nacional de Colombia; la participación en mesas técnicas y comités cuando sea requerida; y el acompañamiento jurídico especializado en las diferentes actuaciones que adelante la Oficina Asesora Jurídica, garantizando el cumplimiento de los principios de legalidad, transparencia, eficacia, economía, responsabilidad, coordinación y debido proceso previstos en la Constitución Política, la Ley 1437 de 2011, la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y las demás disposiciones legales y reglamentarias que resulten aplicables.

Para la ejecución del objeto contractual, el contratista deberá acreditar título profesional de abogado, título de posgrado en Derecho o Derecho Público y experiencia profesional mínima de ciento cincuenta (150) meses en actividades relacionadas con gestión contractual, asesoría jurídica, gestión de procesos jurídicos o funciones afines al ejercicio de la función administrativa en entidades públicas, demostrando

amplios conocimientos técnicos y jurídicos para brindar asesoría especializada, acompañamiento estratégico y soporte integral a la Oficina Asesora Jurídica de la Imprenta Nacional de Colombia.

5. PERFIL DEL CONTRATISTA

Abogado titulado con posgrado en derecho o derecho público con mínimo ciento cincuenta (150) meses de experiencia en gestión contractual, asesoría jurídica, gestión de procesos jurídicos o afines de la función administrativa de entidades públicas.

6. ANALISIS DE LA OFERTA

Presentar un breve resumen de la profesión y/o actividad de la persona a contratar.

Abogado titulado con posgrado en derecho o derecho público con mínimo ciento cincuenta (150) meses de experiencia en gestión contractual, asesoría jurídica, gestión de procesos jurídicos o afines de la función administrativa de entidades públicas.

7. ANALISIS DE LA DEMANDA

Con el fin de presentar la recurrencia de la Imprenta Nacional de Colombia en contrataciones similares, a continuación, se presenta un resumen de contratos similares al presente.

PROCESO NUMERO	TIPO DE PROCESO	OBJETO	CUANTIA
IDIRSIN-INC-130-20225	Contratación Directa	PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR A LA SUBGERENCIA DE PRODUCCIÓN EN LOS PROCESOS MISIONALES, EN LA ESTRUCTURACIÓN DE DOCUMENTOS, RESPUESTAS A ENTES DE CONTROL Y ANÁLISIS DE INFORMACIÓN EN EL MARCO DE LA MODERNIZACIÓN DE LA INC.	$63.000.000
IDIRSIN-INC-149-2025	Contratación Directa	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL APOYO A LA GESTIÓN DE LA SUBGERENCIA ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA DE LA INC.	$70.000.000
IDIRSIN-INC-021-2026	Contratación Directa	BRINDAR APOYO EN LAS ACCIONES, PROYECTOS Y METAS	$66.000.000

		ESTRATÉGICAS PERTINENTES AL POSICIONAMIENTO COMUNICACIONAL, LA REVITALIZACIÓN CIUDADANA Y LA APROPIACIÓN CULTURAL DEL MUSEO DE LAS ARTES GRÁFICAS DE LA IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA, EN INTERLOCUCIÓN CON LAS COMUNIDADES Y LAS DIVERSAS EXPRESIONES CULTURALES ORIENTADAS A LA CREACIÓN EDITORIAL, LITERARIA Y DE LAS ARTES GRÁFICAS DEL PAÍS, Y EN BÚSQUEDA DEL FOMENTO DE LA CULTURA COMUNICACIONAL ALREDEDOR DE, Y DESDE, EL ESPACIO DEL MUSEO, MEDIANTE EL APROVECHAMIENTO DE SU RIQUEZA PATRIMONIAL	

Con el fin de presentar la recurrencia de otras entidades del estado colombiano en contrataciones similares, a continuación, se presenta un resumen de contratos similares al presente.

PROCESO NÚMERO	TIPO DE PROCESO	OBJETO	CUANTÍA
CD-SG-101-2024	Contratación Directa – Prestación de Servicios Profesionales	Prestación de servicios profesionales como abogado especializado para asesorar y acompañar al Secretario de Despacho en las actividades jurídico-administrativas que se requieran.	$78.119.558
CD-SI-263-2024	Contratación Directa – Prestación de Servicios Profesionales	Prestación de servicios profesionales como abogado especialista para apoyar la gestión jurídica y los procesos contractuales de la Secretaría de Infraestructura.	$47.187.000

PROCESO NÚMERO	TIPO DE PROCESO	OBJETO	CUANTÍA
CD-SH-072-2024	Contratación Directa – Prestación de Servicios Profesionales	Prestación de servicios profesionales de un abogado especializado para la asistencia técnica y jurídica de los tributos administrados por el Departamento.	$66.682.400
SCJ-SIF-CD-190-2024	Contratación Directa – Prestación de Servicios Profesionales	Prestar servicios profesionales de carácter jurídico para fortalecer la gestión contractual en las diferentes etapas de los procesos de selección.	$81.532.000
CD-SDEI-427-2025	Contratación Directa – Prestación de Servicios Profesionales	Prestar servicios profesionales como abogada para llevar a cabo los procesos jurídicos y apoyar la planificación y seguimiento de los procesos contractuales.	$40.967.399

8. PRESUPUESTO ESTIMADO.

Con base en la propuesta presentada por la persona a contratar, el cual fue verificado con las contrataciones históricas de la INC, se establece el presupuesto en **SESENTA Y TRES MILLONES DE PESOS M/CTE. (63.000.000).**