



GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 1 de 8

ANÁLISIS DEL SECTOR	
OBJETO A CONTRATAR:	"PRESTACIÓN DE SERVICIOS CONSISTENTE EN EL ALQUILER DE VEHÍCULOS TIPO PICK-UP PARA LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES INHERENTES A LA COMISARÍA DE FAMILIA EN LOS PROCESOS DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES (NNA), ASÍ COMO PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES CONEXAS DE LAS SECRETARÍAS DE DESPACHO DEL MUNICIPIO DE NORCASIA, CALDAS".
PRESUPUESTO OFICIAL:	CUARENTA Y UN MILLONES DE PESOS M/CTE (\$41.000.000,00)
PLAZO:	DOS (02) MESES CALENDARIO CONTADOS A PARTIR DE LA SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO.
CLASIFICACIÓN DEL SERVICIO Y EL SECTOR AL CUAL PERTENECEN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS – SECTOR TRANSPORTE TERRESTRE DE PASAJEROS (SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR ESPECIAL).
CLASE DE CONTRATO A CELEBRAR	SELECCIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA

Con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1082 de 2015 en el **Artículo 2.2.1.1.6.1. Deber de análisis de las Entidades Estatales**. *"La Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de Riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso"* y tomando como orientación la "Guía de Elaboración de Estudio del Sector –GEES –Versión 2" de Colombia Compra Eficiente, la entidad, después de identificar su necesidad, debe definir e investigar el sector al cual pertenece el bien o servicio requerido, las condiciones del mismo para poder identificar los requisitos habilitantes, para lo cual debe tener en cuenta las siguientes áreas:

1. ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR

Aplicando el Modelo de Abastecimiento Estratégico adoptado por la Agencia de Colombia Compra Eficiente, la Entidad Estatal obtiene una idea general del mercado y revisa el escenario del sector relacionado con el bien, obra o servicio relevantes en el Proceso de Contratación, lo cual permite hacer un Perfilamiento del Mercado a nivel general.

1.1 Contexto Económico:

El objeto contractual se enmarca dentro del **sector terciario de la economía (Servicios)**, de acuerdo con la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU Rev. 4.0 adaptada para Colombia):

- **CIIU 7710:** Alquiler y arrendamiento con fines de lucro de vehículos automotores (sin conductor).
- **CIIU 4923:** Transporte de carga por carretera / **CIIU 4921:** Transporte de pasajeros (en caso de requerirse modalidades específicas de transporte especial reguladas por el Ministerio de Transporte).

1.1.1. Productos incluidos dentro del sector

- Alquiler de vehículos livianos tipo Pick-Up (4x2 y 4x4) en modalidad sin conductor o con conductor.





GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 2 de 8

- Servicios integrales de arrendamiento que incluyen mantenimiento preventivo/correctivo, pólizas contractuales/extracontractuales y asistencia técnica en carretera.
- Servicios de movilidad institucional para terrenos urbanos y rurales de difícil acceso.

1.1.2. Agentes que componen el sector

- **Oferentes / Proveedores:** Empresas de alquiler de vehículos, empresas de transporte terrestre automotor especial, y concesionarios con líneas de arrendamiento o *renting*.
- **Demandantes:** Entidades públicas del orden territorial y nacional, así como empresas privadas del sector agroindustrial, energético, minero y de infraestructura que operan en el Magdalena Medio y la provincia del Oriente Caldense.
- **Proveedores de soporte:** Talleres de mantenimiento automotor, estaciones de servicio (combustible), aseguradoras y comercializadoras de repuestos.

1.1.3. Gremios y Asociaciones

- **ASORENTING:** Asociación Colombiana de Renting de Vehículos.
- **ACOLTÉS:** Asociación Colombiana del Transporte Terrestre Automotor Especial.
- **COOPERATIVA DE TRANSPORTE COOTRANSAMANI**
- **COOPERATIVA DE TRANSPORTES DE ABEJORRAL**
- **Asociación de Transportadores Especiales de Caldas,**

1.1.4. Variables económicas que afectan los precios y abastecimiento

- **Variación del Salario Mínimo Legal Vigente (SMMLV):** Impacta directamente los costos de arrendamiento, y gastos operativos asociados a mano de obra de taller, mantenimientos e imprevistos.
- **Índice de Precios al Consumidor (IPC):** Regulador base para el ajuste interanual de las tarifas de arrendamiento de vehículos y repuestos.
- **Evolución del Precio de los Combustibles (ACPM / Gasolina):** Incrementos directos en el costo por kilómetro recorrido o en los fletes de alistamiento.
- **Tasa de Cambio (TRM):** Altera el costo de importación de repuestos, lubricantes, llantas y la flota vehicular tipo Pick-Up de reemplazo.
- **Comportamiento del PIB (Sector Transporte y Servicios):** Mide la disponibilidad de flota y dinamismo de la oferta en la región.

1.2. Contexto Técnico:

Las exigencias técnicas de la Comisaría de Familia y las Secretarías de Despacho en Norcasia demandan automotores con características mecánicas adaptadas a la topografía del municipio (zonas de alta pendiente, trochas y vías terciarias de la subregión del Magdalena Caldense).

Especificaciones Técnicas:

- **Tipología:** Camionetas tipo Pick-Up doble cabina (capacidad para 5 pasajeros) con platón para transporte de equipos, insumos o enseres de apoyo institucional.
- **Tracción:** Sistema 4X4 accionable para ingreso a veredas y sectores rurales con vías no pavimentadas, indispensable para los desplazamientos inmediatos de la Comisaría de Familia en la atención de denuncias de restablecimiento de derechos de NNA.
- **Cilindraje y Combustible:** Motores Diésel o Gasolina superiores a 2.0L, optimizados para torque en pendientes pronunciadas.
- **Condiciones Especiales y Tecnología:**





GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 3 de 8

- **Estar al día en revisiones:** Certificación técnica de inspección previa a la entrega de la unidad vehicular.

1.3. Contexto Regulatorio:

El marco legal del contrato está regido tanto por la contratación estatal como por la normativa vigente en materia de tránsito y transporte en Colombia.

1.3.1. Normativa de Contratación Pública y General

- **Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007:** Marco general de la contratación estatal.
- **Decreto 1082 de 2015:** Reglamentario del sector de planeación nacional y contratación pública.

1.3.2. Normativa de Tránsito y Transporte

- **Ley 769 de 2002 (Código Nacional de Tránsito Terrestre):** Normas sobre licencias, revisión técnico-mecánica, equipos de carretera y condiciones de circulación.
- **Decreto 1079 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte):** Regulación del servicio público de transporte terrestre automotor especial y condiciones para el alquiler o vinculación de vehículos.

1.3.3. Regulaciones Específicas

- **Impuestos y Tributación:** Obligatoriedad del pago de impuesto sobre vehículos automotores (Ley 488 de 1998) y SOAT vigente.

1.4. Otros contextos

1.4.1. Contexto ambiental:

La prestación del servicio de transporte terrestre tiene incidencia en el componente ambiental, en la medida en que la operación vehicular genera emisiones de gases contaminantes. En consecuencia, el contratista deberá garantizar que los vehículos destinados a la prestación del servicio cuenten con la revisión técnico-mecánica y de gases vigente, contribuyendo a la reducción de emisiones y al uso eficiente del combustible.

1.4.2. Contexto Social

- **Protección Integral de NNA:** El vehículo asignado a la Comisaría de Familia debe garantizar condiciones de confort, privacidad y dignidad para el traslado de niños, niñas, adolescentes y sus familias en situaciones de vulneración o Restablecimiento de Derechos (PARD).
- **Accesibilidad Territorial:** Permite la presencia institucional de la Alcaldía de Norcasia en veredas distantes, reduciendo brechas de acceso a la justicia y servicios sociales.

1.4.3. Contexto Político y Geográfico

- **Topografía Compleja:** El municipio de Norcasia requiere movilización continua hacia zonas rurales y limítrofes del embalse Amani y el río La Miel, donde la infraestructura vial exige vehículos de alta resistencia mecánica para evitar la parálisis de la función pública.

2. ESTUDIO DE LA DEMANDA

2.1. Comportamiento Histórico de contratación





GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 4 de 8

La herramienta del Gasto Histórico hace parte del Modelo de Abastecimiento Estratégico en su fase de análisis de demanda, de su uso se obtiene información de gran utilidad para el estudio del sector.

Esta información sirve de referente para futuros Procesos de Contratación y provee información necesaria en cuanto a aspectos relacionados con: I) La relevancia de categorías de compras, II) los principales y potenciales proveedores, III) los históricos de precios, IV) la retroalimentación general del mercado, entre otros.

2.1.1. ¿Cómo ha adquirido la Entidad Estatal en el pasado este bien, obra o servicio?

Una vez revisado el portal de contrataciones SECOP, se encontraron los siguientes procesos de contratación con igual o similar objeto y modalidad de contratación:

ENTIDAD	Municipio de Norcasia.
MODALIDAD	Mínima cuantía
No. CONTRATO	SG-SMC-023-2026
OBJETO:	"PRESTACIÓN DE SERVICIOS CONSISTENTE EN EL ALQUILER DE VEHÍCULOS TIPO PICK-UP PARA LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES INHERENTES A LA COMISARÍA DE FAMILIA EN LOS PROCESOS DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES (NNA), ASÍ COMO PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES CONEXAS DE LAS SECRETARÍAS DE DESPACHO DEL MUNICIPIO DE NORCASIA, CALDAS."
VALOR TOTAL CONTRATO	\$61.500.000
PLAZO TOTAL DE EJECUCIÓN	Tres (03) Meses
FORMA DE PAGO	Actas parciales de manera mensual por valores iguales, previa presentación de las respectivas facturas por parte del contratista y de certificación original expedida por el representante legal o revisor fiscal de los pagos de seguridad social y parafiscales, y del informe por parte del supervisor del contrato.
GARANTÍAS REQUERIDAS	Cumplimiento de las obligaciones surgidas del CONTRATO Calidad y correcto funcionamiento de los bienes Calidad del servicio del CONTRATO Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual

ENTIDAD	Municipio de Norcasia.
MODALIDAD	Mínima cuantía
No. CONTRATO	SG-SMC-007-2026
OBJETO:	"PRESTACIÓN DE SERVICIOS CONSISTENTE EN EL ALQUILER DE VEHÍCULOS TIPO PICK-UP PARA LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES INHERENTES A LA COMISARÍA DE FAMILIA EN LOS PROCESOS DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES (NNA), ASÍ COMO PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES CONEXAS DE LAS SECRETARÍAS DE DESPACHO DEL MUNICIPIO DE NORCASIA, CALDAS."
VALOR TOTAL CONTRATO	\$61.500.000
PLAZO TOTAL DE EJECUCIÓN	Noventa (90) días





GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 5 de 8

FORMA DE PAGO	Actas parciales de manera mensual por valores iguales, previa presentación de las respectivas facturas por parte del contratista y de certificación original expedida por el representante legal o revisor fiscal de los pagos de seguridad social y parafiscales, y del informe por parte del supervisor del contrato.
GARANTÍAS REQUERIDAS	Cumplimiento de las obligaciones surgidas del CONTRATO Calidad y correcto funcionamiento de los bienes Calidad del servicio del CONTRATO

ENTIDAD	Municipio de Norcasia.
MODALIDAD	Mínima cuantía
No. CONTRATO	SG-SMC-048-2025
OBJETO:	PRESTACIÓN DE SERVICIO CONSISTENTE EN EL ALQUILER DE VEHÍCULOS TIPO PICK UP PARA LA ATENCIÓN DE NECESIDADES INHERENTES A LA COMISARÍA DE FAMILIA EN EL RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS DE LOS NNA, ASÍ COMO AQUELLAS ACTIVIDADES CONEXAS A LAS SECRETARÍAS DE DESPACHO DEL MUNICIPIO DE NORCASIA, CALDAS
VALOR TOTAL CONTRATO	56.390.000,00
PLAZO TOTAL DE EJECUCIÓN	Ciento cinco (105) Días
FORMA DE PAGO	Actas parciales de manera mensual por valores iguales, previa presentación de las respectivas facturas por parte del contratista y de certificación original expedida por el representante legal o revisor fiscal de los pagos de seguridad social y parafiscales, y del informe por parte del supervisor del contrato.
GARANTÍAS REQUERIDAS	Cumplimiento de las obligaciones surgidas del CONTRATO Calidad del servicio del CONTRATO

ENTIDAD	Municipio de Norcasia.
MODALIDAD	Mínima cuantía
No. CONTRATO	SG-SMC-035-2025
OBJETO:	PRESTACIÓN DE SERVICIO CONSISTENTE EN EL ALQUILER DE VEHÍCULOS TIPO PICK UP PARA LA ATENCIÓN DE NECESIDADES INHERENTES A LA COMISARÍA DE FAMILIA EN EL RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS DE LOS NNA, ASÍ COMO AQUELLAS ACTIVIDADES CONEXAS A LAS SECRETARÍAS DE DESPACHO DEL MUNICIPIO DE NORCASIA, CALDAS
VALOR TOTAL CONTRATO	56.390.000,00
PLAZO TOTAL DE EJECUCIÓN	Tres (03) Meses
FORMA DE PAGO	Actas parciales de manera mensual por valores iguales, previa presentación de las respectivas facturas por parte del contratista y de certificación original expedida por el representante legal o revisor fiscal de los pagos de seguridad social y parafiscales, y del informe por parte del supervisor del contrato.
GARANTÍAS REQUERIDAS	Cumplimiento de las obligaciones surgidas del CONTRATO Calidad y correcto funcionamiento de los bienes Calidad del servicio del CONTRATO

3. ESTUDIO DE LA OFERTA





GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 6 de 8

El estudio de la oferta identifica las alternativas de suministro disponibles en el mercado y las capacidades operativas de los proveedores del sector de arrendamiento (*renting* o alquiler) de vehículos automotores. Esta información permite estructurar requisitos habilitantes proporcionales y ajustados a la realidad territorial del Municipio de Norcasia, Caldas.

¿Cuál es la dinámica de producción, distribución y entrega del servicio?

La dinámica de este sector se fundamenta en la **prestación continua de un servicio de arrendamiento operativo de automotores**, donde el contratista pone a disposición del Municipio una flota de vehículos tipo **Pick-Up doble cabina (4x4)** debidamente alistada, asegurada y apta mecánicamente para el terreno rural y urbano de Norcasia.

- **Dinámica operativa:** Los vehículos estarán a disposición de la Comisaría de Familia y las Secretarías de Despacho para garantizar la atención inmediata de procesos de Restablecimiento de Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA), así como comisiones institucionales.
- **Soporte y mantenimiento:** Durante la ejecución del contrato, la dinámica del servicio exige que el contratista asuma la ejecución de los **mantenimientos preventivos y correctivos**, el cambio de insumos (llantas, aceites, frenos) y el suministro de un **vehículo de reemplazo de similares características** en caso de fallas mecánicas, colisiones o ingresos a taller, en el tiempo de respuesta pactado en los pliegos.
- **Recibo y supervisión:** La ejecución del servicio estará sujeta a la supervisión de la Entidad, la cual verificará la vigencia continua de las pólizas y el cumplimiento de las condiciones de seguridad vial del automotor.

¿A quién se va a comprar?

La contratación se realizará con el proponente que resulte seleccionado dentro del proceso de selección que adelante el Municipio de Norcasia, de conformidad con la modalidad aplicable según el presupuesto oficial. El futuro contratista podrá ser una **persona natural o jurídica** (o figura asociativa como consorcio o unión temporal), legalmente constituida, cuyo objeto social principal o secundario contemple el *alquiler, arrendamiento o renting de vehículos automotores* o la prestación de servicios de movilidad.

El proveedor seleccionado deberá acreditar:

1. **Capacidad Jurídica:** Cumplimiento de la idoneidad legal y la propiedad o facultad jurídica de disposición/arrendamiento sobre la flota vehicular ofertada.
2. **Capacidad Técnica y Operativa:** Capacidad de alistamiento de camionetas tipo Pick-Up 4X4 en óptimo estado de conservación, con soporte logístico para atender mantenimientos o sustitución de flota en la zona de Norcasia y la subregión del Oriente Caldense.
3. **Capacidad Financiera:** Solvencia económica que garantice el sostenimiento de los costos operativos (aseguramiento, repuestos, red de talleres y repuestos) durante la vigencia del contrato estatal.

La selección se fundamentará en **criterios objetivos**, garantizando la pluralidad de oferentes, la transparencia y la selección de la oferta más favorable para los intereses del Municipio de Norcasia.

4. ESTUDIO DE MERCADO

El estudio de mercado permite comprender la dinámica de los precios y establecer el presupuesto oficial de la contratación. Este comprende la realización de un análisis de los diferentes precios de los





GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 7 de 8

bienes o servicios a contratar que se registran en el mercado, los cuales pueden consultarse a través de mecanismos como la solicitud de cotizaciones, la consulta de bases de datos especializadas y el análisis de precios históricos.

Para la elaboración del estudio de precios de mercado, la Secretaría General y de Gobierno, realizó el siguiente mecanismo:

1. **Revisión de precios por solicitud de cotizaciones:** Se requirió a los potenciales proveedores de los bienes o servicios para que remitan la información necesaria para determinar, entre otros aspectos, el valor del servicio o del bien correspondiente. Se obtuvo un total de 3 cotizaciones, a continuación, se resume las respuestas de los proveedores:

Ítem	Proveedor	Mostró interés, pero no cotizó	Cotizó
1	COOPERATIVA DE TRANSPORTES DE ABEJORRAL	N.A.	SI
2	COOPERATIVA DE TRANSPORTADORES EL ÁGUILA	N.A.	SI
3	GILBERTO RAMIREZ LOAIZA	N.A.	SI

Las cotizaciones recibidas se consolidan en el anexo CONSOLIDADO ESTUDIO DE MERCADO y se resumen a continuación:

Ítem	Descripción	Unidad Medida	Cantidad	Cotización 1 Cootransaguila	Cotización 2 Precooabe	Cotización 3 Gilberto Ramirez	Promedio	Nº Meses	Valor Proceso
1	CAMIONETA PICK UP DOBLE CABINA 4 X 4, CAPACIDAD DE CARGA MINIMA UNA TONELADA, MODELO 2017 EN ADELANTE, CON AIRE ACONDICIONADO, COMBUSTIBLE DIESEL	MES	1	\$12.000.000	\$11.500.000	\$11.000.000	\$11.500.000	2	\$23.000.000
2	CAMIONETA PICK UP DOBLE CABINA 4 X 4, CAPACIDAD DE CARGA MINIMA UNA TONELADA, MODELO 2010 EN ADELANTE, CON AIRE ACONDICIONADO, COMBUSTIBLE DIESEL	MES	1	\$ 9.500.000	\$9.000.000	\$8.500.000	\$ 9.000.000	2	\$18.000.000
TOTAL									41.000.000



GESTIÓN DOCUMENTAL PGD	CONTRATOS MÍNIMA CUANTÍA ANÁLISIS DEL SECTOR	Código: 101.11.4
		Versión: 1
		Fecha: 10/12/2020
		Página 8 de 8

5. IDENTIFICACIÓN DE MIPYMES, EMPRENDIMIENTOS DE MUJERES Y EMPRESAS DE MUJERES EN EL SECTOR.

De conformidad con el régimen legal de la contratación estatal y las directrices emanadas por la Agencia Nacional de Contratación Pública —Colombia Compra Eficiente—, la promoción y limitación a Mipymes y Emprendimientos/Empresas de Mujeres regulada por la Ley 2069 de 2020 y el Decreto 1860 de 2021 no resulta exigible para la estructuración de la presente necesidad, en virtud de los siguientes aspectos:

CRISTIAN ANDRÉS ARDILA ESCOBAR
SECRETARIO DE GENERAL Y DE GOBIERNO

PROYECTÓ	REVISÓ	APROBÓ
 JENNIFER PAOLA MUÑOZ JARAMILLO TÉCNICA ADMINISTRATIVA	 YESSICA JOHANA LÓPEZ DELGADO OFICINA ASESORA JURÍDICA	 CRISTIAN ANDRÉS ARDILA ESCOBAR SECRETARIO GENERAL Y DE GOBIERNO
Los arriba firmantes declaramos que hemos presentado para revisión el documento y lo encontramos ajustado en los aspectos técnicos y la normatividad aplicable y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.		

