| Denominación del bien o servicio | PRESTAR LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA DE CONFORMIDAD CON LOS MANUALES TÉCNICOS, GUÍAS OPERATIVAS PARA LA ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA Y LOS LINEAMIENTOS ESTABLECIDOS POR EL ICBF, EN ARMONÍA CON LA POLÍTICA DE ESTADO PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA DE "CERO A SIEMPRE" | Anexo # | 4 |
|---|---|---|---|
| | | Fecha | 8/05/2026 |

Elaborado de conformidad con la metodología propuesta por la Agencia Nacional para la Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente en el "Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación".

| No. | Clase | Fuente | Etapa | Tipo | Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir) | Consecuencia de la ocurrencia del evento | Probabilidad | Impacto | Valoración del riesgo | Categoría | ¿A quién se asigna el riesgo? | Tratamiento/Controles a ser implementados | Impacto después del tratamiento: Probabilidad | Impacto después del tratamiento: Impacto | Impacto después del tratamiento: Valoración del riesgo | Impacto después del tratamiento: Categoría | ¿Afecta la ejecución del contrato? | Responsable de implementar el tratamiento | A partir de cuando se inicia el tratamiento | Cuando se completa el tratamiento | Monitoreo y revisión: ¿Cómo se realiza el monitoreo? | Monitoreo y revisión: Periodicidad |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | General | Interno | Planeación | Operacionales | Inadecuado análisis económico estimativo del valor del contrato | Recursos que resultan insuficientes para la ejecución del contrato a celebrarse, pudiendo ocasionar dificultades en la ejecución del contrato por insuficiencia del presupuesto estimado ocasionando reclamaciones por posible desequilibrio económico. | 1=Raro | 4=Mayor | 5 | Riesgo Medio | ICBF | Revision del Presupuesto Oficial Estimado para la contratación según las canastas de los servicios aprobadas. Elaboración de estudio del sector y de mercado. | 1=Raro | 2=Menor | 3 | Riesgo Bajo | SI | ICBF | Desde el inicio de la etapa de planeacion de la contratacion | Hasta la celebración del contrato. | Análisis del Estudio del Sector y del Mercado que determine la suficiencia del presupuesto del proceso. | Permanente |
| 2 | General | Externo | Planeación | Operacionales | Que el oferente y/o interesado seleccionado no firme el contrato. | No perfeccionamiento del contrato, afectando su ejecución según lo planeado. | 2=Improbable | 4=Mayor | 6 | Riesgo Alto | ICBF | Se establecen plazos perentorios para el perfeccionamiento del contrato. Realizar las acciones necesarias para que el contratista seleccionado firme el contrato. | 1=Raro | 2=Menor | 3 | Riesgo Bajo | SI | ICBF | Desde el envio del contrato a través de la plataforma secop ii al Contratista | Hasta la firma del contrato en SECOP | Seguimiento a la firma o aceptación del contrato en SECOP | Permanente |
| 3 | General | Externo | Ejecución | Operacionales | Fallas en la logística y organización que afecten la ejecución del contrato. | Retraso en el desarrollo del objeto del contrato. | 3=Posible | 3=Moderado | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Planificar de manera previa y adecuada el desarrollo de las actividades, evaluar su avance y ajustar cronograma y plan de trabajo, generar alertas tempranas, comité de seguimiento | 2=Improbable | 3=Moderado | 5 | Riesgo Medio | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Seguimiento por parte del supervisor del contrato, mediante la verificación del cronograma del plan de trabajo y comités técnicos operativos. | Permanente |
| 4 | Específico | Externo | Ejecución | Operacionales | Suspensión de actividades por emergencias sanitarias y/o de orden público. | Retraso en el desarrollo del objeto del contrato, paralizacion del servicio. | 3=Posible | 4=Mayor | 7 | Riesgo Alto | ICBF y Contratista | Protocolos de bioseguridad y planes de contingencia, flexibilización del servicio, ajuste del plan de trabajo. | 2=Improbable | 3=Moderado | 5 | Riesgo Medio | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Seguimiento por parte del supervisor del contrato, mediante la verificación protocolos de actuación ante emergencias, y del cronograma de actividades. | Permanente |
| 5 | Específico | Externo | Ejecución | Operacionales | Incumplimiento en la contratación y permanencia del talento humano mínimo requerido. | Retraso o paralización temporal o definitiva del servicio. Reclamos a la entidad contratante. Declaratoria de caducidad del contrato. | 2=Improbable | 4=Mayor | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Procesos de selección anticipados, bancos de hoja de vida, verificación y aprobación de perfiles en comité técnico operativo. | 2=Improbable | 3=Moderado | 5 | Riesgo Medio | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Seguimiento por parte del supervisor del contrato mediante comité tecnico operativo, implementar acciones administrativas para conminar al contratista al cumplimiento de obligaciones. | Permanente |
| 6 | Específico | Externo | Ejecución | Financieros | Uso inadecuado o desviación de recursos del aporte del ICBF o de la contrapartida | Desfinanciación para la atención de los participantes, posible interrupción, paralización o deficiencia del servicio | 2= Improbable | 4=Mayor | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Auditoría financiera, reportes periódicos, controles presupuestales. Inicio de procesos sancionatorios | 1=Raro | 3=Moderado | 4 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la liquidación del contrato. | Seguimiento por parte de la supervisión del contrato, verificacion de soportes para la legalizacion de cuentas, acciones administrativas. | Permanente |
| 7 | General | Externo | Ejecución | Financieros | Expedición de normas que impongan nuevos aranceles, impuestos o cargas parafiscales que pueda afectar el equilibrio económico del Contrato. | Desfinanciación para la atención de los participantes, posible interrupción, paralización o deficiencia del servicio, desequilibrio economico. | 1=Raro | 4=Mayor | 5 | Riesgo Medio | ICBF y Contratista | Estipulación contractual que permita revisar precios frente a posibles intercambios y/o sustitutos en tributos, aranceles o regulación de precios aplicable, así como acciones de mutuo acuerdo para retornar el equilibrio contractual a fin de no generar perjuicio para las partes. | 1=Raro | 3=Moderado | 4 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la liquidación del contrato | Seguimiento por parte de la supervisión del contrato. Permanente consulta y actualización de la normativa nacionada con el Contrato. | Mensual |
| 8 | Específico | Externo | Ejecución | Financieros | Inflación en costos del transporte de los alimentos que desfinancie la operación. | Desfinanciación para la atención de los participantes, posible interrupción, paralización o deficiencia del servicio | 3=Posible | 4=Mayor | 7 | Riesgo Alto | ICBF y Contratista | Revisión de costos de canasta, gestión presupuestal, acciones de mutuo acuerdo para retornar el equilibrio contractual. | 1=Raro | 3= Moderado | 4 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Seguimiento por parte de la supervisión del contrato, comites tecnicos operativos. | Mensual |
| 9 | General | Externo | Ejecución | Financieros | Falta de liquidez en el flujo de caja del ejecutor | Retraso en pagos a talento humano y proveedores, posible interrupción, paralización o deficiencia del servicio. | 2=Improbable | 4=Mayor | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Validación de capacidad operacional del ejecutor en la selección, seguimiento a la ejecución presupuestal y verificación de legalización de cuentas | 1=Raro | 3=Moderado | 4 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la liquidación del contrato | Seguimiento por parte de la supervisión del contrato | Bimestral |
| 10 | General | Externo | Ejecución | Ambientales | Condiciones inadecuadas de seguridad, salubridad o accesibilidad en las unidades de servicio. | Retraso o paralización temporal o definitiva del servicio. | 2=Improbable | 3=Moderado | 5 | Riesgo Medio | Contratista | Inspecciones previas, mantenimiento preventivo, planes de contingencia, cumplimiento del Componente ambientes educativos y protectores del manual tecnico, | 1=Raro | 2=Menor | 3 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Seguimiento por parte del supervisor, verificacion del cumplimiento del componente de ambientes educativos y protectores, verificaciones en sitio de las unidades de servicio. | Permanente |
| 11 | Específico | Externo | Ejecución | Ambientales | Riesgos por fenómenos naturales (inundaciones, deslizamientos) | Retraso en el desarrollo del objeto del contrato. | 3=Posible | 3= Moderado | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Elaborar, socializar y apropiar el Plan de Gestión de Riesgos de Desastres en el marco del Estandar 45 de las Guías Operativas de los servicios de atencion a la primera Infancia. | 4=Probable | 1=insignificante | 5 | Riesgo Medio | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Seguimiento por parte del supervisor, verificacion del Plan de Gestión de Riesgos de Desastres, ejecución de acciones de prevención | Permanente |
| 12 | Específico | Interno | Ejecución | Operacionales | Falta de accesibilidad para los participantes con discapacidad | Bajas coberturas, accidentes | 2=Improbable | 3=Moderado | 5 | Riesgo Medio | Contratista | Llevar a cabo las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas que no impongan una carga desproporcionada o indebida, cuando se requieran en un caso particular. | 1= Raro | 2=Menor | 3 | Riesgo Bajo | SI | Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Seguimiento por parte del supervisor, verificacion del cumplimiento del componente de ambientes educativos y protectores, verificaciones en sitio de las unidades de servicio. | Permanente |
| 13 | Específico | Interno | Ejecución | Operacionales | Falta de articulación entre entidades del SNBF generando duplicidades o vacíos | Duplicidad de esfuerzos, retrasos en la implementación de acciones conjuntas, pérdida de cobertura efectiva y desarticulación en la atención integral a las niñas y niños. | 3=Posible | 2=Menor | 5 | Riesgo Medio | ICBF y Contratista | Participación en comités interinstitucionales y mesas de coordinación | 2=Improbable | 1=insignificante | 3 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la finalización de la ejecución. | Acuerdos de cordinacion, socialización periodica de la oferta | Permanente |
| 14 | General | Externo | Ejecución | Operacionales | Perdida de idoneidad juridica del contratista por situaciones sobrevinientes que afecten la continuidad del contrato | Imposibilidad de iniciar o continuar la ejecución, paralizacion temporal o definitiva del servicio, Bajas coberturas. | 2=Improbable | 5=Catastrófico | 7 | Riesgo Alto | Contratista | Verificación previa de requisitos, cláusula de terminación por inhabilidad | 1=Raro | 4=Mayor | 5 | Riesgo Medio | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la liquidación del contrato | seguimiento del supervisor del contrato. | Permanente |
| 15 | Específico | Externo | Ejecución | Operacionales | Posibles incumplimientos en la calidad del servicio de atención a la primera infancia desde los aspectos técnicos establecidos en los componentes de atención. | Deterioro en la calidad de la atención, aumento de quejas de familias, riesgo de sanciones por incumplimiento contractual, suspensión de actividades, retraso en la ejecución del objeto contractual y deterioro de la imagen institucional. | 3= Posible | 3=Moderado | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Asistencia técnica y acompañamiento en Protocolos de calidad, estándares técnicos del ICBF y supervisión permanente. | 2=Improbable | 2=Menor | 4 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución. | Hasta la liquidación del contrato | Seguimiento por parte del supervisor del contrato del cumplimiento de obligaciones y condiciones de calidad de los servicios, verificaciones en sitio o remotas, comites tecnicos operativos. | Mensual |
| 16 | Específico | Externo | Ejecución | Operacionales | No alcanzar la cobertura poblacional prevista en el contrato | Inejecución de los aportes del contrato | 3= Posible | 2= Menor | 5 | Riesgo Medio | ICBF y Contratista | Estrategia de focalización, busqueda activa, prematricula y coordinación territorial y liberación de recursos no requeridos para la ejecución del contrato | 1=Raro | 1= insignificante | 2 | Riesgo Bajo | No | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución | Hasta la liquidación del contrato | Ejercicio de focalización, busqueda activa, prematricula y caracterización por las partes del contrato | Permanente |
| 17 | Específico | Externo | Ejecución | Operacionales | Retrasos o fallas en la entrega o calidad de la alimentación requerida por el ICBF (entrega de raciones que no correspondan a los criterios técnicos nutricionales) | Retraso o paralización temporal o definitiva del servicio. Afectaciones a la salud de los participantes. Declaratoria de caducidad del contrato. | 3=Posible | 5= Catastrófico | 8 | Riesgo Extremo | Contratista | * (i) Inclusión en los documentos del proceso de especificaciones técnicas de los alimentos, y sanciones y/o multas en caso de incumplimiento. (ii) Control en la entrega de los alimentos mediante la aplicación de los criterios de aceptación y rechazo de los alimentos.* | 2=Improbable | 3= Moderado | 5 | Riesgo Medio | SI | ICBF y Contratista | Desde la planeación | Hasta la finalización de la ejecución. | Verificacion por parte de la supervision en las unidades de servicio y por medio de la revision de los formatos de entrega de los alimentos a los participantes, alertas tempranas, denuncias. | Permanente |
| 18 | Específico | Externo | Ejecución | Operacionales | Dificultades tanto de acceso por dispersión geográfica (zonas rurales, caminos en mal estado) y/ por motivos de orden público en general a las unidades de servicio. | Disminución de cobertura e inejecución de los aportes del contrato, posibles retrazos en la operación | 3=Posible | 2= Menor | 5 | Riesgo Medio | ICBF y Contratista | Rutas de transporte, coordinación territorial, flexibilización del servicio, coordinación con las autoridades locales y/o articulacion interinstitucional para la evaluación de la situaciones e implementación de protocolos de seguridad. | 1=Raro | 2= Menor | 3 | Riesgo Bajo | SI | Contratista | Desde el inicio de la ejecución | Hasta la finalización de la ejecución. | En el marco de la supervisión y los comités técnicos operativos | Mensual |
| 19 | Específico | Externo | Ejecución | Operacionales | Riesgo por mal uso de la información<br>Se materializa cuando en cumplimiento de sus obligaciones, el contratista administra información y la usa en actividades diferentes al desarrollo del objeto contrato o sin las debidas autorizaciones establecidas por el ICBF. | Acciones Judiciales por parte del ICBF | 3=Posible | 3= Moderado | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Reducir las probabilidades de ocurrencia con la divulgación de políticas sobre la administración de la información documental y magnética establecida por el ICBF. Conocimiento y aceptación, por parte de l contratista, de las políticas del ICBF para la administración de la información. | 2=Improbable | 2= Menor | 4 | Riesgo Bajo | SI | ICBF y Contratista | Desde la planeación | Hasta la liquidación del contrato. | Seguimiento y verificación en el comité técnico sobre la información administrada y entregada al contratista. | Permanente |
| 20 | General | Externo | Ejecución | Operacionales | Difusión negativa en medios o redes sociales por fallas | Deterioro de la imagen institucional, pérdida de legitimidad frente a la comunidad, presión social y mediática, incremento de reclamaciones y requerimientos administrativos, bajas coberturas. | 3=Posible | 2= Menor | 5 | Riesgo Medio | ICBF y Contratista | Coordinar con la oficina de comunicaciones del ICBF la emision de pronunciamietos oficiales, Realizar seguimiento a a redes sociales y medios de comunicacion para identificar oportunamente los riesgos y brindar respuestas oportunas y que resulvan de fondo la situacion. | 2=Improbable | 1= insignificante | 3 | Riesgo Bajo | SI | Contratista | Desde el inicio de la ejecución | Hasta la liquidación del contrato | Control y seguimiento por parte del supervisor, atencion oportuna de peticiones | Permanente |
| 21 | Específico | Externo | Planeación | Sociales o Políticos | Barreras socioculturales para acceder a servicios, tales como dificultades en los procesos de concertación con comunidades étnicas y campesinas | Disminución de cobertura e inejecución de los aportes del contrato, posibles retrazos en la operación | 3=Posible | 5= Catastrófico | 8 | Riesgo Extremo | ICBF y Contratista | Campañas de sensibilización, enfoque diferencial, implementación de modelos propios de atención, ejercicios de concertación previa a la celebración del contrato | 2= Improbable | 3= Moderado | 5 | Riesgo Medio | SI | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución | Hasta la finalización de la ejecución. | Acompañamiento de la entidad en las acciones en territorio de diálogo con las comunidades. Implementación de procesos de concertación | Permanente |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 22 | Específico | Externo | Ejecución | Sociales o Políticos | Actividades no adaptadas a la diversidad cultural (indígena, rural, afrodescendiente, comunidades negras, palenqueras, raizales y rrom) | Disminución de cobertura e inejecución de los aportes del contrato, posibles retrazos en la operación | 3= Posible | 3= Moderado | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Diagnóstico cultural, enfoque diferencial, participación comunitaria, implementación de modelos propios de atención, ejercicios de concertación previa a la celebración del contrato | 2=Improbable | 2= Menor | 4 | Riesgo Bajo | SI | Contratista | Desde la etapa precontractual | Hasta la finalización de la ejecución. | Acompañamiento de la entidad en las acciones en territorio de diálogo con las comunidades. Implementación de procesos de concertación | Permanente |
| 23 | Específico | Externo | Planeación | Sociales o Políticos | Resistencia de comunidades indígenas a metodologías externas | Disminución de cobertura e inejecución de los aportes del contrato, posibles retrazos en la operación | 4=Probable | 5= Catastrófico | 9 | Riesgo Extremo | Contratista | Adaptación cultural de metodologías, implementación de modelos propios de atención, ejercicios de concertación previa a la celebración del contrato | 2=Improbable | 3= Moderado | 5 | Riesgo Medio | SI | Contratista | Desde la etapa precontractual | Hasta la finalización de la ejecución. | Acompañamiento de la entidad en las acciones en territorio de diálogo con las comunidades. Implementación de procesos de concertación | Permanente |
| 24 | General | Interno / Externo | Ejecución | Ambientales | Riesgo de no garantizar continuidad o financiamiento del programa | Suspensión de la atención, pérdida de cobertura para los participantes , retraso en el logro de metas del contrato. | 2=Improbable | 5= Catastrófico | 7 | Riesgo Alto | ICBF | Plan de sostenibilidad, gestión de recursos complementarios, seguimiento a metas sociales y financieras. | 1=Raro | 4= Mayor | 5 | Riesgo Medio | SI | Contratista | Desde el inicio de la ejecución | Hasta la finalización de la ejecución. | Revisión periódica de la ejecución presupuestal y de los informes financieros, con verificación del cumplimiento de las metas sociales y financieras, evidenciado en actas, reportes de avance y gestión de recursos complementarios. | Mensual |
| 25 | Específico | Interno / Externo | Ejecución | Operacionales | Riesgo por utilización de imagen corporativa sin previa autorización del ICBF. | Acciones Judiciales por parte del ICBF | 3=Posible | 3=Moderado | 6 | Riesgo Alto | Contratista | Reducir las probabilidades de ocurrencia con la divulgación de políticas sobre la administración de la información documental y magnética establecida por el ICBF. | 1=Raro | 2=Menor | 3 | Riesgo Bajo | No | ICBF y Contratista | Desde el inicio de la ejecución | Hasta la liquidación del contrato. | Seguimiento y verificación al uso de la imagen por parte del contratista. | Mensual |