

COMUNICACIÓN INTERNA

Bogotá D.C, 5 de agosto de 2026

DE: JUAN CAMILO CHAVARRO MARIN
SUBDIRECTOR GENERAL DE ASUNTOS INSTITUCIONALES

PARA: AUGUSTO RODRÍGUEZ BALLESTEROS
DIRECTOR GENERAL

**ASUNTO: SOLICITUD DE ADICION Y PRÓRROGA CONTRATO SOAIN
SOFTWARE ASSOCIATES S.A.S NÚMERO 1809 de 2026.**

Cordial saludo,

Por medio de la presente, y en mi calidad de Supervisor del contrato, solicito que se adelanten los trámites necesarios para efectuar la modificación No. 01 del Contrato No. 1809 de 2026, suscrito con la empresa **SOAIN SOFTWARE ASSOCIATES S.A.S**, identificado con el **NIT 900.197.910-8**, el cual tiene como objeto *"RENOVAR EL SOPORTE DEL LICENCIAMIENTO DE LA PLATAFORMA DE GESTIÓN DOCUMENTAL SGDEA Y SU EVOLUCIÓN PARA GARANTIZAR LA CORRECTA OPERACIÓN Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN."*, teniendo en consideración lo que se expone a continuación:

- Que el contrato tiene como plazo de ejecución del 06 de febrero de 2026, al 05 de agosto de 2026, por lo que el mismo se encuentra vigente.
- Que el valor inicial de contrato fue por la suma de MIL DOSCIENTOS SESENTA Y UN MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y TRES MIL DOSCIENTOS OCHENTA PESOS M/CTE (\$1.261.533.280,00), INCLUIDO IVA.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

- Que a la fecha el balance financiero con corte del 05 de agosto de 2026 es el siguiente:

BALANCE CONTRATO 1260 DE 2026	VALORES
Valor Inicial Del Contrato	\$ 1.261.533.280,00
Valor Adición	\$ 0,00
Reducciones	\$ 0,00
Valor Total Del Contrato	\$ 1.261.533.280,00
Valor Total Ejecutado	\$ 1.261.533.280,00
Valor Pagado	\$ 1.261.533.280,00
Valor Saldo Por Ejecutar	\$ 0

- Que durante la ejecución del Contrato No. 1809 de 2026, cuyo objeto consiste en renovar el soporte del licenciamiento de la plataforma de gestión documental SGDEA, el módulo de Resoluciones y la prestación de servicios especializados de desarrollo para garantizar la correcta operación y gestión de la información institucional, la Unidad Nacional de Protección ha verificado que la necesidad que dio origen al negocio jurídico no solamente subsiste, sino que se ha incrementado como consecuencia del proceso de maduración funcional del Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo (SGDEA), la incorporación progresiva de nuevos procesos institucionales y la identificación de requerimientos funcionales y tecnológicos que deben atenderse para garantizar la continuidad operacional de la plataforma.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co



**Unidad Nacional
de Protección**



Interior



- Que es necesario efectuar la adición y prórroga del contrato de conformidad con lo dispuesto en el numeral “11.5. Modificaciones a Los contratos” del Manual de Contratación y Supervisión de Gestión Contractual – GCT-MA-01/V5 del Sistema Integrado de Gestión MIPG-SIG de la Unidad Nacional de Protección (en adelante la “UNP”) y en consecuencia con necesidad de la entidad y en particular por las razones expuestas a continuación:
 - En desarrollo del contrato se ha evidenciado que la solución tecnológica constituye un componente crítico de la arquitectura institucional, soportando actualmente procesos estratégicos, misionales y de apoyo relacionados con la producción, administración, conservación, consulta y preservación de los documentos electrónicos de archivo, así como la gestión integral de los actos administrativos emitidos por la Entidad mediante el módulo de Resoluciones. De igual manera, la plataforma ha incorporado múltiples desarrollos evolutivos, parametrizaciones, integraciones con otros sistemas institucionales, configuraciones específicas y reglas de negocio diseñadas exclusivamente para responder a las necesidades propias de la Unidad Nacional de Protección, circunstancia que incrementa su nivel de especialización y dependencia técnica respecto de su fabricante.
 - Durante la ejecución contractual se identificó la necesidad de continuar con la prestación de los servicios especializados de soporte y desarrollo inicialmente contratados, toda vez que los requerimientos funcionales formulados por las diferentes dependencias de la Entidad, la evolución de los instrumentos archivísticos, las actividades de interoperabilidad con otros sistemas de información y la implementación de mejoras derivadas de la operación cotidiana de la plataforma exceden el alcance temporal inicialmente previsto. En consecuencia, la culminación

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

del contrato en las condiciones inicialmente pactadas generaría una interrupción en la prestación del soporte especializado y limitaría la atención de requerimientos indispensables para asegurar la estabilidad, disponibilidad, seguridad y evolución tecnológica del SGDEA.

- Desde el punto de vista técnico, la continuidad de estos servicios exige que las actividades de mantenimiento correctivo, preventivo y evolutivo sean ejecutadas por el mismo proveedor que desarrolló la solución tecnológica, por cuanto dicho proveedor posee el conocimiento integral de la arquitectura del software, de sus componentes, de las parametrizaciones institucionales, de las integraciones implementadas, de la estructura de las bases de datos, de los servicios internos, de los modelos de seguridad y de las reglas de negocio incorporadas durante las diferentes fases de implementación.
- La plataforma SOADOC no corresponde a un software estándar susceptible de ser administrado indistintamente por cualquier operador del mercado, sino a una solución tecnológica especializada cuya evolución requiere acceso al código fuente, a los componentes protegidos por derechos de autor, a las herramientas propietarias de desarrollo y a los repositorios oficiales del fabricante para la aplicación de actualizaciones, corrección de vulnerabilidades, liberación de nuevas versiones, mantenimiento de compatibilidad tecnológica y desarrollo de funcionalidades adicionales.
- En este sentido, resulta relevante precisar que **SOAIN SOFTWARE ASSOCIATES S.A.S.**, ostenta la titularidad de los derechos patrimoniales de autor sobre el software SOADOC y sobre sus

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

componentes tecnológicos, circunstancia que se encuentra debidamente acreditada mediante los certificados de registro y demás documentos que reposan en el expediente contractual. En consecuencia, únicamente dicho titular se encuentra legalmente facultado para modificar, actualizar, mantener, evolucionar, corregir errores del producto, desarrollar nuevas funcionalidades y prestar soporte oficial sobre la plataforma, sin desconocer el régimen de protección previsto en la Ley 23 de 1982, la Decisión Andina 351 de 1993 y las demás disposiciones que regulan la protección jurídica del software como obra literaria.

- Permitir que un tercero intervenga la solución tecnológica sin autorización expresa del titular de los derechos patrimoniales implicaría no solamente un eventual desconocimiento del régimen de propiedad intelectual, sino que introduciría riesgos significativos para la estabilidad del sistema, la integridad de la información institucional, la continuidad del servicio, la trazabilidad documental, la seguridad informática y la garantía técnica del producto, pudiendo incluso comprometer la interoperabilidad actualmente existente entre el SGDEA y los demás sistemas de información institucionales.

Desde la perspectiva de la gestión contractual, la adición y prórroga constituyen el mecanismo que mejor garantiza los principios de economía, eficiencia, responsabilidad y planeación previstos en la Ley 80 de 1993. Adelantar un nuevo proceso contractual para contratar con un tercero los mismos servicios especializados implicaría una duplicidad de esfuerzos administrativos, mayores tiempos de contratación, riesgos de transición tecnológica, necesidad de transferencia de conocimiento altamente especializado y una afectación directa sobre la continuidad operacional del servicio, sin que ello represente una ventaja técnica, jurídica o económica para la Entidad.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Debe resaltarse igualmente que la modificación contractual propuesta no implica una alteración del objeto inicialmente contratado ni una variación de la finalidad perseguida por la Entidad. Por el contrario, la adición de recursos y la ampliación del plazo tienen como única finalidad garantizar la culminación de las actividades inicialmente previstas, atender necesidades funcionales identificadas durante la ejecución del contrato y asegurar la continuidad del soporte especializado sobre la plataforma tecnológica institucional, manteniendo la identidad del objeto contractual y la unidad técnica de la solución implementada.

La modificación propuesta resulta proporcional, necesaria y razonable frente a las necesidades actualmente evidenciadas, conserva el equilibrio económico del contrato, respeta el límite previsto en el parágrafo del artículo 40 de la Ley 80 de 1993, según el cual las adiciones en valor no podrán superar el cincuenta por ciento (50%) del valor inicial del contrato expresado en salarios mínimos legales mensuales vigentes, y encuentra fundamento en la potestad excepcional de modificación de los contratos estatales cuando ello resulta indispensable para asegurar la satisfacción del interés general y la adecuada prestación del servicio público.

En consecuencia, la Unidad Nacional de Protección considera plenamente justificada la adición y prórroga del Contrato No. 1809 de 2026, por cuanto constituye la alternativa que mejor garantiza la continuidad del servicio, protege la inversión pública realizada desde la implementación de la plataforma SGDEA, preserva la integridad tecnológica de la solución, evita riesgos jurídicos asociados a la intervención de terceros sobre un software protegido por derechos patrimoniales de autor y asegura la continuidad del soporte oficial prestado por el único titular legalmente habilitado para intervenir, mantener y evolucionar la plataforma SOADOC, garantizando así la adecuada gestión documental institucional y la continuidad de los procesos misionales soportados por esta herramienta.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Así las cosas y en aras de garantizar el funcionamiento de la entidad, se hace necesario que el contrato No. 1809 de 2026 sea prorrogado hasta el **05 de noviembre de 2026**, así mismo sea adicionado por un valor de **SEISCIENTOS TREINTA MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS CUARENTA PESOS M/CTE (\$630.766.640)** de acuerdo con el CDP No. 50626., cubriendo de esta manera el pago asignado a esta modificación.

La adición solicitada se encuentra respaldada por certificado de disponibilidad presupuestal No. 228126 del 21 de enero de 2026 con rubro A-02-02-01-004-007 EQUIPO Y APARATOS DE RADIO, TELEVISIÓN Y COMUNICACIONES

La presente solicitud se sustenta en lo dispuesto en la Constitución Política de Colombia y la Ley 80 de 1993, en especial los artículos 3, 14 y 40, que facultan a las entidades estatales para introducir modificaciones a lo contratado con el exclusivo objeto de evitar la paralización o afectación grave de los servicios públicos y asegurar la adecuada prestación.

- Artículo 3º – De los fines de la contratación estatal: *“Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de estos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.” Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones.”*
- Artículo 14º – De los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual: *“Para el cumplimiento de los fines de la contratación, las entidades estatales al celebrar un contrato tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato. En consecuencia, con el*

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

*exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, **continua y adecuada prestación, podrán introducir modificaciones a lo contratado.***

Lo anterior, genera la necesidad legal y ética de cumplir con las condiciones actuales del contrato, con ello se asegura el respeto del ordenamiento jurídico, y la integridad institucional.

La Agencia de Contratación Colombia Compra Eficiente se pronunció, en términos generales, en el concepto C-457 del 3 de septiembre del 2021 y C-663 de 13 de octubre de 2022, sobre la modificación a los contratos estatales, recomendaciones y directrices expuestas en el concepto C-759 de 2022:

*"Conforme a la regulación legal y a la interpretación que de la misma han hecho el Consejo de Estado y la Corte Constitucional, la cual se comparte por esta Agencia, es viable jurídicamente modificar los contratos estatales, pero esta medida tienen carácter excepcional y solo procede **cuando con ella se pretenda garantizar el interés público**, cuando la entidad haya verificado y así pueda constatarse por cualquiera que la causa de la modificación es real y cierta y cuando se deriva de previsiones legales, esto es, cuando la modificación encuentra sustento no solo en circunstancias fácticas propias de la ejecución del contrato, sino, además, cuando tales situaciones ponen de presente la necesidad de dar cumplimiento a previsiones establecidas por el legislador."*

La Corte Constitucional en sentencia C-300 de abril 25 de 2012 magistrado ponente Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, numeral 2.6.1 de las consideraciones, destaca lo señalado por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en concepto del 13 de agosto de 2009, radicado 1.952, C.P. Enrique José Arboleda Perdomo:

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

"La contratación estatal responde de múltiples maneras a ese mandato y, en cuanto al concepto que se emite, se resalta que la posibilidad de modificar los contratos estatales es una especial forma de hacer prevalecer la finalidad del contrato sobre los restantes elementos del mismo. Por mutabilidad del contrato estatal se entiende el derecho que tiene la administración de variar, dadas ciertas condiciones, las obligaciones a cargo del contratista particular, cuando sea necesario para el cumplimiento del objeto y de los fines generales del Estado."

*La Corte Constitucional enfatiza la consideración de que los contratos estatales si pueden ser modificados siempre que con la modificación sea la manera de cumplir con el fin social perseguido en el objeto del contrato, habida cuenta que en las condiciones iniciales o actuales no se podrá cumplir; esto es la naturaleza instrumental del contrato para alcanzar los fines propios del estado social de derecho. En conclusión, desde el punto de vista constitucional, se podrá modificar el contrato estatal cuando esta modificación sea indispensable para cumplir con el objeto contratado, y **consecuentemente prestar el servicio a la comunidad beneficiaria.***

La modificación contractual se realiza para adicionar y prorrogar el contrato actual, sin que esto constituya una modificación al objeto contractual.

Por lo anterior y en virtud de la Cláusula Sexta del contrato y conforme a lo estipulado el Artículo 40 de la Ley 80 de 1993, solicito respetuosamente se autorice la adición y prórroga del plazo de ejecución del contrato hasta el 05 de noviembre de 2026.

Se aclara que la adición acá solicitada no supera el 50% del valor inicial del contrato, así mismo el contrato mantiene las características y valores fijados en el inicio de la relación contractual.

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co

Por otra parte, se informa que la supervisión consultó al contratista sobre la prórroga y adición del contrato, el cual manifestó que se encontraba de acuerdo con la modificación. (ver documentos anexos).

Por último, de acuerdo con lo expuesto y teniendo en cuenta que durante la ejecución del contrato en mención no se ha suscitado incidente alguno que origine por parte de la supervisión la remisión a quien ostenta la facultad sancionatoria de solicitud para dar inicio al procedimiento administrativo sancionatorio y que, por lo tanto, a la fecha no existe acto administrativo en firme a través del cual se declare el incumplimiento por parte del contratista.

Cordialmente,



JUAN CAMILO CHAVARRO MARIN
SUBDIRECTOR GENERAL DE ASUNTOS INSTITUCIONALES

Anexo(s): 6, Otro: COTIZACIÓN, Otro: CÁMARA Y COMERCIO, Otro: CARTA ACEPTACIÓN, Otro: CÉDULA REPRESENTANTE, Otro: ANTECEDENTES, Otro: REDAM
Con copia:

Elaboró: MARIA ALEJANDRA GUTIERREZ CASTRO
Revisó: MERYL ASTRID DEULOFEU VARGAS
Aprobó: JUAN CAMILO CHAVARRO MARIN

La Unidad Nacional de Protección (UNP), pone a disposición de la ciudadanía los Programas de Prevención y Protección que lidera. Para conocer más información, puede ingresar al sitio web oficial: www.unp.gov.co