



ESTUDIO DE MERCADO

OBJETO: ADQUISICION DE BÁSCULA PARA EL PESAJE DE ESPECIES PECUARIAS MAYORES EN EL MARCO DEL FORTALECIMIENTO DE PROCESOS COMERCIALES AGROPECUARIOS Y FERIAS GANADERAS DEL MUNICIPIO DE PENSILVANIA – CALDAS

ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR:

En cumplimiento de los principios de planeación y selección objetiva, y en el marco de lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector expedida por Colombia Compra Eficiente, la Secretaría de Planeación, Infraestructura, Desarrollo Social y Medio Ambiente del Municipio de Pensilvania, Caldas, presenta el siguiente análisis de sector, previo al proceso de selección en modalidad de Mínima Cuantía para contratar la ADQUISICION DE BÁSCULA PARA EL PESAJE DE ESPECIES PECUARIAS MAYORES EN EL MARCO DEL FORTALECIMIENTO DE PROCESOS COMERCIALES AGROPECUARIOS Y FERIAS GANADERAS DEL MUNICIPIO DE PENSILVANIA – CALDAS.

Análisis Económico General:

El Municipio de Pensilvania, Caldas, en cumplimiento de las funciones asignadas por la Constitución Política, la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012, y demás normas que regulan la administración municipal, tiene la responsabilidad de promover el desarrollo económico del territorio mediante el fortalecimiento de los sectores productivos y la implementación de acciones que mejoren las condiciones de comercialización de los productores rurales.

Dentro de este contexto, la ganadería constituye uno de los principales renglones económicos del municipio, generando ingresos para un importante número de familias rurales y dinamizando la economía local mediante la comercialización permanente de especies pecuarias. Como parte de las estrategias de fortalecimiento del sector, el Municipio administra el mercado ganadero municipal, escenario en el cual se desarrollan periódicamente jornadas de





comercialización que requieren infraestructura y equipos adecuados para garantizar procesos transparentes, eficientes y confiables.

Actualmente, el sistema de pesaje utilizado en el mercado ganadero presenta un avanzado estado de deterioro y obsolescencia tecnológica, situación que afecta la precisión de las mediciones y disminuye la confiabilidad de las transacciones comerciales realizadas entre productores y compradores. Las evaluaciones técnicas efectuadas evidencian que la reparación o modernización del equipo existente no constituye una alternativa económicamente eficiente, debido a los altos costos asociados y a la imposibilidad de garantizar una prolongación significativa de su vida útil.

En consecuencia, la necesidad institucional se orienta hacia la adquisición de una nueva báscula ganadera electrónica con capacidad y características técnicas acordes con las necesidades actuales del mercado ganadero municipal, incluyendo su suministro, transporte, instalación, configuración, calibración, pruebas de funcionamiento y capacitación para el personal encargado de su operación, garantizando así la adecuada prestación del servicio.

Desde el punto de vista económico, el presente proceso corresponde a la adquisición de un bien de uso especializado, complementado con servicios asociados indispensables para su correcta instalación y puesta en funcionamiento. En consecuencia, el análisis económico debe enfocarse en el mercado nacional de fabricación, importación, distribución y comercialización de equipos industriales de pesaje, particularmente de básculas ganaderas electrónicas, así como en las empresas que ofrecen servicios complementarios de instalación, calibración, mantenimiento y soporte técnico.

Se trata de un mercado conformado por fabricantes nacionales, representantes de marcas internacionales, distribuidores autorizados y empresas especializadas en soluciones de pesaje industrial, cuya oferta incorpora componentes tecnológicos como celdas de carga electrónicas, indicadores digitales de peso, sistemas electrónicos de medición, estructuras metálicas de alta resistencia y servicios técnicos especializados para garantizar la precisión metrológica de los equipos.

Dado que estos bienes constituyen activos de uso permanente dentro de la infraestructura pública destinada al fortalecimiento del sector agropecuario,



resulta indispensable que la adquisición garantice condiciones adecuadas de calidad, precisión, durabilidad, respaldo técnico y disponibilidad de garantías, aspectos que inciden directamente en la vida útil del equipo y en la eficiencia del servicio que prestará la Administración Municipal.

En consecuencia, el análisis económico del presente proceso debe orientarse al comportamiento del mercado de equipos industriales de pesaje y de los servicios técnicos asociados a su instalación y puesta en funcionamiento, identificando la existencia de una oferta suficiente que permita garantizar la pluralidad de oferentes y la obtención de condiciones favorables para la entidad, en cumplimiento de los principios de economía, selección objetiva, planeación y responsabilidad que rigen la contratación estatal.

Estudio del sector específico

El presente proceso contractual se enmarca dentro del sector de la industria manufacturera, el comercio especializado de maquinaria y equipos industriales y los servicios técnicos asociados a la instalación, calibración y mantenimiento de sistemas electrónicos de pesaje. Particularmente, corresponde al mercado de fabricación, importación, distribución y comercialización de básculas industriales y ganaderas, el cual hace parte de la cadena de suministro de equipos destinados a actividades agropecuarias, industriales y comerciales.

En Colombia, este mercado se encuentra conformado por fabricantes nacionales, distribuidores autorizados, representantes de marcas internacionales y empresas especializadas en soluciones de pesaje, que suministran equipos para los sectores agropecuario, industrial, comercial, logístico y de transporte. De igual manera, estas empresas ofrecen servicios complementarios de instalación, configuración, calibración, mantenimiento preventivo y correctivo, certificación metrológica, suministro de repuestos y asistencia técnica, lo que permite a las entidades públicas adquirir soluciones integrales para garantizar la correcta operación de los equipos.

Desde la perspectiva empresarial, el país continúa mostrando una base suficiente de empresas que participan en actividades relacionadas con la fabricación, comercialización y distribución de maquinaria y equipos industriales. De acuerdo con Confecámaras, durante el año 2024 se constituyeron 297.475 nuevas





empresas, mientras que las sociedades crecieron un 5,2 % frente al año anterior, reflejando un comportamiento favorable de las empresas formalmente constituidas y una capacidad sostenida del mercado para atender las necesidades de los diferentes sectores económicos. Asimismo, el informe evidencia que el tejido empresarial colombiano continúa fortaleciéndose, al registrarse un incremento en el número total de empresas activas en el país.

Adicionalmente, durante el primer semestre de 2025 se registró un crecimiento del 1,9 % en la creación de empresas respecto al mismo periodo del año anterior, siendo el sector comercio el que mayor contribución realizó al incremento empresarial. Este comportamiento resulta especialmente relevante para el presente proceso, considerando que la comercialización de maquinaria, equipos industriales e instrumentos de medición hace parte de las actividades económicas desarrolladas por este sector, garantizando la existencia de una oferta suficiente de proveedores potenciales para atender procesos de contratación pública relacionados con equipos de pesaje.

Desde el punto de vista de la clasificación económica, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), mediante la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU Rev. 4 A.C.), incorpora dentro de las actividades de comercio al por mayor la comercialización de maquinaria industrial, equipos de medición, instrumentos electrónicos y demás equipos destinados a procesos productivos e industriales. Esta clasificación comprende expresamente el comercio de instrumentos y equipos de medición, así como de maquinaria para diferentes sectores económicos, confirmando que el suministro de básculas industriales hace parte de un mercado formalmente identificado y ampliamente desarrollado en el país.

En materia macroeconómica, el comportamiento reciente de la economía colombiana también refleja condiciones favorables para este sector. Durante el primer trimestre de 2026, la economía nacional presentó un crecimiento del 2,2 %, impulsado principalmente por el comercio y la industria manufacturera. En particular, la industria manufacturera registró un crecimiento del 2,9 %, mientras que el comercio al por mayor y al por menor creció 6,0 %, evidenciando una mayor dinámica en la producción y comercialización de bienes industriales y de





capital, dentro de los cuales se encuentran los equipos de pesaje y demás instrumentos utilizados por el sector agropecuario.

Así mismo, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ha señalado que durante el año 2025 el comercio al por menor creció 4,6 % y la inversión empresarial en adquisición de maquinaria aumentó 2,1 %, indicadores que reflejan un entorno favorable para la comercialización de equipos industriales y tecnológicos, así como una recuperación gradual de la inversión en activos productivos por parte de entidades públicas y privadas.

En consecuencia, se concluye que el mercado nacional ofrece condiciones suficientes de competencia, disponibilidad de proveedores, capacidad técnica y respaldo empresarial para atender procesos de adquisición de básculas ganaderas electrónicas como el requerido por el Municipio de Pensilvania. No obstante, debido a que estos equipos constituyen instrumentos de medición cuyo desempeño impacta directamente la transparencia de las transacciones comerciales y la confiabilidad de los procesos de pesaje, resulta indispensable exigir especificaciones técnicas mínimas relacionadas con calidad, precisión, capacidad de carga, instalación, calibración, garantía y soporte técnico, garantizando así la adecuada inversión de los recursos públicos y la sostenibilidad del equipo durante su vida útil.

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

De acuerdo con la información publicada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el comportamiento reciente del Índice de Precios al Consumidor (IPC) evidencia un entorno económico con una inflación moderada, la cual incide directamente sobre la estructura de costos de los bienes industriales, los equipos tecnológicos y los servicios asociados a su comercialización, transporte, instalación y puesta en funcionamiento.

Para el mes de junio de 2026, la variación anual del IPC se ubicó en niveles cercanos al 5 %, reflejando un comportamiento estable de la inflación frente al mismo periodo del año anterior. Si bien la inflación ha mostrado una tendencia de desaceleración respecto a los máximos registrados en años anteriores, algunos componentes del gasto continúan presentando incrementos que impactan de manera directa los costos de fabricación, distribución y prestación de servicios especializados.





Entre las divisiones de gasto que presentan mayor incidencia sobre el presente proceso contractual se destacan:

- **Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles**, cuyos incrementos afectan los costos de producción industrial y operación de plantas manufactureras.
- **Transporte**, debido a su incidencia sobre los costos logísticos asociados al traslado de equipos industriales de gran tamaño, cargue, descargue y distribución hasta el sitio de instalación.
- **Restaurantes y hoteles**, que influyen en los costos de desplazamiento y permanencia del personal técnico encargado de la instalación, calibración y puesta en funcionamiento del equipo.
- **Bienes y servicios diversos**, categoría dentro de la cual se reflejan incrementos asociados a servicios especializados y costos administrativos.

Para el presente proceso contractual, el comportamiento del IPC resulta particularmente relevante, toda vez que el valor de una báscula ganadera electrónica no depende únicamente del costo de fabricación del equipo, sino también de una serie de costos complementarios que forman parte integral del suministro, entre los cuales se encuentran:

- adquisición de componentes electrónicos y estructuras metálicas;
- transporte especializado hasta el Municipio de Pensilvania;
- cargue, descargue e instalación del equipo;
- configuración, calibración y pruebas de funcionamiento;
- capacitación básica al personal designado por la entidad;
- garantía, soporte técnico y servicio posventa;
- costos administrativos y operativos asumidos por el proveedor.

Adicionalmente, el comportamiento inflacionario de la economía nacional influye sobre el precio de materias primas como el acero, componentes electrónicos, sistemas digitales de medición y dispositivos de pesaje, elementos que constituyen la base tecnológica de este tipo de equipos y que, en buena medida, dependen de cadenas de suministro nacionales e internacionales.

En consecuencia, el comportamiento reciente del IPC permite concluir que el presupuesto oficial estimado para el presente proceso resulta consistente con las

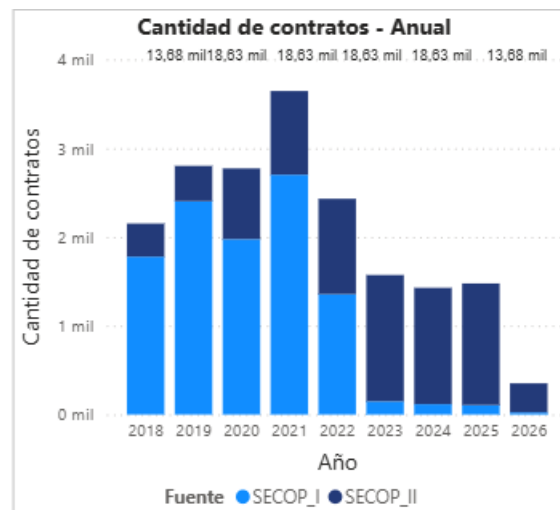




condiciones actuales del mercado, en tanto incorpora los costos propios del suministro del bien, así como los servicios técnicos indispensables para garantizar su correcta instalación y funcionamiento, sin generar distorsiones frente a los precios observados en el mercado ni afectar los principios de economía, eficiencia y responsabilidad que orientan la contratación estatal.

ANÁLISIS DE LA DEMANDA:

La demanda está dada por parte de las entidades públicas que demandan los servicios de comercialización, para este caso del sector de servicios medioambientales. Se muestra a continuación un histórico tomado de Colombia Compra Eficiente en cuanto a la contratación del 2020 al 2026 en el departamento de Caldas, desde el módulo de abastecimiento estratégico para lo establecido dentro del código CIU 41110000 – Instrumentos de medida, observación y ensayo:



ANÁLISIS DE LA OFERTA:

Para el estudio de la oferta se muestran contratos históricos de la región:



ENTIDAD	Número del proceso	Año	Objeto	Valor del proceso
DEPARTAMENTO DE SANTANDER	AG-MC-26-03	2026	FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA PARA LA COMERCIALIZACIÓN PECUARIA MEDIANTE LA DOTACIÓN DE BÁSCULAS GANADERAS Y ADECUACIÓN DE PLAZAS DE FERIAS EN MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER	\$150.000.000
EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DE GUATAPE S.A.S	IP-004-2026	2026	CONTRATO DE SUMINISTRO DE UNA BÁSCULA Y MÁQUINA COMPACTADORA PARA LA ECA GUATAPE	\$54.300.000

ESTUDIO DE MERCADO Y DEFINICIÓN DE PRESUPUESTO OFICIAL

El presupuesto estimado para el proceso viene del estudio de mercado realizado por el equipo técnico, en donde se solicitaron cotizaciones a diferentes proveedores de la región. Para calcular el valor unitario de cada ítem, se estimó con el menor valor de las cotizaciones recibidas. La información del estudio de mercado con el cual se estimó el valor del proceso se relaciona a continuación:

ITEM	ESPECIFICACIONES TECNICAS	UNIDAD	CANTIDAD	VR COTIZACION 1	VR COTIZACION 1
1	Suministro de báscula (Industrial) BASCULA GANADERA Tipo de báscula: Industrial: Báscula Ganadera con capacidad de 2 toneladas. Estructura: Acero al carbón pintado Indicador de peso: electrónico	Unidad	1	\$15.500.000	\$14.000.000





	<p>Con cuatro (4) celdas de carga conectadas a una caja de unión.</p> <p>Estructura con corral cuenta con 2 compuertas una para la entrada, otra para la salida.</p> <p>Incluye los costos de instalación, transporte, gastos de personal y puesta a punto.</p>				
--	---	--	--	--	--

Conforme a lo anterior el municipio toma como presupuesto oficial el valor menor cotizado, es decir, **CATORCE MILLONES DE PESOS COP (\$14.000.000) incluido el IVA** y todos los costos y gastos de transporte, instalación y puesta en funcionamiento.

Se firma en el Municipio de Pensilvania a los 14 días del mes de julio de 2026.

LEDIS JANICE CARDONA MAZO

Secretaría de Planeación, Infraestructura, Desarrollo Social y
Medio Ambiente Municipal (e)

Elaboró: Diego León Ramírez – Contratista.

