ANÁLISIS DEL SECTOR

1. OBJETO:

"Adquisición de uniformes deportivos y de presentación, trajes de danza, tarjetas regalo para aguinaldo infantil y kits didácticos e infantiles, requeridos para el desarrollo de las actividades deportivas, culturales y recreativas contempladas en el Plan de Bienestar Social 2026 del Centro Agroforestal y Acuícola Arapaima - SENA Regional Putumayo, conforme a las especificaciones técnicas anexas a los estudios previos"

2. CLASIFICACIÓN UNSPSC

Los bienes que la entidad pretende adquirir se encuentran debidamente identificados a través del clasificador de bienes y servicios y el sector al cual pertenecen, con cada código, de la siguiente manera:

ÍTEM	CÓDIGO	DENOMINACIÓN
1	53101500	Pantalones de deporte, pantalones y pantalones cortos
2	53101600	Camisas, camisetas y blusas
3	53102900	Prendas de deporte y ropa de trabajo
4	53111900	Calzado deportivo
5	53102700	Uniformes
6	60141000	Juguetes
7	60101700	Materiales de recursos de lectura
8	60101300	Materiales y productos de arte y manualidades
9	80141600	Actividades de ventas y promoción de negocios / tarjetas o bonos según validación del clasificador
10	90141700	Servicios y actividades culturales / alquiler de vestuario según validación definitiva

3. ASPECTOS GENERALES

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el SENA procede a establecer el contexto del proceso de contratación desde los ámbitos legal, comercial, financiero, organizacional y técnico, para lo cual se plasma el siguiente análisis.

3.1 SECTOR PERTENECIENTE AL OBJETO CONTRACTUAL

SECTOR ECONÓMICO
Sector terciario

4. ASPECTOS ECONOMICOS

Para la vigencia 2026, el entorno económico colombiano muestra una recuperación moderada impulsada principalmente por los sectores de comercio, transporte, alojamiento, turismo y servicios. Estas actividades tienen una incidencia directa sobre el objeto contractual relacionado con la prestación de servicios logísticos, transporte, alimentación, hospedaje, eventos y bienestar institucional.

Durante 2025 la economía colombiana registró un crecimiento aproximado del 2,6%, impulsado principalmente por el comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida, sectores que crecieron alrededor del 4,6% y aportaron cerca de 0,9 puntos porcentuales al resultado anual. Para 2026 diferentes organismos económicos estiman que el Producto Interno Bruto (PIB) del país crecerá entre 2,5% y 3,0%, manteniendo una dinámica positiva en los sectores de servicios, comercio, transporte, alojamiento y turismo.

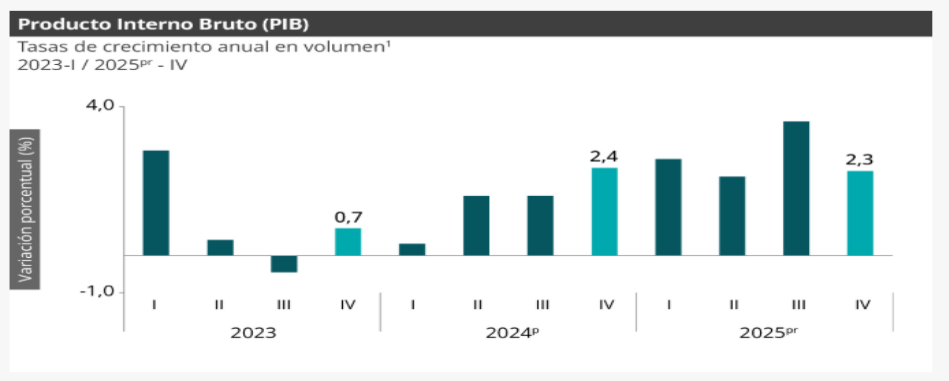
Las perspectivas económicas para 2026 muestran que los sectores asociados al presente proceso contractual continuarán siendo motores de la economía nacional, especialmente comercio, transporte, alojamiento, comidas, servicios turísticos, organización de eventos y servicios conexos. De igual manera, se prevé un fortalecimiento del consumo privado y de la demanda de servicios institucionales, empresariales y recreativos.

PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)

El Producto Interno Bruto – PIB es un indicador económico que refleja el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos por un país en un periodo determinado y sirve para medir el crecimiento de la economía.

Para el año 2025 preliminar, el PIB de Colombia creció 2,6% respecto a 2024, siendo uno de los sectores más dinámicos el conformado por comercio, transporte, alojamiento y servicios de comida. Para la vigencia 2026 se proyecta un crecimiento económico cercano al 2,8%, respaldado por el fortalecimiento de los servicios, el gasto público, el consumo de los hogares y la recuperación gradual del turismo y los eventos empresariales.

En este contexto, las actividades económicas relacionadas con operadores logísticos, alojamiento, transporte, organización de eventos, alimentación y turismo presentan perspectivas favorables, debido a la reactivación de viajes institucionales, actividades académicas, bienestar, formación, encuentros y eventos



Fuente: DANE

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC)

La inflación continúa siendo una de las principales variables que impactan el valor de los contratos relacionados con transporte, hospedaje, alimentación, eventos y servicios logísticos.

Para 2026 las expectativas económicas señalan que la inflación podría ubicarse entre 5,8% y 6,5%, manteniéndose por encima de la meta del Banco de la República. Este comportamiento está asociado principalmente al incremento del salario mínimo, mayores costos laborales, aumento en los costos de transporte, combustibles, alimentos, alojamiento y servicios.

Las divisiones que históricamente han presentado mayores incrementos y que afectan directamente el objeto contractual son:

Restaurantes y hoteles

Transporte

Alimentos y bebidas no alcohólicas

Educación

Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles

Para 2026 se prevé que continúen incrementándose los costos de alimentación, alojamiento, logística, transporte terrestre y organización de eventos, por lo cual resulta necesario considerar márgenes de variación y ajustes en los presupuestos oficiales del proceso.



Gráfica 4. Divisiones del IPC con mayor impacto sobre el objeto contractual

Las divisiones que más impactan el objeto contractual continúan siendo restaurantes y hoteles, transporte, alojamiento y alimentos. Durante 2026, restaurantes y hoteles registraron variaciones superiores al 7%, mientras que transporte presentó incrementos relevantes asociados al alza del salario mínimo, combustibles y costos operativos.

VARIABLES ECONÓMICAS QUE PUEDEN AFECTAR LOS PRECIOS

Entre las principales variables económicas que pueden impactar el valor del presente proceso contractual para la vigencia 2026 se encuentran:

Incremento del salario mínimo y auxilio de transporte

Variación del IPC

Aumento en tarifas de transporte terrestre y combustible

Incremento en costos de alojamiento y alimentación

Ajustes en costos de logística, alquiler de espacios y eventos

Variación en precios de insumos promocionales, vestuario, elementos deportivos y material impreso

Incremento en costos asociados a personal operativo y de apoyo logístico

Estas variables deben ser tenidas en cuenta al momento de estructurar el presupuesto oficial y durante la ejecución contractual, toda vez que pueden generar incrementos en los costos de prestación de los servicios requeridos por la Entidad.

ASPECTOS REGULATORIOS:

Identificar la normativa vigente aplicable al objeto del Proceso de Contratación, para el presente proceso contractual los proveedores requieren cumplir con las normas que a continuación se relacionan.

Ley 80 de 1993: "Estatuto General de Contratación de la Administración Pública" que consagra los principios de transparencia, economía y responsabilidad, los cuales se deben tener en cuenta al momento de adelantar las actuaciones contractuales de las entidades estatales, para buscar de esta forma el cumplimiento de sus fines, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados.

La Ley 1150 de 2007: "Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993" y establece las modalidades de selección de contratistas y disposiciones generales para la contratación con recursos públicos.

El Decreto 1082 de 2015: "Por el cual se reglamenta el sistema de compras y contratación pública" que incorpora mejores prácticas internacionales en la planeación de la misma, con el fin de procurar el logro de los objetivos y metas de los Planes de Desarrollo a través de la contratación.

Ley 1882 de 2018, por la cual se adicionan, modifican y dictan disposiciones orientadas a fortalecer la contratación pública en Colombia, la ley de infraestructura y se dictan otras disposiciones.

Decreto Ley 019 de 2012, por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.

Circular No. 3-2013-000087 del 06 de agosto de 2013, el cual se da orientaciones de compras públicas sostenibles, teniendo en cuenta los criterios de sostenibilidad en la adquisición de determinados productos, establecidos por el Ministerio de Ambiente.

Así mismo, en lo no regulado particularmente en las normas antes mencionadas, se aplicarán las normas civiles y comerciales, las reglas previstas en los pliegos de condiciones, las resoluciones y los documentos que se expidan con relación al presente proceso de selección.

5. ESTUDIO DE LA OFERTA

De acuerdo con la información obtenida en la herramienta de Análisis de la Oferta de Colombia Compra Eficiente, la Entidad consultó el comportamiento histórico de los proveedores que atienden categorías de bienes y servicios relacionadas con el presente proceso, con filtro geográfico orientado al Departamento del Putumayo y departamentos vecinos, para el periodo comprendido entre el 01/01/2020 y el 14/05/2026.

La consulta arroja un valor total estimado de $13.030.173.672 y 179 contratos, con un comportamiento anual creciente y concentrado principalmente en las vigencias 2025 y 2026, lo que evidencia un mercado activo y en expansión en la región para las categorías consultadas.

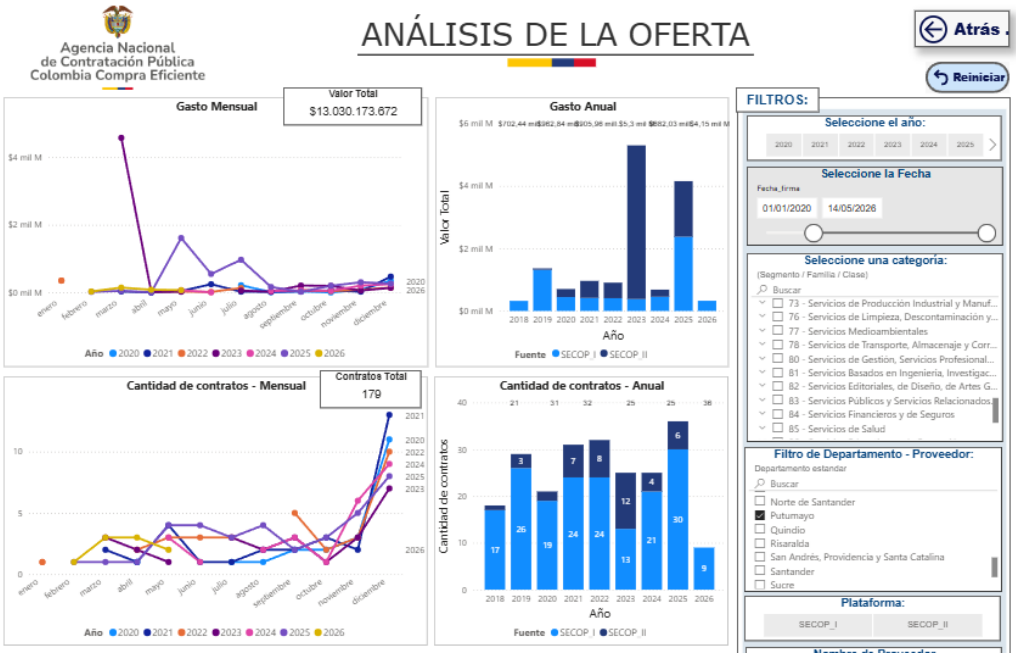


Figura 1. Análisis de la Oferta – Colombia Compra Eficiente. Gasto mensual, gasto anual y cantidad de contratos por año (SECOP I y SECOP II).

Al desagregar por proveedor, se identifican 74 proveedores distintos que atendieron los 179 contratos consultados, por un valor acumulado de $13,03 mil millones. La oferta se encuentra relativamente atomizada: el proveedor con mayor valor contratado (ICBF Regional Arauca) concentra cerca del 31 % del valor total, mientras que el resto de proveedores registra participaciones individuales menores, lo que sugiere una base de oferentes amplia y no dependiente de un único proveedor.

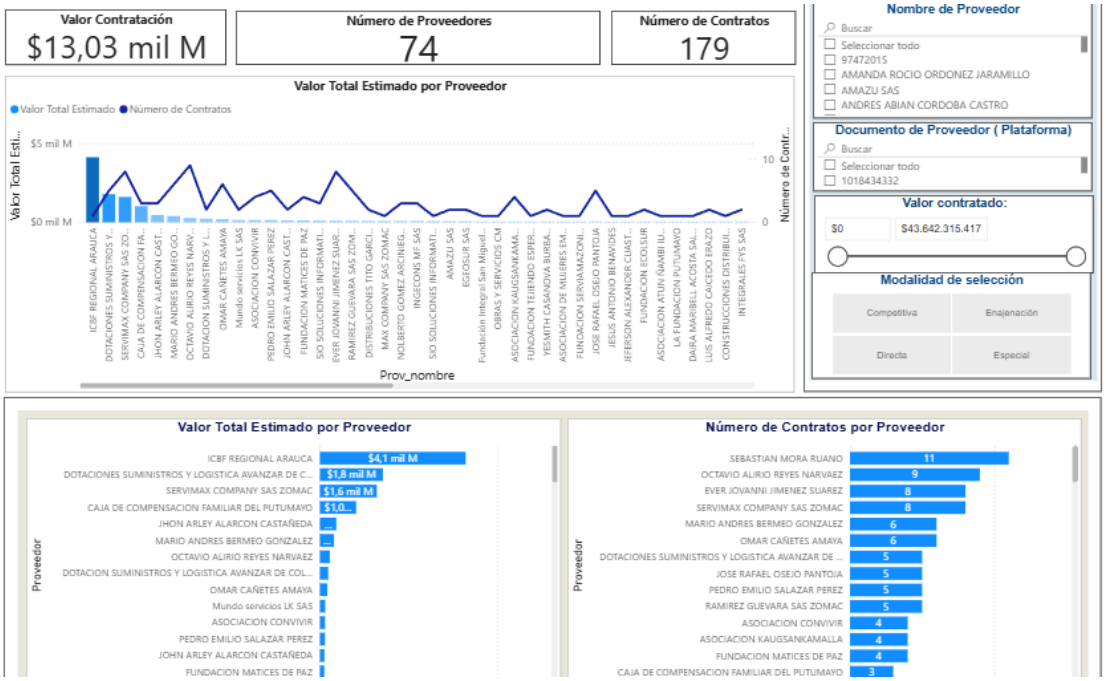


Figura 2. Valor total estimado y número de contratos por proveedor – Colombia Compra Eficiente.

Los principales proveedores identificados, por valor estimado y por número de contratos, se resumen a continuación:

PROVEEDOR (mayor valor contratado)	VALOR ESTIMADO
ICBF Regional Arauca	$4,1 mil M
Dotaciones Suministros y Logística Avanzar de C...	$1,8 mil M
Servimax Company SAS Zomac	$1,6 mil M
Caja de Compensación Familiar del Putumayo	$1,0... mil M

PROVEEDOR (mayor número de contratos)	CONTRATOS
Sebastián Mora Ruano	11
Octavio Alirio Reyes Narváez	9

Ever Jovanni Jiménez Suárez	8
Servimax Company SAS Zomac	8
Mario Andrés Bermeo González	6
Omar Cañetes Amaya	6

En cuanto a la modalidad de selección utilizada históricamente, el mayor valor contratado corresponde a procesos de modalidad competitiva ($7,71 mil millones), seguidos de contratación directa ($4,54 mil millones) y, en menor proporción, procesos de régimen especial ($0,78 mil millones), lo que indica que el mercado admite tanto procesos de convocatoria abierta como contratación directa según las condiciones particulares de cada proceso.

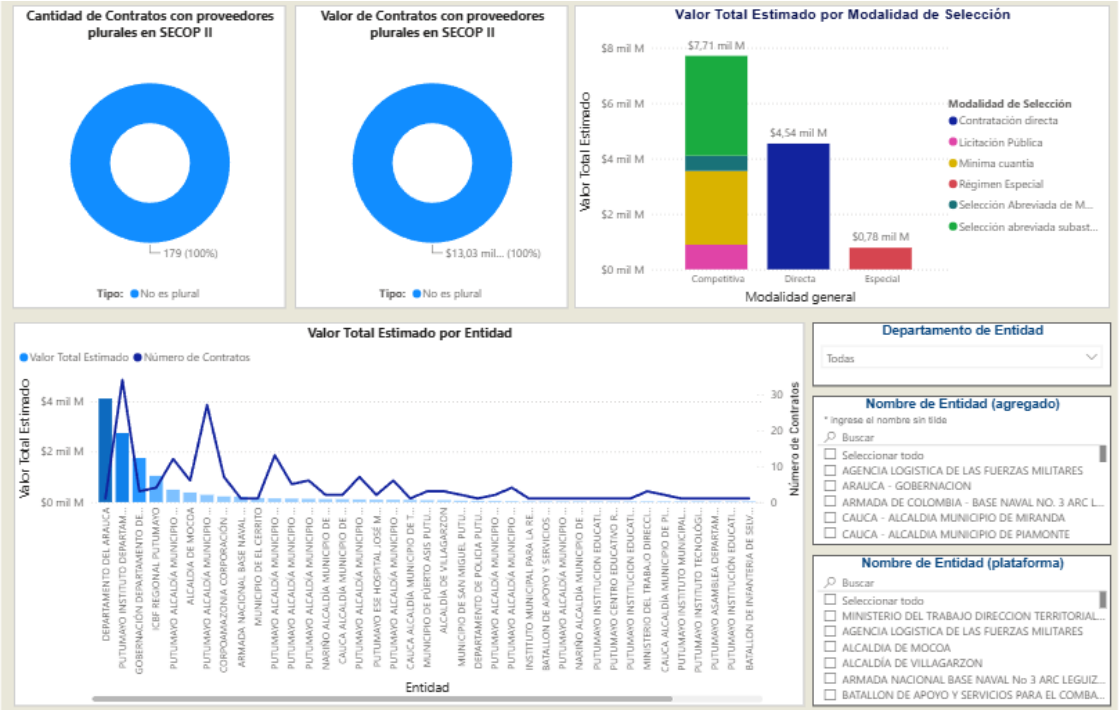


Figura 3. Pluralidad de oferentes, valor total estimado por modalidad de selección y por entidad – Colombia Compra Eficiente.

Se destaca que, de los 179 contratos y $13,03 mil millones consultados, el 100 % corresponden a procesos identificados por la herramienta como "No plurales", es decir, procesos en los que participó o resultó favorecido un único oferente. Esta circunstancia deberá valorarse por la Entidad como una característica general del comportamiento contractual de la región y no como prueba de inexistencia de pluralidad para el presente proceso en particular, pues puede obedecer a la baja concurrencia histórica de oferentes en procesos de menor cuantía más que a restricciones jurídicas de exclusividad.

Entre las entidades demandantes con mayor valor contratado en la región se identifican el Departamento de Arauca, el Instituto Departamental del Putumayo, la Gobernación del Putumayo y diversas alcaldías municipales del Putumayo

y Cauca, lo que confirma que se trata de un mercado con demanda institucional recurrente a nivel territorial, consistente con la naturaleza del presente proceso.

7. ESTUDIO DE LA DEMANDA

En observancia a los lineamientos dispuestos por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, la Entidad consultó la herramienta de Análisis de la Demanda de la plataforma SECOP I y SECOP II, con el fin de identificar el comportamiento histórico de la contratación pública relacionada con uniformes, calzado, materiales didácticos y juguetes, bienes que integran el objeto del presente proceso.

A nivel nacional, entre los años 2018 y 2026 (con corte a la fecha de consulta), el valor total gestionado bajo los códigos de clasificación consultados asciende a $735.590.692.986, distribuido en 13.153 contratos. El gasto anual muestra una tendencia sostenida al alza entre 2018 y 2024, con una leve contracción en el año 2026 explicada por tratarse de una vigencia parcial a la fecha del corte.

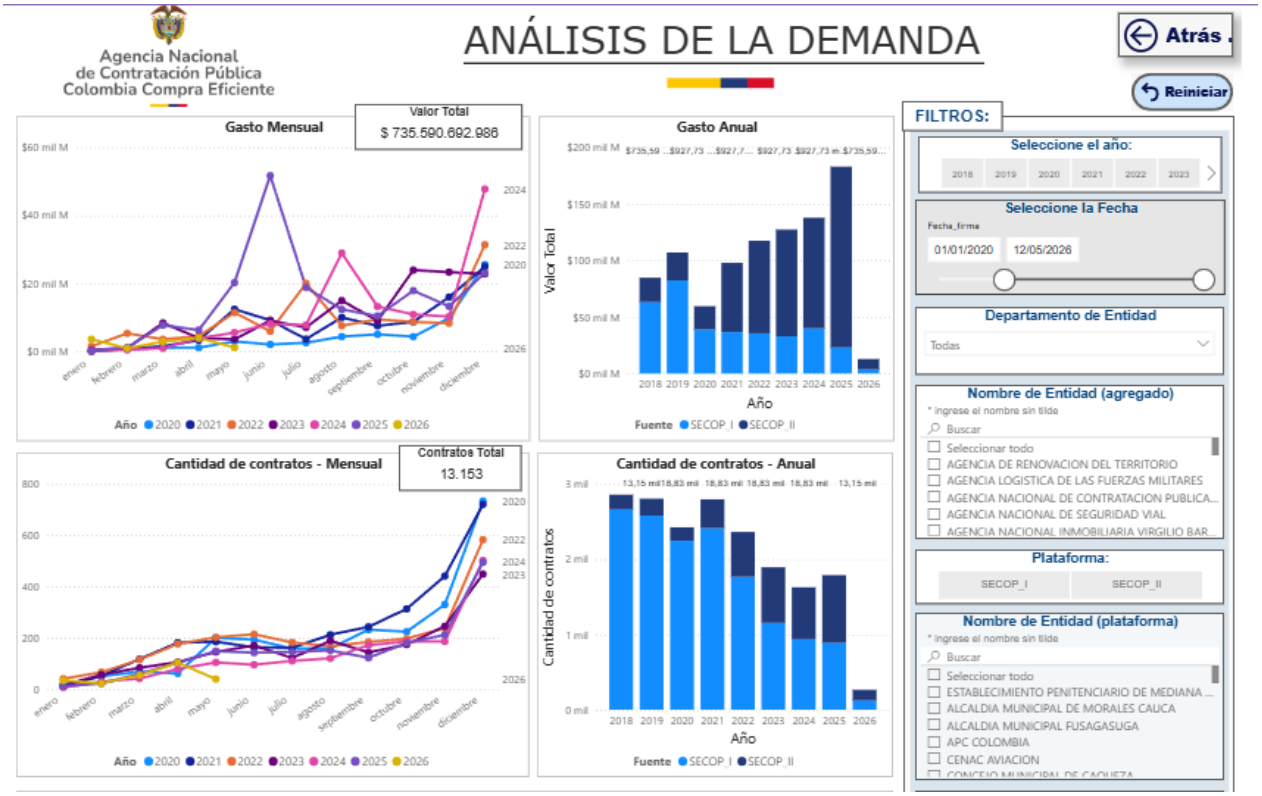
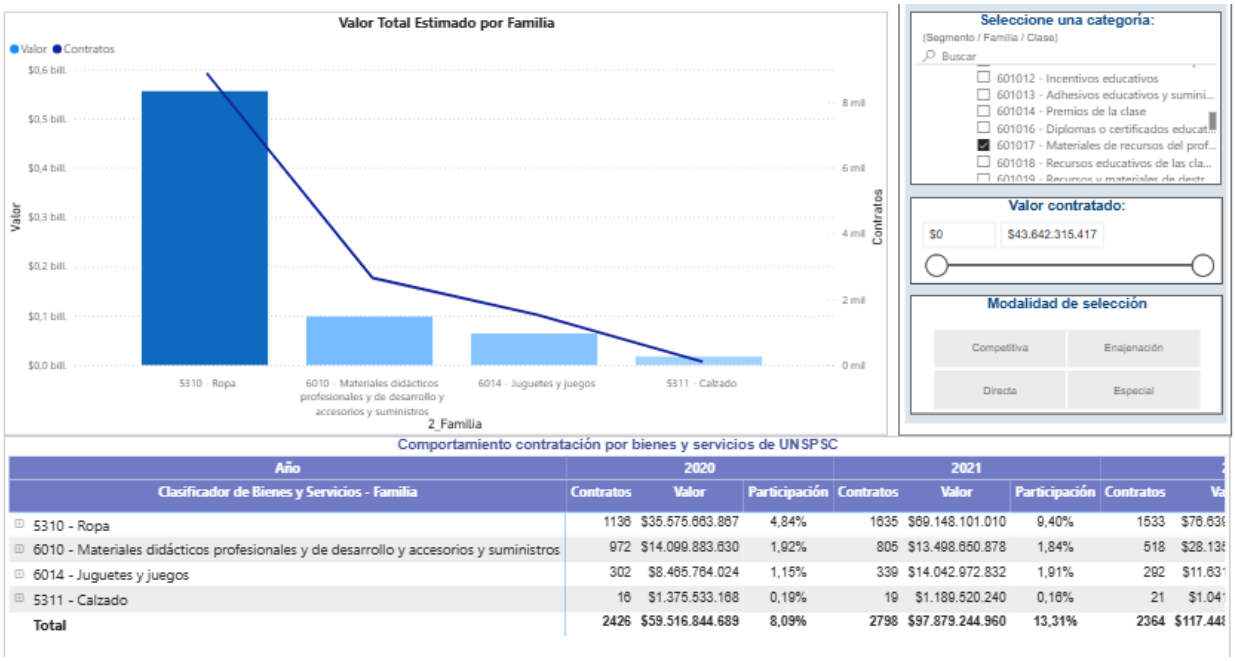


Figura 1. Análisis de la Demanda – Colombia Compra Eficiente. Gasto mensual, gasto anual y cantidad de contratos (SECOP I y SECOP II), consulta con fecha de firma 01/01/2020 a 12/05/2026.

Al desagregar la demanda por familia del Clasificador de Bienes y Servicios (UNSPSC), se identifican como categorías más relevantes para el presente proceso las familias 5310 – Ropa y 5311 – Calzado, así como 6010 – Materiales didácticos profesionales y de desarrollo y accesorios y suministros y 6014 – Juguetes y juegos,

directamente relacionadas con los uniformes deportivos y de presentación, el calzado deportivo y los kits didácticos e infantiles objeto de la presente contratación.



Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2020			2021			
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos
5310 - Ropa	1136	$35.575.663.867	4,84%	1635	$69.148.101.010	9,40%	1533
6010 - Materiales didácticos profesionales y de desarrollo y accesorios y suministros	972	$14.099.883.630	1,92%	805	$13.498.650.878	1,84%	518
6014 - Juguetes y juegos	302	$8.465.764.024	1,15%	339	$14.042.972.832	1,91%	292
5311 - Calzado	16	$1.375.533.168	0,19%	19	$1.189.520.240	0,16%	21
Total	2426	$59.516.844.689	8,09%	2798	$97.879.244.960	13,31%	2364

El comportamiento histórico por familia, para los años con mayor participación dentro del periodo consultado, se resume a continuación:

AÑO	FAMILIA UNSPSC	CONTRATOS	VALOR	PARTICIPACIÓN
2020	5310 - Ropa	1.136	$35.575.663.688	4,84%
2020	6010 - Materiales didácticos profesionales y de desarrollo y accesorios y suministros	972	$14.099.883.630	1,92%
2020	6014 - Juguetes y juegos	302	$8.465.764.024	1,15%
2020	5311 - Calzado	16	$1.375.533.188	0,19%
2020	**Total**	**2.426**	**$59.516.844.689**	**8,09%**
2021	5310 - Ropa	1.635	$69.148.101.010	9,40%
2021	6010 - Materiales didácticos profesionales y de desarrollo y accesorios y suministros	805	$13.498.650.878	1,84%
2021	6014 - Juguetes y juegos	339	$14.042.872.832	1,91%

2021	5311 - Calzado	19	$1.189.520.240	0,16%
2021	**Total**	**2.798**	**$97.879.244.960**	**13,31%**

La familia 5310 – Ropa concentra la mayor participación tanto en número de contratos como en valor contratado, seguida de las familias de materiales didácticos y juguetes, mientras que la familia 5311 – Calzado registra una participación marginal, consistente con su naturaleza de bien complementario dentro de procesos de dotación institucional. Esta información evidencia que se trata de un mercado con oferta amplia y recurrente en el sector público a nivel nacional, sin restricciones significativas de oferta para los

7.2 Contrataciones previas del SENA Regional PUTUMAYO

PROCESO	MODALIDAD SELECCIÓN	OBJETO	VALOR	ESTADO	PLAZO
SAMC-PTY-CAAA-0001-2022	Menor cuantía	Contratar Servicios logísticos para la ejecución de las diferentes actividades deportivas, recreativas, culturales, integración del programa pre pensionados del Plan de Bienestar Social del SENA Regional Putumayo	139.062.897COP	LIQUIDADO	6 MESES
SAMC-PTY-CAAA-0001-2023	Menor cuantía	Contratar los servicios de un Operador Logístico para cumplir con la ejecución del Plan de Bienestar de funcionarios del Centro Agroforestal y Acuícola Arapaima de la Regional Putumayo.	205.603.109	LIQUIDADO	6 MESES
SAMC-PTY-CAAA-0002-2024	Menor cuantía	contratar los servicios de un operador logístico para cumplir con la ejecución del plan de Bienestar de Funcionarios del Centro Agroforestal y Acuícola Arapaima de la Regional Putumayo	198.189.837	LIQUIDADO	8 MESES

6. Estudio de mercado:

La oficina de contratación del Centro Agroforestal y Acuícola Arapaima del Putumayo, SENA Regional Putumayo, una vez estableció las especificaciones técnicas y condiciones del objeto a contratar, solicitó precios en el sector comercial a través de la plataforma SECOP II y de la página web http://contratacion.sena.edu.co/ respectivamente, así:

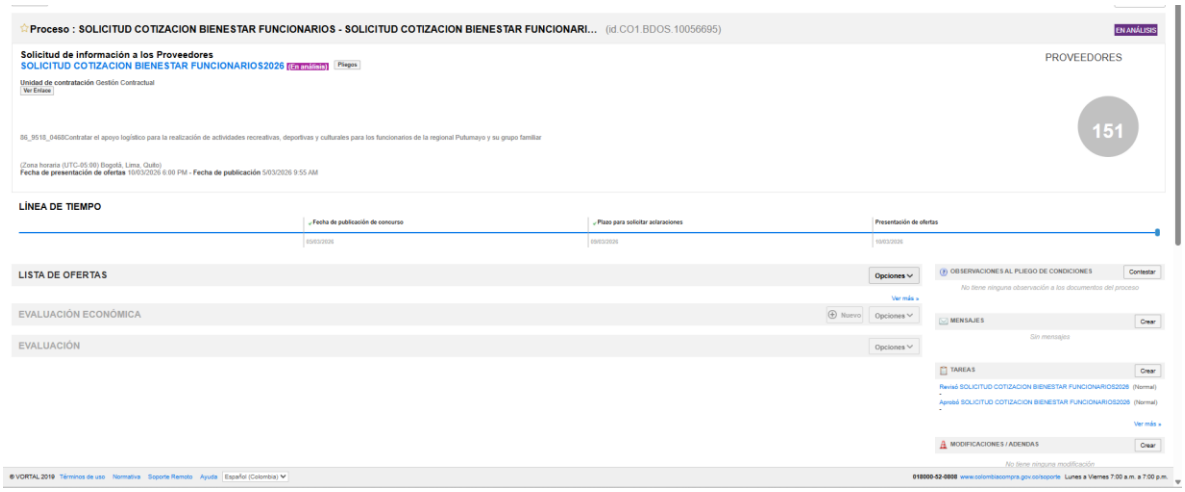


Figura 1. *Pantallazo solicitud de Cotización Secop II*

Link:

https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticePhases/View?PPI=CO1.PPI.46326569&isFromPublicArea=True&isModal=False

ITEM	ACTIVIDAD A DESARROLLAR	ESPECIFICACIONES TECNICAS	CANTIDAD	Promedio
9	TALLER DE COCINA: Cojín de Lechona	Suministro de los siguientes insumos organizados en bolsa plástica biodegradable o en caja de cartón, para hacer entrega en cada una de las Sedes de la Regional, previa concertación con el supervisor del Contrato: 1 libra arroz, 1 ceb cab roja, 1 cabeza de ajo, 1 pimentón rojo y verde, 1 atado de perejil, 1 atado de cilantro, 1 frasco achote o aceite achotado, 1lt de aceite girasol, 1 lib arveja verde fresca, 500gr zanahoria, 100gr rama de apio, 1 lib pierna de cerdo, 1 lib lomo fino res, 1kl pechuga pollo, 1 paquete salchicha ranchera, 250 gr sal marina, 500gr yuca	1	347.046
10	INGRESO A CINE	Suministro de dos (2) boletas de cine 2D por funcionario, las entradas de cine y los bonos de alimentación deben de tener una durabilidad de 1 año contados a a partir de la fecha de entrega. Cada combo que conste de :1 (una) Crispeta de 250 Grs o 2 (dos) de 120 Grs salada o dulce , una gaseosa de 532 ml si es en vaso c/u o dos bebidas pet de 600 ml c/u y 1 perro caliente con sus respectivas salsas. El Lugar a convenir con el Supervisor del contrato	1	182.019

13	ENTREGA AGUINALDO INFANTIL	Tarjeta regalo debe ser exclusivamente canjeable por juguetería, elementos educativos, recreativos, didácticos, deportivos o de tecnología (no fabricados con plástico delgado, quebradizo, ni con contenidos tóxicos con el plomo o cadmio). El valor del bono debe ser el mismo al mencionado en la cotización y éste se ajusta de acuerdo a la resolución y este corresponde a ($369.089 pesos M/cte más el valor del IPC que indique el Gobierno Nacional para el final del año 2025). - El vencimiento de la tarjeta regalo es de 1 año después de entregada. - No reembolsable en caso de NO redimirse.	1	404.900
14	KITS FEMENINO	Suministro de kit femenino compuesto por 1 Paquete de toallas invisible clásica x 10 uds, 1 Pañitos húmedos x 24 Uds, 1 caja de Tampones x 8 uds	1	31.600
15	JUEGOS PARA COMPRENSIÓN DE LECTURA A LOS NIÑOS MENORES DE 15 AÑOS	Suministro de Kits de cuentos infantiles. categoría infantil, idioma español, encuadernación tapa dura dimensiones 24x18 cm incluida caja de colores por 12 unidades y paquete de cartulina de colores.	1	187.559
		Suministro de una cajita feliz para los niños participantes, compuesta por mini-hamburguesa, caja natural, huevo sorpresa y masmelo	1	60.837
16	UNIFORMES DEPORTIVOS SEGÚN DISCIPLINA Y FICHA TÉCNICA	Compra de Uniformes deportivos de ATLETISMO para Dama Y Caballero, necesidad de contratación # 7	1	310.134
		Compra de Uniformes deportivos de BOLOS para Dama y Caballero de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 9	1	393.853
		Compra de Uniformes deportivos de NATACIÓN FEMENINO de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 10	1	1.184.041
		Compra de Uniformes deportivos de NATACIÓN MASCULINO de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 11	1	1.175.362
		Compra de Uniformes deportivos de TEJO MASCULINO de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 12. Camisa numerada	1	430.870
		Compra de Uniformes deportivos de MINI TEJO FEMENINO de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 13. Camisa numerada	1	430.870

		Compra de Uniformes deportivos de BILLAR de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 14	1	397.118
		Compra de Uniformes deportivos de AJEDREZ de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 15	1	430.870
		Compra de Uniforme de presentación: sudadera conformada por pantalón, chaqueta y camiseta; de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 16	1	595.570
		Compra de camiseta para grupo de danzas Femenino y Masculino de acuerdo con especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 17	1	248.600
		Zapatillas deportivas de presentación conforme especificaciones o fichas técnicas anexas a la necesidad de contratación. # 18	1	1.015.870
			TOTAL:	**7.795.519**

7. VALOR DEL CONTRATO

El presupuesto oficial del contrato será hasta por la suma **NOVENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVENTA Y DOS PESOS M/CTE ($93.485.092,00) incluido el Impuesto al Valor Agregado (I.V.A.)** pesos, incluido el Impuesto al Valor Agregado (I.V.A.), cuando a ello hubiere lugar y demás impuestos, tasas, contribuciones de carácter nacional y/o municipal de carácter legal, costos directos e indirectos

PARAGRAFO: El presente proceso se adjudicará por **MONTO AGOTABLE,** donde se pacta el pago de la contraprestación a precios unitarios, conforme a unos valores unitarios asignados a los bienes o servicios ofrecidos en la oferta económica ganadora y que se entregan a la entidad, **por demanda, de acuerdo con los requerimientos del supervisor,** durante el plazo de ejecución del contrato, hasta agotar el total del presupuesto oficial asignado por la entidad contratante, sin sobrepasarlo.

Firmado digitalmente por NARVAEZ HERRERA FREIDER ALEJANDRO
Fecha: 2026.08.06 11:23:17 -05'00'

Freider Alejandro Narvaez Herrera
Subdirector de Centro con Funciones de Director Regional Putumayo

Elaboro componente financiero: Mariana Edith Posso Matacea – Articulador competitividad Mariana Posso

Revisó componente jurídico: Iván Darío Quintero Mármol – Profesional G-3

Vo.Bo.: Iván Darío Quintero Mármol – Coordinador Grupo de Apoyo Administrativo

ANÁLISIS DEL SECTOR