

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia 2026 en el municipio de Ciénaga, Magdalena

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202600000013920

Sector

Inclusión social y reconciliación

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 15/03/2026 19:40:10

Identificador: 1712528

Formulador Ciudadano: Victoria Johana Alvarez Franco

Formulador Oficial : Marlene Nuñez Castañeda

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4103 - Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
2. Seguridad humana y justicia social	01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar	01. Sistema de protección social universal y adaptativo	a. Sistema de transferencias y Programa renta ciudadana

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

12+1 RUTA DEL CAMBIO PARA SUPERAR LA POBREZA 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Revolución de la equidad

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Red equidad para el cambio

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

CIÉNAGA MÁS SOCIAL PRODUCTIVA Y SOSTENIBLE 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Ciénaga más social, incluyente y equitativa

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Inclusión social y garantía de derechos humanos

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

05 - Otros Instrumentos de Planeación

Plan de Desarrollo

Estrategia

Programa

Identificación y descripción del problema

Problema central

Limitado acceso a servicios funerarios dignos para la población vulnerable del municipio de Ciénaga, Magdalena.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El municipio de Ciénaga, en el departamento del Magdalena, presenta condiciones estructurales de vulnerabilidad socioeconómica asociadas a altos niveles de pobreza monetaria y limitaciones en el acceso a ingresos estables, lo cual reduce la capacidad de los hogares para cubrir necesidades básicas y afrontar contingencias imprevistas. Esta situación impacta de manera directa a la población en condición de pobreza y pobreza extrema, quienes enfrentan mayores restricciones para garantizar condiciones mínimas de bienestar.

En este contexto, la ocurrencia de un fallecimiento al interior del hogar constituye un evento crítico que genera una presión económica inmediata, debido a los costos asociados a los servicios funerarios, tales como la adquisición de cofres fúnebres y la prestación de servicios exequiales. Para un amplio sector de la población, estos gastos resultan inasequibles, lo que limita la posibilidad de acceder a una atención funeraria en condiciones dignas.

Adicionalmente, factores asociados a la dinámica social y de seguridad del territorio inciden en la demanda de estos servicios. Durante la vigencia 2025 se registraron aproximadamente 96 homicidios en el municipio, lo cual, sumado a otras causas de mortalidad, incrementa la necesidad de servicios funerarios, especialmente en contextos de vulnerabilidad. Sin embargo, actualmente no se cuenta con una cobertura institucional suficiente que permita atender de manera oportuna y efectiva esta necesidad en la población de menores recursos.

En consecuencia, se evidencia una brecha entre la necesidad de acceso a servicios funerarios dignos y la capacidad económica de los hogares vulnerables para asumir estos costos, lo que configura un problema público que requiere intervención institucional para garantizar condiciones mínimas de dignidad en el manejo de la muerte y mitigar los impactos sociales y económicos derivados de esta situación.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

De acuerdo con las proyecciones del DANE para 2025, Ciénaga cuenta con 138.516 habitantes, consolidándose como el segundo municipio más poblado del Magdalena al representar el 9,0% de la población total del departamento. De este grupo poblacional, aproximadamente el 45% pertenece a estratos bajos y presenta condiciones de vulnerabilidad social y económica.

En términos de mortalidad, el departamento registra una tasa que oscila entre 4.2 y 4.5 defunciones por cada mil habitantes (periodo 2022-2025), lo que se traduce en un volumen anual estimado para el municipio de entre 580 y 620 fallecimientos por diversas causas. Al cruzar estas cifras con los niveles de vulnerabilidad, se identifica un universo de aproximadamente 260 a 280 familias que anualmente enfrentan la pérdida de un ser querido en condiciones de precariedad económica. Teniendo en cuenta que el municipio actualmente solo logra atender entre 25 y 50 casos, existe una brecha de desprotección funeraria superior al 50%, lo que deja a más de un centenar de familias cada año sin cobertura institucional para acceder a un sepelio digno.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Débil capacidad institucional del municipio para garantizar la atención funeraria a población vulnerable.	1.2 Dificultades en los procesos de acceso oportuno a apoyos funerarios institucionales.
	1.1 Escasa oferta de programas de municipales de asistencia funeraria en población vulnerable.
	1.3 Altos costos de servicios funerarios frente a la capacidad de pago de la población vulnerable.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Realización de servicios funerarios en condiciones inadecuadas o indignas.	1.1 Deterioro en el bienestar emocional y social de las familias en situación de vulnerabilidad.
2. Endeudamiento de las familias para cubrir gastos funerarios.	2.2 Afectación del bienestar económico, emocional y social en la población vulnerable afectada.

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro Entidad: Hogares vulnerables del municipio de Ciénaga con necesidad de apoyo funerario. Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Acceder a servicios funerarios dignos en situaciones de calamidad doméstica	Solicitar el apoyo institucional cuando se presente el evento, aportar información para la identificación de necesidades y participar en los procesos de verificación y control del programa.
Actor: Otro Entidad: Empresas de servicios funerarios del municipio Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Participar en la prestación de servicios funerarios requeridos por el municipio mediante procesos contractuales.	Prestación de los servicios funerarios, suministro de cofres fúnebres, traslado y demás servicios asociados requeridos para la ejecución del proyecto.
Actor: Municipal Entidad: CIÉNAGA - MAGDALENA Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Garantizar la atención social y brindar apoyo a la población vulnerable del municipio que enfrenta la pérdida de un ser querido.	Asignación de recursos financieros, coordinación institucional, ejecución del proyecto, supervisión de la entrega de apoyos funerarios y seguimiento a la población beneficiaria.

02 - Análisis de los participantes

En el desarrollo del proyecto participan diferentes actores institucionales y sociales que cumplen un papel fundamental para su adecuada ejecución. La Alcaldía Municipal de Ciénaga, a través de la Secretaría de Gobierno y Participación Ciudadana, actúa como entidad ejecutora y responsable de la gestión de los recursos, la coordinación institucional y el seguimiento a la implementación de las acciones orientadas a brindar apoyo funerario a la población vulnerable.

Los hogares en condición de vulnerabilidad del municipio afectados por el fallecimiento de un integrante del núcleo familiar constituyen la población beneficiaria del proyecto, quienes requieren el apoyo institucional para acceder a servicios funerarios dignos ante situaciones de calamidad doméstica que superan su capacidad económica. Asimismo, las empresas prestadoras de servicios funerarios del municipio participan como aliados operativos mediante la provisión de los bienes y servicios requeridos para la atención oportuna de los casos identificados. La articulación entre estos actores permite garantizar la adecuada prestación del servicio y contribuir a la atención social de la población vulnerable del municipio.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

300

Fuente de la información

Priorización Secretaria de Gobierno y Participación Ciudadana, Vigencia 2026

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Caribe Departamento: Magdalena Municipio: Ciénaga Tipo de Agrupación: Agrupación:	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

300

Fuente de la información

Priorización Secretaria de Gobierno y Participación Ciudadana, Vigencia 2026

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Caribe Departamento: Magdalena Municipio: Ciénaga Tipo de Agrupación: Agrupación:		

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Limitado acceso a servicios funerarios dignos para la población vulnerable del municipio de Ciénaga, Magdalena.

Objetivo general – Propósito

Garantizar el acceso a servicios funerarios dignos para la población vulnerable del municipio de Ciénaga, Magdalena.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Familias vulnerables beneficiadas con servicios funerarios dignos	Medido a través de: Número Meta: 51 Tipo de fuente: Informe	Supervisión Secretaría de Gobierno y Participación Ciudadana / Informe de operador funerario

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Débil capacidad institucional del municipio para garantizar la atención funeraria a población vulnerable.	Fortalecimiento de la capacidad institucional del municipio para garantizar la atención funeraria a población vulnerable.
Causa indirecta 1.1 Escasa oferta de programas de municipales de asistencia funeraria en población vulnerable.	Implementar un programa municipal de asistencia funeraria dirigido a población vulnerable.
Causa indirecta 1.2 Dificultades en los procesos de acceso oportuno a apoyos funerarios institucionales.	Mejorar los procesos de acceso oportuno a apoyos funerarios institucionales.
Causa indirecta 1.3 Altos costos de servicios funerarios frente a la capacidad de pago de la población vulnerable.	Facilitar el acceso a servicios funerarios de menor costo mediante convenios con operadores funerarios.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia 2026 en el municipio de Ciénaga, Magdalena	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia 2026 en el municipio de Ciénaga, Magdalena

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Servicio de apoyo funerario para población vulnerable

Medido a través de

Número

Descripción

Prestación de servicios funerarios básicos a población vulnerable, mediante la entrega de apoyos en especie a través de convenios con operadores funerarios.

Descripción de la Demanda

Familias vulnerables del municipio de Ciénaga que, ante el fallecimiento de un ser querido, que cuentan con apoyo institucional para acceder a servicios funerarios dignos durante la vigencia 2026.

Descripción de la Oferta

Número limitado de apoyos funerarios brindados por el municipio, insuficientes para cubrir la demanda de la población vulnerable que requiere este servicio.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2025	23,00	80,00	-57,00
2026	51,00	150,00	-99,00
2027	80,00	180,00	-100,00
2028	80,00	180,00	-100,00
2029	80,00	180,00	-100,00
2030	80,00	180,00	-100,00

Alternativa: Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia 2026 en el municipio de Ciénaga, Magdalena

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa seleccionada busca garantizar el acceso a servicios funerarios dignos para la población vulnerable del municipio de Ciénaga, Magdalena, mediante dos actividades principales que aseguran una atención oportuna y equitativa.

- La primera actividad consiste en el suministro de cofres fúnebres para adultos y niños en condición de vulnerabilidad, garantizando la disposición final digna de los fallecidos y brindando apoyo a las familias que no cuentan con los recursos para asumir estos costos.
- La segunda actividad corresponde a la prestación de servicios funerarios integrales, que incluyen la preparación del cuerpo, traslado, velación y acompañamiento básico, con el fin de ofrecer una atención completa y acorde a las condiciones sociales y económicas de los beneficiarios.

Alternativa: Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Caribe Departamento: Magdalena Municipio: Ciénaga Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Comunicaciones,
Orden público

Alternativa: Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 99.946.427,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** \$ 99.946.427,00

Fortalecimiento de la capacidad institucional del municipio para garantizar la atención funeraria a población vulnerable.

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de gestión de oferta social para la población vulnerable (Producto principal del proyecto) Complemento: Medido a través de: Número de beneficiarios Cantidad: 300,0000 Costo: \$ 99.946.427,00 Etapas: Inversión Localización: Número de Personas: 300 Acumulativo o no: Acumulativo Población Beneficiaria: 300	1.1.1 Suministrar cofres fúnebres para adultos y niños en condición de vulnerabilidad en el municipio de Ciénaga, Magdalena Costo: \$ 72.319.429,00 Etapas: Inversión 1.1.2 Prestar servicios funerarios integrales para población vulnerable del municipio de Ciénaga, Magdalena. Costo: \$ 27.626.998,00 Etapas: Inversión

Alternativa: Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia

Actividad 1.1.1 Suministrar cofres fúnebres para adultos y niños en condición de vulnerabilidad en el municipio de Ciénaga, Magdalena

Periodo	Impuestos, pagos de derechos, contribuciones, multas y sanciones	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	\$18.058.152,00	\$54.261.277,00
Total	\$18.058.152,00	\$54.261.277,00

Periodo	Total
0	\$72.319.429,00
Total	

Actividad 1.1.2 Prestar servicios funerarios integrales para población vulnerable del municipio de Ciénaga, Magdalena.

Periodo	Impuestos, pagos de derechos, contribuciones, multas y sanciones	Servicios para la comunidad, sociales y personales
0	\$6.898.458,00	\$20.728.540,00
Total	\$6.898.458,00	\$20.728.540,00

Periodo	Total
0	\$27.626.998,00
Total	

Alternativa: Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Operacionales	Posibles retrasos o incumplimientos en la entrega o disponibilidad de cofres fúnebres por parte de los proveedores contratados.	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 3. Moderado	Demoras en la atención oportuna de los fallecimientos, afectando la prestación del servicio y generando insatisfacción en la población beneficiaria.	Establecer cláusulas contractuales de cumplimiento y realizar seguimiento permanente a la ejecución contractual.
2-Componente (Productos)	Administrativos	Falencias en la identificación y validación de la población vulnerable beneficiaria del servicio.	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 4. Mayor	Asignación inadecuada de los beneficios o exclusión de población que realmente requiere el servicio.	Implementar criterios claros de focalización, verificación documental y articulación con bases de datos institucionales.
3-Actividad y/o Entregable	Sanitarios	Actividad/Entregable: Prestar servicios funerarios integrales para población vulnerable del municipio de Ciénaga, Magdalena. Riesgo: Riesgos asociados a manejo inadecuado o incumplimiento de protocolos sanitarios.	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Posibles afectaciones a la salud pública y sanciones por incumplimiento normativo.	Exigir cumplimiento de normatividad sanitaria vigente, supervisar protocolos y verificar operadores certificados.
	De costos	Actividad/Entregable: Suministrar cofres fúnebres para adultos y niños en condición de vulnerabilidad en el municipio de Ciénaga, Magdalena Riesgo: Incremento en los precios de los insumos funerarios y servicios asociados durante la ejecución del proyecto.	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 3. Moderado	Posible reducción en la cantidad de servicios prestados o necesidad de ajustes presupuestales.	Realizar estudios de mercado actualizados, incluir provisión para imprevistos y definir precios fijos en los contratos.

Alternativa: Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Reducción en los gastos funerarios a cargo de las familias de bajos recursos del municipio.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Servicios y seguros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.71

Descripción Cantidad: Servicios funerarios y suministro de cajas funebres

Descripción Valor Unitario: Costo promedio por servicio funerario subsidiado.

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	51,00	\$600.652,17	\$30.633.260,67
2	80,00	\$600.652,17	\$48.052.173,60
3	85,00	\$600.652,17	\$51.055.434,45
4	90,00	\$600.652,17	\$54.058.695,30

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	\$30.633.260,67	\$30.633.260,67
2	\$48.052.173,60	\$48.052.173,60
3	\$51.055.434,45	\$51.055.434,45
4	\$54.058.695,30	\$54.058.695,30

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$84.948.463,6	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-84.948.463,6
1	\$21.749.615,1	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$21.749.615,1
2	\$34.117.043,3	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$34.117.043,3
3	\$36.249.358,5	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$36.249.358,5
4	\$38.381.673,7	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$38.381.673,7

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia 2026 en el municipio de Ciénaga, Magdalena					
\$18.902.645,47	17,91 %	\$1,22	\$283.161,55	\$84.948.463,60	\$4.859.727,57

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de gestión de oferta social para la población vulnerable (Producto principal del proyecto)	\$283.161,55

03 - Decisión

Alternativa

Suministro de cajas fúnebres y servicios funerarios para garantizar la atención a la población vulnerable en el traslado y disposición final de cadáveres durante la vigencia 2026 en el municipio de Ciénaga, Magdalena

04 - Alcance

El proyecto tiene como alcance fortalecer el acceso de la población vulnerable del municipio de Ciénaga apoyos institucionales para la atención de gastos funerarios, mediante la implementación del servicio de gestión de oferta social que garantizará la entrega de cofres fúnebres para adultos y niños, así como la prestación de servicios funerarios integrales, beneficiando directamente a 51 familias en condición de vulnerabilidad; con esta intervención se busca brindar una atención oportuna, digna y adecuada, disminuyendo las barreras de acceso a servicios funerarios y ofreciendo acompañamiento institucional acorde con las necesidades de la población beneficiaria en el ámbito territorial del municipio.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Fortalecimiento de la capacidad institucional del municipio para garantizar la atención funeraria a población vulnerable.

Producto

1.1. Servicio de gestión de oferta social para la población vulnerable (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Beneficiarios potenciales para quienes se gestiona la oferta social

Medido a través de: Número de beneficiarios

Meta total: 300,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe realizado por la Secretaria de Gobierno y Participación Ciudadana

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	300,0000	Total:	300,0000

Regionalización

Producto: Servicio de gestión de oferta social para la población vulnerable (Producto principal del proyecto)					
Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Caribe	Magdalena	Ciénaga			
Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	99.946.427,00	99.946.427,00	300,0000	300,0000	300

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor
----------	-----------	--------------	-------