# 1. ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

De conformidad con el Decreto 1082 de 2015 y los lineamientos de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, la Entidad realiza el presente estudio del sector con el propósito de analizar las condiciones legales, comerciales, financieras, organizacionales, técnicas y de riesgo asociadas al objeto del proceso de contratación.

| | |
|---|---|
| **OBJETO CONTRACTUAL** | **"PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO INSTRUCTORA DE VOCES E INICIACIÓN CORAL EN LA ESCUELA DE FORMACIÓN ARTISTICA Y CULTURAL "EFAC" DEL INSTITUTO DE CULTURA Y TURISMO DEL MUNICIPIO DE SAN GIL, SANTANDER".** |
| **CLASIFICACION UNSPSC** | |

| Código - Segmento | Código - Familia | Código - Clase | Código - Producto | Nombre - Producto |
|---|---|---|---|---|
| **82** Servicios Editoriales, de Diseño, de Artes Gráficas y Bellas Artes | **15** Artistas e intérpretes profesionales | **17** Profesionales de las artes escénicas | **04** Servicios de músicos | **82151704** Servicios de músicos |
| **86** Servicios Educativos y de Formación | **13** Servicios educativos especializados | **16** Música y drama | **01** Escuelas de música | **86131601** Escuelas de música |

## 1.1 MERCADO OBJETO A CONTRATAR

La necesidad que pretende satisfacer la Entidad corresponde a la contratación de servicios profesionales y/o de apoyo a la gestión para el desarrollo de actividades operativas, logísticas, asistenciales y/o artísticas requeridas para el cumplimiento de sus funciones, respecto de las cuales no dispone de personal de planta suficiente o con el perfil requerido. Esta actividad se enmarca en el sector terciario de la economía y comprende la oferta de servicios por parte de personas naturales y jurídicas. En el sector público, la demanda de estos servicios se encuentra determinada principalmente por las condiciones de idoneidad y experiencia requeridas de acuerdo con las actividades a desarrollar.

## 1.2 MUESTRA DE PROCESO DE CONTRATACION RELACIONADOS AL OBJETO A CONTRATAR

En el análisis histórico se identifican y revisan procesos de contratación publicados en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, relacionados con el objeto contractual y adelantados tanto por el Municipio como por otras entidades estatales. Este análisis permite establecer los antecedentes de contratación, los valores y las principales condiciones pactadas, así como identificar aspectos legales, comerciales, financieros, organizacionales y técnicos relevantes para la estructuración del proceso.

**Tabla:** Muestra de procesos contractuales suscritos por instituto de cultura y turismo de san gil

| Objeto del proceso | Fecha de Firma del Contrato | Valor Contrato | Contratista | URL Contrato |
|---|---|---|---|---|
| PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO INSTRUCTORA DE VOCES E INICIACIÓN CORAL EN LA ESCUELA DE FORMACIÓN ARTISTICA Y CULTURAL EFAC DEL INSTITUTO DE CULTURA Y TURISMO DEL MUNICIPIO DE SAN GIL SANTANDER | 01/21/2026 | $ 17.808.000 | MARIA PAULA ACEVEDO DÍAZ | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9671936&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true |

**Tabla:** Muestra de procesos contractuales suscritos por otras entidades territoriales

| Objeto del proceso | Fecha de Firma del Contrato | ID Proceso | Valor Contrato | Contratista | URL Contrato |
|---|---|---|---|---|---|
| PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA FORMACION ARTISTICA EN EL AREA DE SEMILLETO DE CANTO A CARGO DE LA SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE LEBRIJA | 01/19/2026 | 130-2026 | $ 24.500.000 | CAMILA ANDREA PEDROZO ZAMBRANO | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9627113&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| PRESTAR EL SERVICIO DE INSTRUCTOR DE LA ESCUELA DE FORMACION ARTISTICA Y CULTURAL EN LA MODALIDAD DE TECNICA VOCAL BUSCANDO COMO OBJETIVO LA FORMACION MUSICAL Y VOCAL DE LOS NIÑOS JOVENES Y ADULTOS DE TODAS LAS CLASES SOCIALES DEL MUNICIPIO DEL SOCORRO BRINDANDO A LOS PARTICIPANTES LAS HERRAMIENTAS NECESARIAS PARA EL APRENDIZAJE MELODICO DEL CANTO TECNICA VOCAL EJERCICIOS DE EXPRESION ENTRE OTROS. | 01/26/2026 | IMCTR-500-2026-05 | $ 11.520.000 | KIARA LIZETTE BENDECK BARAJAS | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=26-12-14632623 |
| PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES COMO INSTRUCTOR EN LA ESCUELA DE ARTES FOLCLORICAS Y CULTURALES JORGE ARIZA LINDO DEL MUNICIPIO DE BOLIVAR - SANTANDER PARA LA FORMACION DE NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES EN GENEROS COMO CANTO BAILE DE TORBELLINO E INTERPRETACION DE INSTRUMENTOS DE PERCUSION Y DE CUERDA DURANTE UN PRIMER TERMINO PARCIAL INICIAL DE LA VIGENCIA 2026 | 01/27/2026 | MBS-CD-PS-023 DE 2026 | $ 17.600.000 | EDWIN ALEXANDER OSORIO BUENO | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=26-12-14639302 |
| PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION EN EL PROCESO DE FORMACION ARTISTICA Y CULTURAL EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUENTE NACIONAL E INSTRUCTOR DE CANTO Y GUABINAS EN LOS DIFERENTES GRUPOS POBLACIONALES DEL MUNICIPIO DE PUENTE NACIONAL SANTANDER | 01/28/2026 | CD-073-2026 | $ 12.000.000 | ELIBERTO ARDILA TOVAR | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=26-12-14663884 |
| PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES COMO FORMADORA MUSICAL EN PROCESOS DE INICIACION CANTO E INTERPRETACION COLECTIVA CON ENFASIS EN RITMOS TRADICIONALES EN ESCUELA DE MUSICA ALBERTO FLOREZ FLOREZ DEL MUNICIPIO DE TONA SANTANDER | 01/29/2026 | CPS-054-2026 | $ 12.000.000 | CAMILA ALEXANDRA VILLAMIZAR PORTILLA | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=26-12-14668117 |

Análisis de la muestra :

- El Instituto de Cultura y Turismo de San Gil ha suscrito contratos relacionados con el objeto a contratar mediante la modalidad de contratación directa. En los procesos revisados se establecieron pagos parciales como forma de pago; asimismo, no se exigieron garantías contractuales ni se evidenciaron reportes de incumplimiento asociados a su ejecución.
- Las entidades estatales analizadas utilizan el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP para la publicación y gestión de sus procesos contractuales, estructurando las condiciones de contratación de acuerdo con sus necesidades institucionales. En los procesos revisados se identifican aspectos como el objeto, obligaciones , actividades específicas, perfil requerido, plazo, valor, forma de pago , cuantía y garantías cuando resulta procedente.
- Se evidencia como práctica recurrente en las entidades territoriales analizadas la contratación de personal mediante contratos de prestación de servicios para atender actividades requeridas por la entidad.
- Respecto de las condiciones comerciales, el 100 % de los contratos que integran la muestra estableció pagos parciales durante el plazo de ejecución contractual.
- En los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión analizados, la contratación se sustenta en la verificación de la idoneidad y experiencia requerida para desarrollar las actividades contractuales. De acuerdo con la muestra, las entidades establecen requisitos relacionados con el perfil y las actividades a ejecutar; particularmente, para servicios asociados al objeto de análisis, se evidencia la necesidad de contar con personas que acrediten conocimientos y/o experiencia relacionada con el área de música.
- Desde la perspectiva económica, los servicios analizados no se encuentran sujetos a tarifas oficiales ni a precios estandarizados. En consecuencia, los honorarios presentan variaciones en función de las características particulares de cada contratación, entre ellas el perfil y experiencia requeridos, el alcance y nivel de responsabilidad de las actividades, el plazo de ejecución y la disponibilidad presupuestal de cada entidad.

## 1.3 CONDICIONES COMERCIALES OBJETO A CONTRATAR

Con fundamento en el análisis histórico de contratación y condiciones particulares respecto, a la necesidad que se pretende satisfacer, se estima las siguientes condiciones comerciales para el presente proceso a contratar:

a) **Perfil:** El perfil seleccionado fue definido en consonancia con las actividades establecidas en el alcance , Además, se llevó a cabo una comparación exhaustiva de procesos similares que se ejecutaron con éxito, con el objetivo de asegurar que la nueva contratación proporcione una coherencia precisa entre el perfil establecido y las tareas planificadas:

| PERSONAL | IDONEIDAD |
|---|---|
| Personal requerido | La oficina gestora del proceso deberá verificar las calidades personales o profesionales requeridas para la adecuada ejecución del objeto contractual y que para el caso concreto del presente estudio se requiere ser **LICENCIADO EN MÚSICA CON DIPLOMADO O SEMINARIO EN DIRECCIÓN CORAL O PEDAGOGIA VOCAL.**<br><br>Si se trata de una persona Jurídica dentro su personal tenga un profesional con dicho perfil, quien será el ejecutor o titular ejecutor del contrato. |
| | **EXPERIENCIA ESPECÍFICA** |
| | En el presente caso, deberá acreditar que ha desempeñado actividades relacionadas con el presente objeto y/o alcance contractual, para lo cual deberá allegar copia de mínimo **DOS (02) CONTRATOS Y/O CERTIFICACIONES** que demuestren dicha experiencia. |

b) **Plazo:** El plazo de ejecución será de **CUATRO (04) MESES CALENDARIOS ,** contados a partir de la suscripción del acta de inicio.

c) **Garantía:** Para el presente proceso la entidad no solicitara garantías basando en la práctica de los procesos analizados y previo análisis de riesgo, en el que se estima que las actividades a ejecutar no generan mayores riesgos que los comunes en un proceso de contratación.

d) **Presupuesto Estimado:** Para determinar el valor total del contrato se estableció un valor total por el término de ejecución del contrato, el contratista obtiene una remuneración fija y es el único responsable del cumplimiento del objeto, la vinculación de personal, la elaboración de subcontratos o la obtención de materiales.

Para la determinación del valor del contrato se tienen en cuenta, de manera general, las siguientes variables:

- Sondeo de precios de mercado, a partir del análisis de precios históricos y comparativos, con el fin de verificar que los valores se encuentren dentro de los rangos observados en la región y evitar la asunción de sobrecostos, conforme a la muestra de procesos contractuales suscritos por la entidad y otras entidades públicas en el departamento de Santander .
- Definición de las actividades a ejecutar y el tiempo requerido para su desarrollo.
- Perfil y nivel de experiencia del contratista que ejecutará el contrato.
- Plazo de ejecución contractual.
- Gravámenes aplicables y costos asociados al pago de la seguridad social.
- Costos necesarios para la adecuada ejecución del contrato.

De acuerdo a la disponibilidad presupuestal y sondeo de precios del mercado el presupuesto se calcula en la suma de **ONCE MILLONES OCHOCIENTOS SETENTA Y DOS MIL PESOS MCTE ($11.872.000)**.

## 1.4 ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA COMO MITIGARLO

De conformidad a lo establecido en el **artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015** y a la guía de riesgo publicada por Colombia Compra Eficiente, la Entidad procedió a realizar el respectivo análisis del riesgo aplicable a la presente contratación, procediendo a establecer el contexto, identificar y clasificar, evaluar, calificar, asignar y mitigar los riesgos o eventualidades que afectan los propósitos y metas esperados por la entidad en el presente proceso de selección.

**Tabla:** Análisis De Riesgo

| N | CLASE | FUENTE | ETAPA | TIPO | DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR) | CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO | PROBABILIDAD | IMPACTO | VALORACIÓN | CATEGORÍA |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Especifico | Interno | Planeación | Económico | Sobrecostos en la contratación | Denuncias por parte de los entes de control y/o veedores | Raro | Mayor | 5 | RIESGO MEDIO |
| 2 | Especifico | Interno | Ejecución | Financiero | Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual | Pago tardío de las cuentas de cobro hasta que se subsane los errores cometidos | Posible | Insignificante | 4 | RIESGO BAJO |
| 3 | General | Interno | Ejecución | Operacionales | Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista | Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad, ocasionando retrasos en el área de su competencia | Raro | Mayor | 5 | RIESGO MEDIO |
| 4 | Especifico | Interno | Ejecución | Operacionales | Mala calidad en la ejecución de las actividades contempladas en el contrato | Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad | Posible | Mayor | 7 | RIESGO ALTO |
| 5 | Especifico | Interno | Contratación | Operacionales | Errores involuntarios de escritura en la estructuración de las condiciones comerciales pactadas en el contrato | Afecta la ejecución y seguimiento administrativo en el desarrollo del contrato | Raro | Moderado | 4 | RIESGO BAJO |
| 6 | Especifica | Interno | Ejecución | Operacionales | Accidente Laboral y/o enfermedad durante la ejecución del contrato | 1) Retraso o impedimento en el desarrollo del contrato 2) Indemnizaciones o incapacidad por parte de sistema de seguridad social y ARL | Posible | insignificante | 1 | RIESGO BAJO |
| 7 | General | Interno | Selección | Operacionales | El contratista presenta información Inconsistente en la presentación de su propuesta | Contratación sin el lleno de requisitos legales | Improbable | Moderado | 5 | RIESGO MEDIO |
| 8 | Especifico | Interno | Contratación | Regulatorios | Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad y conflicto de interés | Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores | Raro | Mayor | 5 | RIESGO MEDIO |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 9 | Especifico | Interno | Contratación | Regulatorios | Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop | Sanciones por partes de los entes de control | Raro | Moderado | 4 | RIESGO BAJO |
| 10 | general | interno | planeación | Corrupción | Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos | Detrimento patrimonial de los recursos del estado | Posible | Mayor | 6 | RIESGO ALTO |

**Tabla**: Impacto después de tratamiento

| N | ¿A quién se le asigna? | Tratamiento/Control a ser implementado | Impacto después del tratamiento | | | | ¿Afecta la ejecución del contrato? | Responsable por implementar el tratamiento | Fecha estimada en que se inicia el tratamiento | Fecha estimada en que se completa el tratamiento | Monitoreo y revisión | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Probabilidad | Impacto | Valoración | Categoría | | | | | ¿Cómo se realiza el monitoreo? | Periodicidad |
| 1 | Entidad | Elaboración de estudios de mercados | Raro | Insignificante | 2 | RIESGO BAJO | No | Oficina Gestora | Etapa precontractual | Fecha firma del contrato | Elaboración, validación y publicación de estudio de mercado que soporte y justifique los precios | Una vez |
| 2 | Contratista | Documentación sobre el procedimiento para efectuar el cobro | Raro | Insignificante | 1 | RIESGO BAJO | No | Contratista | Firma del contrato | Terminación del contrato | Presentación y validación cuenta de cobro | Una vez |
| 3 | Contratista -Entidad | 1) Establecer en la minuta contractual las sanciones y consecuencias a las que se vería expuesto el contratista por el no cumplimiento del objeto contractual. 2) Realizar seguimiento estricto de las obligaciones contractuales | Raro | Menor | 3 | RIESGO BAJO | Si | Oficina gestora | Firma del acta de inicio | Terminación del contrato | Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales conforme las formas de pago | Periódicamente conforme las formas de pago |
| 4 | Contratista-Entidad | 1)Seguimiento de las actividades ejecutadas 2) Establecer la idoneidad y experiencia del personal conforme las actividades a ejecutar | Improbable | Mayor | 6 | RIESGO MEDIO | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Terminación del contrato | Informe de supervisión de actividades | Periódicamente conforme las formas de pago |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 5 | Contratista-Entidad | Verificación de los documentos al momento de la suscripción del contrato entre las partes | Raro | Insignificante | 1 | RIESGO BAJO | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Terminación del contrato | Informe de idoneidad | Una vez |
| 6 | Entidad-Contratista | 1)Solicitar examen de salud ocupacional vigente 2) Acreditar estar afiliado al sistema de seguridad y riesgosa laborales 3) Adopción de la medida contractual pertinente, como (suspensión, terminación, cesión del contrato, etc.). | Raro | Insignificante | 1 | RIESGO BAJO | Si | Oficina gestora | Etapa precontractual | Fecha de liquidación | Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales pago de seguridad social | Cava vez que se requiera |
| 7 | Entidad | Verificación de cada de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal y | Menor | Insignificante | 3 | RIESGO BAJO | Si | Oficina gestora | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Informe de idoneidad | Una vez |
| 8 | Entidad | Establecer la idoneidad y experiencia conforme las actividades a ejecutar | Raro | Insignificante | 1 | RIESGO BAJO | Si | Oficina jurídica | Etapa precontractual | Fecha firma del contrato | Acta de verificación de idoneidad | Una vez |
| 9 | Entidad | La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditoria internas en cumplimiento del principio de publicidad | Raro | insignificante | 1 | RIESGO BAJO | si | Oficina jurídica | Etapa precontractual | Liquidación del contrato | Auditoria página Secop | Una vez |
| 10 | Contratista | Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas | Improbable | Mayor | 6 | RIESGO MEDIO | SI | Supervisor del contrato | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones | Etapa precontractual |

Dado en el municipio de San Gil, Santander, a los seis (06) días del mes de agosto de dos mil veintiséis (2026).



Elaboró: ANDRÉS SAÍN PINZÓN FONSECA
Contratista delegado Esa servicios Integrados OC