Alcaldía de Medellín

CONTEXTO DE ANÁLISIS DE RIESGO DE ESTUDIO PREVIO

Objeto del Proceso de Contratación	PP - Contrato interadministrativo para el fortalecimiento del proceso de transformación institucional hacia la Educación Inclusiva (UAI), en Establecimientos Educativos Oficiales.
Partícipes del Proceso de Contratación	Distrito de Medellín - Secretaría de Educación - Establecimientos Educativos Oficiales e Institución Universitaria ITM
Ciudadanía que se beneficia del Proceso de Contratación:	Estudiantes con discapacidad, estudiantes con trastornos del aprendizaje y del comportamiento, estudiantes con capacidades y talentos excepcionales y estudiantes en condición de enfermedad matriculados en establecimientos educativos oficiales
La capacidad de la Entidad Estatal entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el Proceso de contratación	Se cuenta con 1 (un) CDP por valor de $ 6,348,291,157, toda vez que son recursos ordinarios para la vigencia 2026. El Distrito de Medellín, cuenta con personas idóneo y capacitado ampliamente en la realización de estos Procesos de selección. Las disponibilidades presupuestales corresponden a valores iniciales de las necesidades que se pretenden satisfacer con esta Contratación.
Las condiciones geográficas y de acceso, del lugar en el cual se debe cumplir el Objeto del Proceso de Contratación	La Ejecución del proyecto se realizará en el Distrito de Medellín, en condiciones normales se cuenta con vías de acceso, lo que permite ejecutar el objeto con normalidad.
El entorno socio-ambiental	Es adecuado y no presenta ningún tipo de situaciones anómalas en su entorno.
Las condiciones politicas	Son adecuadas y no está afectado por procesos de elecciones del orden Nacional, Departamental o Distrital.
Los factores ambientales	La adquisición de estos productos no interfiere con el medio ambiente, así como tampoco el clima, afecta la prestación del servicio.
El sector del Objeto del Proceso de Contratación y su mercado	Están explicados en el análisis del sector económico.
La normativa aplicable al Objeto del proceso de Contratación	La modalidad de selección se fundamenta jurídicamente en el literal c) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, Modificado por el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011 y el artículo 2.2.1.2.1.4.4 del Decreto 1082 de 2015, que trata de la posibilidad de Contratación Directa, cuando acudiendo al criterio Orgánico va a suscribirse un contrato entre dos Entidades Estatales, es decir, Interadministrativo.
Experiencia propia y de otras entidades estatales en Procesos de Contratación de este tipo	Se encuentran explicadas en el análisis del sector.
La suficiencia del presupuesto oficial del Proceso de Contratación	El presupuesto asignado al proyecto de educación inclusiva de la Secretaría de Educación del Distrito hace parte de los recursos ordinarios para atender personas con discapacidad

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41833

Objeto: PP - Contrato interadministrativo para el fortalecimiento del proceso de transformación institucional hacia la Educación

Diligenció: Carlos Arturo Taborda Cardona

Riesgo bajo: 2,3 y 4 | Riesgo medio: 5 | Riesgo alto: 6 y 7 | Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoracion del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	Cese de actividades que impidan la prestación del servicio por parte de los docentes	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Interrupción de las labores educativas por parte del personal docente, afectando la continuidad del servicio contratado.	Cambios en el cronograma estipulado para la prestación del servicio.	3	4	7	Riesgo alto	Entidad	Estipulación contractual que obligue a la Entidad a mantener informado al Contratista respecto de las modificaciones al calendario escolar.	3	3	6	Riesgo alto	SI	Dependencia a cargo de la contratación y Supervisor del Contrato	20/08/2026 Inicio de la etapa contractual	4/12/2026 Finalización de la etapa contractual	Reuniones con contratista/interventor	Mensual
2	Presentación de información falsa por parte del futuro Contratista para cumplir con los requisitos exigidos y poder celebrar el contrato	Específico	Externo	1. Planeación	Riesgos Operacionales	Suministro intencional de datos o documentos falsos durante el proceso de selección, con el fin de obtener la adjudicación del contrato.	1. Contratación sin el lleno de los requisitos legales. 2. Nulidad del contrato. 3. Investigaciones penales y disciplinarias.	2	4	6	Riesgo alto	Contratista	Verificación de la información recibida por el proponente.	1	4	5	Riesgo medio	SI	Comité estructurador	6/08/2026 Revisión de documentos	20/08/2026 Finalización de revisión de documentos	Estudio de documentos	Diario

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41833

Objeto: PP - Contrato interadministrativo para el fortalecimiento del proceso de transformación institucional hacia la Educación

Diligenció: Carlos Arturo Taborda Cardona

Riesgo bajo: 2,3 y 4 | Riesgo medio: 5 | Riesgo alto: 6 y 7 | Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoracion del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
3	Errores involuntarios en los pliegos de condiciones, especificaciones técnicas, descripción del proyecto y/o estudios previos, operaciones aritméticas, etc.	General	Interno	1. Planeación	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de que se presenten fallos no intencionales durante la elaboración de documentos técnicos o contractuales, como estudios previos, cálculos numéricos o descripciones de proyectos. Estos desaciertos pueden derivar en ambigüedades, omisiones o inconsistencias que comprometan la claridad, legalidad o viabilidad de los procesos de contratación, afectando su desarrollo adecuado.	Cualquier error que se puedan presentar los documentos de estructura de la contratación, pero que pueden afectar la ejecución del contrato, generando modificaciones, aclaraciones, prórrogas y adiciones.	2	4	6	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Corregir los errores evidenciados en los documentos de estructura en el menor tiempo posible.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Comité estructurador	20/08/2026 Revisión de documentos	4/12/2026 Finalización de revisión de documentos	Estudio de documentos	Diario
4	Cambios en la situación política, situaciones de orden público, sistema de gobierno o en las condiciones sociales, ejemplo: huelgas, asonadas, paros, actos terroristas, etc.	General	Externo	4. Ejecución	Riesgos Sociales o Políticos	Es la modificación, sustitución, expedición o derogatoria de una o varias leyes o normas.	1. Retrasos en la ejecución del contrato. 2. Inconformidad de proveedores. 3. Ampliación de los plazos de ejecución. 4. Mayor onerosidad.	3	2	5	Riesgo medio	Entidad	Identificar políticas gubernamentales (por ejemplo, desarrollo económico, abastecimiento, etc.) que se aplican al contrato y asegurar su cumplimiento. Realizar promoción mediática sobre el contrato y sus objetivos. Estipulación contractual que permita en caso de ser necesario ajustar los tiempos de entrega definidos en los documentos del proceso.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Supervisor	20/08/2026 Desde que inicia la ejecución del contrato	4/12/2026 Finalización del contrato	Reuniones con contratista/interventor	Permanente
5	Retrasos en la legalización del contrato y entrega de garantías que afecta la inicio de la ejecución contractual	General	Externo	3. Contratación	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de la no suscripción del contrato sin justa causa por parte del adjudicatario.	1. Desgaste administrativo. 2. Demoras en la ejecución del contrato. 3. Ampliación de los plazos de ejecución.	3	2	5	Riesgo medio	Entidad/Contratista	Calcular los tiempos adecuados para la legalización del contrato en los documentos del proceso.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Contratista	5/08/2026 Desde el inicio de la etapa precontratual	19/08/2026 Finalización de la etapa precontractual	Análisis de cumplimiento de requisitos	Diario
6	Inasistencia o deserción de docentes y/o rectores a las actividades desarrolladas en la ejecución del contrato	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Probabilidad de que los actores clave del sector educativo no asistan o abandonen las actividades previstas, afectando la implementación efectiva de las acciones contractuales.	Inejecución o ejecución parcial del contrato.	4	2	6	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Hacer seguimiento y monitoreo de cada agente educativo participante, acompañarlo durante el proceso y disminuir los obstáculos que podrían motivar la deserción.	3	2	5	Riesgo medio	SI	Contratista	20/08/2026 Inicio del contrato	4/12/2026 Finalización del contrato	Reuniones de la entidad	Mensual
7	Accidentes del personal que apoya la ejecución del contrato, enfermedades profesionales y/o muerte de algún miembro del equipo humano del contratista	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Eventos que afectan la integridad física o la salud del personal del contratista durante la ejecución del contrato, incluyendo accidentes laborales, enfermedades ocupacionales o fallecimientos.	1. Sobrecostos en la ejecución contractual. 2.Demandas y reclamaciones laborales.	3	4	7	Riesgo alto	Contratista	Establecer en los documentos del proceso la obligación para el Contratista de contemplar las contingencias de forma que no afecten la ejecución del objeto contractual. Asegurar que las pólizas de seguro del Contratista son suficientes con los riesgos cubiertos por las mismas.	2	3	5	Riesgo medio	SI	Contratista	20/08/2026 Inicio de la ejecución contractual	4/12/2026 Finalización de la ejecución contractual	Análisis de cumplimiento de requisitos	Permanente
8	Mal uso de la información por parte del contratista o su equipo de trabajo.	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Mal uso de la información, el cual se materializa cuando el contratista o un integrante del equipo de trabajo en cumplimiento de sus obligaciones administra información y la usa en actividades diferentes al desarrollo de su objeto contractual	Afectación reputacional y en desarrollo del contrato.	2	3	5	Riesgo medio	Contratista	Reducir las probabilidades de ocurrencia con divulgación de políticas sobre la administración de la información documental y magnética. Monitoreo a las fuentes de información usadas por el Proveedor	1	1	2	Riesgo bajo	SI	Contratista	20/08/2026 Inicio de la ejecución contractual	4/12/2026 Finalización de la ejecución contractual	Estudio de documentos	Permanente
9	Cambios en los tributos, aranceles o la regulación aplicable	Específico	Externo	1. Planeación	Riesgos Regulatorios	Posibilidad de que se implementen modificaciones en las normas fiscales, comerciales o legales que afecten la estructura de costos, los procedimientos y las obligaciones de cumplimiento del contrato	1. Variación en el valor del bien o servicio. 2. Constantes cambios de regulación. 3.Expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que varíen las condiciones económicas previstas en la presentación de la Oferta.4. Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del contrato.	3	3	6	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Identificación en el Estudio del Sector de posibles cambios en los tributos, aranceles o la regulación aplicable. Estipulación contractual que permita revisar precios frente a modificaciones en tributos y aranceles aplicables y/o contemple dichas posibles variaciones. Aplicación inmediata de las disposiciones legales y solicitar las adiciones presupuestales pertinentes en el caso que aumente el valor del contrato.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Dependencia a cargo de la contratación y Supervisor del Contrato	20/08/2026 Desde el inicio del contrato	4/12/2026 Finalización del contrato	Estudio de documentos	Semanal
10	Perdida de información por mal manejo herramientas tecnológicas por parte del Contratista u otros sistemas puestos a disposición por el Contratista	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Eliminación, corrupción o inaccesibilidad de datos relevantes debido a fallas en el uso o gestión de plataformas tecnológicas.	Retraso en la ejecución de actividades.	3	4	7	Riesgo alto	Contratista	Estipulación contractual que obligue al Contratista a capacitar a su recurso humano en el manejo de las herramientas a utilizar para garantizar la correcta administración de la información y la ejecución del	1	4	5	Riesgo medio	SI	Contratista	20/08/2026 Inicio de la ejecución contractual	4/12/2026 Finalización de la ejecución contractual	Informes de entrega	Permanente

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41833

Objeto: PP - Contrato interadministrativo para el fortalecimiento del proceso de transformación institucional hacia la Educación

Diligenció: Carlos Arturo Taborda Cardona

Riesgo bajo: 2,3 y 4 | Riesgo medio: 5 | Riesgo alto: 6 y 7 | Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoracion del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
	para la correcta ejecución del contrato												contrato.										
11	Incumplimiento por parte del contratista	General	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	El contratista no cumple con la entrega de los Bienes y servicios contratados	1. Hallazgos fiscales 2. Detrimento patrimonial 3. incumplimiento de los objetivos y fines de la contratación 4. Baja Cobertura del servicio	3	4	7	Riesgo alto	Contratista	Asegurar que el contrato tiene provisiones para retener los pagos si el producto o servicio no es satisfactorio. Pedir detalles al Contratista de cómo planea llevar a cabo el trabajo Establecer y medir el progreso de la ejecución del contrato. Asegurar que el alcance de la contratación esté definido, documentado y entendido	3	3	6	Riesgo alto	SI	Supervisor	20/08/2026 Inicio de la ejecución contractual	4/12/2026 Finalización de la ejecución contractual	Informes de avance	Mensual
12	Imposibilidad de adelantar la ejecución del contrato por restricción de acceso a la institución educativa atribuible a los responsables de la institución o por no asistencia del personal a cargo	Específico	Interno	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de que se impida el desarrollo de actividades contractuales por falta de acceso o ausencia del personal responsable, generando retrasos o incumplimientos.	Afectación en los cronogramas de ejecución del contrato.	2	4	6	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Socialización del contrato con los rectores y directivos de la institución para garantizar acceso y disponibilidad.	2	3	5	Riesgo medio	SI	Contratista	20/08/2026 Inicio de la ejecución contractual	4/12/2026 Finalización de la ejecución contractual	Reuniones de la entidad	Permanente
13	Reclamos de terceros sobre la selección del oferente	General	Externo	3. Contratación	Riesgos Operacionales	Es la presentación de observaciones o reclamaciones sobre la actuación de la entidad con respecto a la selección adelantada.	1. desgaste administrativo. 2. Demandas de terceros 3. Presiones externas en la ejecución o adjudicación. 4. Retrasos en la ejecución. 5. La estructuración y selección del proceso de contratación genera controversias que terminan en reclamaciones.	4	3	7	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Verificar que se haya establecido con claridad, y de acuerdo con los presupuestos legales, los requisitos habilitantes. Así como establecer si existen o no proponentes que cumplan con los mismos. Identificar políticas y normas gubernamentales que podrían aplicar al proceso de contratación y asegurar su cumplimiento. Comprobar la pertinencia de la modalidad de contratación frente a la relación tiempo - coste esperada y la exigencia legal para el caso. Identificar posibles conflictos entre las partes interesadas. Identificar políticas gubernamentales (por ejemplo, desarrollo económico, abastecimiento, etc.) que se aplican al contrato y asegurar su cumplimiento	3	2	5	Riesgo medio	SI	Dependencia a cargo de la contratación y Supervisor del Contrato	5/08/2026 Inicio de la etapa precontractual	19/08/2026 Finalización de la etapa precontractual	Estudio de documentos	Diario
14	Presentación de conflicto de intereses no declarados en el proceso de contratación.	General	Interno	1. Planeación	Riesgos de Soborno	Situación en la que un servidor público o contratista tiene intereses personales, familiares o económicos que pueden influir indebidamente en sus decisiones dentro del proceso contractual.	Multas, sanciones penales, inhabilidad para Servidores, Pérdida de confianza ciudadana y credibilidad institucional, revocatoria del proceso contractual	3	4	7	Riesgo alto	Entidad	Declaración obligatoria de conflictos de interés antes de participar en procesos Mecanismos seguros para reportar sospechas de soborno. Fortalecimiento de controles internos y auditorías independientes	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Dependencia a cargo de la contratación y Supervisor del Contrato	5/08/2026 Inicio de la etapa precontractual	19/08/2026 Finalización etapa precontractual	Estudio de documentos	Diario
15	Ausencia o alta rotación del personal mínimo requerido para la prestación del servicio	Específico	Interno	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de que se presenten ausencias en la disponibilidad o permanencia del personal esencial para la ejecución de actividades, lo cual puede comprometer la continuidad, calidad y oportunidad en la prestación del servicio a cargo del contratista.	Demoras en la prestación del servicio y afectación en la calidad.	3	2	5	Riesgo medio	Contratista	Estipulación contractual que obligue al proveedor a contar con personal de reemplazo calificado que garantice la continuidad de la prestación previa validación de los perfiles por la supervisión.	3	1	4	Riesgo bajo	SI	Contratista	20/08/2026 Inicio de la etapa contractual	4/12/2026 Finalización de la etapa contractual	Análisis de cantidades	Permanente

Comité de Estructuración y Evaluación Contractual,

Nombre: CARLOS ARTURO TABORDA Técnico	Nombre: ISABEL CRISTINA IBARRA Logístico	Nombre: YOVANY ALONSO GOEZ Jurídico