



MUNICIPIO DE
YARUMAL

ESTUDIO DEL SECTOR ECONÓMICO

SELECCIÓN ABREVIADA No. SA-SS-006 DE 2026

OBJETO:

“CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS LOGÍSTICOS Y DE SUMINISTRO PARA LAS ACTIVIDADES DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA LOS ADULTOS MAYORES DEL MUNICIPIO DE YARUMAL - ANTIOQUIA EN CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL “YARUMAL NOS UNE” 2024 - 2027” VIGENCIA 2026”

ESTUDIO ECONÓMICO DEL SECTOR

El artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 establece el deber de las Entidades Estatales de analizar el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de Riesgo.

El Municipio de Yarumal, se permite realizar el estudio del Sector Económico para la suscripción de una selección abreviada, de acuerdo a la norma en mención y conforme a la Guía para la Elaboración de Estudio de Sector publicada en el portal único de contratación y acorde a las recomendaciones y lineamientos de Colombia Compra Eficiente, de la siguiente manera:

1. SECTORES ECONÓMICOS INVOLUCRADOS

A continuación, se presenta un análisis detallado de los sectores económicos relevantes para el contrato estatal de prestación de servicios logísticos y de suministro destinados a las actividades de atención integral a los adultos mayores del municipio de Yarumal, Antioquia, en el marco del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une" 2024-2027". Este análisis abarca los sectores clave que forman parte del objeto contractual, e incluye los aspectos solicitados, con cifras y datos relevantes cuando estén disponibles a nivel local y regional.

El contrato en cuestión está estrechamente vinculado con los siguientes sectores económicos:

a. Sector Servicios y Logística

Este sector es fundamental para garantizar el buen funcionamiento de los programas de atención integral a los adultos mayores. Se encarga de la provisión de recursos y bienes necesarios para asegurar que todos los servicios sean





MUNICIPIO DE YARUMAL

ejecutados de manera eficiente y oportuna. Las principales áreas involucradas dentro de este sector son:

- **Servicios Logísticos:** Este sub-sector incluye todas las actividades relacionadas con el transporte, almacenamiento, distribución y gestión de inventarios, las cuales son esenciales para asegurar que los recursos y materiales necesarios para la atención de los adultos mayores lleguen a tiempo y en condiciones adecuadas. Esto abarca la logística de alimentos, medicamentos, y otros insumos necesarios para la operación diaria de los programas.
- **Servicios de Apoyo:** Incluye la contratación y disposición del personal especializado necesario para la atención directa a los adultos mayores. Esto puede incluir cuidadores, enfermeras, médicos generales y otros profesionales de la salud. Estos servicios también pueden abarcar actividades de bienestar emocional y apoyo psicológico, fundamentales para la integración social y el cuidado integral de la población adulta mayor.
- **Servicios de Alimentación:** Este sub-sector se enfoca en la preparación, distribución y suministro de alimentos para los adultos mayores, asegurando que la dieta ofrecida sea balanceada, saludable y adecuada a las necesidades nutricionales de esta población. Implica la adquisición de materias primas, la elaboración de menús, y la entrega de alimentos en los puntos de atención.
- **Servicios de Actividades Recreativas y Sociales:** Involucra la organización y ejecución de actividades recreativas y sociales, tales como talleres, eventos culturales, actividades deportivas y salidas recreativas. Estas actividades son fundamentales para promover la integración social, el bienestar emocional y la estimulación cognitiva de los adultos mayores.

b. Sector Comercio y Suministros

El sector de comercio y suministros juega un papel crucial en el suministro de los productos necesarios para la atención integral de los adultos mayores. Este sector abarca la adquisición de productos que garantizan la cobertura de las necesidades de los beneficiarios del contrato, entre los que se incluyen alimentos, medicinas, equipos médicos, entre otros.

- **Suministro de Alimentos:** Este sub-sector abarca la adquisición de las materias primas y productos procesados necesarios para la preparación de las comidas de los adultos mayores. Se enfoca en asegurar la calidad de los alimentos, su frescura y su adecuación a las necesidades nutricionales específicas de esta población.
- **Suministro de Insumos para la Salud:** Incluye la adquisición de medicamentos no POS (medicamentos no cubiertos por el sistema de salud pública), productos de aseo personal, elementos de cuidado y otros insumos





que pueden ser necesarios para el bienestar físico y emocional de los adultos mayores. Este sub-sector es crucial para el mantenimiento de la salud y la higiene personal de los beneficiarios.

- **Suministro de Material Didáctico y Recreativo:** Este sub-sector está relacionado con la provisión de materiales que faciliten las actividades recreativas y educativas, como juegos, libros, materiales para talleres de estimulación cognitiva, entre otros. La disponibilidad de estos recursos es fundamental para mantener a los adultos mayores activos y mentalmente estimulados.
- **Suministro de Mobiliario y Equipos:** En este sub-sector se incluyen los equipos y mobiliarios necesarios para la atención de los adultos mayores, como camas geriátricas, sillas de ruedas, ayudas técnicas para la movilidad y otros dispositivos médicos esenciales. Además, puede incluir equipos de cocina o utensilios necesarios para la preparación de alimentos en las instalaciones de atención.

c. Sector Social y de Salud

Este sector, aunque no está directamente involucrado en la contratación de servicios logísticos o de suministros, constituye el marco general dentro del cual se enmarca el objetivo final del contrato. El sector social y de salud es el responsable de la implementación de los programas de atención integral a los adultos mayores, buscando mejorar su calidad de vida, promover su bienestar y ofrecerles una atención adecuada en todas sus dimensiones.

- **Servicios de Salud y Bienestar:** El objetivo final del contrato es garantizar que los adultos mayores reciban atención integral en aspectos médicos, emocionales y sociales. Aunque los servicios de salud como tal no se prestan directamente a través de este contrato, su integración con los servicios logísticos y de suministros es crucial para garantizar la eficiencia y el éxito de los programas de salud.
- **Programas de Atención Especializada:** En el contexto de este contrato, se contempla la implementación de programas que aborden las necesidades específicas de los adultos mayores, como la atención a enfermedades crónicas, programas de rehabilitación, y asistencia en actividades de la vida diaria. Este enfoque integral abarca no solo la atención médica, sino también la social, promoviendo la participación activa de los adultos mayores en la comunidad.

Este análisis proporciona una visión completa de los sectores económicos involucrados en el contrato, destacando su relevancia y los componentes clave para la prestación de servicios logísticos y de suministro para la atención integral a los adultos mayores del municipio de Yarumal.





2. ASPECTOS GENERALES

a. Objetivo del Contrato

El objeto contractual tiene como propósito la prestación de servicios logísticos y de suministro para garantizar una atención integral de calidad a los adultos mayores del municipio de Yarumal, como parte fundamental del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une" 2024-2027. Este plan, diseñado para el período 2024-2027, tiene como objetivo principal mejorar la calidad de vida de los adultos mayores en el municipio, asegurando su bienestar social mediante la provisión de servicios que abarcan diversas áreas esenciales como la salud, la alimentación, la recreación y el transporte. Además, se contemplan otras actividades que contribuyen al desarrollo integral y al envejecimiento activo de este grupo poblacional. Los servicios de atención integral son cruciales para fomentar una vida digna, activa y saludable para los adultos mayores, facilitando su participación en la comunidad y promoviendo su autonomía e inclusión social.

b. Localización

Yarumal es un municipio ubicado en la región norte de Antioquia, en Colombia. Con una población que supera los 40.000 habitantes, se destaca por su ubicación geográfica estratégica, que permite la conexión con otras áreas importantes de la región. En este contexto, el municipio ha venido implementando políticas públicas enfocadas en mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos, con un énfasis particular en la atención a los grupos vulnerables. Dentro de estos grupos, los adultos mayores ocupan una posición prioritaria, lo que se refleja en las iniciativas del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une" 2024-2027, que busca transformar y fortalecer las condiciones de vida de este segmento poblacional. La implementación de este contrato se encuentra alineada con el propósito de mejorar los servicios y recursos destinados a los adultos mayores en Yarumal.

c. Contexto Geográfico

Yarumal es un municipio con una economía predominantemente basada en la agricultura, la ganadería y el comercio. Estos sectores generan una gran parte de los ingresos locales y constituyen la base de su actividad económica. Sin embargo, la población adulta mayor del municipio representa un segmento importante de su estructura demográfica. Con el paso de los años, este grupo ha ido aumentando en número debido a las tendencias demográficas generales del país, lo que ha generado una mayor demanda de servicios especializados para atender sus necesidades. Además, la geografía del municipio, que abarca tanto zonas urbanas como rurales, presenta desafíos logísticos para garantizar que los servicios de





atención integral lleguen a todos los adultos mayores, especialmente aquellos que habitan en áreas alejadas de la cabecera municipal.

d. Marco Político y Administrativo

Este contrato se enmarca dentro del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une" 2024-2027, el cual establece las políticas públicas y estrategias clave para el desarrollo del municipio durante este período. Este plan tiene un enfoque integral y busca garantizar la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos, con un enfoque especial en los grupos vulnerables, como los adultos mayores. El plan se compromete a impulsar la inclusión social, el acceso a la salud, la promoción del bienestar y la participación activa de los adultos mayores en la vida comunitaria. La atención a esta población ha sido identificada como una prioridad dentro de las políticas sociales del municipio, por lo que este contrato se alinea estrechamente con las metas y objetivos establecidos en el Plan de Desarrollo.

e. Beneficiarios

Los principales beneficiarios del contrato son los adultos mayores del municipio de Yarumal que participan activamente en los programas y actividades de atención integral que se desarrollarán a través de este acuerdo. Este grupo comprende a personas que, por diversas razones, requieren apoyo y servicios adicionales para mantener una vida digna y saludable. Los programas de atención integral que se implementarán incluyen actividades relacionadas con la salud, la alimentación, la recreación, la integración social, y otros servicios diseñados para satisfacer las necesidades específicas de los adultos mayores. La atención de este sector no solo busca mejorar su bienestar físico, sino también fortalecer su bienestar emocional y social, permitiéndoles seguir participando activamente en la vida del municipio.

3. DESCRIPCIÓN DEL SECTOR

a. Servicios Logísticos

En el marco de este contrato, los servicios logísticos abarcan un conjunto de actividades fundamentales para la planificación, organización y ejecución de las tareas operativas necesarias para el adecuado funcionamiento de los programas de atención integral a los adultos mayores. Estas actividades logísticas son esenciales para garantizar que los recursos lleguen a tiempo, se utilicen de manera eficiente y se mantenga un flujo continuo de servicios.

Entre los principales componentes de los servicios logísticos se incluyen:

- **Gestión de Transporte para Traslados:** Este aspecto implica la organización y coordinación del transporte necesario para los traslados de





los adultos mayores, tanto dentro del municipio de Yarumal como hacia otros puntos si es necesario. Se incluyen desplazamientos a centros de salud, actividades recreativas, talleres, entre otros. El transporte debe ser adecuado para las necesidades específicas de los adultos mayores, garantizando su seguridad y comodidad.

- **Organización de Espacios para Actividades:** Esta tarea involucra la preparación y disposición de los espacios necesarios para realizar las actividades diarias que forman parte de los programas de atención integral. Esto puede incluir la adecuación de instalaciones para talleres, eventos recreativos, actividades culturales, y reuniones. La logística debe considerar la accesibilidad y confort de los espacios, especialmente para los adultos mayores con movilidad reducida.
- **Coordinación del Personal de Apoyo:** La gestión efectiva de los recursos humanos es crucial para la correcta ejecución de los programas. Esto incluye la coordinación del personal encargado de la atención directa a los adultos mayores, como cuidadores, enfermeras, terapeutas y otros profesionales del área social y de salud. Además, se requiere una planificación adecuada para asegurar que siempre haya personal disponible para todas las actividades y que esté debidamente capacitado.
- **Gestión de Alimentación:** La logística en cuanto a la alimentación es vital para asegurar que los adultos mayores reciban comidas adecuadas a sus necesidades nutricionales. Esto incluye la planificación de menús, la adquisición de los insumos necesarios y la distribución de las comidas. La alimentación debe ser balanceada y adaptada a las condiciones de salud de los beneficiarios, considerando factores como dietas especiales, restricciones alimentarias y preferencias personales.
- **Logística de Eventos y Talleres:** Este aspecto se refiere a la planificación, organización y ejecución de eventos y talleres dirigidos a la recreación, socialización y estimulación cognitiva de los adultos mayores. Los eventos pueden incluir actividades como charlas, talleres educativos, clases de ejercicio, y eventos sociales, entre otros. La logística involucra la preparación de materiales, la coordinación con los facilitadores y la gestión del espacio necesario para llevar a cabo cada actividad.

b. Suministro

Por otro lado, el **suministro** se refiere a la adquisición y entrega oportuna de los bienes y productos esenciales para llevar a cabo las actividades de atención integral a los adultos mayores. Este proceso es crucial para asegurar que todas las necesidades de los beneficiarios sean cubiertas de manera adecuada y eficiente.

Los principales componentes del **suministro** incluyen:





MUNICIPIO DE YARUMAL

- **Suministro de Alimentos:** Se refiere a la compra y distribución de alimentos nutritivos y adecuados a las necesidades dietéticas de los adultos mayores. Estos alimentos deben cumplir con estándares de calidad y ser adaptados a las diferentes condiciones de salud de los beneficiarios, como necesidades de dietas especiales o restricciones alimentarias debido a enfermedades crónicas. La entrega oportuna de alimentos también es clave para mantener la continuidad de los programas de atención.
- **Suministro de Insumos para la Salud y el Bienestar:** Este componente abarca la adquisición de medicamentos (incluyendo aquellos no POS), productos de aseo personal, materiales de cuidado diario, y otros insumos esenciales para el bienestar físico de los adultos mayores. Esto incluye elementos como pañales, productos de higiene personal, y dispositivos médicos básicos, que son necesarios para asegurar una adecuada atención y calidad de vida.
- **Suministro de Materiales para Actividades Recreativas y Terapéuticas:** Este componente involucra la compra de materiales específicos para las actividades recreativas y terapéuticas diseñadas para estimular el bienestar mental y físico de los adultos mayores. Estos materiales incluyen juegos, libros, materiales para talleres de arte, música, manualidades, y otros recursos que fomentan la participación activa, la creatividad y la estimulación cognitiva.
- **Suministro de Mobiliario y Equipos Especializados:** En algunos casos, el suministro también incluye la adquisición de mobiliario especializado, como camas geriátricas, sillas de ruedas, andadores y otros dispositivos de ayuda a la movilidad. Además, puede ser necesario el suministro de equipos especializados para las actividades diarias, como utensilios de cocina adaptados o equipos médicos para la atención en el hogar.

c. Sector Involucrado: Un Enfoque Multidisciplinario

El sector involucrado en este contrato es multidisciplinario, ya que abarca una amplia gama de servicios que van desde la logística y el suministro hasta la atención médica, nutricional y de apoyo social. Este enfoque integral es necesario para ofrecer un servicio completo que cubra todas las necesidades de los adultos mayores, un grupo poblacional que requiere atención en diversos aspectos de su vida cotidiana.

En términos generales, podemos hablar de un sector público-social que se caracteriza por la integración de servicios médicos, nutricionales, logísticos y de apoyo social. Este sector no solo abarca los servicios de salud, sino también el bienestar social, que incluye la inclusión y la participación activa de los adultos mayores en la vida comunitaria. La atención a este grupo vulnerable requiere de una colaboración efectiva entre el sector público y privado, con el fin de garantizar una atención integral de calidad.





d. Composición del Sector

El sector está compuesto por una diversa gama de entidades públicas y privadas que participan activamente en la prestación de estos servicios. A nivel público, las entidades gubernamentales, como el Ministerio de Salud, el ICBF y las administraciones municipales, juegan un papel clave en la regulación y ejecución de políticas para la atención de los adultos mayores. Por otro lado, las empresas privadas también juegan un papel crucial en la provisión de bienes y servicios, tales como proveedores de alimentos, empresas de transporte, instituciones de salud privadas, y otros actores del sector logístico y comercial.

Además, este sector pone un énfasis especial en la infraestructura de salud y en la accesibilidad de los recursos. La infraestructura adecuada es esencial para ofrecer una atención eficiente y de calidad, mientras que la accesibilidad a los recursos garantiza que los servicios puedan llegar a todos los adultos mayores del municipio, sin importar su ubicación geográfica, especialmente en zonas rurales o de difícil acceso.

Este análisis detalla las funciones específicas de los servicios logísticos y de suministro necesarios para la correcta atención integral de los adultos mayores, resaltando la importancia de la coordinación eficiente de estos servicios dentro de un marco multidisciplinario y colaborativo.

4. ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO

a. Crecimiento del Sector y Contexto Nacional

El sector de atención a adultos mayores en Colombia ha experimentado un crecimiento notable en las últimas dos décadas, impulsado por el envejecimiento progresivo de la población y la implementación de políticas públicas de inclusión. Este fenómeno ha sido una respuesta a las necesidades emergentes de una población cada vez más envejecida, que requiere de atención integral, servicios médicos y sociales adaptados a sus características específicas. El envejecimiento demográfico es una tendencia mundial que se ha reflejado en Colombia, donde la esperanza de vida ha aumentado, lo que genera la necesidad de servicios adecuados para los adultos mayores.

En respuesta a este crecimiento, el gobierno nacional ha implementado políticas públicas que buscan garantizar la inclusión social de los adultos mayores, promoviendo su participación activa en la vida social, económica y política del país. La cobertura de servicios sociales ha crecido considerablemente, especialmente en zonas rurales donde antes la atención a esta población era más limitada. Estas políticas de inclusión social y el fortalecimiento de la infraestructura de salud y bienestar han generado una mayor demanda por servicios especializados, lo que





ha llevado a una expansión del sector, tanto en términos de oferta como de demanda.

b. Retos en el Contexto Local de Yarumal y Antioquia

En el contexto específico de Yarumal y el departamento de Antioquia, el sector de atención a adultos mayores enfrenta desafíos particulares debido a la dispersión geográfica y la falta de infraestructura adecuada en muchas zonas rurales. Yarumal, como muchos otros municipios de Antioquia, tiene una geografía compleja, que incluye áreas rurales de difícil acceso, lo que complica la distribución de servicios y suministros para los adultos mayores en estas zonas. Esta realidad incrementa la necesidad de servicios logísticos eficaces que permitan que los recursos lleguen a los puntos más alejados de manera oportuna y eficiente.

La falta de infraestructura adecuada en las áreas rurales para ofrecer una atención integral también se presenta como un desafío importante, ya que limita el acceso a servicios médicos, alimentarios y recreativos esenciales para los adultos mayores. Como resultado, se requiere un enfoque multidisciplinario, que incluya tanto la mejora de la infraestructura como la optimización de los servicios logísticos y de suministro, garantizando así que todos los adultos mayores, independientemente de su ubicación, reciban atención de calidad.

c. Tamaño del Mercado

A nivel local, en Yarumal, el mercado de servicios logísticos y suministro para programas sociales específicos para adultos mayores puede no estar formalmente cuantificado debido a la naturaleza de los servicios y su integración con otros programas sociales municipales. Sin embargo, es evidente que existe una demanda constante por parte de la administración municipal y otras entidades que trabajan con esta población vulnerable. La atención a los adultos mayores ha sido una prioridad dentro del Plan de Desarrollo Municipal, lo que ha llevado a una creciente necesidad de servicios especializados, tales como transporte, nutrición, cuidado personal y recreación.

A nivel regional, en Antioquia, los sectores de logística, suministro de alimentos, productos farmacéuticos y otros bienes están más desarrollados y son más competitivos. La región cuenta con una infraestructura más robusta que permite una mejor distribución de los recursos, aunque los desafíos logísticos siguen siendo relevantes, especialmente en áreas rurales. A pesar de ser un mercado competitivo, la creciente demanda de servicios dirigidos a los adultos mayores presenta oportunidades para empresas y proveedores que busquen especializarse en este tipo de atención.

d. Crecimiento y Tendencias del Sector





El sector de servicios logísticos ha experimentado un crecimiento constante, impulsado por la externalización de procesos operativos. Esto ha permitido a las instituciones públicas y privadas centrarse en las áreas más estratégicas, mientras que los servicios logísticos son gestionados por empresas especializadas que optimizan los procesos y los costos. Este crecimiento es aún más evidente en el sector de atención a los adultos mayores, donde la externalización de servicios como el transporte, la distribución de alimentos y la atención social es cada vez más común.

El sector de suministro de bienes, especialmente en áreas como la alimentación y los productos para la salud, es considerado esencial y relativamente estable. Los servicios de alimentación, medicamentos, insumos para la salud y el bienestar son fundamentales para la atención integral de los adultos mayores, y su demanda se mantiene constante. Dentro de este contexto, las tendencias apuntan hacia la provisión de servicios y suministros que no solo garanticen la salud física, sino también la calidad de vida y la participación activa de los adultos mayores. La estimulación cognitiva, la actividad física y las actividades recreativas son cada vez más reconocidas como aspectos fundamentales en la atención a este grupo poblacional.

e. Factores Macroeconómicos

Existen varios factores macroeconómicos que pueden afectar la dinámica del sector de atención a adultos mayores. Entre los principales factores, se encuentran:

- **Inflación:** La inflación puede afectar los costos de los alimentos, medicamentos y otros suministros esenciales. El aumento de los precios de estos productos puede poner presión sobre los presupuestos destinados a programas de atención a los adultos mayores, limitando la cantidad y calidad de los recursos disponibles.
- **Tasas de interés:** Las tasas de interés pueden influir en las decisiones de inversión de los proveedores de servicios logísticos y de suministro. Un aumento en las tasas de interés puede hacer que las inversiones en infraestructura y servicios se vuelvan más costosas, lo que podría afectar la expansión de la cobertura en zonas más alejadas o menos rentables.
- **Crecimiento económico:** El crecimiento económico general tiene un impacto directo en la disponibilidad de recursos para financiar programas sociales, incluidos los dirigidos a los adultos mayores. Un crecimiento económico positivo puede facilitar la asignación de mayores recursos para mejorar la infraestructura y los servicios, mientras que una desaceleración económica podría restringir el presupuesto disponible.

f. Impacto de las Políticas Públicas





MUNICIPIO DE YARUMAL

Las políticas públicas nacionales y locales enfocadas en el envejecimiento activo, la protección de los derechos de los adultos mayores y el desarrollo social son factores clave que impulsan la demanda de servicios y suministros para este grupo poblacional. En particular, el Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une" 2024-2027 se presenta como un factor clave en la priorización de estas iniciativas. Este plan contempla la mejora de la calidad de vida de los adultos mayores, la implementación de programas de inclusión social, la promoción de su salud y bienestar, y la creación de infraestructuras más accesibles.

Las políticas locales también están alineadas con los esfuerzos del gobierno nacional para fortalecer la atención integral a los adultos mayores, lo que aumenta la demanda de servicios logísticos, médicos, nutricionales y sociales. Estas políticas públicas son esenciales para asegurar que los adultos mayores puedan vivir de manera digna, activa y saludable, con el apoyo de la comunidad y las instituciones que trabajan en su beneficio.

Este análisis presenta una visión integral del sector de atención a adultos mayores en Colombia, con un enfoque específico en el contexto local de Yarumal y Antioquia, resaltando los retos, tendencias, y factores macroeconómicos que impactan este sector, así como la importancia de las políticas públicas en su desarrollo.

5. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

El mercado para la prestación de servicios a adultos mayores en el municipio de Yarumal es un mercado mixto, que involucra tanto a proveedores del sector público como del sector privado. Este mercado es amplio y abarca una variedad de servicios esenciales, tales como atención médica, logística, suministro de alimentos, transporte, actividades recreativas y otros recursos necesarios para el bienestar de la población adulta mayor. A continuación, se describen los aspectos clave que definen este mercado:

1. Demanda

La demanda de servicios para adultos mayores ha experimentado un aumento significativo en los últimos años, impulsado por el envejecimiento poblacional y un creciente reconocimiento social de los derechos de los adultos mayores. A medida que la sociedad se concientiza sobre la necesidad de proporcionar servicios especializados, también aumenta la demanda de atención integral, que no solo incluye cuidados médicos, sino también apoyo nutricional, actividades recreativas, transporte y cuidados sociales.

En el caso específico de Yarumal, la demanda está claramente definida por las necesidades de la Alcaldía, que busca garantizar la implementación efectiva de los





programas de atención integral para los adultos mayores en el marco de su Plan de Desarrollo Municipal. Esta demanda es específica en cuanto a los tipos de servicios requeridos, como transporte adaptado, suministro de alimentos adecuados, personal especializado, y actividades recreativas. Además, la cantidad de servicios varía según el número de adultos mayores inscritos en los programas y las necesidades individuales de cada beneficiario.

2. Competencia

En el mercado de la prestación de servicios logísticos, de alimentación, transporte y atención médica, existen diversos competidores, tanto nacionales como locales. En particular, en el ámbito local, la competencia puede ser más limitada, sobre todo en los servicios logísticos especializados, como el transporte adaptado o la organización de eventos recreativos. En este sentido, las empresas locales pueden tener una ventaja competitiva debido a su conocimiento del territorio y su capacidad para adaptarse a las necesidades específicas de la comunidad.

Por otro lado, en el ámbito del suministro de bienes, como alimentos y productos farmacéuticos, la competencia es más amplia, dado que existen proveedores regionales de diferentes tamaños y capacidades. Estos proveedores pueden ofrecer productos tanto a precios competitivos como con diversas opciones de calidad. La competencia se concentrará principalmente en aspectos clave como:

- **Precio:** Un factor determinante para la adjudicación de contratos públicos.
- **Calidad:** Los servicios y bienes suministrados deben cumplir con estándares de calidad específicos, especialmente en lo que respecta a la atención a los adultos mayores.
- **Capacidad de respuesta:** La rapidez y eficiencia para atender demandas urgentes y cambios en los requerimientos.
- **Experiencia:** La trayectoria de los proveedores en la prestación de servicios a entidades públicas y programas sociales es un factor fundamental para asegurar la confianza en los proveedores.

3. Barreras de Entrada

Existen varias barreras de entrada que podrían dificultar la participación de nuevas empresas en este sector. Una de las principales barreras es la regulación estatal, que impone procedimientos estrictos para participar en licitaciones públicas, lo cual puede ser complicado para las empresas que no están familiarizadas con los procesos contractuales del Estado. Además, los estándares de calidad exigidos para este tipo de contratos son bastante altos, lo que requiere que las empresas





cuenten con los recursos necesarios, tanto humanos como logísticos, para cumplir con estos requisitos.

La experiencia previa en la prestación de servicios a entidades públicas y la capacidad para cumplir con contratos de gran escala también pueden ser factores disuasorios para empresas nuevas. El proceso de licitación y las exigencias en términos de transparencia y cumplimiento normativo suelen ser un desafío para las empresas que no están familiarizadas con los procedimientos de contratación pública.

4. Oferta

La oferta de servicios logísticos en Yarumal puede ser limitada, ya que el municipio no cuenta con una gran cantidad de proveedores locales especializados en este tipo de servicios. Esto puede generar la necesidad de buscar proveedores externos, provenientes de municipios cercanos o incluso de ciudades más grandes como Medellín. La falta de proveedores especializados en ciertas áreas, como transporte adaptado o servicios logísticos complejos, podría implicar la necesidad de externalizar algunos servicios o formar alianzas estratégicas con proveedores regionales o nacionales.

Por otro lado, la oferta de suministro de bienes, como alimentos y productos para la salud, es más amplia. En Yarumal, los supermercados locales, distribuidores mayoristas y productores locales pueden ser los principales proveedores de alimentos y otros insumos básicos. Sin embargo, algunos productos específicos, como ciertos medicamentos o equipos especializados para adultos mayores, pueden requerir la participación de proveedores regionales o nacionales más especializados.

5. Precios

Los precios de los servicios logísticos y suministros estarán determinados por varios factores clave, tales como:

- **Calidad de los bienes y servicios:** Los precios pueden variar dependiendo de la calidad y las especificaciones de los productos y servicios requeridos.
- **Cantidad requerida:** La demanda de ciertos servicios o productos puede afectar el precio, especialmente en función de la economía de escala. Es probable que las **compras a granel** o la contratación de servicios en grandes cantidades generen descuentos o precios más competitivos.
- **Costos de transporte y logística:** Dado que Yarumal se encuentra en una zona rural, los costos asociados al transporte y la distribución de productos





pueden ser elevados. Esto afectará directamente los precios de los suministros y servicios logísticos.

- **Condiciones del mercado local y regional:** El comportamiento del mercado en Yarumal y en Antioquia influirá en la oferta y demanda de servicios. La competencia entre proveedores también puede afectar los precios, ya que las empresas intentan ofrecer precios más atractivos para ganar contratos.
- **Competencia entre proveedores:** La presencia de competidores locales, regionales y nacionales también jugará un papel clave en la determinación de los precios. La competencia puede empujar a los proveedores a ofrecer precios más bajos o mejores condiciones para destacarse.

La administración municipal de Yarumal deberá realizar un estudio de mercado exhaustivo para garantizar precios justos y competitivos. Este estudio debe considerar no solo los costos de los bienes y servicios, sino también las especificaciones contractuales y las necesidades particulares de los programas de atención integral a los adultos mayores.

6. AGENTES QUE COMPONEN EL SECTOR

El sector de atención integral a los adultos mayores en Yarumal está compuesto por diversos actores, tanto públicos como privados, que desempeñan roles complementarios en la provisión de servicios y suministros necesarios para garantizar el bienestar de esta población. Los principales agentes involucrados en este sector son los siguientes:

a. Entidades Públicas Locales y Nacionales

Las entidades públicas son actores fundamentales en la regulación, financiamiento y gestión de los programas dirigidos a los adultos mayores. Estas entidades incluyen:

- **Municipio de Yarumal:** La Alcaldía de Yarumal es el principal actor local, encargado de coordinar, supervisar e implementar los programas destinados a la atención integral de los adultos mayores. Además, es la entidad contratante en este tipo de proyectos, gestionando los recursos públicos y asegurando que los servicios se presten conforme a los lineamientos del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une" 2024-2027.
- **Ministerio de Salud y Protección Social:** A nivel nacional, el Ministerio de Salud es responsable de establecer políticas públicas, normativas y directrices relacionadas con la atención en salud de los adultos mayores. Su rol es garantizar que se cumplan los estándares nacionales de salud en los servicios prestados.
- **ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar):** Esta entidad nacional tiene un papel clave en la atención integral a grupos vulnerables, incluidos





los adultos mayores. Su labor incluye el desarrollo de programas sociales, la supervisión de la calidad en la prestación de servicios y la coordinación con otros actores del sector.

- **Gobernación de Antioquia:** A través de diversas dependencias, la Gobernación de Antioquia también participa en la gestión y supervisión de los programas dirigidos a los adultos mayores en la región, brindando apoyo logístico, financiero y técnico.

b. Proveedores de Servicios

Dentro de este sector, los proveedores de servicios son los actores que se encargan de la ejecución operativa de los programas de atención a los adultos mayores. Estos incluyen:

- **Empresas de Logística:** Son responsables de la gestión de transporte, distribución de bienes y coordinación de eventos. Esto incluye empresas especializadas en el transporte adaptado para adultos mayores y la organización de actividades recreativas o sociales. Estas empresas aseguran que los servicios lleguen de manera eficiente y puntual a todos los beneficiarios, incluso en zonas rurales dispersas.
- **Empresas de Alimentación:** Son proveedores clave en el suministro de alimentos nutricionales y adecuados para los adultos mayores. Este grupo incluye empresas de catering, restaurantes, y proveedores de alimentos que se encargan de la preparación y distribución de las comidas según las necesidades específicas de esta población, que requiere dietas especializadas.
- **Proveedores de Salud:** Empresas y profesionales del sector salud, como médicos, enfermeras, psicólogos, fisioterapeutas y otros profesionales de la salud, son esenciales en la atención médica directa a los adultos mayores. Este grupo incluye tanto proveedores locales como grandes instituciones de salud que brindan atención especializada.

c. Organizaciones de la Sociedad Civil

Las organizaciones de la sociedad civil también juegan un rol importante en la prestación de servicios a los adultos mayores, ya sea en su calidad de aliados estratégicos o en la ejecución de programas sociales:

- **Fundaciones y ONG:** Estas organizaciones, enfocadas en la defensa de los derechos de los adultos mayores, a menudo colaboran con las entidades públicas y privadas para garantizar que se brinden servicios de calidad. Pueden involucrarse en la promoción de actividades recreativas, talleres de desarrollo personal, y en la atención de necesidades específicas de los adultos mayores, como programas de salud mental y bienestar emocional.





d. Clientes Finales

Los clientes finales son los adultos mayores del municipio de Yarumal, quienes son los beneficiarios directos de los servicios que se prestan en el marco de los programas de atención integral. Estos individuos son el centro de la estrategia de atención y la razón de ser de los servicios contratados. Los adultos mayores requieren atención que responda a sus necesidades específicas, como cuidados médicos, apoyo psicológico, nutrición adecuada, actividades recreativas y sociales, y servicios de transporte adaptado.

e. Proveedores de Suministro

Los proveedores de suministros son aquellos encargados de suministrar los bienes necesarios para la atención integral de los adultos mayores. Este grupo está compuesto por:

- **Proveedores de Suministro de Alimentos:** Incluyen a supermercados, tiendas de abarrotes, distribuidores mayoristas de alimentos y productores locales, que se encargan de garantizar el abastecimiento adecuado de alimentos frescos y procesados que cumplan con los requisitos nutricionales de los adultos mayores.
- **Proveedores de Suministro de Insumos para la Salud:** Este grupo lo conforman farmacias, droguerías, distribuidores de productos médicos y materiales de cuidado personal, que proporcionan medicamentos, equipos médicos y otros insumos esenciales para la atención de los adultos mayores, como sillas de ruedas, camas geriátricas, y otros dispositivos de asistencia.
- **Proveedores de Suministro de Material Didáctico y Recreativo:** Incluye a papelerías, jugueterías, librerías, y distribuidores de material educativo que ofrecen productos para las actividades recreativas, cognitivas y terapéuticas, como libros, juegos de mesa, materiales artísticos y otros recursos destinados a mantener activos tanto física como mentalmente a los adultos mayores.
- **Proveedores de Suministro de Mobiliario y Equipos:** Este grupo está compuesto por empresas de mobiliario y distribuidores de equipos médicos y geriátricos, que ofrecen productos como camas adaptadas, sillas de ruedas, y equipos médicos especializados en la atención de adultos mayores.

f. La Alcaldía de Yarumal

La Alcaldía de Yarumal es el principal contratante en el marco de este tipo de proyectos y tiene la responsabilidad de la implementación de los programas de atención integral a los adultos mayores. Este órgano de gobierno local se encarga de coordinar los recursos públicos, gestionar los contratos con los proveedores y





asegurar que las políticas y objetivos del Plan de Desarrollo Municipal se lleven a cabo de manera efectiva.

g. Instituciones y Organizaciones que Atienden a los Adultos Mayores

Las instituciones y organizaciones que atienden directamente a los adultos mayores, como centros de día, hogares geriátricos, y programas comunitarios, son las instancias en las que se ejecutan los servicios destinados a esta población. Estas organizaciones son responsables de brindar atención directa, monitorear el bienestar de los beneficiarios y coordinar con otros actores para asegurar que todos los aspectos de la atención integral sean cubiertos.

7. GREMIOS Y ASOCIACIONES QUE PARTICIPAN EN EL SECTOR

En el sector de atención a adultos mayores en Colombia, diversas gremios y asociaciones desempeñan un papel fundamental en la regulación, promoción y ejecución de servicios para este grupo poblacional. Estos gremios y asociaciones contribuyen significativamente al desarrollo de políticas públicas, la mejora de estándares de calidad, la formación de proveedores y la creación de condiciones favorables para la prestación de servicios. Los principales actores gremiales y asociativos que influyen en el sector son los siguientes:

a. Federación Nacional de Adultos Mayores (FENAM)

La Federación Nacional de Adultos Mayores (FENAM) es una organización que agrupa a distintas asociaciones de adultos mayores en Colombia. Su función principal es representar los intereses de esta población en el ámbito nacional y abogar por sus derechos. FENAM juega un papel clave en la defensa de los derechos de los adultos mayores y en la promoción de políticas públicas orientadas a mejorar su calidad de vida. Además, puede servir como una fuente importante de asesoría y seguimiento en relación con las necesidades específicas de este grupo poblacional, lo que la convierte en un aliado estratégico para las entidades encargadas de la atención integral.

b. Cámara de Comercio de Antioquia

La Cámara de Comercio de Antioquia es una entidad empresarial que desempeña un rol esencial en la regulación del mercado local de proveedores. A través de su infraestructura y redes de contacto, la Cámara facilita la creación de condiciones favorables para la realización de licitaciones públicas y privadas, lo que puede ser crucial para la gestión de contratos relacionados con la atención a adultos mayores. Además, la Cámara de Comercio contribuye a la promoción de buenas prácticas comerciales y a la formalización de los proveedores que participan en este tipo de servicios.





c. Asociación Colombiana de Empresas de Servicios Sociales (ACES)

La Asociación Colombiana de Empresas de Servicios Sociales (ACES) es una organización gremial que agrupa a empresas de salud y servicios sociales en el país. Esta asociación juega un papel fundamental en la formulación de políticas y en la interpretación de normativas relacionadas con la atención de grupos vulnerables, incluidos los adultos mayores. ACES puede ofrecer valiosa información sobre las tendencias del sector, los estándares de calidad, y las mejores prácticas en la prestación de servicios de salud, nutrición y bienestar para los adultos mayores.

d. Asociaciones de Comerciantes (FENALCO)

A nivel local y regional, las asociaciones de comerciantes, como FENALCO (Federación Nacional de Comerciantes), tienen una gran influencia en el sector comercial que interactúa directamente con la atención a adultos mayores. FENALCO, tanto a nivel local como nacional, tiene una gran presencia en la gestión del comercio y puede ser una plataforma útil para contactar con proveedores de servicios y bienes, especialmente en el ámbito de productos y servicios para adultos mayores. Su experiencia en gestión comercial y promoción empresarial puede facilitar la identificación de opciones de suministro de alimentos, materiales médicos y otros productos esenciales.

e. Asociación Colombiana de Restaurantes (ACODRÉS)

Si el contrato incluye un componente significativo de alimentación, la Asociación Colombiana de Restaurantes (ACODRÉS) es un gremio clave. ACODRÉS agrupa a empresas de restaurantes y proveedores de servicios de catering, y tiene una influencia importante en la gestión de la calidad y normatividad relacionada con los servicios de alimentación colectiva. Para garantizar que los alimentos suministrados a los adultos mayores sean nutricionales y adecuados, las empresas que pertenezcan a ACODRÉS estarán sujetas a estándares de calidad y buenas prácticas en el sector de la alimentación.

f. Asociaciones de Transportadores

En el contexto de la atención a adultos mayores, las asociaciones de transportadores juegan un rol fundamental si se requieren servicios de transporte especializado para la población. Estos gremios, que agrupan a empresas de transporte de carga y pasajeros, son responsables de coordinar el transporte adecuado, asegurando que se cumplan las normativas de seguridad y comodidad necesarias para los adultos mayores, especialmente aquellos con movilidad reducida. La Asociación Nacional de Transportadores y gremios locales de





transporte pueden ser aliados estratégicos en la gestión del transporte dentro de los programas de atención.

g. Cámaras de Comercio del Norte de Antioquia y de Medellín

Las Cámaras de Comercio del Norte de Antioquia y de Medellín son agremiaciones empresariales que pueden tener afiliados en los sectores relevantes para la atención de adultos mayores. Estas entidades promueven la integración empresarial y facilitan el acceso a información y redes comerciales, lo que puede ser útil en la búsqueda de proveedores locales y en la identificación de buenas prácticas en el ámbito regional. Además, pueden ayudar a fortalecer la oferta de servicios relacionados con la atención a adultos mayores en la región.

h. Asociaciones de Profesionales de la Salud y Cuidado de Adultos Mayores

Si el contrato incluye la contratación de personal especializado, las asociaciones de profesionales de la salud y el cuidado de adultos mayores son actores cruciales. Estas asociaciones agrupan a médicos, enfermeras, fisioterapeutas y otros profesionales de la salud especializados en el cuidado de personas mayores. Son responsables de promover las mejores prácticas en la atención y cuidado médico, y pueden proporcionar recursos humanos calificados y capacitación en áreas clave como geriatría, psicología y fisioterapia, áreas que son fundamentales en la atención integral a los adultos mayores.

8. IMPORTANCIA DEL SECTOR EN EL CONTEXTO LOCAL, DATOS HISTÓRICOS Y PARTICIPACIÓN EN EL PIB

En Yarumal y el departamento de Antioquia, la atención a los adultos mayores es una prioridad creciente, especialmente en el contexto del envejecimiento de la población. En los últimos años, la región ha experimentado un notable aumento en la proporción de adultos mayores, lo que ha generado una mayor demanda de servicios especializados para satisfacer sus necesidades de salud, bienestar y calidad de vida. Aunque no se disponen de cifras exactas sobre la participación directa de este sector en el Producto Interno Bruto (PIB) de Antioquia o Yarumal, se reconoce que la atención a la tercera edad es un área clave dentro del gasto social tanto municipal como regional. Las políticas públicas han impulsado un aumento en el financiamiento para programas de bienestar social, lo que impacta positivamente en la economía local.

a. Importancia en el Contexto Local

- **Bienestar Social**





La provisión eficiente de servicios logísticos y suministros es esencial para garantizar la calidad y continuidad de los programas de atención integral a los adultos mayores. Estos servicios contribuyen directamente a mejorar la salud, el bienestar y la calidad de vida de este grupo vulnerable de la población. La atención oportuna y especializada impacta positivamente no solo en la salud física, sino también en el bienestar emocional y social de los adultos mayores, promoviendo una vida activa, digna y autónoma.

- **Desarrollo Social**

La implementación de políticas públicas orientadas a la inclusión y el apoyo a los adultos mayores es crucial para su integración social. Este sector contribuye al desarrollo social al garantizar que los adultos mayores tengan acceso a servicios adecuados y que se respeten sus derechos fundamentales. La atención integral se convierte en una herramienta clave para reducir la exclusión social de este grupo, promoviendo su participación activa en la comunidad y mejorando su calidad de vida.

- **Dinamización Económica (Potencial)**

La contratación de proveedores locales para el suministro de bienes y servicios tiene un potencial significativo para dinamizar la economía local. Al involucrar a empresas locales en la ejecución de estos contratos, se fortalece el tejido empresarial del municipio, contribuyendo al empleo local y al desarrollo de capacidades en sectores clave como la logística, la alimentación y la salud. Este tipo de contratación puede tener un impacto multiplicador en la economía de Yarumal, al generar no solo empleo directo, sino también oportunidades para proveedores secundarios y otros actores económicos en la región.

b. Datos Históricos

Aunque no se dispone de datos históricos específicos sobre la contratación de servicios logísticos y suministros para la atención integral de adultos mayores en Yarumal, es probable que la administración municipal haya gestionado estas necesidades a través de contratos menos integrales o de manera directa en el pasado. La formalización de este tipo de contratos a través de un proceso licitatorio específico puede representar una mejora sustancial en la eficiencia y calidad de la atención proporcionada, optimizando los recursos y garantizando estándares más altos en la prestación de los servicios. Este enfoque permite una mayor transparencia en el manejo de los recursos públicos y asegura que los servicios contratados cumplan con las necesidades reales de la población objetivo.

c. Participación en el PIB





Es complejo cuantificar la participación directa de este tipo de contratos en el PIB local o regional, ya que los servicios de atención a adultos mayores se enmarcan dentro del gasto público en servicios sociales, y las actividades de los proveedores se contabilizan dentro de sus respectivos sectores económicos (por ejemplo, comercio, servicios de salud, transporte, etc.). Sin embargo, a nivel macro, el gasto en servicios sociales y el consumo de bienes vinculados a la atención de los adultos mayores tienen una contribución significativa al PIB de Colombia. Si bien el impacto económico directo de este contrato específico será modesto en comparación con el total de la economía regional, su impacto social es considerable. La atención adecuada a los adultos mayores no solo mejora la calidad de vida de este sector poblacional, sino que también contribuye a la cohesión social y al fortalecimiento del capital humano en la región.

La atención a los adultos mayores en Yarumal y Antioquia no solo es una prioridad desde el punto de vista del bienestar social, sino también una inversión en el desarrollo social y la dinamización económica local. A medida que la población envejece, la demanda de servicios especializados continuará creciendo, lo que exige una respuesta integral y organizada por parte de las autoridades locales y regionales. Este tipo de contratos no solo tienen un impacto social significativo, sino que también juegan un papel clave en el desarrollo económico del municipio, generando empleo y fortaleciendo la infraestructura social.

9. ANÁLISIS ESPECÍFICO DEL OBJETO A CONTRATAR

El objeto del contrato se enfoca en la prestación de servicios logísticos y de suministro para la atención integral de los adultos mayores en el municipio de Yarumal, dentro del marco del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une". Este contrato tiene como objetivo garantizar que los adultos mayores reciban los cuidados y servicios necesarios para su bienestar y calidad de vida. Se espera que el contratista proporcione soluciones integrales que incluyan el transporte adecuado, la alimentación balanceada, la atención médica básica, así como actividades recreativas y sociales que promuevan la integración y la participación activa de esta población. La implementación de este contrato es esencial para cumplir con las directrices establecidas en el Plan de Desarrollo Municipal, asegurando que los adultos mayores de Yarumal reciban la atención y los servicios que merecen.

Este tipo de contrato exige un enfoque multidisciplinario e integral, ya que involucra la coordinación y ejecución de diversas actividades que afectan a múltiples áreas, como la logística, la salud, la nutrición, el entretenimiento y el cuidado. Por lo tanto, se requiere la participación de diferentes actores y expertos, incluyendo





proveedores de alimentos, equipos médicos especializados, y personal capacitado en atención geriátrica.

a. Necesidad del Servicio y Suministro

La necesidad de este servicio está claramente definida en el Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une", que establece la atención integral a los adultos mayores como una de sus prioridades. Este servicio es fundamental para garantizar que los adultos mayores del municipio tengan acceso a cuidados adecuados, mejorando su calidad de vida, promoviendo su bienestar físico, emocional y social, y reduciendo el riesgo de exclusión y abandono.

b. Especificaciones Técnicas

Las especificaciones técnicas son esenciales para garantizar que los servicios contratados cumplan con los estándares de calidad y efectividad. Estas especificaciones deben incluir, entre otros, los siguientes aspectos:

1. Servicios Logísticos:

- Frecuencia y Rutas de Transporte: Definición de las rutas y horarios para el transporte de los adultos mayores, asegurando que sea accesible y adecuado a sus necesidades.
- Características de los Espacios para Actividades: Detalles sobre los espacios destinados a las actividades recreativas y terapéuticas, garantizando su adecuación para los adultos mayores.
- Perfiles y Número de Personal de Apoyo: Definición de los perfiles profesionales y el número de cuidadores, auxiliares y personal especializado necesario para asistir a los adultos mayores.
- Tipo y Frecuencia de la Alimentación: Especificación de las dietas, la frecuencia de las comidas y las necesidades nutricionales específicas de los adultos mayores.
- Logística para Eventos Específicos: Planificación de la organización y ejecución de eventos, actividades recreativas y sociales, considerando el bienestar integral de los adultos mayores.

2. Suministro:

- Cantidades y Especificaciones de los Bienes: Definición de las cantidades de alimentos, medicamentos, y otros suministros necesarios, así como sus especificaciones de calidad.
- Medicamentos y Otros Insumos para la Salud: Detalle de los medicamentos que se utilizarán, si aplica, así como los insumos de cuidado personal y productos de salud esenciales.





- **Material Didáctico y Recreativo:** Provisión de materiales educativos, juegos y herramientas que faciliten la participación activa de los adultos mayores en actividades recreativas y cognitivas.
- **Mobiliario y Equipos:** Determinación de los equipos médicos y mobiliarios necesarios, como camas geriátricas, sillas de ruedas y otros elementos especializados para la atención.

3. Cronograma de Entregas y Prestación de Servicios: Un plan detallado que indique los plazos para la entrega de los bienes y la ejecución de los servicios, asegurando su disponibilidad de acuerdo con las necesidades de los programas de atención integral.

4. Indicadores de Calidad y Seguimiento: Establecimiento de criterios y métricas para la evaluación continua de la calidad del servicio y el seguimiento de su implementación. Esto incluirá la medición de la satisfacción de los adultos mayores, la puntualidad en la entrega de servicios y bienes, y la eficacia de las actividades recreativas.

c. Riesgos

Como en cualquier contrato público, existen riesgos asociados que deben ser gestionados adecuadamente para evitar impactos negativos en el servicio prestado. Los principales riesgos identificados son:

- 1. Incumplimiento por parte de los proveedores:** El no cumplimiento de los plazos de entrega o la falta de suministro adecuado de los servicios y productos necesarios.
- 2. Problemas de calidad en los alimentos o insumos:** La entrega de alimentos o medicamentos que no cumplan con las normativas de calidad, poniendo en riesgo la salud de los adultos mayores.
- 3. Dificultades logísticas en la coordinación de transporte:** La falta de una planificación adecuada del transporte y la logística puede generar inconvenientes en la atención o en la realización de actividades.
- 4. Aumento inesperado de los precios:** Incrementos imprevistos en los precios de los insumos o servicios, que pueden afectar el presupuesto del contrato.
- 5. Baja participación o satisfacción de los adultos mayores:** La falta de interés o satisfacción de los adultos mayores con las actividades propuestas podría afectar los objetivos del programa de atención integral.

d. Oportunidades





Este contrato ofrece diversas oportunidades tanto para la administración municipal como para los proveedores y la comunidad en general:

- 1. Mejora en la Calidad de la Atención Integral:** La formalización del contrato asegura que los servicios prestados sean de alta calidad, lo que se traducirá en una mejora significativa en la atención y calidad de vida de los adultos mayores.
- 2. Optimización de los Recursos:** La contratación de proveedores especializados permite un uso más eficiente de los recursos destinados a la atención de los adultos mayores, maximizando el impacto de cada peso invertido.
- 3. Fomento de la Participación de Proveedores Locales:** Involucrar a proveedores locales en la prestación de estos servicios puede generar un impacto económico positivo en el municipio, fortaleciendo el tejido empresarial local y creando oportunidades de empleo.
- 4. Cumplimiento de los Objetivos del Plan de Desarrollo Municipal:** A través de la contratación, se contribuirá al cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une", especialmente en lo que respecta a la inclusión y el bienestar de los adultos mayores, consolidando a Yarumal como un municipio más inclusivo y solidario.

El análisis específico del objeto a contratar revela que este contrato tiene un enfoque integral y multidisciplinario que involucra varios sectores y expertos. La correcta ejecución de este contrato no solo mejorará la calidad de vida de los adultos mayores en Yarumal, sino que también tendrá un impacto positivo en la economía local y contribuirá al cumplimiento de los objetivos sociales del Plan de Desarrollo Municipal. La adecuada planificación, seguimiento y gestión de riesgos serán claves para el éxito de este contrato.

10. ANÁLISIS TÉCNICO

Desde un punto de vista técnico, la contratación de servicios logísticos y de suministro para la atención integral de los adultos mayores en Yarumal debe cumplir con altos estándares de calidad y eficiencia. Es crucial garantizar que todos los aspectos relacionados con la prestación de estos servicios estén alineados con las mejores prácticas del sector, asegurando el bienestar de los adultos mayores y el cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo Municipal "Yarumal Nos Une". A continuación, se detallan los componentes técnicos clave que deben considerarse para la correcta ejecución de este contrato:

a. Calificación y Capacitación del Personal





MUNICIPIO DE YARUMAL

El personal encargado de la atención debe contar con una adecuada formación y capacitación, garantizando que los servicios ofrecidos sean apropiados para los adultos mayores. Es fundamental que los profesionales que trabajen en el cuidado de esta población tengan conocimientos en áreas clave, como:

- **Gerontología:** Para comprender las necesidades físicas, emocionales y sociales de los adultos mayores.
- **Primeros Auxilios:** Para manejar situaciones de emergencia o imprevistos relacionados con la salud de los beneficiarios.

La capacitación continua y la calificación del personal son esenciales para asegurar que los servicios sean efectivos y de alta calidad. Esto incluye la formación en atención básica de salud, manejo de medicamentos, y técnicas de cuidado personal adecuadas para la población geriátrica.

b. Infraestructura y Logística

Es necesario contar con una infraestructura adecuada para el almacenamiento y distribución de suministros, así como con un sistema logístico que permita la distribución eficiente de los bienes y servicios en todo el municipio de Yarumal. Los elementos clave en este aspecto son:

- **Almacenamiento adecuado:** Espacios adecuados para la conservación de alimentos y otros suministros, cumpliendo con todas las normativas sanitarias.
- **Transporte eficiente:** Un sistema logístico que asegure la entrega oportuna de los suministros, ya sea alimentos, equipos médicos o productos de cuidado personal, en todas las áreas del municipio, especialmente en zonas rurales dispersas.

La infraestructura también debe considerar la adecuación de los espacios para actividades recreativas y de salud, garantizando que sean accesibles y funcionales para los adultos mayores.

c. Cumplimiento de Normativas

Es fundamental que el contrato se ajuste a las normativas locales y nacionales sobre la atención a la tercera edad y la prestación de servicios públicos. Esto incluye cumplir con las leyes y regulaciones vigentes en Colombia en cuanto a:

- **Derechos de los adultos mayores:** Asegurar el cumplimiento de las normativas que protegen los derechos de esta población.





- **Normativas sanitarias:** Cumplir con las exigencias en términos de salubridad, especialmente en la manipulación de alimentos y productos médicos.
- **Normas de transporte y logística:** Asegurar que los proveedores cuenten con los permisos y certificaciones necesarios para operar dentro de los marcos legales establecidos.

d. Capacidad Técnica de los Posibles Contratistas

Es crucial que los posibles contratistas cuenten con la capacidad técnica necesaria para ejecutar el contrato de manera efectiva. Esto debe evaluarse en función de los siguientes criterios:

- **Experiencia específica:** Los proponentes deben demostrar experiencia previa en la ejecución de contratos similares, especialmente en la atención a grupos vulnerables como los adultos mayores, y preferentemente en colaboración con entidades públicas o privadas.
- **Personal calificado:** Se debe verificar que el contratista disponga de personal idóneo y suficiente para cumplir con todas las funciones requeridas, como conductores, personal de cocina, personal de apoyo y profesionales de la salud.
- **Infraestructura y equipos:** Es indispensable que los contratistas cuenten con vehículos adecuados y en buen estado para el transporte, así como con equipos de cocina y espacios de almacenamiento que cumplan con las exigencias del contrato.
- **Certificaciones y permisos:** Los contratistas deben tener las certificaciones y permisos correspondientes para la prestación de los servicios, como permisos de transporte, registros sanitarios, y otras acreditaciones requeridas por las autoridades locales y nacionales.

e. Especificaciones Técnicas Detalladas

La entidad contratante debe elaborar especificaciones técnicas claras y detalladas para cada uno de los servicios y suministros requeridos. Las especificaciones deben incluir:

- **Estándares de calidad:** Definición de los estándares mínimos que deben cumplir los bienes y servicios contratados.
- **Cantidades:** Especificación exacta de la cantidad de suministros necesarios, como alimentos, medicamentos, y materiales recreativos.
- **Frecuencias:** Determinación de las frecuencias con las cuales deben entregarse los suministros (diarias, semanales, etc.).
- **Modos de entrega:** Detallar cómo deben ser entregados los bienes y servicios, así como los procedimientos a seguir.





f. Plan de Trabajo y Metodología

Los proponentes deben presentar un plan de trabajo detallado que describa cómo se organizarán y ejecutarán los servicios logísticos y el suministro de bienes. Este plan debe incluir:

- **Cronogramas:** Fechas específicas de entrega de los suministros y la ejecución de los servicios.
- **Responsables:** Identificación de los responsables de cada tarea dentro de la operación, desde la logística hasta la atención directa a los adultos mayores.
- **Mecanismos de coordinación:** Estrategias y protocolos para la coordinación de los diferentes actores involucrados, incluyendo el transporte, la entrega de suministros, y la ejecución de actividades recreativas.

g. Control de Calidad

El control de calidad es un aspecto clave para asegurar que los servicios prestados y los suministros entregados cumplan con los estándares establecidos. Deben establecerse mecanismos de control que permitan verificar:

- La calidad de los bienes y servicios en cada fase de la entrega.
- La satisfacción de los adultos mayores con los servicios recibidos.
- El cumplimiento de las especificaciones técnicas y los tiempos de entrega acordados.

h. Gestión de Riesgos Técnicos

Es fundamental identificar y evaluar **los riesgos técnicos** asociados con la ejecución del contrato. Algunos de los riesgos incluyen:

- Fallos en la logística de distribución.
- Problemas en la calidad de los suministros entregados.
- Demoras en la entrega de los servicios.

Se deben definir medidas de mitigación para estos riesgos, asegurando que el contrato pueda ejecutarse de manera efectiva y sin contratiempos.

i. Sostenibilidad (si aplica)

En la selección de proveedores y los bienes suministrados, se deben considerar criterios de sostenibilidad. Esto incluye:





- Fomentar la participación de proveedores locales, lo cual puede generar beneficios económicos para la comunidad.
- Priorizar el suministro de productos amigables con el medio ambiente y que respeten principios de sostenibilidad, como el uso de materiales reciclables o biodegradables.

11. ANÁLISIS LEGAL

El contrato para la prestación de servicios logísticos y de suministro destinados a la atención integral de adultos mayores en Yarumal se rige por un conjunto de normas y leyes que aseguran tanto la protección de los derechos de los beneficiarios como la transparencia y la eficiencia en la contratación pública. A continuación, se presenta un desglose de los principales marcos legales que deben considerarse para la correcta ejecución del contrato:

a. Leyes y Normativas sobre los Derechos de los Adultos Mayores

- **Ley 1251 de 2008:** Esta ley regula los derechos de los adultos mayores en Colombia, estableciendo políticas públicas para su bienestar social y la protección de sus derechos fundamentales. En el contexto del contrato, esta ley proporciona el marco normativo que debe garantizarse en la atención integral a los adultos mayores, asegurando que reciban un trato digno y adecuado, en conformidad con sus necesidades.
- **Ley 100 de 1993:** Regula el sistema de seguridad social en Colombia, incluyendo el acceso a servicios de salud para los adultos mayores. Esta ley establece la cobertura y las condiciones de la atención sanitaria, lo que debe ser considerado al definir los requisitos de atención médica dentro de los servicios que se contratarán.
- **Ley 361 de 1997:** Establece disposiciones para la integración social de las personas con discapacidad, las cuales también son aplicables a muchos adultos mayores que pueden tener limitaciones físicas o cognitivas. Esta ley garantiza que se tomen medidas para la inclusión y la atención de personas con discapacidad, lo que es esencial al prestar servicios a adultos mayores con limitaciones.
- **Ley 1276 de 2009:** Complementa la protección de los derechos de los adultos mayores, promoviendo su bienestar integral y el respeto a sus derechos fundamentales. Esta ley debe ser tomada en cuenta al momento de diseñar los pliegos de condiciones y en la ejecución del contrato, para asegurar que los servicios contratados estén alineados con los principios de esta legislación.

b. Marco Normativo de la Contratación Estatal





El contrato se registrará por un conjunto de leyes y normas que regulan la contratación pública en Colombia. Entre las principales disposiciones aplicables se incluyen:

- **Ley 80 de 1993:** Regula la contratación estatal en Colombia, estableciendo los principios de **transparencia, economía y eficiencia** en el uso de los recursos públicos. Esta ley es fundamental para asegurar que el proceso de selección y ejecución del contrato se realice de manera adecuada y que el uso de los recursos destinados a los adultos mayores se haga de manera eficiente y responsable.
- **Ley 1150 de 2007:** Modifica y complementa la Ley 80 de 1993, y regula aspectos adicionales de la contratación estatal, como la modalidad de selección del contratista y la mejora de los procesos de licitación. Es importante que el proceso de contratación se ajuste a esta ley para garantizar la legalidad y la correcta ejecución del contrato.
- **Decretos Reglamentarios:** Los decretos que reglamentan estas leyes deben ser considerados en el proceso de contratación, ya que detallan los procedimientos específicos que deben seguirse para la selección de contratistas y la ejecución del contrato.

c. Modalidad de Selección del Contratista

La modalidad de selección del contratista dependerá de factores como el valor estimado del contrato y las causales establecidas en la normativa vigente. Las modalidades más comunes son:

- **Licitación pública:** Para contratos de mayor valor, donde se busca asegurar la mayor competencia y transparencia posible.
- **Selección abreviada:** Para contratos de menor valor, con procedimientos simplificados. (La oficina de contratación define esta modalidad atendiendo a la cuantía del proceso).
- **Concurso de méritos:** En caso de que se requiera valorar la capacidad técnica de los proponentes, más allá del precio.

Dada la naturaleza mixta del contrato (servicios y suministro), se deberá analizar cuidadosamente la modalidad más adecuada, asegurando que se cumpla con los principios de **transparencia y eficiencia** en la contratación.

d. Requisitos del Contratista

Los proponentes deberán cumplir con los siguientes requisitos establecidos en los pliegos de condiciones:

- **Capacidad jurídica:** Deben tener la capacidad legal para contratar con entidades públicas.





- **Capacidad financiera:** Los contratistas deben demostrar que cuentan con la solvencia económica suficiente para ejecutar el contrato.
- **Capacidad técnica:** Se evaluará la experiencia y la infraestructura técnica necesaria para llevar a cabo la prestación de los servicios.
- **Experiencia:** Los proponentes deben acreditar experiencia previa en contratos similares, especialmente en servicios de atención a grupos vulnerables, como los adultos mayores.

Además, los contratistas deben estar inscritos en el Registro Único de Proponentes (RUP), lo que asegura que cumplen con los requisitos establecidos por la ley.

e. Elaboración de Pliegos de Condiciones

Los pliegos de condiciones deben ser elaborados con claridad y precisión, garantizando que no sean restrictivos de la competencia. Estos deben incluir:

- **Requisitos de los proponentes:** Como la capacidad jurídica, financiera y técnica.
- **Especificaciones técnicas:** Detallar los servicios y suministros requeridos, incluyendo estándares de calidad, cantidad y frecuencia.
- **Criterios de evaluación:** Definir cómo se evaluarán las propuestas, asegurando la selección del contratista más adecuado.
- **Condiciones del contrato:** Incluir las condiciones específicas bajo las cuales se firmará el contrato, asegurando que sean justas y equilibradas para ambas partes.

f. Cláusulas Esenciales del Contrato

El contrato debe contener cláusulas esenciales que establezcan claramente los derechos y responsabilidades de las partes involucradas. Algunas de las cláusulas clave incluyen:

- **Objeto del contrato:** Especificación precisa de los servicios y suministros que se van a contratar.
- **Plazo:** Establecer el tiempo de ejecución del contrato.
- **Precio y forma de pago:** Definir el costo total del contrato y los términos de pago.
- **Obligaciones de las partes:** Detallar las responsabilidades de la entidad contratante y del contratista.
- **Garantías:** Asegurar que el contratista cumpla con los términos del contrato.
- **Causales de terminación:** Definir las circunstancias bajo las cuales el contrato puede ser rescindido.
- **Cláusula penal:** Establecer penalidades en caso de incumplimiento por parte del contratista.





- **Mecanismos de solución de controversias:** Definir cómo se resolverán las disputas que puedan surgir durante la ejecución del contrato.

g. Supervisión y Ejecución del Contrato

La entidad contratante debe designar a un supervisor encargado de realizar el seguimiento de la ejecución del contrato. Este supervisor será responsable de:

- Verificar el cumplimiento de las obligaciones del contratista.
- Controlar la calidad de los bienes y servicios entregados.
- Garantizar que el contrato se ejecute dentro de los plazos establecidos.

El seguimiento adecuado es crucial para asegurar que los servicios prestados cumplan con los estándares de calidad y que los recursos públicos sean utilizados de manera eficiente.

h. Cumplimiento de Legislación Específica para Adultos Mayores

El contrato debe alinearse con las normativas específicas que protegen a los adultos mayores, como la Ley 1276 de 2009 y otras normativas relacionadas. Es esencial que los términos y la ejecución del contrato aseguren el bienestar y el respeto de los derechos de los adultos mayores, garantizando que reciban una atención integral acorde con su dignidad y necesidades.

i. Principios de Contratación Estatal

Finalmente, el contrato debe cumplir con los principios establecidos en la Ley 80 de 1993, que regula la contratación estatal en Colombia. Estos principios son:

- **Transparencia:** El proceso debe ser claro y accesible para todos los interesados.
- **Economía:** Asegurar que los recursos públicos se utilicen de la manera más eficiente.
- **Eficiencia:** Lograr los objetivos del contrato de manera óptima, maximizando los beneficios para los adultos mayores y la comunidad en general.

Alejandro Restrepo Gómez

Secretario de Salud y Protección Social