

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Implementación de acciones que favorezcan la satisfacción de las necesidades de la población privada de la libertad en el municipio de Ciénaga, Magdalena

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202600000008520

Sector

Justicia y del derecho

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 29/01/2026 16:09:19

Identificador: 1688264

Formulador Ciudadano: Victoria Johana Alvarez Franco

Formulador Oficial : Marlene Nuñez Castañeda

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

1206 - Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
2. Seguridad humana y justicia social	01. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar	02. Fortalecimiento y desarrollo de infraestructura social	2. Fortalecimiento y desarrollo de infraestructura social

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

12+1 RUTA DEL CAMBIO PARA SUPERAR LA POBREZA 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

REVOLUCIÓN DE LA EQUIDAD

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

RED EQUIDAD PARA EL CAMBIO

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

CIÉNAGA MÁS SOCIAL PRODUCTIVA Y SOSTENIBLE 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

CIÉNAGA MÁS SOCIAL, INCLUYENTE Y EQUITATIVA

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

INCLUSIÓN SOCIAL Y GARANTÍA DE DERECHOS HUMANOS

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Déficit en la garantía del derecho a la alimentación de la población privada de la libertad en reclusión transitoria en el municipio de Ciénaga.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El municipio de Ciénaga enfrenta una situación crítica en la garantía de los derechos fundamentales de la población privada de la libertad, derivada de la inexistencia de un establecimiento penitenciario propio. En consecuencia, las personas sindicadas o condenadas permanecen de manera transitoria en la Estación de Policía Central, mientras se define su situación jurídica o se materializa su traslado a un establecimiento penitenciario formal.

Si bien las estaciones de policía cumplen funciones de custodia temporal, estas no fueron diseñadas ni dotadas para la reclusión prolongada, lo que genera limitaciones estructurales para garantizar condiciones mínimas de dignidad humana. Esta situación se agrava por la ausencia de un servicio institucional, continuo y estructurado de alimentación, lo cual expone a la población privada de la libertad a condiciones de vulnerabilidad que afectan su salud física y mental.

De conformidad con la Ley 65 de 1993, en especial los artículos 5, 21 y 67, el Estado es responsable de garantizar a las personas privadas de la libertad condiciones de vida digna, incluyendo el acceso a una alimentación suficiente, adecuada y balanceada, independientemente del lugar de reclusión. La permanencia prolongada de personas privadas de la libertad en espacios transitorios sin provisión alimentaria adecuada constituye una vulneración de derechos fundamentales, lo que hace necesaria la intervención del ente territorial para garantizar el mínimo vital mientras se resuelve su situación penitenciaria.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Durante la vigencia 2026, aproximadamente cincuenta y dos (52) personas privadas de la libertad permanecen de manera transitoria en la Estación de Policía Central del municipio de Ciénaga. Esta población no cuenta con un sistema institucionalizado de provisión diaria de alimentación, lo que genera un déficit del 100 % en la atención de esta necesidad básica.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Limitado suministro de raciones alimentarias a la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria	1.1 Baja asignación presupuestal para la atención alimentaria de la población privada de la libertad.
	1.2 Débil planificación institucional para la garantía de derechos básicos de la población privada de la libertad.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Insatisfacción de las necesidades básicas de alimentación de los internos.	1.1 Deterioro del estado de salud físico y mental de la población privada de la libertad.
2. Vulneración de los derechos fundamentales a la alimentación, la salud y la dignidad humana.	2.2 Incremento de tensiones internas y afectaciones a la convivencia en los espacios de reclusión transitoria.
	2.3 Mayor riesgo de acciones judiciales contra el municipio por incumplimiento de obligaciones legales.

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Nacional Entidad: Policía Nacional - Gestión General Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Garantizar la custodia temporal de las personas privadas de la libertad en condiciones de seguridad, orden y respeto por los derechos humanos.	Apoyo logístico y operativo para la recepción y distribución de las raciones alimentarias dentro de la Estación de Policía Central.
Actor: Otro Entidad: Proveedor del servicio de alimentación Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Cumplir con la prestación del servicio conforme a los estándares técnicos, nutricionales y contractuales establecidos.	Preparación, suministro y entrega oportuna de las raciones alimentarias; cumplimiento de especificaciones técnicas; control de calidad; reporte periódico de ejecución al municipio.
Actor: Otro Entidad: Población privada de la libertad Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Recibir alimentación suficiente, balanceada y segura; mejorar su nutrición, salud y bienestar general.	Recepción de los alimentos, retroalimentación sobre la calidad y cantidad de las raciones.
Actor: Municipal Entidad: CIÉNAGA - MAGDALENA Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Garantizar de manera subsidiaria y transitoria el derecho fundamental a la alimentación de la población privada de la libertad.	Planeación, contratación, supervisión y seguimiento del servicio de alimentación; asignación de recursos; articulación interinstitucional; verificación del cumplimiento de estándares mínimos de calidad.

02 - Análisis de los participantes

En el marco de la formulación del proyecto, se realizaron espacios de articulación y mesas de trabajo entre el gobierno municipal y la Policía Nacional, con el fin de analizar la situación de la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria y definir acciones conjuntas para la garantía de sus derechos fundamentales. En estos encuentros se identificaron las principales limitaciones operativas y presupuestales, se delimitaron las competencias institucionales y se acordó la implementación de un servicio de alimentación como medida subsidiaria y transitoria, conforme a lo establecido en la Ley 65 de 1993. Este proceso de coordinación permitió estructurar una intervención viable, con responsabilidades claras, orientada a fortalecer la gestión institucional y asegurar el derecho a la alimentación de la población privada de la libertad en el municipio de Ciénaga.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

52

Fuente de la información

Informe Policía Nacional – Corte Mes de Enero 2026

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Caribe Departamento: Magdalena Municipio: Ciénaga Tipo de Agrupación: Agrupación:	Zona Urbana.

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

52

Fuente de la información

Informe Policía Nacional – Corte Mes de Enero 2026

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Caribe Departamento: Magdalena Municipio: Ciénaga Tipo de Agrupación: Agrupación:	Zona Urbana.	

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Déficit en la garantía del derecho a la alimentación de la población privada de la libertad en reclusión transitoria en el municipio de Ciénaga.

Objetivo general – Propósito

Garantizar el derecho a la alimentación de la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria en el municipio de Ciénaga.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Número de raciones suministradas	Medido a través de: Número Meta: 3.172 Tipo de fuente: Informe	Supervisión Alcaldía Municipal de Ciénaga - Secretaría de Gobierno y Participación Ciudadana.

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Limitado suministro de raciones alimentarias a la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria	Garantizar el suministro oportuno, suficiente y adecuado de raciones alimentarias a la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria.
Causa indirecta 1.1 Baja asignación presupuestal para la atención alimentaria de la población privada de la libertad.	Asignar los recursos necesarios para garantizar la provisión diaria de raciones alimentarias suficientes, adecuadas y balanceadas.
Causa indirecta 1.2 Débil planificación institucional para la garantía de derechos básicos de la población privada de la libertad.	Planificar y organizar el servicio de alimentación para la garantía de derechos básicos de la población privada de la libertad.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Servicio de bienestar a la población privada de libertad

Medido a través de

Número

Descripción

Hace referencia a los diferentes servicio de bienestar que reciben las personas privadas de la libertad

Descripción de la Demanda

Población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria que requiere garantía del derecho a la alimentación.

Descripción de la Oferta

Población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria que cuentan con garantía del derecho a la alimentación.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2025	0,00	45,00	-45,00
2026	0,00	52,00	-52,00
2027	0,00	50,00	-50,00
2028	0,00	50,00	-50,00
2029	0,00	50,00	-50,00
2030	0,00	50,00	-50,00

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa seleccionada consiste en la implementación de un esquema de suministro diario de raciones alimentarias tipo desayuno, almuerzo y cena, dirigido a la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria en el municipio, con el fin de garantizar la cobertura de sus requerimientos nutricionales básicos durante el periodo de ejecución del proyecto. Esta alternativa contempla la atención de 52 personas privadas de la libertad, mediante la provisión continua de raciones alimentarias durante 61 días consecutivos, lo que equivale a un total de 3.172 raciones por cada tipo de comida, asegurando la cobertura diaria de las tres ingestas fundamentales.

ACTIVIDADES RELACIONADAS EN EL PROYECTO:

1. REALIZAR EL SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO DESAYUNO
2. REALIZAR EL SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO ALMUERZO
3. REALIZAR EL SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO CENA

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Caribe Departamento: Magdalena Municipio: Ciénaga Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	

02 - Factores analizados

Cercanía a la población objetivo,
Orden público,
Aspectos administrativos y políticos,
Estructura impositiva y legal,
Otros

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 158.447.744,00

1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 158.447.744,00

Garantizar el suministro oportuno, suficiente y adecuado de raciones alimentarias a la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria.

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de bienestar a la población privada de libertad (Producto principal del proyecto) Complemento: Medido a través de: Número de personas Cantidad: 52,0000 Costo: \$ 158.447.744,00 Etapas: Inversión Localización: Número de Personas: 52 Acumulativo o no: Acumulativo Población Beneficiaria: 52	1.1.1 REALIZAR SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO DESAYUNO Costo: \$ 46.539.584,00 Etapas: Inversión 1.1.2 REALIZAR SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO ALMUERZO Costo: \$ 58.618.560,00 Etapas: Inversión 1.1.3 REALIZAR SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO CENA Costo: \$ 53.289.600,00 Etapas: Inversión

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA

Actividad 1.1.1 REALIZAR SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO DESAYUNO

Periodo	Impuestos, pagos de derechos, contribuciones, multas y sanciones	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	\$4.986.384,00	\$41.553.200,00
Total	\$4.986.384,00	\$41.553.200,00

Periodo	Total
0	\$46.539.584,00
Total	

Actividad 1.1.2 REALIZAR SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO ALMUERZO

Periodo	Impuestos, pagos de derechos, contribuciones, multas y sanciones	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	\$6.280.560,00	\$52.338.000,00
Total	\$6.280.560,00	\$52.338.000,00

Periodo	Total
0	\$58.618.560,00
Total	

Actividad 1.1.3 REALIZAR SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO CENA

Periodo	Impuestos, pagos de derechos, contribuciones, multas y sanciones	Servicios de alojamiento comidas y bebidas
0	\$5.709.600,00	\$47.580.000,00
Total	\$5.709.600,00	\$47.580.000,00

Periodo	Total
0	\$53.289.600,00
Total	

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Falta de coordinación interna entre los equipos encargados de la logística, supervisión y entrega de alimentos, que puede generar retrasos o mal manejo de los recursos.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Retrasos en la ejecución del proyecto, deficiencias en la entrega de raciones y problemas en la gestión de recursos.	Elaborar cronogramas de actividades claros, asignar responsabilidades precisas y realizar seguimiento constante a cada etapa.
	Legales	Interposición de acciones constitucionales (tutelas, acciones populares, derechos de petición y requerimientos de entes de control) contra el municipio, derivadas del incumplimiento en la garantía del derecho fundamental a la alimentación de la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Imposición de medidas judiciales obligatorias y sanciones administrativas.	Garantizar la contratación oportuna y continua del servicio de alimentación, evitando interrupciones en la prestación.
2-Componente (Productos)	Operacionales	Retrasos en el cumplimiento oportuno de la entrega de alimentos.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Deterioro de la satisfacción de los beneficiarios y afectación de la atención integral.	Optimización de la planificación logística, control de inventarios y seguimiento diario a la entrega de alimentos.
3-Actividad y/o Entregable	De costos	Actividad/Entregable: REALIZAR SUMINISTRO DIARIO DE RACIÓN ALIMENTARIA TIPO ALMUERZO Riesgo: Incremento en los precios de los productos necesarios para la implementación del proyecto.	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 3. Moderado	Sobrecostos en el proyecto.	Coordinación con entidades reguladoras para supervisar precios y establecer acuerdos con proveedores.

Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Cumplimiento efectivo de las competencias en materia de custodia, atención básica y garantía de derechos humanos de las personas privadas de la libertad.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Servicios y seguros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.71

Descripción Cantidad: Número de días de prestación del servicio de alimentación a la población privada de la libertad.

Descripción Valor Unitario: Costo promedio estimado por día de prestación del servicio de alimentación a la población privada de la libertad.

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	61,00	\$1.646.632,00	\$100.444.552,00
2	61,00	\$2.319.200,00	\$141.471.200,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	\$100.444.552,00	\$100.444.552,00
2	\$141.471.200,00	\$141.471.200,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$130.153.504,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-130.153.504,0
1	\$71.315.631,9	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$71.315.631,9
2	\$100.444.552,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$100.444.552,0

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA.					
\$19.815.851,10	19,42 %	\$1,15	\$2.502.952,00	\$130.153.504,00	\$7.828.346,25

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de bienestar a la población privada de libertad (Producto principal del proyecto)	\$2.502.952,00

03 - Decisión

Alternativa

IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE FAVOREZCAN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, MAGDALENA.

04 - Alcance

El proyecto contempla la implementación del servicio de bienestar orientado a garantizar el suministro oportuno, suficiente y adecuado de raciones alimentarias a 52 personas privadas de la libertad en condición de reclusión transitoria en el municipio de Ciénaga, departamento del Magdalena, mediante la provisión regular, balanceada y segura de alimentos, contribuyendo así a la garantía efectiva del derecho fundamental a la alimentación, al mejoramiento de las condiciones de permanencia en los centros de reclusión transitoria y al cumplimiento de los estándares mínimos de atención establecidos para esta población.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Garantizar el suministro oportuno, suficiente y adecuado de raciones alimentarias a la población privada de la libertad en condición de reclusión transitoria.

Producto

1.1. Servicio de bienestar a la población privada de libertad (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Personas privadas de la libertad con Servicio de bienestar

Medido a través de: Número de personas

Meta total: 52,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Secretaria de Gobierno y Participación Ciudadana

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	52,0000		

Regionalización

Producto: Servicio de bienestar a la población privada de libertad (Producto principal del proyecto)					
Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Caribe	Magdalena	Ciénaga			
Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	158.447.744,00	158.447.744,00	52,0000	52,0000	52

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor
----------	-----------	--------------	-------