E.S.E.
CAMU
Santa Teresita

812001423-2

ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACION DE SUMINISTRO.

En cumplimiento con lo ordenado en el Acuerdo No. 010 del 2024 ***"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN DE LA ESE CAMU SANTA TERESITA DE LORICA"*** **y de la Resolución N.º 136 del 2024 "*POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL MANUAL DE CONTRATACIÓN DE LA ESE CAMU SANTA TERESITA DE LORICA*"** se realiza el presente estudio previo, acorde con los principios que rigen la función administrativa, así:

1. LA DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

La Constitución Política de Colombia en su artículo 49 establece que la atención de la salud es un servicio público a cargo del Estado, donde se debe garantizar a todas las personas el acceso a los servicios de salud, promoción, protección y recuperación de la salud. Así mismo al Estado le corresponde organizar, dirigir, reglamentar la prestación del servicio de salud a los habitantes conforme a los principios de eficiencia, universalidad, igualdad y solidaridad.

La Constitución y la Ley le ha otorgado a las entidades del Estado correspondientes la responsabilidad por la prestación del servicio de salud y respecto los derechos fundamentales y la creación de las condiciones para que las entidades ejerzan estos derechos, sin embargo mediante Acuerdo 028, del honorable Concejo Municipal de fecha 28 de septiembre de 1996, fue creada la E.S.E CAMU SANTA TERESITA de Lorica, como una entidad de derecho público descentralizada, cuyo objeto es desarrollar actividades económicas organizadas para la producción y prestación de servicios de salud de primer nivel de complejidad en el ámbito territorial del municipio de Lorica y para el desarrollo y cumplimiento de dicho objeto podrá celebrar contratos permitidos por la legislación colombiana, que puedan ser ejecutados o desarrollados por personas naturales y jurídicas de derecho público y privado.

Que la E.S.E. CAMU SANTA TERESITA ha suscrito contratos con las diferentes EPS-S y la secretaria de Salud Municipal para la prestación de servicios de salud de baja complejidad de la población beneficiaria al régimen subsidiado de la seguridad social, así como a la población pobre vulnerable y la población sin afiliación al régimen de seguridad social en salud. Como Empresa Social del Estado, nos regimos de acuerdo con normas del derecho público sujetas al régimen previsto en la Ley 100 de 1993 y a las normas que la complementan, sustituyen o adicionen y sus normas concordantes y excepcionalmente en materia de contratación aplicamos el derecho privado, por tanto, nuestros procesos contractuales se encuentran definidos en el Manual y Estatuto Contratación.

En consecuencia de ello, la E.S.E. CAMU SANTA TERESITA adelanta acciones y servicios de promoción, prevención, tratamiento y rehabilitación de la salud, dirigidos prioritariamente a la población beneficiaria al régimen subsidiado de la seguridad social, así como a la población pobre

y vulnerable y la población sin afiliación al régimen de seguridad social en salud y con fundamento en la urgente, inaplazable e incuestionable necesidad de no perder la continuidad en la atención dadas las precisas y contundentes razones de necesidad del servicio, se hace necesario suscribir contratos que garanticen la operación tanto administrativa como asistencial.

Por lo anterior, se deberán adquirir los bienes y servicios que se requieran utilizando la modalidad de selección de contratistas que se ajuste al objeto, cuantía y requerimiento de la misma, a la luz de lo establecido en el estatuto y manual de contratación la E.S.E.

La E.S.E. CAMU Santa Teresita de Lorica, en cumplimiento de su misión institucional de prestar servicios de salud de primer nivel de atención con oportunidad, calidad y seguridad, requiere garantizar la movilidad de su flota vehicular y el funcionamiento ininterrumpido de su infraestructura operativa y hospitalaria.

Para responder de manera idónea a esta obligación, la elaboración de los estudios previos se justifica en los siguientes aspectos técnicos, operativos y legales: **I. Garantía en la prestación del servicio de Transporte Asistencial de Pacientes** El servicio de ambulancias constituye un componente crítico para la atención de urgencias y el traslado asistencial básico o medicalizado de pacientes hacia centros de mayor complejidad. La falta de combustible paralizaría la atención de emergencias vitales, vulnerando el derecho fundamental a la salud de la comunidad del municipio de Lorica y su área de influencia. **II. Soporte a la continuidad del servicio hospitalario (Plantas Eléctricas)** Como entidad prestadora de servicios de salud, la E.S.E. debe contar con planes de contingencia ante fallas o interrupciones en el fluido eléctrico comercial. Las plantas eléctricas de la institución requieren suministro constante de ACPM para respaldar áreas críticas (urgencias, laboratorio, cadena de frío de vacunación, sistemas de información), evitando la suspensión de servicios esenciales. **III. Movilidad para la gestión institucional y extramural** La entidad cuenta con vehículos destinados al desplazamiento del personal asistencial y administrativo para la ejecución de jornadas de vacunación, brigadas de salud en zonas rurales, supervisión de puestos de salud y gestiones administrativas propias de la operación del CAMU.

En conclusión, la contratación del suministro periódico de gasolina y ACPM resulta indispensable para asegurar la operatividad permanente, la respuesta oportuna ante emergencias médicas y la continuidad de la infraestructura energética de la E.S.E. CAMU Santa Teresita de Lorica.

Que el objeto a contratarse se encuentra contemplado en el Plan de Adquisiciones adoptado por la E.S.E. para la vigencia 2026.

Todo de conformidad con los protocolos y guías de atención adoptadas por la Entidad Contratante.

2. FORMA DE SATISFACER LA NECESIDAD Y PERFIL REQUERIDO.

Debido a lo anterior y con el fin de dar cumplimiento a su objeto social y garantizar la adquisición del suministro en forma periódica y continua de combustible (Gasolina y ACPM), para las ambulancias, vehículos y plantas eléctricas de propiedad a la E.S.E CAMU SANTA TERESITA de Lorica se satisface la necesidad de la entidad contratando la misma con una persona jurídica que cuente con la experiencia e idoneidad para tal cometido.

3. OBJETO A CONTRATAR CON SUS ESPECIFICACIONES, LAS AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDOS PARA SU EJECUCIÓN.

3.1. Objeto a contratar:

SUMINISTRO EN FORMA PERIÓDICA Y CONTINUA DE COMBUSTIBLE (GASOLINA Y ACPM), PARA LAS AMBULANCIAS, VEHÍCULOS Y PLANTAS ELÉCTRICAS DE PROPIEDAD A LA E.S.E CAMU SANTA TERESITA DE LORICA.

3.2. Especificaciones Esenciales:

COSTOS DE SERVICIO DE SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE				
ITEM	**DESCRIPCION**	**UNIDAD**	**CANTIDAD**	**VALOR UNITARIO**
1	DIESEL (ACPM)	GALÓN	1	$11.590
2	GASOLINA	GALÓN	1	$16.840

1. Cumplir con el objeto del presente contrato, teniendo en cuenta las condiciones de la propuesta presentada y los valores de los combustibles que se regulan en el mercado. 2. Suministrar una Valera a la ESE CAMU Santa Teresita, para que éste autorice el suministro de combustible (Gasolina y ACPM). 3. Presentar la respectiva cuenta de cobro, teniendo como soporte los vales autorizados por el Ordenador y los tiquetes expedidos por la surtidora de combustibles. 4. El pago al Sistema Integral de Seguridad Social, deberá ser acreditado para cada pago, tal como lo dispone el parágrafo 1º artículo 23 de la Ley 1150 de 2007 y el Art. 1 del Decreto 1273 de 2018, que modifica el Art. 2.2.1.1.1.7 del Decreto 780 de 2016, único reglamentario del Sector Salud y Protección Social.

3.3. Autorizaciones, permisos y licencias requeridos para su ejecución.

No aplican para el presente proceso de contratación teniendo en cuenta su naturaleza y cuantía.

4. IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO:

Contrato de Suministro.

5. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS.

Servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que, el inciso cuarto del Artículo 267 de nuestra Constitución Política, dispone: "La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el seguimiento permanente al recurso público, sin posibilidad de reserva legal para el acceso a la información por parte de los órganos de control fiscal, y el control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, el desarrollo sostenible y el cumplimiento del principio de valoración de costos ambientales. La Contraloría General de la República tendrá competencia prevalente para ejercer control sobre la gestión de cualquier entidad territorial, de conformidad con lo que reglamente la ley."

Que, teniendo en cuenta lo señalado por el Artículo 194 de la Ley 100 de 1993, la ESE CAMU SANTA TERESITA, constituye una categoría especial de entidad pública descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, creadas por la Ley o por las asambleas o concejos; para el caso nuestro, de carácter Municipal.

Que, el numeral 6 del Artículo 195 de la Ley 100 de 1993 dispone que las Empresas Sociales de Salud en materia contractual se regirán por derecho privado, pero podrá discrecionalmente utilizar las cláusulas exorbitantes previstas en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

Que, el Artículo 13 de la Ley 1150 de 2007 señala que las entidades estatales que por disposición legal cuenten con un régimen contractual excepcional al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, aplicarán en desarrollo de su actividad contractual, acorde con su régimen legal especial, los principios de la función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, respectivamente según sea el caso y estarán sometidas al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto legalmente para la contratación estatal.

Que, el Artículo 76 de la Ley 1438 de 2011 dispone que las Empresas Sociales del Estado podrán asociarse entre sí, constituir cooperativas o utilizar sistemas de compras electrónicas, así como también pueden contratar de manera conjunta sistemas de información, sistema de control interno, de interventorías, gestión de calidad y auditorías, de recurso humano y demás funciones administrativas, para el desarrollo de actividades especializadas, de tipo operativo y de apoyo que puedan cubrir las necesidades de la empresa, de forma tal que la gestión resulte más eficiente, con calidad e implique menor costo.

Que, el Artículo 2.5.3.8.4.3.2. del Decreto 780 de 2016, compilatorio del Decreto 1876 de 1994, dispone que a las Empresas Sociales del Estado se aplicará en materia de contratación las normas del Derecho Privado, sujetándose a la jurisdicción ordinaria conforme a las normas sobre la materia y podrán discrecionalmente utilizar las cláusulas exorbitantes previstas en el estatuto general de contratación de la administración pública.

Que, el Ministerio de Salud y Protección Social mediante la Resolución 5185 del 14 de diciembre de 2013, en su artículo 2 establece que, si bien las Empresas Sociales del Estado se rigen por el derecho privado, de conformidad con el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, deben aplicar los principios de la función administrativa y sujetarse a los lineamientos fijados en la resolución. El artículo 16 de la misma establece que la Junta Directiva de la Empresa Social del Estado, dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Resolución, adoptará el estatuto de contratación dando cumplimiento a lo definido en la resolución.

Que, el artículo 17 de la enunciada Resolución establece que las Empresas Sociales del Estado, expedirán el Manual de Contratación, mediante el cual se determinan los temas administrativos del manejo de la contratación, los procesos y procedimientos, así como las áreas o personas que intervienen en las distintas fases de la contratación y en la vigilancia y ejecución del negocio jurídico, así como los responsables de atender las dudas sobre la aplicación del Estatuto y el Manual de Contratación de la Entidad.

Que, el Ministerio de Salud y Protección Social mediante Resolución No. 00001440 de 2024 modificó Resolución 5185 de 2013, por la que se fijan los lineamientos para que las Empresas Sociales del Estado adopten el Estatuto de Contratación que regirá su actividad contractual. Tal modificación se dio especialmente en lo relacionado a los procesos de contratación que se encuentren financiado con recursos del presupuesto General de la Nación

Que, la Junta Directiva de la entidad en cumplimiento de la normatividad citada adoptó Acuerdo No. 010 del 2024 **"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN DE LA ESE CAMU SANTA TERESITA DE LORICA".**

Que, en consonancia con lo anterior mediante Resolución Nº 136 del 2024 la entidad adoptó **EL MANUAL DE CONTRATACIÓN DE LA ESE CAMU SANTA TERESITA DE LORICA.**

Expuesto lo anterior, para este proceso en particular la modalidad de contratación a emplear es la directa.

Lo anterior, acorde lo establecido por el artículo 13 de la Resolución N.º 136 del 2024 "***POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL MANUAL DE CONTRATACIÓN DE LA ESE CAMU SANTA TERESITA DE LORICA",*** la cual, dispone como causal de contratación directa en su numeral 13.1.2.7. la siguiente*: "13.1.2.7. Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la*

gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales."

6. PLAZO:

El plazo de ejecución de la presente contratación será desde el primero (1) de julio hasta el treinta y uno (31) de agosto de 2026.

7. LUGAR DE EJECUCIÓN:

Sede Central de la ESE CAMU SANTA TERESITA DE LORICA y la Estación de Servicio (EDS).

8. ANÁLISIS DE MERCADO, DEMANDA Y OFERTA

8.1. ANÁLISIS DE MERCADO

Para establecer el presupuesto oficial, la E.S.E. CAMU Santa Teresita adelanto una verificacion de precios de mercado, considerando las especificaciones particulares y precios regulados/vigentes del combustible (gasolina corriente y ACPM). Para ello, se tomaron como referencia las cotizaciones presentadas por proveedores idóneos del sector minorista de combustibles (Estaciones de Servicio - EDS) ubicadas en la jurisdicción del municipio de Santa Cruz de Lorica, garantizando la logística de abastecimiento continuo, la competitividad y la optimización de los recursos de la entidad. El valor estimado del proceso asciende a la suma de **CUARENTA MILLONES DE PESOS ($40.000.000.00) M/CTE.**

8.2. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

La E.S.E. CAMU Santa Teresita ha verificado históricamente las condiciones del mercado local para el suministro continuo de combustible. De los procesos de contratación ejecutados en vigencias anteriores y de la infraestructura comercial existente en el municipio de Lorica, se concluye la existencia de oferentes capacitados. La demanda de la entidad responde a la necesidad ininterrumpida de abastecer la flota de ambulancias, vehículos institucionales y plantas de respaldo energético, requiriendo un proveedor con la infraestructura logística adecuada para el despacho diario y de emergencia.

8.3. ANÁLISIS DE LA OFERTA

Están en capacidad de prestar el servicio solicitado aquellos proveedores debidamente autorizados y registrados ante el Ministerio de Minas y Energía (Sistema de Información de Combustibles - SICOM) y las autoridades competentes, cuyo portafolio incluya la distribución minorista de combustibles derivados del petróleo.

Precisado lo anterior, la entidad deja constancia de que el objeto de la presente contratación puede ser ejecutado por:

- **Persona Jurídica:** Sociedades o estaciones de servicio (EDS) legalmente constituidas, cuyo objeto social contemple la distribución y comercialización minorista de combustibles líquidos derivados del petróleo, con capacidad técnica, operativa y licencias ambientales/de seguridad vigentes.
- **Persona Natural:** Personas naturales propietarias o administradoras de Estaciones de Servicio (EDS) debidamente inscritas ante la Cámara de Comercio, registradas en el SICOM y habilitadas para la venta al público de derivados del petróleo.

9. EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO:

El valor estimado es la suma de **CUARENTA MILLONES DE PESOS ($40.000.000.00) M/CTE.**

El valor del presupuesto oficial de esta contratación se ha proyectado teniendo en cuenta los servicios a contratar y el plazo estimado, según las condiciones comerciales, variables de mercado y condiciones físicas para la ejecución de las obligaciones que se requieren, así como la experiencia e idoneidad del contratista.

Al formular la oferta, el proponente deberá aceptar que estarán a su cargo todos los impuestos, tasas y contribuciones establecidos por las diferentes autoridades nacionales, departamentales o municipales, que afecten el contrato y las actividades que de él se deriven y que le correspondan.

9.1. IMPUTACIÓN PRESUPUESTAL:

RUBRO PRESUPUESTAL	DESCRIPCIÓN	VALOR
212020100306	Combustible	$40.000.000

10. FORMA DE PAGO:

los pagos se realizarán previa presentación de la respectiva cuenta de cobro, teniendo como soporte los vales autorizados por el contratante y los tiquetes expedidos por la surtidora de combustibles del mes ejecutado, acompañada acompañado de los siguientes documentos a) Informe de ejecución de los servicios prestados. b) Planillas pago de seguridad social y/o certificado de aportes a seguridad social y parafiscal suscrito por el revisor fiscal o contador. d) Informe o certificado de supervisión.

La E.S.E. pagará al contratista la respectiva factura o cuenta de cobro previa verificación del informe de supervisión donde conste el recibo a satisfacción del servicio prestado. En virtud de la ejecución del contrato, se podrán aplicar glosas por parte de la E.S.E. En los siguientes eventos: a) Por la no prestación completa. b) Por la sustracción de bienes de propiedad de la E.S.E.

En caso de que el contratista esté obligado a facturar electrónicamente, el mismo tiene obligación de presentar la factura electrónica validada previamente por la DIAN, como requisito necesario para el pago, conforme a las disposiciones señaladas en el Decreto 358 del 5 de marzo de 2020, en concordancia con lo dispuesto en la Resolución 0042 del 5 de mayo de 2020 y demás normas que los modifiquen, complementen o sustituyan.

11. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

1. Cumplir con el objeto del presente contrato, teniendo en cuenta las condiciones de la propuesta presentada y los valores de los combustibles que se regulan en el mercado. 2. Suministrar una Valera a la ESE CAMU Santa Teresita, para que éste autorice el suministro de combustible (Gasolina y ACPM). 3. Presentar la respectiva cuenta de cobro, teniendo como soporte los vales autorizados por el Ordenador y los tiquetes expedidos por la surtidora de combustibles. 4. El pago al Sistema Integral de Seguridad Social, deberá ser acreditado para cada pago, tal como lo dispone el parágrafo 1º artículo 23 de la Ley 1150 de 2007 y el Art. 1 del Decreto 1273 de 2018, que modifica el Art. 2.2.1.1.1.7 del Decreto 780 de 2016, único reglamentario del Sector Salud y Protección Social.

12. OBLIGACIONES DE LA E.S.E. CAMU SANTA TERESITA:

1.- Suministrar toda la información requerida por el contratista para la buena marcha de su gestión. 2.- Garantizar que la ESE trabaje en forma coordinada con el contratista en la ejecución de las actividades inherentes al objeto del presente contrato. 3.- Garantizar el pago que se causen por la prestación de los servicios contratados.

13. SOPORTE PRESUPUESTAL.

Los gastos que demande el cumplimiento para la E.S.E. de las obligaciones del contrato a suscribir, se imputarán al presupuesto de la vigencia 2026.

14. LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

Teniendo en cuenta la modalidad de contratación, se procederá a celebrar el contrato de manera directamente con la persona jurídica que cuente con la experiencia e idoneidad, sin que sea necesario obtener previamente varias ofertas.

E.S.E. CAMU Santa Teresita

812001423-2

Estos procesos serán prestados por parte del contratista por su propia cuenta y riesgo. Para la prestación de dichos servicios se requiere que la persona jurídica cuente con el servicio para realizar las actividades a contratar descritas en el presente documento, las cuales se deben ajustar a las normas, misión y visión de la E.S.E. CAMU SANTA TERESITA.

Así mismo el contratista deberá mantener la vigencia del precio cotizado en la propuesta durante la ejecución del contrato.

Serán factores de selección para adjudicar la contratación los documentos que acrediten la capacidad jurídica del proponente para presentar oferta y celebrar contrato, tales como que cuente con la experiencia e idoneidad requerida, que su objeto social acorde con el objeto y alcance del contrato, declaratoria de no estar incurso en inhabilidad o incompatibilidad establecidas en la ley, no contar con antecedentes fiscales ni disciplinarios, ni judiciales, la capacidad técnica para la ejecución del contrato a través de la experiencia en contratos similares.

15. ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

Definiciones:
Para los efectos de los diferentes procesos de selección, entenderán las siguientes categorías de riesgo:

- **Riesgo Previsible:** Son los posibles hechos o circunstancias que por la naturaleza del contrato y de la actividad a ejecutar es factible su ocurrencia.
- **Riesgo Imprevisible:** Son aquellos hechos o circunstancias donde no es factible su previsión, es decir el acontecimiento de su ocurrencia, tales como desastres naturales, actos terroristas o eventos que alteren el orden público.
- **Tipificación del riesgo:** Es la enunciación que se hace de aquellos hechos previsibles constitutivos de riesgo que, en criterio de la E.S.E, pueden presentarse durante y con ocasión de la ejecución del contrato.
- **Asignación del riesgo:** Es el señalamiento que hace la E.S.E, de la parte contractual que deberá soportar total o parcialmente la ocurrencia de la circunstancia tipificada, asumiendo su costo.

Riesgos	Tipificación	Asignación	
		Contratista	ESE
Interferencia de terceros en la ejecución del contrato.	Ocurre cuando por interferencia de terceros se pueda ver afectada la ejecución del contrato, tales como grupos al margen de la ley, o delincuencia común.	X	

E.S.E. CAMU Santa Teresita

812001423-2

Cambios normativos o de legislación tributaria.	Ocurre por la expedición de normas posteriores a la celebración del contrato, que impliquen un nuevo componente técnico o efectos tributarios que varían las condiciones económicas inicialmente pactadas.	X	
Hurto y vandalismo.	Se refiere a los efectos desfavorables o cualquier daño perjuicio o perdida de los bienes a cargo del contratista, causados por terceros diferentes a la ESE	X	
Incumplimiento en el pago por parte de la entidad contratante.	La entidad estatal se encuentra en un estado de incumplimiento de sus obligaciones que pueden derivar en la afectación del equilibrio económico del contrato.		X

16. GARANTÍAS DEL CONTRATO.

Teniendo en cuenta la cuantía del presente proceso, acorde con al Estatuto y Manual de contratación y los requerimientos de la entidad no se hace necesario la exigencia de garantías.

Para constancia se firma en Lorica, al treinta (30) días del mes de junio del año 2026.

SIOMARA PERNETT SANCHEZ
AUXILIAR DEL AREA DE LA SALUD
E.S.E. CAMU SANTA TERESITA DE LORICA