CONTRALORÍA MUNICIPAL DE ARMENIA

ESTUDIOS DEL SECTOR PARA LA CONTRATACIÓN DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES EN EL DESARROLLO DE LAS AUDITORÍAS A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE VIGILANCIA FISCAL Y CONTROL DE RESULTADOS DE LA CONTRALORÍA MUNICIPAL DE ARMENIA

Agosto del año 2026

Dando cumplimento a lo establecido en el Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto Único Reglamentario 1082 del año 2015, en donde se señala el deber de análisis de las Entidades Estatales, para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva: *Legal, Comercial, Financiera, Organizacional etc.*; **la Contraloría Municipal de Armenia Quindío,** realiza el presente Estudio del Sector, para adelantar un proceso contractual a través de la modalidad de selección denominada: *Contratación Directa (Ley 1150 del año 2.007, Articulo 2, numeral 4) Literal H)*, que culminara en la suscripción de un: *Contrato de Prestación de Servicios*. El presente Estudio del Sector, se elabora conforme a los lineamientos y recomendaciones dadas por la Agencia Nacional de Contratación Pública: *Colombia Compra Eficiente*[1].

1) ASPECTOS GENERALES Y LEGALES:

El contrato de prestación de servicios, es una convención de carácter civil, no laboral, por lo tanto, no está sujeto a la legislación del trabajo, y tampoco es considerado un contrato que genere vínculo laboral debido a que no existe una relación directa entre el contratante y el contratista, por ello, **el mismo no tiene un período de prueba, como tampoco el contratante tiene obligación de pagar prestaciones sociales. Lo anterior, conforme a lo establecido en el Articulo** 32 numeral 3 inciso 2 de la Ley 80 del año 1.993. Debido a lo antes expuesto, el contratista es quien tiene la obligación de estar afiliado y pagar o cancelar en calidad de cotizante Independiente al Sistema de Seguridad Social Integral (*Salud, Pensión y Riesgos Laborales*), teniendo como base el salario mínimo legal mensual vigente, y en caso de que sus ingresos sean superiores, entonces su ingreso base de cotización (IBL) será del 40% del valor total de sus ingresos mensuales[2].

En correlación con lo establecido en el Artículo 1.495 del Código Civil Colombiano, en materia contractual se permite a las Entidades Públicas sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública (EGCAP) acudir a las disposiciones civiles y comerciales para la celebración de sus contratos, conforme a lo dispuesto en los Artículos 13 y 32 de la Ley 80 de 1.993; razón por la cual, el Contrato de Prestación de Servicios se convierte en una relación de naturaleza civil que depende de lo estipulado por las partes en la respectiva convención, lo cual implica que su regulación no se da por las normas laborales sino por las normas civiles.

Es necesario indicar que el **Código Sustantivo del Trabajo trae consigo la definición de *Contratistas Independientes* en su Artículo 34:**

> *ARTICULO 34. CONTRATISTAS INDEPENDIENTES. <Artículo modificado por el artículo 3o. del Decreto 2351 de 1965. El nuevo texto es el siguiente:>*
> *1o) Son contratistas independientes y, por tanto, verdaderos {empleadores} y no representantes ni intermediarios, las personas naturales o jurídicas que contraten la ejecución de una o varias obras o la prestación de servicios en beneficios de terceros, por*

[1] https://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/cce_guia_estudio_sector_web.pdf
[2] Artículo 244 de la Ley 1955 de 2019, adicionado por el artículo 139 de la Ley 2010 de 2019.

Scanned with CamScanner

un precio determinado, asumiendo todos los riesgos, para realizarlos con sus propios medios y con libertad y autonomía técnica y directiva. (...)

Sobre el contrato de prestación de servicios en el estatuto general de contratación de la administración pública (EGCAP), siendo necesario indicar en cuáles condiciones se puede acudir a la celebración de esta tipología contractual:

- *Cuando se trate de actividades que se encuentran relacionadas con la administración y funcionamiento de la Entidad, y que las mismas no se puedan ejecutar con personal de planta, debido a que no se cuenta con el número de servidores suficientes para su realización o la carga laboral se los impida.*

- *Cuando se requieran conocimientos especializados (técnicos o profesionales) y no haya un servidor de planta que los tenga, o aun existiendo un servidor que los posea, la carga laboral no permita que el mismo pueda realizar las actividades a contratar.*

Nominación (*mención - definición*) de los Contratos de Prestación de Servicios:

La Ley 80 del año 1.993, en su Artículo 32 numeral 3), consagra el Contrato de Prestación de Servicios como uno de los tipos contractuales de naturaleza pública, esto es, propio del EGCAP, así:

> **3o. Contrato de Prestación de Servicios.** *Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable.*

Tipificación (*desarrollo*) de los Contratos de Prestación de Servicios:

Por su parte el Decreto Único Reglamentario 1082 del año 2015, en su Artículo: **2.2.1.2.1.4.9. Inciso 2, define y desarrolla los contratos de prestación de servicios en tres categorías: **profesionales, **de apoyo a la gestión y **ejecución de trabajos artísticos, así:**

> *(...) Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.*

De igual manera en el inciso 1 del referido Artículo se establece:

> *Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. (...)*

Por otra parte, el Contrato de Prestación de Servicios se celebra a través de la modalidad de selección denominada: *Contratación Directa*, de conformidad con lo establecido en el Artículo 2 numeral 4 Literal H) de la Ley 1150 del año 2.007. Lo anterior implica que es legal la contratación directa de profesionales, técnicos o personas con un arte u oficio determinado, esto es, a la persona natural o jurídica que se le envié la correspondiente invitación directa por parte de la Entidad Pública, siempre que sean idóneos para colaborar con la Entidad en la realización de: actividades, tareas o cumplimiento de obligaciones específicas inherentes a la prestación de los servicios que demandan los fines estatales

Scanned with CamScanner

consagrados en el Artículo 2° de la Constitución Política y/o la ejecución de actividades relacionadas con el funcionamiento y misionalidad de las Entidades Estatales.

Es necesario indicar que la Contraloría Municipal de Armenia Quindío, NO pertenece a la rama ejecutiva del poder público, sino que es una Entidad u Organismo de Control del Orden Territorial, la cual por su condición de órgano de control *es una Entidad autónoma e independiente* por disposición constitucional[3]. Razón por la cual, se puede concluir claramente que los lineamientos establecidos en la referida Circular Conjunta NO se encuentran dirigidos para implementar su aplicación en los organismos de control.

No obstante, lo anterior, se recuerda que las Contralorías Territoriales a la fecha cuentan con una reglamentación especial que les permitirá la provisión de sus empleos mediante *ingreso, ascenso, permanencia, retiro, profesionalización del servicio*, es por ello que se ha expedido el **Decreto-Ley 409 del 2.020 (***Por el cual se crea el régimen de carrera especial de los servidores de las Contralorías Territoriales* **),** que con su implementación se lograrán los objetivos en él trazados y también la formalización de los empleos de este tipo de Entidades.

2) ASPECTOS ECONÓMICOS Y COMERCIALES:

2.1. Aspecto Económico del sector relativo al proceso contractual:

Los Contratos de Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión, son la forma de vinculación contractual más relevante, recurrente y necesaria de las Entidades Públicas de todo el País, pues a través de ellos se suplen las necesidades de la falta de personal de planta, es decir, aquellas actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de cada Entidad[4]. De igual manera, tales convenciones se celebran para que se brinde soporte, apoyo y acompañamiento a las Entidades cuando se requieran conocimientos específicos en una materia o labor determinada.

El Departamento Nacional de Estadística (DANE) en el último Boletín Técnico expedido sobre Gasto del Gobierno por Finalidad ha identificado las siguientes cifras:

Tabla 2. Cuadro de clasificación cruzada. Miles de millones de pesos

Se puede concluir claramente que ***El Sector: Servicios En La Administración Pública,*** es el tercer (3cer) mayor gasto público del Gobierno Colombiano, después de la Educación y la Protección Social. Quedando entonces claro que el sector relativo al proceso contractual hace parte de los de mayor demanda en el sector público, lo cual también se traduce en una de las principales fuentes de empleo en el País.

2.2 Condiciones económicas y financieras que impactan sobre el contrato que se pretende celebrar:

Se debe tener en cuenta que existen algunos factores económicos y financieros que dinamizan o deprimen las condiciones económicas de cualquier actividad, por tal motivo es pertinente dar a conocer algunos de ellos atendiendo las estadísticas y dinámicas determinadas por parte del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), así:

---

[3] Constitución Política de Colombia, Artículos: **113, 117,** 119, 267 y **272.**

[4] Ley 80 de 1.993, Articulo 32 Numeral 3) *Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. (...)*

Scanned with CamScanner

A) Índice de Precios al Consumidor (IPC) correspondiente al año 2.026:

El Índice de Precios al Consumidor (IPC) mide la evolución del costo promedio de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares, expresado en relación con un período base. En Colombia, este indicador es calculado y publicado mensualmente por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y constituye el principal referente para medir la inflación del país.

La inflación corresponde a la variación porcentual del IPC entre dos períodos de tiempo. En particular, la inflación anual se determina comparando el valor del IPC de un mes frente al registrado en el mismo mes del año inmediatamente anterior.

De acuerdo con el boletín técnico publicado por el DANE para enero de 2026, la variación mensual del IPC fue de 1,18%, mientras que la variación anual se ubicó en 5,35%, evidenciando un incremento de 0,13 puntos porcentuales frente a la variación anual registrada en enero de 2025, la cual fue de 5,22%.

Este indicador constituye un referente económico relevante para el presente proceso de contratación, en la medida en que refleja el comportamiento general de los precios de bienes y servicios en el país y sirve como insumo para el análisis de las condiciones del mercado, la estructuración del presupuesto oficial y la evaluación de la razonabilidad de los costos asociados al objeto contractual.

Para enero de 2026, la variación anual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) fue de 5,35%, según el boletín técnico publicado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

3) MARCO REGULATORIO:

- **Constitución Política De Colombia,** Artículos: 2, 25 y 209.
- **Ley 80 del año 1.993 (**Estatuto General de Contratación de la Administración Pública**),** Artículos: 13, 24, 25, 26 y 32 numeral 3).
- **Ley 1150 del año 2.007 (***Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos***),** Articulo 2 numeral 2 Literal H).
- **Decreto Único Reglamentario 1082 del año 2.015**: Artículo 2.2.1.2.1.4.9.

4) ANÁLISIS DE LA OFERTA Y LA DEMANDA:

A) Análisis la Oferta:

El Contrato de Prestación de Servicios constituye, para la vigencia 2026, una de las principales modalidades de vinculación de personas naturales y jurídicas en las entidades públicas colombianas. Su utilización responde, principalmente, a que las plantas de personal de un número significativo de entidades estatales, tanto del orden nacional como territorial, no cuentan con los cargos suficientes para atender de manera permanente el cumplimiento de sus funciones constitucionales, legales, reglamentarias y misionales, así como las actividades propias de su administración y funcionamiento.

En este contexto, las entidades estatales acuden a la contratación de prestación de servicios para desarrollar actividades de apoyo a la gestión, prestar servicios profesionales o especializados y atender necesidades que, por su naturaleza o por el volumen de trabajo existente, no pueden ser asumidas oportunamente por el personal de planta. Lo anterior permite garantizar el cumplimiento de los principios que orientan la función administrativa, en especial los de eficiencia, eficacia, economía, celeridad y continuidad en la prestación del servicio público.

Como respaldo de esta realidad, el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) implementó el Formulario de Reporte de Contratos de Prestación de Servicios

Scanned with CamScanner

de Personas Naturales y Jurídicas, mecanismo mediante el cual realiza el seguimiento a esta modalidad de contratación en las entidades públicas del orden nacional y territorial. De acuerdo con el primer informe consolidado de alcance nacional, correspondiente a la vigencia 2022, las entidades estatales suscribieron más de 911.440 contratos de prestación de servicios en diferentes modalidades y con diversas fuentes de financiación, cifra que evidencia la importancia de este mecanismo para garantizar el cumplimiento de las funciones institucionales y la adecuada prestación de los servicios a cargo del Estado.

Posteriormente, el DAFP ha continuado requiriendo el reporte periódico de esta información, lo que demuestra que el seguimiento a los contratos de prestación de servicios constituye un instrumento permanente para el análisis de la gestión del talento humano en el sector público y de las estrategias de formalización del empleo público.

En consecuencia, resulta razonable concluir que el contrato de prestación de servicios continúa siendo, para la vigencia 2026, un instrumento indispensable para atender necesidades de carácter temporal, especializado o de apoyo a la gestión en las entidades estatales. Por ello, el mercado de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión mantiene una alta demanda dentro de la contratación pública colombiana, circunstancia que evidencia la existencia de una amplia oferta de potenciales contratistas con capacidad para atender este tipo de procesos contractuales.

B) Análisis la Demanda:

Conforme a lo dispuesto en el Decreto Único Reglamentario 1082 del año 2015, en su Artículo 2.2.1.2.1.4.9, **por tratarse de un Contrato de Prestación de Servicios** (*Modalidad de selección: Contratación Directa*); NO es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas.

Puede ofertar sus Servicios Profesionales o de apoyo a la gestión, aquella persona natural que cumpla con los requisitos relacionados en el Estudio Previo elaborado para el respectivo contrato.

❖ ***OBJETO DEL CONTRATO:***

Prestación de servicios profesionales para la actualización, implementación y ejecución del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG - SST) en la Contraloría Municipal de Armenia.

TERMINO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO: CUATRO (04) MESES, contados a partir de la fecha de suscripción del Acta de Inicio.

5) <u>VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO (Fijación de Honorarios) Y PRESUPUESTO OFICIAL DETERMINADO:</u>

Con el propósito de analizar los valores cancelados por concepto de honorarios a las personas naturales o jurídicas que ofrecen y han prestado sus servicios a la Entidad, se ha tomado información de las plataformas: Sistema Electrónico de Contratación Pública II (SECOP II) y Sistema Integral de Auditoria (SIA-Observa), para identificar procesos contractuales adelantados por esta misma Entidad en vigencias anteriores, así:

Scanned with CamScanner

TABLA DE REFERENTES HISTÓRICOS RECIENTES SOBRE PAGO O CANCELACIÓN DE HONORARIOS CONFORME A LA IDONEIDAD (formación académica) Y/O EXPERIENCIA DE LOS CONTRATISTAS, COMO TAMBIEN EL PLAZO DE EJECUCION DEL CONTRATO				
AÑO	**Nro. CONTRATO**	**OBJETO CONTRACTUAL**	**PLAZO DE EJECUCIÓN**	**VALOR PACTAD**
2022	**CPSP-025-2022**	**Prestación de servicios profesionales como Abogado, para brindar soporte y asistencia a la oficina jurídica de la entidad en los asuntos que esta requiera.**	Un mes	$2.220.00
2023	**CPSP-033-2023**	**Prestación de servicios profesionales para la implementación y desarrollo del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo (SG - SST) en la Contraloría Municipal de Armenia**	Dos meses	$4.000.00
2024	**CPSP-021-2024**	**Prestación de servicios profesionales para la implementación y desarrollo del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG - SST) en la Contraloría Municipal de Armenia.**	Tres meses	$7.500.00
2025	**CPSP-006-2025**	**Prestación de servicios profesionales para la implementación y desarrollo del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG - SST) en la Contraloría Municipal de Armenia.**	Dos meses	$5.000.00

Fuentes - Plataformas:

Sistema Integral de Auditoria: SIA-Observa:
- http://siaobserva.auditoria.gov.co/Login.aspx?redirect=Inicio

Sistema Electrónico de Contratación Publica II (SECOP II):
- https://community.secop.gov.co/STS/Users/Login/Index?SkinName=CCE

Teniendo como base las condiciones económicas y financieras que impactan sobre el contrato que se pretende celebrar antes expuestas, como también el análisis histórico de valores fijados para contratos similares celebrados en vigencias anteriores, se determina que el Presupuesto Oficial y Disponibilidad Presupuestal que se debe destinar para la cancelación de los honorarios al contratista atendiendo el término de ejecución previsto para el contrato debe ascender a la suma total de: **DIEZ MILLONES DE PESOS M/CTE ($10.000.000)**

6) INDICADORES FINANCIEROS Y ORGANIZACIONALES:

De conformidad con la Ley 1150 de 2.007, Artículo 6 Inciso 2 (*Excepciones al Registro Único de Proponentes -R.U.P-*), en concordancia con el Artículo 2.2.1.2.1.4.9. del Decreto Único Reglamentario 1082 del año 2015, que versa sobre la Modalidad de Selección de *Contratación Directa*, indicando como causal la prestación de servicios profesionales con una persona natural o jurídica, NO se exigirá al contratista capacidad financiera; debido a ello, esta Entidad Territorial no procede a efectuar la estructuración de indicadores financieros y organizacionales.

Scanned with CamScanner

Dado en Armenia Quindío, a los diecinueve (19) días del mes de agosto de dos mil veintiséis de (2026).

PAOLA ANDREA MUÑOZ AGUIRRE
Subcontralora Municipal (E)

	PROYECTÓ	REVISÓ	APROBÓ
Firma y Fecha	19-08-2026	19-08-2026	19-08-2026
Nombre Email Cargo	Paola Andrea Muñoz Aguirre Directora Técnica Vigilancia Fiscal y control de Resultados	Paola Andrea Muñoz Aguirre Directora Técnica Vigilancia Fiscal y control de Resultados	Paola Andrea Muñoz Aguirre Directora Técnica Vigilancia Fiscal y control de Resultados
En cumplimiento a la política de cero papel y los objetivos institucionales, componente ambiental, este documento contiene firmas escaneadas/digitalizadas, suministradas por los firmantes y son válidas para todos los efectos legales de acuerdo a lo señalado en la ley 527 de 1999. Para confirmar y/o verificar la información contenida en este documento, puede comunicarse con los correos registrados, al pie del nombre del firmante			

Scanned with CamScanner