ANÁLISIS DEL SECTOR

INTRODUCCIÓN

Atendiendo lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 del 26 de mayo de 2015, la Secretaría Distrital de Gobierno y el Fondo de Desarrollo Local de Puente Aranda, requiere la celebración de un contrato de Mínima cuantía.

El estudio del sector se elaboró con base en los lineamientos establecidos en la "Guía para la Elaboración de Estudios de Sector", emitida por Colombia Compra Eficiente, la cual constituye un instrumento técnico de referencia para la caracterización del mercado y el análisis de la oferta disponible, en el marco de los procesos de contratación pública

En el presente documento se realiza el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo. Siendo este un documento anexo al proceso integral.

Por lo anterior, este análisis se realiza durante la etapa de planeación del Fondo de Desarrollo Local de Puente Aranda para el presente proceso de contratación:

Plan de Desarrollo Local	Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de obras públicas para la localidad de Puente Aranda para el periodo 2024 – 2027"Puente Aranda Camina Segura"
Programa	Programa 16. "Atención Integral a la Primera Infancia y educación como eje del potencial humano" Programa 33. "Fortalecimiento institucional para un Gobierno confiable"
Proyectos	2297 – Iniciativa 55445 Actividad Manualidades.
Metas del proyecto 2025-2028	Realizar 4 Proceso(s) pedagógicos, artísticos, culturales, formativos o para el fortalecimiento de iniciativas ciudadanas para la apropiación social de la memoria, verdad, reparación integral a víctimas, paz y reconciliación.
Metas y su magnitud a contratar 2025	Realizar 1 proceso de fortalecimiento de habilidades y capacidades de la población víctimas del conflicto armado o excombatientes para promover su participación en los diferentes escenarios.
Rubro Presupuestal	O230117459920242297010000
Valor del contrato	El valor del contrato se estima en la suma de **CUARENTA Y SEIS MILLONES QUINIENTOS QUINCE MIL CIENTO CINCUENTA Y CUATRO PESOS M/CTE ($46.515.154)** incluido

	IVA y demás impuestos, tasas y contribuciones a que haya lugar, de la vigencia fiscal 2026

OBJETIVO DEL ESTUDIO DEL SECTOR

Identificar y analizar los proveedores, productos y precios necesarios para realizar una comparación efectiva y asignar valores adecuados a los bienes y/o servicios relacionados con el proceso de contratación.

ALCANCE

El presente análisis busca proporcionar una visión integral del sector, destacando los principales factores que lo caracterizan y los elementos claves que influyen en su desarrollo. En una era de constante cambio y evolución, es fundamental entender no solo las dinámicas internas del sector, sino también cómo interactúa con el entorno económico, social y tecnológico.

ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS DEL SECTOR

El presente análisis contiene frente al sector Servicios:

1. Aspectos Generales
2. Análisis Económico
3. Componente Técnico
4. Análisis del Sector
5. Análisis legal del Sector
6. Estudio de la Oferta
7. Estudio de la Demanda
8. Normatividad
9. Estudio de Mercado

A continuación, se relaciona las cláusulas contractuales del presente proceso de contratación a suscribir:

CLÁUSULAS CONTRACTUALES	
Objeto	PRESTAR LOS SERVICIOS DE ORGANIZACIÓN, LOGÍSTICA Y EJECUCIÓN DE TALLERES DE CAPACITACIÓN EN TÉCNICAS ARTESANALES DE MACRAMÉ Y TEJIDO EN TELA, PROVISION DE MATERIALES REQUERIDOS, DIRIGIDOS A ADULTOS MAYORES VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO RESIDENTES EN LA LOCALIDAD DE PUENTE ARANDA, EN EL MARCO DEL PROYECTO

	DE INVERSIÓN 2297 DENOMINADO "PAZ Y RECONCILIACIÓN EN PUENTE ARANDA
Modalidad de Contratación	La modalidad de selección pertinente para esta contratación corresponde a la mínima cuantía contemplada en el numeral 5 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y en el artículo 2.2.1.2.1.5.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 1860 de 2021.
Plazo	El plazo para la ejecución del contrato será de **CINCO (05) MESES,** contados a partir de la suscripción del acta de inicio, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución.
Valor Total	El valor del contrato se estima en la suma de **CUARENTA Y SEIS MILLONES QUINIENTOS QUINCE MIL CIENTO CINCUENTA Y CUATRO PESOS M/CTE ($46.515.154)** incluido IVA y demás impuestos, tasas y contribuciones a que haya lugar, de la vigencia fiscal 2026

1. ASPECTOS GENERALES

El análisis del sector que se desarrolla a continuación fue elaborado con base en la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector, G-EES-02, publicada por Colombia Compra eficiente y actualizada en su versión 2. Por lo tanto, tiene como propósito identificar a los actores del nicho del mercado al cual se circunscribe el presente proceso de selección que habrá de celebrarse para materializar los temas de funcionamiento del Fondo de Desarrollo Local de Puente Aranda.

El análisis del sector hace parte de la planeación del proceso de contratación y materializa los principios de planeación, de responsabilidad y de transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993.

Con respecto a la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector versión G-EES-02, se tiene el propósito de fortalecer las buenas prácticas en materia de promoción de la competencia en la contratación pública, *"(…) La Entidad Estatal debe revisar los aspectos generales del mercado del bien, obra o servicio que sean relevantes en el Proceso de Contratación. Para el efecto, Colombia Compra Eficiente recomienda analizar, entre otros, los siguientes contextos, los cuales pueden tener un alcance local, regional, nacional o internacional, dependiendo del Proceso de Contratación (…)"*, se proyecta el presente documento.

En este mismo sentido, se actualiza la información con el documento Circular Externa Única de la Agencia Nacional de Contratación Pública de Colombia Compra Eficiente Código CCE-EICP-MA-06, Versión 03 de 27 de diciembre de 2023. Se incorpora del Modelo de Abastecimiento Estratégico[1], sugerido por la Agencia

[1] Tomado de Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2026). *Boletín técnico IPC diciembre 2025*.

Nacional de Contratación Pública, la herramienta del Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas, la cual permite asociar las compras de cada una de las entidades a un código, y de esta manera categorizar el gasto público. Es una metodología uniforme de codificación utilizada para clasificar productos y servicios fundamentada en una desagregación jerárquica y en una estructura lógica.

2. ANÁLISIS ECONÓMICO

El abastecimiento de insumos para macramé, crochet y bordado en tela se encuentra directamente influenciado por el comportamiento de variables macroeconómicas, especialmente la inflación medida a través del Índice de Precios al Consumidor (IPC). En Colombia, el IPC es el principal indicador para evaluar la variación de precios de bienes y servicios en la economía.

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la inflación anual para el año 2025 se ubicó en 5,10%, evidenciando una leve reducción frente al 5,20% registrado en 2024, aunque aún por encima de la meta de estabilidad del Banco de la República (3%) . Para enero de 2026, la variación anual del IPC se situó en 5,35%, confirmando la persistencia de presiones inflacionarias en la economía.

Variación anual y mensual del Índice de Precios al Consumidor (IPC)
Total, nacional
2024 - 2025 (diciembre)

IPC	Diciembre			
	Variación Anual		Variación Mensual	
	2024	2025	2024	2025
IPC total	5,20	**5,10**	0,46	**0,27**

Fuente: DANE, IPC.

En lo que respecta al componente de textiles y prendas de vestir, relevante para los insumos de macramé y bordado, se han observado variaciones moderadas dentro del IPC. Por ejemplo, en diciembre de 2025, esta división presentó una variación mensual de 0,24%, inferior al promedio general, lo que sugiere una relativa

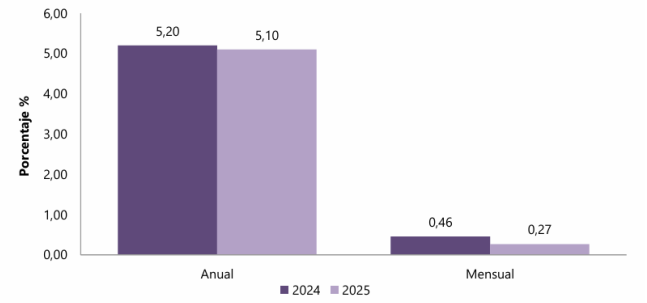
DANE. (2026). *Índice de Precios al Consumidor – resultados enero 2026*.
DANE. (2026). *Índice de Precios del Productor (IPP)*.
Banco de la República. (s.f.). *Índice de Precios al Consumidor (IPC)*.
Expert Market Research. (2025). *Colombia Textile Market Report*.
Analdex. (2024). *Informe sector textil colombiano*.

estabilidad de precios frente a otros sectores. Sin embargo, a nivel estructural, el sector continúa expuesto a factores como el costo de importaciones, la tasa de cambio y la disponibilidad de materias primas.

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Diciembre 2025

Gráfico 1. IPC Variaciones
Total Nacional
Diciembre 2024 - 2025



Fuente: DANE, IPC.

Adicionalmente, el análisis del Índice de Precios al Productor (IPP) permite evidenciar el comportamiento de los costos en la fase de producción. Para el año 2025, el IPP registró una variación de -2,63%, indicando una reducción en los costos de producción para la industria nacional. Este comportamiento puede traducirse en cierta estabilidad o contención en los precios finales de insumos como hilos, fibras y materiales textiles, aunque no necesariamente se refleja de manera inmediata en el consumidor final debido a la intermediación comercial.

Desde la perspectiva sectorial, el mercado textil colombiano alcanzó un valor aproximado de USD 5.04 mil millones en 2024, con una proyección de crecimiento anual del 4,7% hasta 2034, lo que evidencia un sector dinámico con oportunidades de expansión. No obstante, también se identifican desafíos estructurales: durante el primer trimestre de 2024, las importaciones textiles alcanzaron USD 631,2 millones, reflejando la alta dependencia de insumos externos en ciertos segmentos.

En este contexto, los insumos para manualidades (clasificados en los segmentos 11000000 y 60000000 del UNSPSC) presentan las siguientes implicaciones económicas:

Inflación moderada pero persistente: impacta directamente el costo de adquisición de materiales.
Reducción de costos de producción (IPP): genera una oportunidad para estabilizar precios en el mediano plazo.
Dependencia parcial de importaciones: introduce volatilidad asociada al tipo de cambio.
Crecimiento del sector textil y creativo: incrementa la demanda de insumos para macramé, crochet y bordado.

En consecuencia, la planeación económica del proyecto debe incorporar escenarios de variación de precios entre el 5% y 6% anual, en línea con el comportamiento reciente del IPC, así como estrategias de mitigación como compras anticipadas, diversificación de proveedores y priorización de insumos de producción nacional.

Para el abastecimiento de insumos destinados al macramé, crochet y bordado en tela, resulta fundamental clasificar técnicamente los bienes conforme al estándar UNSPSC, particularmente en los segmentos 11000000 (materiales textiles) y 60000000 (equipos y suministros para manualidades). Esta segmentación permite identificar con mayor precisión la naturaleza de los productos —como hilos (11151600), telas (11162100) y materiales para manualidades (60123700 y 60123600)—, facilitando la estructuración de procesos de adquisición más eficientes y acordes a la normativa de contratación pública.

Desde la perspectiva de mercado, estos insumos se caracterizan por su alta rotación y amplia disponibilidad en diferentes canales de comercialización, incluyendo distribuidores formales, tiendas especializadas, plataformas digitales y economías populares (ferias locales, mercados circulares y emprendimientos comunitarios). Esta diversidad de oferta genera un entorno competitivo con múltiples rangos de precios, donde factores como la calidad del material, el origen (industrial o artesanal) y la escala de producción inciden directamente en la formación del valor. En este sentido, aunque existe una percepción de alta disponibilidad, ciertos insumos especializados —como hilos de fibras naturales certificadas o kits técnicos de bordado— pueden presentar restricciones de oferta, impactando la estabilidad de precios.

Un segundo componente relevante corresponde a la adquisición de herramientas e implementos (clasificados en el segmento 60000000), tales como bastidores, agujas, tijeras y kits de manualidades. Estos bienes se diferencian por su larga vida útil, baja obsolescencia y posibilidad de reutilización, lo que los convierte en activos estratégicos dentro del proyecto. Desde el enfoque económico, esto implica una menor presión sobre el gasto recurrente y una mayor eficiencia en la inversión inicial. Adicionalmente, muchos de estos productos son elaborados o comercializados por unidades productivas locales, lo que fortalece la cadena de valor interna, dinamiza la economía territorial y reduce la dependencia de importaciones.

No obstante, el comportamiento de precios en este segmento está condicionado por variables como la inflación, los costos logísticos y la disponibilidad de materias primas. Aunque la demanda por productos artesanales y sus insumos ha crecido de manera sostenida —impulsada por tendencias de consumo responsable y economías creativas—, la oferta especializada aún es limitada en comparación con sectores industriales, lo que puede generar fluctuaciones de precios. Por ello, se hace necesario incorporar criterios de planeación presupuestal que contemplen márgenes de variación y estrategias de compra diversificada.

En el marco de las políticas públicas, el proyecto se alinea con la iniciativa gubernamental "Colombia Potencia Mundial de la Vida", donde el sector artesanal es reconocido como eje estratégico de desarrollo. En este contexto, la Gestión Social Integral (GSI) promovida por Artesanías de Colombia S.A. se configura como un enfoque transversal que articula procesos de innovación, co-creación y producción sostenible. Tal como lo señala la entidad, el fortalecimiento psicosocial y productivo del artesano incide directamente en mayores niveles de productividad, generación de ingresos y reinversión económica.

Adicionalmente, iniciativas como la creación del pabellón de economías populares (2023), orientado a visibilizar a artesanos de territorios PDET y zonas con alta pobreza multidimensional, evidencian un compromiso institucional por integrar estos actores a circuitos económicos más amplios. Esto amplía las oportunidades de comercialización y posicionamiento de productos derivados del macramé, crochet y bordado, tanto a nivel nacional como internacional.

En consecuencia, la inversión en insumos clasificados dentro de los códigos mencionados no se limita a la adquisición de bienes, sino que representa una estrategia de fortalecimiento económico y social. Esta inversión contribuye a la generación de capacidades productivas, la formalización de unidades económicas y la consolidación de cadenas de valor locales. Para la localidad de Puente Aranda, esto se traduce en un impacto directo sobre la empleabilidad, el emprendimiento y la sostenibilidad financiera de las comunidades beneficiarias, garantizando que el proyecto no solo sea viable en términos presupuestales, sino también sostenible en el tiempo.

2.1 CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS

De acuerdo con la revisión del FDLPA en el clasificador de bienes y servicios de Colombia compra eficiente (https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-servicios), se identificaron los códigos UNSPC que se observan a continuación y que aplican a la contratación.

CLA	Código Segmento	Código Familia	Código Clase	Nombre del Producto
11	11000000 - Materiales minerales, textiles, vegetales no comestibles y animales	11150000 - Fibras, hilos e hilados	11151600	Hebras (algodón, poliéster, nylon para macramé y bordado)
11	11000000 - Materiales minerales, textiles, vegetales no comestibles y animales	11160000 - Telas y materiales textiles	11162100	Tejidos o telas especiales (lienzo, algodón, lino)
53	53000000 -Ropa, maleta y productos de aseo personal	53140000 fuentes y accesorios para costura	53141614	Agujas de bordado

53	53000000 -Ropa, maleta y productos de aseo personal	53140000 fuentes y accesorios para costura	53141626	Aro para bordado
60	60000000 - Equipos y accesorios y suministros para artes y manualidades	60120000 - Suministros de arte	60123700	Materiales de artesanía de macramé y accesorios.
60	60000000 - Equipos y accesorios y suministros para artes y manualidades	60120000 - Suministros de arte	60123900	Lentejuelas y ribetes
60	60000000 - Equipos y accesorios y suministros para artes y manualidades	60120000 - Suministros de arte	60121247	Caballetes de madera
86	86000000 - Servicios educativos y de formación	86100000 - Formación profesional	86101712	Servicios de formación profesional en artesanías
93	93000000 - Servicios de viajes, alimentación y alojamiento	9313160000 - Restaurantes y catering	93131608	Servicio de suministros de alimentos

Por lo anterior, y conforme a las características técnicas requeridas por el Fondo de Desarrollo Local de Puente Aranda (FDLPA), el sector y la actividad económica en la que se agrupan los bienes a adquirir —de acuerdo con el objeto contractual— se enmarcan principalmente en el sector secundario (manufacturero liviano) y el sector terciario (comercial).

En efecto, los bienes clasificados bajo el estándar UNSPSC en los segmentos 11000000 (materiales textiles) y 60000000 (equipos, accesorios y suministros para manualidades) corresponden a productos derivados de procesos de transformación (como hilos, fibras y telas), así como a bienes comercializados a través de actividades de distribución y venta. En este sentido, el componente manufacturero se relaciona con la producción de

insumos textiles, mientras que el componente terciario comprende las actividades de comercialización al por mayor y al por menor de dichos productos.

Por lo tanto, para el presente proceso contractual, el análisis del sector se centra principalmente en el sector terciario, específicamente en las actividades de comercio y suministro de bienes, el cual permite la adquisición, distribución y disponibilidad de insumos necesarios para el desarrollo de actividades manuales como macramé, crochet y bordado en tela.

Este enfoque reconoce que, si bien los bienes tienen un origen en procesos productivos, su acceso y provisión para efectos del contrato se realiza a través de cadenas de comercialización, incluyendo proveedores formales, distribuidores especializados y actores de la economía popular. Lo anterior facilita la participación de múltiples oferentes, promueve la competencia y garantiza condiciones de eficiencia en la adquisición.

En consecuencia, el presente proceso se orienta a la compra de insumos textiles y herramientas de manualidades destinados al desarrollo de actividades con población adulta mayor víctima del conflicto armado en la localidad de Puente Aranda, contribuyendo al fortalecimiento de capacidades productivas, el bienestar psicosocial y la inclusión social.

3. COMPONENTE TÉCNICO.

Si bien el sector de insumos para macramé, crochet y bordado en tela cuenta con una trayectoria consolidada en el mercado nacional, las tendencias contemporáneas asociadas a la moda sostenible, la economía circular y el bienestar psicosocial han generado una expansión significativa en la demanda de estos productos. Este crecimiento se encuentra alineado con el fortalecimiento de las economías creativas y culturales, lo que ha incidido directamente en la diversificación de la oferta.

No obstante, desde el punto de vista técnico-económico, se identifica una elasticidad moderada de la oferta frente a una demanda creciente. Esta condición genera una asimetría de mercado en la cual los precios finales pueden verse afectados por factores como: (i) la especialización de las fibras (algodón orgánico, fibras recicladas, hilos premium), (ii) el origen de los insumos (nacional o importado) y (iii) el valor agregado derivado de procesos artesanales o sostenibles. A su vez, estas variaciones se encuentran influenciadas por el comportamiento del IPC en la división de textiles, que ha presentado incrementos moderados cercanos al rango del 5% anual, afectando directamente los costos de adquisición.

En este sentido, la planificación técnica de la adquisición debe estructurarse bajo criterios de eficiencia, calidad y sostenibilidad, considerando variables como la estacionalidad de la demanda (fechas comerciales, ferias artesanales, ciclos productivos) y las tendencias del mercado. Esto permite optimizar la relación costo-beneficio sin comprometer las especificaciones técnicas requeridas para el desarrollo de las actividades.

Adicionalmente, la utilización de la clasificación estandarizada UNSPSC —particularmente en los segmentos 11000000 (materiales textiles) y 60000000 (equipos y suministros para manualidades)— facilita la identificación, discriminación y agrupación de los bienes a adquirir. Esta herramienta permite estructurar un proceso de compra

organizado, transparente y acorde con los principios de la contratación pública, garantizando la adecuada definición de ítems como:

Hebras (algodón, poliéster, nylon para macramé y bordado) (11151600)
Tejidos o telas especiales (lienzo, algodón, lino) (11162100)
Materiales de artesanía de macramé y accesorios. (60123700)
Agujas de bordado (53141614)
Aro para bordado(53141626)

En consecuencia, esta clasificación técnica posibilita la discriminación eficiente de precios y especificaciones, facilitando la comparación entre proveedores y la estructuración de estudios de mercado más precisos.

Por otra parte, se recomienda orientar el proceso de adquisición bajo un régimen de selección simplificado, promoviendo la participación de proveedores nacionales y locales que cumplan con estándares de calidad, idoneidad técnica y sostenibilidad. Esto no solo fortalece la economía interna, sino que también reduce costos logísticos y tiempos de entrega, incrementando la eficiencia del proceso contractual.

Finalmente, la definición de fichas técnicas claras —que incluyan características como tipo de material, calibre del hilo, resistencia, composición, medidas y usos específicos— permitirá garantizar que los insumos adquiridos cumplan con los requerimientos del proyecto. Este enfoque técnico asegura la coherencia entre la planeación, la adquisición y la ejecución, contribuyendo a la sostenibilidad operativa y financiera del proceso en la localidad de Puente Aranda.

4. ANÁLISIS DEL SECTOR

Durante el año 2024, la economía de Bogotá presentó un crecimiento aproximado del 1,9%, superando ligeramente el desempeño del Producto Interno Bruto (PIB) nacional, el cual se situó en torno al 1,7%. Este comportamiento evidencia una recuperación progresiva de la actividad económica y consolida a la ciudad como un eje estratégico para el desarrollo productivo del país (Cámara de Comercio de Bogotá, 2025; Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, 2025).

En este contexto, los sectores asociados a las economías creativas, culturales y de manufactura liviana, dentro de los cuales se enmarcan las actividades de macramé, crochet y bordado en tela, han mostrado una dinámica creciente impulsada por tendencias de consumo responsable, sostenibilidad y bienestar social. Estas actividades, aunque pertenecen a una escala productiva menor frente a la industria manufacturera tradicional, han adquirido relevancia como mecanismos de generación de ingresos, inclusión social y fortalecimiento del tejido comunitario, especialmente en poblaciones vulnerables.

Para el año 2025, se evidencia una tendencia de recuperación y expansión en los sectores relacionados con manualidades y artesanías, reflejada en el aumento de la demanda de insumos textiles, herramientas y kits de producción. Este comportamiento está asociado tanto a la reactivación económica como al posicionamiento de la economía popular y solidaria como eje de política pública. En este sentido, el mercado de insumos para

macramé, crochet y bordado —clasificados en los segmentos 11000000 (materiales textiles) y 60000000 (suministros para manualidades)— presenta una estructura de oferta diversificada, compuesta por proveedores formales e informales, lo que favorece la competencia, pero también genera heterogeneidad en precios y calidades.

De acuerdo con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el comportamiento del Índice de Precios al Consumidor (IPC) ha incidido directamente en el costo de los insumos textiles, registrando variaciones cercanas al 5% anual en los últimos periodos. Este factor, junto con la volatilidad de la tasa de cambio y los costos logísticos, impacta la estructura de precios del sector. No obstante, la relativa estabilidad en el Índice de Precios al Productor (IPP) sugiere condiciones favorables para la contención de costos en la cadena productiva, particularmente en insumos de origen nacional.

Por otra parte, el sector ha mostrado una importante capacidad de adaptación mediante la diversificación de productos, la incorporación de prácticas sostenibles y el aprovechamiento de canales de comercialización alternativos, como ferias locales, plataformas digitales y mercados comunitarios. Estas estrategias han permitido ampliar la cobertura del mercado y fortalecer la competitividad de los pequeños productores y artesanos.

En el ámbito de política pública, el Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida" reconoce el papel estratégico del sector artesanal y de la economía popular en la generación de desarrollo territorial, inclusión productiva y fortalecimiento de capacidades. Asimismo, iniciativas lideradas por Artesanías de Colombia S.A., como la Gestión Social Integral (GSI) y la promoción de espacios de comercialización para poblaciones vulnerables, han contribuido a dinamizar la demanda de insumos y a fortalecer las cadenas de valor asociadas.

En relación con el objeto contractual, orientado a la adquisición de insumos para el desarrollo de actividades manuales con adultos mayores víctimas del conflicto armado, el sector presenta condiciones favorables para su implementación. La disponibilidad de proveedores, la diversidad de productos y la relativa accesibilidad de los insumos permiten estructurar procesos de adquisición eficientes y acordes con las necesidades del proyecto.

En conclusión, el sector de insumos para macramé, crochet y bordado en tela en Bogotá presenta un escenario de crecimiento moderado, con oportunidades asociadas al fortalecimiento de la economía creativa, la inclusión social y el apoyo institucional. No obstante, su consolidación dependerá de la adecuada gestión de variables económicas como la inflación, la estabilidad de precios y la articulación con políticas públicas que promuevan su sostenibilidad en el mediano y largo plazo, especialmente en contextos de intervención social como el propuesto en la localidad de Puente Aranda.

5. ANÁLISIS LEGAL DEL SECTOR

En el marco del presente proceso contractual, cuyo objeto corresponde a la adquisición de insumos para el desarrollo de actividades manuales dirigidas a población adulta mayor víctima del conflicto armado, se establece

que podrán participar personas naturales, jurídicas, entidades sin ánimo de lucro, nacionales o extranjeras, ya sea de manera individual o bajo figuras asociativas como consorcios o uniones temporales, con domicilio o representación en Colombia, cuyo objeto social o actividad económica se encuentre relacionada con el suministro de bienes, manualidades, insumos textiles o actividades afines al objeto del contrato.

Para efectos de la selección objetiva, el Fondo de Desarrollo Local verificará, en el marco de los estudios previos y el pliego de condiciones, el cumplimiento de los requisitos habilitantes de carácter jurídico, los cuales tienen como finalidad determinar la capacidad legal de los proponentes para contratar con el Estado. Estos requisitos comprenden, entre otros, la existencia y representación legal, la capacidad jurídica, la ausencia de inhabilidades e incompatibilidades, así como el cumplimiento de obligaciones legales vigentes.

Este proceso se rige por el conjunto de normas que estructuran el Sistema de Compra Pública en Colombia, garantizando los principios de transparencia, economía, responsabilidad, selección objetiva y pluralidad de oferentes.

5.1 MARCO NORMATIVO APLICABLE

El presente proceso contractual se encuentra regulado por las siguientes disposiciones:

- La Constitución Política de Colombia, en especial el artículo 52, que promueve el acceso a actividades recreativas, culturales y de aprovechamiento del tiempo libre como parte del bienestar social.
- La Ley 80 de 1993, que establece el régimen general de contratación de la administración pública.
- La Ley 1150 de 2007, que introduce medidas para la eficiencia y transparencia en la contratación estatal.
- La Ley 1474 de 2011, orientada a fortalecer los mecanismos de prevención y control de la gestión pública.
- El Decreto Ley 019 de 2012, que simplifica procedimientos administrativos.
- La Ley 1712 de 2014 y el Decreto 103 de 2015, que regulan el acceso a la información pública.
- El Decreto 1082 de 2015, como norma reglamentaria del sector de planeación nacional en materia contractual.
- La Ley 489 de 1998, que regula la organización y funcionamiento de la administración pública.
- La Ley 594 de 2000, relacionada con la gestión documental.
- La Ley 1523 de 2012, aplicable en la incorporación de medidas preventivas dentro de los procesos contractuales.
- La Resolución 1407 de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con el manejo de residuos de empaques y embalajes.
- En el ámbito territorial, el Acuerdo 740 de 2019 y el Decreto Distrital 768 de 2019, que regulan la organización y competencias de las localidades en Bogotá D.C.
- Otras disposiciones complementarias como la Ley 181 de 1995, el Acuerdo 4 de 1978 y el Decreto 229 de 2015, en cuanto resulten aplicables al desarrollo de actividades comunitarias y de bienestar.

Así como todas aquellas normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

6. ESTUDIO DE LA OFERTA

OFERTANTES

En el marco del desarrollo de actividades manuales orientadas al bienestar psicosocial, la inclusión social y el fortalecimiento de capacidades productivas —particularmente en población adulta mayor víctima del conflicto armado—, se identifica que el mercado de insumos para macramé, crochet y bordado en tela presenta una oferta amplia y diversificada, impulsada por el crecimiento de la economía creativa, la moda sostenible y las iniciativas de economía popular.

En este contexto, diversos actores han estructurado líneas de productos orientadas al suministro de insumos textiles y herramientas para manualidades, tales como hilos, fibras, telas, kits y accesorios, clasificados en los segmentos 11000000 (materiales textiles) y 60000000 (suministros para manualidades).

Los principales canales de comercialización son:

- **Grandes superficies y almacenes de cadena:** Establecimientos como Grupo Éxito y Homecenter ofrecen insumos básicos para manualidades, tales como hilos, telas y herramientas. Su principal ventaja radica en la disponibilidad inmediata, respaldo comercial y cobertura nacional; sin embargo, los precios pueden estar influenciados por factores macroeconómicos como la inflación y la tasa de cambio.
- **Almacenes especializados en arte y manualidades:** Estos establecimientos ofrecen productos específicos para macramé, crochet y bordado, incluyendo fibras naturales, kits especializados y herramientas técnicas. Su valor agregado se encuentra en la asesoría técnica, la calidad de los materiales y la especialización del portafolio.
- **Fabricantes y productores nacionales:** Empresas y unidades productivas locales elaboran insumos textiles y accesorios, lo que permite la personalización de productos y la reducción de costos logísticos. Este canal es estratégico para fortalecer la economía local y promover encadenamientos productivos.
- **Distribuidores y proveedores especializados en contratación pública:** Se identifican empresas con experiencia en procesos contractuales a través de SECOP II, que cuentan con capacidad logística, cumplimiento normativo y experiencia en suministro de insumos para proyectos sociales y comunitarios.
- **Comercio tradicional y mercados locales:** Sectores comerciales como San Victorino, San Andresito y plazas de mercado continúan siendo puntos clave de abastecimiento, especialmente para compras al por mayor. Estos espacios se caracterizan por ofrecer precios competitivos, aunque con menor estandarización en calidad.
- **Comercio electrónico (e-commerce):** Plataformas digitales han fortalecido significativamente la oferta, permitiendo comparar precios, especificaciones técnicas y tiempos de entrega, ampliando el acceso a proveedores a nivel nacional.

Producción

El mercado de producción de insumos para manualidades presenta una combinación de oferta nacional e importada, lo que permite acceder a una amplia gama de productos en términos de calidad, composición (algodón, fibras sintéticas, mezclas), precios y niveles de especialización.

En el caso de procesos institucionales, se priorizan insumos que cumplan con criterios de:

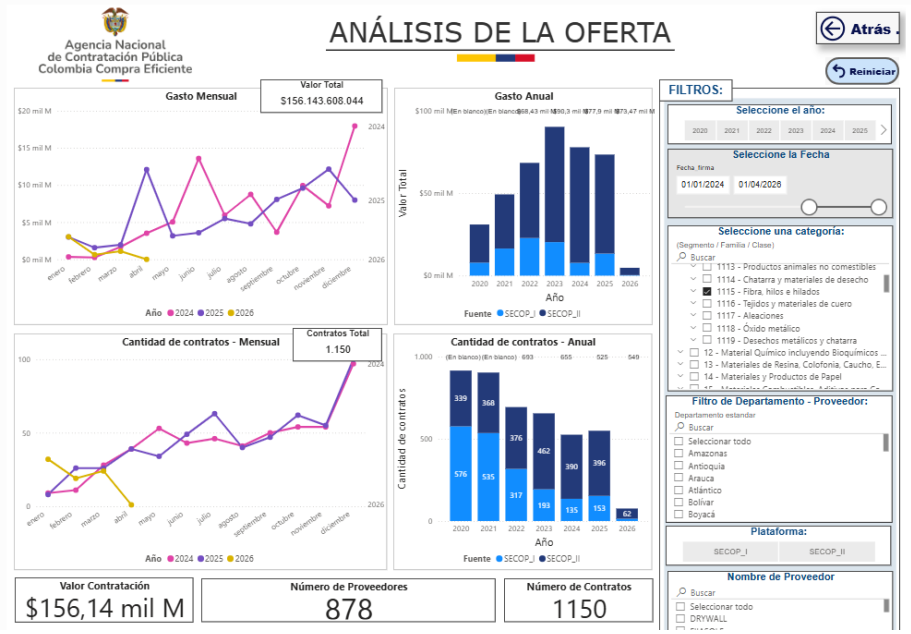
- Calidad y resistencia del material
- Uniformidad en calibres y acabados
- Seguridad en su manipulación
- Sostenibilidad (materiales reciclados o biodegradables)
- Pertinencia para actividades pedagógicas y terapéuticas

Este contexto ha incentivado la especialización de proveedores en líneas de productos orientadas a manualidades, bienestar y procesos comunitarios.

Distribución

La distribución de estos insumos se realiza principalmente bajo esquemas de suministro directo o contra pedido, dependiendo del volumen requerido. Los tiempos de entrega suelen oscilar entre 5 y 20 días hábiles, en función de la disponibilidad, el tipo de producto y la ubicación del proveedor.

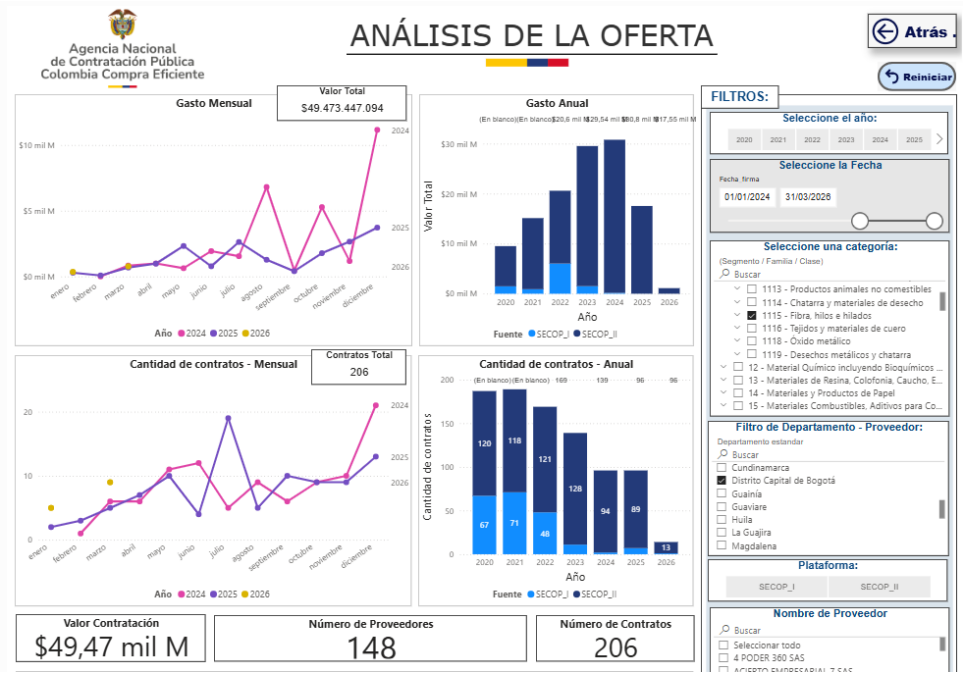
Para procesos de contratación pública, los proveedores suelen contar con capacidades logísticas que incluyen almacenamiento, alistamiento, transporte y entrega en sitio, garantizando condiciones adecuadas de embalaje y conservación de los materiales.
En el marco de las directrices establecidas por el Manual de Adquisiciones y Enajenaciones (MAE), se realiza el análisis de la oferta mediante la presentación de indicadores estadísticos que permiten caracterizar el comportamiento del mercado a nivel nacional y distrital.
Este ejercicio se basa en la clasificación previamente definida de bienes y servicios, con el fin de ofrecer una visión clara del contexto económico y comercial en el que se desarrolla el presente proceso de contratación.



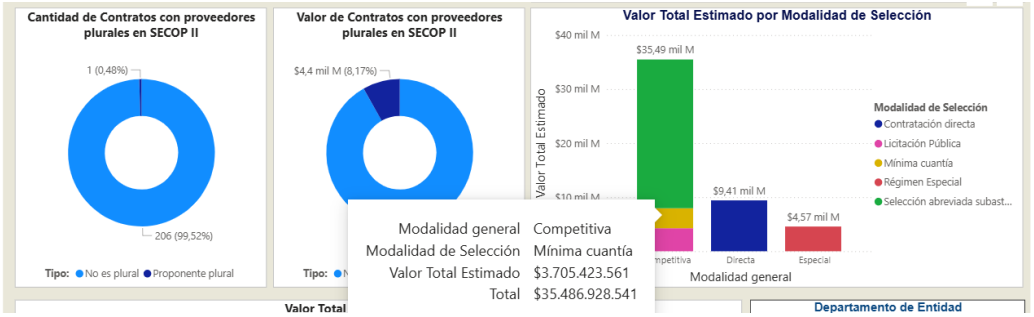
Con base en la información analizada para el periodo comprendido entre 2024 y el primer semestre de 2026, se evidencia que, a nivel nacional, la contratación asociada a los bienes y servicios objeto del presente estudio alcanzó un valor aproximado de $156.14 mil M/CTE. Este comportamiento estuvo respaldado por la participación de 878 proveedores y la celebración de 1150 contratos, lo que refleja una dinámica de mercado con un nivel significativo de concurrencia y actividad contractual.



De manera complementaria, se evidencia que la modalidad de Mínima cuantía alcanzó un valor estimado de $18.007.794.646 mil M/CTE a nivel nacional para la adquisición de estos bienes y servicios. Este resultado destaca la importancia de dicho mecanismo dentro de la contratación pública, especialmente para procesos que requieren eficiencia en costos y competitividad, tal como se representa en la gráfica correspondiente.



A nivel distrital, se observa que la contratación relacionada con los bienes y servicios objeto del presente análisis alcanzó un valor cercano a $49,47 mil M/CTE. Este resultado contó con la participación de 148 proveedores y la suscripción de 206 contratos, evidenciando un mercado activo, con adecuada concurrencia de oferentes y una dinámica contractual significativa.



De forma complementaria, se evidencia que la modalidad de selección abreviada por subasta inversa presentó un valor estimado cercano a $3.705.423.561 mil M/CTE a nivel distrital en la adquisición de estos bienes y servicios. Este resultado resalta la relevancia de este mecanismo dentro de los procesos de contratación pública, en particular por su contribución a la optimización de los recursos y al fortalecimiento de la competencia entre los participantes, tal como se observa en la gráfica correspondiente.

ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Antecedentes – Localidad de Puente Aranda

La contratación de bienes relacionados con el suministro de insumos para actividades manuales como macramé, crochet y bordado en tela ha venido adquiriendo relevancia en el contexto de programas sociales orientados al bienestar psicosocial, la inclusión social y el fortalecimiento de capacidades productivas, especialmente en población vulnerable como adultos mayores y víctimas del conflicto armado.

En la localidad de Puente Aranda, con base en la información disponible en SECOP II, se evidencia una dinámica progresiva en la adquisición de materiales para actividades ocupacionales, recreativas y terapéuticas, tales como insumos textiles, kits de manualidades y herramientas básicas. Esta demanda responde a la necesidad institucional de promover espacios de integración social, desarrollo de habilidades y aprovechamiento del tiempo libre.

Adquisiciones anteriores relacionadas con el bien o servicio a contratar

A continuación, se reconoce que el Fondo de Desarrollo Local de Puente Aranda ha adelantado, en vigencias recientes (2023–2025), procesos contractuales orientados al fortalecimiento de programas sociales, comunitarios y de atención a poblaciones vulnerables, los cuales incluyen la adquisición de insumos para actividades manuales, recreativas y de formación.

El análisis de estos antecedentes permite identificar que:

- La entidad ha desarrollado procesos enfocados en la adquisición y suministro de materiales para actividades manuales, incluyendo hilos, telas, kits y herramientas básicas, clasificados en los códigos UNSPSC 11151600, 11162100, 60123700 y 60123600.
- Se han implementado diversas modalidades de selección, tales como mínima cuantía, selección abreviada y subasta inversa, dependiendo del presupuesto asignado y la complejidad del objeto contractual.
- Existe una tendencia hacia la estructuración de contratos que incluyen no solo la adquisición de bienes, sino también su entrega oportuna y, en algunos casos, acompañamiento en procesos formativos o comunitarios.
- Los procesos contractuales responden a la necesidad de fortalecer estrategias de intervención social, orientadas a la salud mental, la integración comunitaria y la generación de habilidades productivas.
- Comportamiento de la Demanda

Desde una perspectiva sectorial, la demanda de insumos para macramé, crochet y bordado en tela presenta un crecimiento sostenido, impulsado por:

- El aumento de programas institucionales enfocados en economía popular y actividades productivas.

- La implementación de estrategias de envejecimiento activo y bienestar psicosocial.
- El fortalecimiento de iniciativas de emprendimiento y generación de ingresos a partir de actividades artesanales.
- Las tendencias de consumo hacia productos sostenibles, hechos a mano y con valor cultural.

Adicionalmente, la demanda se caracteriza por ser:

Recurrente: debido al consumo constante de insumos (hilos, telas, materiales).
Diversificada: en función de los tipos de actividades manuales y niveles de complejidad.
Flexible: adaptable a diferentes grupos poblacionales y contextos sociales.

No. PROCESO / AÑO	OBJETO	PLAZO DE EJECUCIÓN	CONTRATISTA	VALOR DEL CONTRATO
FDLPA-MC-010-2023	Suministro de insumos textiles (hilos, telas y accesorios) para el desarrollo de actividades manuales dirigidas a población vulnerable en la localidad de Puente Aranda	1 mes	COMERCIALIZADORA TEXTIL BOGOTÁ S.A.S.	$ 85.000.000
FDLPA-SASI-014-2023	Adquisición de kits de manualidades para macramé, crochet y bordado con destino a programas comunitarios de inclusión social	2 meses	UNIÓN TEMPORAL MANUALIDADES PA	$ 210.500.000
FDLPA-MC-022-2024	Suministro de materiales y herramientas para actividades artesanales (hilos, agujas, bastidores y accesorios) en procesos de formación comunitaria	45 días	SUMINISTROS Y TEXTILES INTEGRALES S.A.S.	$ 120.300.000
FDLPA-SASI-018-2024	Adquisición y distribución de insumos para el desarrollo de talleres de macramé y bordado dirigidos a población adulta mayor	2 meses	CONSORCIO ARTE Y TEJIDO 2024	$ 265.800.000

FDLPA-LP-005-2025	Contratar el suministro, transporte y entrega de kits completos de manualidades para el fortalecimiento de actividades productivas en población víctima del conflicto armado	3 meses	UNIÓN TEMPORAL TEJIENDO FUTURO PA	$ 480.000.000

Demanda y Entidades Contratantes

En este sentido, los antecedentes contractuales evidencian una demanda constante, recurrente y planificada en la adquisición de insumos para el desarrollo de actividades manuales, así como la experiencia de la entidad en la ejecución de este tipo de procesos, lo cual aporta elementos clave para la adecuada estructuración del presente proceso de contratación.

Asimismo, los antecedentes contractuales de diferentes Fondos de Desarrollo Local en Bogotá muestran inversiones relevantes en el suministro de materiales para actividades artesanales, recreativas y ocupacionales, ejecutados principalmente mediante modalidades como mínima cuantía, selección abreviada y subasta inversa, lo que ha permitido optimizar recursos, garantizar eficiencia en el gasto público y ampliar la cobertura de beneficiarios.

Entidades Contratantes

A nivel distrital, local y nacional, diversas entidades participan activamente en la contratación de bienes relacionados con actividades manuales, inclusión social y fortalecimiento comunitario, entre las que se destacan:

- Fondos de Desarrollo Local
- Secretaría Distrital de Integración Social
- Instituciones educativas oficiales
- Entidades del orden nacional como el ICBF

Estas entidades orientan sus procesos de contratación hacia dos grandes líneas:

1. Cumplimiento de funciones misionales

Relacionadas con la atención a poblaciones vulnerables, incluyendo adultos mayores, víctimas del conflicto armado y comunidades en condición de vulnerabilidad, mediante el desarrollo de actividades ocupacionales, productivas y de integración social.

2. Fortalecimiento de estrategias de bienestar e inclusión social

A través de la implementación de actividades manuales como macramé, crochet y bordado en tela, que contribuyen al desarrollo de habilidades, el aprovechamiento del tiempo libre, la generación de ingresos y el fortalecimiento del bienestar psicosocial.

Comportamiento de la Demanda

La demanda de estos bienes se caracteriza por:

- Alta recurrencia en procesos contractuales, especialmente en programas sociales y comunitarios
- Consumo continuo de insumos textiles, lo que genera necesidad de reposición periódica (hilos, telas, accesorios)
- Incremento en la cobertura de programas de inclusión social y economía popular
- Exigencia de estándares de calidad, durabilidad y pertinencia para actividades manuales y terapéuticas

Adicionalmente, la adquisición de estos insumos no solo responde a una necesidad operativa, sino que se enmarca en la implementación de estrategias orientadas a mejorar la calidad de vida, fortalecer capacidades productivas y promover la inclusión social de la población beneficiaria.

Relación con procesos contractuales identificados

De acuerdo con la información analizada en los procesos contractuales recientes:

- Se evidencia una demanda constante de insumos textiles y materiales para manualidades, tales como hilos, telas, kits y herramientas.
- Los contratos incluyen cada vez más componentes como suministro, transporte y entrega de los insumos.
- Existe una diversificación de proveedores, incluyendo actores del sector formal y de la economía popular, lo que fortalece la competencia.
- Los valores contractuales muestran una tendencia creciente, especialmente en proyectos con mayor cobertura poblacional y enfoque social.

No. PROCESO / AÑO	OBJETO	PLAZO DE EJECUCIÓN	CONTRATISTA	VALOR DEL CONTRATO
FDLPA-MC-012-2023	Suministro de insumos textiles (hilos, telas y accesorios) para el desarrollo de actividades manuales dirigidas a población vulnerable en la localidad de Puente Aranda	1 mes	SUMINISTROS TEXTILES BOGOTÁ S.A.S.	$ 98.500.000
FDLPA-SASI-017-2023	Adquisición y entrega de kits de manualidades para macramé, crochet y bordado en tela, orientados a procesos de inclusión social	2 meses	UNIÓN TEMPORAL TEJIDOS PA 2023	$ 245.800.000
FDLPA-MC-025-2024	Suministro de materiales y herramientas para el desarrollo de talleres artesanales en población adulta mayor de la localidad	45 días	COMERCIALIZADORA ARTESANAL INTEGRAL S.A.S.	$ 132.600.000
FDLPA-SASI-020-2024	Adquisición, transporte y entrega de insumos para actividades manuales (macramé, crochet y bordado) en programas comunitarios	2 meses	CONSORCIO MANOS CREATIVAS 2024	$ 310.400.000
FDLPA-LP-006-2025	Contratar el suministro y distribución de kits completos de manualidades para el fortalecimiento de habilidades productivas en población víctima del conflicto armado	3 meses	UNIÓN TEMPORAL TEJIENDO OPORTUNIDADES PA	$ 520.000.000
SDIS-SASI-011-2025	Suministro de materiales para actividades ocupacionales y terapéuticas dirigidas a población vulnerable en Bogotá D.C.	2 meses	CONSORCIO BIENESTAR SOCIAL 2025	$ 410.250.000

CONCLUSIONES DEL ESTUDIO DEL SECTOR

El análisis del sector evidencia que el mercado de insumos para macramé, crochet y bordado en tela presenta condiciones favorables para el desarrollo del proceso contractual, con una oferta amplia, diversidad de proveedores y disponibilidad de productos en el mercado.

Desde el punto de vista económico, se observa una demanda creciente asociada a programas de inclusión social, bienestar psicosocial y fortalecimiento de la economía popular, lo que garantiza la pertinencia de la inversión. A pesar de variaciones en los precios por efectos inflacionarios, el sector mantiene estabilidad y competitividad.

En términos técnicos, la clasificación de los bienes bajo estándares UNSPSC permite estructurar adecuadamente el proceso de adquisición, facilitando la definición de especificaciones y la comparación de ofertas.

Asimismo, el análisis de la demanda y los antecedentes contractuales evidencian una necesidad institucional recurrente, alineada con las políticas públicas de desarrollo social.

Finalmente, el proceso cuenta con respaldo jurídico suficiente y se enmarca en los principios de la contratación pública, garantizando transparencia, eficiencia y pluralidad de oferentes, lo que asegura la viabilidad del proyecto en la localidad de Puente Aranda**.**

Elaboró: *Lizeth Sánchez Martínez – Profesional Planeación*
Revisó: *Julián Osorio Arroyo – Profesional Planeación*