APOYO A LAS ACCIONES EN SALUD EN EL MARCO DE EMERGENCIA SANITARIA POR DENGUE Y FIEBRE AMARILLA EN EL MUNICIPIO DE MOCOA, PUTUMAYO.

Tabla 1. Generalidades del proyecto

NOMBRE DEL PROYECTO	**Apoyo a las acciones en salud en el marco de emergencia sanitaria por dengue y fiebre amarilla en el municipio de Mocoa, putumayo.**
ENTIDAD FORMULADORA	Alcaldía de Mocoa.
SECTOR	19 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL
PROGRAMA	Salud publica
PRODUCTO	Servicio de gestión del riesgo para abordar situaciones endemo-pandémicas
INDICADOR	Campañas de gestión del riesgo para abordar situaciones endemo-pandémicas implementadas
VALOR TOTAL	$ 113.900.000 (ciento trece millones novecientos mil pesos m/cte.)).
ETAPA PROYECTO	Fase III

Fuente: formulador del proyecto

1 RESUMEN EJECUTIVO

El proyecto "**APOYO A LAS ACCIONES EN SALUD EN EL MARCO DE EMERGENCIA SANITARIA POR DENGUE Y FIEBRE AMARILLA EN EL MUNICIPIO DE MOCOA, PUTUMAYO.** Tiene como finalidad tomar acciones en salud publica sobre la emergencia emitida en el todo el departamento del putumayo por el riesgo de contagio y propagación por dengue y fiebre amarilla en el marco de la adopción de manera integral el decreto no. 136 de 21 de abril de 2025 por el cual se declara la emergencia sanitaria por fiebre amarilla y el decreto no. 137 del 21 de abril dengue en el departamento del putumayo, se adopta los planes de contingencia y se dictan otras medidas.

2 ANTECEDENTES NORMATIVOS Y JUSTIFICACIÓN

CONSIDERANDO FIEBRE AMARILLA

Que son fines del Estado, servir a la comunidad, promover la prosperidad general *y* garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos las decisiones que los afectan *y* en la vida económica, política, administrativa *y* cultural de la Nación; defender fa independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Que las autoridades de la Republica están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos *y* libertades, *y* para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares. Que, el artículo 49 de nuestra Constitución Política, la atención de la salud es un servicio público a cargo del Estado.

Se garantiza a todas las personas al acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud, corresponde al estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes conforme a los principios de eficiencia, universalidad *y* solidaridad

Que de conformidad con el artículo 209 de la Constitución Política, la función administrativa está al servicio se los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que conforme al artículo 2 del Decreto 1438 del 19 de enero de 2011 "por medio del cual se reforma el sistema general de seguridad social en salud *y* se dictan otras disposiciones

Que, la ley 1523 de 2012" Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el sistema nacional de gestión de riesgo de desastres" define en su articulo 4 el concepto de emergencia así " Situación caracterizada por la alteración o interrupción intensa y grave de las condiciones normales de funcionamiento u operación de una comunidad, causada por un evento adverso o por la inminencia del mismo, que obliga a una reacción inmediata y que requiere la respuesta de las instituciones del Estado, los medios de comunicación y de la comunidad en general.

Que conforme al artículo 2 del Decreto 1438 del 19 de enero de 2011 "por medio del cual se reforma el sistema general de seguridad social en salud y se dictan otras disposiciones

JUSTIFICACIÓN

Este proyecto tiene el objetivo de articular las necesidades de la salud del territorio con las políticas territoriales, permitiendo al municipio de Mocoa contribuir significativamente al manejo adecuado de la emergencia sanitaria por fiebre amarilla, la cual es una enfermedad infecciosa viral, vectorial, y prevenible por vacunación, de inicio súbito Y curso agudo, cuya gravedad puede variar entre una infección subclínica o de sintomatología leve hasta una enfondad grave ictérico-hemorrágica: puede comprometer diferentes órganos *y* llevar al paciente *a* la muerte en periodos cortos de tiempo. Es un evento de interés en salud pública y de control internacional, dada su capacidad epidémica y de alta letalidad. Detectable únicamente con pruebas de laboratorio debido a la inespecificidad de los síntomas. .

3 ALINEACIÓN CON LA POLÍTICA PÚBLICA

3.1 CONTRIBUCIÓN AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Plan nacional de desarrollo: "Colombia potencia mundial de la vida 2022-2026".
LÍNEA 2. Seguridad humana y justicia social
PILAR: 2. Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar

CATALIZADOR: 01. Hacia un sistema de salud garantista, universal, basado en un modelo de salud preventivo y predictivo

3.2 PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL.

El proyecto de inversión se encuentra Articulado en el Plan de Desarrollo Municipal. "MOCOA BONITA TIERRA QUE INSPIRA" 2024 – 2027 de la siguiente forma:

ESTRATEGIA	Equidad Social y Seguridad Ciudadana
PILAR 2	Derecho a la ciudad y democracia urbana
SECTOR	SALUD
PROGRAMA	Salud publica
PRODUCTO	Servicio de gestión del riesgo para abordar situaciones endemo-pandémicas
INDICADOR	Campañas de gestión del riesgo para abordar situaciones endemo-pandémicas implementadas

5. IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.

5.1. PROBLEMA CENTRAL.

Aumento de casos de Enfermedades Transmitidas por Vectores, Dengue Y Fiebre Amarilla en la población del Municipio de Mocoa.

5.2. DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN EXISTENTE CON RELACIÓN AL PROBLEMA.

La Secretaría de salud Municipal de Mocoa no cuenta con los profesionales necesarios para liderar acciones de promoción y prevención de acuerdo con el protocolo de Vigilancia de Fiebre Amarilla emitida por el instituto Nacional de salud. Esto teniendo en cuenta que, en el departamento de Putumayo, según la estratificación del riesgo por el ministerio de salud y protección social, registra dos (2) municipios en alto riesgo (puerto Asís, Villa garzón) y siete (7) municipios de moderado riesgo (Mocea, Orito, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Puerto Leguizamo, San Miguel, Valle del Guamuez). Donde se evidencio en el año 2024, desde la vigilancia por laboratorio y patología, en el análisis de las muestras de histopatología reportan la presencia de cuerpos de Concilman en hígado en un caso en estudio de dengue, procedente de Villa garzón, emitiendo alerta al equipo de virología, quien procesa PCR para fiebre amarilla con resultado positivo. Notando una letalidad de los casos de fiebre amarilla para el 2024 fue del 56,52%, con casos con cuadros clínicos de gravedad, siendo del 100 % para los departamentos de Putumayo y Huila. Mientras que, para el año 2025, es del 25 % con un caso de procedencia Tolima, relacionado con rechazo a la vacunación.

Por los antecedentes mostrados se emitió la circular No. 012 del 03 de abril 2025, por el Ministerio de Salud *y* Protección Social mediante la cual se deroga la circular 018 de 2024, estableció que <<Para los departamentos de ARAUCA, CAQUETA, PUTUMAYO, AMAZONAS, GUAINIA, VAUPES, CASANARE, CESAR, CHOCÓ, GUAVIARE, HUILA. LA GUAJIRA, META, TOLIMA Y VICHADA se consideran EN MUY ALTO RIEGO el 100% de los municipios>>

5.3. MAGNITUD ACTUAL DEL PROBLEMA

En total se confirmaron tres casos de fiebre amarilla procedentes de las zonas rurales de los municipios de Villa garzón· vereda Santa Rosa (Hombre, 66 años FIS: 05/02/2024), Valle del Guamuez-vereda La Arenosa (hombre, 20 años, FIS: 03/01/2024), Orito • vereda San Juan de las Palmeras. (Hombre, 26 años, FIS.18/02/2024).

Se reportan tres epizootias en el municipio de Mocoa, las cuales son confirmadas para fiebre amarilla en primates no humanos con fecha 15 de mayo de 2025,

5.4. CAUSAS QUE GENERAN EL PROBLEMA

5.4.1. Causas directas.

- Debilidad en la identificación de factores de riesgo según presencia de casos de Dengue y fiebre amarilla en el municipio de Mocoa.

5.4.2. Causas indirectas.

- Insuficiencia de personal para realizar las acciones de identificación de riesgos biológico en el municipio de Mocoa
- Déficit de logística e Insumos para garantizar el desarrollo de las acciones del personal

5.5. EFECTOS GENERADOS POR EL PROBLEMA

5.5.1. Efectos directos

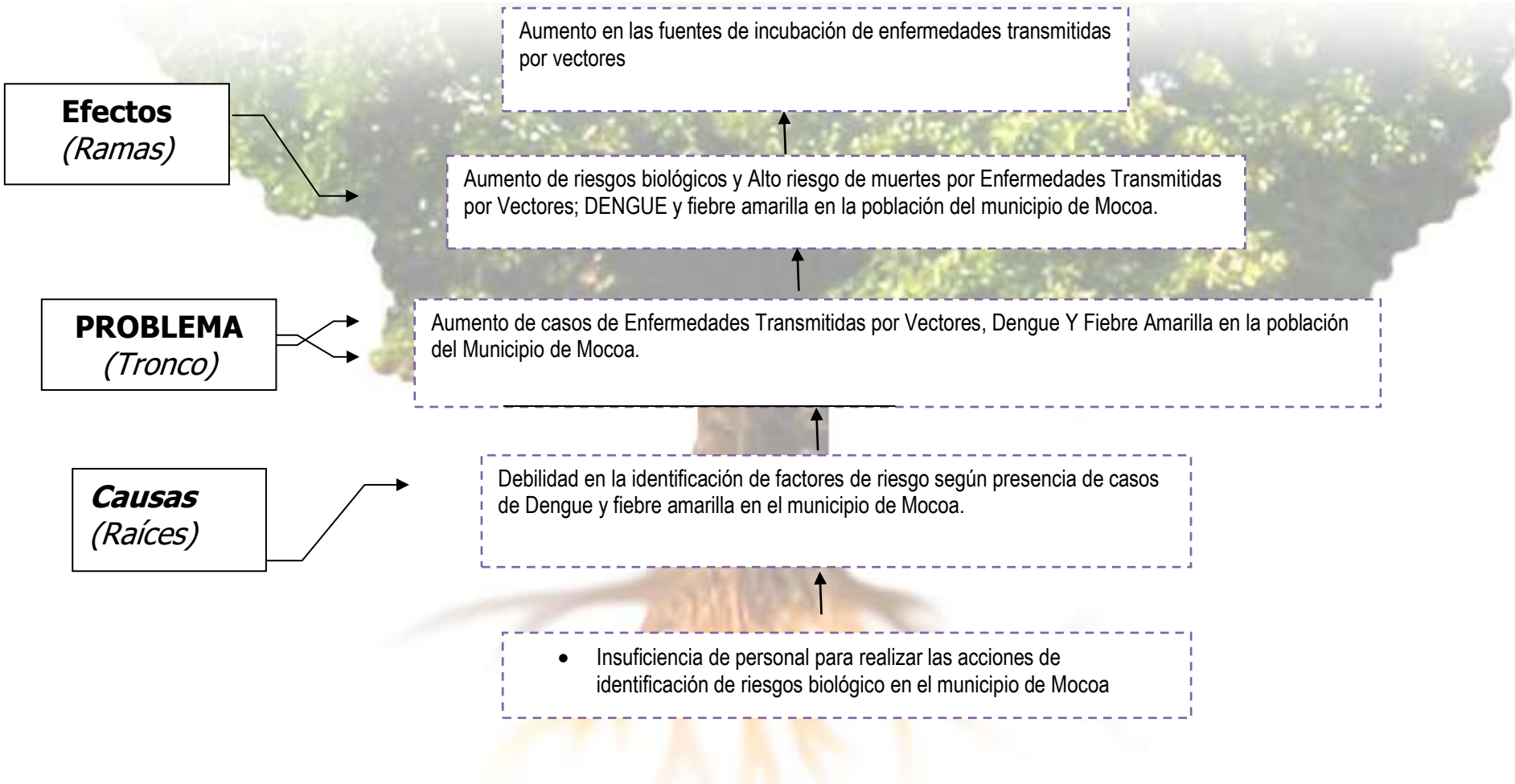
- Aumento de riesgos biológicos y Alto riesgo de muertes por Enfermedades Transmitidas por Vectores; DENGUE y fiebre amarilla en la población del municipio de Mocoa.

5.5.2. Efectos indirectos

- Aumento en las fuentes de incubación de enfermedades transmitidas por vectores
- Aumento en muertes de personas con fiebre amarilla

5.6. ÁRBOL DE PROBLEMAS

Figura 1. Árbol de problemas del proyecto



fuente: formulador del proyecto

6. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS PARTICIPANTES

6.1. IDENTIFICACIÓN DE PARTICIPANTES.

Dentro del proyecto existen diferentes actores principales: la alcaldía de Mocoa, Ministerio De Salud Y Protección Social - Gestión General, y la comunidad en general El rol que cada uno de estos actores poseen se resumen en el siguiente cuadro:

Tabla 2. Identificación de los participantes

Actor	Entidad	Posición	Interés - Expectativas	Contribución / Gestión de conflictos
Gobierno nacional	**Entidad:** Ministerio De Salud Y Protección Social - Gestión General	Cooperante	Ente de control de las pautas, asistencia técnica, y normas necesarias como se rige las acciones en salud pública	Inspección, Vigilancia, Control, Asistencia Técnica, Jurídica, Legal, Normatividad
Municipal	Alcaldía De Mocoa	Cooperante	Encargado del desarrollo de las políticas públicas en salud	Formulación y estructuración del proyecto, financiación, seguimiento y ejecución del proyecto.
Otro	Comunidad de Mocoa	Beneficiario	Participación activa en acciones de promoción de la salud y gestión del riesgo	Veeduría Ciudadana

Fuente: formulador del proyecto

6.2. ANÁLISIS DE LOS PARTICIPANTES

La secretaria de salud municipal de Mocoa adelantó acciones de concertación con la ESE Hospital José María Hernández y con las demás entidades prestadoras de servicios en salud para la formulación del proyecto, la Nación emplea las normativas para su adopción y cumplimiento, el Departamento asiste, vigila y controla para que esas normas se cumplan y la comunidad se beneficia de las intervenciones colectivas de las estrategias de promoción y gestión del riesgo en salud que ofrece el proyecto y demás enmarcado en el decreto de emergencia sanitaria por fiebre amarilla y dengue emitido por la administración municipal.

6.3. POBLACIÓN AFECTADA POR EL PROBLEMA.

Teniendo en cuenta que la población afectada se identifica como el número de individuos que padecen la situación negativa identificada en el problema y que se encuentran en el área de influencia del proyecto se ha tomado como población afectada, el total de los habitantes del municipio de Mocoa, ya que todos son propensos a adquirir la enfermedad.

Número de personas del Municipio de Mocoa: 64.807

Total, población afectada: 64.807 personas

Localización: Municipio De Mocoa.

Fuente de información: Sisbén 2018, DANE 2018- proyección 2026

6.4. POBLACIÓN OBJETIVO

Total, población objetivo: 64.807 personas
Localización: Municipio De Mocoa

Fuente de información: DANE 2018- proyección 2026

7. OBJETIVO GENERAL

Reducir los casos de Enfermedades de Dengue Y Fiebre Amarilla Transmitidas por Vectores, en la población del Municipio de Mocoa.

7.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Prevenir enfermedades de interés en salud pública como dengue y fiebre amarilla que afecten el bienestar físico y social a través de las acciones en la promoción de salud, intervenciones con vacunación para la prevención de la enfermedad de la población en general del Municipio de Mocoa

CAUSA RELACIONADA	OBJETIVO ESPECIFICO
Debilidad en la identificación de factores de riesgo según presencia de casos de Dengue y fiebre amarilla en el municipio de Mocoa.	Implementar estrategias de promoción y gestión del riesgos biológicos y sanitarios para orientar a la población en la detención de eventos de dengue y fiebre amarilla de interés en salud publica
Insuficiencia de personal para realizar las acciones de identificación de riesgos biológico en el municipio de Mocoa	Contratar el talento humano para desarrollo las acciones en salud en el Municipio de Mocoa.

7.2. ACTIVIDADES PRINCIPALES.

Actividad	Perfil profesional o medio	UND	CANTIDAD
Prestar los Servicios Profesionales de Apoyo Al Plan de Contingencia en el marco de la Emergencia Sanitaria por Fiebre Amarilla Y Dengue	Profesional en el área de la salud y/o Ingeniera ambiental o Sanitaria	MES	5

Prestar los servicios profesionales para apoyo a las acciones de vigilancia epidemiológica (eventos de interés en salud pública) en el marco de la emergencia Sanitaria por Fiebre Amarilla y Dengue.	Profesional en el área de la salud	MES	5
Prestar Los Servicios De Un Especialista De Apoyo Al Plan De Contingencia En El Marco De La Emergencia Sanitaria Por Fiebre Amarilla y Dengue, en la Vigilancia Epidemiológica Intensificada.	Profesional Especialista En Epidemiologia o con experiencia en Vigilancia Epidemiológica acreditada En El Área De La Salud	MES	5
Prestar los Servicios Profesionales De Apoyo Al plan de contingencia en el marco de la emergencia sanitaria por fiebre amarilla y Dengue en las acciones y/o estrategias de Información, Educación y Comunicación - IEC e intervención Intersectorial	Profesional en el área de la salud	MES	5
Prestar los Servicios Profesionales De Apoyo Al plan de contingencia en el marco de la emergencia sanitaria por fiebre amarilla y Dengue en el seguimiento y Evaluación de la vacunación intensificada.	Profesional en el área de la salud	MES	5
Prestar los servicios de unTegnologo Ambietal para el fortalecimiento de las acciones en salud pública de la secretaria de salud municipal de Mocoa, en el Marco de la Emergencia Sanitaria Por Fiebre Amarilla y Dengue .	Tecnólogo ambiental	MES	**5**
Prestar los servicios de un Técnico Auxiliar de Enfermería y/o Sistemas para el fortalecimiento de las acciones administrativas del area de salud pública de la secretaria de salud municipal de Mocoa, en el Marco de la Emergencia Sanitaria Por Fiebre Amarilla y Dengue .	Técnico en auxiliar de enfermería y/o técnico en sistemas	MES	**5.5**

7.3. INDICADORES PARA MEDIR EL OBJETIVO GENERAL

Tabla 3. Indicador de objetivo general

NOMBRE DEL INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	META	FUENTE
Acciones realizadas en meses para reducir los casos de mortalidad por dengue y fiebre amarilla	Mes	10	Informe de gestión de la Secretaría de Salud

Fuente: formulador del proyecto.

8. ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN

8.1. NOMBRE DE LA ALTERNATIVA.

Reducir la incidencia de eventos de morbilidad y mortalidad por casos de dengue y fiebre amarrilla en la población del Municipio De Mocoa.

8.2. ESTUDIO DE NECESIDADES

Tabla 4. Estudio de necesidades

Bien o servicio	Medido a través de	Descripción	Inicio Histórico	Final Histórico	Último Año Proyectado
Fortalecer la identificación de los factores de riesgo según presencia de casos de Dengue y fiebre amarilla en el municipio de Mocoa	Numero	Desarrollar acciones de focalización en zonas que generen riesgo y fuentes de incubación de vectores para la trasmisión de enfermedades Por vectores	2025	2026	2026
Año	**Oferta**	**Demanda**		**Déficit**	
2025	0	100		-100	
2026	0	100		-100	

Fuente: formulador del proyecto

Análisis técnico de la alternativa.

Implementar estrategias de promoción y gestión del riesgo para orientar a la población en la detención de eventos de enfermedades por trasmisión por vectores que son de interés en salud publica

Para el desarrollo de esta alternativa se desarrollaran acciones de promoción de la salud y gestión del riesgo biológico y sanitario en salud pública como: jornadas, campañas informativas y educativas, afiches, jornadas de información, difusiones publicitarias, diálogos de saberes, campañas de información, campañas de tamizaje, cuñas radiales, dotación de insumos y medicamentos y jornadas de vacunación, perifoneo, etc. Estas intervenciones están dirigidas según la incidencia de casos en el territorio (Zonas) y sectorizadas, teniendo en cuenta la dispersión de las comunidades. En razón a lo anterior de acuerdo a los decretos y circulares de los entes gubernamentales

8.3. ALTERNATIVA SELECCIONADA.

Reducir la incidencia de eventos de morbilidad y mortalidad por casos de dengue y fiebre amarrilla en la población del Municipio De Mocoa.

8.4. LOCALIZACIÓN DE LA ALTERNATIVA

La alternativa se localiza en el municipio de Mocoa (Putumayo).

MAPA N° 2: Localizacion espacial del municipio de mocoa.



8.5. ANÁLISIS DE RIESGOS DE LA ALTERNATIVA.

Tabla 5. Análisis de riesgos de la alternativa

No	Tipo de riesgo	Descripción de riesgo	Probabilidad de impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1. Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Demora en los procesos de contratación	Probabilidad: 4 probable Impacto: 3 moderado	Atrasos en los procesos de la ejecución de Actividades para atender la emergencia sanitaria por dengue y fiebre amarilla	Programar calendario contractual según fechas habilitadas
2-Componente (Productos)	Operacionales	Las acciones realizadas no cumplieron con los procedimientos establecidos por el Ministerio de salud	Probabilidad: 2 improbable Impacto: 3 moderado	La probabilidad de no implementación de la totalidad de las actividades programadas	Verificar que las acciones desarrolladas estén supervisadas
3-Actividad	Operacionales	Descoordinación de los actores principales gubernamentales	**Probabilidad:** 3.Raro **Impacto:** 3. Moderado	Aplazamiento de actividades en las comunidades por falta de garantías	Reprogramación y solicitud de acompañamiento de las entidades encargadas de la supervisión

Fuente: formulador del proyecto

8.6. INGRESOS Y BENEFICIOS DE LA ALTERNATIVA.

Descripción Cantidad: Numero de Eventos de riesgos en pacientes evitados por enfermedades o muerte
Descripción Valor Unitario: costo de cada evento de riesgo evitados por enfermedades o muerte

Tabla 6.

Tipo	Descripción	Medido a través de	Bien producido	RPC
Beneficio	Reducción de costos de atención de enfermedades graves y/o muertes	pesos	Otro	0,8
Periodo	**Cantidad**	**Valor Unitario**	**Valor Total**	
0	100	$750.000	$ 460.000.000	
1	100	$750.000	$ 460.000.000	

Tipo	Descripción	Medido a través de	Bien producido	RPC
Beneficio	Reducción de costos de atención de enfermedades graves y/o muertes	pesos	Otro	0,8
Periodo	**Cantidad**	**Valor Unitario**	**Valor Total**	

Fuente: proyección secretaria de salud municipal de Mocoa

Descripción de la Demanda
Cobertura requerida del servicio de salud
Descripción de la Oferta
Cobertura efectiva del servicio de salud

9. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Actividad	Perfil profesional o medio	CANTIDAD /MES	CRONOGRAMA DE EJECUCION											
			Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5	Mes 6	Mes 7	Mes 8	Mes 9	Mes 10	Mes 11	Mes 12
Prestar los Servicios Profesionales de Apoyo Al Plan de Contingencia en el marco de la Emergencia Sanitaria por Fiebre Amarilla Y Dengue	Profesional en el área de la salud y/o Ingeniera ambiental o Sanitaria	9												
Prestar los servicios profesionales para apoyo a las acciones de vigilancia epidemiológica (eventos de interés en	Profesional en el área de la salud	5												

salud pública) en el marco de la emergencia Sanitaria por Fiebre Amarilla y Dengue.														
Prestar Los Servicios De Un Especialista De Apoyo Al Plan De Contingencia En El Marco De La Emergencia Sanitaria Por Fiebre Amarilla y Dengue, en la Vigilancia Epidemiologica Intensificada.	Profesional Especialista En Epidemiologia o con experiencia en Vigilancia Epidemiológica acreditada En El Área De La Salud	5												
Prestar los Servicios Profesionales De Apoyo Al plan de contingencia en el marco de la emergencia sanitaria por fiebre amarilla y Dengue en las acciones y/o estrategias de Información, Educación y Comunicación - IEC e intervención Intersectorial	Profesional en el área de la salud	5												

Prestar los Servicios Profesionales De Apoyo Al plan de contingencia en el marco de la emergencia sanitaria por fiebre amarilla y Dengue en el seguimiento y Evaluación de la vacunación intensificada.	Profesional en el área de la salud	4.7	-	-										
Prestar los servicios de unTegnologo Ambietal para el fortalecimiento de las acciones en salud pública de la secretaria de salud municipal de Mocoa, en el Marco de la Emergencia Sanitaria Por Fiebre Amarilla y Dengue .	Tecnologo ambiental	**9**												
Prestar los servicios de un Tecnico Auxiliar de Enfermeria y/o Sistemas para el fortalecimiento de las acciones administrativas del area de salud pública de la	Técnico en auxiliar de enfermería y/o tecnico en sistemas	**9**												

secretaria de salud municipal de Mocoa, en el Marco de la Emergencia Sanitaria Por Fiebre Amarilla y Dengue .														

CESAR ORLANDO JAMAUCA
Profesional de apoyo en formulación
Secretaria de salud municipal