

ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

OBJETO CONTRACTUAL	"AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS PARA GARANTIZAR EL APOYO Y LA ASISTENCIA INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES ATENDIDOS EN EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS, SANTANDER".		
CLASIFICACIÓN UNSPSC		94131607	Organizaciones de asistencia a los adultos mayores.
		85121606	Servicios de política social
		931415 06	Servicios geriátricos

1.1 ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

Los centros vida, también conocidos como centros geriátricos o residencias diurnos, son establecimientos diseñados para brindar atención integral a personas mayores. Estos centros tienen como objetivo primordial promover tanto la salud física y mental como el bienestar social de los residentes; el financiamiento y apoyo se sustenta en un modelo de financiamiento mixto que incluye:

- I. Entidades gubernamentales: Aportan recursos financieros y apoyo normativo para garantizar la calidad de los
- II. Servicios; las asambleas departamentales, consejos distritales y municipales por prescripción emiten una estampilla para el bienestar del adulto mayor, como recurso de obligatorio recaudo para contribuir a la construcción, instalación, adecuación, dotación, funcionamiento y desarrollo de programas de prevención y promoción de los centros de bienestar del anciano y centros de vida para la tercera edad. El producto de dichos recursos se destinará, como mínimo, en un 70% para la financiación de los Centros Vida, de acuerdo con las definiciones de la presente ley y el 30% restante a la dotación y funcionamiento de los centros de bienestar del anciano.
- III. Organizaciones sin fines de lucro: Contribuyen con donaciones, voluntariado y programas de apoyo social.
- IV. Donantes individuales: Colaboran con aportes económicos para el sostenimiento de los centros.

La oferta de empresas en el país es amplia y se distribuye en todo el territorio nacional; los centros vidas para prestar servicios deben obtener una licencia de funcionamiento ante la Secretaría de Salud correspondiente, ya sea departamental, distrital o municipal, dependiendo de la ubicación del centro.

• Variación de los precios

El costo de los servicios de atención en los centros vida para adultos mayores varía significativamente debido a diversos factores, entre los que se destacan las características y servicios que ofrece cada centro, así como las condiciones socioeconómicas de la zona en la que se encuentra.

A continuación, se detallan algunos de los factores principales que influyen en la variación de los precios:

- **Tipo de atención:** Los centros de bienestar para adultos mayores ofrecen distintos tipos de atención, desde cuidados básicos hasta atención médica especializada y servicios de rehabilitación. Los precios suelen ser más elevados en los centros que ofrecen un mayor nivel de atención y servicios más especializados.
- **Instalaciones y comodidades:** Los centros de bienestar para adultos mayores varían en cuanto a las instalaciones y comodidades que ofrecen, como habitaciones privadas o compartidas, baños en suite, áreas comunes espaciosas y zonas al aire libre. Los centros con instalaciones y comodidades más lujosas suelen tener precios más altos.
- **Ubicación:** La ubicación del centro también puede influir en el precio. Los centros ubicados en zonas con un alto costo de vida suelen tener precios más elevados que los centros ubicados en zonas con un menor costo de vida.
- **Demanda:** La demanda de servicios de bienestar para adultos mayores también puede influir en los precios; los centros ubicados en zonas con una alta demanda de estos servicios suelen tener precios más altos.
- **Variación del contexto económico:** Los valores pueden presentar alza como consecuencia de las políticas económicas de cada país.

En cuanto a los recursos destinados a las entidades territoriales para su funcionamiento, están condicionados a la disponibilidad presupuestaria al momento de la suscripción del contrato de servicio. En términos técnicos, esto implica que algunas entidades pueden cubrir un porcentaje del costo total de cada actividad mínima para asegurar la calidad del servicio, mientras que otras pueden optar por financiar algunas actividades en su totalidad y omitir otras. Por lo tanto, resulta poco conveniente realizar comparaciones directas de inversión entre distintas entidades, ya que cada una presenta circunstancias particulares.

Dirección: Carrera 7ª 2-22

telefono 3204744631/ contactenos@lossantos-santander.gov.co
www.lossantos-santander.gov.co
 Código Postal 684001

Con el propósito de contar con una referencia objetiva sobre la variación reciente de los precios de los materiales objeto del presente estudio, se consultaron indicadores macroeconómicos oficiales, entre ellos el Índice de Precios al Consumidor (IPC), el Índice de Precios de la Construcción (IPCC) , Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV) e Índice de precios de la construcción de obras civiles , estos indicadores permiten observar la evolución general de los costos en distintos periodos y constituyen un punto de referencia para identificar tendencias.

-Variación salario mínimo legal vigente: El Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV) es la remuneración mínima fijada anualmente por el Gobierno Nacional que deben recibir los trabajadores por una jornada ordinaria de trabajo. Además de servir como base para la liquidación de salarios, prestaciones sociales y aportes a seguridad social, el SMLMV constituye un referente económico utilizado para actualizar y determinar valores en distintos ámbitos, tales como cánones de arrendamiento, matrículas, tarifas, sanciones etc.

Durante los últimos tres años, el Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV) ha registrado incrementos consecutivos, lo que reflejan una tendencia de ajustes significativos en el referente salarial, el cual incide en los costos laborales y en otros valores indexados al SMLMV dentro del mercado.

Tabla: Variación del salario mínimo legal vigente

Año	Salario Mínimo (COP) sin auxilio de transporte	Variación anual (%)
2024	\$1.300.000	12 %
2025	\$1.423.500	9,5 %
2026	\$1.750.905	23 %

-Índice de precios del consumidor IPC: El Índice de Precios al Consumidor (IPC) muestra cómo ha cambiado la inflación en Colombia en los últimos años y cómo esto afecta el costo de vida , según cifras reportadas ; En 2021 la inflación cerró en 5,62 %, en 2022 subió fuertemente a 13,12 %, en 2023 bajó a 9,28 % y en 2024 se moderó a 5,20 %. Para el año 2025, presento un cierre del 5,10 %, cifra superior a la meta del Banco de la República (3 %).

Las presiones inflacionarias provinieron del grupo de alimentos y bebidas no alcohólicas, seguido por transporte y alojamiento, agua, electricidad y gas. En el caso de los alimentos, los incrementos estuvieron asociados a condiciones climáticas, costos logísticos y variaciones en los precios de insumos agrícolas, lo que impactó de forma directa los precios al consumidor , El grupo de transporte presentó aumentos relevantes como consecuencia de los ajustes en los precios regulados de los combustibles, así como del efecto indirecto que estos generan sobre otros costos de movilidad y distribución y el aumentos en servicios públicos y vivienda estuvieron relacionados con ajustes tarifarios, indexación a la inflación pasada y mayores costos de operación, mientras que otros grupos como educación, prendas de vestir y algunos bienes durables mostraron variaciones más moderadas.

Tabla : Variación de los precios IPC

Año	IPC anual (%)	Sectores con mayores variaciones
2021	5,62 %	Alimentos y bebidas no alcohólicas, transporte, restaurantes y hoteles
2022	13,12 %	Alimentos, combustibles, transporte, vivienda y servicios públicos
2023	9,28 %	Energía eléctrica y gas, alimentos, educación, salud
2024	5,20 %	Educación, salud, transporte, servicios públicos
2025	5,10 %	Alimentos y bebidas no alcohólicas , transporte, servicios públicos

Fuente:Dane

-Índice de precios del productor IPP: El Índice de Precios del Productor (IPP) es un indicador fundamental que mide la variación promedio de los precios de una canasta de bienes en las fases iniciales de comercialización. A diferencia del Índice de Precios al Consumidor (IPC), que refleja los precios que pagan los hogares, el IPP se enfoca en los precios a los que los productores venden sus productos, incluyendo tanto la producción nacional como las importaciones. Este índice es crucial para entender la evolución de los costos en la cadena productiva y anticipar posibles presiones inflacionarias que pueden trasladarse al consumidor final.

La tendencia muestra una desaceleración constante del IPP: pasó de 13,5 % en 2021 a una contracción del -2,63% registrada en el año 2025, lo que indica una menor presión de costos en las fases iniciales de producción. Esto puede favorecer que la inflación al consumidor (IPC) no suba tan rápido, aunque sectores como energía, transporte y alimentos siguen siendo sensibles a factores externos.

Tabla : Variación de los precios IPP

Año	Variación anual del IPP (%)	Comentarios principales
-----	-----------------------------	-------------------------

Dirección: Carrera 7ª 2-22

telefono 3204744631/ contactenos@lossantos-santander.gov.co
www.lossantos-santander.gov.co
Codigo Postal 684001

2021	13,5 %	Recuperación post-pandemia y choques internacionales en materias primas.
2022	10,2 %	Impacto de la guerra Rusia-Ucrania, alza en energía y fertilizantes.
2023	8,7 %	Política monetaria restrictiva y menor presión de precios internacionales.
2024	6,3 %	Desaceleración en costos de producción, aunque persisten incrementos en energía y transporte.
2025	-2,63 %	Menor presión de costos en materias primas e importaciones; estabilidad cambiaria relativa.

Fuente:Dane

1.2 COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTORICO ENTIDADES TERRITORIALES

En el análisis de gastos históricos, se identificaron procesos de contratación en el Portal Único de Contratación - SECOP, suscritos por la Alcaldía del municipio y otras entidades relacionadas con el objeto a contratar. El objetivo es analizar si se han contratado recientemente servicios similares, cuál fue el valor de esos contratos y cuáles fueron las condiciones pactadas. Este análisis abarca aspectos legales, comerciales, financieros, organizacionales y técnicos. A continuación, se presenta una muestra datos:

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos por la alcaldía del municipio de Los Santos relacionados al objeto del contrato –Santander vigencias anteriores

Anno Firma Contrato	Nombre Entidad	Detalle del Objeto a Contratar	Numero de Proceso	Numero de Contrato	Nom Razon Social Contratista	Plazo de Ejec del Contrato	Rango de Ejec del Contrato	Tiempo Adiciones en	Cuanta Contrato	Valor Total de Adiciones	Valor Contrato con Adiciones	Ruta Proceso en SECOP I
2025	SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE LOS SANTOS	AUNAR ESFUERZOS TeCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA GARANTIZAR EL APOYO Y LA ASISTENCIA INTEGRAL EN LA ATENCION DE LOS ADULTOS MAYORES DEL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS	CONV-ASO-006-2025	CONV-ASO-006-2025	FUNDACION DE SERVICIOS INTEGRALES LUZ Y ESPERANZA	72	D	0	\$ 418.550.000	\$ 31.004.913	\$ 449.554.913	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14533275
2025	SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE LOS SANTOS	AUNAR ESFUERZOS TeCNICOS; ADMINISTRATIVOS; FINANCIEROS Y GARANTIZAR EL APOYO Y LA ASISTENCIA INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES ATENDIDOS EN EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS-SANTANDER	CONV-ASO-004-2025	CONV-ASO-004-2025	FUNDACION DE SERVICIOS INTEGRALES LUZ Y ESPERANZA	61	D	29	\$ 231.973.553	\$ 109.500.000	\$ 341.473.553	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14396571
2024	SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE LOS SANTOS	AUNAR ESFUERZOS TeCNICOS; ADMINISTRATIVOS; FINANCIEROS Y ECONOMICOS PARA GARANTIZAR EL APOYO Y LA ASISTENCIA INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES; ATENDIDOS EN EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS; SANTANDER	CONVENIO DE ASOCIACION No 054 DE 2024	CONVENIO-ASOC-054-2024	LA FUNDACION SONRISAS VISIBLES PARA TODOS	5	M	0	\$ 380.442.310	\$ 0	\$ 380.442.310	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14093805
2023	SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE LOS SANTOS	AUNAR ESFUERZOS TeCNICOS; ADMINISTRATIVOS; FINANCIEROS Y ECONOMICOS PARA GARANTIZAR EL APOYO Y LA ASISTENCIA INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES; ATENDIDOS EN EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS; SANTANDER	CONVENIO DE ASOCIACION No. 065-2023	CONVENIO-ASOCIACION-149-2023	ASOCIACION SAN ANTONIO DE PADUA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS	25	D	0	\$ 109.829.952	\$ 0	\$ 109.829.952	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=23-12-13873658
2023	SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE LOS SANTOS	AUNAR ESFUERZOS TeCNICOS; ADMINISTRATIVOS; FINANCIEROS Y ECONOMICOS PARA GARANTIZAR EL APOYO Y LA ASISTENCIA INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES; ATENDIDOS EN EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS; SANTANDER	CONVENIO DE ASOCIACION No. 065-2023	CONVENIO DE ASOCIACION NO. 065-2023	ASOCIACION SAN ANTONIO DE PADUA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS	195	D	0	\$ 380.000.000	\$ 190.000.000	\$ 570.000.000	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=23-12-13500994

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos mediante la modalidad de contratación directa por otras entidades territoriales en el departamento de Santander vigencia

Dirección: Carrera 7ª 2-22

telefono 3204744631/ contactenos@lossantos-santander.gov.co
www.lossantos-santander.gov.co
Codigo Postal 684001

NOMBRE ENTIDAD	DETALLE DEL OBJETO A CONTRATAR	NUMERO DE PROCESO	CUANTIA PROCESO	CONTRATISTA	PLAZO		LINK
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPON	AUNAR ESFUERZOS PARA APOYAR Y DESARROLLAR LO CORRESPONDIENTE A LA ASISTECIA INTEGRAL AL ADULTO MAYOR SEGÚN LEY 1276 DEL 2009 EN EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPON; SANTANDER	CONVENIO DE ASOCIACION NO 002-2025	\$ 184.534.168,00	FUNDACION HUELLA PARA EL FUTURO	46	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-22-107368
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE EL CARMEN DE CHUCURI	AUNAR ESFUERZOS; TECNICOS; ADMINSTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA ATENCION INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA CENTRO VIDA EN EL MUNICIPIO DE EL CARMEN DE CHUCURI.	CA SDS 166 2025	\$ 585.665.465,00	FUNDACION INSTITUTO CRISTIANO DE PROMOCION CAMPESINA ICPROC	120	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14500950
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE LOS SANTOS	AUNAR ESFUERZOS TECNICOS; ADMINISTRATIVOS; FINANCIEROS Y GARANTIZAR EL APOYO Y LA ASISTENCIA INTEGRAL DE LOS ADULTOS MAYORES ATENDIDOS EN EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS-SANTANDER	CONV-ASO-004-2025	\$ 231.973.553,00	FUNDACION DE SERVICIOS INTEGRALES LUZ Y ESPERANZA	61	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14396571
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE GAMBITA	AUNAR ESFUERZOS PARA APOYAR Y DESARROLLAR EL PROGRAMA PARA LA ATENCION DEL ADULTO MAYOR CENTRO VIDA EN EL CORREGIMIENTO LA PALMA Y CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE GAMBITA SANTANDER	CD-097-2025	\$ 196.965.600,00	FUNDACION INTEGRAL PARA EL SERVICIO SOCIAL	90	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14488520
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE LA PAZ	ANUAR ESFUERZOS PARA LA ATENCION INTEGRAL AL ADULTO MAYOR; GARANTIZANDO EL FUNCIONAMIENTO DEL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE LA PAZ; SANTANDER; SEGÚN LOS LINEAMIENTOS DE LA LEY 1276 DE 2009.	CD-075-2025	\$ 163.035.276,00	FUNDACION MANANTIAL DE EXPERIENCIA	2	M	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14547911
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE FLORIAN	AUNAR ESFUERZOS TECNICOS ADMINISTRATIVOS FINANCIEROS Y ECONOMICOS PARA GARANTIZAR EL APOYO Y ASISTENCIA A ADULTOS MAYORES EN CONDICION DE VULNERABILIDAD AISLAMIENTO O CARENCIA DE SOPORTE SOCIAL A TRAVES DE UN CENTRO VIDA EN EL MUNICIPIO DE FLORIAN SANTANDER	MF-CI-006-2025	\$ 291.424.000,00	FUNDACION LA MAGIA DE SERVIR	101	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-22-109626
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE SANTA BARBARA	AUNAR ESFUERZOS PARA APOYAR Y DESARROLLAR LO CORRESPONDIENTE A LA ATENCION INTEGRAL DEL ADULTO MAYOR EN LA MODALIDAD DE CENTRO VIDA EN EL MUNICIPIO DE SANTA BARBARA – SANTANDER	SSDS-CA-006-2025	\$ 30.485.000,00	ASOCIACION SAN ANTONIO DE PADUA DEL MUNICIPIO DE LOS SANTOS	14	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14579402
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE BETULIA	AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE BETULIA Y EL CENTRO DE BIENESTAR DEL ANCIANO ALBERGUE SAN VICENTE DE PAUL PARA BRINDAR UNA ATENCION INTEGRAL Y MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA DE LOS ADULTOS MAYORES DE LOS NIVELES A; B Y C DEL SISBEN; EN CONDICION DE VULNERABILIDAD; AISLAMIENTO O CARENCIA DE SOPORTE SOCIAL EN EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE BETULIA ATENDIDOS EN LOS CENTRO VIDA.	CONVENIO DE ASOCIACION-025-2025	\$ 70.293.433,00	CENTRO DE BIENESTAR DEL ANCIANO ALBERGUE SAN VICENTE DE PAUL	23	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-22-113603
SANTANDER – ALCALDIA MUNICIPIO DE COROMORO	AUNAR ESFUERZOS PARA GARANTIZAR EL APOYO Y ASISTENCIA INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES; EN CONDICION DE VULNERABILIDAD; AISLAMIENTO O CARENCIA DE SOPORTE SOCIAL DEL CENTRO VIDA EN EL MUNICIPIO DE COROMORO; SANTANDER.	CONV-MC-003-2025	\$ 90.000.000,00	FUNDACION PARA PROMOVER LAS DINAMICAS DEL PENSAMIENT O (DINAMENTE)	42	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-22-104791

-Análisis de la muestra:

- En el año 2025, la Alcaldía del municipio de Los Santos, suscribió dos convenios relacionado al objeto del contrato mediante un convenio de asociación competitivo
- 






Direccion: Carrera 7ª 2-22
 telefono 3204744631/ contactenos@lossantos-santander.gov.co
www.lossantos-santander.gov.co
 Codigo Postal 684001

www.lossantos-santander.gov.co

- Que las entidades publican los procesos de contratación en la página del Secop los cuales se ajustan a las necesidades de cada entidad para cumplir con el servicio público que les ha sido encomendado. Además, cuentan con estudios de soporte que les permiten estructurar los alcances técnicos y jurídicos del contrato, así como definir las condiciones como el objeto, especificaciones técnicas, plazo, valor, requerimientos de pólizas, idoneidad y experiencia.
- Que la forma de pago establecida es a través de actas de pago parcial o un solo pago contra entrega del servicio, selección que depende de los tiempos de entrega.
- De la muestra las entidades requieren empresas sin ánimo de lucro que estén debidamente habilitadas para prestar servicios en la modalidad de centro vida, acrediten experiencia en el desarrollo de las actividades contempladas en el contrato, así como disponibilidad de un inmueble dentro del perímetro del municipio para prestar el servicio, junto con un equipo interdisciplinario de conformidad a la resolución número 055 de 2018.
- En cuanto a las garantías solicitadas algunas entidades requieren una póliza de garantía que incluya coberturas de cumplimiento del contrato, calidad del servicio, pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones, así como una póliza de responsabilidad extracontractual. El valor y la duración de estas pólizas pueden variar de una entidad a otra.
- Las entidades elaboran el presupuesto por el método de precios unitarios, que puede estar fundamentado en el costo por adulto mayor o en un valor mensual por actividades específicas, además del aporte proporcionado por la entidad prestadora del servicio. Los recursos asignados varían según el número de adultos atendidos y las actividades a realizar conforme la ley 1276 de 2009 y resolución 055 de 2018.
- Del análisis de la muestra se observa que las administraciones municipales han recurrido a la celebración de convenios con entidades sin ánimo de lucro para desarrollar actividades de atención integral a adultos mayores, en la modalidad de centro vida, bajo el régimen especial previsto en el Decreto 092 de 2017.
- Que las actividades a contratar corresponden a servicios que no están sujetos a estándares de precios y/o tarifas oficiales fijas, por lo cual los valores son variables y se encuentra supeditados a las actividades a ejecutar, perfil requerido, tiempo de ejecución y disponibilidad presupuestal. Las entidades estructuran el presupuesto por el método de precios unitarios incluido el aporte del asociado cuando lo considere necesario.

1.3 CONDICIONES COMERCIALES OBJETO DEL CONTRATO

Con fundamento en el análisis de gastos histórico realizado líneas arriba y condiciones particulares respecto a la necesidad que se pretende satisfacer, se estima las siguientes condiciones comerciales para el proceso a contratar:

-Forma de pago: Mediante **ACTAS PARCIALES**, pagaderas sucesivamente de acuerdo a las actividades ejecutadas, atendiendo a la entrega efectiva del informe por parte del ESAL, certificación y visto bueno por parte del supervisor.

-Plazo del contrato: El plazo total de ejecución del convenio será de **OCHENTA (84) DÍAS HÁBILES**, contados a partir de la suscripción del acta de inicio del convenio.

-Garantías: Dada la naturaleza de las actividades a realizar en el marco del contrato, se considera necesario la solicitud de pólizas de garantía., ya que se ha llevado a cabo una revisión exhaustiva del historial de contratación de servicios similares en otros municipios evidenciándose que algunos municipios solicitan pólizas y al realizar el análisis de riesgo se constata que los posibles riesgos presentados durante la ejecución de contrato pueden mitigarse en un 100% amparados en pólizas.

AMPARO	VIGENCIA	VALOR ASEGURADO
Cumplimiento general del convenio y el pago de las multas y la cláusula penal pecuniaria que se le impondrán.	El término de duración del convenio y cuatro (04) meses más.	10% del valor del convenio.
Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales del personal que el contratista haya de utilizar en el territorio nacional para la ejecución del convenio.	Plazo del convenio y tres (3) años más.	10% del valor del convenio
Calidad del Servicio por los perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado.	El término de duración del convenio y cuatro (04) meses más.	10% del valor del convenio

Dirección: Carrera 7ª 2-22

telefono 3204744631/ contactenos@lossantos-santander.gov.co
www.lossantos-santander.gov.co
Codigo Postal 684001

1.4 presupuesto estimado

El presupuesto estimado se determinó por el método de precio unitario, el contratista obtiene una suma fija por cada ítem y es el único responsable del cumplimiento del objeto, la vinculación de personal, la elaboración de subcontratos o la obtención de materiales; En el contrato a precio unitarios se incluyen todos los costos que incurre el contratista para la ejecución del contrato y no se reconocerá mayores cantidades o servicios adicionales.

Se indican las siguientes variables que se consideraron en la determinación del presupuesto:

- a) Propuesta económica de la ESAL.
- b) Gravámenes (estampillas municipales y departamentales).
- c) Costos de fijos de cada actividad

PROCEDIMIENTO ESTRUCTURACION DEL PRESUPUESTO OFICIAL ESTIMADO	Para la determinación del presupuesto oficial estimado, en primera instancia el municipio realizó la verificación de la disponibilidad presupuestal vigente a la fecha de publicación del proceso, con el fin de establecer el marco financiero dentro del cual se estructuró la contratación. Posteriormente, se definió el número de usuarios a atender y efectuó una proyección de los recursos necesarios, teniendo en cuenta las características del servicio y las necesidades específicas de la población beneficiaria, con el propósito de garantizar su adecuada y continua prestación. La estimación de los valores se realizó a partir de los precios de referencia correspondientes al año 2025, ajustados conforme a la variación del índice de precios al consumidor y salario mínimo legal vigente vigencia 2026.
--	---

Tabla: Presupuesto oficial estimado

APORTE DEL MUNICIPIO							
ITEM	SERVICIO	DESCRIPCION	UNIDA D	VALOR UNITARIO	DÍAS DE ATENCIÓN	VALOR TOTAL	
1	ALIMENTACIÓN	Asegurar la ingesta necesaria, a nivel proteico-calórico y de micronutrientes que garanticen buenas condiciones de salud para el adulto mayor, de acuerdo con los menús que, de manera especial para los requerimientos de esta población, elaboren los profesionales de la nutrición	DESAYUNO	100	\$ 6.000,00	84	\$ 50.400.000,00
		REFRIGERIO	100	\$4.000,00	84	\$ 33.600.000,00	
		ALMUERZO	100	\$13.000,00	84	\$109.200.000,00	
		ONCES	100	\$4.000,00	84	\$ 33.600.000,00	
		Servicio de manipuladores para la preparación de alimentos incluida la dotación	MANIPULADORE S DE ALIMENTOS	4	\$90.200,00	84	\$ 30.307.200,00
2	ORIENTACIÓN PSICOSOCIAL	Prestada de manera preventiva a toda la población objetivo, la cual persigue mitigar el efecto de las patologías de comportamiento que surgen en la tercera edad y los efectos a las que ellas conducen.	PSICOLOGA	1	\$140.000,00	84	\$ 11.760.000,00
3	ATENCION PRIMARIA DE SALUD	Actividades que abarcará la promoción de estilos de vida saludable, de acuerdo con las características de los adultos mayores, prevención de enfermedades, detección oportuna de patologías y remisión a los servicios de salud cuando ello se requiera.	AUXILIARES DE ENFERMERIA	4	\$90.200,00	84	\$ 30.307.200,00

Dirección: Carrera 7ª 2-22

telefono 3204744631/ contactenos@lossantos-santander.gov.co
www.lossantos-santander.gov.co
Codigo Postal 684001

4	ACTIVIDADES FÍSICAS E INTERACCION SOCIAL	Brindar actividades físicas y de interacción social, labor que permiten a la persona mayor un desarrollo integral mediante actividades físicas para su motricidad y la interacción social como componente social.	INSTRUCTOR	1	\$120.000,00	84	\$ 10.080.000,00
5	ACTIVIDADES COGNITIVAS Y PRODUCTIVAS	Garantizar atención y valoración psicosocial de manera preventiva a toda la población objeto con el fin de mitigar el efecto de las patologías de comportamiento que surgen en la tercera edad y las consecuencias a que ellas conducen. Fortalecimiento de actividades productivas para el entretenimiento y aprovechamiento de tiempo libre.	INSTRUCTOR	1	\$120.000,00	84	\$ 10.080.000,00
6	ACTIVIDADES RECREATIVAS Y CULTURALES	Brindar actividades culturales, recreativas y de esparcimiento, asistencia a eventos culturales en los cuales participen, labor que permiten a la persona mayor un desarrollo integral, brinda condiciones donde la cultura, el arte, la actividad física de entrenamiento y culturales, se conjugan generando recreación y ocio productivo.	INSTRUCTOR	1	\$120.000,00	84	\$ 10.080.000,00
7	ENCUENTRO INTERGENERACIONAL	Encuentro intergeneracional para el desarrollo de actividades recreativas y de integración, entrega de camisa instintivo, recreación dirigida para los adultos	ENCUENTRO	100	\$41.400,00	1	\$ 4.140.000,00
8	PROMOCIÓN DEL TRABAJO ASOCIATIVO	Realización de feria de exposición de trabajos realizados	FERIA	100	\$16.000,00	1	\$ 1.600.000,00
9	PROMOCIÓN DE CONSTITUCIÓN DE REDES	Garantizar la promoción de redes mediante el servicio de coordinación de los servicios operativos, logísticos y administrativos del centro de bienestar	COORDINADOR	1	\$160.000,00	84	\$ 13.440.000,00
10	SERVICIO DE INTERNET	Servicio de internet para la interrelación y conocimiento de los beneficiarios con las tecnologías actuales	UNIDAD	100	\$120,00	84	\$ 1.008.000,00
11	AUXILIO EXEQUIAL	Servicio de la Póliza Exequial individual y acompañamiento a familiares en estos momentos de duelo.	POLIZA FUNERARIA	100	\$1.200,00	84	\$ 10.080.000,00
12	SERVICIOS DE ASEO	Aux. Servicios Generales-Aseo General	AUXILIARES DE SERVICIOS GENERALES	4	\$90.200,00	84	\$ 30.307.200,00
TOTAL APOORTE DEL MUNICIPIO							\$389.989.600,00
APOORTE ESAL							
	DESCRIPCION DE ACTIVIDAD				DIAS	ADULTOS	VALOR
	MANTENIMIENTO DE LAS INSTALACIONES				84	100	\$ 43.521.912,00
	ARRENDAMIENTO DE LAS INSTALACIONES						
	SERVICIOS DE LUZ						

Direccion: Carrera 7ª 2-22

telefono 3204744631/ contactenos@lossantos-santander.gov.co
www.lossantos-santander.gov.co
 Codigo Postal 684001

	GASTOS DE ADMINISTRACION		
	MENAJE		
	SERVICIO DE GAS		
	SERVICIOS DE AGUA		
	Otros gastos para garantizar el buen funcionamiento del centro vida. Representados en servicios de aseo, actividades ocasionales con los adultos mayores.		
TOTAL APOORTE DE LA ESAL			\$ 43.521.912
VALOR TOTAL DEL CONVENIO			\$433.511.512,00

1.5 ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA COMO MITIGARLO

De conformidad a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 y a la guía de riesgo publicada por Colombia Compra Eficiente, la Entidad procedió a realizar el respectivo análisis del riesgo aplicable a la presente contratación, procediendo a establecer el contexto, identificar y clasificar, evaluar, calificar, asignar y mitigar los riesgos o eventualidades que afectan los propósitos y metas esperados por la administración en el presente proceso de selección.

Tabla: Análisis De Riesgo

N	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR)	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORÍA
1	General	Externo	Ejecución	operacionales	Incumplimiento de las labores plasmadas en el contrato	Terminación del contrato anormalmente, aplicación de las sanciones establecidas en el contrato y efectiva póliza de cumplimiento	Raro	Menor	3	RIESGO BAJO
2	Específico	Interno	Ejecución	Operacionales	Suministro de productos o servicios de mala calidad y/o condiciones técnicas diferentes a las solicitadas	Incumplimiento del contrato y efectiva póliza de calidad del servicio y cumplimiento	Posible	Menor	5	RIESGO MEDIO
	General	Interno	Ejecución	Financieros	Cambios en las condiciones y/o obligaciones contractuales después de la firma del contrato	Modificadorio adicional en la minuta contractual previo acuerdo entre las partes	Improbable	Moderado	5	RIESGO MEDIO
4	Específico	Interno	Operacional	Financieros	Mora en el pago por parte de la alcaldía	Desequilibrio económico	Posible	Menor	5	RIESGO MEDIO
5	Específico	Interno	Ejecución	Financieros	Estimación errónea por parte del contratista y la entidad en el presupuesto estimativo	Desequilibrio económico del contrato	Posible	Mayor	7	RIESGO ALTO
6	General	Externo	Ejecución	Natural	Desastres naturales que impidan el desarrollo del contrato	Se suspenderá la ejecución del contrato previa concertación entre las partes	Improbable	Moderado	4	RIESGO BAJO
7	General	Externo	Ejecución	Operacional	Fraude documental por parte del contratista	Dilaciones en el desarrollo del proceso contractual hasta que se demuestre la legitimidad de los documentos	Raro	Catastrófico	7	RIESGO ALTO

8	Específica	Interno	Contratación	Regulatorios	No publicación de los documentos del proceso contractual conforme a la norma	Sanciones disciplinarias por los organismos de control y manifestación de observaciones	Improbable	Menor	4	RIESGO BAJO
9	Específico	Externo	Ejecución	Económicos	Alza de precios o desvalorización de los elementos como consecuencia de cambios económicos bruscos	Desequilibrio económico del contrato	Posible	Moderado	5	RIESGO MEDIO
10	Específico	Interno	Planeación	Operacionales	Especificaciones técnicas deficientes sobre los productos y/o servicios requeridos	Discordancia en la entrega de los productos y/o servicios	Raro	Menor	3	RIESGO BAJO
11	General	Externo	Ejecución	Operacionales	Accidentalidad durante la estadía de los adultos mayores	Efectivas demandas por parte de los afectados al operador	Raro	Catastrófico	7	RIESGO ALTO
12	Específico	Interno	Ejecución	Financiero	Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual	Pago tardío de las cuentas de cobro	Posible	Insignificante	4	RIESGO BAJO
13	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad	Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
14	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop I	Incursión de delitos contra el estado	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
15	general	interno	planeación	Corrupción	Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos	Detrimiento patrimonial de los recursos del estado	Posible	Mayor	6	RIESGO ALTO

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	¿A QUIÉN SE LE ASIGNA?	TRATAMIENTO/CONTROL A SER IMPLEMENTADO	IMPACTO DESPUÉS DEL TRATAMIENTO				¿AFECTA LA EJECUCIÓN DEL TRATAMIENTO?	RESPONSABLE POR IMPLEMENTAR EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE INICIA EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE COMPLETA EL TRATAMIENTO	MONITOREO Y REVISIÓN	
			PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORÍA					¿CÓMO SE REALIZA EL MONITOREO?	PERIODICIDAD
1	Alcaldía del municipio	Establecer sanciones y consecuencias a las que se verá expuesto el adjudicatario por el no cumplimiento del objeto contractual	Raro	Menor	3	RIESGO BAJO	NO	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Estudio previo / Minuta	Una vez

2	Alcaldía del municipio	Descripción técnica exhaustiva de los elementos adquirir por parte de la entidad	Raro	Insignificante	3	RIESGO BAJO	NO	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Informe de supervisión	Cada vez que se requiera
3	Alcaldía del municipio – Conveniente	Realizar seguimiento durante la ejecución del contrato de todas las eventualidades que se presentan	Improbable	Moderado	5	RIESGO MEDIO	NO	Oficina gestora	A partir de la firma del acta de inicio	Hasta la terminación del contrato	Modificación minuta contractual	Cada vez que se requiera
4	Alcaldía del municipio – Conveniente	Cronograma de pago	raro	Menor	3	RIESGO BAJO	NO	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Especificación forma de pago minuta contractual	Una vez
5	Contratista	Presentar observaciones y/o oferta económica respecto a las condiciones actuales del mercado	Raro	insignificante	2	RIESGO BAJO	NO	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta a firma del contrato	Presentación de la oferta respecto a las condiciones actuales del mercado	Una vez
6	Conveniente- Alcaldía del municipio	Establecer planes de contingencia para la presentación del servicio, en caso de impedimento el contrato se suspenderá	Raro	Insignificante	2	RIESGO BAJO	SI	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la terminación del contrato	Seguimiento de ejecución del contrato	Cada vez que se requiera
7	Conveniente	Evaluación de la propuesta	Improbable	Moderado	5	RIESGO	NO	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Verificación de documentos	Una vez
8	Administración municipal	Supervisión de la página del Secop	Posible	Raro	2	RIESGO	NO	Oficina Gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Verificación del Secop. Checklist	Una vez
9	Administración municipal- Conveniente	Se estructura el presupuesto conforme los precios reales del mercado al momento de publicar el proceso contractual	Posible	Moderado	5	RIESGO MEDIO	NO	Oficina Gestora/Contratista	Etapas precontractual/ A partir de la firma del acta de inicio	Hasta la firma del contrato/ Hasta la terminación del contrato	Estudio de mercados	Cada vez que se presente la necesidad
10	Administración municipal	Publicación de las especificaciones técnicas exactas solicitadas por la entidad	Raro	Menor	3	RIESGO	NO	Oficina Gestora	A partir de la firma del acta de inicio	Hasta la terminación del contrato	Estudio previo/Invitación pública	Una vez
11	Administración municipal	Se solicitará como requisito la certificación de habilitación para prestar los servicios para operar del Centro Vida.	Improbable	Moderado	5	RIESGO	NO	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Visita de inspección ocular	Periódicamente

12	Conveniente	La entidad informara los procedimientos para efectuar el cobro	Raro	insignificante	1	RIESGO BAJO	N O	Contratista	Firma del contrato	Periodo de ejecución	Presentación de cuenta de cobro	Cada vez que se efectúe un pago
13	Entidad	1) La entidad solicitara cada de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal 2) Verificación de cumplimiento de los requisitos	Raro	insignificante	1	RIESGO BAJO	SI	Oficina Gestora-Contratista	Etapas precontractual	Fecha firma del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez
14	Entidad	La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditoria internas	Raro	insignificante	1	RIESGO BAJO	SI	Oficina gestora	Etapas precontractual	Liquidación del contrato	Auditoria página Secop	Una vez
15	Entidad y conveniente	Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas	Improbable	Mayor	6	RIESGO	SI	Oficina Gestora-Contratista	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones	Etapas precontractual

En constancia se firma, a los veinticuatro (24) días del mes de agosto de 2026.



SLENDY PAOLA LEAL GELVEZ
SECRETARIA DE SALUD.