INFORMACIÓN GENERAL	
Fecha:	SEPTIEMBRE DE 2026
Entidad:	ALCALDIA LOCAL CONTINENTE EL PAILON DEL DISTRITO DE BUENAVENTURA
NIT:	901070157
N.° del proceso:	ACP-SAMC-2026-022
Organismo / Dependencia:	LOCALIDAD CONTINENTE EL PAILÓN
Objeto del proceso:	CONSTRUCCIÓN PAVIMENTO CONCRETO HIDRÁULICO CARRERA 77 CON CALLE 1A BARRIO NUEVO HORIZONTE LOCALIDAD CONTINENTE EL PAILÓN ZONA URBANA DEL DISTRITO DE BUENAVENTURA
Modalidad de selección:	Selección Abreviada de Menor Cuantía
Presupuesto oficial:	**($437.830.756**
Plazo de ejecución:	2 MESES
CIIU:	4210 — CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro
Vigencia:	2026

1. CLASIFICACIÓN UNSPSC

El UNSPSC es el estándar adoptado por la Entidad para identificar y dar trazabilidad al objeto del proceso en los sistemas de compras públicas, conforme al Clasificador de Bienes y Servicios CCE v14 y la Circular Única CCE v3 (diciembre 2023). Las clases seleccionadas caracterizan el objeto del presente proceso:

Tabla 1. Clasificación UNSPSC del objeto contractual

CÓDIGO	NOMBRE SEGMENTO	NOMBRE FAMILIA	NOMBRE CLASE
721410	Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	Servicios de construcción pesada	Servicios de construcción de autopistas y carreteras

Fuente: Clasificador de Bienes y Servicios CCE v14 — https://operaciones.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-servicios

2. DESCRIPCIÓN Y ESPECIFICACIONES DEL OBJETO

El objeto del presente proceso comprende la construcción de pavimento en concreto hidráulico de 3.000 psi con espesor de 20 cm sobre un área de 548 m², en la carrera 77 con calle 1a del Barrio Nuevo Horizonte, Localidad Continente El Pailón, zona urbana del Distrito de Buenaventura. Las actividades incluyen localización y replanteo, campamento, movilización de personal y equipos, demolición de andenes existentes, excavaciones en material conglomerado y común (total 425 m³), rellenos en material seleccionado de subbase y base compactados (240 m³ y 230 m³ respectivamente), y conformación de calzada. El sistema estructural incorpora solado, encofrado y desencofrado, acero de refuerzo de 30.000/60.000 psi (658 kg) y corte y sellado de juntas (224 ml).

Las obras complementarias incluyen construcción de andén en concreto de 3.000 psi E=10 cm (146 m²), sardinel en concreto de 3.000 psi 0,15 x 0,15 m (146 ml), realce de cámaras (1 und), construcción de sumidero sencillo (1 und) y sumidero doble con tapa en concreto de 3.500 psi (2 und), cajas domiciliarias de 60x60 cm interno (4 und), suministro e instalación de tuberías y accesorios, y señalización con pintura de tráfico vehicular. El proceso incluye igualmente las actividades de manejo de impacto urbano (señalización provisional con barreras de cinta reflectiva a dos bandas en madera con base de concreto —450 ml—, valla informativa de 1,5 x 3,0 m y retiro de material sobrante de excavación y demolición —538 m³—), garantizando el cumplimiento del Plan de Manejo de Tráfico durante la ejecución de las obras.

---

3. ASPECTOS ECONÓMICOS DEL SECTOR

Marco de Política Pública del Sector de Inversión

El presente proceso hace parte del sector de inversión pública denominado "Transporte", conforme a la clasificación del Banco de Proyectos de Inversión Nacional (DNP) y el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

Tabla 2. Ficha del proyecto de inversión — Banco de Proyectos DNP

Campo	Información del proyecto
BPIN	2026L000010006
Nombre del proyecto	Construcción Pavimento Concreto Hidraulico Carrera 77 Con Calle 1a Barrio Nuevo Horizonte Localidad Continente El Pailón Zona Urbana Del Distrito De Buenaventura
Objetivo general	Mejorar los niveles de movilidad en el tránsito vehicular en la carrera 77 con calle 1a Barrio Nuevo Horizonte Localidad Continente El Pailón zona urbana del Distrito de Buenaventura

Campo	Información del proyecto
Sector DNP	Transporte
Entidad responsable	Buenaventura - Continente Ei Pailón
Estado	En Ejecución
Valor total del proyecto	$ 0
Horizonte	—

Metas de producto e indicadores a impactar con el presente proceso:

Tabla 3. Metas de producto — Banco de Proyectos DNP

Producto / Meta	Indicador	Meta	Unidad	Avance
Vía secundaria mejorada (Producto principal del proyecto)	Vía secundaria mejorada	0.07000000	Kilómetros	0.0000000000

Fuente: Banco de Proyectos de Inversión Nacional (BPIN) — Departamento Nacional de Planeación (DNP). Datos abiertos, datos.gov.co.

Dinámica del Macrosector

El sector de la construcción en Colombia corresponde al macrosector productivo que agrupa las actividades de edificación residencial y no residencial, obras civiles e infraestructura, y actividades especializadas de construcción. Su participación en el PIB nacional oscila históricamente entre el 6% y el 8%, constituyéndose en uno de los sectores con mayor capacidad de generación de empleo directo e indirecto. Los agentes principales son las empresas constructoras —de todos los tamaños—, los proveedores de materiales e insumos (cemento, acero, agregados), las firmas de interventoría y los contratantes públicos, siendo el Estado colombiano el mayor demandante de obras civiles a través de los niveles nacional, departamental y municipal.

Análisis del Subsector

El subsector CIIU 4210 — Construcción de carreteras y vías de ferrocarril agrupa las empresas dedicadas a la construcción, rehabilitación y mejoramiento de infraestructura vial: carreteras primarias, secundarias y terciarias, vías urbanas, pavimentos rígidos y flexibles, obras de drenaje y estructuras asociadas. Este subsector registra una demanda sostenida impulsada por los programas de infraestructura del Gobierno Nacional —Plan Nacional de Desarrollo, Obras por Impuestos, programa de vías terciarias— y por los planes de inversión de los entes territoriales, que son los principales contratantes de obras de pavimentación urbana a escala local. La construcción de pavimento en concreto hidráulico, objeto del presente proceso, es una de las

tipologías más frecuentes en la contratación pública municipal, al combinar durabilidad estructural con menores costos de mantenimiento en el largo plazo respecto a los pavimentos flexibles.

La dinámica competitiva del subsector se caracteriza por la coexistencia de grandes firmas de infraestructura con capacidad para contratos de gran escala y un amplio universo de empresas medianas, pequeñas y microempresas especializadas en obra vial urbana de menor cuantía. Para contratos del rango presupuestal del presente proceso (**$437.830.756**), el mercado es atendido predominantemente por contratistas de tamaño pequeño y mediano con experiencia en obras de pavimentación y drenaje urbano, muchos de ellos con operación regional en el Pacífico colombiano. La disponibilidad de maquinaria (retroexcavadoras, vibroapisones, formaletas metálicas, mezcladores o plantas de concreto) y la capacidad de movilización a Buenaventura son variables determinantes en la configuración de la oferta local.

Variables Macroeconómicas

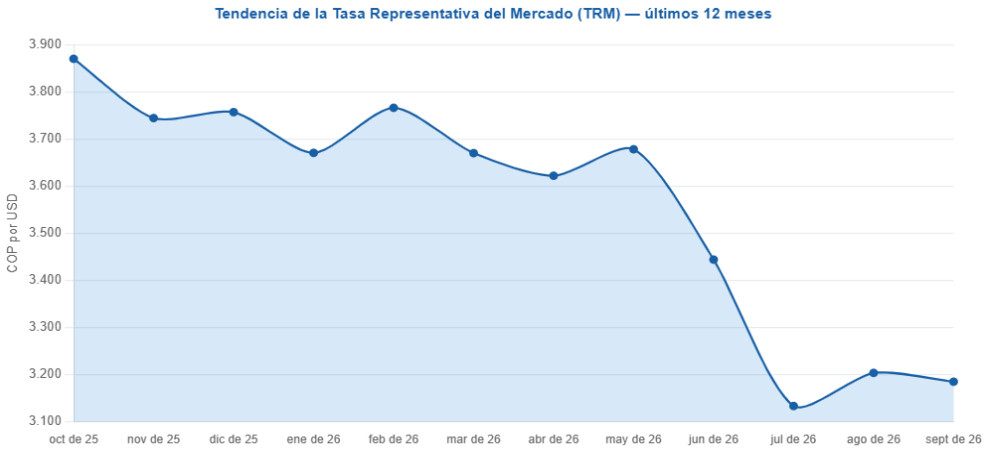
El entorno macroeconómico vigente para la estructuración del presente proceso presenta los siguientes indicadores: SMLMV 2026: $1.750.905 y auxilio de transporte de $249.095 (Decretos 1469 y 1470 de 2025); IVA: 19% (Art. 468 Estatuto Tributario); crecimiento del PIB: 2,6% en 2025 (año completo, dato definitivo) y 3,5% interanual en el II trimestre de 2026 (dato trimestral más reciente — Banco de la República de Colombia); TRM: $3.213,97 (Banco de la República de Colombia — 1/9/2026); IPC acumulado anual: 4,94% y IPC mensual: 0,17% ; tasa de desempleo: 8,0% La inflación anual de 6,03% a julio de 2026 con tendencia a la baja, sumada al crecimiento del PIB del 3,5% interanual en el segundo trimestre de 2026, configura un entorno de relativa estabilidad que favorece la previsibilidad presupuestal; no obstante, las presiones inflacionarias sobre los costos de vivienda y materiales de construcción (5,4% interanual) constituyen un factor de riesgo para los costos unitarios del presente proceso que fue incorporado en el estudio de precios.

Contexto Socioeconómico del Municipio

El Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura registró una población de 415.269 habitantes según el Censo Nacional de Población y Vivienda — CNPV 2018 (DANE), siendo el principal centro urbano del Pacífico colombiano y el puerto de mayor movimiento de carga del país. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM 2020 — DANE) del municipio se ubica en niveles elevados respecto al promedio nacional, lo que refuerza la pertinencia de las inversiones en infraestructura urbana como herramienta de reducción de brechas socioeconómicas. La Localidad Continente El Pailón, en cuyo territorio se ejecutará el presente contrato, concentra una fracción significativa de la población urbana con déficit de infraestructura vial, condición que determina la urgencia técnica y social del objeto del proceso.

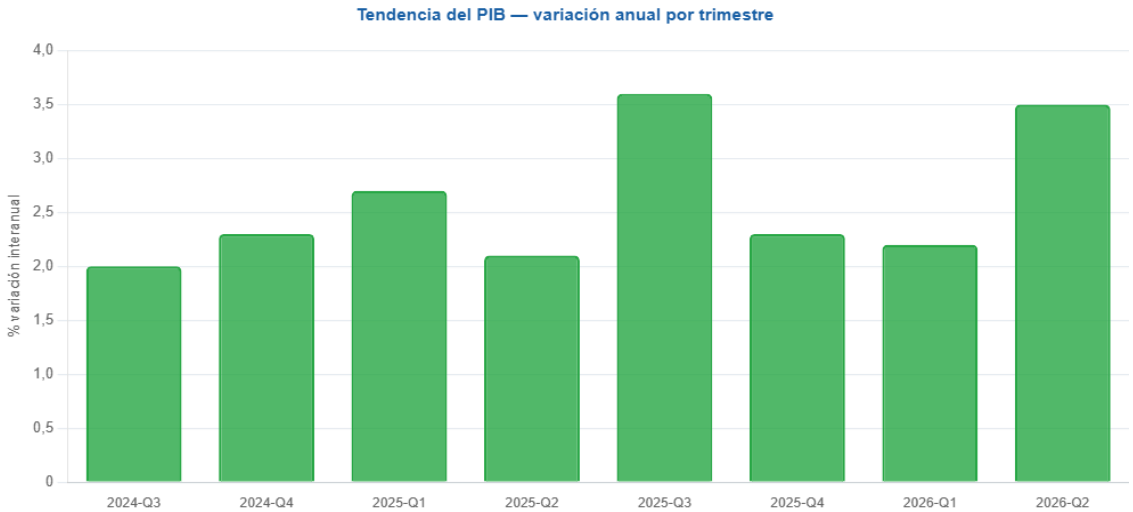
La limitada oferta local de contratistas especializados en obra civil es una variable que la Entidad consideró en la definición de los requisitos habilitantes, buscando garantizar la mayor participación posible del mercado regional.

Tendencia de la Tasa Representativa del Mercado (TRM) — últimos 12 meses



Fuente: Banco de la República — Tasa Representativa del Mercado, Datos Abiertos Colombia (www.datos.gov.co). Valor de cierre de cada mes.

Tendencia del PIB — variación anual por trimestre (últimos 8 trimestres)



DANE — Cuentas Nacionales Trimestrales, Boletín Técnico PIB. Variación % respecto al mismo trimestre del año anterior.

4. ESTÁNDARES Y NORMAS TÉCNICAS DEL SECTOR

El sector de construcción de infraestructura vial en Colombia opera bajo un marco técnico-normativo robusto que establece los estándares mínimos exigibles a los proveedores. Las normas de referencia principales son el Manual de Diseño Geométrico de Carreteras — INVIAS (2008), el Manual de Diseño de Pavimentos Asfálticos — INVIAS, las especificaciones generales de construcción de carreteras del INVIAS (Resolución 003288 de 2022 y sus actualizaciones), las normas técnicas colombianas ICONTEC aplicables a concreto hidráulico (NTC 121, NTC 321, NTC 396, NTC 454, NTC 673, NTC 3459), las normas de ensayo de materiales INVIAS, y las especificaciones del Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente — NSR-10 en lo que aplica a estructuras de concreto. Para obras de drenaje urbano, rigen las especificaciones técnicas de los operadores de acueducto y alcantarillado del municipio (Aguas de Buenaventura S.A. E.S.P. o quien ejerza esas funciones).

Las tendencias de innovación tecnológica en el subsector de pavimentos rígidos apuntan al uso de concreto de alta resistencia y vida útil extendida, mezclas con adiciones minerales (escoria de alto horno, cenizas volantes, humo de sílice), sistemas de curado eficiente y sellado de juntas con materiales elastoméricos de mayor durabilidad. La telemetría para control de calidad del concreto en obra —medición de temperatura, resistencia y asentamiento en tiempo real— y el uso de equipos de compactación instrumentados son tendencias que el mercado nacional está adoptando progresivamente en contratos de mediana y gran escala. Para el rango presupuestal del presente proceso, la aplicación de estas tecnologías es discrecional pero no ajena a las exigencias de calidad de la Entidad.

Los estándares de calidad que el mercado exige a los proveedores del subsector CIIU 4210 incluyen la acreditación en el Registro Único de Proponentes — RUP con clasificación vigente en la categoría de obra, el cumplimiento de los sistemas de gestión de seguridad y salud en el trabajo (Decreto 1072 de 2015 — SG-SST), la aplicación del Plan de Manejo Ambiental para obras en zona urbana conforme a la normativa de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) y la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) cuando aplique, y el cumplimiento de las normas de señalización y seguridad vial del Manual de Señalización Vial — Ministerio de Transporte (Resolución 1885 de 2015).

---

5. ASPECTOS REGULATORIOS

El sector de construcción de infraestructura vial y obra pública en Colombia está regulado por un marco normativo de múltiples capas. En el nivel nacional, rigen la Ley 80 de 1993 (Estatuto General de Contratación), la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del sector administrativo de Planeación Nacional), la Ley 105 de 1993 y la Ley 336 de 1996 (bases del transporte), el Decreto 087 de 2011 y el Decreto 1079 de 2015 (sector

transporte), y las especificaciones técnicas del INVIAS. En el nivel distrital, el Acuerdo Orgánico del Distrito Especial de Buenaventura y las normas que regulan a las Alcaldías Locales como entidades del orden territorial rigen la competencia de la Alcaldía Local Continente El Pailón para adelantar este proceso de contratación. Los proveedores del sector deben acreditar su clasificación en el RUP bajo el código de actividad económica correspondiente (CIIU 4210) y cumplir con la normativa de seguridad industrial y salud ocupacional aplicable a obra pública (Decreto 1072 de 2015 — SG-SST | Resolución 0312 de 2019 de MinTrabajo).

La modalidad de selección abreviada de menor cuantía se fundamenta en el artículo 2 numeral 2 de la Ley 1150 de 2007 y en los artículos 2.2.1.2.1.2.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015, que habilitan esta modalidad cuando el presupuesto del contrato es inferior al 10% de la menor cuantía de la Entidad. El presupuesto oficial del presente proceso es $331.052.860, valor que se ubica dentro del rango habilitante para esta modalidad, conforme a los umbrales declarados por la propia Entidad (menor cuantía: $490.253.400 | mínima cuantía: $49.025.340).

La Entidad determina que la modalidad seleccionada es la correcta para el valor y la naturaleza del objeto.

5.1 Verificación TVEC — Instrumentos de Agregación de Demanda

La Entidad verificó en la Tienda Virtual del Estado Colombiano la existencia del instrumento Compraventa y/o suministro de materiales de construcción y ferretería para el macrosector Infraestructura, con estado VIGENTE y vencimiento registrado 2026-09-30. No obstante, se determinó que dicho instrumento no cubre específicamente la categoría del objeto del presente proceso: la construcción de pavimento en concreto hidráulico es una obra pública que demanda integración de actividades de diseño de mezclas, movimiento de tierras, instalación de drenaje, encofrado, fundida y curado de concreto in situ, señalización y gestión de impacto urbano, condiciones particulares de ejecución no estandarizables a través de un Acuerdo Marco de Precios de suministro de materiales. El AMP identificado cubre el suministro de insumos (materiales y ferretería), no la ejecución integral de obra vial, por lo que el objeto del presente proceso no es susceptible de atenderse a través de dicho instrumento. La Entidad procede con proceso de selección propio, dejando constancia de esta verificación en el expediente contractual (Art. 2.2.1.2.1.2.8 Decreto 1082 de 2015).

5.2 Documentos Tipo

Aplica pliego tipo CCE para obras de infraestructura de transporte bajo la modalidad de Selección Abreviada, adoptado mediante **Resolución 248 de 2020** de Colombia Compra Eficiente, vigente desde el **10 de marzo de 2020**. La Entidad estructurará los documentos del proceso con base en

dicho pliego tipo, cuya aplicación es obligatoria para obras de infraestructura de transporte de menor cuantía, conforme a las instrucciones de Colombia Compra Eficiente.

5.3 Acuerdos Comerciales Internacionales

No aplican acuerdos comerciales internacionales al presente proceso. El valor estimado ($437.830.756) es inferior al umbral mínimo vigente establecido para esta Entidad en los Acuerdos Comerciales suscritos por Colombia, conforme a la verificación realizada según CCE-EICP-MA-07 y el artículo 2.2.1.1.2.1.1 numeral 8 del Decreto 1082 de 2015. En consecuencia, el proceso no está sujeto a las obligaciones de publicidad internacional ni a las reglas especiales de participación de proponentes extranjeros derivadas de dichos instrumentos.

---

6. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO Y ESTUDIO DE LA DEMANDA

Antecedentes del Mercado

El análisis del mercado ampliado en SECOP II para el subsector de obra vial urbana muestra una marcada heterogeneidad en los valores de contratación, con un **promedio de $1.412.483.011**, una **mediana de $77.671.187**, un **mínimo de $6.772.170** y un **máximo de $14.833.407.305** sobre una muestra de **53 contratos**. La brecha significativa entre el promedio y la mediana indica la presencia de contratos de gran escala (licitaciones públicas de gobernaciones y municipios grandes) que distorsionan el promedio hacia arriba, mientras que la mediana es un indicador más representativo del rango típico de contratación en el segmento de obra vial municipal. Los contratos de otras entidades en el rango presupuestal del presente proceso ($40.670.000 a $373.881.690) corresponden predominantemente a obras de mejoramiento vial urbano y rural bajo modalidades de mínima cuantía y contratación directa, con algunos casos de selección abreviada.

La distribución por modalidad en los contratos de otras entidades confirma que para objetos similares al presente proceso (pavimentación, mejoramiento de mallas viales urbanas, construcción de placa huella) se utilizan tanto la contratación directa —a través de convenios de aunar esfuerzos con JAC— como la mínima cuantía y la selección abreviada de menor cuantía, dependiendo del presupuesto de cada entidad y su estrategia de contratación. Los contratos de licitación pública de gobernaciones (Huila: $5.808.938.705 y $6.229.850.880; Norte de Santander: $4.337.365.601; Puerto Colombia: $14.833.407.305) corresponden a obras de gran escala no comparables con el presente proceso, pero confirman la robustez y profundidad del mercado proveedor en el subsector CIIU 4210 a nivel nacional.

Síntesis y Proyección

La comparación entre el historial de la Entidad y el comportamiento del mercado ampliado evidencia una coherencia entre el presupuesto oficial del presente proceso (**$$437.830.756**) y el rango de valores para obras de pavimentación urbana de escala similar. La mediana del mercado (**$77.671.187**) se ubica por debajo del presupuesto del proceso, lo que es explicable por la magnitud y complejidad técnica de las obras objeto de este contrato —que incluyen sistema de drenaje, sardinel, acero de refuerzo y manejo de impacto urbano— frente a intervenciones más sencillas como reductores de velocidad o demarcación vial. Los contratos de mayor referencia directa (mejoramiento de malla vial urbana: Manzanares $49.025.340, Fusagasugá $70.527.485, San Francisco $79.849.086, Tamesís $81.745.617) sugieren que el presupuesto es razonable para la magnitud de las intervenciones y confirman la disponibilidad de oferentes en ese rango.

La proyección de demanda para el presente proceso es favorable: la combinación de un presupuesto competitivo, un objeto técnicamente definido y una modalidad de selección abreviada configura condiciones adecuadas para atraer una pluralidad de proponentes del sector de construcción vial con presencia en el Pacífico colombiano. La estabilización relativa del entorno macroeconómico (IPC acumulado: **4,94%**; desempleo: **8,0%**; crecimiento PIB: **3,5%** en el II trimestre de 2026) respalda la previsibilidad del presupuesto oficial durante el plazo de ejecución de **2 meses**.

Antecedentes de la propia Entidad

Se identificaron 3 contrato(s) previo(s) de ALCALDIA LOCAL CONTINENTE EL PAILON DEL DISTRITO DE BUENAVENTURA en SECOP II con objeto similar:

Tabla 4. Antecedentes contractuales — Misma Entidad

Objeto contractual	Valor	Modalidad	Fecha	Proveedor	Enlace SECOP
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE LA ALCALDÍA LOCAL CONTINENTE EL P	$ 490.243.900	Contratación directa	2026-07-28	JUNTA DE ACCION COMUNAL BARRIO	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS; COMUNITARIOS Y FINANCIEROS ENTRE LA ALCALDÍA LOCAL C	$ 87.974.244	Contratación directa	2025-10-30	JUNTA DE ACCION COMUNAL BARRIO	Ver proceso

Objeto contractual	Valor	Modalidad	Fecha	Proveedor	Enlace SECOP
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE LA ALCALDÍA LOCAL CONTINENTE EL P	$ 394.757.697	Contratación directa	2025-10-06	JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL BARRIO	Ver proceso

Fuente: SECOP II — Datos Abiertos Colombia (www.datos.gov.co). Consulta: 1/9/2026.

Antecedentes del Mercado

Se identificaron 18 contrato(s) de otras entidades en SECOP II con objeto similar:

Tabla 5. Antecedentes contractuales — Mercado

Objeto contractual	Valor	Modalidad	Fecha	Entidad	Enlace SECOP
INSTALACIÓN DE REDUCTORES DE VELOCIDAD Y DEMARCACIÓN DE VÍAS EN LA ZONA URBANA DEL MUNICIPIO DE	$ 40.670.000	Mínima cuantía	2026-08-24	MUNICIPIO DE FORTUL	Ver proceso
MEJORAMIENTO DE VIAS TERCIARIAS MEDIANTE LA CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLA EN MUNICIPIOS DEL DEPA	$ 5.808.938.705	Licitación pública Obra P	2026-08-24	GOBERNACION DEL HUILA*	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE IQUIRA Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE LA VEREDA RÍO ÍQUI	$ 122.592.474	Contratación directa	2026-08-22	ALCALDIA IQUIRA	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE IQUIRA Y LA JUNTA DE ACCION COMUNAL DE LA VEREDA IBIRCO;	$ 32.691.326	Contratación directa	2026-08-22	ALCALDIA IQUIRA	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE IQUIRA Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE LA VEREDA SAN FRAN	$ 138.938.137	Contratación directa	2026-08-22	ALCALDIA IQUIRA	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE IQUIRA Y LA JUNTA DE ACCION COMUNAL DE LA VEREDA GARVANZA	$ 20.432.079	Contratación directa	2026-08-22	ALCALDIA IQUIRA	Ver proceso

Objeto contractual	Valor	Modalidad	Fecha	Entidad	Enlace SECOP
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE IQUIRA Y LA JUNTA DE ACCION COMUNAL DE LA VEREDA SANTA LU	$ 44.010.144	Contratación directa	2026-08-22	ALCALDIA IQUIRA	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE IQUIRA Y LA JUNTA DE ACCION COMUNAL DE LA VEREDA LEJANÍAS	$ 30.648.119	Contratación directa	2026-08-22	ALCALDIA IQUIRA	Ver proceso
MEJORAMIENTO DE VIAS TERCIARIAS MEDIANTE LA CONSTRUCCION DE PLACA HUELLA EN MUNICIPIOS DEL DEPA	$ 6.229.850.880	Licitación pública Obra P	2026-08-21	GOBERNACION DEL HUILA*	Ver proceso
CONTRATAR A TODO COSTO EL MEJORAMIENTO DE LA MALLA VIAL RURAL EN LA VEREDA LAS PALOMAS; MUNICIP	$ 49.025.340	Mínima cuantía	2026-08-21	ALCALDIA MUNICIPIO DE MANZANAR	Ver proceso
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA VÍA 66NS05 ENTRE PUENTE YÁÑEZ (K17+843) Y EL K21+900; MUNICI	$ 4.337.365.601	Licitación pública Obra P	2026-08-20	Gobernación Norte de Santander	Ver proceso
CONTRATO INTERADMINISTRATIVO PARA REALIZAR LA RECONSTRUCCIÓN DE OBRA TRANSVERSAL VEREDA POCITOS	$ 79.849.086	Contratación directa	2026-08-20	ALCALDIA MUNICIPIO DE SAN FRAN	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS PARA EL MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE VÍAS EN LA VEREDA SAN LUIS EN EL SECTOR	$ 81.745.617	Contratación directa	2026-08-20	MUNICIPIO DE TAMESIS	Ver proceso
CONSTRUCCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS; RECONSTRUCCIÓN; MEJORAMIENTO; REHABILITACIÓN DE LA INFRAESTR	$ 14.833.407.305	Licitación pública Obra P	2026-08-20	MUNICIPIO DE PUERTO COLOMBIA	Ver proceso

Objeto contractual	Valor	Modalidad	Fecha	Entidad	Enlace SECOP
EJECUCIÓN DE OBRAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE REDUCTORES DE VELOCIDAD TIPO POMPEYANO COMO MEDIDA D	$ 70.527.485	Mínima cuantía	2026-08-19	ALCALDIA MUNICIPAL FUSAGASUGA	Ver proceso
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE RESTREPO; META Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE LA VEREDA	$ 29.983.932	Contratación directa	2026-08-18	ALCALDIA MUNICIPAL DE RESTREPO	Ver proceso
OBRAS DE CONFORMACIÓN DE LA RED VIAL TERCIARIA; ETAPA 1 2026; MUNICIPIO DE TAURAMENA	$ 373.881.690	Contratación directa	2026-08-18	MUNICIPIO DE TAURAMENA	Ver proceso
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO PARA AUNAR ESFUERZOS; TÉCNICOS; ADMINISTRATIVOS; FINANCIEROS Y LOG	$ 30.998.929	Contratación directa	2026-08-15	ALCALDIA MUNICIPIO DE SAN FRAN	Ver proceso

Fuente: SECOP II — Datos Abiertos Colombia (www.datos.gov.co). Consulta: 1/9/2026.

Estadísticas comparativas del mercado

El presupuesto oficial ($ $437.830.756) supera en 326% la mediana del mercado ($ 77.671.187). La Entidad deberá verificar y documentar las razones que justifican esta diferencia conforme al principio de Valor por Dinero del MAE v3.

Tabla 6. Estadísticas comparativas — SECOP II vs presupuesto oficial

Estadístico	Valor
Total contratos analizados en SECOP II	53
Valor mínimo	$ 6.772.170
Valor mediana	$ 77.671.187
Valor promedio	$ 1.412.483.011
Valor máximo	$ 14.833.407.305

Estadístico	Valor
Proveedores únicos identificados	52
Presupuesto oficial del proceso	$ $437.830.756

Fuente: SECOP II — Datos Abiertos Colombia (www.datos.gov.co). Consulta: 1/9/2026.

Distribución por modalidad de selección

Tabla 7. Distribución de contratos por modalidad de selección

Modalidad de selección	N.° contratos	% participación
Contratación directa	35	66%
Licitación pública Obra Publica	8	15%
Contratación régimen especial (con ofertas)	5	9%
Mínima cuantía	3	6%
Contratación Directa (con ofertas)	1	2%
Contratación régimen especial	1	2%

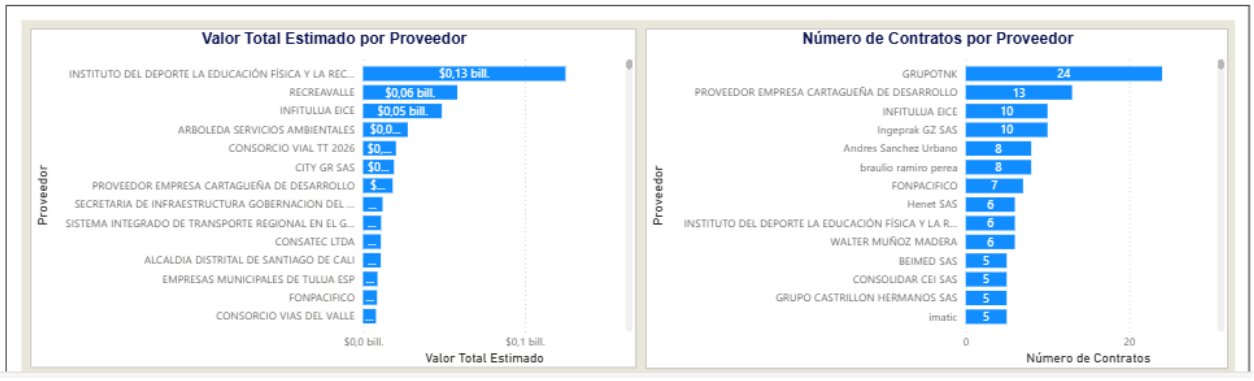
La modalidad de Selección Abreviada de Menor Cuantía representa el 0% de los contratos similares. La Entidad deberá robustecer la justificación jurídica de la modalidad seleccionada (Art. 2.2.1.1.1.6.1 D.1082/2015).

Fuente: SECOP II — Datos Abiertos Colombia (www.datos.gov.co). Consulta: 1/9/2026.

Principales proveedores identificados

Los siguientes proveedores concentran el mayor número de contratos similares en el mercado, constituyendo una señal de la estructura competitiva del sector:

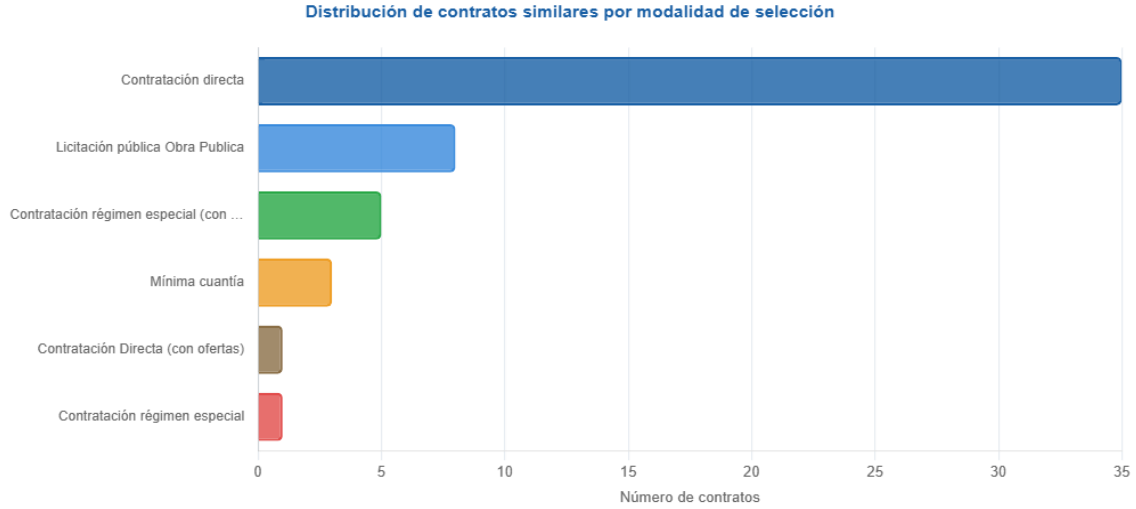
Tabla 8. Principales proveedores del sector — SECOP II



Fuente: SECOP II — Datos Abiertos Colombia (www.datos.gov.co). Consulta: 1/9/2026.

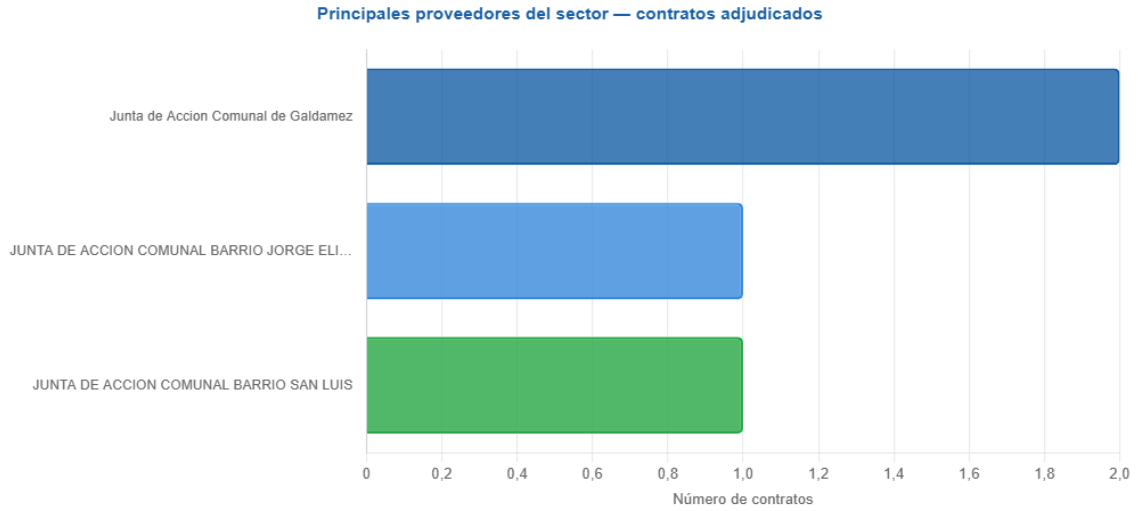
Visualización del comportamiento del mercado

Distribución por modalidad de selección — SECOP II



Fuente: SECOP II — Datos Abiertos Colombia. N=53 contratos analizados.

Concentración de proveedores del sector — SECOP II



Fuente: SECOP II — Datos Abiertos Colombia.

7. ESTUDIO DE LA OFERTA

Empresas del Sector y Tamaño

El subsector CIIU 4210 en Colombia está conformado por un universo amplio de empresas de todos los tamaños, con predominio de **microempresas y pequeñas empresas** que representan más del 80% de las unidades económicas registradas. Las medianas empresas constituyen el segundo segmento en importancia numérica, mientras que las grandes empresas —con capacidad para licitaciones de alta cuantía— son minoría en número pero concentran una porción significativa del valor contratado. Geográficamente, la oferta se concentra en Bogotá D.C., Medellín, Cali, Barranquilla y sus áreas metropolitanas, aunque existe una oferta regional relevante en capitales de departamento y municipios intermedios. Para el Pacífico colombiano, la oferta local en Buenaventura y su área de influencia es más limitada, lo que implica que una parte de los proponentes interesados en el presente proceso puede provenir de municipios y departamentos vecinos (Valle del Cauca, Cauca, Nariño).

La concentración del mercado en el rango de contratos de menor cuantía es baja: no existe un proveedor dominante en este segmento, y la oferta es atomizada entre múltiples contratistas de pequeño y mediano tamaño con capacidad para ejecutar obras de pavimentación urbana en el rango de **$100 millones a $500 millones**. Esta estructura competitiva es favorable para la Entidad, pues permite anticipar la presentación de pluralidad de ofertas en el proceso.

Dinámica de Creación

La dinámica de creación y liquidación de empresas en el subsector CIIU 4210 refleja la alta sensibilidad del sector constructor a los ciclos de inversión pública. En los últimos tres años (2023-2026), el sector registró un ritmo sostenido de constitución de nuevas empresas —principalmente

de tamaño micro y pequeño— impulsado por los programas de inversión en infraestructura vial del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 y por la ejecución de proyectos de regalías en departamentos productores. La tasa de liquidación permanece estable, con empresas que finalizan operaciones generalmente por cierre de proyectos específicos o por incumplimiento de requisitos de renovación del RUP. Este dinamismo garantiza que el mercado mantenga una oferta activa y renovada para procesos del presente rango presupuestal.

Potenciales Proveedores

A nivel local y regional, los potenciales proponentes para el presente proceso son constructoras con presencia en Buenaventura y el Valle del Cauca con clasificación vigente en el RUP bajo la categoría de obra civil vial (CIIU 4210), capacidad de movilización de equipos a la zona urbana del Distrito y experiencia en construcción de pavimentos rígidos en concreto hidráulico. Las condiciones geográficas y logísticas del Distrito de Buenaventura —acceso por vía terrestre desde Cali, condiciones climáticas del Pacífico, disponibilidad local de insumos— determinan que los proponentes con mayor ventaja competitiva serán aquellos con operación previa en la región o con cadenas de suministro de materiales (cemento, agregados, acero) ya establecidas en el Pacífico colombiano.

A nivel nacional, el universo de potenciales proponentes se amplía significativamente: empresas de los departamentos del Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Antioquia y la región Caribe con experiencia en obra vial urbana y capacidad de movilización interregional pueden competir en este proceso. La modalidad de selección abreviada de menor cuantía, con su estructura de requisitos habilitantes proporcionales, está diseñada para no excluir a empresas de tamaño pequeño y mediano con capacidad real de ejecución, ampliando así la base de potenciales proponentes tanto del ámbito local como del nacional.

Cadena de Suministro

La cadena de suministro para la ejecución del objeto del presente proceso involucra proveedores de **cemento Portland** (Argos, Cementos Tequendama, Holcim), **acero de refuerzo** (Acerías Paz del Río, Ferrasa, Diaco), **agregados pétreos** (trituradoras y canteras locales o de la región Pacífico-Cauca), **aditivos y sellantes para juntas**, y **materiales de relleno seleccionado** (subbase y base granular). Un insumo crítico es la disponibilidad de **planta de concreto** en las inmediaciones de Buenaventura o la capacidad del contratista para instalar una planta temporal en obra, dada la distancia a las plantas fijas de la región. El acceso a Buenaventura por la vía Cali-Buenaventura —corredor que puede presentar cierres por deslizamientos o protestas— es el principal cuello de botella logístico de la cadena de suministro, riesgo que fue incorporado en el análisis de la Sección 10.

Perfil Empresarial

Con base en la composición del mercado analizada, el perfil predominante de las empresas del subsector CIIU 4210 con capacidad de atender el presente proceso es el de **pequeña y mediana empresa** con operación regional en el Pacífico o el suroccidente colombiano, capacidad instalada para contratos de obra civil entre $100 millones y $500 millones, disponibilidad de maquinaria básica (retroexcavadora, vibroapisón, equipo de concreto) y personal técnico (residente de obra, maestro de construcción). Este perfil es coherente con los indicadores financieros habilitantes definidos en la Sección 9, los cuales garantizan que la Entidad filtre proponentes con solidez financiera mínima sin excluir artificialmente a los segmentos de mercado con capacidad real de ejecución.

---

8. ESTUDIO DEL MERCADO Y PRESUPUESTO OFICIAL

Ítems del estudio de mercado

Tabla 9. Resumen del estudio de precios del mercado

Ítem	Descripción	Cantidad	Unidad	Valor unitario promedio	Valor parcial
1	Localización y replanteo	548	M2	$ 3.873	$ 2.122.404
2	Campamento	2	MES	$ 2.590.167	$ 5.180.334
3	Movilización de personal, maquinaria y equipos	1	GLB	$ 5.980.000	$ 5.980.000
4	Suministro e instalación de barreras de cinta plástica reflectiva a dos bandas con paralelas en madera con 1,5 mts de altura, base en concreto de 0,30x0,30 mtrs	450	ML	$ 9.422	$ 4.239.900
5	Suministro e instalación de valla informativa de 1,5 x 3,0 mtrs	1	UND	$ 2.076.580	$ 2.076.580
6	Demolición de andenes en concreto	42	M2	$ 45.000	$ 1.890.000
7	Personal, equipos y demás elementos necesarios para desarrollar los programas de información, comunicación social, determinación del entorno de la obra (Manejo de Impacto Urbano)	1	GBL	$ 5.400.000	$ 5.400.000

Ítem	Descripción	Cantidad	Unidad	Valor unitario promedio	Valor parcial
8	Excavación material conglomerado	185	M3	$ 34.500	$ 6.382.500
9	Excavación material común de la explanación (corte con máquina), no incluye retiro	240	M3	$ 29.500	$ 7.080.000
10	Relleno material seleccionado subbase compactado	240	M3	$ 135.500	$ 32.520.000
11	Relleno material seleccionado base compactado	230	M3	$ 135.000	$ 31.050.000
12	Conformación de la calzada	548	M2	$ 7.256	$ 3.976.288
13	Retiro de material sobrante de excavación y demolición	538	M3	$ 58.000	$ 31.204.000
14	Solado E=0,05 m	6	M2	$ 45.457	$ 272.742
15	Encofrado y desencofrado	827	M2	$ 12.500	$ 10.337.500
16	Pavimento en concreto de 3000 psi E=20 cm	548	M2	$ 230.237	$ 126.169.876
17	Andén en concreto de 3000 psi E=10 cm	146	M2	$ 92.767	$ 13.543.982
18	Sardinel en concreto de 3000 psi 0,15 x 0,15	146	ML	$ 79.969	$ 11.675.474
19	Realce de cámaras	0	UND	$ 490.012	0
20	Construcción de sumidero sencillo	0	UND	$ 1.366.792	0
21	Construcción de sumidero doble incluye tapa en l de 3500 psi	2	UND	$ 4.943.400	$ 9.886.800
22	Construcción de caja domiciliaria 60x60 interno	4	UND	$ 593.917	$ 2.375.668
23	Acero de refuerzo de 30000/60000 psi	658	KG	$ 10.676	$ 7.024.808
24	Suministro e instalación de tuberías y accesorios	1	GBL	$ 2.680.000	$ 2.680.000
25	Corte y sellado de juntas	224	ML	$ 15.300	$ 3.427.200

Ítem	Descripción	Cantidad	Unidad	Valor unitario promedio	Valor parcial
26	Señalización con pintura de tráfico vehicular	1	GBL	$ 2.700.000	$ 2.700.000
TOTAL COSTOS DIRECTOS					**329,196,057.00**
Administración				28%	$ 92,174,895.96
imprevistos				1%	$ 3,291,960.57
utilidad				4%	$ 13,167,842.28
Administración				28%	$ 92,174,895.96
Total AIU				33%	**$ 108,634,699**
Total presupuesto					**$ 437,830,756**

Presupuesto oficial total: $ $437.830.756

La Entidad adelantó un **sondeo de mercado directo** como mecanismo primario de determinación del presupuesto oficial, consistente en la construcción de un presupuesto detallado ítem por ítem con precios unitarios obtenidos del mercado local y regional para cada actividad de obra.. El presupuesto comprende **26 ítems** de obra, desde actividades preliminares y de manejo de impacto urbano hasta la señalización final, con un **presupuesto oficial total de $437,830,756**. La coherencia de este valor con el histórico SECOP del subsector respalda su razonabilidad. El ítem de mayor peso presupuestal es el **Pavimento en concreto de 3.000 psi E=20 cm** ($126.169.876 — **38,1%** del total), seguido por los rellenos de base y subbase compactados ($32.520.000 y $31.050.000 — **9,8%** y **9,4%** respectivamente) y el retiro de material sobrante ($31.204.000 — **9,4%**), estructura de costos consistente con obra de pavimento hidráulico urbano.

.

Forma de Pago. La Entidad establece que no habrá lugar al pago de anticipos ni pagos anticipados. El contrato se pagará a través de **pagos parciales** conforme a los avances de obra debidamente verificados y certificados por la supervisión del contrato. Esta modalidad de pago protege los recursos públicos al condicionar los desembolsos a la acreditación efectiva del avance

físico de las obras, y distribuye el flujo de caja del contratista de manera proporcional a la ejecución real, reduciendo el riesgo financiero para ambas partes.

Retención en la Fuente

Tabla 10. Retención en la Fuente aplicable al tipo de contrato

Campo	Valor
Tipo de contrato	Obra
Tarifa aplicable	2%
Base gravable	Valor del contrato (sin IVA)
Norma	Art. 392 Estatuto Tributario | Decreto 1512 de 1985, Art. 3 — retención en la fuente para contratos de construcción y de obra
Nota	Para personas jurídicas. Personas naturales: aplicar tarifa de honorarios o servicios según corresponda.

Fuente: Estatuto Tributario. Decreto 1625 de 2016 — DIAN. Tarifa verificada según tipo de contrato.

9. CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL

La Entidad, con base en la aplicación del **Manual de Requisitos Habilitantes CCE-EICP-MA-04 v3 (septiembre 2023)** sobre una muestra de **148 empresas** del sector (ámbito CIIU 4210 — F4210: Construcción de carreteras y vías de ferrocarril), nivel de riesgo **Medio**, con método de cuartiles IQR y tratamiento de valores atípicos mediante Z-score, Analizó los siguientes indicadores financieros habilitantes definidos en los documentos tipo aplicables al presente proceso. Esta metodología garantiza proporcionalidad respecto al mercado real de proveedores del subsector y descarta la imposición de barreras artificiales de entrada contrarias al **artículo 5 de la Ley 1150 de 2007**.

Componente	Indicador	Valor Exigido
Capacidad Financiera	Índice de Liquidez	≥ 1,2
Capacidad Financiera	Índice de Endeudamiento	≤ 0,7
Capacidad Financiera	Razón de Cobertura de Intereses	≥ 1
Capacidad Financiera	Rentabilidad del Patrimonio	≥ 0
Capacidad Financiera	Rentabilidad del Activo	≥ 0

Los indicadores se acreditarán mediante el **Registro Único de Proponentes — RUP** con información financiera del último año fiscal disponible, conforme a los **artículos 6 y 8 de la Ley 1150 de 2007** y el **artículo 2.2.1.1.1.6.4 del Decreto 1082 de 2015**.

Sustento Estadístico — Capacidad Financiera

Con base en la información financiera de 148 empresas del ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro (SIREM, método IQR — CCE-EICP-MA-04 v3), nivel de riesgo **Medio**, presupuesto oficial $ 331.052.860, la Entidad establece los siguientes requisitos de capacidad financiera:

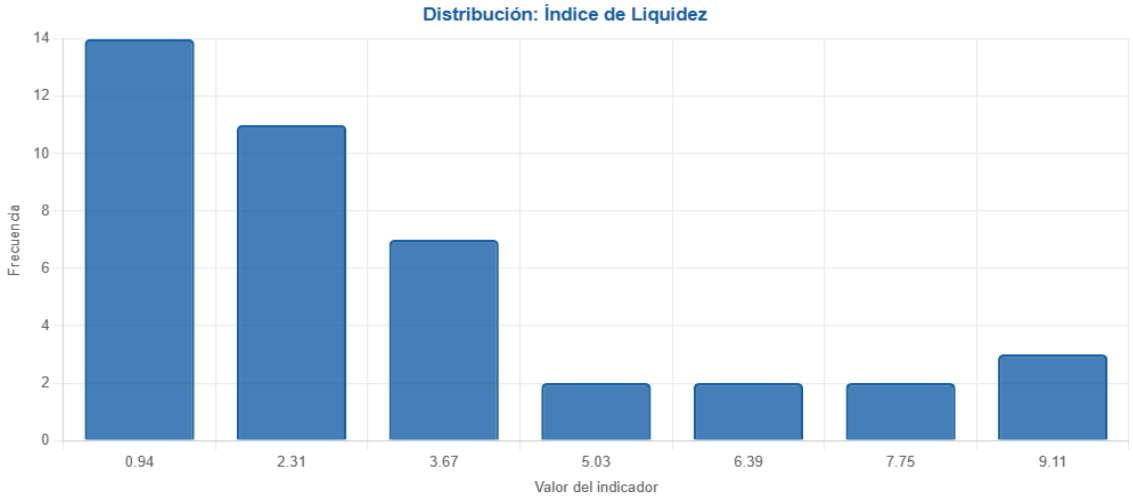
Índice de Liquidez

Tabla 11. Índice de Liquidez — Estadísticos sectoriales

Mínimo	Máximo	Mediana	Promedio	Q1	Q3	Requisito
0.94	10.47	3.30	4.05	1.78	4.05	**≥ 1.20**

Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Interpretación: El 92% de las 148 empresas de la muestra (≈ 136 empresas) iguala o supera el umbral exigido de ≥ 1.20.



Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

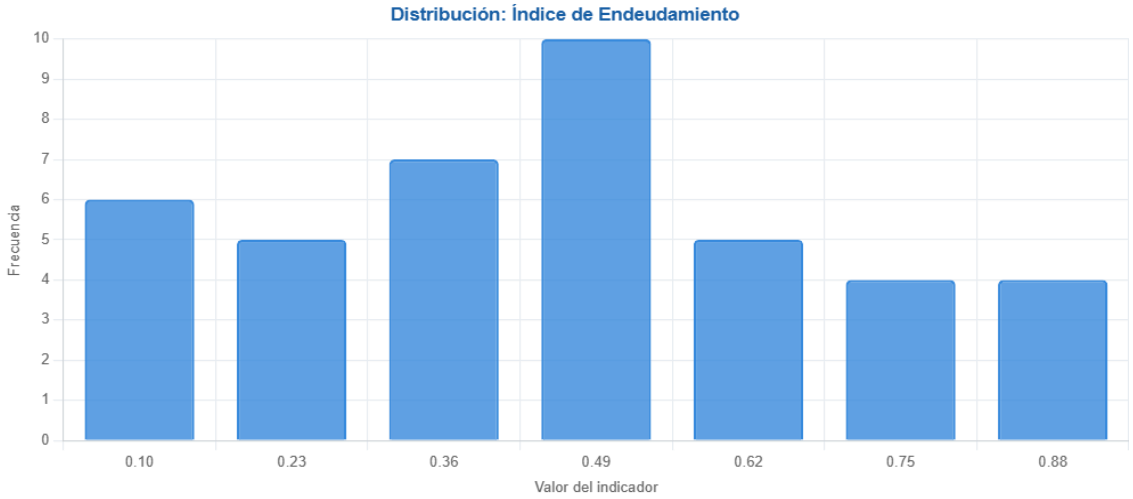
Índice de Endeudamiento

Tabla 12. Índice de Endeudamiento — Estadísticos sectoriales

Mínimo	Máximo	Mediana	Promedio	Q1	Q3	Requisito
0.10	1.01	0.53	0.52	0.35	0.65	**≤ 0.70**

Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Interpretación: El 79% de las 148 empresas de la muestra (≈ 117 empresas) se encuentra en o por debajo de el umbral exigido de ≤ 0.70.



Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Razón de Cobertura de Intereses

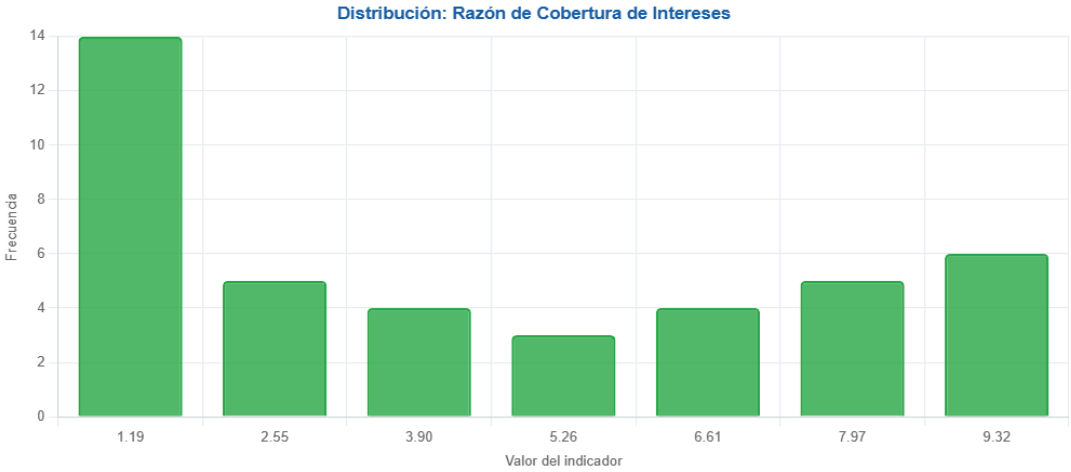
Tabla 13. Razón de Cobertura de Intereses — Estadísticos sectoriales

Mínimo	Máximo	Mediana	Promedio	Q1	Q3	Requisito
1.19	10.68	4.42	5.18	1.40	8.20	**≥ 1.00**

Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Interpretación: El 100% de las 148 empresas de la muestra (≈ 148 empresas) iguala o supera el umbral exigido de ≥ 1.00.

Nota legal (CCE-EICP-MA-04 v3): El proponente que no registre gastos de intereses está habilitado en este indicador, siempre y cuando su utilidad operacional sea igual o mayor a cero (0).



Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Sustento Estadístico — Capacidad Organizacional

Los indicadores de rentabilidad se determinaron con la misma muestra sectorial (148 empresas, SIREM, método IQR CCE-EICP-MA-04 v3):

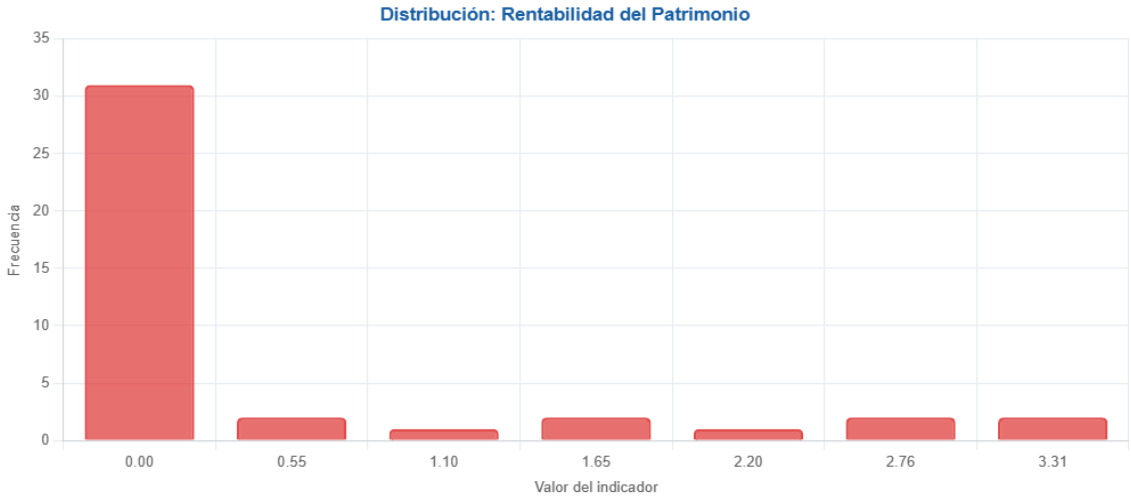
Rentabilidad del Patrimonio

Tabla 14. Rentabilidad del Patrimonio — Estadísticos sectoriales

Mínimo	Máximo	Mediana	Promedio	Q1	Q3	Requisito
0.00	3.86	0.11	0.53	0.03	0.20	**≥ 0.00**

Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Interpretación: El 100% de las 148 empresas de la muestra (≈ 148 empresas) iguala o supera el umbral exigido de ≥ 0.00.



Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

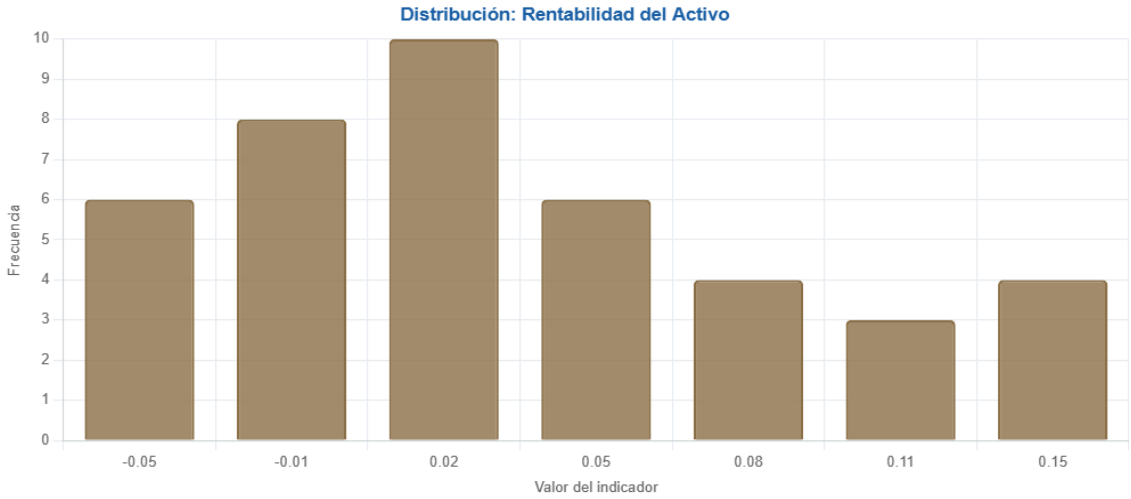
Rentabilidad del Activo

Tabla 15. Rentabilidad del Activo — Estadísticos sectoriales

Mínimo	Máximo	Mediana	Promedio	Q1	Q3	Requisito
-0.05	0.18	0.03	0.05	0.01	0.09	**≥ 0.00**

Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Interpretación: El 79% de las 148 empresas de la muestra (≈ 117 empresas) iguala o supera el umbral exigido de ≥ 0.00.



Fuente: SIREM — Superintendencia de Sociedades. Muestra: 148 empresas, ámbito CIIU 4210 — F4210 - Construcción de carreteras y vías de ferro. Metodología IQR, CCE-EICP-MA-04 v3.

Nota: La rentabilidad sobre el activo debe ser siempre menor o igual que la rentabilidad sobre el patrimonio — CCE-EICP-MA-04 v3 (pág. 25).

Conclusión general — Empresas habilitables

Con base en los 5 indicadores habilitantes exigidos y la muestra de 148 empresas del sector, cada umbral corresponde al **percentil 50 (mediana)** de la distribución sectorial. Se estima que **≈ 85 empresas (57% de la muestra)** podrían cumplir simultáneamente todos los requisitos habilitantes (estimación conservadora por independencia estadística; la cifra real es probablemente mayor dada la correlación positiva entre indicadores financieros). Los umbrales establecidos garantizan condiciones de competencia moderada en el mercado.

10. ANÁLISIS DE RIESGOS DEL SECTOR

En cumplimiento del artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015 y el Manual de Cobertura del Riesgo de Colombia Compra Eficiente, se identifican y tipifican los principales riesgos asociados al sector y al proceso de contratación:

Etapa	Fuente	Riesgo	Naturaleza	Tipo	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Titular	Tratamiento
Ejecución	Externa	Incumplimiento total, parcial o tardío en las	Previsible	Operacionales	Entrega tardía o incompleta de las obras,	Posible	Mayor	Contratista	Aplicación de garantías, multas y

Etapa	Fuente	Riesgo	Naturaleza	Tipo	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Titular	Tratamiento
		obligaciones y plazos de entrega pactados en el contrato			generando perjuicios a la comunidad del Barrio Nuevo Horizonte y posible necesidad de declarar el incumplimiento				cláusulas penales definidas en los documentos del proceso; supervisión estricta con informes de avance quincenales
Planeación	Interna	Mayor permanencia en obra por demoras en la obtención de permisos, licencias o autorizaciones ante el Distrito de Buenaventura o la CVC	Previsible	Regulatorios	Ampliación del plazo contractual sin avance físico, generando sobrecostos de administración y eventual incumplimiento de la vigencia fiscal 2026	Probable	Mayor	Compartido	Gestionar todos los permisos y autorizaciones antes de la apertura del proceso; estructurar el cronograma con holguras para trámites ante autoridades distritales y ambientales
Ejecución	Externa	Aparición de condiciones geológicas, geotécnicas o hidrológicas imprevistas durante el movimiento de tierras en la zona urbana de Buenaventur	Previsible	Operacionales	Mayores cantidades de obra en excavación y relleno, rediseño de la estructura de pavimento, sobrecostos y ampliación de plazo	Posible	Mayor	Entidad	Asegurar estudios de suelos en Fase III previos a la contratación; la Entidad asume los mayores costos debidamente

Etapa	Fuente	Riesgo	Naturaleza	Tipo	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Titular	Tratamiento
		a (suelos blandos, nivel freático alto)							justificados mediante adición o modificación contractual
Ejecución	Externa	Hallazgos arqueológicos fortuitos durante el movimiento de tierras en el área urbana del Barrio Nuevo Horizonte	Previsible	Regulatorios	Paralización temporal del frente de obra por obligación legal de notificación al ICANH, con impacto en el plazo y en los costos de administración de obra	Improbable	Mayor	Entidad	Incluir Plan de Manejo Arqueológico preventivo en los documentos del proceso; reservar presupuesto de contingencia para paradas temporales; coordinar con el ICANH antes de la apertura
Ejecución	Externa	Incremento desproporcionado en los precios de cemento, acero de refuerzo y agregados pétreos por dinámica inflacionaria o restricciones logísticas en el corredor Cali-Buenaventura	Previsible	Económicos	Insuficiencia presupuestal del contratista para adquirir insumos a los precios cotizados, riesgo de abandono de obra o solicitud de adición no presupuestada	Posible	Mayor	Compartido	Pactar fórmulas de reajuste de precios (fórmulas polinómicas) en el contrato; reducir al mínimo el tiempo entre el sondeo de mercado y la apertura del proceso
Ejecución	Externa	Deficiencias estructurales	Previsible	Operacionales	Deterioro prematuro	Improbable	Mayor	Contratista	Exigir póliza de

Etapa	Fuente	Riesgo	Naturaleza	Tipo	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Titular	Tratamiento
		o desgaste prematuro de la placa de pavimento en concreto hidráulico manifestados después del recibo final			de la obra, necesidad de intervenciones correctivas con cargo a la póliza de estabilidad, afectación de la movilidad y de la imagen de la Entidad				Estabilidad y Calidad de la Obra por mínimo cinco (5) años tras el recibo a satisfacción; aplicar control de calidad estricto sobre resistencia del concreto (ensayos de cilindros por fundida)
Planeación	Interna	Insuficiencia del presupuesto oficial debido a fluctuaciones macroeconómicas, inflación acumulada o variaciones en la TRM que encarezcan los insumos importados (acero)	Previsible	Financieros	Presupuesto oficial desactualizado al momento de la apertura, con riesgo de proceso desierto o de oferta única por encima del techo presupuestal	Posible	Mayor	Entidad	Indexar adecuadamente los precios del sondeo de mercado; reducir el tiempo entre la fecha de cotización y la apertura del proceso; mantener reserva de contingencia en el certificado de disponibilidad presupuestal
Ejecución	Externa	Cierre o restricción de la vía Cali-	Previsible	Operacionales	Paralización del frente de obra por	Posible	Moderado	Compartido	El contratista debe

Etapa	Fuente	Riesgo	Naturaleza	Tipo	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Titular	Tratamiento
		Buenaventura por deslizamientos, protestas o condiciones climáticas extremas que interrumpan el suministro de materiales de construcción a la obra			desabastecimiento de cemento, acero o agregados, con impacto en el plazo de ejecución y riesgo de incumplimiento de la vigencia fiscal				prever almacenamiento de materiales críticos para al menos dos semanas de producción; incluir esta obligación en las especificaciones técnicas del contrato
Ejecución	Externa	Interferencias no identificadas en los diseños con redes de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica o telecomunicaciones existentes en la zona de obra de la carrera 77 con calle 1a	Previsible	Operacionales	Suspensión del avance de obra para reubicar redes no previstas, sobrecostos y posible daño a infraestructura de servicios públicos con responsabilidad para la Entidad	Probable	Moderado	Compartido	Solicitar a las empresas de servicios públicos del Distrito los planos de redes existentes antes del inicio de obras; incluir obligación de verificación de redes en las especificaciones del contrato
Selección	Interna	Presentación de una única oferta o declaratoria de desierto del proceso por baja	Previsible	Operacionales	Necesidad de reiniciar el proceso con ajuste de condiciones o cambio de	Posible	Moderado	Entidad	Difusión amplia del proceso en SECOP II; verificar que los requisitos

Etapa	Fuente	Riesgo	Naturaleza	Tipo	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Titular	Tratamiento
		participación del mercado en la zona de Buenaventura			modalidad, con pérdida de tiempo de ejecución y riesgo de no ejecutar el presupuesto en la vigencia 2026				habilitantes no constituyan barreras artificiales; prever plazo de selección suficiente para permitir la participación de oferentes de otras regiones

---

Fuente: Manual de Cobertura del Riesgo — Colombia Compra Eficiente. Decreto 1082 de 2015, Art. 2.2.1.1.1.7.1.

11. CONCLUSIONES Y DETERMINACIONES

- **Metodología del precio:** La Entidad concluye que el presupuesto oficial de $437,830,756 se determinó mediante sondeo de mercado directo —construcción de presupuesto ítem a ítem con 26 actividades de obra y precios unitarios del mercado local y regional. Las presiones inflacionarias sobre materiales de construcción (IPC acumulado: 4,94%; inflación anual: 6,03%) y la logística del corredor Cali-Buenaventura fueron incorporadas como factores en la valoración de los ítems críticos (cemento, acero, rellenos), garantizando la actualidad del presupuesto respecto al mercado.
- **Presupuesto oficial:** Se determina que el presupuesto oficial de $437,830,756 es coherente con el mercado real de obras de pavimentación hidráulica urbana del rango de 548 m² de placa, conforme al sondeo de precios unitarios y al análisis del histórico SECOP del subsector (mediana: $77.671.187 para contratos comparables de menor escala; contratos de escala similar: $79.849.086 a $373.881.690). El ítem estructural principal — pavimento en concreto de 3.000 psi E=20 cm— representa el 38,1% del presupuesto total, estructura de costos consistente con estándares de mercado para esta tipología de obra.
- **Oferta y competencia:** El análisis establece que el subsector CIIU 4210 presenta una oferta atomizada con predominio de pequeñas y medianas empresas, perfil coherente con el rango presupuestal del proceso. Los potenciales proponentes incluyen constructoras del Valle del Cauca, Cauca, Nariño y otras regiones con capacidad de movilización a Buenaventura. La estructura de la oferta garantiza la posibilidad de pluralidad de

proponentes, aunque la Entidad reconoce que la localización geográfica del Distrito puede restringir la participación local, razón por la cual los requisitos habilitantes se calibraron para no excluir artificialmente a empresas de tamaño pequeño con capacidad real de ejecución.

- **Modalidad:** La Selección Abreviada de Menor Cuantía es la modalidad correcta para el presente proceso, con fundamento en el artículo 2 numeral 2 de la Ley 1150 de 2007 y los artículos 2.2.1.2.1.2.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015, dado que el presupuesto ($437,830,756) es inferior al 10% del presupuesto anual de la Entidad según los umbrales declarados (menor cuantía: $490.253.400).
- **Requisitos habilitantes**: Los indicadores financieros establecidos (liquidez ≥ 1,2; endeudamiento ≤ 0,7; cobertura de intereses ≥ 1; rentabilidad del patrimonio ≥ 0; rentabilidad del activo ≥ 0) son los definidos de manera obligatoria en los pliegos tipos. Estos son proporcionales al perfil empresarial predominante del subsector CIIU 4210 (n=148 empresas, nivel de riesgo Medio), conforme al Manual de Requisitos Habilitantes CCE-EICP-MA-04 v3.
- **Riesgos**: El análisis de la Sección 10 identifica como riesgos principales del presente proceso: (i) la probable demora en permisos y autorizaciones distritales con impacto en el plazo (Probable/Mayor — Compartido); (ii) la posible aparición de condiciones geotécnicas imprevistas en suelos de Buenaventura (Posible/Mayor — Entidad); (iii) la probable interferencia con redes de servicios públicos no identificadas en diseños (Probable/Moderado — Compartido); y (iv) el posible cierre de la vía Cali-Buenaventura (Posible/Moderado — Compartido). Las medidas de gestión —gestión anticipada de permisos, estudios de suelos en Fase III, solicitud de planos de redes a operadores, y obligación de almacenamiento de materiales en el contrato— serán formalizadas en el contrato y en el plan de riesgos del expediente.
- **Estrategia de abastecimiento:** La Entidad concluye que la estrategia óptima de abastecimiento para el presente proceso es la contratación competitiva bajo Selección Abreviada de Menor Cuantía con pliego tipo CCE (Resolución 248 de 2020), requisitos habilitantes proporcionales al mercado real del subsector CIIU 4210, y criterios de evaluación orientados al mayor valor por dinero. Conforme al Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE) v3.0 — ANCP-CCE y a la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector — ANCP-CCE, Versión 3 (2025), la Entidad priorizará la pluralidad de proponentes —con especial atención a la participación de MiPymes y la transparencia del proceso

como garantías del mayor valor por dinero en la adquisición de la obra que resuelve la necesidad de movilidad de los habitantes del Barrio Nuevo Horizonte, Localidad Continente El Pailón, Distrito de Buenaventura.

FIRMAS DEL EQUIPO ESTRUCTURADOR

CARMENZA CAICEDO P.

ORIGINAL FIRMADO

Elaborado en Buenaventura, al ventilete (27) días del mes de agosto de 2026.