ESTUDIO DEL SECTOR

El presente estudio se elabora con el objeto de analizar el sector relacionado al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo, en virtud de lo establecido en el numeral 3 del Artículo 33 del Acuerdo 01 del 12 de marzo de 2018, y en concordancia con el Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del decreto N° 1082 de 2015; el cual se desarrolla en los siguientes términos:

Fecha de Emisión del Estudio:	SEPTIEMBRE DE 2026
Dependencia que elabora el Estudio:	Gerencia ESVALLE SA ESP
Objeto de la Contratación:	"RECEPCIÓN, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS GENERADOS EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO DEL VALLE DE SAN JOSÉ, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P. EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO MVSJ-RE-005-2026".

1. ANALISIS DEL MERCADO

Para entender más el sector de los residuos sólidos en Colombia, me permito transcribir apartes del informe nacional de residuos sólidos de la vigencia 2021 elaborado por la superintendencia de servicios públicos domiciliarios.

El Informe Nacional de Disposición Final de Residuos Sólidos es la principal fuente de información estadística de residuos sólidos dispuestos del servicio público de aseo en el país. Este utiliza como fuente de información los reportes del Sistema Único de Información (SUI), informes de visita de inspección y respuesta a requerimientos oficiales de la de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios)

La gestión integral de residuos en el país se ha encaminado en la minimización de la cantidad de residuos generados, la promoción del aprovechamiento de residuos y mejora de los sistemas para la eliminación, tratamiento y disposición final de los residuos

Este último aspecto, orientado a la disposición final controlada y en estricto cumplimiento de los estándares ambientales. Como resultado de esto, se originaron los CONPES 3530 de 2008 y CONPES 3874 de 2016. Adicionalmente, el documento CONPES 3874 de 2016, incorporó un enfoque de política evolutiva con una visión de largo plazo para contribuir al fomento de una economía circular de desarrollo sostenible y a la adaptación y mitigación del cambio climático.

También incluye la promoción a la cultura ciudadana, la educación e innovación en la gestión integral de residuos. Así como, el aprovechamiento de residuos, formalización de los recicladores de oficio y mejora al reporte y calidad de la información sectorial para el seguimiento de política pública referente a la gestión integral de residuos sólidos. En este sentido, el documento CONPES 3874 de 2016 señala que: "La insostenibilidad del modelo lineal se puede ver reflejada en los resultados del estudio Flujos de materiales y productividad de los recursos a escala mundial". De modo que, se hace una apuesta hacia el modelo de economía circular, cuyo objetivo es lograr que el valor de los productos y materiales se mantenga durante el mayor tiempo posible en el ciclo productivo (seguir creando valor).

El hecho de incluir el concepto de economía circular, no sólo en el CONPES 3874 sino en todos los ámbitos de política del territorio nacional, ha generado una conceptualización más amplia del tema de residuos sólidos. También ha dirigido la gestión de las entidades públicas y privadas del sector, en la búsqueda de puntos de encuentro y armonización para la gestión de residuos sólidos. Por otro lado, los planes nacionales de desarrollo han buscado incentivar la regionalización de rellenos sanitarios y estaciones de transferencia para promover la disposición final en sitios autorizados. Así mismo, establecer soluciones adecuadas para el manejo de residuos sólidos en áreas urbanas de difícil gestión y zonas rurales. Uno de los aspectos relevantes en la disposición final se encuentra relacionado con la capacidad para la recepción de residuos sólidos, por lo que es primordial asegurar la continuidad en la prestación del servicio a través del monitoreo a la vida útil y una planificación futura adecuada para la disposición de residuos. En ese sentido, es deber de los municipios y distritos garantizar la atención de las necesidades de saneamiento básico

En este ejercicio de planificación es importante considerar alternativas para el tratamiento de residuos que reduzcan el impacto ambiental y afectación a la salud humana, así como, minimizar la cantidad de residuos llevados a sitios de disposición final. Adicionalmente, promover la visión de gobierno de transitar a una economía circular y alcanzar una mayor sostenibilidad en el uso de los recursos (Banco Mundial, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, 2021)

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE:

Alternativa para impulsar la mejora en la Gestión de Residuos Sólidos Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), representan una de las iniciativas a nivel mundial para abordar las necesidades de toda la humanidad y trazar metas que permitan mejorar la calidad de vida (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), s.f.). En relación con la gestión integral de residuos sólidos, ésta constituye un elemento transversal que impacta a doce dimensiones de los 17 ODS, por lo que es relevante considerar el manejo adecuado de los residuos recolectados en el marco del servicio de aseo

CONTEXTO LOCAL

El Municipio de Valle de San José, Santander, requirió suscribir un Contrato interadministrativo con una Empresa oficial, de acuerdo al objeto antes mencionado y a las actividades aprobadas para dicho proyecto.

Atendiendo esta necesidad de la prestación del servicio de aseo en el área rural, para el desarrollo eficiente de sus competencias, dentro de sus límites como administrador de recursos públicos, adelanta la presente contratación, la cual se debe ejecutar con el fin de dar cumplimiento de las siguientes actividades específicas, que delimitan el alcance del mismo:

- Recolección de residuos sólidos en la fuente
- Transporte de residuos sólidos desde la fuente al sitio de disposición final.

Responsabilidad de la prestación del servicio público de aseo. De conformidad con la ley, es responsabilidad de los municipios y distritos asegurar que se preste a todos sus habitantes el servicio público de aseo de manera eficiente, sin poner en peligro la salud humana, ni utilizar procedimientos y métodos que puedan afectar al medio ambiente y, en particular, sin ocasionar riesgos para los recursos agua, aire y suelo, ni para la fauna o la flora, o provocar incomodidades por el ruido o los olores y sin atentar contra los paisajes y lugares de especial interés.

Que igualmente la prestación del servicio de aseo y disposición final de residuos sólidos son actividades propias del estado o de las empresas de servicios públicos debidamente constituidas y autorizadas para tal fin, y que contribuye al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

Disposición final de residuos. Es el proceso de aislar y confinar los residuos sólidos en forma definitiva de tal forma que no representen daños o riesgos a la salud humana y al medio ambiente.

En la actualidad la Empresa ESVALLE S.A. E.S.P., no cuenta con relleno ni un lugar adecuado en el cual se de dispongan los residuos que se generan, por lo cual se hace necesario contratar los servicios de una persona natural o jurídica prestadora de servicios de relleno sanitario, que cuente con los permisos ambientales para adelantar esta actividad y que dentro de su objeto social este la recepción y disposición final de los residuos generados en el área rural del municipio.

2. ANALISIS DE LA DEMANDA

Para realizar el análisis de la demanda se realizó la búsqueda en el secop de procesos iguales o similares en las diferentes instituciones del estado, donde se revisó el tipo de proceso adelantado, las empresas que han participado en estos procesos y los requisitos habilitantes de estos.

No PROCESO	MODALIDAD DE CONTRATACION	ENTIDAD	OBJETO	VALOR DEL PROCESO	PLAZO	FUENTE
AMV-SAMC-003-2025	Selección Abreviada de Menor Cuantía	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE VILLANUEVA	SERVICIO DE DISPOCISION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS RESIDUOS NO APROVECHABLES RESIDUSO APROVECHABLES Y RESIDUOS ORGANICOS APROVECHABLES DEL MUNICIPIO DE VILLANUEVA SANTANDER	**$ 159.912.500**	6 MESES	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-11-14441990&g-recaptcha-response=03AFcWeA6Vg5CQ-kGKZb9AOsBke96kqgQ9P2RELKtoU-OYnw5l8wp7b3Og10bTtk7zUJY19n4ZhB-F-ofBk5xvZin0kNwsl6wC4gmmc3sN3s1xl4FSuWSSr3JTFxZ
CON-AS-003-2024	Régimen Especial	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CALIFORNIA	CONVENIO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS SUSCRITO ENTRE EL MUNICIPIO DE CALIFORNIA DEPARTAMENTO DE SANTANDER y LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE PAMPLONA EMPOPAMPLONA S.A E.S.P	$ 8.000.000.00	5 Meses	C_PROCESO_24-4-14114491_268132011_124594579%20(2).pdf
RE002-2024	Régimen Especial	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE CHARALA	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS, HUMANOS Y FINANCIEROS PARA LA DISPOSICIÓN FINAL Y ELIMINACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS INERTES, Y/O RECICLABLES EN EL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE CHARALA - SANTANDER"	$ 21.061.600.00	7 Meses	C_PROCESO_24-4-13988331_268167011_122280341.pdf
017-2019	Régimen Especial	EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DE	PRESTAR LOS SERVICIOS DE RECEPCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS ORGÁNICOS, INERTES, APROVECHABLES E INERTES,	$ 78.000.000	7 Meses	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-4-9436237

		ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE MOGOTES ESPAMOGOTES S.A. E.S.P	GENERADOS EN EL MUNICIPIO DE MOGOTES, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DIARIO DE ESPAMOGOTES SA ESP.			
001-2020	Régimen Especial	EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE LA PALMEÑA S.A. E.S.P.	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA RECOLECCION, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL PERIMETRO URBANO DEL MUNICIPIO DE PALMAS DEL SOCORRO	$ 30.150.000	9 Meses	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-10282240
018-2020	Régimen Especial	EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE BARICHARA E.P.B S.A E.S.P - BARICHARA	RECEPCION, APROVECHAMIENTO, TRATAMIENTO Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DOMICILIARIOS ORGANICOS, RECICLABLES DE INERTES GENERADOS EN EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE BARICHARA-SANTANDER	$ 129.805.985	344 Días	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-10388504

Fuente elaboración propia www.colombiacompra.gov.co

Adquisiciones realizadas en años anteriores por la empresa:

No PROCESO	MODALIDAD DE CONTRATACION	OBJETO	VALOR DEL PROCESO	PLAZO	FUENTE
016 DE 2025	Régimen Especial	"RECEPCIÓN, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS GENERADOS EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO	**$ 29.975.000.00**	**120 DIAS**	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numCo

		DELVALLE DE SAN JOSÉ, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P. EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO MVSJ-RE-003-2025".			nstancia=20-4-10303587
18 DE 2024	Régimen Especial	"RECEPCIÓN, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS GENERADOS EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO DELVALLE DE SAN JOSÉ, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P. EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO MVSJ-RE-003-2024".	($ 29.993.500.00	**126 DIAS**	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-10303587
020 de 2023	Régimen Especial	"RECEPCIÓN, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS GENERADOS EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO DELVALLE DE SAN JOSÉ, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P. EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO MVSJ-CI-004-2023"	$ 30.025.000	**6 meses**	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-10303587
003 DE 2020	Régimen Especial	RECEPCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS ORGÁNICOS, APROVECHABLES E INERTES GENERADOS EN EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DEL VALLE DE SAN JOSÉ, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P	$ 26.500.000	4 Meses	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-10303587
016 DE 2019	Régimen Especial	RECEPCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS ORGÁNICOS, APROVECHABLES E INERTES GENERADOS EN EL MUNICIPIO DEL VALLE DE SAN JOSÉ, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P.	$ 27.000.000	190 Días	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-4-9629634
021 de 2017	Régimen Especial	RECEPCIÓN, CLASIFICACIÓN, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS INERTES Y RECICLABLES GENERADOS EN EL ÁREA RURAL Y CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DEL VALLE DE SAN JOSÉ, Y RECOLECTADOS ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P.	$16,000,000	5 Meses	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-4-6887690

017 de 2016	Régimen Especial	RECEPCIÓN, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS ORGÁNICOS, INERTES Y RECICLABLES GENERADOS EN EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DEL VALLE DE SAN JOSÉ, PREVIA CLASIFICACIÓN EN LA FUENTE Y ACORDE CON EL CRONOGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ESVALLE S.A. E.S.P.	$10,620,000	3 Meses	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=16-4-5660076

Fuente elaboración propia www.colombiacompra.gov.co

3. PRESUPUESTO OFICIAL

El valor del presupuesto es por TREINTA Y DOS MILLONES DE PESOS M CTE ($ 32.000.000.00)

Atentamente,

NELSON FERNANDO ARIAS MEDINA
GERENTE ESVALLE SA ESP