

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	1 de 13

ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR Y/O MERCADO

I. ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR

Distribución porcentual por tipo de vehículo y SITM, parque automotor en servicio y pasajeros transportados II trimestre de 2021. DANE

El sector objeto de análisis corresponde a las actividades relacionadas con la prestación de servicios de transporte terrestre de pasajeros, particularmente aquellas asociadas con el desplazamiento de personas mediante vehículos automotores y los costos necesarios para garantizar la operación del servicio.

Para efectos del presente estudio del sector, se toman como referencia las estadísticas oficiales producidas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, particularmente el Índice de Precios al Consumidor – IPC, el Índice de Costos del Transporte Intermunicipal de Pasajeros – ICTIP y la Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros – ETUP.

Estas operaciones estadísticas permiten analizar el comportamiento de los precios y costos asociados al transporte, así como las condiciones generales de operación y demanda del servicio.

1. Comportamiento reciente de los precios

De acuerdo con el DANE, el Índice de Precios al Consumidor – IPC constituye una medida de la variación de los precios de los bienes y servicios representativos del consumo de los hogares colombianos.

Con corte a agosto de 2026, el IPC presentó una variación mensual de 0,39 %, una variación año corrido de 5,35 % y una variación anual de 6,24 %. Frente a agosto de 2025, cuando la variación anual fue de 5,10 %, se presenta un incremento de 1,14 puntos porcentuales en la inflación anual.

Lo anterior evidencia que durante 2026 se mantiene un escenario de incremento generalizado de precios que debe ser considerado en la estructuración económica de los procesos contractuales, especialmente cuando el objeto contractual involucra servicios intensivos en costos operativos.

Fuente: DANE, Índice de Precios al Consumidor – IPC, información agosto de 2026.

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	2 de 13

2. Costos asociados al transporte intermunicipal de pasajeros.

Para analizar específicamente el comportamiento económico del servicio de transporte de pasajeros, resulta técnicamente más pertinente acudir al Índice de Costos del Transporte Intermunicipal de Pasajeros – ICTIP, elaborado por el DANE.

Este indicador mide la variación promedio de los costos de una canasta representativa de bienes y servicios requeridos para garantizar la movilización de un vehículo prestador del servicio de transporte intermunicipal de pasajeros.

El DANE reportó que durante el segundo trimestre de 2026 (abril-junio) el ICTIP presentó una variación trimestral de 0,74 %, respecto del primer trimestre de 2026.

Dentro de los componentes analizados, el grupo Combustibles presentó una variación de 3,18 %, siendo el único grupo que registró una variación superior al promedio del ICTIP. Por su parte, los demás componentes presentaron los siguientes comportamientos:

Componente	Variación II trimestre 2026
Combustibles	3,18 %
Insumos	0,54 %
Partes, piezas, servicios de mantenimiento y reparación	0,25 %
Peajes y uso de terminales	0,00 %
Costos fijos	-0,50 %
ICTIP total	0,74 %

El grupo combustibles fue, por tanto, el principal factor de presión sobre los costos del transporte intermunicipal de pasajeros durante el segundo trimestre de 2026, aportando 0,87 puntos porcentuales a la variación trimestral del índice.

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	3 de 13

Este comportamiento resulta particularmente relevante para la determinación del valor estimado de contratos que incorporen servicios de transporte terrestre de pasajeros, dado que el combustible constituye uno de los principales componentes del costo de operación de los vehículos.

Fuente: DANE, Índice de Costos del Transporte Intermunicipal de Pasajeros – ICTIP, segundo trimestre de 2026.

3. Cobertura territorial del indicador de costos del transporte.

El DANE señala que el ICTIP tiene cobertura en 22 ciudades capitales de departamento y Duitama, incluyendo a Manizales, circunstancia que resulta especialmente relevante para el análisis del mercado de transporte en el departamento de Caldas.

La cobertura incluye, entre otras, las ciudades de Armenia, Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta, Ibagué, Manizales, Medellín, Montería, Pasto, Pereira, Santa Marta, Sincelejo, Valledupar, Villavicencio, Florencia, Popayán, Neiva, Riohacha y Tunja, además de Duitama.

En consecuencia, las estadísticas del ICTIP constituyen una referencia oficial pertinente para analizar la evolución de los costos que enfrentan los prestadores del servicio de transporte de pasajeros en la región.

Fuente: DANE, operación estadística ICTIP.

4. Transporte urbano de pasajeros.

Complementariamente, el DANE dispone de la Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros – ETUP, operación estadística que recopila información sobre el parque automotor, vehículos en servicio, viajes realizados, kilómetros recorridos, pasajeros movilizados y tarifas diurnas vigentes.

Para el segundo trimestre de 2026, el DANE informó que, respecto del primer trimestre de 2026, los Sistemas Integrados de Transporte Masivo presentaron una variación de 1,1 % en los vehículos en servicio y de -1,7 % en los pasajeros transportados.

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	4 de 13

En la comparación anual, frente al segundo trimestre de 2025, los vehículos en servicio registraron una variación de 0,9 %, mientras que los pasajeros transportados presentaron una variación de -7,2 %.

Si bien la ETUP se concentra en el transporte público urbano de las ciudades de cobertura y no incluye el servicio de taxi, sus resultados permiten observar la dinámica general de utilización de los servicios de transporte de pasajeros.

Fuente: DANE, Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros–ETUP, segundo trimestre.

5. Comportamiento del IPC en Manizales.

Para efectos del análisis territorial, debe tenerse presente que Manizales constituye uno de los dominios geográficos del IPC del DANE, por lo cual las estadísticas de esta ciudad pueden ser utilizadas como referencia regional para el departamento de Caldas.

El DANE mantiene información histórica del IPC para Manizales y realiza el seguimiento periódico de la evolución de los precios en esta ciudad.

Como referencia, durante enero de 2026, Manizales registró una variación anual del IPC de 5,63 %, superior en 0,28 puntos porcentuales a la variación nacional registrada para ese mismo período, que fue de 5,35 %.

La información territorial permite advertir que el comportamiento de los precios en Manizales puede diferir del promedio nacional, razón por la cual, cuando resulte pertinente para la estructuración económica de contratos que se ejecuten en Caldas, es recomendable complementar la información nacional con la información territorial disponible.

Fuente: DANE, IPC – variación anual por dominios geográficos, enero de 2026.

6. Importancia de los combustibles dentro de la estructura de costos.

El comportamiento de los combustibles constituye una variable especialmente relevante dentro de la estructura económica del transporte.

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	5 de 13

El DANE identificó para el segundo trimestre de 2026 que el grupo Combustibles registró una variación de 3,18 % dentro del ICTIP, superior al resultado total del índice de 0,74 %. Asimismo, este grupo fue el principal aportante a la variación trimestral del índice, con 0,87 puntos porcentuales.

En consecuencia, para la determinación del presupuesto oficial de servicios de transporte resulta técnicamente procedente considerar el impacto de los costos de combustible, junto con otros componentes como mantenimiento, repuestos, insumos, peajes, costos fijos y demás gastos necesarios para la prestación efectiva del servicio.

7. Consideraciones para la estructuración económica del estudio de mercado.

A partir de la información analizada, se observa que el mercado de transporte de pasajeros presenta variaciones en sus costos de operación que deben ser consideradas por la entidad al momento de determinar el presupuesto oficial.

En particular:

1. El IPC nacional registró una variación anual de 6,24 % en agosto de 2026, evidenciando un escenario de incremento general de precios.
2. El ICTIP presentó una variación trimestral de 0,74 % en el segundo trimestre de 2026, lo que refleja un incremento de los costos asociados a la prestación del servicio de transporte intermunicipal de pasajeros.
3. El componente de combustibles presentó una variación de 3,18 %, constituyéndose en el principal factor de incremento dentro de la estructura de costos analizada por el DANE.
4. Los insumos presentaron una variación de 0,54 %, mientras que las partes, piezas, mantenimiento y reparación registraron una variación de 0,25 %.
5. Los peajes y uso de terminales no presentaron variación (0,00 %) durante el segundo trimestre de 2026.
6. Los costos fijos presentaron una variación de -0,50 % durante el mismo período.

Con fundamento en la información oficial publicada por el DANE, se establece que el sector de transporte de pasajeros presenta durante 2026 un comportamiento

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	6 de 13

caracterizado por variaciones en los costos de operación, especialmente en el componente de combustibles.

El ICTIP constituye el indicador especializado más pertinente para analizar la evolución de los costos asociados al transporte intermunicipal de pasajeros. Para el segundo trimestre de 2026 presentó una variación de 0,74 %, destacándose el incremento de 3,18 % en combustibles como el principal factor de presión sobre los costos del sector.

A su vez, el IPC nacional presentó una variación anual de 6,24 % en agosto de 2026, circunstancia que evidencia la existencia de presiones inflacionarias generales que inciden en los bienes y servicios requeridos para la ejecución de las actividades relacionadas con el transporte.

En consecuencia, para efectos de la estructuración del presente proceso de contratación, resulta técnicamente justificable considerar la información del DANE como referente macroeconómico y sectorial, complementándola con la correspondiente investigación de mercado mediante la consulta de cotizaciones, contratos similares, históricos de contratación y demás fuentes que permitan establecer el valor real de los servicios requeridos por la entidad.

La utilización conjunta de estos indicadores permite contar con una base objetiva, verificable y actualizada para la estimación del presupuesto oficial, en concordancia con los principios de planeación, economía, responsabilidad y selección objetiva que rigen la contratación estatal.

II. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

La demanda está dada por las entidades que para el caso particular son públicas, requieren el servicio de transporte terrestre, que conforman la familia del sector comercial, para esto se muestra en la siguiente tabla los últimos procesos desarrollados por el Municipio de Pácora con objeto o necesidad similar:

ANÁLISIS HISTÓRICO DE CONTRATOS SUSCRITOS

Número del contrato	Año	Objeto	Valor del contrato
MP – MC- 063	2018	CONTRATAR LOS SERVICIOS DE	\$ 6.663.000

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	7 de 13

- 2018		TRANSPORTE PACORA – MANIZALES – PACORA Y PACORA – SALAMINA – PACORA - PARA PERSONAS DE LA TERCERA EDAD PARA ASISTIR A CITAS MEDICAS EN LOS NIVELES DE ATENCIÓN II Y III	
MP-MC-006-2019	2019	CONTRATAR LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PACORA – MANIZALES – PACORA Y PACORA – SALAMINA – PACORA - PARA PERSONAS DE LA TERCERA EDAD PARA ASISTIR A CITAS MEDICAS EN LOS NIVELES DE ATENCIÓN II Y III	\$14.803.000
MP-MC-012-2020	2020	CONTRATAR EL SERVICIO COMO TRANSPORTADOR O INTERMEDIADOR DE TRANSPORTE TERRESTRE VEHICULAR PARA PERSONAS, CON EL FIN DE DESPLAZAR A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR, NIÑOS, ADOLESCENTES, MADRES CABEZA DE HOGAR O PERSONAS VICTIMAS DEL MUNICIPIO DE PÁCORÁ A CITAS MÉDICAS A LOS MUNICIPIOS DE SALAMINA Y MANIZALES PARA QUE SEAN ATENDIDOS Y QUE SE ENCUENTREN CARACTERIZADOS EN EL NIVEL II Y III	\$13.000.000
MP-MC-007-2021	2021	CONTRATAR EL SERVICIO COMO TRANSPORTADOR O INTERMEDIADOR DE TRANSPORTE TERRESTRE VEHICULAR PARA PERSONAS, CON EL FIN DE DESPLAZAR A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR, NIÑOS, ADOLESCENTES, MADRES CABEZA DE HOGAR O PERSONAS VICTIMAS DEL MUNICIPIO DE PÁCORÁ A CITAS MÉDICAS A LOS MUNICIPIOS DE SALAMINA Y MANIZALES PARA QUE	\$13.310.000

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	8 de 13

		SEAN ATENDIDOS Y QUE SE ENCUENTREN CARACTERIZADOS EN EL NIVEL II Y III	
MP – MC -003 - 2022	2022	CONTRATAR EL SERVICIO COMO TRANSPORTADOR O INTERMEDIADOR DE TRANSPORTE TERRESTRE VEHICULAR PARA PERSONAS, CON EL FIN DE DESPLAZAR A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR, NIÑOS, ADOLESCENTES, MADRES CABEZA DE HOGAR O PERSONAS VÍCTIMAS DEL MUNICIPIO DE PACORA A CITAS MÉDICAS A LOS MUNICIPIOS DE SALAMINA Y MANIZALES PARA QUE SEAN ATENDIDOS Y QUE SE ENCUENTREN CARACTERIZADOS EN EL NIVEL II Y III.	\$13.500.000
MP-MC-017-2023	2023	PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO TRANSPORTADOR O INTERMEDIADOR DE TRANSPORTE PÚBLICO TERRESTRE VEHICULAR PARA PERSONAS, CON EL FIN DE DESPLAZAR A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR, NIÑOS, ADOLESCENTES, MADRES CABEZA DE HOGAR O PERSONAS VÍCTIMAS DEL MUNICIPIO, A CITAS MÉDICAS A LOS MUNICIPIOS DE SALAMINA Y MANIZALES CON EL FIN DE QUE SEAN ATENDIDOS Y QUE SE ENCUENTREN CARACTERIZADOS EN LOS GRUPOS A, B Y C DEL SISBEN IV	\$ 15.000.000
MP-MC-007-2024	2024	PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO TRANSPORTADOR O INTERMEDIADOR DE TRANSPORTE PÚBLICO TERRESTRE VEHICULAR PARA PERSONAS, CON EL FIN DE	\$ 26.963.000

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	9 de 13

		DESPLAZAR A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR, NIÑOS, ADOLESCENTES, MADRES CABEZA DE HOGAR O PERSONAS VÍCTIMAS DEL MUNICIPIO, A CITAS MÉDICAS A LOS MUNICIPIOS DE SALAMINA O MANIZALES CON EL FIN DE QUE SEAN ATENDIDOS Y QUE SE ENCUENTREN CARACTERIZADOS EN LOS GRUPOS A B Y C DEL SISBEN.	
MP-MC-017-2025	2025	PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO TRANSPORTADOR O INTERMEDIADOR DE TRANSPORTE PÚBLICO TERRESTRE VEHICULAR PARA PERSONAS, CON EL FIN DE DESPLAZAR A LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR, NIÑOS, ADOLESCENTES, MADRES CABEZA DE HOGAR O PERSONAS VÍCTIMAS DEL MUNICIPIO, A CITAS MÉDICAS A LOS MUNICIPIOS DE SALAMINA O MANIZALES CON EL FIN DE QUE SEAN ATENDIDOS Y QUE SE ENCUENTREN CARACTERIZADOS EN LOS GRUPOS A, B Y C DEL SISBEN.	\$ 23.500.000

III. ANÁLISIS DE LA OFERTA

El estudio de la oferta está dado por aquellas empresas de personas naturales o jurídicas que están en la capacidad de presentar el servicio del presente proceso, tales como:

- EMPRESA ARAUCA
- EMPRESA AUTOLEGAL
- EMPRESA SIDERAL
- COOTRANSA
- ABC VIAJES
- ALCON TOURS

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	10 de 13

- VIAJE FÁCIL
- PERSONAS NATURALES DEDICADAS A LA INTERMEDIACIÓN DE TRANSPORTE
- ENTRE OTRAS

IV. PRESUPUESTO OFICIAL

Para determinar el presupuesto oficial se tomó como base la consulta de (2) de los precios del mercado para el servicio de transporte en los trayectos solicitados, aclarando que es un proceso abierto a cualquier parte del país, se toma como referencia los precios más bajos con el fin de no incrementar los costos para la entidad en la presente contratación. De las cotizaciones se tomaron los valores unitarios y estos se promediaron como se muestra a continuación:

ITEM	DESCRIPCIÓN	EMPRESA ARAUCA	EMPRESA SIDERAL	VALOR PROMEDIO
1	Desplazamiento en vehículo vía terrestre desde el Municipio de Pácora y hasta el Municipio de Manizales	\$ 50.000	\$ 50.000	\$ 50.000
2	Desplazamiento en vehículo vía terrestre desde el Municipio de Manizales y hasta el Municipio de Pácora	\$ 50.000	\$ 50.000	\$ 50.000
3	Desplazamiento en vehículo vía terrestre desde el Municipio de Pácora y hasta el Municipio de Salamina	\$ 25.000	\$ 25.000	\$ 25.000
4	Desplazamiento en vehículo vía terrestre desde el Municipio de Salamina y hasta el Municipio de Pácora	\$ 25.000	\$ 25.000	\$ 25.000

NOTA: El contratista seleccionado no podrá sobrepasar el valor unitario correspondiente a cada pasaje por trayecto.

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORA 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	11 de 13

El presente estudio previo se finaliza a los dieciséis (16) días del mes de septiembre de dos mil veintiséis (2026).



YHON HARRISON ALZATE OSORIO
Secretario General y de Gobierno

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORÁ 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	12 de 13

ANEXO 1. MATRIZ DE RIESGOS

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Que puede pasar y como puede Ocurrir)	Consecuencia de la Ocurriencia del evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Controles a ser implementados	Impacto después del Tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Calificación	Calificación Total					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	General	Externo	Ejecución	Económico	variación en los costos del servicio de transporte	Perdida del equilibrio económico	1	1	4	bajo	Contratista	Se mantendrá el valor ofertado hasta la terminación del contrato	1	1	Riesgo bajo	2	No	El Supervisor	Desde el inicio del contrato	Durante la ejecución del contrato	A través de la supervisión del contrato	Durante la vigencia del contrato
2	General	Externo	Ejecución	Operacional	Incumplimiento de las condiciones técnicas estipuladas	Incumplimiento de las condiciones pactadas	3	1	4	bajo	Contratista	Seguimiento y reporte de cuando no se cumpla con laguna condición técnica y	1	1	Riesgo bajo	2	No	Supervisor	Desde el inicio del contrato	Durante la ejecución del contrato	A través de la supervisión del	Durante la vigencia del contrato
3	Específico	Externo	Ejecución	Operacional	Que el servicio o los vehículos no sean de calidad según lo solicitado	Incumplimiento de las condiciones pactadas	1	1	2	bajo	contratista	Verificación previa de las condiciones del vehículo y conductor	1	1	Riesgo bajo	2	No	Supervisor	Desde el inicio del contrato	Durante la ejecución del contrato	A través de la supervisión del	Durante la vigencia del contrato
4	General	Interno	Ejecución	Económico	Incumplimiento o en los pagos por la entidad	Falta de Disponibilidad de recursos de la contratista	1	3	Riesgo medio	media	Entidad	Verificación de los pagos en los términos	1	3	Riesgo bajo	4	No	Supervisor	Desde la suscripción del contrato	Una vez hecho el pago por la entidad A través de la supervisión	Al momento de tramitar el	

Código: MP-DA-MECI-001	ESTUDIOS DEL SECTOR	GOBIERNO DE PÁCORA 	
Versión: 009			
Fecha de Aprobación: 29/02/2024			
DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO	Página	13 de 13