ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

A continuación, se presenta el estudio del sector y el análisis de riesgos, de conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 y el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015. La metodología se desarrolla conforme a las directrices de Colombia Compra Eficiente contenidas en la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector y en los instrumentos vigentes para la identificación y cobertura de riesgos en los procesos de contratación.

OBJETO CONTRACTUAL: "PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR A LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES ENFOCADAS A FORTALECER LAS COMPETENCIAS DE GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO DE SIMACOTA SANTANDER".

CLASIFICACIÓN: UNSPSC: 80161520 - Servicio temporal

1.1 ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

La contratación directa constituye una modalidad de selección prevista en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, la entidad puede contratar directamente con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto contractual, previa verificación de la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate.

1.2 COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO DE ENTIDADES TERRITORIALES

En el análisis del gasto histórico se identificaron procesos de contratación publicados en SECOP, suscritos por la Alcaldía Municipal de Simacota y por otras entidades territoriales, relacionados con el objeto a contratar. El propósito es establecer antecedentes sobre servicios similares, valores contractuales, honorarios, plazos y demás condiciones pactadas que resulten útiles como referencia para la estructuración del proceso. A continuación, se presenta una muestra de los procesos identificados:

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos por la alcaldía municipal de simacota relacionados con el objeto del contrato

OBJETO DEL PROCESO	ID PROCESO	VALOR CONTRATO	CONTRATISTA	URL CONTRATO
PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES ENFOCADAS A FORTALECER LAS COMPETENCIAS DE GESTIÓN DE LA SALUD PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE SIMACOTA SANTANDER	CPS-058-2026	$ 16.537.500	CLAUDIA PATRICIA MEJIA MARTINEZ	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.9805696&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos mediante la modalidad de contratación directa por otras entidades territoriales en el departamento de Santander

NOMBRE ENTIDAD	DETALLE DEL OBJETO A CONTRATAR	NUMERO DE PROCESO	CUANTIA PROCESO	HONORARIOS MENSUALES	CONTRATISTA	PLAZO		LINK
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE VETAS	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN LA COORDINACION DE LA OFICINA DE SALUD PUBLICA DEL MUNICIPIO DE VETAS (SANTANDER).	CPS-014-2025	$ 13.200.000,00	$ 3.735.849,06	JESIKA DANIELA GUERRERO MORENO	106	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14292592

SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE CHIPATA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR LAS ACTIVIDADES OPERATIVAS DE LOS PROCESOS DE GESTION EN SALUD PUBLICA; CON EL FIN DE CONTRIBUIR AL CUMPLIMIENTO DE LOS PLANES; PROGRAMAS Y PROYECTOS ESTABLECIDOS EN EL MARCO DE LA NORMATIVIDAD VIGENTE	CPS NO 0106 DE 2025	$ 14.000.000,00	$ 3.684.210,53	ELBA PATRICIA ALDANA AYALA	114	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14502380
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE JESUS MARIA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA FORTALECER A LA AUTORIDAD SANITARIA EN LOS PROCESOS DE GESTION EN SALUD PUBLICA SEGUN LA RESOLUCION 518 DE 2015 DEL MUNICIPIO DE JESUS MARIA SANTANDER	CD-JM-065-2025	$ 12.764.300,00	$ 4.117.516,13	ELBA PATRICIA ALDANA AYALA	93	D	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14523599
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE SANTA BARBARA	PRESTACION DE SERVICIOS COMO PROFESIONAL EN ENFERMERIA PARA PARA LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES DE VIGILANCIA EPIDEMIOLOGICA Y GESTION DE LA SALUD PUBLICA; CONTEMPLADAS EN EL PLAN DE ACCION EN SALUD - PAS VIGENCIA 2025 DE LA SECRETARIA DE SALUD Y DESARROLLO SOCIAL EN EL MUNICIPIO DE SANTA BARBARA SANTANDER	SSDS-CPS-029-2025	$ 25.645.591,00	$ 3.663.655,86	ADRIANA CARREÑO CHAPARRO	7	M	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14369610
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE JORDAN	PRESTAR LOS SERVICIOS DE APOYO COMO PROFESIONAL EN ENFERMERIA; PARA LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES DE VIGILANCIA EPIDEMIOLOGICA Y GESTION DE LA SALUD PUBLICA; CONTEMPLADAS EN EL PLAN DE ACCION EN SALUD PAS VIGENCIA 2025 EN EL MUNICIPIO DE JORDAN SANTANDER	CPS - 018-2025	$ 50.400.000,00	$ 4.581.818,18	YURANIS DEL CARMEN VASQUEZ FONTALVO	11	M	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14315134
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE EL CARMEN DE CHUCURI	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN ENFERMERIA PARA FORTALECER A LA SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL EN LA EJECUCION DE LOS PROCESOS DE GESTION DE LA SALUD PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE EL CARMEN DE CHUCURI.	CPS SDS 061 2025	$ 39.430.000,00	$ 3.943.000,00	LAURA JULIANA CUEVAS OLAVE	10	M	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14325785

Análisis de la muestra:

- De la revisión de antecedentes se evidencia que la Administración Municipal de Simacota ha suscrito contratos relacionados con el objeto del presente proceso mediante la modalidad de contratación directa. Las condiciones de idoneidad, experiencia y las condiciones comerciales definidas permitieron atender la necesidad institucional conforme a las particularidades de cada contratación.

- Los contratos de prestación de servicios se rigen por el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y las normas que lo reglamentan. De acuerdo con el numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, estos contratos no generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebran por el término estrictamente indispensable para atender la necesidad de la entidad.

- En relación con los honorarios, la muestra de procesos contractuales analizados evidencia variaciones en los valores pactados, las cuales permiten identificar rangos de referencia. Estos valores constituyen un insumo para analizar el

comportamiento del mercado y deben interpretarse teniendo en cuenta las diferencias en el perfil profesional, experiencia exigida, alcance de las obligaciones, dedicación y plazo de cada contrato.

- Se identificó que las entidades analizadas han celebrado contratos relacionados con el objeto del presente estudio mediante la modalidad de contratación directa y los han publicado en SECOP, de acuerdo con las obligaciones de publicidad aplicables.

- Los plazos de ejecución varían entre las entidades analizadas y responden a la necesidad específica, el alcance de las actividades y la disponibilidad presupuestal de cada entidad.

- En los contratos de prestación de servicios profesionales analizados no se observan factores de selección competitiva; en su lugar, la entidad debe verificar la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. La muestra evidencia la contratación de profesionales del sector salud para desarrollar actividades asociadas a la gestión de la salud pública. Dado que los antecedentes corresponden a distintos perfiles profesionales del sector salud, sus honorarios deben utilizarse como referencias de mercado y no como valores directamente equivalentes para un perfil específico de psicología**.**

- De la revisión de los procesos contractuales analizados se evidencia que las entidades públicas de la muestra acudieron principalmente a la contratación de personas naturales para la ejecución de estos servicios profesionales.

1.3 CONDICIONES COMERCIALES DEL OBJETO DEL CONTRATO

Con fundamento en el análisis histórico realizado y en las condiciones particulares de la necesidad que se pretende atender, se identifican las siguientes condiciones comerciales de referencia para la estructuración del proceso a contratar:

- **Plazo del contrato:** El plazo de ejecución se sugiere definir en función de la necesidad planteada por la oficina gestora, atendiendo el alcance de las actividades a desarrollar y la disponibilidad presupuestal existente para la respectiva vigencia.

- **Garantías:** En la contratación directa la exigencia de garantías no es obligatoria; la decisión de exigirlas o no debe justificarse en los estudios y documentos previos, de acuerdo con los riesgos del contrato. Para este proceso, la decisión deberá ser coherente con la matriz de riesgos y las medidas de supervisión previstas.

- **Forma de pago:** Se sugiere establecer pagos parciales, condicionados a la presentación y aprobación de los informes de actividades y a la acreditación del cumplimiento de las obligaciones contractuales y de seguridad social que resulten aplicables. Este esquema facilita el seguimiento del avance contractual durante la ejecución.

- **Experiencia e idoneidad:** El perfil del contratista deberá definirse en coherencia con las actividades a ejecutar, de manera que la entidad pueda verificar la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área objeto del contrato.

- **Presupuesto estimado:** El contrato de prestación de servicios profesionales puede celebrarse con personas naturales o jurídicas para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad, cuando estas no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados. Estos contratos no generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebran por el término estrictamente indispensable.

  Para determinar el presupuesto estimado se consideran el plazo de ejecución, el alcance de las obligaciones, el perfil y experiencia requeridos, los antecedentes contractuales y los valores mensuales observados en procesos comparables. Tratándose de un servicio profesional, el análisis se concentra en la razonabilidad de los honorarios frente a las condiciones particulares del contrato.

Para la determinación del valor del contrato se tienen en cuenta, entre otras, las siguientes variables:

- Análisis de precios históricos y comparativos de contratos relacionados, con énfasis en honorarios mensuales equivalentes y condiciones de ejecución comparables.
- Definición de las actividades a ejecutar y el tiempo requerido para su desarrollo.
- Perfil y nivel de experiencia del contratista que ejecutará el contrato.
- Plazo de ejecución contractual.
- Obligaciones tributarias y costos asociados al Sistema de Seguridad Social Integral que correspondan al contratista conforme a la normativa aplicable.
- Costos necesarios para la adecuada ejecución de las obligaciones contractuales, cuando resulten aplicables.

De acuerdo con la disponibilidad presupuestal y el análisis de los antecedentes contractuales, el presupuesto estimado se establece en la suma de **ONCE MILLONES VEINTICINCO MIL PESOS M/CTE ($11.025.000),** para un plazo de ejecución de **TRES (3) MESES.**

1.4 ANÁLISIS DE RIESGOS

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 y con los lineamientos de Colombia Compra Eficiente para la gestión de riesgos, la Entidad realiza el análisis aplicable a la presente contratación, estableciendo el contexto e identificando, evaluando, asignando y definiendo medidas de tratamiento y monitoreo para los riesgos que puedan afectar el cumplimiento de los objetivos del proceso contractual.

Tabla: Análisis de riesgos

N	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR)	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORÍA
1	Específico	Interno	Planeación	Económico	Sobrecostos en la contratación	Denuncias por parte de los entes de control y/o veedores	Raro	Mayor	5	**RIESGO MEDIO**
2	Específico	Interno	Ejecución	Financiero	Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual	Pago tardío de las cuentas de cobro hasta que se subsane los errores cometidos	Posible	Insignificante	4	**RIESGO BAJO**
3	General	Interno	Ejecución	Operacionale	Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad, ocasionando retrasos en el área de su competencia	Raro	Mayor	5	**RIESGO MEDIO**

4	Especifico	Interno	Ejecución	Operacionales	Mala calidad en la ejecución de las actividades contempladas en el contrato	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad	Posible	Mayor	7	**RIESGO ALTO**
5	Especifico	Interno	Contratación	Operacionales	Errores involuntarios de escritura en la estructuración de las condiciones comerciales pactadas en el contrato	Afecta la ejecución y seguimiento administrativo en el desarrollo del contrato	Raro	Moderado	4	**RIESGO BAJO**
6	Especifica	Interno	Ejecución	Operacionales	Accidente Laboral y/o enfermedad durante la ejecución del contrato	1) Retraso o impedimento en el desarrollo del contrato 2) Indemnizaciones o incapacidad por parte de sistema de seguridad social y ARL	Posible	insignificante	1	**RIESGO BAJO**
7	General	Interno	Selección	Operacionales	El contratista presenta información Inconsistente en la presentación de su propuesta	Contratación sin el lleno de requisitos legales	Improbable	Moderado	5	**RIESGO MEDIO**
8	Especifico	Interno	Contratación	Regulatorios	Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad y conflicto de interés	Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores	Raro	Mayor	5	**RIESGO MEDIO**
9	Especifico	Interno	Contratación	Regulatorios	Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop	Sanciones por partes de los entes de control	Raro	Moderado	4	**RIESGO BAJO**
10	General	Interno	Planeación	Corrupción	Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos	Detrimento patrimonial de los recursos del estado	Posible	Mayor	6	**RIESGO ALTO**

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	¿A quién se le	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento	¿Afecta la ejecución	Responsable por implementar el	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el	Monitoreo y revisión

			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	Entidad	Elaboración de estudios de mercados	Raro	Insignificante	2	**RIESGO BAJO**	No	Oficina Gestora	Etapa precontractual	Fecha firma del contrato	Elaboración, validación y publicación de estudio de mercado que soporte y justifique los precios	Una vez
2	Contratista	Documentación sobre el procedimientos para efectuar el cobro	Raro	Insignificante	1	**RIESGO BAJO**	No	Contratista	Firma del contrato	Terminación del contrato	Presentación y validación cuenta de cobro	Una vez
3	Contratista -Entidad	1) Establecer en la minuta contractual las sanciones y consecuencias a las que se vería expuesto el contratista por el no cumplimiento del objeto contractual. 2) Realizar seguimiento estricto de las obligaciones contractuales	Raro	Menor	3	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina gestora	Firma del acta de inicio	Terminación del contrato	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales conforme las formas de pago	Periódicamente conforme las formas de pago
4	Contratista-Entidad	1)Seguimiento de las actividades ejecutadas 2) Establecer la idoneidad y experiencia del personal conforme las actividades a ejecutar	Improbable	Mayor	6	**RIESGO MEDIO**	No	Oficina gestora	Etapa precontractual	Terminación del contrato	Informe de supervisión de actividades	Periódicamente conforme las formas de pago
5	Contratista-Entidad	Verificación de los documentos al momento de la suscripción del contrato entre las partes	Raro	Insignificante	1	**RIESGO BAJO**	No	Oficina gestora	Etapa precontractual	Terminación del contrato	Modificatorios previa concertaciones entre las partes	Una vez

6	Entidad-Contratista	1)Solicitar examen de salud ocupacional vigente 2) Acreditar estar afiliado al sistema de seguridad y riesgos laborales 3) Adopción de la medida contractual pertinente, como (suspensión, terminación, cesión del contrato, etc.).	Raro	Insignificante	1	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina gestora	Etapa precontractual	Fecha de liquidación	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales pago de seguridad social	Cada vez que se requiera
7	Entidad	Verificación de cada de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal y	Menor	Insignificante	3	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina gestora	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Informe de idoneidad	Una vez
8	Entidad	Establecer la idoneidad y experiencia conforme las actividades a ejecutar	Raro	Insignificante	1	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina jurídica	Etapa precontractual	Fecha firma del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez
9	Entidad	La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditorías internas en cumplimiento del principio de publicidad	Raro	insignificante	1	**RIESGO BAJO**	si	Oficina jurídica	Etapa precontractual	Liquidación del contrato	Auditoría de la publicación en SECOP	Una vez
10	Contratista	Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas	Improbable	Mayor	6	**RIESGO MEDIO**	SI	Supervisor del contrato	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones	Etapa precontractual

Simacota, Santander, septiembre de 2026

RICARDO ANDRÉS GÓMEZ CAMACHO
Secretario de Desarrollo Social

Proyectó: ANDRES SAIN PINZON FONSECA	**Cargo: Asesor externo aspectos financieros**	**Firma:**
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas y/o presupuestales (según corresponda) vigentes y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos.		