**ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO**

| | |
|---|---|
| **OBJETO** | **"AUNAR ESFUERZOS FINANCIEROS ADMINISTRATIVOS ENTRE EL MUNICIPIO DE SIMACOTA Y LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DEL VALLE DE SAN JOSÉ SA ESP PARA LA CONTINUIDAD DEL DESARROLLO DEL PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL CASCO URBANO".** |
| **CLASIFICADOR UNSPSC** | |

| CODIGO | SEGMENTO | FAMILIA | CLASE | PRODUCTO |
|---|---|---|---|---|
| 93141506 | Servicios Políticos y de Asuntos Cívicos | Servicios Comunitarios y Sociales | Desarrollo y Servicios Sociales | Servicios de Bienestar Social |

## I. CONTEXTO ECONÓMICO

### ❖ MERCADO OBJETO A CONTRATAR

Los convenios interadministrativos son negocios jurídicos celebrados entre entidades estatales para articular competencias, recursos y capacidades orientadas al cumplimiento de fines públicos comunes. Su procedencia debe analizarse a partir de la naturaleza jurídica de las partes, sus competencias y la relación directa entre las obligaciones a ejecutar y el objeto de la entidad ejecutora.

- Optimización de recursos: Los convenios interadministrativos permiten compartir recursos entre las entidades involucradas, lo que puede generar eficiencias y reducir costos.
- Ampliación de cobertura y servicios: Los convenios interadministrativos facilitan la colaboración entre entidades para brindar servicios y alcanzar metas comunes. Esto puede resultar en una mayor cobertura de atención a la ciudadanía, especialmente en aquellos casos en los que una entidad no cuenta con los recursos suficientes para abordar determinadas necesidades o proyectos por sí sola.
- Especialización y complementariedad: Al suscribir convenios interadministrativos, las entidades pueden aprovechar la experiencia y conocimientos especializados de cada una. Esto permite que se complementen mutuamente en áreas específicas, potenciando las capacidades y mejorando la calidad de los servicios que ofrecen.
- Agilidad en la ejecución de proyectos: Los convenios interadministrativos pueden agilizar los procesos de ejecución de proyectos conjuntos, al evitar trámites burocráticos adicionales que se requerirían en una contratación externa. Esto puede acelerar la implementación de acciones y la consecución de resultados.
- Intercambio de buenas prácticas: Los convenios interadministrativos fomentan el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre las entidades involucradas. Esto promueve la transferencia de conocimiento y fortalece la capacidad institucional, mejorando la gestión y generando aprendizajes compartidos.
- Mayor impacto y sinergias: Al unir esfuerzos y recursos, los convenios interadministrativos pueden generar un mayor impacto en la comunidad y lograr sinergias que beneficien a ambas entidades. Esto se traduce en resultados más significativos y en la posibilidad de abordar desafíos complejos de manera conjunta.

En Colombia existen entidades y empresas con participación pública que, de acuerdo con su naturaleza jurídica, competencias y objeto, pueden celebrar negocios interadministrativos con entidades territoriales para desarrollar proyectos de interés público, siempre que se cumplan los requisitos legales aplicables.

### ❖ CONTEXTO ECONÓMICO

**-Crecimiento económico-Producto Interno Bruto:** Los ciclos económicos representan patrones recurrentes de expansión y contracción en la actividad económica de un país. Una herramienta crucial para evaluar el rendimiento

económico es el Producto Interno Bruto (PIB), que proporciona cifras detalladas ofreciendo una visión integral de la salud y dirección de la producción de un país, influyendo en decisiones a nivel empresarial, político, laboral e inversor.

En Colombia en los últimos años la economía ha estado en fases de expansión y contracción , en el año 2020 fue testigo de una contracción económica, al igual que muchos otros países, debido a la pandemia de COVID-19. Las restricciones impuestas para contener la propagación del virus impactaron negativamente en diversos sectores, como el turismo, la hostelería y el comercio, resultando en una cifra negativa para el PIB (-7.2%). En 2021, el país experimentó una breve recuperación a medida que se implementaban medidas para mitigar los efectos de la pandemia y avanzar en la vacunación contra el COVID-19, registrando un crecimiento económico del 10,8%. En el año 2022 el país mostró cifras de estabilización económica, con un reporte de crecimiento del 7.3%. sectores como el comercio, las industrias manufactureras (especialmente en el ámbito textil) y las actividades artísticas y de entretenimiento contribuyeron a este resultado.

En el año 2023 según cifras reportadas por el Dane . La economía presento signos de desaceleración respecto al año 2022 , de acuerdo al informe preliminar el PIB presento una variación del 0,6% las actividades que presentaron decrecimiento fueron construcción -4,2% , industrias manufacturera -3,5% , Comercio al por mayor y al por menor -2,8. Y las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son: • Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 3,9% (contribuye 0,6 puntos porcentuales a la variación anual). • Actividades financieras y de seguros crece 7,9% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual). • Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 7,0% (contribuye 0,2 puntos porcentuales a la variación anual).

En el año 2024 se registró un crecimiento 1,7% respecto al año 2023p ; las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son: Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 8,1% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual). • Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,2% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual). • Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 8,1% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual). Las actividades que presentaron decrecimiento fueron , Información y comunicaciones -0,8% , Industrias manufactureras -2,7% , Explotación de minas y canteras -5,2%.

En el año 2025, la economía colombiana registró un crecimiento del 2,6% respecto al año 2024, de acuerdo con cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Las actividades económicas que más contribuyeron a la dinámica del valor agregado fueron: comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; transporte y almacenamiento; alojamiento y servicios de comida, con un crecimiento del 4,6% y una contribución de 0,9 puntos porcentuales a la variación anual; administración pública y defensa, educación, salud y servicios sociales, que crecieron 4,5% y aportaron 0,8 puntos porcentuales; y las actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios, con un crecimiento del 9,9% y una contribución de 0,4 puntos porcentuales.

De acuerdo con las proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), la economía colombiana presentaría un crecimiento moderado para el año 2026, estimado alrededor del 2,3% – 2,34% del PIB, evidenciando una ligera desaceleración frente a 2025 y ubicándose por debajo del promedio mundial, que se proyecta cercano al 3,1% . En contraste, economías desarrolladas como Estados Unidos mantienen una mayor resiliencia estructural y capacidad de adaptación frente a choques externos, lo que les permite sostener niveles de crecimiento más estables dentro del contexto global.

**Ilustración:** Producto Interno Bruto (PIB) , Tasa de crecimiento anual en volumen1 2022-I / 2025pr-II

| Actividad económica | Tasas de crecimiento (%) | | |
|---|---|---|---|
| | Serie original | | Serie ajustada por efecto estacional y calendario |
| | Año total | Anual | Trimestral |
| | 2025pr / 2024p | 2025pr-IV / 2024p-IV | 2025pr-IV / 2025pr-III |
| Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca | 3,1 | -0,4 | -2,6 |
| Explotación de minas y canteras | -6,2 | -2,9 | 1,2 |
| Industrias manufactureras | 1,9 | 1,0 | -1,6 |
| Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado[2] | 1,1 | 2,9 | 0,8 |
| Construcción | -2,8 | -2,6 | -1,5 |
| Comercio al por mayor y al por menor[3] | 4,6 | 3,4 | 1,6 |
| Información y comunicaciones | 1,0 | -1,2 | -2,0 |
| Actividades financieras y de seguros | 2,8 | 0,7 | -2,4 |
| Actividades inmobiliarias | 2,0 | 1,9 | 0,4 |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas[4] | 1,3 | 1,5 | 0,4 |
| Administración pública, defensa, educación y salud[5] | 4,5 | 4,8 | 0,2 |
| Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios[6] | 9,9 | 11,5 | 4,6 |
| **Valor agregado bruto** | **2,7** | **2,3** | **-0,1** |
| Impuestos menos subvenciones sobre los productos | 2,5 | 2,5 | 0,6 |
| **Producto Interno Bruto** | **2,6** | **2,3** | **0,1** |

Fuente:Dane PIB_T

**-Variación de los precios:** Los costos asociados a la ejecución de proyectos de acueducto y alcantarillado pueden variar de acuerdo con el alcance de las actividades, las condiciones técnicas del proyecto, los recursos requeridos, los costos de personal, materiales, equipos, transporte, administración y demás componentes necesarios para su ejecución. Entre los principales factores se encuentran:

- Complejidad del proyecto: Las condiciones de las redes y sistemas de acueducto y alcantarillado, el estado de la infraestructura existente, las características del área de intervención y las actividades requeridas pueden incidir en los costos de ejecución.
- Alcance de las actividades: Los costos dependen de las actividades técnicas, administrativas, operativas y demás componentes definidos para la continuidad del Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado.
- Nivel de intervención requerido: La cantidad, complejidad y especificaciones de las actividades y productos requeridos inciden directamente en los recursos necesarios para la ejecución.
- Recursos técnicos y operativos: La utilización de equipos, herramientas, materiales, personal especializado y demás recursos necesarios puede incidir en el valor del proyecto.
- Capacidad técnica y operativa del ejecutor: La experiencia relacionada, la disponibilidad de personal y la capacidad operativa requerida para desarrollar las actividades constituyen elementos relevantes para analizar la idoneidad de la entidad ejecutora.
- Condiciones del mercado: La oferta y demanda de servicios de consultoría, así como la competencia en el mercado, pueden influir en los precios. En épocas de alta demanda, los precios tienden a ser más elevados.
- Ubicación del proyecto: Las condiciones de acceso, transporte, movilización de personal, materiales y equipos pueden generar variaciones en los costos de ejecución.
- Condiciones particulares de ejecución: Las condiciones técnicas y operativas del proyecto deben ser consideradas en la estructuración de los costos, sin incorporar conceptos indeterminados que no cuenten con soporte dentro del presupuesto.

Para estimar una referencia sobre la variación de los precios de los bienes y servicios objeto del presente estudio, se consultaron indicadores como el Índice de Precios al Consumidor (IPC) y el Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV). Estos indicadores permiten observar la dinámica general de los precios en distintos periodos y constituyen un punto de referencia para analizar su comportamiento de un año a otro, en la medida en que inciden en los costos de los servicios a contratar.

**-Variación salario mínimo legal vigente:** El Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV) es la remuneración mínima fijada anualmente por el Gobierno Nacional que deben recibir los trabajadores por una jornada ordinaria de trabajo. Además de servir como base para la liquidación de salarios, prestaciones sociales y aportes a seguridad social, el SMLMV constituye un referente económico utilizado para actualizar y determinar valores en distintos ámbitos, tales como cánones de arrendamiento, matrículas, tarifas, sanciones etc.

Durante los últimos tres años, el Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMLMV) ha registrado incrementos consecutivos , lo que reflejan una tendencia de ajustes significativos en el referente salarial, el cual incide en los costos laborales y en otros valores indexados al SMLMV dentro del mercado.

**Tabla:** Variación del salario mínimo legal vigente

| Año | Salario Mínimo (COP) sin auxilio de transporte | Variación anual (%) |
|---|---|---|
| 2024 | $1.300.000 | 12 % |
| 2025 | $1.423.500 | 9,5 % |
| 2026 | $1.750.905 | 23 % |

**-Índice de precios del consumidor IPC:** El Índice de Precios al Consumidor (IPC) muestra cómo ha cambiado la inflación en Colombia en los últimos años y cómo esto afecta el costo de vida , según cifras reportadas ; En 2021 la inflación cerró en 5,62 %, en 2022 subió fuertemente a 13,12 %, en 2023 bajó a 9,28 % y en 2024 se moderó a 5,20 %. Para el año 2025, presento un cierre del 5,10 %, cifra superior a la meta del Banco de la República (3 %).

Las presiones inflacionarias provinieron del grupo de alimentos y bebidas no alcohólicas, seguido por transporte y alojamiento, agua, electricidad y gas. En el caso de los alimentos, los incrementos estuvieron asociados a condiciones climáticas, costos logísticos y variaciones en los precios de insumos agrícolas, lo que impactó de forma directa los precios al consumidor , El grupo de transporte presentó aumentos relevantes como consecuencia de los ajustes en los precios regulados de los combustibles, así como del efecto indirecto que estos generan sobre otros costos de movilidad y distribución y el aumentos en servicios públicos y vivienda estuvieron relacionados con ajustes tarifarios, indexación a la inflación pasada y mayores costos de operación, mientras que otros grupos como educación, prendas de vestir y algunos bienes durables mostraron variaciones más moderadas.

**Tabla :** Variación de los precios IPC

| Año | IPC anual (%) | Sectores con mayores variaciones |
|---|---|---|
| **2021** | **5,62 %** | Alimentos y bebidas no alcohólicas, transporte, restaurantes y hoteles |
| **2022** | **13,12 %** | Alimentos, combustibles, transporte, vivienda y servicios públicos |
| **2023** | **9,28 %** | Energía eléctrica y gas, alimentos, educación, salud |
| **2024** | **5,20 %** | Educación, salud, transporte, servicios públicos |
| **2025** | **5,10 %** | Alimentos y bebidas no alcohólicas , transporte, servicios públicos |

Fuente:Dane

## II. ESTUDIO DE LA DEMANDA

En el análisis histórico se identificaron procesos publicados en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, adelantados por el Municipio de Simacota y otras entidades territoriales, relacionados con convenios interadministrativos, empresas de servicios públicos y proyectos de acueducto y alcantarillado. La muestra permite identificar antecedentes sobre objeto, valor, entidad ejecutora, forma de contratación y demás condiciones que sirven como referencia para la estructuración del presente proceso.

✓ ***Muestra de procesos contractuales***

**Tabla:** Muestra de procesos contractuales suscritos la administración municipal de la Alcaldía de Simacota

| DESCRIPCIÓN DEL PROCESO | MODALIDAD DE CONTRATACIÓN | **CONTRATISTA** | **VALOR DEL CONTRATO** | **URLPROCESO** |
|---|---|---|---|---|
| AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS TÉCNICOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DEL PROCESO DE LOS ESTUDIOS DEL PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL CASCO URBANO DE SIMACOTA SANTANDER. | CONTRATACIÓN RÉGIMEN ESPECIAL | ESVALLE S.A-E.S.P | $ 22.000.000 | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8725761&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true |

**Tabla:** Muestra de procesos contractuales suscritos por entidades en el departamento de Santander

| **NOMBRE DE LA ENTIDAD** | MODALIDAD DE CONTRATACIÓN | **OBJETO DEL CONTRATO** | **VALOR CONTRATO** | **CONTRATISTA** | **URL CONTRATO** |
|---|---|---|---|---|---|
| SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPÓN | CONTRATOS Y CONVENIOS | AUNAR ESFUERZO ENTRE EL MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPON – SANTANDER Y LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO TRIPLE AAA SANTA HELENA S.A. E.S.P. EN CUMPLIMIENTO DE LOS FINES PROPIOS DEL SERVICIO DE ASEO PARA LA RECOLECCION TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS GENERADOS EN EL MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPON – SANTANDER | $ 50.000.000 | EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO TRIPLE AAA SANTA HELENA S.A E.S. | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-22-85282 |
| SANTANDER ALCALDIA MUNICIPAL DE MOGOTES | CONTRATACIÓN DIRECTA (CON OFERTAS) | CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE EL MUNICIPIO DE MOGOTES Y LA EMPRESA DE SERVICIOS PÍŠBLICOS DE ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO DE MOGOTES S.A. E.S.P. - ESPAMOGOTES S.A. E.S.P. PARA AUNAR ESFUERZOS EN EL PROYECTO DE INVERSIÓN OPTIMIZACIÓN DE REDES DE ALCANTARILLADO Y ACUEDUCTO EN LA CALLE 4 ENTRE CARRERAS 2 3 Y 4 DEL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE MOGOTES SANTANDER. | $ 257.255.528 | EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO DE MOGOTES | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7080773&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true |
| SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPÓN | CONTRATOS Y CONVENIOS | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE SANTA HELENA DEL OPON – SANTANDER Y LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO TRIPLE AAA SANTA HELENA S.A. E.S.P PARA LA OPTIMIZACION DE LAS PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE QUE ABASTECEN EL CASCO URBANO Y EL CORREGIMIENTO DE CACHIPAY DEL MUNICIPIO SANTA HELENA DEL OPON – SANTANDER | $ 169.712.449 | EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO SANTA HELENA A.A.A. S.A E.S. | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-22-90727 |
| SANTANDER ALCALDIA MUNICIPAL DE PALMAS DEL SOCORRO | CONTRATACIÓN DIRECTA | AUNAR ESFUERZOS PARA REALIZAR ESTUDIOS Y DISEÑOS DEL PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE PALMAS DEL SOCORRO | $ 219.016.585 | FONDO MIXTO NACIONAL PARA EL FOMENTO DEPORTIVO LA CULTURA LA TECNOLOGIA | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7705420&isFromPublicArea=True&isMod |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | ORDENAMIENTO TERRITORIAL | al=true&asPopupView=true |
| MUNICIPIO MATANZA | CONTRATACIÓNN DIRECTA | AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE MUNICIPIOS ASOCIADOS DEL ANTIPLANO DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO MASORA Y EL MUNICIPIO DE MATANZA - SANTANDER CON EL FIN DE BRINDAR LA ASISTENCIA TECNICA Y LOGISTICA EN MATERIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL MARCO DE LOS LINEAMIENTOS DEFENIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL MATANZA CRECE Y SE TRANSFORMA EL PLAN DE ACCION DE MASORA 2024 - 2027 Y LA NORMATIVIDAD TECNICA Y SECTORIAL APLICABLE | $ 0 | MUNICIPIOS ASOCIADOS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO - MASORA | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7948633&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true |
| SANTANDER - ALCALDÍ•A MUNICIPIO DE CHIPATA | CONTRATACIÓN DIRECTA | AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS JURÍDICOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS QUE PERMITAN UNA ALIANZA ESTRATEGICA PARA ELABORAR DESARROLLAR EJECUTAR GERENCIAR E IMPLEMENTAR TRES (3) PROYECTOS EN EL MUNICIPIO DE CHIPATA DEPARTAMENTO DE SANTANDER. | $ 335.939.604 | FONDO MIXTO DE INVERSION Y DESARROLLO PARA LA PAZ DE COLOMBIA – FINVERPAZ | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14397390 |
| SANTANDER - ALCALDÍ•A MUNICIPIO DE JORDÍ•N | CONTRATACIÓN DIRECTA | CONVENIO INTERADMINISTRATIVO PARA AUNAR ESFUERZOS EN EL MANTENIMIENTO DEL TRAMO CARRETEABLE QUE VA DESDE EL SITIO DENOMINADO TOMAS- HASTA EL MIRADOR LA PEÑA DE LA JURISDICCION DEL MUNICIPIO DE JORDAN Y DEL MUNICIPIO DE ARATOCA EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER | $ 45.176.832 | MUNICIPIO DE ARATOCA | https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-12-14424990 |

De la muestra analizada se determina

- De la muestra analizada se evidencia que la Administración Municipal de Simacota, durante la vigencia 2025, suscribió un convenio relacionado con el objeto del presente proceso contractual con la **EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DEL VALLE DE SAN JOSÉ S.A. E.S.P. – ESVALLE S.A. E.S.P.,** lo cual constituye un antecedente relevante para el análisis del mercado y de las condiciones de contratación aplicables.

- Conforme con la muestra analizada, se evidencia que en el departamento de Santander algunas entidades territoriales han celebrado convenios o contratos interadministrativos con empresas de servicios públicos para desarrollar actividades relacionadas con la prestación, optimización o mejoramiento de los servicios de acueducto y alcantarillado.

- La muestra evidencia que los valores de este tipo de negocios jurídicos varían de acuerdo con el alcance, las actividades, el plazo, los recursos requeridos y los aportes asumidos por las partes. En consecuencia, los antecedentes constituyen una referencia de mercado, pero no sustituyen la estructuración y soporte particular del presupuesto del presente convenio.

- En los antecedentes revisados no se identifican factores competitivos de selección propios de un proceso con pluralidad de oferentes; en su lugar, resulta relevante verificar la naturaleza jurídica, competencia, capacidad e idoneidad de la entidad ejecutora y la relación directa entre sus funciones u objeto y las obligaciones que asumirá en el convenio.

- La muestra presenta diferentes esquemas de desembolso o pago, cuya estructuración depende de las actividades, productos, cronograma, aportes y necesidades particulares de cada negocio jurídico. Para el presente convenio se recomienda asociar los desembolsos al avance y cumplimiento verificable de las obligaciones pactadas.

- En la muestra se identifican diferentes tratamientos frente a las garantías. Su exigencia, amparos y suficiencias no deben trasladarse automáticamente de otros procesos, sino definirse a partir de la naturaleza del convenio y del análisis particular de los riesgos identificados.

## III. ESTUDIO DE MERCADO

**DETERMINACIÓN DEL VALOR DEL CONVENIO**: El valor estimado se estructuró de manera global, a partir de las actividades, obligaciones y aportes definidos para el desarrollo del objeto. La entidad ejecutora será responsable de disponer los recursos humanos, técnicos, administrativos y operativos necesarios para el cumplimiento de las obligaciones a su cargo, conforme con la distribución de aportes y condiciones establecidas en los documentos del proceso.

Para determinar los valores se tuvieron en cuenta las siguientes variables:

I. I. Definición y revisión conjunta de las actividades y especificaciones técnicas requeridas para la continuidad del Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado, así como su correspondiente valoración.
II. Plazo de ejecución del contrato.
III. Gravámenes y pago de seguridad social.

| | |
|---|---|
| **SOPORTES DE CALCULO DE LOS PRECIOS** | Para la estimación del presupuesto oficial, se establecieron alianzas con entidades públicas con el propósito de ejecutar de manera conjunta el contrato. En el marco de dichas alianzas, se definieron detalladamente las actividades a desarrollar, y la EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DEL VALLE DE SAN JOSE S. A. E. S.P presentó una propuesta integral para su ejecución.<br><br>Como parte de su compromiso, el conveniente aportó un valor en especie representado en recursos administrativos, físicos, técnicos y operativos, destinados al desarrollo de las actividades programadas.<br><br>Los valores correspondientes fueron previamente concertados, evaluados y acordados entre las partes involucradas, garantizando así una planeación presupuestal coherente, participativa y ajustada a las necesidades del proyecto. |

El valor total estimado del presente convenio asciende a **CINCUENTA Y DOS MILLONES DE PESOS M/CTE ($52.000.000),** incluidos los costos directos e indirectos, impuestos, tributos, tasas, erogaciones, deducciones y retenciones que resulten aplicables, de acuerdo con la naturaleza de cada aporte y obligación. La distribución de aportes es la siguiente:

APORTES DEL MUNICIPIO DE SIMACOTA: El aporte del Municipio asciende a la suma de **CINCUENTA MILLONES DE PESOS M/CTE ($50.000.000),** conforme con la destinación, actividades y condiciones definidas en los documentos que soportan el convenio y en la carta de intención correspondiente.

APORTES DE LA EMPRESA: El aporte de ESVALLE S.A. E.S.P. corresponde a DOS MILLONES DE PESOS M/CTE ($2.000.000) en especie, representados en recursos administrativos, físicos, técnicos u operativos directamente vinculados con la ejecución del objeto, los cuales deberán encontrarse debidamente identificados y valorados en el soporte presupuestal.

## IV. ANÁLISIS DE RIESGO

El municipio de Simacota - Santander procede a realizar el análisis de carácter social, económico y político e identificar los riesgos que pueden presentarse dentro del proceso de contratación conforme las variables definidas en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo publicado por Colombia Compra Eficiente

**Tabla:** Análisis De Riesgo

| N | CLASE | FUENTE | ETAPA | TIPO | DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR) | CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO | PROBABILIDAD | IMPACTO | VALORACIÓN | CATEGORÍA |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | General | Externo | Ejecución | Operacionales | Incumplimiento de las labores plasmadas en el contrato | Declaratoria de incumplimiento, efectivas sanciones estimadas en el contrato | Posible | Menor | 5 | RIESGO MEDIO |
| 2 | General | Externo | Contratación | Regulatorios | Que no se presenten la documentación requerida para legalizar el contrato conforme el cronograma de actividades | Declaratoria de incumplimiento, efectivas sanciones estimadas en el contrato | Posible | Menor | 5 | RIESGO MEDIO |
| 3 | Especifico | Interno | Ejecución | Operacionales | Suministro de productos o servicios de mala calidad y/o condiciones técnicas diferentes a las solicitadas | No aceptación del producto o servicio y no pago de la actividad. | Posible | Menor | 5 | RIESGO MEDIO |
| 4 | General | Interno | Ejecución | Financieros | Cambios en las condiciones y/o obligaciones contractuales después de la firma del contrato | Modificatorio adicional en la minuta contractual previo acuerdo entre las partes | Improbable | Moderado | 5 | RIESGO MEDIO |
| 5 | Especifico | Interno | Ejecución | Financieros | Mora en el pago por parte de la alcaldía | Iliquidez económica | Posible | Menor | 5 | RIESGO MEDIO |
| 6 | Especifico | Interno | Contratación | Financieros | Estimación errónea por parte del conveniente y la entidad en el presupuesto estimativo. | Desequilibro económico del contrato al momento de la ejecución | Posible | Mayor | 7 | RIESGO ALTO |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 7 | General | Externo | Ejecución | Natural | Desastres naturales que impidan la ejecución del contrato | Retraso o impedimento para la ejecución del contrato | Posible | Menor | 5 | **RIESGO MEDIO** |
| 8 | General | Externo | Contratación | Operacionales | Fraude documental por parte del conveniente | Dilaciones en el desarrollo del proceso contractual hasta que se demuestre la legitimidad de los documentos | Raro | Catastrófico | 7 | **RIESGO ALTO** |
| 9 | Especifica | Interno | Contratación | Regulatorios | No publicación de los documentos del proceso contractual conforme a la norma | Sanciones disciplinarias por los organismos de control y/o manifestación de observaciones al proceso contractual | Improbable | Menor | 4 | **RIESGO BAJO** |
| 10 | Específico | Interno | Contratación | Regulatorios | Requisitos habilitantes que limite la pluralidad de oferentes | Declaratorio desierto el proceso contractual y manifestación de observaciones | Raro | Moderado | 4 | **RIESGO BAJO** |
| 11 | Específico | Externo | Ejecución | Económicos | Alza de precios o desvalorización de los elementos como consecuencia de cambios económicos bruscos durante la ejecución del contrato | Desequilibrio económico del contrato | Posible | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** |
| 12 | Específico | Interno | Planeación | Operacionales | Especificaciones técnicas deficientes sobre los productos o servicios requeridos | Discordancia en la entrega de los productos o servicios | Raro | Menor | 3 | **RIESGO BAJO** |
| 13 | General | Externo | Ejecución | Regulatorios | Inconformidad por la selección del conveniente | Observaciones remitidas conforme las inquietudes de los oferentes | Raro | Menor | 3 | **RIESGO BAJO** |
| 14 | General | Externo | Ejecución | Operacionales | Incumplimiento injustificado del contrato en el término señalado para la ejecución de las actividades | Declaratoria de incumplimiento del contrato y efectivas sanciones estimadas en la minuta del contrato | Improbable | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** |

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 15 | Especifica | Interno | Ejecución | Operacionales | Accidente y/o enfermedad laboral durante la ejecución del contrato del personal que ejecuta las actividades | El ejecutor deberá establecer planes de contingencia para la continuidad del servicio en caso de reportar incidentes y deberá indemnizar a sus empleados. | Posible | Menor | 5 | **RIESGO MEDIO** |
| 16 | Especifico | Interno | Ejecución | Financiero | Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual | Pago tardío de las cuentas de cobro, iliquidez | Posible | Insignificante | 4 | **RIESGO BAJO** |
| 17 | Especifico | Interno | Contratación | Regulatorios | Selección del conveniente que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad | Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores | Raro | Mayor | 5 | **RIESGO MEDIO** |
| 18 | general | interno | planeación | Regulatorios | Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos | Detrimento patrimonial de los recursos del estado | Raro | Catastrófico | 7 | **RIESGO ALTO** |
| 19 | Especifica | Interno | Ejecución | Operacionales | Accidentes durante la ejecución del que genere afectación a terceros | Indemnizaciones por parte del empleador | Raro | Catastrófico | 7 | **RIESGO ALTO** |

**Tabla**: Impacto después de tratamiento

| N | ¿A quién se le asigna? | Tratamiento/Control a ser implementado | Impacto después del tratamiento | | | | ¿Afecta la ejecución del contrato? | Responsable por implementar el tratamiento | Fecha estimada en que se inicia el tratamiento | Fecha estimada en que se completa el tratamiento | Monitoreo y revisión | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Probabilidad | Impacto | Valoración | Categoría | | | | | ¿Cómo se realiza el monitoreo? | Periodicidad |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Entidad | Establecer sanciones y consecuencias a las que se verá expuesto el adjudicatario por el no cumplimiento del objeto contractual | Raro | Menor | 3 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Antes de suscribir acta de inicio se dará a conocer las sanciones previstas | Una vez |
| 2 | Entidad | La entidad establecerá un cronograma para el perfeccionamiento del contrato | Improbable | Menor | 4 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Una vez realizado la evaluación de la propuesta se solicitarán cada uno de los documentos para la suscripción del contrato | Una vez |
| 3 | Entidad - Conveniente | En la etapa precontractual se solicitará como requisito cumplimiento de la ficha técnica | Raro | Insignificante | 3 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Hasta la terminación del contrato | Liquidacion del contrato | Cada vez que se requiera |
| 4 | Entidad-Conveniente | Realizar seguimiento durante la ejecución del contrato de todas las eventualidades que se presentan | Improbable | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** | No | Oficina gestora | A partir de la firma del acta de inicio | Hasta la terminación del contrato | Modificación minuta contractual | Cada vez que se requiera |
| 5 | Entidad | Cronograma de pago | raro | Menor | 3 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Especificación forma de pago minuta contractual | Una vez |
| 6 | Entidad-Conveniente | Desarrollo de un presupuesto que se ajuste a los precios de mercado y cuente con el acuerdo entre los suscritos | Raro | insignificante | 2 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Hasta la terminación del contrato | Propuesta , invitación publica | Una vez |
| 7 | Conveniente-Entidad | Establecer planes de contingencia para la ejecución del contrato o aplazamiento del evento una vez se mitiguen los riesgos | Raro | Insignificante | 2 | **RIESGO BAJO** | SI | Oficina gestora | A partir de la firma del acta de inicio | Hasta la terminación del contrato | Informe de actividades | Cada vez que se requiera |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 8 | Entidad | Evaluación y publicación | Improbable | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Verificación de documentos | Una vez |
| 9 | Entidad | La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditoria internas | Posible | Raro | 2 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina Gestora | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Verificación del Secop checklist | Uva vez |
| 10 | Entidad | El proceso contractual se realizará de acuerdo a los lineamentos establecidos por Colombia compra eficiente y demás normas de la contratación estatal | Raro | insignificante | 2 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina gestora | Etapa precontractual | Informe de evaluación | Atención oportuna a las observaciones presentadas | Cada vez que se requiera |
| 11 | Conveniente | Se deberá presentar soportes que acrediten circunstancias no previstas de aumento de precios que alteren el equilibrio económico del contrato | Posible | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** | No | Conveniente | Etapa precontractual/ A partir de la firma del acta de inicio | Hasta la firma del contrato/ Hasta la terminación del contrato | Presentación de oficios que acrediten circunstancias de alteración de precios | Cada vez que se presente la necesidad |
| 12 | Entidad-Conveniente | Publicación de las especificaciones técnicas exactas en la invitación pública sujeta a observaciones | Raro | Menor | 3 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina Gestora | A partir de la firma del acta de inicio | Hasta la terminación del contrato | Estudio previo/Invitación pública | Una vez |
| 13 | Entidad | Publicación de la evaluación del proceso y atención oportuna a las observaciones presentadas | Raro | Menor | 3 | **RIESGO BAJO** | No | Oficina Gestora-Conveniente | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Informe evaluación y publicación | Una vez |
| 14 | Entidad | Estipular en el contrato las debidas garantías si se da la ocurrencia de este evento y las sanciones disciplinarias y económicas que deben implementarse | Improbable | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** | No | Oficina Gestora | A partir de la firma del acta de inicio | Hasta la terminación del contrato | Establecer en la minuta el término señalado para la realización del contrato | Una vez |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 15 | Conveniente - Entidad | Para la ejecución del contrato se establece como obligación el cumplimiento de planes de seguridad y salud en el trabajo, afiliaciones al sistema de salud | Raro | insignificante | 1 | **RIESGO BAJO** | Si | Oficina Gestora-Conveniente | Durante la ejecución del contrato | Fecha de liquidación | Verificación de cumplimiento en los informes de cuenta de cobro | Una vez |
| 16 | Conveniente | La entidad informara los procedimientos para efectuar el cobro | Raro | insignificante | 1 | **RIESGO BAJO** | No | Conveniente | Firma del contrato | Periodo de ejecución | Presentación de cuenta de cobro | Cada vez que se efectúe un pago |
| 17 | Entidad | 1) La entidad solicitara cada de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal 2) Verificación de cumplimiento de los requisitos | Raro | insignificante | 1 | **RIESGO BAJO** | Si | Oficina Gestora | Etapa precontractual | Fecha firma del contrato | Acta de verificación de idoneidad | Una vez |
| 18 | Entidad-Conveniente | Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas | Improbable | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** | SI | Oficina Gestora | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones | Etapa precontractual |
| 19 | Entidad-Conveniente | Para la ejecución del contrato la entidad requerirá que los trabajos se realicen con protocolo de seguridad y salud en el trabajo y tramitar los permisos para el desarrollo de eventos masivos con todas las autoridades locales | Improbable | Moderado | 5 | **RIESGO MEDIO** | SI | Oficina Gestora- | Etapa precontractual | Hasta la firma del contrato | Establece estrategias para la verificación de los protocolos de seguridad. | Etapa precontractual |

Simacota, Santander; septiembre del año 2026



Elaboró**: ANDRÉS SAÍN PINZÓN FONSECA**
Contratista delegado Esa servicios Integrados OC