



PROPUESTA

Investigación aplicada para el fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia

Contenido

1. **Presentación**..... 2

2. **Antecedentes y justificación** 2

3. **Objetivo y alcance de la propuesta**..... 3

 3.1. Objetivo 3

 3.2. Alcance 3

4. **Marco de implementación y presupuesto** 4

 Valor agregado de PNUD 2

5. **Tiempo de ejecución** 1

Anexo 1. 2

IDONEIDAD Y CAPACIDADES DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)..... 2

1. PRESENTACIÓN Y NATURALEZA DE LA ORGANIZACIÓN..... 2

 1.1 ¿Qué es el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)? 2

 1.2 Presencia y capacidad institucional en Colombia..... 2

2. CAPACIDADES Y EXPERIENCIA INSTITUCIONAL 3

VALOR AGREGADO PARA LA REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL..... 6

CONCEPTO TÉCNICO DE IDONEIDAD 7



1. Presentación

En atención a la solicitud formulada por el Centro de Estudios en Democracia y Asuntos Electorales – CEDAE de la Registraduría Nacional del Estado Civil (RNEC), mediante comunicación SG-CEDAE 177/2026 del 21 de agosto de 2026, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD presenta la siguiente propuesta para el desarrollo conjunto de una investigación aplicada orientada al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia.

La propuesta responde a las especificaciones técnicas definidas por la Registraduría y contempla cuatro componentes de trabajo: (i) consolidación y organización de información técnica; (ii) desarrollo de análisis jurídico, técnico y comparado; (iii) elaboración del documento técnico de investigación; y (iv) validación y socialización de resultados.

El PNUD propone desarrollar estas actividades mediante un enfoque de investigación aplicada que combine producción de conocimiento, análisis especializado, evidencia comparada, estándares internacionales, diálogo con actores estratégicos y gestión del conocimiento, procurando que los resultados sean técnicamente rigurosos y, al mismo tiempo, pertinentes para apoyar la toma de decisiones y los procesos de mejora institucional de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

El presente documento comprende el alcance técnico y metodológico de la cooperación, así como la estimación económica correspondiente a los aportes de la Registraduría Nacional del Estado Civil y la contrapartida del PNUD, para desarrollar conjuntamente una investigación aplicada orientada al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia.¹

2. Antecedentes y justificación

La consolidación de instituciones electorales sólidas constituye uno de los pilares fundamentales para la estabilidad democrática, la legitimidad de la representación política y la confianza ciudadana en los procesos electorales. En este contexto, la Registraduría Nacional del Estado Civil (RNEC) desempeña un papel estratégico como autoridad responsable de la organización y administración de los procesos electorales, así como de la gestión de la identidad de los colombianos.

Los cambios en las dinámicas de representación política, la transformación tecnológica, la evolución de los sistemas de participación y los nuevos desafíos asociados a la integridad de la información hacen necesario promover procesos permanentes de análisis, innovación y modernización de las instituciones electorales.

¹ Las características o especificaciones detalladas en la propuesta técnica del PNUD se presentan a modo de referencia inicial y podrán ser ajustadas a lo largo de la ejecución del Acuerdo. Con el fin de garantizar la eficacia y eficiencia de la implementación del Proyecto, el Comité Técnico del Convenio será el órgano encargado de validar y aprobar los planes de trabajo y operativos presentados por el PNUD, los cuales incluirán de manera detallada los productos, actividades, cronograma y su correspondiente narrativa. Dichos planes deberán ser congruentes con los objetivos específicos del Acuerdo, con los principales resultados esperados, así como con las disposiciones legales aplicables.



En este escenario, la generación de evidencia técnica y conocimiento especializado constituye un insumo fundamental para orientar la toma de decisiones y contribuir al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales.

En el marco del Proyecto 01003916 "Caminos para fortalecer la democracia colombiana", el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) desarrolla iniciativas orientadas al fortalecimiento de la gobernanza democrática mediante la producción de conocimiento, el análisis comparado, la facilitación del diálogo democrático y la formulación de recomendaciones de política pública. Estas capacidades permiten acompañar a las instituciones del Estado en la construcción de soluciones sustentadas en evidencia y buenas prácticas internacionales.

La investigación propuesta busca aprovechar y organizar los diferentes insumos técnicos producidos en los espacios de discusión y reflexión desarrollados en torno al fortalecimiento del sistema electoral colombiano, complementándolos con análisis jurídico, técnico y comparado, experiencias internacionales, estándares aplicables y conocimiento especializado.

De esta manera, el ejercicio no se plantea como una investigación exclusivamente descriptiva o académica, sino como una investigación aplicada orientada a generar conocimiento utilizable para la toma de decisiones institucionales, incluyendo, cuando corresponda, recomendaciones de adecuación normativa y/o administrativa.

Este enfoque es consistente con la propuesta técnica previamente concertada entre la Registraduría y el PNUD, que contempla la recopilación, organización, sistematización y análisis de información, así como la producción de conocimiento especializado a partir de diferentes fuentes y la integración de sus resultados en un documento técnico de investigación.

3. Objetivo y alcance de la propuesta

3.1. Objetivo

Desarrollar conjuntamente una investigación aplicada orientada al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia, mediante la generación de evidencia técnica, conocimiento especializado, análisis jurídico, técnico y comparado y formulación de recomendaciones que contribuyan a la toma de decisiones y al desarrollo de iniciativas de mejora institucional.

3.2. Alcance

La cooperación técnica entre la Registraduría y el PNUD comprenderá la recopilación, organización, sistematización y análisis de información técnica y documental relevante para la investigación, incluyendo los insumos generados durante los espacios de discusión técnica, el análisis comparado de experiencias internacionales, la revisión del marco normativo y de estándares internacionales y otros elementos que resulten pertinentes.

El proceso incorporará análisis jurídico, técnico y comparado y permitirá formular recomendaciones orientadas al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia.



Como resultado se elaborará un documento técnico de investigación que integre el diagnóstico, los análisis desarrollados, los estándares internacionales revisados, los resultados del trabajo con actores estratégicos y, cuando corresponda, propuestas de adecuación normativa y/o administrativa.

Tabla 1. Etapas metodológicas de la propuesta

Etapas	Propósito
I. Recolección y organización de información	Recopilar, organizar y sistematizar la información necesaria para el desarrollo de la investigación.
II. Análisis técnico y comparado	Desarrollar el análisis jurídico, comparado y técnico que sustenta los hallazgos y recomendaciones de la investigación.
III. Elaboración del documento de investigación	Integrar los resultados del proceso investigativo y estructurar el documento técnico con los hallazgos, análisis y recomendaciones, incluyendo la propuesta normativa cuando corresponda.
IV. Validación y socialización	Validar técnicamente los resultados y socializar los principales hallazgos con los actores definidos por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Fuente: elaboración propia

4. Marco de implementación y presupuesto

La cooperación propuesta con la Registraduría Nacional del Estado Civil se desarrollará en el marco del Proyecto 01003916 “*Caminos para fortalecer la democracia colombiana*” del PNUD, cuyo propósito es contribuir al fortalecimiento de la democracia colombiana mediante acciones orientadas a promover una democracia de ciudadanía, fortalecer la esfera pública, facilitar la construcción de consensos y generar condiciones para una participación democrática más informada e incidente. En este marco, se incorporará un nuevo output (producto) al marco de resultados del proyecto, que recogerá integralmente el alcance de la cooperación y permitirá articular sus actividades y entregables con los objetivos y líneas estratégicas del proyecto.

El nuevo output (producto 5) estará orientado a contribuir al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia mediante la generación de evidencia técnica que apoye la toma de decisiones y el desarrollo de iniciativas de mejora institucional, y se desarrollará a través de una línea de investigación aplicada que articule la generación de conocimiento, el análisis



especializado, la gestión del conocimiento, el intercambio de experiencias y la validación con actores estratégicos.

Esta incorporación permitirá establecer una relación directa entre los resultados previstos en el Acuerdo y el marco programático del proyecto, particularmente con las líneas de trabajo relacionadas con el fortalecimiento de capacidades institucionales, la generación y gestión de conocimiento, el diálogo democrático, la articulación multiactor y el fortalecimiento de la esfera pública.

En este contexto, el proyecto constituye un marco programático habilitante para la cooperación con la Registraduría Nacional del Estado Civil, en tanto sus objetivos y líneas de trabajo permiten articular capacidades de generación de conocimiento, análisis especializado, gestión del conocimiento, diálogo democrático e intercambio de experiencias con las necesidades institucionales identificadas por la autoridad electoral.

Valor agregado de PNUD

Como parte de la cooperación, el PNUD aportará capacidades institucionales, metodologías especializadas y herramientas de gestión del conocimiento que fortalecerán el desarrollo de la investigación y contribuirán a la calidad técnica de sus resultados.

Tabla 2. Contrapartida PNUD

Concepto	Descripción narrativa
Metodologías para investigación aplicada	Herramientas para el diseño metodológico, sistematización y análisis de información.
Gestión del conocimiento	Metodologías para producción y transferencia de conocimiento.
Red internacional de expertos	Acceso a experiencias comparadas y especialistas internacionales.
National Action Coalition (NAC)	Plataforma de articulación y diálogo multiactor.
eMonitor+	Herramientas para el análisis del ecosistema informativo.

Fuente: elaboración propia



Tabla 3. Marco de resultados

Resultado	Producto	Actividades	Entregables
Contribuir al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia mediante la generación de evidencia técnica que apoye la toma de decisiones y el desarrollo de iniciativas de mejora institucional.	Investigación aplicada para el fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia.	1. Consolidación y organización de información técnica.	(1) Documento de análisis que identifique experiencias, buenas prácticas y estándares internacionales fijados por organismos como Organización de Estados Americanos (OEA) y Naciones Unidas relacionados con las problemáticas objeto de la investigación, examine su pertinencia y posible aplicación al contexto colombiano.
		2. Desarrollo de análisis jurídico, técnico y comparado.	
		3. Elaboración del documento técnico de investigación.	(1) Documento final de investigación, que integre el diagnóstico, el análisis comparado (teniendo en cuenta los resultados del documento de análisis), los estándares internacionales, los resultados del trabajo de campo desarrollado con los actores estratégicos, las propuestas de adecuación normativa y/o administrativa, para el fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia.
		4. Validación y socialización de resultados (mesa técnica CEDAE-PNUD)	



Tabla 4. Presupuesto estimado

Resultado	Productos	Actividades	APORTE RNEC	APORTE PNUD CONTRAPARTIDA	VALOR TOTAL
			COP	COP	COP
RESULTADO: Contribuir al fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia mediante la generación de evidencia técnica que apoye la toma de decisiones y el desarrollo de iniciativas de mejora institucional.	1. PRODUCTO .Investigación aplicada para el fortalecimiento de los procesos democráticos y electorales en Colombia.	1.1. Consolidación y organización de información técnica. 1.1.1. Contrapartida. Metodologías para investigación aplicada	\$ 200.000.000	\$300.000.000	\$500.000.000
		1.2. Desarrollo de análisis jurídico, técnico y comparado. 1.2.1. Contrapartida. Red de expertos			
		1.3. Elaboración del documento técnico de investigación. 1.3.1. Contrapartida. Gestión del conocimiento			
		1.4. Validación y socialización de resultados. (Espacios de intercambio de experiencias y diálogo multiactor) 1.4.1. Contrapartida. Red NAC (National Action Coalition) Red E-monitor			
		Valor total COP	\$ 200.000.000	\$300.000.000	\$ 500.000.000,00
		Porcentaje	40,0%	60,0%	100,0%



5. Tiempo de ejecución

El tiempo de ejecución será de cuatro (4) meses.

6. Flujo de recursos

Para garantizar la oportunidad y eficiencia en la ejecución de las actividades previstas, así como el adecuado desarrollo técnico, administrativo y financiero de la cooperación, la Registraduría Nacional del Estado Civil realizará un único desembolso por la totalidad de los recursos de su aporte, de acuerdo con las condiciones establecidas en el instrumento de cooperación².

El desembolso único permitirá disponer oportunamente de los recursos requeridos para la implementación integral del plan de trabajo durante el periodo de ejecución, facilitando la programación y contratación de los bienes y servicios necesarios, así como el desarrollo articulado de las actividades y productos previstos.

La administración y ejecución de los recursos se realizará de conformidad con los procesos, procedimientos, políticas y procedimientos financieros y administrativos aplicables del PNUD, así como con las disposiciones establecidas en el instrumento de cooperación y los mecanismos de seguimiento y coordinación acordados entre las partes.

La presente propuesta constituye la base técnica y económica para la concertación del instrumento de cooperación entre la Registraduría Nacional del Estado Civil y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Cordialmente,

DocuSigned by:

15F393348BF24DC...

Blanca Cardona
Gerente Área Gobernabilidad Democrática PNUD



² CSA: Cost Sharing Agreement



Anexo 1.

IDONEIDAD Y CAPACIDADES DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)

1. PRESENTACIÓN Y NATURALEZA DE LA ORGANIZACIÓN

1.1 ¿Qué es el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)?

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es la organización líder del Sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible. Su mandato consiste en apoyar a los Estados en el fortalecimiento de sus capacidades institucionales para acelerar el desarrollo humano sostenible, reducir las desigualdades, consolidar instituciones eficaces y promover sociedades pacíficas, inclusivas y resilientes.

El PNUD fue creado en 1966 y trabaja en cuatro áreas principales: Protección Social e Inclusión Productiva; Gobernabilidad Democrática; Prevención de Crisis y Recuperación Temprana; Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible. El PNUD hace parte de las 26 Agencias, Fondos y Programas del Sistema de las Naciones Unidas en Colombia aportando al logro del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

Actualmente, el PNUD tiene presencia en más de 170 países y territorios, donde acompaña a los gobiernos nacionales y subnacionales mediante asistencia técnica especializada, fortalecimiento institucional, innovación pública, gestión del conocimiento y articulación multiactor para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En resumen, el PNUD es un organismo especializado de las Naciones Unidas, es decir, un ente jurídico de derecho internacional que no tiene, por sí mismo, la condición de entidad pública colombiana. Su presencia en el país está determinada principalmente por el Acuerdo Marco de Cooperación, en donde el Gobierno de Colombia es quien solicita la asistencia del PNUD en el país, y la implementación de proyectos se rige por las políticas y procedimientos de la organización. La relación con las entidades es de cooperante en el logro de las metas establecidas de común acuerdo entre las partes.

1.2 Presencia y capacidad institucional en Colombia

En Colombia, está presente desde hace 52 años, según lo establecido en el Acuerdo Marco de Cooperación de 1974, su orientación está definida por la Carta de las Naciones Unidas, Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible Colombia 2024-2027, el Country Programme Document (CPD, por sus siglas en inglés) Documento Programa País del PNUD 2025-2027 mediante el cual apoya los esfuerzos del gobierno de Colombia para la Consolidación de la Paz, Seguridad Humana y Justicia Social, Protección social e inclusión socioeconómica, Medio ambiente, acción climática y la transición



energética y demás aspectos relacionados con facilitadores para el cumplimiento de la Agenda 2030.

A nivel programático PNUD Colombia está organizado en 2 Clústeres y 5 Portafolios: El Clúster de Desarrollo Sostenible Inclusivo que agrupa a los portafolios de Desarrollo Sostenible y Reducción de la Pobreza e Inequidad y el Clúster de Construcción de Paz y Gobernabilidad Inclusiva que reúne a los Portafolios de Gobernabilidad Democrática, Construcción de Paz y, Respuesta a Crisis y Estado de Derecho.

El Área de Gobernabilidad Democrática tiene como objetivo general promover una ciudadanía participativa e instituciones democráticas que construyan territorios pacíficos, resilientes, con equidad y sostenibles, sin dejar a nadie atrás. En el marco de estructura programática, desde el área se lideran iniciativas orientadas al fortalecimiento de las instituciones democráticas, la participación ciudadana, la representación política, la innovación pública, la transformación digital del Estado y la construcción de consensos para el desarrollo sostenible. Durante 2026, el área concentra sus esfuerzos en fortalecer la democracia colombiana mediante el acompañamiento a procesos electorales, el fortalecimiento institucional, la integridad informativa y la modernización de la gestión pública. Además, busca derribar brechas de participación entre personas por razón de su pertenencia étnica, de clase, género o cualquier otro atributo. Propende por políticas públicas que respondan a las necesidades reales y a las aspiraciones de las personas, que apunten a la erradicación de la pobreza, que fomenten convivencia y transformación de conflictividades a través del diálogo democrático, que respeten los derechos humanos y garanticen las libertades fundamentales. Lo anterior, para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible sin dejar a nadie atrás, y eliminar la pobreza en todas sus formas para el año 2030.

2. CAPACIDADES Y EXPERIENCIA INSTITUCIONAL

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha consolidado una amplia experiencia en el diseño e implementación de iniciativas dirigidas al fortalecimiento de la gobernanza democrática, la modernización institucional y la asistencia técnica a entidades públicas. Su experiencia combina capacidades analíticas, metodológicas y operativas con un amplio reconocimiento internacional como organismo imparcial para facilitar procesos de diálogo, concertación y fortalecimiento institucional.

Para efectos del presente acuerdo, dicha experiencia puede agruparse en los siguientes aspectos estratégicos.

➤ Fortalecimiento de instituciones democráticas

El PNUD acompaña a entidades nacionales y territoriales en el diseño e implementación de políticas públicas, procesos de fortalecimiento institucional y modernización administrativa,



incorporando enfoques de innovación pública, transformación digital, gobernanza anticipatoria y gestión basada en evidencia.

➤ **Representación política, procesos y asistencia electoral**

El fortalecimiento de los procesos electorales constituye una de las líneas estratégicas del Área de Gobernabilidad Democrática. En este marco desarrolla acciones dirigidas a fortalecer organismos electorales; promover procesos electorales inclusivos y transparentes; proteger la integridad de la información; fortalecer la participación política de mujeres y jóvenes; desarrollar análisis de contexto electoral; acompañar procesos de transición gubernamental y fortalecer la representación política y la confianza ciudadana en las instituciones democráticas.

➤ **imparcialidad, legitimidad y confianza institucional**

El PNUD desarrolla su labor como un organismo multilateral imparcial, cuya actuación se fundamenta en el mandato de las Naciones Unidas y en el acompañamiento técnico a los Estados para fortalecer sus capacidades institucionales. Esta condición le permite facilitar procesos de diálogo, cooperación y construcción de consensos entre entidades públicas, organizaciones políticas, academia, sociedad civil y cooperación internacional, aportando evidencia técnica y metodologías reconocidas internacionalmente.

En el marco del presente acuerdo, esta capacidad constituye un valor agregado para acompañar procesos de innovación y modernización institucional que requieren confianza, rigor técnico y articulación entre múltiples actores del sistema democrático.

➤ **Red global de conocimiento y cooperación internacional**

El PNUD cuenta con una amplia red de conocimiento y cooperación internacional que facilita el acceso a especialistas, metodologías, herramientas y experiencias comparadas en materia de gobernanza democrática, administración electoral e innovación pública.

Esta capacidad permite adaptar buenas prácticas internacionales al contexto colombiano y fortalecer los procesos institucionales mediante evidencia, conocimiento especializado y cooperación técnica. En el caso del presente acuerdo, constituye un activo estratégico para apoyar a la Registraduría Nacional del Estado Civil en el diseño e implementación de iniciativas de innovación y modernización del sistema electoral, incorporando estándares y experiencias internacionales acordes con las necesidades del país.

➤ **Innovación democrática e integridad informativa**

El PNUD se ha consolidado como una de las agencias líderes del Sistema de Naciones Unidas en el desarrollo de soluciones para enfrentar los desafíos que representan la desinformación, la inteligencia artificial y la transformación digital de la democracia. Entre las principales capacidades institucionales desarrolladas se encuentran: implementación de eMonitor+, fortalecimiento de capacidades institucionales frente a riesgos digitales, análisis de ecosistemas informativos, generación de evidencia para la toma de decisiones, estrategias de integridad informativa, conformación de coaliciones multiactor (National Action Coalition –



NAC) y fortalecimiento de capacidades para el uso responsable de tecnologías emergentes en procesos democráticos.

➤ Generación de conocimiento y producción de evidencia

El PNUD cuenta con una sólida trayectoria en la elaboración de estudios estratégicos, investigaciones aplicadas, diagnósticos institucionales y metodologías para fortalecer la democracia. Entre los principales productos desarrollados recientemente se destacan: Informe sobre el Futuro de la Democracia Colombiana, Caminos para fortalecer la Democracia Colombiana, Nuevas Voces en la Democracia Colombiana, análisis sobre polarización, representación política y participación ciudadana, estudios de innovación democrática y fortalecimiento institucional.

➤ Diálogo democrático y articulación multiactor

Uno de los principales diferenciales del PNUD es su capacidad para actuar como facilitador imparcial de procesos de diálogo entre instituciones públicas, sociedad civil, academia, cooperación internacional y sector privado. Esta experiencia comprende: construcción de consensos, diálogo político, mediación institucional, participación ciudadana, fortalecimiento de mecanismos deliberativos, gobernanza colaborativa, procesos de consulta y concertación.

➤ Reconocimiento internacional para la asistencia electoral en Colombia

En diciembre de 2025, la Registraduría Nacional del Estado Civil solicitó formalmente al Sistema de Naciones Unidas asistencia técnica para fortalecer diferentes componentes del proceso electoral colombiano. Como resultado de dicha solicitud, la División de Asistencia Electoral de Naciones Unidas (Electoral Assistance Division – EAD) realizó una evaluación técnica (Desk Review), concluyendo que el PNUD es la entidad del Sistema de Naciones Unidas mejor posicionada para liderar la asistencia electoral requerida por la Registraduría, en coordinación con la Oficina del Coordinador Residente y otras agencias del Sistema. El informe recomendó desarrollar una asistencia técnica estructurada en dos fases: una primera orientada al fortalecimiento de capacidades para enfrentar la desinformación y promover la integridad informativa durante las elecciones presidenciales de 2026, y una segunda dirigida a identificar oportunidades de fortalecimiento institucional y modernización de los procesos internos de la Registraduría con miras a las elecciones territoriales de 2027. Entre las áreas priorizadas se incluyen el fortalecimiento de capacidades institucionales, la innovación tecnológica, la gestión del conocimiento, la articulación multiactor y la revisión de procesos institucionales.

El PNUD cuenta con los siguientes soportes de experiencia entre otros, las siguientes investigaciones, publicaciones similares a las del objeto del presente Acuerdo:

- Informe sobre el Futuro de la Democracia en Colombia –(2024) Este informe constituye un ejercicio de análisis y prospectiva sobre el estado y las perspectivas de



la democracia colombiana. Examina las condiciones y tensiones que inciden en su funcionamiento, incluyendo aspectos relacionados con el Estado de derecho, la representación política y la participación ciudadana, y plantea escenarios prospectivos hacia 2040³.

- Nuevas Voces en la Democracia Colombiana (2021) El proyecto desarrolló insumos técnicos y conocimiento aplicado para fortalecer la representación y participación política de jóvenes, mujeres y comunidades étnicas, así como nuevos liderazgos locales. Entre sus líneas de trabajo se incluyeron el análisis de la democracia y la representación política, el fortalecimiento de agendas juveniles y el desarrollo de capacidades para la participación ciudadana, política y electoral. El proyecto fue implementado por el PNUD en alianza con la AECID y contó con trabajo en Bogotá, La Guajira, Norte del Cauca, Buenaventura y Chocó⁴.
- Análisis sobre representación política, participación y calidad de la democracia. En el marco de su trabajo de Gobernabilidad Democrática, el PNUD ha desarrollado análisis e insumos técnicos relacionados con la representación política, la participación ciudadana, las dinámicas de los partidos y movimientos políticos y los desafíos para fortalecer una democracia más inclusiva y efectiva. Estos procesos han permitido generar evidencia y recomendaciones dirigidas a instituciones públicas y actores democráticos.
- Estudios y herramientas para la innovación democrática y el fortalecimiento institucional. El PNUD ha desarrollado metodologías y herramientas especializadas para responder a los desafíos contemporáneos de la democracia y la gobernanza. Entre ellas se encuentran **eMonitor+**, orientada al monitoreo y análisis del ecosistema informativo y de los riesgos asociados a la desinformación, y la **National Action Coalition (NAC)**, como mecanismo de articulación y diálogo multiactor para fortalecer la integridad de la información y la respuesta institucional frente a los desafíos del entorno digital. Estas capacidades se complementan con metodologías de diálogo democrático, análisis de actores, generación de evidencia y gestión del conocimiento, que permiten integrar innovación, conocimiento especializado y experiencias comparadas en procesos de fortalecimiento institucional.

VALOR AGREGADO PARA LA REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

El acompañamiento técnico del PNUD permitirá a la Registraduría Nacional del Estado Civil acceder a capacidades institucionales, metodológicas y técnicas de alcance internacional que fortalecerán los procesos de mejora institucional, generando condiciones para una gestión electoral más eficiente, transparente y orientada a la construcción de confianza ciudadana. En particular, la cooperación permitirá:

³ <https://www.undp.org/es/colombia/noticias/pnud-presenta-caminos-fortalecer-democracia>

⁴ <https://www.undp.org/es/colombia/proyectos/nuevas-vozes-democracia-colombiana?>



- fortalecer capacidades institucionales para el diseño y mejora de procesos relacionados con la gobernanza democrática y el sistema electoral;
- incorporar metodologías internacionales de innovación pública y fortalecimiento institucional;
- acceder a conocimiento especializado y experiencias comparadas sobre administración electoral;
- facilitar procesos de diálogo y construcción de consensos con actores estratégicos;
- desarrollar estudios, análisis y herramientas para apoyar la toma de decisiones;
- fortalecer la gestión del conocimiento y la apropiación institucional de los resultados;
- promover el intercambio de experiencias y buenas prácticas con organismos internacionales y autoridades electorales de otros países;
- generar evidencia técnica que contribuya al diseño y formulación de iniciativas orientadas al mejoramiento del sistema electoral colombiano.

CONCEPTO TÉCNICO DE IDONEIDAD

Con fundamento en las capacidades institucionales, técnicas y metodológicas descritas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) reúne las condiciones para acompañar a la Registraduría Nacional del Estado Civil en el fortalecimiento institucional, la innovación y la modernización de la gobernanza democrática y del sistema electoral en Colombia.

Su experiencia en el fortalecimiento de instituciones democráticas, la generación de conocimiento, la asistencia técnica especializada, la facilitación del diálogo multiactor y el acceso a redes internacionales de expertos constituyen un valor agregado para el desarrollo del presente acuerdo. Estas capacidades han sido reconocidas por el propio Sistema de las Naciones Unidas, que identificó al PNUD como la entidad con las condiciones técnicas e institucionales para liderar la asistencia requerida por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

En este contexto, el PNUD ofrece una cooperación técnica especializada que combina conocimiento internacional, metodologías propias y experiencia en fortalecimiento institucional para apoyar procesos de innovación, modernización, gestión del conocimiento y construcción de consensos. Estas capacidades complementarán las de la Registraduría Nacional del Estado Civil, contribuyendo al desarrollo de soluciones sostenibles que fortalezcan el sistema electoral colombiano y consoliden la confianza ciudadana en las instituciones democráticas.

Certificado de finalización

Identificador del sobre: 4E8689C7-E52F-8E12-829F-6198A6146EA9		Estado: Completado
Asunto: Complete with Docusign: Propuesta RNEC-PNUD 01003916 (2092026).pdf		
EnvelopeLocalData:		
Sobre de origen:		
Páginas del documento: 16	Firmas: 1	Autor del sobre:
Páginas del certificado: 1	Iniciales: 0	Juan Felipe Cardona
Firma guiada: Activado		One United Nations Plaza
Sello del identificador del sobre: Activado		New York, NY 10017
Zona horaria: (UTC-08:00) Hora del Pacífico (Estados Unidos y Canadá)		juan.felipe.cardona@undp.org
		Dirección IP: 186.155.81.183

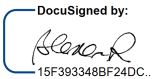
Seguimiento de registro

Estado: Original 09/04/2026 13:43	Titular: Juan Felipe Cardona juan.felipe.cardona@undp.org	Ubicación: DocuSign
--	--	---------------------

Eventos de firmante

BLANCA CARDONA
blanca.cardona@undp.org
Programme Specialist Democratic Governance
{United Nations Development Programme}
Nivel de seguridad: Correo electrónico,
Autenticación de cuenta (ninguna)

Firma



Adopción de firma: Imagen de firma cargada
Utilizando dirección IP: 186.82.99.47

Fecha y hora

Enviado: 09/04/2026 | 13:44
Visto: 09/04/2026 | 14:02
Firmado: 09/04/2026 | 14:02

Divulgación de firma y Registro electrónicos:
No se ofreció a través de Docusign

Eventos de firmante en persona

Firma

Fecha y hora

Eventos de entrega al editor

Estado

Fecha y hora

Eventos de entrega al agente

Estado

Fecha y hora

Eventos de entrega al intermediario

Estado

Fecha y hora

Eventos de entrega certificada

Estado

Fecha y hora

Eventos de copia de carbón

Estado

Fecha y hora

Eventos del testigo

Firma

Fecha y hora

Eventos de notario

Firma

Fecha y hora

Resumen de eventos del sobre

Estado

Marcas de tiempo

Sobre enviado	Con hash/cifrado	09/04/2026 13:44
Certificado entregado	Seguridad comprobada	09/04/2026 14:02
Firma completada	Seguridad comprobada	09/04/2026 14:02
Completado	Seguridad comprobada	09/04/2026 14:02

Eventos del pago

Estado

Marcas de tiempo