

ESTUDIO DEL SECTOR Y/O DE MERCADO

Proceso de Selección Abreviada de Menor Cuantía

Municipio de San Rafael, Antioquia

1. Objetivo

“Implementar sistemas agroforestales con cacao para la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales en el municipio de San Rafael”.

2. Justificación de la contratación

El Municipio de San Rafael presenta pérdida de cobertura vegetal y de suelos productivos en su zona rural, así como debilidades técnicas y organizativas de los productores agropecuarios locales para la implementación de sistemas agroforestales sostenibles.

Esta situación afecta directamente a los 38 productores beneficiarios de las parcelas agroforestales con cacao (19 hectáreas) del municipio, así como a la conservación de la biodiversidad y de los servicios ecosistémicos de regulación hídrica y del suelo de los que depende la producción agropecuaria y la sostenibilidad ambiental del territorio.

De no contratarse la ejecución de estas actividades, continuará el deterioro de la cobertura vegetal y de los suelos en las parcelas de los productores, se perderá la oportunidad de consolidar sistemas agroforestales productivos y sostenibles en el municipio, y se incurrirá en el riesgo de no ejecución de los recursos públicos comprometidos por el Municipio para el presente proyecto. El Municipio no cuenta con personal de planta ni con el material vegetal e insumos técnicos especializados (plántulas, kits de biofábrica de abonos, kits de herramientas) necesarios para atender esta necesidad con sus propios medios, por lo que se requiere contratar su suministro con un tercero.

La contratación se articula con el Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 “Somos Renovación”: Línea estratégica 04 – Gestión ambiental para la sostenibilidad territorial / Componente 0401 Ambiental / Programa 040101 – Gestión ambiental para la sostenibilidad territorial / Producto 3202006 – Servicio de reforestación de ecosistemas (BPIN 2024056670037), con resultados esperados de establecimiento y fortalecimiento de sistemas agroforestales con cacao en 38 parcelas (19 hectáreas) del municipio de San Rafael.

3. Objetivo del estudio del sector y características de los oferentes

El presente estudio del sector tiene por objeto realizar el análisis de mercado, jurídico, técnico, financiero y organizacional de los posibles oferentes para el suministro de material vegetal, insumos para el mejoramiento del suelo, kits de biofábrica de abonos y kits de herramientas destinados al establecimiento y mantenimiento de sistemas agroforestales con cacao en el Municipio de San Rafael.

- Experiencia: acreditar máximo tres (3) contratos ejecutados y terminados, inscritos en el RUP, relacionados con suministro de material vegetal, insumos o materiales agropecuarios, forestales

o ambientales, cuyo valor sumado sea igual o superior al cien por ciento (100 %) del presupuesto oficial expresado en SMMLV.

- Capacidad técnica y financiera: cumplir los indicadores financieros mínimos exigidos (numeral 5.4) y contar con la logística necesaria para el alistamiento, transporte y entrega del material vegetal e insumos en las zonas rurales del municipio.
- Cumplimiento legal: estar al día con el RUP, la seguridad social y la normatividad fitosanitaria y ambiental aplicable al objeto contractual.
- Gestión de calidad: implementar controles de calidad del material vegetal, insumos y kits entregados.
- Transparencia y comunicación: establecer canales claros de comunicación con la Secretaría de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Económico y con los productores beneficiarios.

3.1. Especificaciones técnicas y presupuesto detallado

Ítem	Descripción	Und.	Cant.	Vr. unitario	Vr. total
1	Plántulas de cacao	Plántula	15.200	\$ 7.800	\$ 118.560.000
2	Plántulas de árboles forestales maderables	Plántula	2.280	\$ 3.500	\$ 7.980.000
3	Plántulas de árboles forestales nativos de conservación y protección	Plántula	570	\$ 3.500	\$ 1.995.000
4	Colinos de plátano	Colino	1.140	\$ 7.500	\$ 8.550.000
5	Esquejes de yuca	Esqueje	11.400	\$ 800	\$ 9.120.000
6	Árboles frutales de clima cálido	Plántula	380	\$ 35.000	\$ 13.300.000
7	Abono orgánico	Bulto de 50 kg	190	\$ 29.000	\$ 5.510.000
8	Cal dolomita – acondicionador de suelo	Bulto de 50 kg	114	\$ 25.000	\$ 2.850.000
9	Transporte mayor	Global	38	\$ 1.200.260	\$ 45.609.880
10	Kit de biofábrica de abonos (ver detalle en las especificaciones técnicas)	Kit	38	\$ 1.403.800	\$ 53.344.400
11	Kit de herramientas para manejo del cultivo (ver detalle en las especificaciones técnicas)	Kit	38	\$ 180.000	\$ 6.840.000
TOTAL					\$ 273.659.280

3.2. Valor estimado del contrato

El presupuesto oficial estimado para la presente contratación asciende a la suma de DOSCIENTOS SETENTA Y TRES MILLONES SEISCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS OCHENTA PESOS M/CTE. \$ 273.659.280 IVA e impuestos incluidos.

NOTA: "La fuente de referencia para los precios contemplados en el Análisis de Precios Unitarios (APU) corresponde a los valores adoptados y dispuestos por CORNARE, los cuales pueden verificarse en su portal oficial:

<https://cornare.cornare.gov.co/bpiac/paginas/Inicio.aspx>

4. Ficha resumen del estudio de mercado

FICHA RESUMEN DE ESTUDIO DE MERCADO	
Requerimiento	Implementar sistemas agroforestales con cacao para la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales en el municipio de San Rafael
Secretaría solicitante	Secretaría de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Económico
Fuente de los precios	NOTA: "La fuente de referencia para los precios contemplados en el Análisis de Precios Unitarios (APU) corresponde a los valores adoptados y dispuestos por CORNARE, los cuales pueden verificarse en su portal oficial: https://cornare.cornare.gov.co/bpiac/paginas/Inicio.aspx Costos unitarios del APU de la Ficha BPIAC del proyecto (radicado 132002-2026), viabilizada por CORNARE – Banco de Proyectos de Inversión Ambiental (BPIAC)
Valor estimado del contrato	DOSCIENTOS SETENTA Y TRES MILLONES SEISCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS OCHENTA PESOS M/CTE. \$ 273.659.280. IVA e impuestos incluidos.
Plazo estimado de ejecución	Tres (3) meses contados a partir de la suscripción del acta de inicio, sin superar el 31 de diciembre de 2026
Modalidad de contratación	Selección Abreviada de Menor Cuantía (Ley 1150 de 2007, art. 2° num. 2° lit. b; Decreto 1082 de 2015, arts. 2.2.1.2.1.2.20 a 2.2.1.2.1.2.22)

5. Análisis de la situación actual

5.1. Histórico de contratación

El Municipio de San Rafael no ha ejecutado, en las últimas dos vigencias fiscales, contratos de suministro de material vegetal e insumos agroforestales, por tratarse de un proyecto nuevo derivado del Oficio CORNARE CS-13883-2026 del 11 de septiembre de 2026. Se consultaron en el SECOP procesos similares adelantados por otras entidades territoriales y por CORNARE como referencia del comportamiento del sector. Como referencia procedimental (sin relación temática con el objeto de este proceso) se citan otros procesos de Selección Abreviada de Menor Cuantía adelantados por el Municipio en 2023: contrato 2023-SA-05 por \$221.281.840 y contrato 2023-SA-06 por \$57.821.432.

5.2. Garantías exigibles

Amparo	¿Se exige?	Porcentaje / valor asegurado	Vigencia
Seriedad de la oferta	Sí	10 % del presupuesto oficial	Desde la presentación de la oferta hasta la aprobación de la garantía de cumplimiento; mínimo tres (3) meses desde el cierre.
Cumplimiento del contrato (incluye multas)	Sí	10 % del valor del contrato	Plazo del contrato y seis (6) meses más.

y cláusula penal)			
Buen manejo y correcta inversión del anticipo	Sí	100 % del valor del anticipo	Plazo del contrato y hasta su liquidación.
Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales	Sí	5 % del valor del contrato	Plazo del contrato y tres (3) años más.
Calidad y correcto funcionamiento del material vegetal e insumos entregados	Sí	10 % del valor del contrato	Desde el recibo y por doce (12) meses, o el término de la garantía técnica del proveedor si es mayor.
Responsabilidad civil extracontractual	Sí	200 SMMLV	Igual al plazo de ejecución del contrato.

5.3. Clasificación por actividad económica (UNSPSC)

Segmento	Familia	Clase	Nombre
10	1015	101515	Semillas y plántulas vegetales
27	2711	271120	Herramientas manuales de jardinería, agricultura y forestación
10	1017	101715	Abonos orgánicos y nutrientes para plantas
10	1017	101716	Abonos químicos y nutrientes para plantas
10	1017	101718	Acondicionadores de suelos
10	1019	101915	Pesticidas o repelentes de plagas

5.4. Capacidad financiera y organizacional exigida

Indicador	Fórmula	Valor exigido
Índice de liquidez	Activo corriente / Pasivo corriente	Mayor o igual a 1,2
Índice de endeudamiento	Pasivo total / Activo total	Menor o igual a 70 %
Razón de cobertura de intereses	Utilidad operacional / Gastos de intereses	Mayor o igual a 1,0 (si no tiene gastos de intereses, cumple)
Capital de trabajo	Activo corriente – Pasivo corriente	Mayor o igual al 20 % del presupuesto oficial
Rentabilidad del patrimonio	Utilidad operacional / Patrimonio	Mayor o igual a 0 %
Rentabilidad del activo	Utilidad operacional / Activo total	Mayor o igual a 0 %

En consorcios o uniones temporales, los indicadores se calcularán con la sumatoria ponderada de los integrantes según su porcentaje de participación, en los términos del pliego de condiciones.

5.5. Aspectos técnicos y legales

Se identificaron proveedores de material vegetal de propagación e insumos agroforestales en el Oriente antioqueño y en Medellín, concluyéndose que existe pluralidad de oferentes

para atender el objeto del proceso. Conforme al literal b) del numeral 2° del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007 y a los artículos 2.2.1.2.1.2.20 a 2.2.1.2.1.2.22 del Decreto 1082 de 2015, el presupuesto oficial corresponde a la modalidad de Selección Abreviada de Menor Cuantía.

5.6. Análisis de acuerdos comerciales (trato nacional)

Acuerdo comercial	Entidad estatal incluida	Presupuesto superior al umbral	Excepción aplicable	Proceso cubierto
Alianza del Pacífico (Chile, México, Perú)	Sí	No	N/A	No
Chile	Sí	No	N/A	No
Costa Rica	Sí	No	N/A	No
Estados Unidos	No (nivel municipal no incluido)	N/A	N/A	No
Unión Europea	Sí	No	N/A	No
Triángulo Norte (El Salvador, Guatemala, Honduras)	Sí	No	N/A	No
Comunidad Andina (Decisión 439)	Sí – todas las entidades	N/A	Solo servicios	Sí, para servicios: trato nacional a oferentes de Bolivia, Ecuador y Perú

6. Análisis del riesgo — matriz de riesgos

N.º	Etapas	Tipo	Descripción del riesgo	Consecuencia / tratamiento	Prob. / Impacto	Valoración / asignación	Monitoreo
1	Selección	Operacional	Falta de pluralidad de oferentes o declaratoria de desierto por requisitos desproporcionados.	Retraso en la satisfacción de la necesidad. Tratamiento: análisis del sector y requisitos proporcionales.	Baja / Medio	Riesgo bajo – Municipio	Comité evaluador
2	Contratación	Regulatorio	Demora en el perfeccionamiento por trámites de RP, garantías o firma electrónica.	Retraso en el inicio. Tratamiento: cronograma con holgura y seguimiento del supervisor.	Baja / Menor	Riesgo bajo – Municipio	Supervisor
3	Ejecución	Operacional	Incumplimiento total o parcial de las obligaciones, retrasos o abandono por parte del contratista.	Afectación del suministro de material vegetal e insumos. Tratamiento: garantía de cumplimiento, multas, cláusula penal, caducidad.	Media / Mayor	Riesgo alto – Contratista	Supervisor
4	Ejecución	Técnico	Material vegetal o insumos de calidad deficiente, enfermos o no conformes con las especificaciones técnicas.	Pérdida de plántulas, reproceso, rechazo, sobrecostos. Tratamiento: recibo técnico, reposición sin costo, garantía de calidad.	Media / Mayor	Riesgo alto – Contratista	Supervisor
5	Ejecución	Económico	Variación de precios del material vegetal, insumos, transporte o mano de obra durante la ejecución.	Reducción del margen del contratista. Precios unitarios fijos, riesgo empresarial del contratista.	Media / Menor	Riesgo medio – Contratista	Contratista
6	Ejecución	Regulatorio	Cambios normativos o tributarios que afecten los costos del contrato.	Mayor carga tributaria. Asumido por el contratista salvo norma que disponga lo contrario.	Baja / Menor	Riesgo bajo – Contratista	Contratista
7	Ejecución	Financiero	Demora del Municipio en los pagos por trámites internos o falta de PAC.	Il liquidez del contratista. Tratamiento: programación del PAC y seguimiento del supervisor.	Baja / Medio	Riesgo medio – Municipio	Supervisor / Hacienda
8	Ejecución	Social / laboral	Incumplimiento del contratista en el pago de salarios, prestaciones o seguridad social de su personal.	Reclamaciones laborales y solidaridad. Tratamiento: verificación mensual de aportes previa a cada pago.	Baja / Mayor	Riesgo medio – Contratista	Supervisor
9	Ejecución	Operacional	Accidentes, daños a bienes o lesiones a terceros con ocasión de la ejecución.	Reclamaciones de terceros. Tratamiento: SG-SST del contratista y amparo de RCE.	Baja / Mayor	Riesgo medio – Contratista	Supervisor

10	Ejecución	De la naturaleza / orden público	Eventos climáticos adversos, derrumbes en vías de acceso al municipio o alteraciones del orden público que afecten el establecimiento del material vegetal.	Pérdida de material vegetal o suspensión temporal. Tratamiento: acta de suspensión, reprogramación y reposición sin sanciones cuando aplique.	Media / Medio	Riesgo medio – Compartido	Supervisor / Contratista
11	Liquidación	Operacional	Demora en la liquidación por falta de entrega de informes finales o paz y salvos.	Pérdida de competencia para liquidar. Tratamiento: cláusula de liquidación y seguimiento.	Baja / Menor	Riesgo bajo – Compartido	Supervisor

7. Estudio de mercado — metodología para la determinación del valor

Para la determinación del valor estimado del contrato se adoptaron como precios de referencia los costos unitarios contenidos en el Análisis de Precios Unitarios (APU) de la Ficha BPIAC del proyecto “Implementar sistemas agroforestales con cacao para la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales en el municipio de San Rafael”, radicado 132002-2026 del 25 de mayo de 2026. Esta ficha fue formulada por el Municipio de San Rafael en el Banco de Proyectos de Inversión Ambiental (BPIAC) de la Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare – CORNARE, fue declarada viable por la Corporación y constituye el soporte técnico y económico del Convenio S-CI-359-2026.

Los precios del APU corresponden a los costos de referencia establecidos por CORNARE para la implementación de parcelas agroforestales con cacao de media hectárea (0,5 ha), a razón de \$ 7.201.560 por parcela, y pueden consultarse en la plataforma BPIAC de la Corporación: <https://cornare.cornare.gov.co/bpiac/paginas/Inicio.aspx>

Se acogen estos valores como base del presupuesto oficial por las siguientes razones:

- Fueron revisados y aprobados por CORNARE en la evaluación de viabilidad técnica y económica del proyecto.
- Son la base sobre la cual se pactaron los aportes de las partes al Convenio S-CI-359-2026 para este componente (\$ 206.550.000 a cargo de CORNARE y \$ 67.109.280 a cargo del Municipio), de manera que el presupuesto del proceso guarda correspondencia exacta con los recursos convenidos.
- Discriminan el costo de cada bien a suministrar, incluido el desglose de los veintisiete (27) componentes del kit de biofábrica de abonos, cuya suma (\$ 1.403.800) coincide con el valor unitario del ítem 10.

En consecuencia, el valor estimado del contrato asciende a \$ 273.659.280, IVA e impuestos incluidos, resultado de multiplicar el costo por parcela (\$ 7.201.560) por las treinta y ocho (38) parcelas a implementar, según el detalle por ítem presentado en el numera

