# ESTUDIO DE SECTOR PARA CONTRATACIONES DIRECTAS

## OBJETO DE LA CONTRATACIÓN

PÚBLICA

**FECHA DE ELABORACIÓN**
**17 de septiembre de 2026**



LOS DATOS PROPORCIONADOS SERÁN TRATADOS DE ACUERDO A LA POLÌTICA DE TRATAMIENTO DE DATOS PERSONALES DEL ICBF Y A LA LEY 1581 DE 2012

## CONTENIDO

CONTENIDO ..... 2

1. OBJETIVO DEL ESTUDIO ..... 3

2. ESTUDIO DE LA DEMANDA ..... 4

2.1. Histórico de contratación del ICBF ..... 4

2.2. Contrataciones similares adelantadas por otras entidades ..... 11

3. PRECIOS PROMEDIO DEL MERCADO ..... 11

4. ANEXOS ..... 12

PÚBLICA

## 1. OBJETIVO DEL ESTUDIO

El presente estudio de sector tiene como objetivo analizar la oferta y la demanda del sector relativo a la contratación para "brindar atención especializada a los adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal, en la modalidad centro de Atención Especializado – Centro de Internamiento Preventivo para el cumplimiento de las medidas y/o sanciones impuestas por la autoridad judicial, conforme a las disposiciones legales, lineamientos técnicos y manuales operativos vigentes", "brindaratención especializada a los adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal, enla modalidad internación en medio semicerrado, prestación de servicios a la comunidad, libertad asistida vigilada para el cumplimiento de las sanciones impuestaspor la autoridad judicial, conforme a las disposiciones legales, lineamientos técnicos y manuales operativos vigentes. "brindar atención especializada a los adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal, que ingresan por aprehensión en flagrancia o pormaterialización de orden de aprehensión o captura emitida por autoridad judicial, enla modalidad centro transitorio, mientras se define ubicación en el marco del proceso judicial del sistema de responsabilidad penal para adolescentes conforme a las disposiciones legales, manuales operativos y lineamientos técnicos vigentes " brindar atención especializada a los adolescentes y jóvenes en conflicto con la ley penal, en la modalidad RAJ para el cumplimiento de las medidas impuestas por la autoridad administrativa, conforme a las disposiciones legales, lineamientos técnicos y manual operativo de medidas complementarias y alternativas al proceso judicial SRPA vigentes y/o para el cumplimiento de las condiciones acordadas en aplicación del principio de oportunidad en la modalidad de suspensión del procedimiento a prueba". Teniendo en cuenta la justificación de la necesidad establecida en el Estudio Previo y los bienes y servicios requeridos detallados en la FICHA DE CONDICIONES TÉCNICAS ESENCIALES PARA LA ENTREGA DEL BIEN O PRESTACIÓN DEL SERVICIO (FCT).

Lo anterior en aras de que el ICBF obtenga la mejor oferta económica y seleccione el contratista idóneo para suplir las necesidades del Instituto, mitigando el riesgo de incumplimiento por parte del contratista seleccionado. De acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 2.2.1.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de la Agencia Nacional para la Contratación Pública – ANCP Colombia Compra Eficiente[1], la Entidad realiza el presente estudio para evidenciar el análisis del sector realizado.

[1] Agencia Nacional para la Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente -CCE- (24 de junio de 2022), *Guía para la Elaboración de Estudios de Sector (GEES) versión 2* [documento en PDF], recuperado el 11 de octubre de 2022 de https://www.colombiacompra.gov.co/.



Cualquier copia impresa de este documento se considera como COPIA NO CONTROLADA

LOS DATOS PROPORCIONADOS SERÁN TRATADOS DE ACUERDO A LA POLÌTICA DE TRATAMIENTO DE DATOS PERSONALES DEL ICBF Y A LA LEY 1581 DE 2012

PUBLICA

## 2. ESTUDIO DE LA DEMANDA

En este numeral se analizan los procesos de selección adelantados por el ICBF con el fin de identificar las modalidades de selección comúnmente utilizadas, las principales variables de los contratos, los precios contratados y los oferentes adjudicatarios. Lo anterior con el fin de obtener información relevante para el proceso de contratación:

### 2.1. Histórico de contratación del ICBF

Durante los años 2023, 2024 y 2025 la Entidad ha realizado los siguientes procesos de contratación por medio de contratos de aporte para contratar el servicio en estudio. A continuación, se resumen los procesos de selección y los contratos resultantes de los mismos:

De acuerdo con información suministrada por la Dirección de Protección1, conforme a lo establecido en el memorando No. 20232000000108273 del 28 de agosto de 2023 mediante el cual se establecieron las “Orientaciones para el trámite de adición, prórroga y suscripción de nuevos contratos de aporte para la prestación de los servicios y modalidades de la Dirección de Protección2”, durante el mes de Noviembre 2023 se suscribieron 9 contratos mediante los cuales se contrataron los servicios objeto de estudio con plazo de ejecución de 01 de diciembre de 2023 a 31 de marzo de 2024

A continuación, se presentan los contratos suscritos por Regional Bogotá y el valor contratado:

| NÚMERO | REGIONAL | No. CONTRATO | VALOR DEL CONTRATO |
|---|---|---|---|
| 1 | BOGOTÁ | 11010832023 | $ 449.270.732 |
| 2 | BOGOTÁ | 11010922023 | $ 951.590.960 |
| 3 | BOGOTÁ | 11011002023 | $ 277.688.325 |
| 4 | BOGOTÁ | 11011092023 | $ 99.636.940 |
| 5 | BOGOTÁ | 11011102023 | $ 3.227.434.142 |
| 6 | BOGOTÁ | 11011132023 | $ 471.807.600 |
| 7 | BOGOTÁ | 11011142023 | $ 269.358.120 |
| 8 | BOGOTÁ | 11011152023 | $ 1.927.554.000 |
| 9 | BOGOTÁ | 11011162023 | $ 1.927.554.000 |

De acuerdo con lo establecido en el memorando 202434090000377923 de fecha 26 de diciembre de 2024, en el cual informan las “Orientaciones para el trámite de adición, prórroga y suscripción de nuevos contratos de aporte para la prestación de los servicios y modalidades de la Dirección de Protección2. Durante el mes de diciembre

PÚBLICA

de 2024 se suscribieron 10 contratos mediante los cuales se contrataron los servicios objeto de estudio con plazo de ejecución de 30 de diciembre de 2024 al 31 de marzo de 2025

| NÚMERO | REGIONAL | No. CONTRATO | VALOR DEL CONTRATO |
|---|---|---|---|
| 1 | BOGOTÁ | 11028292024 | $2.030.061.093 |
| 2 | BOGOTÁ | 11028302024 | $395.101.786 |
| 3 | BOGOTÁ | 11028332024 | $354.890.488 |
| 4 | BOGOTÁ | 11028322024 | $799.645.650 |
| 5 | BOGOTÁ | 11028312024 | $251.147.312 |
| 6 | BOGOTÁ | 11028342024 | $1.774.452.440 |
| 7 | BOGOTÁ | 11028362024 | $82.067.956 |
| 8 | BOGOTÁ | 11028352024 | $226.212.376 |
| 9 | BOGOTÁ | 11028372024 | $495.291.940 |
| 10 | BOGOTÁ | 11028382024 | $226.212.376 |

De acuerdo con lo establecido en el memorando 202520000000027893 de fecha 10 de marzo de 2025, en el cual informan las “Orientaciones para el trámite de adición, prórroga y suscripción de nuevos contratos de aporte para la prestación de lo servicios y modalidades de la Dirección de Protección2. Durante el mes de abril de 2025 se suscribieron 10 contratos mediante los cuales se contrataron los servicios objeto de estudio con plazo de ejecución de 01 de abril de 2025 al 31 de octubre de 2025.

A continuación, se presentan los contratos suscritos por Regional Bogotá y el valor contratado:

| NÚMERO | REGIONAL | No. CONTRATO | VALOR DEL CONTRATO |
|---|---|---|---|
| 1 | BOGOTÁ | 11011102025 | $ 5.106.780.765 |
| 2 | BOGOTÁ | 11011112025 | $ 984.703.824 |
| 3 | BOGOTÁ | 11011092025 | $ 892.940.135 |
| 4 | BOGOTÁ | 11011082025 | $ 1.956.638.062 |
| 5 | BOGOTÁ | 11011062025 | $ 590.342.025 |
| 6 | BOGOTÁ | 11011072025 | $ 4.366.779.250 |
| 7 | BOGOTÁ | 11011042025 | $ 192.907.260 |
| 8 | BOGOTÁ | 11011052025 | $ 567.830.891 |
| 9 | BOGOTÁ | 11011022025 | $ 1.167.518.434 |
| 10 | BOGOTÁ | 11011032025 | $ 538.553.542 |

PUBLICA

De igual manera, en la Guía para el seguimiento y verificación del componente financiero de los contratos de aporte de Protección (G28.P), versión 3, se establece el costo/cupo/mes en las siguientes condiciones:"El costo cupo mes es un valor estimado para la atención de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, ubicados en los diferentes servicios de protección. Con este valor el operador debe cumplir con todos los estándares definidos para la atención de la modalidad, medida o sanción que contrate, de acuerdo con los lineamientos y manualesoperativos. El ICBF reconoce dentro del valor cupo mes, solamente lo establecido en los clasificadores del costo.

El valor cupo mes se reconoce al operador por cupo atendido durante el tiempo que dure el niño, niña, adolescente o joven en el servicio. Por los cupos no atendidos o parcialmente atendidos se reconoce un costo fijo, según definición y criterios determinados en la minuta de contrato."

Respecto al costo fijo, la Guía señala:

"El costo fijo es el valor que se reconoce por los cupos no utilizados o que fueron utilizados parcialmente, según las tarifas estipuladas por el ICBF y lo establecido en la minuta del contrato.El supervisor verificará la ejecución real de cupos con relación a los cupos contratados y de encontrarse que no se utilizó la totalidad de los cupos, reconocerá el cien por ciento (100%) del costo fijo de los cupos no utilizados." Finalmente, se evidencia que el 100% de las contrataciones realizadas en los años 2023 – 2025 se adelantaron bajo la modalidad de contratación directa – contrato de aporte.

A continuación, se analizan de manera aleatoria 3 procesos de selección y los contratos resultantes, relacionados con los servicios de Protección y sus distintas modalidades.

| | |
|---|---|
| Vigencia | 2024 |
| Número proceso | 175795 |
| Modalidad de Selección | Directa de aportes |
| Objeto | BRINDAR ATENCIÓN ESPECIALIZADA A LOS ADOLESCENTES Y JÓVENES EN CONFLICTO CON LA LEY PENAL, EN LA MODALIDAD CENTRO DE ATENCION ESPECIALIZADA PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS MEDIDAS Y SANCIONES IMPUESTAS POR LA AUTORIDAD JUDICIAL, CONFORME A LAS DISPOSICIONES LEGALES, LINEAMIENTOS TÉCNICOS Y MANUALES OPERATIVOS VIGENTES. |

PÚBLICA

| | |
|---|---|
| Presupuesto oficial (P.O.) | $5.985.697.287 |
| Número del contrato | 11009072024 |
| Contratista | INSTITUTO PSICOEDUCATIVO DE COLOMBIA - IPSICOL |
| Cantidad de oferentes totales | 1 |
| Cantidad de oferentes habilitados | 1 |
| Plazo de ejecución inicial y total (incluyendo prórrogas) | 01/04/2024 – 29/12/2024 |
| Valor contratado | $5.985.697.287 |
| Adiciones o modificaciones | Adiciones: $ 1.106.777.287<br>Modificación del valor del aporte definido por concepto de cupo/mes para la vigencia 2024 de junio a noviembre por valor de ($3.182.437,00). Modificación a cuenta maestra No. 61600002645 |
| Diferencia entre presupuesto oficial y valor contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %) | 0% |
| Precios unitarios contratados | N/A |
| Porcentaje de descuento o ahorro obtenido | N/A |

PÚBLICA



LOS DATOS PROPORCIONADOS SERÁN TRATADOS DE ACUERDO A LA POLÌTICA DE TRATAMIENTO DE DATOS PERSONALES DEL ICBF Y A LA LEY 1581 DE 2012

| | |
|---|---|
| entre presupuesto total y valor del contrato | |
| Porcentaje de descuento o ahorro en precios unitarios techos y contratados | N/A |
| Fuente (URL del proceso): | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4849800&isFromPublicArea=True&isModal=False |

| | |
|---|---|
| Vigencia | 2023-2024 |
| Número proceso | 180859 |
| Modalidad de Selección | Directa de aportes |
| Objeto | BRINDAR ATENCIÓN ESPECIALIZADA A LOS ADOLESCENTES Y JÓVENES EN CONFLICTO CON LA LEY PENAL, EN LA MODALIDAD LIBERTAD VIGILADA PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS SANCIONES IMPUESTAS POR LA AUTORIDAD JUDICIAL, CONFORME A LAS DISPOSICIONES LEGALES Y LINEAMIENTOS TÉCNICOS VIGENTES. |
| Presupuesto oficial (P.O.) | $ 269.358.120 |
| Número del contrato | 11011162023 |
| Contratista | CONGREGACION DE RELIGIOSOS TERCIARIOS CAPUCHINOS DE NUESTRA SEÑORA DE LOS DOLORES |
| Cantidad de oferentes totales | 1 |
| Cantidad de oferentes habilitados | 1 |
| Plazo de ejecució | 01/04/2024 – 29/12/2024 |

PÚBLICA

| | |
|---|---|
| n inicial y total (incluyendo prórrogas) | |
| Valor contratado | $ 269.358.120 |
| Adiciones o modificaciones | N/A |
| Diferencia entre presupuesto oficial y valor contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %) | 0% |
| Precios unitarios contratados | N/A |
| Porcentaje de descuento o ahorro obtenido entre presupuesto total y valor del contrato | N/A |
| Porcentaje de descuento o ahorro en precios unitarios techos y contratados | N/A |
| Fuente (URL del proceso): | https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3090629&isFromPublicArea=True&isModal=False |

PÚBLICA

| | |
|---|---|
| Vigencia | 2024-2025 |
| Número proceso | ICBF-CAP-217928-2024-REGBOG |
| Modalidad de Selección | Directa de aportes |
| Objeto | BRINDAR ATENCIÓN ESPECIALIZADA A LOS ADOLESCENTES Y JÓVENES EN CONFLICTO CON LA LEY PENAL, EN LA MODALIDAD PRESTACION DE SERVICIOS A LA COMUNIDAD PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS SANCIONES IMPUESTAS POR LA AUTORIDAD JUDICIAL, CONFORME A LAS DISPOSICIONES LEGALES Y LINEAMIENTOS TÉCNICOS VIGENTES. |
| Presupuesto oficial (P.O.) | $ 81.641.800 |
| Número del contrato | 11028362024 |
| Contratista | Asociación Cristiana de jóvenes (ACJ-YMCA) |
| Cantidad de oferentes totales | 1 |
| Cantidad de oferentes habilitados | 1 |
| Plazo de ejecución inicial y total (incluyendo prórrogas) | 30/12/2024 - 31/03/2025 |
| Valor contratado | $ 81.641.800 |
| Adiciones o modificaciones | N/A |
| Diferencia entre presupuesto oficial y valor contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %) | 0% |
| Precios unitarios contratados | N/A |
| Porcentaje de descuento o ahorro obtenido entre | N/A |

PÚBLICA

| | |
|---|---|
| presupuesto total y valor del contrato | |
| Porcentaje de descuento o ahorro en precios unitarios techos y contratados | N/A |
| Fuente (URL del proceso): | https://www.secop.gov.co/CO1ContractsManagement/Tendering/ProcurementContractManagement/Index |

### 2.2. Contrataciones similares adelantadas por otras entidades

No aplica. De conformidad con lo establecido en el artículo 122 del Decreto Ley 2150 de 1995, y en concordancia con el artículo 125 del Decreto 2388 de 1979, los contratos para la prestación del servicio de bienestar familiar se podrán celebrar bajo el régimen especial de aporte bajo la modalidad de contratación directa con entidades sin ánimo de lucro del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, o con personas naturales de reconocida solvencia moral. Se precisa que estos servicios son contratados por el ICBF en todo el territorio nacional.

## 3. PRECIOS PROMEDIO DEL MERCADO

Desde la Sede Nacional del ICBF se proyectan los costos de los servicios de Protección, los cuales se resumen de la siguiente manera:

| TARIFAS 2025 Y 2026 | | | | | CALCULADO CON COSTO CUPO NACIONAL | | | | ROTACIÓN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | COSTO FIJO (%) | | 100% COSTO FIJO 2026 | | |
| ESTRUCTURA 2025 | CÓDIGO | SERVICIO | TIPO DE CONTRATACIÓN | VALOR CUPO 2026 | Inmueble Institución | Inmueble ICE | Inmueble Institución | Inmueble ICBF | |
| C-4602-1500-10-704040-4602013-02-120 | 420102000003 | CENTRO DE ATENCIÓN ESPECIALIZADO | Contrato de Aportes | 4.215.707 | 79,7% | 75,5% | 3.359.919 | 3.182.859 | 1 Adolescente o joven cupo/año |
| C-4602-1500-10-704040-4602013-02-120 | 420025000084 | CENTRO DE INTERNAMIENTO PREVENTIVO | Contrato de Aportes | 4.206.795 | 79,2% | 74,9% | 3.331.782 | 3.150.889 | 3 Adolescentes o jóvenes cupo / año |
| C-4602-1500-10-704040-4602013-02-120 | 420025000083 | CENTRO TRANSITORIO | Contrato de Aportes | 3.963.725 | 65,5% | 60,8% | 2.596.240 | 2.409.945 | 3 Adolescentes o jóvenes cupo / mes |
| C-4602-1500-10-704040-4602013-02-120 | 420222 | INTERNACIÓN EN MEDIO SEMICERRADO | Contrato de Aportes | 1.761.456 | 59,7% | 59,7% | 1.051.589 | 1.051.589 | 1 Adolescente o joven cupo/año |
| C-4602-1500-10-704040-4602013-02-120 | 420025000079 | INTERNADO RESTABLECIMIENTO EN ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA | Contrato de Aportes | 3.500.656 | 74,5% | 70,2% | 2.607.989 | 2.457.461 | 2 Adolescentes o jóvenes cupo/año |
| C-4602-1500-10-704040-4602013-02-120 | 420155 | LIBERTAD ASISTIDA/VIGILADA - LIBERTAD VIGILADA/ASISTIDA | Contrato de Aportes | 714.672 | 63,1% | 63,1% | 450.958 | 450.958 | 1 Adolescente o joven cupo/año |
| C-4602-1500-10-704040-4602013-02-120 | 420134 | PRESTACIÓN DE SERVICIOS A LA COMUNIDAD | Contrato de Aportes | 478.664 | 54,7% | 54,7% | 261.829 | 261.829 | 2 Adolescentes o jóvenes cupo/año |

PÚBLICA

## 4. ANEXOS

**No aplica**

| Aprobaciones | Nombre y cargo | Firma |
|---|---|---|
| **Aprobó** | **Dayana Araque Lopez**<br>**Coodinadora Grupo Interno de Trabajo Responsabilidad Penal** |  |

| NOMBRE CARGO | | FIRMA | FECHA |
|---|---|---|---|
| Revisó | Ricardo Caballero Balvuena – Abogado contratista GITRP |  | 17/09/2026 |
| Elaboró | Charly Gomez Mendoza - Contratista GITRP<br>Ginna Paola Anegel - Contratista GITRP |  | 17/09/2026 |
| Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposición es legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad, lo presentamos para la firma | | | |

PÚBLICA



LOS DATOS PROPORCIONADOS SERÁN TRATADOS DE ACUERDO A LA POLÌTICA DE TRATAMIENTO DE DATOS PERSONALES DEL ICBF Y A LA LEY 1581 DE 2012