CONTEXTO DE ANÁLISIS DE RIESGO DE ESTUDIO PREVIO

Objeto del Proceso de Contratación	Contrato interadministrativo de mandato sin representación para gerenciar infraestructura tecnológica y conectividad en instituciones educativas oficiales y sedes administrativas de la Secretaría de Educación de Medellín.
Partícipes del Proceso de Contratación	Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y la Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas - ESU
Ciudadanía que se beneficia del Proceso de Contratación:	La poblacion beneficiada es la comunidad educativa de los Establecimientos Educativos oficiales e inmuebles donde se desarrollan proyectos misionales de la Secretaría de Educación del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
La capacidad de la Entidad Estatal entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el Proceso de contratación	Se cuenta con 1 (un) CDP por valor de $8.641.062.962, toda vez que son recursos ordinarios para la vigencia 2026. El Distrito de Medellín, cuenta con personas idóneo y capacitado ampliamente en la realización de estos Procesos de selección. Las disponibilidades presupuestales corresponden a valores iniciales de las necesidades que se pretenden satisfacer con esta Contratación.
Las condiciones geográficas y de acceso, del lugar en el cual se debe cumplir el Objeto del Proceso de Contratación	La ejecución del proyecto se realizará en las sedes de la Secretaría de Educación del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, se cuenta con vías de acceso en condiciones normales, lo que permite ejecutar el objeto contractual con normalidad.
El entorno socio-ambiental	Es adecuado y no presenta ningún tipo de situaciones anómalas en su entorno.
Las condiciones politicas	Son adecuadas y no está afectado por procesos de elecciones del orden Nacional, Departamental o Distrital.
Los factores ambientales	La adquisición de estos productos no interfiere con el medio ambiente, así como tampoco el clima, afecta la prestación del servicio.
El sector del Objeto del Proceso de Contratación y su mercado	Están explicados en el análisis del sector económico.
La normativa aplicable al Objeto del proceso de Contratación	Respecto de los contratos de prestación de servicios, preceptúa la Ley 80 de 1993, en el numeral 3° de su artículo 32:“(…) Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados (…) En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable (…)”.Así mismo La ley 1150 de 2007 “por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos”, establece en el Numeral 4º del artículo 2º: Artículo 2°. De las modalidades de selección. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:4. Contratación directa. La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales; (…)”.Por su parte, el artículo 2.2.1.2.1.4.9. Del Decreto 1082 de 2015, señala que "Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.” (Subraya fuera del texto original).
Experiencia propia y de otras entidades estatales en Procesos de Contratación de este tipo	El proceso de contratación para los servicios de vigilancia es realizado periódicamente por diferentes entidades del estado. La ESU tiene experiencia amplia y suficiente para atender las necesidades del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
La suficiencia del presupuesto oficial del Proceso de Contratación	El presupuesto está definido para atender las necesidades planteadas en el estudio previo en lo referente al plazo y a las especificaciones técnicas.

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41939

Objeto:

Diligenció: William Mario Borja Jimenez

Riesgo bajo: 2,3 y 4 | Riesgo medio: 5 | Riesgo alto: 6 y 7 | Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoracion del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	Tiempo insuficiente para la ejecución del contrato y surja la necesidad de extender el plazo	General	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Tiempo insuficiente para la ejecución del contrato y surja la necesidad de extender el plazo del contrato por causas ajenas a la voluntad de la Entidad	Inejecución o ejecución parcial del contrato.	2	2	4	Riesgo bajo	Entidad/Contratista	Estipulación contractual que indique que la Entidad deberá informar oportunamente cualquier inconveniente en la ejecución del contrato	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Supervisor	1/10/2026 Inicio	31/12/2026 Fin	Informes de avance	Mensual
2	Deterioro o mal funcionamiento de equipos instalados	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Fallas en equipos parcialmente instalados.	Mayores tiempos y costos por correcciones.	4	4	8	Riesgo extremo	Contratista	Validación de equipos instalados, pruebas técnicas y garantía de fabricantes. Revisión de equipos alternativos	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Supervisor	1/10/2026 Inicio	31/12/2026 Fin	Informes de entrega	Mensual
3	Reclamos de terceros sobre la selección del oferente	General	Externo	3. Contratación	Riesgos Operacionales	Es la presentación de observaciones o reclamaciones sobre la actuación de la entidad con respecto a la selección adelantada.	1. desgaste administrativo. 2. Demandas de terceros 3. Presiones externas en la ejecución o adjudicación. 4. Retrasos en la ejecución. 5. La estructuración y selección del proceso de contratación genera controversias que terminan en reclamaciones.	4	3	7	Riesgo alto	Entidad	Verificar que se haya establecido con claridad, y de acuerdo con los presupuestos legales, los requisitos habilitantes. Así como establecer si existen o no proponentes que cumplan con los mismos. Identificar políticas y normas gubernamentales que podrían aplicar al proceso de contratación y asegurar su cumplimiento. Comprobar la pertinencia de la modalidad de contratación frente a la relación tiempo - coste esperada y la exigencia legal para el caso. Seleccionar un equipo de contratación con la experiencia adecuada. Identificar posibles conflictos entre las partes interesadas.	3	2	5	Riesgo medio	NO	Comité estructurador	16/09/2026 Inicio	31/12/2026 Fin	Estudio de documentos	Semanal
4	Incursión en actos de corrupción o cualquier otro acto contrario a la normativa penal nacional	Específico	Interno	2. Selección	Riesgos Financieros	Es la Posibilidad de que se presenten conductas indebidas por parte de servidores públicos, contratistas o terceros, que impliquen el uso indebido del poder o de los recursos públicos para obtener beneficios personales o de terceros, en contravención de la normativa penal vigente, afectando la legalidad, transparencia y confianza institucional.	1. No consecución del objeto contractual. 2. posible declaratoria de inhabilidad sobreviniente.	1	3	4	Riesgo bajo	Entidad	Suscripción de compromiso anticorrupción por parte del proponente en el que manifiesta el conocimiento de la ley nacional y sus consecuencias, socialización con sus socios, colaboradores, trabajadores y agentes. Verificación durante la etapa de evaluación de los proponentes y durante la ejecución del contratista de los antecedentes judiciales. Reporte mensual bajo la gravedad de juramento al supervisor de su situación judicial.	1	1	2	Riesgo bajo	NO	Comité estructurador	11/09/2026 Inicio	1/10/2026 Fin	Análisis de cumplimiento de requisitos	Semanal
5	Obsolescencia y/o fallas tecnológicas en bienes y/o servicios contratados	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Tecnológicos	Es omitir la identificación y solicitud de productos de última tecnología compatibles con la tecnología utilizada en la entidad.	1. Mayor onerosidad del contrato. 2. Renovación tecnológica inadecuada. 3. Cobertura temporal del servicio. 4. Durante el proceso de contratación y ejecución del mismo, se presentan nuevos desarrollos técnologicos y/o cambios en la técnologia utilizada.	2	3	5	Riesgo medio	Contratista	Identificar las nuevas tecnologías que se van a usar y de ser necesario, desarrollar procedimientos de prueba, instalación y planes de contingencia. Estipulación contractual que determine la obligación a cargo del contratista de garantizar el valor del contrato. Estipulación contractual que contemple la posibilidad de inclusión de nuevos bienes frente a desarrollos tecnológicos. Realizar seguimiento técnico respecto del cumplimiento de las condiciones tecnológicas establecidas en los documentos del proceso.	1	3	4	Riesgo bajo	SI	Supervisor	1/10/2026 Inicio	31/12/2029 Fin	Informes de entrega	Mensual
6	Presupuesto insuficiente para adelantar el proceso de contratación	Específico	Interno	1. Planeación	Riesgos Operacionales	Es no contar con los recursos monetarios suficientes para adelantar la compra de los bienes y servicios que satisfacen la necesidad	1. Inejecución o ejecución parcial del contrato. 2. Sanciones disciplinarias, administrativas y fiscales. 3. Deficiente gestión.	3	3	6	Riesgo alto	Entidad	Adecuar los valores de tiempo y costos para lograr los objetivos de la contratación. Generar estimaciones de flujos de efectivo y controlar gastos con cargo a presupuestos. Comprobar el alcance contra el presupuesto asignado. Comprobar y confirmar los recursos financieros. Asegurar la asignación apropiada de recursos	2	2	4	Riesgo bajo	NO	Comité estructurador	15/08/2026 Inicio	10/09/2026 Fin	Análisis de cifras	Semanal
7	Fraccionamiento de procesos de contratación que podrían llevarse a cabo en uno sólo	Específico	Interno	1. Planeación	Riesgos Operacionales	Dividir el proceso en diferentes contratos, generando desgaste e ineficiencia administrativa.	Desgaste administrativo.	2	2	4	Riesgo bajo	Entidad	Agrupar procesos de mantenimiento que tengan mercado proveedor y objeto contractual similar.	1	2	3	Riesgo bajo	NO	Comité estructurador	15/08/2026 Inicio	10/09/2026 Fin	Reuniones de la entidad	Semanal
8	Retrasos en la legalización del contrato y entrega de garantías que afecta la inicio de la ejecución contractual	General	Externo	3. Contratación	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de la no suscripción del contrato sin justa causa por parte del adjudicatario.	1. Desgaste administrativo. 2. Demoras en la ejecución del contrato. 3. Ampliación de los plazos de ejecución.	3	2	5	Riesgo medio	Contratista	Calcular los tiempos adecuados para la legalización del contrato en los documentos del proceso.	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Dependencia a cargo de la contratación	16/09/2026 Inicio	30/09/2026 Fin	Análisis de cumplimiento de requisitos	Semanal

Matriz de Riesgos Previsibles

Número de Estudio Previo: 41939

Objeto:

Diligenció: William Mario Borja Jimenez

Riesgo bajo: 2,3 y 4 Riesgo medio: 5 Riesgo alto: 6 y 7 Riesgo extremo: 8,9 y 10

N°	Nombre del riesgo	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoracion del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
9	Necesidad de modificaciones contractuales por actividades no previstas	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Inclusión de ítems, cantidades o actividades no previstas en el contrato de obra que requieren ajustes contractuales	Sobrecostos, retrasos en las obras y litigios jurídicos	3	2	5	Riesgo medio	Entidad/Contratista	Revisión técnica previa por parte del interventor Adecuado control y seguimiento de la obra mediante la bitácora, informes de avance, Actas de Comité Verificación jurídica para la realización de adiciones y prorrogas. Modificación de cronogramas	2	2	4	Riesgo bajo	SI	Supervisor	1/10/2026 Inicio	31/12/2026 Fin	Reuniones con contratista/interventor	Mensual
10	Incumplimiento por parte del contratista	General	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	El contratista no cumple con la entrega de los Bienes y servicios contratados	1. Hallazgos fiscales 2. Detrimento patrimonial 3. incumplimiento de los objetivos y fines de la contratación 4. Baja Cobertura del servicio	3	4	7	Riesgo alto	Contratista	Asegurar que el contrato tiene provisiones para retener los pagos si el producto o servicio no es satisfactorio. Pedir detalles al Contratista de cómo planea llevar a cabo el trabajo Establecer y medir el progreso de la ejecución del contrato. Asegurar que el alcance de la contratación esté definido, documentado y entendido	3	3	6	Riesgo alto	SI	Supervisor	1/10/2026 Inicio	31/12/2026 Fin	Informes de avance	Mensual
11	Imposibilidad de adelantar la ejecución del contrato por restricción de acceso a la institución educativa atribuible a los responsables de la institución o por no asistencia del personal a cargo	Específico	Interno	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de que se impida el desarrollo de actividades contractuales por falta de acceso o ausencia del personal responsable, generando retrasos o incumplimientos.	Afectación en los cronogramas de ejecución del contrato.	2	4	6	Riesgo alto	Entidad/Contratista	Socialización del contrato con los rectores y directivos de la institución para garantizar acceso y disponibilidad.	2	3	5	Riesgo medio	SI	Supervisor	1/10/2026 Inicio	31/12/2026 Fin	Informes de avance	Mensual
12	Interrupciones en la prestación de los Servicios de conectividad por Fallas no atribuibles al Contratista	Específico	Externo	4. Ejecución	Riesgos Operacionales	Posibilidad de que factores externos al contratista, como eventos de fuerza mayor o fallas en infraestructura de terceros, generen interrupciones en el servicio de conectividad.	Indisponibilidad de los servicios requeridos por la Entidad.	3	4	7	Riesgo alto	Contratista	Estipulación contractual que permita mitigar el evento de fuerza mayor	3	2	5	Riesgo medio	SI	Supervisor	1/10/2026 Inicio	31/12/2026 Fin	Informes de entrega	Mensual
13	Errores involuntarios en los pliegos de condiciones, especificaciones técnicas, descripción del proyecto y/o estudios previos, operaciones aritméticas, etc.	General	Interno	1. Planeación	Riesgos Operacionales	Es la posibilidad de que se presenten fallos no intencionales durante la elaboración de documentos técnicos o contractuales, como estudios previos, cálculos numéricos o descripciones de proyectos. Estos desaciertos pueden derivar en ambigüedades, omisiones o inconsistencias que comprometan la claridad, legalidad o viabilidad de los procesos de contratación, afectando su desarrollo adecuado.	Cualquier error que se puedan presentar los documentos de estructura de la contratación, pero que pueden afectar la ejecución del contrato, generando modificaciones, aclaraciones, prórrogas y adiciones.	2	4	6	Riesgo alto	Entidad	Dar cumplimiento estricto al periodo de observaciones del proceso de selección, responder en tiempo y de fondo las observaciones realizadas por los interesados. Corregir los errores evidenciados en los documentos de estructura en el menor tiempo posible. Seguimiento al desarrolo de las actividades y al cronograma previsto con el fin de garantizar el cumpimiento del mismo.	2	2	4	Riesgo bajo	NO	Comité estructurador	15/08/2026 Inicio	30/09/2026 Fin	Estudio de documentos	Semanal

Comité de Estructuración y Evaluación Contractual,

Nombre: William Mario Borja Jimenez
Técnico

Nombre: George Skelly Morales
Logístico

Nombre: Andrea Restrepo Ramirez
Jurídico