ESTUDIO PREVIO

Pereira, 14 de septiembre de 2026

Doctor
GUSTAVO CARDONA AGUIRRE
Gerente
Empresa de Aseo de Pereira S.A.S. ESP.
La ciudad.

Cordial saludo.

Respetuosamente y con el presente escrito, esta dependencia se permite presentar a usted el Estudio Previo para la contratación de **APOYO A LA GESTIÓN**.

A. DEFINICIÓN DE LA NECESIDAD

En primera instancia, es fundamental recordar que la entidad se rige por un nuevo modelo de operación institucional, formalizado mediante la Resolución No. GE 29-126-2025. Esta reorganización estratégica ubica a la Oficina de Sostenibilidad y Participación Ciudadana como el eje encargado de liderar la transición hacia modelos de economía circular, buscando que la gestión de residuos sólidos no sea solo operativa, sino generadora de valor social, ambiental y económico el municipio.

Posteriormente, dentro de esta oficina, se destaca la creación de la Unidad de Soluciones Ambientales Integrales. Esta dependencia tiene la misión crítica de formular y gestionar proyectos de gran envergadura, tales como el desarrollo de infraestructuras para el aprovechamiento (plantas de tratamiento y estaciones de clasificación), la identificación de oportunidades de innovación en el sector de servicios públicos y el cumplimiento del objeto social de los estatutos de la empresa en materia de nuevos negocios sostenibles.

En este sentido, la complejidad técnica y financiera de estas responsabilidades exige un liderazgo especializado que trascienda la operación rutinaria. Se requiere de una coordinación que dirija estudios de viabilidad técnica y financiera, lidere la generación de ingresos complementarios para la empresa mediante la venta de servicios ambientales y coordine alianzas estratégicas con entidades públicas, privadas y de cooperación internacional. Estas labores son de naturaleza estratégica y requieren un perfil profesional con experiencia específica en la estructuración de proyectos de sostenibilidad.

Aunado a lo anterior, esta necesidad se encuentra alineada con las metas del Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027, específicamente con la meta de aumentar al 4% el porcentaje de residuos sólidos aprovechables en Pereira. La Unidad de Soluciones Ambientales es el área encargada de crear la infraestructura y los modelos de negocio necesarios para que este material recuperado se reincorpore efectivamente a la cadena productiva, reduciendo así la presión sobre el relleno sanitario La Glorita.

Consecuentemente, se hace indispensable la vinculación de servicios profesionales para la coordinación de la unidad. La multiplicidad de frentes de trabajo —que incluyen desde el cargue de información al Sistema Único de Información (SUI) de ser necesario, hasta la promoción de alianzas para la economía circular— genera una carga de alta especialidad que debe ser gestionada por un coordinador dedicado para asegurar el cumplimiento del Plan Estratégico Institucional (PEI) 2024-2028.

Finalmente, dado que la Empresa de Aseo de Pereira S.A.S. ESP no cuenta con personal de planta que pueda desarrollar estas funciones de coordinación de proyectos y nuevos negocios de manera exclusiva y especializada, se justifica la contratación por prestación de servicios.

B. JUSTIFICACIÓN DEL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.

En primera instancia, la justificación de este contrato parte del compromiso ineludible de la entidad con la modernización institucional aprobada mediante la Resolución No. GE 29-126-2025. Este acto administrativo no solo reorganizó la estructura jerárquica, sino que creó dependencias especializadas para enfrentar el reto de transitar de un modelo de economía lineal a uno circular, en total sintonía con las metas del Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027. Bajo este nuevo diseño, la Unidad de Soluciones Ambientales actúa como el motor de innovación encargado de materializar la visión de una ecociudad sostenible.

Posteriormente, es crucial resaltar el impacto ambiental directo que busca generar esta coordinación. Actualmente, la ciudad envía aproximadamente 557 toneladas diarias de residuos al relleno sanitario La Glorita. No obstante, los análisis técnicos indican que existe un potencial de aprovechamiento teórico del 50%, equivalente a reducir en 285 toneladas diarias el material enterrado si se recuperan adecuadamente las fracciones de residuos aprovechables (bolsa blanca) y orgánicos (bolsa verde). La coordinación de esta unidad es la encargada de estructurar los proyectos de infraestructura, como plantas de tratamiento y estaciones de clasificación, necesarios para capturar ese valor y extender la vida útil del relleno.

En este sentido, la contratación también se justifica desde una perspectiva de sostenibilidad y competitividad. La Unidad de Soluciones Ambientales tiene la oportunidad de identificar y

promover oportunidades de negocio que generen ingresos complementarios para la empresa a través de la venta de servicios ambientales y la comercialización de subproductos. Para lograrlo, se requiere de un liderazgo especializado que lidere estudios de viabilidad técnica y financiera, gestione alianzas estratégicas con el sector privado y asegure que la empresa cumpla con sus obligaciones de reporte ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SUI).

Aunado a lo anterior, la gestión de esta unidad es vital para dar cumplimiento a la política nacional de "Basura Cero" y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), específicamente el ODS 12 sobre Producción y Consumo Responsables. Al contar con una coordinación dedicada, la entidad garantiza que los esfuerzos de inspección y promoción ciudadana se traduzcan en procesos industriales de transformación, como el compostaje, cerrando así el ciclo de los materiales en la región.

Consecuentemente, la vinculación por prestación de servicios se fundamenta en la inexistencia de personal de planta suficiente o con el perfil de alta especialidad en gerencia de proyectos ambientales necesario para estas funciones de innovación. La empresa requiere de un profesional que pueda articularse con otras organizaciones y actores internacionales para captar recursos y tecnologías que hoy no están presentes en la operación básica del servicio de aseo.

Finalmente, la contratación de esta coordinación es la garantía operativa de que la Empresa de Aseo de Pereira no solo prestará un servicio eficiente, sino que se convertirá en un referente de sostenibilidad ambiental. Al asegurar la trazabilidad de los residuos y fomentar nuevos mercados para los materiales aprovechables, la entidad protege el patrimonio natural de los pereiranos y asegura un entorno saludable para las futuras generaciones.

De conformidad con el registro de los proyectos institucionales realizados por el área de Planeación de la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP ante el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipal – BPIM, para el periodo 2024-2028, la entidad programó los recursos necesarios por tipo de proyecto como se detalla a continuación, para posibilitar una gestión basada en valores organizacionales construidos e interiorizados con el equipo de trabajo.

De conformidad con el registro de los proyectos institucionales realizados por el área de Planeación de la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP ante el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipal – BPIM, para el periodo 2024-2028, la entidad programó los recursos necesarios por tipo de proyecto como se detalla a continuación, para posibilitar una gestión basada en valores organizacionales construidos e interiorizados con el equipo de trabajo.

De conformidad con el registro de los proyectos institucionales realizados por el área de Planeación de la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP ante el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipal – BPIM, para el periodo 2024 - 2028, la entidad programó los recursos

necesarios por tipo de proyecto como se detalla a continuación, para posibilitar una gestión basada en valores organizacionales construidos e interiorizados con el equipo de trabajo.

PROYECTO	
Nombre	IMPLEMENTACIÓN DE ALTERNATIVAS PARA LA GESTIÓN DE RESIDUOS, CONTRIBUYENDO A MEJORAR LA GESTIÓN AMBIENTAL Y LA SOSTENIBILIDAD DE LA REGIÓN Y EL MUNICIPIO DE PEREIRA.
Registro BPIM	2024660010003
Fecha de Registro	28/Mayo/2024
Última Actualización	
Objetivo	MEJORAR LA CAPACIDAD INSTALADA DEL MUNICIPIO DE PEREIRA PARA LA REINCORPORACIÓN DE MATERIALES SUSCEPTIBLES DE APROVECHAMIENTO A LA CADENA PRODUCTIVA.
Actividades Proyecto	1. Desarrollar un estudio integral del relleno sanitario para mejorar la gestión ambiental en el municipio de Pereira. 2.

C. CONDICIONES DEL CONTRATO A EJECUTAR

OBJETO.

" PRESTACIÓN DE SERVICIOS PRFESIONALES PARA BRINDAR APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE ALTERNATIVAS PARA LA GESTIÓN DE RESIDUOS, CONTRIBUYENDO A MEJORAR LA GESTIÓN AMBIENTAL Y LA SOSTENIBILIDAD DEL MUNIICIPIO DE PEREIRA".

ACTIVIDADES PARA REALIZAR EN EL CONTRATO DE APOYO A LA GESTIÓN.

Además del cumplimiento del objeto del presente contrato y de las obligaciones que de él se derivan, el contratista se obliga a:

1. Realizar el seguimiento al proyecto cluster de residuos aprovechables y con programas posconsumo con incidencia en los barrios, comunas y centros poblados del municipio que hace parte del Plan de Acción de la empresa.

2. Realizar seguimieto al proyecto para un (1) cluster de residuos aprovechables organicos con incidencia en medianos y grandes generadores, en alianza con gestores y empresas del sector que hace parte del Plan de Acción de la empresa.
3. Realizar seguimiento a los proyectos y/o convenios que la empresa adelanta actualmemte con organizaciones privadas y/o públicas.
4. Participar de los diferentes espacios municipales que promuevan la adecuada gestión de los residuos sólidos.
5. Promover la gestión de los residuos sólidos organicos en áreas rurales del municipio de Pereira.
6. Desarrollar informes y documentos de trazabilidad y seguimiento de interes de la Oficina de Sostenibilidad y Participación Ciudadana.

PLAZO.

El plazo de ejecución del presente contrato se estima en TRES MESES, a partir de la suscripción del acta de inicio, sin exceder el treinta y uno (31) de diciembre del año vigente.

PRESUPUESTO ESTIMADO.

Doce Millones Seiscientos Mil Pesos M/Cte ($12.600.000)

FORMA DE PAGO.

Se realizará mediante pagos parciales de avance de ejecución del contrato, con la presentación de la cuenta de cobro y/o factura que venga respaldada por la evidencia que soporte el cumplimiento del objeto contractual y sus actividades, y la certificación del recibido a satisfacción por parte del Supervisor o interventor designado por la gerencia

LUGAR DE EJECUCIÓN.

En el municipio de Pereira, Risaralda**.**

PERFIL.

D. FORMA TÉCNICA DE SATISFACER LA NECESIDAD

En términos generales la necesidad antes manifiesta se satisface con la suscripción de un contrato de prestación de servicios con una persona natural o jurídica que cumpla con los requisitos como proveedor y acredite la experiencia necesaria, para la ejecución de las actividades sugeridas en el presente análisis (condiciones del contrato a celebrar), acorde con las recomendaciones de la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP.

ESTUDIO PREVIO

En términos generales la necesidad antes manifiesta se satisface con la suscripción de un contrato de prestación de servicios con una persona natural que cumpla con los requisitos como proveedor y acredite la experiencia necesaria, para la ejecución de las actividades sugeridas en el presente análisis (condiciones del contrato a celebrar), acorde con las recomendaciones de la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP. Para satisfacer la necesidad, la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP, cuenta con los recursos económicos dispuestos en el Presupuesto General de Rentas y Gastos de la Entidad imputables al Rubro 2.3.2.02.02.009.04.11 – Implementacion de alternativas para la gestion de residuos y el proyecto con el código de registro No. 2024660010003 "IMPLEMENTACIÓN DE ALTERNATIVAS PARA LA GESTIÓN DE RESIDUOS, CONTRIBUYENDO A MEJORAR LA GESTIÓN AMBIENTAL Y LA SOSTENIBILIDAD DE LA REGIÓN Y EL MUNICIPIO DE PEREIRA.", el cual se encuentra actualizado para la presente vigencia, conforme a las metas del Plan de Desarrollo del Municipio y la metodología general ajustada MGA del Departamento Nacional de Planeación; proyectos que involucran las actividades referidas a la necesidad que se pretende satisfacer.

E. SOPORTE TÉCNICO Y ECONÓMICO DEL VALOR DEL CONTRATO.

Para determinar el valor del contrato se tuvo en cuenta, la responsabilidad a asumir por el contratista en razón de la naturaleza del objeto, las actividades a realizar por el contratista, y perfil exigido.

F. ANÁLISIS DE RIESGOS DEL CONTRATO

En general la contratación que se pretende adelantar no ofrece mayores riesgos a la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP, por el contrario, garantiza el cumplimiento del Plan de Acción suscrito por la Empresa para la vigencia 2026.

De acuerdo con el análisis anterior, una vez identificados y valorados los riesgos de la futura contratación se concluye que existe riesgos, pero su probabilidad de ocurrencia es BAJA, por lo que no se requiere póliza de cumplimiento, amparados en el artículo 2.2.1.2.1.4.5 del decreto 1082 de 2015

G. ANÁLISIS JURÍDICO

El contrato que se proyecta celebrar se ajusta al Estatuto de Contratación de la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP, Resolución No. 006 de agosto 19 de 2010 y de conformidad con lo estipulado en el artículo décimo primero - Contratación Directa hasta 80 SMMLV-, por lo que se contratará de manera directa. Igualmente se ajusta a los principios consagrados en las normas de Derecho Privado y/o por las Disposiciones Legales y Reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales.

H. RECOMENDACIÓN AL REPRESENTANTE LEGAL

ESTUDIO PREVIO

De acuerdo con el presente estudio previo, queda evidenciada la necesidad que requiere satisfacer la EMPRESA DE ASEO DE PEREIRA S.A.S. ESP, por lo que la Dirección Operativa, recomienda a la Gerencia de la misma se adelante el proceso contractual requerido y su perfeccionamiento.



ANDRÉS CASTRILLÓN CASTRO
Jefe De Sostenibilidad Y Participacion Ciudadana
02461298133435-1162750-002132804

Redactor: Yulián Daniel Gallego García /
/