MATRIZ DE TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS PREVISIBLES

PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA — CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DELEGADA DE RECURSOS

Dependencia Requirente: Secretaría de Planeación e Infraestructura Municipal.

Vigencia Fiscal: 2026.

Marco Legal y Técnico: Constitución Política (Art. 209); Ley 80 de 1993 (Arts. 25 y 26); Ley 1150 de 2007 (Art. 2, Num. 4, Lit. c y Art. 4); Ley 1474 de 2011 (Arts. 82 a 85, 91 y 92); Ley 2195 de 2022 (Art. 56); Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015 (Art. 2.2.1.1.1.6.3); Documento CONPES 3714 de 2011; Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo de Colombia Compra Eficiente (CCE); Manual de Contratación Municipal (Decreto Municipal N.° 045 del 17 de junio de 2026 – Artículos 28, 29, 79 y 116); Circulares N.° 005 y 006 de 2026 de la Oficina Asesora Jurídica; y Resolución Municipal N.° 384 del 06 de octubre de 2026 (Designación del Comité Estructurador).

Lugar y Fecha: Florida, Valle del Cauca, 07 de octubre de 2026.

Octubre 2026

I. IDENTIFICACIÓN Y GENERALIDADES DEL PROCESO CONTRACTUAL

Parámetro	Detalle Institucional, Presupuestal y Técnico
Entidad Contratante:	MUNICIPIO DE FLORIDA, VALLE DEL CAUCA – NIT 800.100.519-1.
Dependencia Líder / Requirente:	Secretaría de Planeación e Infraestructura Municipal.
Modalidad de Selección:	Contratación Directa – Contrato Interadministrativo (Ley 1150 de 2007, Art. 2, Num. 4, Lit. c; Decreto 1082 de 2015, Art. 2.2.1.2.1.4.1; Manual de Contratación Municipal, Art. 65).
Identificación del Proceso:	**Contrato Interadministrativo N.° 07 de 2026**
Tipología Negocial:	Mandato sin Representación para la Administración Delegada de Recursos y Gerencia Integral de Proyectos (Código Civil, Arts. 2142 y 2177; Código de Comercio, Arts. 1262 y 1266; Manual de Contratación Municipal, Arts. 79 y 116; Conceptos C-234, C-555, C-597, C-885, C-892 y C-1152 de 2025 de CCE).
Objeto Contractual:	«CONTRATAR LA ADMINISTRACIÓN DELEGADA DE RECURSOS, BAJO LA MODALIDAD DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN, PARA LA GERENCIA INTEGRAL, ESTRUCTURACIÓN, SELECCIÓN, EJECUCIÓN TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA Y JURÍDICA DEL PROYECTO "MEJORAMIENTO DE VÍAS URBANAS EN PAVIMENTO FLEXIBLE DE LA CALLE 10 ENTRE CARRERAS 14 Y 20 DEL MUNICIPIO DE FLORIDA, VALLE DEL CAUCA"».
Código BPIN / Ficha MGA:	**BPIN: 202600000022486** / **Ficha MGA: 1829173** (Proyecto viabilizado en MGA-PIIP y priorizado en el BPIM).
Presupuesto Oficial Global (Bolsa Única):	**UN MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y CUATRO MILLONES SEISCIENTOS DIEZ MIL QUINIENTOS SESENTA Y CUATRO PESOS M/CTE ($1.394.610.564,00)** (Aporte 100% Municipio de Florida), desglosado así: • **Recursos Netos de Inversión a Administrar (95,0%):** $1.324.880.036,00 M/CTE. • **Fondo de Honorarios de Administración Delegada (5,0%):** $69.730.528,00 M/CTE.
Respaldo Presupuestal:	Certificado de Disponibilidad Presupuestal (**CDP**) N.° **26-00832** del 01 de octubre de 2026: • **Rubro:** 2.3.2.01.01.001.03.02 – R.B. Autopistas, Carreteras, Calles. • **Fuente:** 2001 R.B. Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) 100%. • **Valor:** $1.394.610.564,00 M/CTE.
Plazo Total Estimado:	Tres (3) meses calendario dentro de la vigencia fiscal 2026, contados a partir de la suscripción del Acta de Inicio Electrónica en SECOP II.
Lugar y Alcance de Ejecución:	Corredor céntrico de la **Calle 10 entre carreras 14 y 20**, casco urbano de Florida (Valle del Cauca). Longitud lineal de **593,66 metros**, **3.621,90 m²** de calzada asfáltica, **1.010,14 m²** de reposición estructural de pavimento en bacheo y **1.297,58 m²** de andenes peatonales confinados con **1.081,32 m** de sardineles.
Clasificación UNSPSC:	Principal: **80101600** (Servicios de administración de proyectos). Asociados: 72141000, 72141100, 72151300, 72152700 y 81101500.
Exclusiones Expresas del Mandato:	Interventoría técnica independiente ($105.389.436,00 - CDP 26-00833) y frente de reparcheo en 23 puntos ($119.912.262,00 - CDP 26-00831), contratados de manera separada por el Municipio.

II. METODOLOGÍA DE VALORACIÓN Y ESTIMACIÓN DEL RIESGO (CONPES 3714 Y CCE)

En cumplimiento de las directrices vinculantes de la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente y el documento CONPES 3714, la valoración de los riesgos previsibles se realiza mediante el análisis matricial bidimensional cruzado de **Probabilidad de Ocurrencia (P)** e **Impacto (I)**:

Nivel de Probabilidad (P)	Nivel de Impacto (I)	Puntuación Combinada (P×I)	Categoría de Riesgo	Tratamiento Exigible
1 = Raro / Muy Baja	**1 = Insignificante**	**1 a 5 puntos**	**Bajo**	Asumir y monitorear operativamente.
2 = Improbable / Baja	**2 = Menor**	**6 a 10 puntos**	**Medio**	Mitigar mediante planes de contingencia y control documental.
3 = Posible / Media	**3 = Moderado**	**11 a 15 puntos**	**Alto**	Tratamiento riguroso y cobertura obligatoria mediante pólizas.
4 = Probable / Alta	**4 = Mayor**	**16 a 25 puntos**	**Extremo**	Evitar, transferir o mitigar con garantías reforzadas y control diario.
5 = Casi Seguro / Muy Alta	**5 = Catastrófico**	—	—	—

III. MATRIZ INTEGRAL DE IDENTIFICACIÓN, VALORACIÓN, ASIGNACIÓN Y TRATAMIENTO DE RIESGOS

N.°	Tipología	Descripción del Evento y Riesgo Previsible	P	I	P×I	Nivel	Asignación Contractual	Medidas Preventivas y Plan de Tratamiento	Mecanismo de Cobertura / Garantía Exigible
1.1	**Técnico / Diseños**	**Desajuste de Cantidades o Patologías Ocultas de Pavimento:** Variaciones en espesores de losa existente o áreas con falla estructural superiores a los 1.010,14 m² al momento de la demolición.	3	4	12	**Alto**	**Municipio de Florida**	Revisión técnica inicial del mandatario; inventario conjunto con Interventoría; y ajuste priorizado de metas físicas conforme a los APUs oficiales sin exceder el techo de inversión ($1.324.880.036).	Estudios previos y memorias de cálculo detalladas SPI.9-2.01 suscritas por el estructurador.

1.2	**Operacional / Calidad de Asfalto**	**Pérdida Térmica o Segregación de Mezcla MDC-19:** Transporte térmico deficiente desde plantas en Candelaria/Palmira/Yumbo (30 a 55 km) que ocasione llegada de mezcla asfáltica a menos de 135 °C o compactación deficiente.	3	4	12	**Alto**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Volquetas encarpadas con lona térmica; control termográfico en tolva de pavimentadora finisher; compactación inmediata con rodillo liso y neumático; y toma obligatoria de testigos/núcleos bajo norma INVÍAS Art. 450-22.	Póliza de Calidad del Servicio (20%) y exigencia al constructor derivado de póliza de estabilidad de obra por 5 años (30%).
1.3	**Operacional / Redes de Servicios**	**Interferencia o Rotura de Redes Hidrosanitarias:** Daño accidental en redes de acueducto, alcantarillado, cámaras o acometidas durante la excavación mecánica y cajeo para la base granular.	2	3	6	**Medio**	**Compartido (Municipio y Mandatario)**	*Municipio:* Suministra planos de redes de acueducto/alcantarillado. *Mandatario:* Obligación de exigir al constructor localización y sondeos manuales previos; realce técnico de 12 cámaras y 7 sumideros tipo EMCALI.	Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual (RCE ≥ 200 SMMLV) que ampare daños a redes subterráneas.
2.1	**Financiero / Fondos Públicos**	**Desviación o Mal Manejo de los Recursos Entregados:** Uso indebido o mezcla de los fondos de inversión (desembolso operativo inicial hasta del 40%) con el patrimonio ordinario de la entidad mandataria.	1	5	5	**Medio**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Apertura obligatoria de cuenta bancaria productiva y exclusiva; contabilidad independiente por centro de costos; conciliaciones mensuales; y desembolsos contra actas aprobadas por Interventoría.	Póliza de Buen Manejo y Correcta Inversión de Recursos por el 100% de cada desembolso entregado.
2.2	**Financiero / Anticipos a Constructor**	**Pérdida de Anticipos Girados al Subcontratista de Obra:** Inversión indebida del	2	5	10	**Medio**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Aplicación obligatoria del artículo 91 de la Ley 1474 de 2011 y artículo 80 del Manual:	Fiducia mercantil irrevocable y póliza de buen manejo del

		anticipo concedido al contratista de obra civil para compra de mezclas o insumos.						**Constitución imperativa de un Patrimonio Autónomo Fiduciario Irrevocable** para administrar los anticipos de obra.	anticipo al 100% constituida por el constructor.
2.3	**Presupuestal / PAC Municipal**	**Retraso en el Giro de Recursos por Desfase de Tesorería:** Demoras en las transferencias de fondos por ajustes en el Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC) del Municipio de Florida.	2	4	8	**Medio**	**Municipio de Florida**	Programación rigurosa de caja en la Secretaría de Hacienda respaldada en el CDP N.° 26-00832 (fuente ICLD 100%); expedición del RPC previa a la firma del acta de inicio.	Registro Presupuestal de Compromiso (RPC) en firme que garantiza la fijeza del recurso en tesorería.
3.1	**Contractual / Pliegos Tipo**	**Elusión o Sustitución de Documentos Tipo de Transporte:** Inobservancia de los pliegos tipo obligatorios de obra vial expedidos por Colombia Compra Eficiente en la selección del constructor.	2	5	10	**Medio**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Obligación contractual esencial e inmodificable de aplicar los Documentos Tipo de Transporte (Versión 4 - Res. 465/2024 de CCE) en el proceso de Licitación Pública derivada (Art. 56 Ley 2195/2022).	Póliza de Cumplimiento General (20%) y supervisión contractual permanente de la Secretaría de Planeación.
3.2	**Operativo / Cronograma**	**Atrasos en la Ejecución que Superen la Vigencia 2026:** Incumplimiento del plazo de tres (3) meses que obligue a tramitar reservas presupuestales o fenezca apropiaciones.	3	4	12	**Alto**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Programación detallada por frentes; seguimiento quincenal con curva S física y financiera; alertas tempranas obligatorias; y aplicación de conminaciones y apremios contractuales al constructor.	Cláusula penal pecuniaria, multas contractuales y retención del 10% de honorarios hasta la liquidación bilateral.
3.3	**Regulatorio / Permisos de Tránsito**	**Retardo en Inicio de Obras por Falta de Aprobación del PMT:** Imposibilidad legal de intervenir la vía pública por	2	4	8	**Medio**	**Compartido (Municipio y Mandatario)**	Radicación del PMT estructurado (SPI.9-2.01) de forma inmediata a la suscripción del contrato; prohibición	Condición suspensiva de ejecución en los términos de la viabilidad

		ausencia del acto de aprobación de la Oficina de Tránsito y Transporte.						absoluta de iniciar obras sin PMT formalmente aprobado por la autoridad de tránsito.	técnica sectorial.
4.1	**Social / Corredor Céntrico**	**Tensión Comunitaria o Afectación a Comercio, Hospital y Escuela:** Oposición ciudadana o bloqueo por cierre vial en puntos sensibles (Clínica Salud Florida, Colegio Emanuel y D1).	3	4	12	**Alto**	**Compartido (Municipio y Mandatario)**	Ejecución segmentada en tres (3) tramos de dos cuadras sin cierre total de la vía; paso de emergencias y auxiliar fijo en Clínica Salud; restricción en horas pico escolares; entrega de volantes con 3 días de antelación; y desvíos por calles 9 y 11.	Actas de socialización comunitaria, registro de PQRS y veeduría ciudadana permanente (Ley 850 de 2003).
4.2	**Extracontractual / Daños a Terceros**	**Daños a Fachadas de Inmuebles o Accidentes en Desvíos:** Fisuras en predios vecinos por vibración de compactadores o siniestros viales a peatones/vehículos en la zona de obra.	2	4	8	**Medio**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Levantamiento previo de actas de vecindad con registro fotográfico en los 148 predios del corredor; señalización preventiva diurna y nocturna (colombinas, barricadas, cintas); y auxiliares con paleta pare/siga.	Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual (RCE ≥ 200 SMMLV) amparando daños a terceros, predios y labores.
5.1	**Ambiental / Escombros y RCD**	**Disposición Inadecuada de Residuos de Demolición:** Arrojo clandestino de escombros de concreto y pavimento en lotes no autorizados o zonas de ronda hídrica del municipio.	2	4	8	**Medio**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Transporte obligatorio de 18.923,38 $m^3 \cdot km$ de sobrantes mediante volquetas cubiertas hacia el sitio de disposición final autorizado a 28 km de distancia (Puerto Tejada / El Chamizo); y exigencia de certificados de disposición final.	Paz y salvo ambiental de disposición emitido por escombrera legal como requisito para actas de pago.

5.2	**Laboral / Personal de Obra**	**Incumplimiento Salarial y de Seguridad Social:** Mora en pago de salarios, prestaciones o aportes al sistema de seguridad social integral (PILA) de cuadrillas de obra.	2	4	8	**Medio**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Verificación mensual obligatoria de planillas PILA pagadas de todo el personal antes de aprobar actas de obra o desembolsos; el Municipio no adquiere vínculo laboral con los trabajadores del constructor.	Póliza de Pago de Salarios, Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales (10% - vigencia 3 años).
6.1	**Seguridad y Salud en el Trabajo**	**Accidentalidad Laboral en Manejo de Asfalto Caliente:** Quemaduras por contacto con asfalto a 150 °C, atropellamientos por maquinaria en retroceso o inhalación de vapores.	2	4	8	**Medio**	**Mandatario / Administrador Delegado**	Implementación rigurosa del PAGA/HSST: Dotación completa de EPP específicos para asfalto caliente, alarmas sonoras de retroceso en maquinaria, extintores, camillas, botiquines y afiliación al 100% en ARL.	Cobertura obligatoria del SG-SST, póliza de salarios y amparo de RCE por patronal y cruzada.
7.1	**Fuerza Mayor / Clima (Lluvias)**	**Lluvias Atípicas que Impidan el Extendido de Asfalto:** Saturación de la base granular o precipitaciones que impidan la aplicación de emulsión CRR-65 o carpeta MDC-19.	3	4	12	**Alto**	**Compartido (Municipio y Mandatario)**	Monitoreo meteorológico regional del IDEAM; protección con plástico de capas granulares expuestas (Ítem PAGA); evacuación de aguas superficiales; y suspensión formal mediante acta si el clima compromete la calidad técnica.	Protocolo oficial de actas de suspensión y reinicio, y ampliación proporcional concomitante de pólizas (Art. 47 y 112 del Manual).
7.2	**Fuerza Mayor Extraordinaria**	**Eventos Catastróficos o Alteración Grave de Orden Público:** Acontecimientos imprevisibles e irresistibles (bloqueos de vías regionales, sismos, asonadas)	1	5	5	**Medio**	**Compartido (Municipio y Mandatario)**	Sesión extraordinaria del Comité de Seguimiento del Mandato para adoptar medidas de mitigación o suspensión formal justificada, preservando la	Régimen legal de fuerza mayor y caso fortuito consagrado en el artículo 64 del Código Civil y la

		que paralicen el abastecimiento de mezcla asfáltica.						seguridad de las obras ejecutadas.	Ley 80 de 1993.

IV. ESQUEMA DE COBERTURA MEDIANTE GARANTÍAS CONTRACTUALES (PÓLIZAS)

En cumplimiento de los artículos 29 y 119 del Manual de Contratación Municipal (Decreto Municipal N.° 045 de 2026), el Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015 y la Circular N.° 005 de 2026, los riesgos asignados al Administrador Delegado se ampararán mediante la constitución de una **Garantía Única de Cumplimiento** y una **Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual** expedidas por una aseguradora vigilada por la Superintendencia Financiera, a favor del **MUNICIPIO DE FLORIDA, VALLE DEL CAUCA (NIT 800.100.519-1)**:

4.1. Amparos Exigidos a la Entidad Mandataria (Contrato Principal de Mandato)

Amparo de la Garantía	Base de Cobertura / Monto Asegurado Mínimo	Vigencia Temporal Mínima Exigible
Buen Manejo y Correcta Inversión de Recursos:	**100 %** del valor total entregado en cada desembolso o anticipo operativo ($529.952.014,40 en el primer giro).	Desde la suscripción del acta de inicio hasta la liquidación bilateral del contrato y amortización total de los recursos.
Cumplimiento General del Contrato:	**20 %** del valor total del contrato de mandato (**$278.922.112,80 M/CTE**).	Durante todo el plazo de ejecución contractual y seis (6) meses adicionales.
Pago de Salarios, Prestaciones e Indemnizaciones:	**10 %** del valor total del contrato de mandato (**$139.461.056,40 M/CTE**).	Durante todo el plazo de ejecución contractual y tres (3) años adicionales.
Calidad del Servicio de Administración Delegada:	**20 %** del valor total del contrato de mandato (**$278.922.112,80 M/CTE**).	Durante todo el plazo contractual y un (1) año adicional contado a partir de la liquidación.
Responsabilidad Civil Extracontractual (RCE):	Doscientos (**200**) SMMLV vigentes a la fecha de expedición de la póliza (predios, labores y operaciones).	Durante la totalidad del plazo de ejecución material del contrato.

4.2. Garantías que el Mandatario Exigirá al Constructor Derivado

En aplicación de la jurisprudencia del Consejo de Estado (Sentencias CE-61174 de 2023 y CE-70891 de 2025) y las obligaciones del mandato sin representación, **el Administrador Delegado tiene la obligación legal y contractual indelegable de exigir y verificar al subcontratista de obra las siguientes garantías**, con el Municipio de Florida como beneficiario:

1. **Buen Manejo del Anticipo de Obra:** 100% del valor entregado a título de anticipo, manejado obligatoriamente en **Patrimonio Autónomo Fiduciario Irrevocable** (Art. 91 Ley 1474 de 2011 y Art. 80 del Manual).
2. **Cumplimiento de la Obra Civil:** Mínimo 20% del valor total del subcontrato de obra.

3. **Pago de Salarios y Prestaciones Sociales:** Mínimo 10% del valor del subcontrato, por el plazo y 3 años más.
4. **Estabilidad y Calidad de la Obra Pavimentada y Andenes:** Treinta por ciento (**30 %**) del valor final de obra liquidado, con una vigencia no inferior a **cinco (5) años** contados desde la suscripción del Acta de Recibo Final a Satisfacción (Decreto 399 de 2021).
5. **Responsabilidad Civil Extracontractual de la Obra:** Mínimo doscientos (200) SMMLV.

V. RESPONSABLES DE LA ESTRUCTURACIÓN, REVISIÓN Y APROBACIÓN DE LA MATRIZ

La presente **Matriz de Tipificación, Estimación y Asignación de Riesgos Previsibles** ha sido estructurada, analizada y suscrita de forma mancomunada por los miembros del Comité Estructurador Multidisciplinario, formalmente designados mediante la **Resolución Municipal N.° 384 del 06 de octubre de 2026**:

Dado el 07 de octubre 2026.

ORIGINAL FIRMADO
ARQ. MAURICIO FERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
Secretario de Planeación e Infraestructura
Líder Componente Técnico – Comité Estructurador

ORIGINAL FIRMADO
DR. GABRIEL FELIPE MARÍN HERNÁNDEZ
Secretario de Hacienda y Crédito Público
Líder Componente Financiero – Comité Estructurador

ORIGINAL FIRMADO
ABG. SAMMIR SHARIFS PAZ CASTAÑO
Asesor de la Oficina Asesora Jurídica
Líder Componente Jurídico – Comité Estructurador
Aprobación y autorización de incorporación al expediente precontractual en SECOP II:

ORIGINAL FIRMADO
DIMAS ANTONIO MARTÍNEZ TORO
Alcalde Municipal de Florida (Valle del Cauca)
Ordenador del Gasto

Instancia	Nombre y Apellidos	Cargo / Dependencia	Firma
Proyectó:	Sammir Sharifs Paz Castaño	Asesor Oficina Asesora Jurídica	
Revisó (Técnico):	Mauricio Fernández Hernández	Secretario de Planeación e Infraestructura	
Revisó (Financiero):	Gabriel Felipe Marín Hernández	Secretario de Hacienda y Crédito Público	