ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

OBJETO	**PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COMISARÍA DE FAMILIA DEL MUNICIPIO DE CUBARÁ, BOYACÁ**

INTRODUCCION

De conformidad con el **Decreto 1082 de 2015**; es deber de la Entidad Estatal durante la etapa de planeación hacer el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y análisis de riesgo.

La administración municipal de Cubará, Boyacá, realiza el presente estudio del sector de acuerdo a los parámetros estimados por la Agencia de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente en el documento G-EES-02 Guía para la Elaboración de Estudios del Sector y Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación.

i. MERCADO OBJETO A CONTRATAR

SECTOR IDENTIFICADO	Terciario
ACTIVIDAD ECONÓMICA	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas n.c.p
CODIGO UNSPSC	80111600 servicios de personal temporal

ii. ESTUDIO DE LA DEMANDA

En el análisis histórico se identifican procesos de contratación en el portal único de contratación- Secop I, suscrito por la alcaldía del municipio y otras entidades relacionados al objeto a contratar, a fin de analizar si se ha contratado recientemente los servicios, cual fue el valor del contrato y sus condiciones pactadas. Este análisis cubre aspectos legales, comerciales, financieros, organizacionales, técnicos lo que permite definir parámetros para la nueva contratación desde la eficiencia, eficacia y economía.

- ✓ **Muestra de procesos contractuales suscritos por la Alcaldía del Municipio de Cubará, Boyacá durante los años 2022, 2023 y 2024.**

NUMERO DE PROCESO	**INV MC No. 168-2022**	**DIRECTA No. 047-2023**	**CD-151-2024**
MODALIDAD DE SELECCIÓN	Contratación Mínima Cuantía	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
OBJETO DEL CONTRATO /	**OBJETO: APOYO TÉCNICO A LAS**	**OBJETO: PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE**	**OBJETO**: PRESTACION DE SERVICIOS DE

VALOR / PLAZO / CONTRATISTA	**ACCIONES DE VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA, EN EL MUNICIPIO DE CUBARÁ DEPARTAMENTO DE BOYACÁ** **VALOR:** $7,572,129 COP **PLAZO:** 133 días **CONTRATISTA:** LUZ ESTRELLA MONTAÑEZ SALAMANCA	**APOYO A LA GESTIÓN COADYUVANDO A LA SECRETARIA DE GOBIERNO Y DESARROLLO SOCIAL EN LAS ACCIONES DE VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA, EN EL MUNICIPIO DE CUBARÁ, BOYACÁ** **VALOR:** $14.488.000 COP **PLAZO**: 8 MESES **CONTRATISTA**: NEIRA INES GUTIERREZ COTE	APOYO A LA GESTION COMO AUXILIAR ADMINISTRATIVO EN LA COMISARIA DE FAMILIA DEL MUNICIPIO DE CUBARA BOYACA **VALOR:** 11.356.800 COP
FORMA DE PAGO	Pagos Parciales	Pagos Parciales	Pagos Parciales
IDONEIDAD / EXPERIENCIA	Perfil: Técnico laboral en auxiliar de enfermería. Experiencia: Minino (01) un año de experiencia relacionada con el objeto y/o descripción y/o alcance de la presente convocatoria.	Perfil: Técnico en auxiliar de enfermería Experiencia: En el presente caso deberá acreditarse experiencia especifica que se relacione con el objeto del contractual, para lo cual deberá allegar copia de mínimo dos (029 contratos y/o certificaciones de experiencia relacionada.	Técnico por competencias secretariado auxiliar contable
GARANTIAS	Garantía de cumplimiento y de calidad del servicio	Exento de garantías	Exento de garantías

Tabla: *Muestra de procesos contractuales suscritos por el municipio de Cubará, Boyacá.*

ENTIDAD PUBLICA	**BOYACÁ - ALCALDÍA MUNICIPIO DE IZA**	**GOBERNACION DE BOYACA**	**GOBERNACION DE BOYACA**	**MUNICIPIO DE SABOYA**

NUMERO DEL CONTRATO	**CPSAG-019-2022**	**CD-1172-2023**	**CD-GB-3072-2023**	**PS-190-2024**
MODALIDAD SELECCIÓN DEL CONTRATO	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
OBJETO DEL CONTRATO / VALOR / PLAZO / CONTRATISTA	**OBJETO: CONTRATO DE PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION DE LA ENTIDAD PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE VIGILANCIA DE LA E.S.E CENTRO DE SALUD LUIS PATIÑO CAMARGO Y EL CENTRO VIDA DEL MUNICIPIO DE IZA BOYACA** **VALOR: $8.400.000** COP **TIEMPO: 180 Día(s)** **CONTRATISTA:** OSCAR JAVIER MESA MORENO	**OBJETO: PRESTACION DE SERVICIOS PARA LA CONCURRENCIA DE LAS ACCIONES DE VIGILANCIA EN SALUD PUBLICA EN APLICACION AL PRINCIPIO DE COMPLEMENTARIEDAD N7.** **VALOR: $73.500.000** COP **TIEMPO:** 334 (Días) **CONTRATISTA:** HOSPITAL REGIONAL DE SOGAMOSO E.S.E	**OBJETO:** PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA ASESORIA, ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO A LA GESTION Y DESARROLLO DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS Y PROCESO DE LA GESTION DE LA SALUD PUBLICA NRO 11 **VALOR: $**22.060.500 COP **TIEMPO:** 5 (Meses) **CONTRATISTA**: Miguel Angel Tobo Tobo	**Objeto:** PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION REALIZANDO ACTIVIDADES DE AUXILIAR ADMINISTRATIVA A LA COMISARIA DE FAMILIA EN EL MUNICIPIO DE SABOYABOYACA **VALOR: $ 6.687.000** COP **TIEMPO:** 115 días
FORMA DE PAGO	Pagos parciales	Pagos parciales	cinco pagos mensualidades vencidas	Pagos parciales
GARANTÍAS	Exento de garantías	Exento de garantías	Exento de garantías	Exento de garantías

Tabla: *Muestra de procesos contractuales suscritos por entidades en el departamento de Boyacá.*

- ✓ **Análisis de la muestra**

I. En los años 2022, 2023 y 2024 el municipio de Cubará, Boyacá suscribió tres (03) contratos de objeto similar, mediante la modalidad de contratación directa, no se solicitaron pólizas de garantía y dicho contrato se celebró y ejecuto satisfactoriamente sin que se requiriera estimar condiciones especiales adicionales.

II. Que, en la práctica, las entidades anualmente contratan los servicios de apoyo a la gestión como auxiliar de enfermería mediante la modalidad de contratación directa y mínima cuantía.

III. De la muestra se establece, que en el Municipio de Cubará, Boyacá y sus Municipios aledaños, existen empresas y personas naturales que están en condición de ofertar las actividades a contratar.

IV. Que las entidades anualmente contratan este tipo de servicios durante toda la vigencia del año, de la muestra se establecen plazos de ejecución desde 6 meses a 12 meses, en algunas situaciones las entidades realizan adiciones y prorrogas.

V. De la muestra se evidencia que las entidades destinan recursos mensuales desde $1.400.000 hasta $6.603.773 para contratar actividades similares al presente proceso contractual, demostrándose que el valor establecido es lo que comúnmente se cancela por este servicio, sin que esto genere costos irrazonables.

VI. El 100% de las entidades analizadas establecieron la forma de pago mediante pagos parciales, modalidad que permite brindar un alcance económico para el contratista y seguimiento continuo de las actividades.

VII. En los contratos de prestación de servicios, las entidades no establecen factores de selección, si no criterios para determinar la idoneidad y experiencia que garantice la calidad del servicio, conforme la muestra las entidades requieren personal profesional en el área de derecho con experiencia mínima en la ejecución de un contrato relacionados al objeto del contrato.

VIII. El 100% de las entidades analizadas no solicitan pólizas de garantía.

iii. CONDICIONES COMERCIALES OBJETO A CONTRATAR

Con fundamento en el análisis anterior y condiciones particulares respecto, a la necesidad que se pretende satisfacer, se estima la siguiente condición comerciales para el presente proceso a contratar:

a) Experiencia e idoneidad que requiere quien presta el servicio de acuerdo con la complejidad del caso.

PERSONAL	**IDONEIDAD**
Profesionales requeridos	La oficina gestora del proceso deberá verificar las calidades profesionales requeridas para la adecuada ejecución del objeto contractual y que para el caso concreto del presente estudio debe corresponder a la siguiente idoneidad: ➢ Técnico por competencias secretariado auxiliar contable.
	EXPERIENCIA ESPECIFICA
	Para el presente caso se requiere experiencia especifica de un (01) año que se relacione con el objeto contractual, para lo cual deberá allegar copia de mínimo dos (02) contratos o certificaciones que demuestren dicha experiencia.

b) Remuneración.

El contrato de prestación de servicios es una modalidad de contrato estatal que se suscribe con personas naturales o jurídicas con el objeto de realizar actividades desarrolladas con la administración o funcionamiento de una entidad. Dichos contratos no generan relación laboral ni prestaciones sociales y el contratista es quien se provee de cada uno de los insumos que se requieren para la ejecución de las actividades contempladas en el alcance del contrato.

La remuneración por honorarios se efectuará por medio de un valor mensual fijo, por el término de ejecución del contrato, el contratista obtiene una remuneración fija y es el único responsable del cumplimiento del objeto, la vinculación de personal, la elaboración de subcontratos o la obtención de materiales.

Los valores estimados se fundamentan en las siguientes variables:

a) Estudio de mercado: El rango de los honorarios a pactar se estimó conforme la muestra de procesos analizados, valores que brinda una perspectiva de los honorarios a sufragar, a fin de no asumir sobrecostos.
b) Determinación de las actividades a ejecutar y tiempo de ejecución de las mismas.
c) Perfil profesional requerido.
d) Plazo de ejecución del contrato.
e) Gravámenes y pago de seguridad social.
f) Inclusión de gastos directos (desplazamiento, uso de equipos, papelería, herramientas ya que el contratista deberá prestar el servicio a todo costo.
g) Análisis de incrementos inflacionarios en el año 2026

Tabla: Pagos parafiscales persona natural

SALUD: 12,50% sobre la base de cotización.
PENSION: 16% sobre la base de cotización.
RIESGOS I: 0.522% sobre la base de cotización.
RIESGOS II: 1,04% sobre la base de cotización.
RIESGOS III: 2.436% sobre la base de cotización.
RIESGOS IV: 4.350% sobre la base de cotización
RIESGOS V: 6.960% sobre la base de cotización

Tabla: Deducciones arancelarias municipio Cubará, Boyacá

ESTAMPILLAS MUNICIPALES: ESTAMPILLLA PRO ADULTO MAYOR: 4% sobre el valor del contrato. ESTAMPILLA PROCULTURA: 2% sobre el valor del contrato.
OTROS DESCUENTOS: RETEICA: 0.7 %

De acuerdo a la disponibilidad presupuestal y sondeo de precios del mercado el presupuesto se calcula en la suma de **SIETE MILLONES DOSCIENTOS TREINTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA PESOS ($ 7.233.850,00) M/CTE.**

c) Termino de ejecución
DOS (02) MESES Y VEINTITRES (23) DIAS, **SIN EXCEDER VIGENCIA FISCAL 2026.**

d) Garantías

Para el presente proceso la entidad no solicitara garantías basando en la práctica de los procesos analizados y previo análisis de riesgo, en el que se estima que las actividades a ejecutar no generan mayores riesgos que los comunes en un proceso de contratación.

e) Forma de pago

La forma de pago será la siguiente: **PAGOS PARCIALES** por el valor de **DOS MILLONES SEISCIENTOS CATORCE MIL SETECIENTOS PESOS ($ 2.614.700,00) M/CTE** y un último pago por el valor de **DOS MILLONES CUATRO MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA PESOS ($ 2.004.450,00) M/CTE.**

i. ANÁLISIS DE RIESGO.

El municipio de Cubará, Boyacá, procede a realizar el análisis de carácter social, económico y político e identificar los riesgos que pueden presentarse dentro del proceso de contratación que se procede a adelantar, teniendo como referencia las variables definidas en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo publicado por Colombia Compra Eficiente.

Los partícipes del proceso de contratación: Oficina gestora y el contratista que cumpla con los requisitos exigidos en el presente estudio previo.

La capacidad de la entidad entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el proceso de contratación: El presupuesto oficial destinado para el presente proceso de contratación corresponde a la suma indicada en el estudio previo.

Las condiciones geográficas y de acceso del lugar en el cual se debe cumplir el objeto del de contratación:

Descripción Física: Se sitúa en el extremo nororiental del departamento de Boyacá, en la región del Sarare, piedemonte llanero de la Orinoquía colombiana, a una altitud de 360 metros sobre el nivel del mar. Su temperatura promedio es de 26 °C, lo que lo sitúa en un clima cálido fresco. Se extiende sobre la planicie en la ribera del río Cobraría, (afluente del Río Arauca). El municipio limita al norte con Toledo (Norte de Santander) y el municipio de Páez, estado Apure (Venezuela); al occidente con Concepción, (Santander); al sur con Chiscas y Güicán en Boyacá y al oriente con Saravena en Arauca.

Límites del municipio:

Límites geográficos:

- al norte con Toledo (Norte de Santander) y el municipio de Páez, estado Apure (Venezuela)
- al occidente con Concepción, (Santander)
- al sur con Chiscas y Güicán en Boyacá
- al oriente con Saravena en Arauca.

Extensión total: 1650 km²1
Extensión área urbana: 1.155 Km2
Extensión área rural: 7624 hectáreas
Altitud (metros sobre el nivel del mar): 380 m s. n. m.
Temperatura media: La temperatura promedio del municipio ronda alrededor de los 22º C

Ecología: El Municipio pertenece a la formación vegetal de Bosque Andino (Cuatrecasas), sus fuentes hídricas influyen y determinan las características ecológicas y ambientales del lugar. Se pueden observar vestigios de vegetación exuberante, representada por arboles de gran tamaño los cuales se encuentran distribuidos a lo largo de las principales cuencas de ríos y quebradas. Su caracterización corresponde a Bosques húmedos, muy pocos bosques naturales, bosques de sombrío y cultivo, rastrojos y pasto, las especies más reconocidas son: Anacos, Arrayan, Auyama, Aguanoso, Cedro, Cucharo, Casposo, Coco, Amarillo, Gaque, Guacharaco, Garrocho, Guamo macho, Guamo, Hojarasca, Jagua, Quino, Laurel, Manchador, Palma aguaco, Palo colorado, Mulatto, Sururo, Tuno, Tachuelo, Tabaquillo. La existencia de la anterior clasificación de la flora, está en relación directa con la población de fauna, no solo en cantidad sino en cuanto a diversidad de especies y familias.
Economía: La economía del municipio se basa en la agricultura, la ganadería y el comercio. Entre los productos agrícolas se destacan el maíz, la yuca y el plátano. En cuanto al ganado se cría principalmente el vacuno.12

Vías de comunicación: **Aéreas**: Este municipio no cuenta con aeropuerto, pero el municipio de Saravena en Arauca ofrece este servicio a tan solo 40 minutos de Cubará. **Terrestres:** Cubará se comunica con los departamentos de Arauca a través de la **Carretera de la Soberanía** siendo su primera ciudad de encuentro Saravena en sentido occidente-oriente. En sentido oriente-occidente, esta vía comunica a los corregimientos de Gibraltar, Samoré y San Bernardo de Bata y los municipios de **Toledo** y **Pamplona**. **Fluviales:** Cubará se comunica con **Venezuela** a través del río Arauca principalmente por medio de canoas.

Tabla: Análisis De Riesgo

N	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Que puede pasar y, como puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilid	Impacto	Valoración	Categoría

1	Especifico	Interno	Planeación	Económico	Sobrecostos en la contratación	Denuncias por parte de los entes de control y/o veedores	Raro	Mayor	5	**RIESGO MEDIO**
2	Especifico	Externo	Planeación	Operacionale	Incumplimiento de las obligaciones contractuales	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad, ocasionando retrasos en el área de su competencia	Raro	Moderado	4	**RIESGO BAJO**
3	Especifico	Externo	Planeación	Operacionales	Mala calidad en la ejecución de las obligaciones contractuales	Incumplimiento de las actividades contratadas	Posible	Mayor	7	**RIESGO ALTO**
4	Especifico	Externo	Contratación	Operacionales	Errores involuntarios en la estructuración del contrato y/o estudios previos	Desacuerdo en la ejecución y perfeccionamiento del contrato	Raro	Moderado	4	**RIESGO BAJO**
5	General	Interno	Contratación	Operacionale	Fraude documental	Dilaciones en la suscripción del contrato hasta que se demuestre la legitimidad de los documentos y/o efectivas denuncias	Posible	Menor	5	**RIESGO MEDIO**
6	General	Interno	Planeación	Operacionale	Cambios de las políticas gubernamentales y/o situaciones que alteren la ejecución del contrato inicialmente pactado	Variación de las condiciones u obligación después de la firma del contrato	Improbable	Moderado	5	**RIESGO MEDIO**
7	Especifica	Interno	Ejecución	Operacionales	Accidente Laboral y/o enfermedad durante la ejecución del contrato	1) Retraso o impedimento en el desarrollo del contrato 2) Indemnizaciones por parte de sistema de seguridad social y ARL	Posible	Menor	5	**RIESGO MEDIO**

8	Especifico	Interno	Ejecución	Financiero	Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual	Pago tardío de la cuentas de cobro	Posible	Insignificante	4	**RIESGO BAJO**
9	Especifico	Interno	Contratación	Regulatorios	Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad	Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores	Raro	Mayor	5	**RIESGO MEDIO**
10	Especifico	Interno	Contratación	Regulatorios	Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop I	Incursión en delitos contra el estado	Raro	Moderado	4	**RIESGO BAJO**
11	general	interno	planeación	Regulatorios	Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos	Detrimento patrimonial de los recursos del estado	Posible	Mayor	6	**RIESGO ALTO**

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	**¿A quién se le asigna?**	**Tratamiento/Control a ser implementado**	**Impacto después del tratamiento**				**¿Afecta la ejecución del contrato?**	**Responsable por implementar el tratamiento**	**Fecha estimada en que se inicia el tratamiento**	**Fecha estimada en que se completa el tratamiento**	**Monitoreo y revisión**	
			Probabilidad	**Impacto**	**Valoración**	**Categoría**					**¿Cómo se realiza el monitoreo?**	**Periodicidad**
1	Entidad	Elaboración de estudios de mercados	Raro	Menor	3	**RIESGO BAJO**	No	Oficina gestora	Etapa precontractual	Fecha firma del contrato	Elaboración, validación y publicaci	Una vez

										ón de estudio de mercado	
2	Contratista	1) Establecer en la minuta contractual las sanciones y consecuencias a las que se vería expuesto el contratista por el no cumplimiento del objeto contractual. 2) Realizar seguimiento de las obligaciones contractuales constantemente	Raro	Menor	3	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina Gestora - Contratista	Etapa precontractual	Al momento de la firma del contrato y verificación de informes de actividades	Suscripción del contrato y emisión de informes de supervisión	Periódicamente
3	Contratista	1) La proyección de los documentos generados estarán visados por el contratista 2) Seguimiento de las actividades ejecutadas 3) Establecer la idoneidad del personal conforme las actividades a ejecutar	Improbable	Mayor	6	**RIESGO MEDIO**	No	Oficina Gestora - Contratista	Etapa precontractual	Fecha de la firma del contrato y verificación de informes de actividades	Suscripción del contrato y emisión de informes de supervisión	Periódicamente
4	Entidad	1) Verificación de los documentos al momento de la suscripción del contrato y publicación al Secop 2) Acta de modificación previo acuerdo entre las partes	Raro	insignificante	1	**RIESGO BAJO**	No	Oficina Gestora - Contratista	Durante la planeación y firma del contrato	Tiempo de ejecución el contrato	Presentación de Informes de actividades y verificación	Periódicamente

5	Contratista	Se verifica cada uno de los documentos requeridos para la suscripción del contrato	Raro	Moderado	4	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina Gestora - Contratista	Durante la planeación y firma del contrato	Fecha firma del contrato o durante la ejecución del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez
6	Entidad	Modificatorio previo acuerdo entre las partes	Raro	Moderado	4	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina Gestora - Contratista	Ejecución del contrato	Liquidación del contrato	Acta modificatoria	Cada vez que se efectúe un pago
7	Entidad	1)Implementar el plan de seguridad y salud en el trabajo 2) Solicitar examen de salud ocupación vigente 3) Acreditar estar afiliado y al día al sistema de seguridad social y riesgos profesionales	Raro	insignificante	1	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina Gestora - Contratista	Durante la ejecución del contrato	Fecha de liquidación	Acta de liquidación	Una vez
8	Contratista	La entidad informara los procedimientos para efectuar el cobro	Raro	insignificante	1	**RIESGO BAJO**	No	Contratista	Firma del contrato	Periodo de ejecución	Presentación de cuenta de cobro	Cada vez que se efectúe un pago
9	Entidad	1) La entidad solicitara cada de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal 2) Verificación de cumplimiento de los requisitos	Raro	insignificante	1	**RIESGO BAJO**	Si	Oficina Gestora - Contratista	Etapa precontractual	Fecha firma del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez

10	Entidad	La entidad publicarán cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizara auditoria internas	Raro	insignificante	1	**RIESGO BAJO**	si	Oficina gestora	Etapa precontractual	Liquidación del contrato	Auditoria página Secop I	Una vez
11	Entidad y contratista	Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas	2	3	5	**RIESGO MEDIO**	SI	Contratista e interventor (supervisor si no hay interventoría)	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones	Etapa precontractual

Se firma en Cubará, en el mes de octubre de dos mil veintiséis (2026).

ZAIRA ELISABET GARCÍA PABÓN
Secretaria de Gobierno y Desarrollo Social

Revisó: Zaira Elisabet García Pabón
Secretaria de Gobierno y Desarrollo Social

Proyectó: Danier Alexis Frasco Ramón
Profesional de apoyo a la Sec. De Gobierno y Desarrollo Social